



**КОММЕНТАРИЙ
К ОСНОВАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О НОТАРИАТЕ**

2 - Е ИЗДАНИЕ

**ПОД РЕДАКЦИЕЙ
ПРЕЗИДЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ,
ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК,
ЗАСЛУЖЕННОГО ЮРИСТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
К.А. КОРСИКА**

Москва
2023

УДК 347.961(470)(094.072)
ББК 67.76-3

К63 **Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате** / Под ред. д-ра юрид. наук К.А. Корсика. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Фонд развития правовой культуры, 2023. 768 с.
ISBN 978-5-903272-52-5

Второе издание «Комментария к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате» существенно обновлено и дополнено в соответствии с актуальными изменениями законодательства, а также наработанной практикой его применения. Положения закона анализируются на основе современной доктрины с привлечением материалов актуальной судебной и нотариальной практики.

Издание подготовлено членами Научно-консультативного совета при Федеральной нотариальной палате, Правления Федеральной нотариальной палаты, комиссий Федеральной нотариальной палаты, нотариусами и учеными.

Профессиональный комментарий предназначен для нотариусов, их помощников, стажеров, лиц, уполномоченных совершать отдельные нотариальные действия, а также для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и всех тех, кто интересуется вопросами нотариальной деятельности.

ISBN 978-5-903272-52-5



ISBN 978-5-903272-52-5

© Коллектив авторов, 2023
© АНО ДПО «Научно-методический Центр», 2023
© Фонд развития правовой культуры, 2023

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Аргунов Всеволод Владимирович — кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса МГУ имени М.В. Ломоносова (**главы II, IV, XX.3**).

Арчугова Татьяна Анатольевна — председатель комиссии по связям с региональными палатами и международным отношениям Нотариальной палаты Санкт-Петербурга, нотариус г. Санкт-Петербурга (**глава XIX**).

Бегичев Александр Валерьевич — доктор юридических наук, профессор кафедры нотариата Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), профессор кафедры гражданского права и процесса и международного частного права РУДН, член Правления Московской городской нотариальной палаты, нотариус г. Москвы (**глава XX**).

Борисова Елена Александровна — доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского процесса юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, член Научно-консультативного совета при Федеральной нотариальной палате (**глава VIII**).

Жуйков Виктор Мартенианович — заместитель председателя Верховного Суда Российской Федерации в отставке, главный научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, член Научно-консультативного совета при Федеральной нотариальной палате (**глава VII**).

Игнатенко Александра Владимировна — член Правления Федеральной нотариальной палаты, заместитель председателя Научно-консультативного совета при Федеральной нотариальной палате, нотариус г. Москвы, заслуженный юрист Российской Федерации (**ч. 6–10 ст. 16 главы III — в соавторстве с Г.Ю. Николаевой; главы XVI, XVI.1, ст. 39.1 главы IX, ст. 53.1 главы X, ст. 63.2 главы XI; глава XX.6 — в соавторстве с Г.Ю. Николаевой**).

Илюшина Марина Николаевна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского и предпринимательского права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), заслуженный юрист Российской Федерации, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации и Научно-консультативного совета при Федеральной нотариальной палате (**глава X (кроме ст. 53.1), глава XX.5**).

Калиниченко Тарас Григорьевич — кандидат юридических наук, нотариус Химкинского нотариального округа Московской области, заслуженный юрист Московской области (глава XXI).

Корсик Константин Анатольевич — доктор юридических наук, президент Федеральной нотариальной палаты, президент Московской городской нотариальной палаты, заведующий кафедрой нотариата Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), заслуженный юрист Российской Федерации, нотариус г. Москвы (глава I).

Кудряцева Елена Васильевна — доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского процесса юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, член Научно-консультативного совета при Федеральной нотариальной палате (главы XVIII, XX.2).

Лазорин Кирилл Борисович — член Правления Федеральной нотариальной палаты, президент Нижегородской областной нотариальной палаты, нотариус г. Нижнего Новгорода (глава V).

Николаева Галина Юрьевна — член Правления Федеральной нотариальной палаты, президент Нотариальной палаты Самарской области, председатель Комиссии Федеральной нотариальной палаты по оказанию помощи нотариальным палатам с низким уровнем дохода, руководитель программы социальной поддержки Федеральной нотариальной палаты, нотариус г. Самары Самарской области (глава III (ч. 6–10 ст. 16 главы III — в соавторстве с А.В. Игнатенко); глава XX.4; глава XX.6 — в соавторстве с А.В. Игнатенко).

Новопашина Ульяна Семеновна — член Исполнительного комитета Московского отделения Ассоциации юристов России, нотариус г. Москвы (ст. 80 главы XIII).

Попова Светлана Сергеевна — кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой правовых основ управления факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова (глава XV, кроме ст. 88.1).

Радченко Илья Владимирович — вице-президент, член Правления Московской городской нотариальной палаты, председатель Комиссии по методической работе Федеральной нотариальной палаты, нотариус г. Москвы (глава IX (кроме ст. 39.1), ст. 77, 79, 81 главы XIII, глава XIV).

Рассказова Наталия Юрьевна — кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой нотариата юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, член Научно-консультативного совета при Федеральной нотариальной палате (главы XVII, XX.1).

Смирнов Станислав Вячеславович — президент Московской областной нотариальной палаты, заслуженный юрист Российской Федерации (глава XI (кроме ч. 3 ст. 65, ч. 3–4 ст. 72, ч. 3–4 ст. 75); ч. 2 ст. 66, ч. 2 ст. 70 главы XI — в соавторстве с О.А. Терновой; глава XII).

Терновая Ольга Анатольевна — кандидат юридических наук, начальник отдела законодательства о юридических лицах Исследовательского центра

частного права имени С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации (ч. 3 ст. 65, ч. 3–4 ст. 72, ч. 3–4 ст. 75 главы XI; ч. 2 ст. 66, ч. 2 ст. 70 главы XI — в соавторстве с С.В. Смирновым).

Филиппова Ольга Владимировна — кандидат юридических наук, член Правления Нотариальной палаты Свердловской области, нотариус г. Екатеринбурга (глава VII.1).

Чашкова Светлана Юрьевна — кандидат юридических наук, доцент кафедры нотариата Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), ведущий научный сотрудник Исследовательского центра частного права имени С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации (ст. 88.1 главы XV).

Шарафетдинов Нуриман Фейзрахманович — кандидат юридических наук, нотариус г. Москвы (1995–2022 гг.) (глава VI).

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	16
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА	18
ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	18
Статья 1. Нотариат в Российской Федерации	18
Статья 2. Нотариус в Российской Федерации	22
Статья 3. Утратила силу с 1 июля 2015 года. — Федеральный закон от 29.12.2014 № 457-ФЗ	23
Статья 3.1. Квалификационный экзамен	23
Статья 4. Квалификационная и апелляционная комиссии	27
Статья 5. Гарантии нотариальной деятельности	29
Статья 5.1. Проверка информации о нотариальном документе	34
Статья 6. Ограничения в деятельности нотариуса	37
Статья 6.1. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации	37
Статья 7. Государственные нотариальные конторы	41
Статья 8. Нотариус, занимающийся частной практикой	42
Статья 9. Нотариальное делопроизводство	44
Статья 10. Язык нотариального делопроизводства	48
Статья 11. Личная печать, штампы и бланки нотариуса. Электронная подпись нотариуса и удостоверение нотариуса	49
Статья 11.1. Государственная поддержка нотариата	53
Статья 11.2. Поддержка нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях	57
ГЛАВА II. ПОРЯДОК УЧРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ДОЛЖНОСТИ НОТАРИУСА	60
Статья 12. Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса. Наделение нотариуса полномочиями и прекращение его полномочий ...	60
Статья 13. Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) ...	79

Статья 14. Присяга нотариуса	87
Статья 14.1. Приостановление полномочий нотариуса	88
ГЛАВА III. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НОТАРИУСА.	95
Статья 15. Права нотариуса	95
Статья 16. Обязанности нотариуса	112
Статья 17. Ответственность нотариуса.	137
Статья 18. Страхование деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой.	157
Статья 18.1. Компенсационный фонд Федеральной нотариальной палаты.	182
ГЛАВА IV. СТАЖЕР, ПОМОЩНИК НОТАРИУСА И ЛИЦА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НОТАРИУСА. ПОРЯДОК ЗАМЕЩЕНИЯ НОТАРИУСА, ЗАНИМАЮЩЕГОСЯ ЧАСТНОЙ ПРАКТИКОЙ	194
Статья 19. Стажер нотариуса	194
Статья 19.1. Помощник нотариуса	201
Статья 19.2. Лица, обеспечивающие деятельность нотариуса.	206
Статья 20. Замещение временно отсутствующего нотариуса	212
Статья 21. Оплата труда лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, занимающегося частной практикой.	221
ГЛАВА V. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИУСОВ	223
Статья 22. Оплата нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности	223
Статья 22.1. Размеры нотариального тарифа	236
Статья 23. Финансирование нотариальной деятельности	243
ГЛАВА VI. НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА. ФЕДЕРАЛЬНАЯ НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА	253
Статья 24. Нотариальная палата	255
Статья 25. Полномочия нотариальной палаты.	272
Статья 26. Органы нотариальной палаты	280
Статья 27. Членские взносы и другие платежи членов нотариальной палаты	289

Статья 28. Обязанность нотариусов представлять сведения нотариальной палате	292
Статья 29. Федеральная нотариальная палата	294
Статья 30. Полномочия Федеральной нотариальной палаты	296
Статья 31. Органы Федеральной нотариальной палаты	301
Статья 32. Членские взносы и другие платежи членов Федеральной нотариальной палаты	310
ГЛАВА VII. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НОТАРИУСОВ	313
Статья 33. Судебный контроль за совершением нотариальных действий	313
Статья 33.1 Контроль за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления	315
Статья 34. Контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей.	318
ГЛАВА VII.1. ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА НОТАРИАТА	321
Статья 34.1. Единая информационная система нотариата	321
Статья 34.2. Содержание единой информационной системы нотариата.	328
Статья 34.3. Внесение сведений и передача нотариальных документов в электронной форме, электронных образов нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, в единую информационную систему нотариата	336
Статья 34.4. Предоставление сведений, содержащихся в единой информационной системе нотариата	344
Статья 34.5. Обеспечение технических условий для внесения сведений в единую информационную систему нотариата	351
Статья 34.6. Взаимодействие единой информационной системы нотариата с другими информационными системами	352
РАЗДЕЛ II. НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ И ПРАВИЛА ИХ СОВЕРШЕНИЯ	355
ГЛАВА VIII. НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ НОТАРИУСАМИ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ	355
Статья 35. Нотариальные действия, совершаемые нотариусами	355

Статья 36. Утратила силу с 1 января 2015 года. — Федеральный закон от 29.12.2014 № 457-ФЗ	359
Статья 37. Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами местного самоуправления	359
Статья 38. Нотариальные действия, совершаемые консульскими должностными лицами	366
Статья 39. Порядок совершения нотариальных действий	370

**ГЛАВА IX. НОТАРИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ,
НОТАРИАЛЬНЫЙ АРХИВ. ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА
СОВЕРШЕНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ.
ВЫДАЧА ДУБЛИКАТОВ ДОКУМЕНТОВ**

ВЫДАЧА ДУБЛИКАТОВ ДОКУМЕНТОВ	374
Статья 39.1. Нотариальные документы, нотариальный архив.	374
Статья 40. Место совершения нотариальных действий	376
Статья 41. Основания и сроки отложения и приостановления совершения нотариального действия.	377
Статья 42. Установление личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия	381
Статья 43. Проверка дееспособности граждан, правоспособности юридических лиц, наличия волеизъявления заявителей, а также полномочий представителей	387
Статья 44. Порядок подписи нотариально удостоверяемой сделки, заявления и иных документов.	393
Статья 44.1. Количество экземпляров нотариально удостоверяемых документов	395
Статья 44.2. Совершение нотариальных действий в электронной форме	397
Статья 44.3. Совершение нотариальных действий удаленно.	400
Статья 45. Требования к документам, представляемым для совершения нотариального действия	403
Статья 45.1. Требования к нотариально оформляемому документу.	405
Статья 46. Совершение удостоверительных надписей и выдача свидетельств.	408
Статья 47. Ограничения права совершения нотариальных действий	409
Статья 47.1. Совершение нотариальных действий, требующих использования сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости	410
Статья 48. Отказ в совершении нотариального действия.	412

Статья 49. Обжалование нотариальных действий или отказа в их совершении	418
Статья 50. Регистрация нотариальных действий	418
Статья 51. Формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей.	420
Статья 52. Выдача дубликатов нотариально удостоверенных документов	421
ГЛАВА X. УДОСТОВЕРЕНИЕ СДЕЛОК	424
Статья 53. Сделки, удостоверяемые в нотариальном порядке	424
Статья 53.1. Сделки, удостоверяемые двумя и более нотариусами.	434
Статья 54. Разъяснение сторонам смысла и значения проекта сделки	436
Статья 55. Удостоверение договоров в отношении имущества, права на которое подлежат государственной регистрации	439
Статья 56. Место удостоверения договоров об отчуждении объектов недвижимого имущества	445
Статья 57. Удостоверение завещаний	448
Статья 58. Порядок изменения и отмены завещаний.	455
Статья 59. Удостоверение доверенностей	458
Статья 59.1. Удостоверение медиативного соглашения	464
Статья 60. Утратила силу с 1 февраля 2014 года. — Федеральный закон от 21.12.2013 № 379-ФЗ.	471
ГЛАВА XI. ПРИНЯТИЕ МЕР К ОХРАНЕ НАСЛЕДСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА. ВЫДАЧА СВИДЕТЕЛЬСТВ О ПРАВЕ НА НАСЛЕДСТВО	472
Статья 60.1. Установление содержания завещания	472
Статья 61. Извещение наследников об открывшемся наследстве.	473
Статья 62. Получение заявлений о принятии наследства или об отказе от него.	474
Статья 63. Принятие претензий от кредиторов наследодателя.	476
Статья 63.1. Осуществление нотариусом полномочий в деле о банкротстве умершего гражданина или гражданина, объявленного умершим	478
Статья 63.2. Действия нотариуса при наличии завещания, условия которого предусматривают создание наследственного фонда. . . .	482
Статья 64. Охрана наследственного имущества.	486

Статья 65. Поручение о принятии мер по охране наследственного имущества	487
Статья 66. Описание наследственного имущества и передача его на хранение	489
Статья 67. Вознаграждение за хранение наследственного имущества.	496
Статья 68. Прекращение мер к охране наследственного имущества	496
Статья 69. Оплата расходов за счет наследственного имущества	498
Статья 70. Место и сроки выдачи свидетельства о праве на наследство	499
Статья 71. Порядок выдачи свидетельства о праве на наследство	502
Статья 72. Условия выдачи свидетельства о праве на наследство по закону	508
Статья 73. Условия выдачи свидетельства о праве на наследство по завещанию	512

ГЛАВА XII. ВЫДАЧА СВИДЕТЕЛЬСТВ О ПРАВЕ СОБСТВЕННОСТИ НА ДОЛЮ В ОБЩЕМ ИМУЩЕСТВЕ СУПРУГОВ. НАЛОЖЕНИЕ И СНЯТИЕ ЗАПРЕЩЕНИЯ ОТЧУЖДЕНИЯ ИМУЩЕСТВА

Статья 74. Утратила силу. — Федеральный закон от 29.12.2015 № 391-ФЗ	517
Статья 75. Выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе по заявлению пережившего супруга	517
Статья 76. Наложение и снятие запрещения отчуждения имущества	520

ГЛАВА XIII. СВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ ВЕРНОСТИ КОПИЙ ДОКУМЕНТОВ И ВЫПИСОК ИЗ НИХ, ПОДЛИННОСТИ ПОДПИСИ И ВЕРНОСТИ ПЕРЕВОДА.

Статья 77. Свидетельствование верности копий документов и выписок из них	521
Статья 78. Утратила силу с 1 февраля 2014 года. — Федеральный закон от 21.12.2013 № 379-ФЗ	525
Статья 79. Свидетельствование верности копии с копии документа.	525
Статья 80. Свидетельствование подлинности подписи на документе	526
Статья 81. Свидетельствование верности перевода	539

ГЛАВА XIV. УДОСТОВЕРЕНИЕ ФАКТОВ

Статья 82. Удостоверение факта нахождения гражданина в живых.	541
Статья 83. Удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте	542

Статья 84. Удостоверение тождественности личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии	542
Статья 84.1. Удостоверение тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи	543
Статья 84.2. Удостоверение факта возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности.	544
Статья 85. Удостоверение времени предъявления документов.	546

ГЛАВА XV. ПЕРЕДАЧА ЗАЯВЛЕНИЙ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ПРИНЯТИЕ В ДЕПОЗИТ ДЕНЕЖНЫХ СУММ И ЦЕННЫХ БУМАГ

Статья 86. Передача документов физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам	547
Статья 86.1. Подача заявления о погашении регистрационной записи об ипотеке в Едином государственном реестре недвижимости	552
Статья 86.2. Утратила силу с 4 августа 2018 года. — Федеральный закон от 3.08.2018 № 338-ФЗ	554
Статья 86.3. Представление документов на государственную регистрацию юридического лица и индивидуального предпринимателя	555
Статья 87. Принятие в депозит денежных средств и ценных бумаг	556
Статья 88. Возврат денежных сумм и ценных бумаг лицу, внесшему их в депозит	562
Статья 88.1. Депонирование нотариусом движимых вещей, безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг.	563

ГЛАВА XVI. СОВЕРШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ НАДПИСЕЙ

Статья 89. Взыскание денежных сумм или истребование имущества от должника	575
Статья 90. Документы, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей, совершаемых нотариусом	576
Статья 91. Условия совершения исполнительной надписи	579
Статья 91.1. Документы и сведения, необходимые для совершения исполнительной надписи.	581
Статья 91.2. Уведомление должника о совершенной исполнительной надписи.	584
Статья 92. Содержание исполнительной надписи.	584

Статья 93. Порядок взыскания по исполнительной надписи	586
Статья 94. Сроки предъявления исполнительной надписи	587

ГЛАВА XVI.1. ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ НАДПИСИ ОБ ОБРАЩЕНИИ ВЗЫСКАНИЯ НА ЗАЛОЖЕННОЕ ИМУЩЕСТВО 588

Статья 94.1. Документы, необходимые для совершения исполнительной надписи об обращении взыскания на заложенное имущество	588
Статья 94.2. Предложение исполнить обеспеченное залогом обязательство.	591
Статья 94.3. Условия совершения исполнительной надписи на договоре о залоге	592
Статья 94.4. Отказ в обращении взыскания на заложенное имущество	594

ГЛАВА XVII. СОВЕРШЕНИЕ ПРОТЕСТОВ ВЕКСЕЛЕЙ, ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ЧЕКОВ К ПЛАТЕЖУ И УДОСТОВЕРЕНИЕ НЕОПЛАТЫ ЧЕКОВ 595

Статья 95. Протест векселя	595
Статья 96. Предъявление чека к платежу и удостоверение неоплаты чека	608

ГЛАВА XVIII. ПРИНЯТИЕ НА ХРАНЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ 614

Статья 97. Принятие на хранение документов	614
Статья 98. Возвращение принятых на хранение документов	618

ГЛАВА XIX. СОВЕРШЕНИЕ МОРСКИХ ПРОТЕСТОВ 621

Статья 99. Заявление о морском протесте.	621
Статья 100. Сроки заявления о морском протесте.	626
Статья 101. Составление акта о морском протесте	627

ГЛАВА XX. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ 635

Статья 102. Обеспечение доказательств, необходимых в случае возникновения дела в судах или административных органах	635
Статья 103. Действия нотариуса по обеспечению доказательств	640

ГЛАВА XX.1. РЕГИСТРАЦИЯ УВЕДОМЛЕНИЙ О ЗАЛОГЕ ДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА. 656

Статья 103.1. Регистрация уведомления о залоге движимого имущества	656
------------------------------------------------------------------------------	-----

Статья 103.2. Порядок регистрации уведомления о залоге	663
Статья 103.3. Лица, направляющие нотариусу уведомления о залоге движимого имущества	668
Статья 103.4. Содержание уведомления о залоге	671
Статья 103.5. Особенности регистрации уведомлений о залоге, которым обеспечивается исполнение обязательств по облигациям	675
Статья 103.5-1. Особенности регистрации уведомлений о залоге при наличии договора управления залогом или договора синдицированного кредита (займа), который предусматривает наделение кредитного управляющего правами и обязанностями управляющего залогом	678
Статья 103.5-2. Утратила силу. — Федеральный закон от 22.12.2020 № 447-ФЗ.	682
Статья 103.6. Изменение сведений о залоге в реестре уведомлений о залоге движимого имущества или исключение таких сведений из данного реестра по решению суда	682
Статья 103.7. Выдача выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества	684

**ГЛАВА XX.2. УДОСТОВЕРЕНИЕ
РАВНОЗНАЧНОСТИ ДОКУМЕНТОВ 688**

Статья 103.8. Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе.	688
Статья 103.9. Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу	691
Статья 103.9-1. Удостоверение равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу	693

**ГЛАВА XX.3. УДОСТОВЕРЕНИЕ РЕШЕНИЯ ОРГАНА
УПРАВЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА, РЕШЕНИЯ
ЕДИНСТВЕННОГО УЧАСТНИКА ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА. 696**

Статья 103.10. Удостоверение решения органа управления юридического лица	696
Статья 103.10-1. Удостоверение решения единственного участника юридического лица	713

**ГЛАВА XX.4. ВНЕСЕНИЕ СВЕДЕНИЙ В РЕЕСТР СПИСКОВ
УЧАСТНИКОВ ОБЩЕСТВ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ НОТАРИАТА 718**

Статья 103.11. Внесение сведений в реестр списков участников
обществ с ограниченной ответственностью единой
информационной системы нотариата 718

Статья 103.12. Выдача выписки из реестра списков участников
обществ с ограниченной ответственностью единой
информационной системы нотариата 729

**ГЛАВА XX.5. СОВЕРШЕНИЕ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ
В СВЯЗИ С УВЕЛИЧЕНИЕМ УСТАВНОГО КАПИТАЛА ОБЩЕСТВА
С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ВО ИСПОЛНЕНИЕ
ДОГОВОРА КОНВЕРТИРУЕМОГО ЗАЙМА 732**

Статья 103.13. Нотариальные действия, совершаемые нотариусом
в связи с увеличением уставного капитала общества с ограниченной
ответственностью во исполнение договора конвертируемого займа 732

**ГЛАВА XX.6. ВЫДАЧА ВЫПИСКИ ИЗ РЕЕСТРА
РАСПОРЯЖЕНИЙ ОБ ОТМЕНЕ ДОВЕРЕННОСТЕЙ 738**

Статья 103.14. Выдача выписки из реестра распоряжений
об отмене доверенностей 738

**ГЛАВА XXI. ПРИМЕНЕНИЕ НОТАРИУСОМ НОРМ
ИНОСТРАННОГО ПРАВА. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ. 746**

Статья 104. Применение норм иностранного права 746

Статья 105. Охрана наследственного имущества
и выдача свидетельства о праве на наследство 754

Статья 106. Принятие нотариусом документов,
составленных за границей 758

Статья 107. Взаимоотношения нотариуса с органами юстиции
других государств 761

Статья 108. Обеспечение доказательств, требующихся для ведения дел
в органах других государств 763

Статья 109. Международный договор 765

ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2023 году исполняется 30 лет Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы). Принятие Основ стало ключевым, поворотным событием в исторической судьбе института нотариата России: именно в это время был сделан решительный выбор в пользу создания небюджетного нотариата.

Прошедшие 30 лет убедительно доказали, что Основы выдержали проверку временем, создали современную модель организации нотариата, основанную на принципах латинского нотариата, таких как независимость, беспристрастность, финансовая ответственность за счет страхования профессиональной ответственности и личной имущественной ответственности.

Уверенно опираясь на Основы, нотариат обеспечивает стабильность и прозрачность гражданского оборота, неизменно защищая права и законные интересы граждан и организаций. Их положения — действующие, содержательные и работающие. Однако это не застывшая правовая конструкция, а «живой» развивающийся нормативный документ, способный к изменениям с учетом новых реалий и вызовов как экономической, так и правовой ситуации в стране.

За период 2018—2022 годов было принято 25 федеральных законов, направленных на уточнение и дополнение Основ. Законодатель ставит перед нотариатом принципиально новые задачи во всех сферах гражданского оборота, что обусловило появление совершенно новых нотариальных действий, в частности: удостоверение решений органов управления юридических лиц; ведение реестра уведомлений о залоге движимого имущества; выдача выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей, ведение которого осуществляет Федеральная нотариальная палата; представление документов на государственную регистрацию юридических лиц; удостоверение равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу, — а также расширение компетенций нотариата при удостоверении сделок, таких как заявления о выходе участников из общества с ограниченной ответственностью, договоры конвертируемого займа, опционные соглашения, медиативные соглашения. И данный перечень продолжает пополняться.

Расширение компетенций нотариата и его вовлечение в новые сферы имущественного оборота в очередной раз подтверждают эффективность института в правозащитной деятельности.

Нельзя обойти вниманием Федеральный закон от 27.12.2019 № 480-ФЗ, получивший название закона о цифровом нотариате, имеющий важное зна-

чение для отечественного нотариата. Именно этот закон обеспечил возможность автоматизированной проверки информации о нотариальном документе с использованием машиночитаемой маркировки, позволил устанавливать личность гражданина посредством единой биометрической системы, совершать нотариальные действия удаленно, удостоверить сделки двум и более нотариусам в электронной форме; определил правила взаимодействия Единой информационной системы нотариата с иными информационными системами, в том числе государственными реестрами.

Не менее важным событием стало принятие Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ, которым был установлен новый вид архива — нотариальный архив. С этого года хранение архивных документов и функционирование архивов обеспечиваются не только нотариусами, но и нотариальными палатами субъектов Российской Федерации. Внесенные изменения позволили повысить сохранность документов, упростив их поиск и возможность получения архивных документов гражданами.

С момента выхода первого издания «Комментария...» прошло пять лет, и за это время Основы пополнились новыми положениями. Изменения обусловили потребность в подготовке очередного практического пособия, содержащего законодательные новеллы последних лет и официальные позиции государственных органов и Федеральной нотариальной палаты, с тем чтобы обеспечить единообразное понимание и применение законодательства о нотариате.

Надеемся, что представленное издание даст ответы на многие вопросы, возникающие в нотариальной практике, внесет свой вклад в поддержку высочайшего уровня квалификации членов нотариального корпуса, став наглядным практическим пособием в рамках учебного процесса.

*Президент Федеральной нотариальной палаты,
доктор юридических наук,
заслуженный юрист Российской Федерации
К.А. Корсик*

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Нотариат в Российской Федерации

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с настоящими Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен (далее — реестр нотариусов), ведет федеральный орган исполнительной власти в области юстиции (далее — федеральный орган юстиции) в порядке, им установленном. Сведения, содержащиеся в реестре нотариусов, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, носят открытый характер и размещаются на официальном сайте федерального органа юстиции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В течение двух рабочих дней после дня обращения лица, внесенного в реестр нотариусов, по просьбе этого лица территориальный орган федерального органа юстиции (далее — территориальный орган юстиции) выдает ему выписку из реестра нотариусов, содержащую сведения о сдаче им квалификационного экзамена и (или) о назначении его на должность нотариуса.

(часть третья в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 настоящих Основ, имеют следующие должностные лица местного самоуправления:

1) в поселении, в котором нет нотариуса, — глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения;

2) в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, — глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района;

3) во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, — уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

(часть четвертая в ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

Сведения о должностных лицах местного самоуправления, указанных в части четвертой настоящей статьи, направляются в территориальный орган юстиции для учета по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом юстиции.

(часть пятая введена Федеральным законом от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают консульские должностные лица, уполномоченные на совершение этих действий.

(часть шестая в ред. Федерального закона от 1.04.2022 № 84-ФЗ)

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

1. Нотариат представляет собой публично-правовой институт, призванный охранять и защищать права и законные интересы участников гражданского оборота путем придания гражданскому обороту качеств стабильности, упорядоченности и юридической определенности.

В своем предназначении российский нотариат может рассматриваться в качестве составной части нотариата латинского типа, поскольку основывается на общих с ним правовых началах, к числу которых представляется возможным отнести следующие:

— **публичный** характер нотариальной деятельности, означающий, что юридически значимые факты, подтвержденные совершенным нотариальным действием, являются официально признанными государством и общеобязательными для любого участника гражданского оборота, государственного органа или органа местного самоуправления до тех пор, пока в судебном порядке не доказано иное. Факт совершения нотариусом нотариальных действий от имени Российской Федерации предполагает законность подтвержденных нотариусом прав, фактов, действий участников гражданского оборота и обеспечивается совокупностью норм Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы), гражданского и уголовного законодательства, устанавливающих требования к личности и должности нотариуса, регулирующих вопросы профессиональной, финансовой, уголовной ответ-

ственности нотариуса за вред, причиненный в результате неправильно совершенного нотариального действия, неправомерного отказа в его совершении, должностных преступлений;

— **правоустанавливающий** характер деятельности российского нотариуса, который уполномочен свидетельствовать различные фактические обстоятельства (например, верность копий документов, время предъявления документа, равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе и т.д.), применять юридические нормы действующего законодательства Российской Федерации и на их основе принимать властные решения, влекущие правовые последствия, например, в виде совершения исполнительной надписи о взыскании денежных сумм с должника во внесудебном порядке или надления наследника правом собственности на наследственное имущество с выдачей свидетельства о праве на наследство и т.п.;

— **предупредительную** функцию, состоящую в исключении нотариусом при совершении нотариального действия любых правовых оснований для юридического оспаривания удостоверяемых им гражданско-правовых сделок и других юридических фактов;

— **наличие юрисдикционных полномочий** по урегулированию юридических конфликтов при отсутствии спора и наличии взаимного согласия сторон. В этом отношении деятельность нотариата может быть сравнима с деятельностью судебных органов по юридической фиксации договоренностей сторон по урегулированию правового спора, например, в форме мирового или медиативного соглашения;

— **нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.** Представляется в связи с этим неоправданным распространение на нотариальную сферу законодательства, регламентирующего предпринимательскую деятельность. В статью 22 Основ были внесены дополнения, определяющие, что отношения, связанные с оплатой нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности, не являются предметом регулирования антимонопольного законодательства.

2. Институт нотариата играет важную роль в обеспечении стабильности гражданского оборота, поскольку обратившиеся к нотариусу за совершением нотариального действия граждане и юридические лица в итоге получают юридические гарантии и уверенность в получении определенного правового результата, к которому они стремились.

На сегодняшний день в России нотариат подразделяется на две группы. Основная группа нотариусов являются частнопрактикующими, их деятельность осуществляется на основе саморегулирования и самофинансирования, государственный бюджет не затрачивает средства на их содержание. По состоянию на 1 января 2022 года в России было 8039 частнопрактикующих нотариусов.

Другая группа — это нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе и находящиеся на государственном финансировании. По состоянию на 1 января 2022 года в России нет нотариусов, работающих в государственной нотариальной конторе, вакантных должностей государственных нотариусов также нет.

Все нотариусы и лица, успешно сдавшие квалификационный экзамен, внесены в единый реестр, ведение которого осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с Порядком ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, утвержденным приказом Минюста России от 29.06.2015 № 147¹. Реестр размещается на сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами.

3. Из общего правила, заключающегося в том, что совершать нотариальные действия уполномочены только нотариусы, имеются исключения.

Во-первых, в случаях, когда в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, полномочия по совершению отдельных нотариальных действий могут осуществлять глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения или глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района. Во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, полномочия по совершению отдельных нотариальных действий может осуществлять уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

Сведения об указанных должностных лицах местного самоуправления направляются в территориальный орган юстиции для учета по форме и в порядке, установленных приказом Минюста России от 30.12.2015 № 324².

Во-вторых, при необходимости совершения нотариальных действий на территории других государств отдельные нотариальные действия могут совершать консульские должностные лица, уполномоченные на совершение этих действий. Правовая регламентация деятельности консульских должностных

¹ Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 147 «Об утверждении Порядка ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен».

² Приказ Минюста России от 30.12.2015 № 324 «Об утверждении порядка и формы учета сведений о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов».

лиц по совершению нотариальных действий (помимо Основ) осуществляется Федеральным законом от 5.07.2010 № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации», а также нормативными актами Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Следует отметить, что правовой статус всех совершенных нотариальных действий одинаков независимо от того, нотариус либо иное уполномоченное должностное лицо совершило определенное нотариальное действие. Однако объем компетенции по совершению нотариальных действий иных уполномоченных должностных лиц гораздо уже, чем компетенция нотариусов. Например, полномочием по выдаче свидетельства о праве на наследство обладает исключительно нотариус, иные лица не вправе выдавать свидетельства о праве на наследство.

Статья 2. Нотариус в Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации:

1) получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;

2) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет;

3) достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет;

4) сдавший квалификационный экзамен.

Нотариусом в Российской Федерации не может быть лицо:

1) имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

2) признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;

3) состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

4) осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление;

5) представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

6) ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным настоящими Основами, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства (за исключением

случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

При совершении нотариальных действий нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и занимающиеся частной практикой, обладают равными правами и несут одинаковые обязанности. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого он осуществляет нотариальную деятельность.

Уполномочив нотариат удостоверять юридически значимые права и факты от имени Российской Федерации, государство установило высокие требования к кандидатам на должность нотариуса, сопоставимые по уровню с требованиями к кандидатам на замещение должности судьи.

Для назначения на должность нотариуса кандидат должен **быть гражданином Российской Федерации**, иметь высшее юридическое образование, полученное в образовательной организации, имеющей государственную аккредитацию, стаж работы по специальности не менее пяти лет, возраст от 25 до 75 лет и успешно сдать квалификационный экзамен.

На должность нотариуса не может быть назначено лицо, имеющее гражданство иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации, недееспособное лицо, лицо, осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, и др.

Все нотариусы независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой, при совершении нотариальных действий обладают одинаковыми правами и обязанностями, а оформленные ими документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус, занимающийся частной практикой, после назначения на должность становится членом **нотариальной палаты соответствующего субъекта Российской Федерации**, которая согласно статье 123.16-3 Гражданского кодекса Российской Федерации является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Статья 3. Утратила силу с 1 июля 2015 года. — Федеральный закон от 29.12.2014 № 457-ФЗ.

Статья 3.1. Квалификационный экзамен
(введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Нотариальной деятельностью в соответствии с настоящими Основами вправе заниматься гражданин Российской Федерации, сдавший квалификацион-

ный экзамен. Данное требование не распространяется на должностных лиц, указанных в частях четвертой и шестой статьи 1 настоящих Основ.

(в ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

Решение о допуске к квалификационному экзамену лиц, желающих сдать квалификационный экзамен, принимается в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, квалификационной комиссией, образуемой и осуществляющей свою деятельность в соответствии со статьей 4 настоящих Основ.

К квалификационному экзамену допускаются лица, прошедшие стажировку в соответствии с требованиями статьи 19 настоящих Основ.

Квалификационный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов сдачи квалификационного экзамена.

(в ред. Федерального закона от 30.03.2015 № 67-ФЗ)

Требования к автоматизированной информационной системе проведения квалификационных экзаменов устанавливаются Федеральной нотариальной палатой по согласованию с федеральным органом юстиции.

Автоматизированная информационная система проведения квалификационных экзаменов является составной частью единой информационной системы нотариата и включает в себя:

- 1) удаленные автоматизированные рабочие места для сдачи квалификационных экзаменов;
- 2) центр обработки тестовых заданий и сопровождения квалификационных экзаменов (далее — центр обработки).

Организация работ по проектированию и внедрению автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов осуществляется Федеральной нотариальной палатой и включает в себя:

- 1) разработку специального программного обеспечения проведения квалификационного экзамена на удаленных автоматизированных рабочих местах в режиме реального времени с применением сетей связи общего пользования, предусматривающего систему хранения и генерации набора тестовых заданий для каждого претендента на оборудовании центра обработки;
- 2) консультирование квалификационных комиссий по вопросам использования специального программного обеспечения, его внедрение и сопровождение.

Перечень тем, вопросы по которым предлагаются на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов и которые подлежат размещению на сайте федерального органа юстиции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сайте Федеральной нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», порядок проведения квалификационного экзамена с использованием автоматизированной информационной системы

проведения квалификационных экзаменов утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

Сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, вносятся в реестр нотариусов в течение десяти рабочих дней со дня сдачи квалификационного экзамена. Соответствующая запись в реестре нотариусов является подтверждением сдачи квалификационного экзамена.

Лицо, сдавшее квалификационный экзамен, но не приступившее к работе в должности помощника нотариуса, или к замещению временно отсутствующего нотариуса, или не назначенное на должность нотариуса в течение трех лет с момента сдачи экзамена либо имеющее перерыв свыше пяти лет в работе в должности нотариуса (после сложения полномочий), помощника нотариуса или в замещении временно отсутствующего нотариуса, допускается к конкурсу на должность нотариуса, к работе в должности помощника нотариуса или к замещению временно отсутствующего нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена.

1. Комментируемая статья определяет общий порядок проведения квалификационного экзамена, сдача которого необходима для замещения должности нотариуса.

Порядок проведения квалификационного экзамена определяется приказом Минюста России от 29.06.2015 № 150³. Квалификационный экзамен проводится два раза в год — в апреле и октябре. Объявление о проведении квалификационного экзамена размещается на стендах в общедоступных местах в зданиях территориального органа Минюста России и нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, а также на официальных сайтах территориального органа юстиции и нотариальной палаты субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не менее чем за 60 календарных дней до даты проведения квалификационного экзамена.

Лица, желающие сдать квалификационный экзамен, подают заявления с приложением необходимых документов в территориальный орган Минюста России. Для допуска к сдаче квалификационного экзамена лицо должно пройти стажировку. Сама стажировка проводится в целях подготовки лиц, которые претендуют на должность нотариуса, к сдаче квалификационного экзамена. Порядок прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса, утвержден приказом Минюста России от 29.06.2015 № 151⁴.

³ Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 150 «Об утверждении Положения о квалификационной комиссии».

⁴ Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 151 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса».

Организацией проведения квалификационного экзамена занимается квалификационная комиссия, которая формируется при территориальном органе Минюста России нотариальной палатой субъекта Российской Федерации на паритетной основе в составе не менее шести человек. Квалификационная комиссия принимает решения о допуске к квалификационному экзамену лиц, желающих сдать квалификационный экзамен, а также непосредственно осуществляет прием квалификационного экзамена.

В соответствии с приказом Минюста России от 29.06.2015 № 150 квалификационный экзамен проводится путем выполнения задания, включающего 50 теоретических вопросов в форме теста и один вопрос в форме практической задачи.

2. В целях обеспечения прозрачности и беспристрастности при оценке итогов квалификационного экзамена для его проведения используется автоматизированная информационная система проведения квалификационных экзаменов, обеспечивающая автоматизированную анонимную проверку результатов сдачи квалификационного экзамена.

Автоматизированная информационная система проведения квалификационных экзаменов входит составной частью в Единую информационную систему нотариата и состоит:

- 1) из удаленных автоматизированных рабочих мест для сдачи квалификационных экзаменов;
- 2) центра обработки тестовых заданий и сопровождения квалификационных экзаменов.

Организация работ по проектированию и внедрению автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов возложена на Федеральную нотариальную палату.

Перечень тем, вопросы по которым предлагаются на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы, утвержден приказом Минюста России от 30.11.2016 № 268⁵. Указанный перечень тем размещается на сайте Минюста России и сайте Федеральной нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Результаты квалификационного экзамена сообщаются экзаменуемому в день проведения квалификационного экзамена.

Информация о результатах квалификационного экзамена размещается на официальных сайтах территориального органа Минюста России и нотариальной палаты субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее двух рабочих дней после дня проведения квалификационного экзамена.

⁵ Приказ Минюста России от 30.11.2016 № 268 «Об утверждении перечня тем, вопросы по которым предлагаются на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов».

Выписка из протокола результатов квалификационного экзамена формируется автоматизированной информационной системой, распечатывается секретарем квалификационной комиссии, подписывается председателем и секретарем квалификационной комиссии и приобщается к личному делу экзаменуемого.

В течение десяти рабочих дней со дня сдачи квалификационного экзамена сведения о лицах, успешно сдавших квалификационный экзамен, вносятся в реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, порядок ведения которого регламентируется приказом Минюста России от 29.06.2015 № 147. Запись о лице в реестре нотариусов является подтверждением сдачи этим лицом квалификационного экзамена.

4. Один лишь факт сдачи квалификационного экзамена в определенных законом случаях не влечет за собой права на допуск к конкурсу на замещение вакантной должности нотариуса. Так, лицо, сдавшее квалификационный экзамен, но не приступившее к работе в должности помощника нотариуса или к замещению временно отсутствующего нотариуса или не назначенное на должность нотариуса в течение трех лет с момента сдачи экзамена либо имеющее перерыв свыше пяти лет в работе в должности нотариуса (после сложения полномочий), помощника нотариуса или в замещении временно отсутствующего нотариуса, допускается к конкурсу на должность нотариуса, к работе в должности помощника нотариуса или к замещению временно отсутствующего нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена.

Статья 4. Квалификационная и апелляционная комиссии

Для организации квалификационного экзамена при территориальном органе юстиции образуется квалификационная комиссия.

(часть первая в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

В состав квалификационной комиссии входят представители территориального органа юстиции, представители научного сообщества, кандидатуры которых представлены Федеральной нотариальной палатой, и нотариусы, имеющие стаж работы по юридической специальности не менее чем десять лет. Представители федерального органа юстиции вправе принимать участие в работе квалификационной комиссии.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в месячный срок со дня вручения его копии заинтересованному лицу в апелляционную комиссию.

Апелляционная комиссия образуется при федеральном органе юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Апелляционная комиссия при рассмотрении жалоб истребует из квалификационной комиссии все необходимые материалы. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня его вынесения.

Положения о квалификационной и апелляционной комиссиях утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.
(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией.

Законодательством субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные сроки повторной сдачи квалификационного экзамена.
(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

1. Квалификационная комиссия действует на основании Положения о квалификационной комиссии, утвержденного приказом Минюста России от 29.06.2015 № 150.

В соответствии с Положением о квалификационной комиссии в состав квалификационной комиссии по должности входят начальник территориального органа Минюста России (или его заместитель), являющийся председателем квалификационной комиссии, и президент нотариальной палаты субъекта Российской Федерации (или член правления нотариальной палаты), являющийся заместителем председателя квалификационной комиссии.

Персональный состав квалификационной комиссии утверждается приказом территориального органа Минюста России. Копия приказа в течение двух рабочих дней с даты его издания направляется в нотариальную палату субъекта Российской Федерации и Федеральную нотариальную палату.

Квалификационная комиссия создается сроком на три года. Членом квалификационной комиссии не может быть одно и то же лицо более трех раз подряд, за исключением начальника территориального органа юстиции и президента нотариальной палаты субъекта Российской Федерации.

Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией, если иные сроки повторной сдачи квалификационного экзамена не установлены законодательством субъекта Российской Федерации.

Для повторной сдачи квалификационного экзамена прохождение дополнительной стажировки не требуется.

2. Апелляционная комиссия по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему квалификационных экзаменов (далее — апелляционная комиссия) образуется при Минюсте России. Персональный состав апелляционной комиссии формируется Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах.

К полномочиям апелляционной комиссии относятся:

— рассмотрение жалоб на решения квалификационных комиссий по приему квалификационных экзаменов;

— подготовка вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, и вариантов ответов на них.

Правовой статус апелляционной комиссии регламентируется Положением об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему квалификационных экзаменов, утвержденным приказом Минюста России от 21.06.2000 № 178⁶.

Апелляционная комиссия создается сроком на три года в количестве восьми человек. В состав апелляционной комиссии включаются:

- нотариусы, имеющие стаж работы нотариусом не менее пяти лет;
- представители Минюста России;
- представители Федеральной нотариальной палаты, а также
- по согласованию — ученые-юристы.

Членом апелляционной комиссии не может быть лицо, являющееся членом квалификационной комиссии по приему квалификационных экзаменов или конкурсной комиссии, образуемой для проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса.

Апелляционная комиссия рассматривает жалобу в срок, не превышающий трех месяцев с даты ее поступления. Заявитель вправе присутствовать на заседании апелляционной комиссии при рассмотрении его жалобы.

Принятое апелляционной комиссией решение по жалобе оформляется протоколом заседания апелляционной комиссии. Заявителю направляется выписка из протокола заседания апелляционной комиссии либо по его просьбе выдается ему на руки. Кроме того, выписка из протокола заседания апелляционной комиссии направляется в квалификационную комиссию, решение которой обжаловалось, и в определенных случаях в квалификационную комиссию, которая будет осуществлять переэкзаменовку заявителя.

Статья 5. Гарантии нотариальной деятельности

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Нотариусу при исполнении служебных обязанностей, лицу, замещающему временно отсутствующего нотариуса, а также лицам, работающим в нотари-

⁶ Приказ Минюста России от 21.06.2000 № 178 «Об утверждении Положения об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему квалификационных экзаменов».

альной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения, за исключением случаев, предусмотренных настоящими Основами.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только заявителям — лицам, обратившимся за совершением этих нотариальных действий самостоятельно или через представителя, если иное не установлено настоящими Основами.

(часть третья в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Сведения о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов, по запросам органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в связи с государственной регистрацией и по запросам органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги и исполняющих государственные и муниципальные функции, в порядке, установленном частью пятой статьи 34.4 настоящих Основ, и нотариусов в связи с совершаемыми нотариальными действиями. Справки о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения направляются в налоговый орган в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя. Сведения о наследниках, принявших наследство, в состав которого входит ранее учтенный объект недвижимости, выдаются по запросам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации — городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, органов местного самоуправления в связи с проведением в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости. В данном запросе должны быть указаны номер наследственного дела и (или) фамилия, имя, отчество (при наличии) наследодателя, дата его смерти, место открытия наследства (последнее место жительства наследодателя), а также сведения о ранее учтенном объекте недвижимости.

(в ред. Федеральных законов от 2.10.2007 № 225-ФЗ, от 21.12.2013 № 379-ФЗ, от 30.03.2015 № 67-ФЗ, от 3.07.2016 № 332-ФЗ, от 27.12.2019 № 480-ФЗ, от 30.12.2020 № 518-ФЗ)

При совершении нотариальных действий согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных для совершения нотариальных действий не требуется.

(часть пятая введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

1. Независимость нотариуса предполагает недопустимость какого-либо постороннего вмешательства в нотариальную деятельность со стороны любых лиц и органов. Правовой статус нотариуса имеет определенное сходство с правовым статусом судьи, который как представитель государственной власти согласно Закону Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» также должен быть независимым и беспристрастным.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации нотариат находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Исходя из этого, нотариус в своей повседневной деятельности руководствуется как Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федерального уровня, так и конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными правовыми актами регионального уровня.

Нотариус в своей деятельности также руководствуется международными договорами и применяет нормы иностранного права, о чем подробнее рассказывается в комментарии к главе XXI Основ.

Для осуществления публично-правовой функции нотариус должен быть беспристрастным и независимым. Нотариус обязан применять объективный подход к лицам, обращающимся за совершением нотариального действия, способствуя реализации их прав, не отдавая кому-либо предпочтений, не совершая неправомерного отказа и руководствуясь законом и принципами профессиональной этики.

2. В комментируемой статье регламентированы положения о нотариальной тайне. К нотариальной тайне относятся сведения, связанные с профессиональной деятельностью нотариуса. Указанные сведения являются сведениями конфиденциального характера, которые могут быть предоставлены третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда (п. 4 Указа Президента Российской Федерации от 6.03.1997 № 188⁷, ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»). Соблюдение нотариальной тайны заключается в юридическом запрете нотариусу, лицу, замещающему временно отсутствующего нотариуса, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, разглашать любые сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершаемым нотариальным действием. Указанный запрет не ограничивается временем осуществления полномочий нотариуса или работы в нотариальной конторе, а распространяется и на период после сложения полномочий нотариуса или увольнения. Установлен-

⁷ Указ Президента РФ от 6.03.1997 № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера».

ный правовой режим нотариальной тайны направлен на обеспечение гарантий прав и свобод граждан в нотариальной деятельности⁸.

Освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны нотариальных действий может только суд, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия (ст. 16 Основ).

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только заявителям — лицам, обратившимся за совершением этих нотариальных действий самостоятельно или через представителя, если иное не установлено Основами. При этом лицо, обратившееся за совершением нотариального действия, или его представитель по письменному заявлению может получить сведения только о данном конкретном нотариальном действии, а также выписку из реестра (ст. 50 Основ), дубликат нотариально удостоверенного документа (ст. 52 Основ).

3. Сведения о совершенных нотариальных действиях также выдаются:

1) по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами. Следует обратить внимание, что сведения о совершенных нотариальных действиях могут быть предоставлены нотариусом по требованию указанных органов только именно после возбуждения соответствующих дел. В связи с этим необходимо подчеркнуть, что по требованию органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, при проведении ими оперативно-розыскных мероприятий нотариусы не вправе выдавать сведения или документы, касающиеся совершенных нотариальных действий, поскольку право таких органов на получение информации ограничено статьей 5 Основ и статьей 15 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

2) по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися у них материалами исполнительного производства;

3) по запросам нотариусов в связи с совершаемыми нотариальными действиями.

В отношении состава (объема) сведений о совершенных нотариальных действиях, выдаваемых по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов и нотариусов в связи с совершаемыми нотариальными действиями, какие-либо ограничения в нормативных правовых актах не установлены. Исходя из этого, по требованию перечислен-

⁸ См. определение Конституционного Суда Российской Федерации от 22.03.2011 № 386-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Бондаренко Татьяны Александровны на нарушение ее конституционных прав частью второй статьи 5, статьей 9, пунктом 3 части пятой статьи 12, статьей 16, частью третьей статьи 17 и статьями 24, 25, 26, 33 и 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».

ных субъектов при наличии обозначенных обстоятельств могут быть выданы сведения в виде копий нотариальных документов и (или) копий наследственных дел;

4) по запросам органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

5) по запросам органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги и исполняющих государственные и муниципальные функции, в порядке, установленном частью 5 статьи 34.4 Основ. Так, Федеральная нотариальная палата посредством Единой информационной системы нотариата в порядке, установленном приказом Минюста России от 28.12.2016 № 324⁹, обеспечивает по направленным в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия запросам органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги и исполняющих государственные и муниципальные функции, в связи с предоставлением ими услуг и исполнением функций и при присоединении к запросу электронного образа проверяемого нотариально удостоверенного документа подтверждение нотариусом содержания удостоверенного документа с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме. Указанные сведения предоставляются в электронной форме в автоматизированном режиме незамедлительно, но не позднее рабочего дня, следующего за днем получения соответствующего запроса (ч. 5 ст. 34.4 Основ).

4. Кроме того, справки о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения направляются нотариусом через Единую информационную систему нотариата в налоговый орган в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (п. 6 ст. 85 Налогового кодекса Российской Федерации). Состав сведений, подлежащих передаче налоговому органу после выдачи свидетельства о праве на наследство и удостоверения договора дарения, содержится в формах, которые утверждены приказом ФНС России от 13.02.2020 № ЕД-7-14/98[®] (формы ПН, Д).

Предусмотренная комментируемой статьей справка о завещании может быть выдана только после смерти завещателя.

Сведения о наследниках, принявших наследство, в состав которого входит ранее учтенный объект недвижимости, могут быть выданы по запросам

⁹ Приказ Минюста России от 28.12.2016 № 324 «Об утверждении Порядка обеспечения Федеральной нотариальной палатой подтверждения содержания нотариально удостоверенного документа с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме».

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации — городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, органов местного самоуправления в связи с проведением в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.

Запрос должен содержать номер наследственного дела и (или) фамилию, имя, отчество (при наличии) наследодателя, дату его смерти, место открытия наследства (последнее место жительства наследодателя), а также сведения о ранее учтенном объекте недвижимости.

5. Правовой режим нотариальной тайны и порядок совершения нотариальных действий предусмотрены Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксации, утвержденным приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 (вступил в силу с 1 января 2018 года). Кроме того, необходимо отметить, что нотариус является оператором персональных данных субъекта в силу закона¹⁰. В связи с этим в комментируемой статье содержится норма об отсутствии необходимости получения согласия субъекта на обработку его персональных данных.

Статья 5.1. Проверка информации о нотариальном документе
(введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Не является разглашением сведений о совершении нотариального действия проверка информации о нотариальном документе посредством единой информационной системы нотариата с использованием машиночитаемой маркировки, размещенной на нотариальном документе.

Машиночитаемая маркировка, размещенная на нотариальном документе, должна содержать:

- 1) дату совершения нотариального действия;*
- 2) регистрационный номер нотариального действия;*
- 3) вид нотариального действия;*
- 4) фамилию, имя и отчество нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса), указанные на нотариальном документе;*
- 5) нотариальный округ нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса), совершившего нотариальное действие;*
- 6) данные о заявителях, их представителях: фамилию, имя, отчество (при наличии) — для физического лица; полное наименование, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) либо основной государственный регистра-*

¹⁰ Письмо Федеральной нотариальной палаты от 23.12.2011 № 2515/07-17 «О применении ряда положений Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ “О персональных данных”».

ционный номер (для юридического лица, зарегистрированного в установленном порядке на территории Российской Федерации) — для юридического лица.

Порядок представления информации о нотариальном документе и формат ее размещения на документе с использованием машиночитаемой маркировки определяются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий.

Необходимо отметить, что в целях обеспечения возможности проверки достоверности нотариальных документов заинтересованными лицами Основами (ст. 5.1, 45.1) предусмотрено размещение нотариусом на нотариальных документах, изготовленных на бумажном носителе, в том числе на доверенности, машиночитаемой маркировки, формируемой нотариусом с использованием программных средств Единой информационной системы нотариата (далее — ЕИС).

В настоящее время возможность осуществления проверки имеющего машиночитаемую маркировку нотариального документа реализована посредством сервиса проверки машиночитаемой маркировки ЕИС способами, информация о которых размещена на официальном сайте Федеральной нотариальной палаты (как оператора ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (приказ Минюста России от 30.09.2020 № 229¹¹).

1. Комментируемая статья вступила в силу с 29 декабря 2020 года в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ. Цель данного изменения состоит в том, чтобы обеспечить дополнительную защиту нотариальных документов от подделок, гарантируя тем самым защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, обратившихся к нотариусу за совершением нотариального действия.

Порядок представления информации о нотариальном документе и формат ее размещения на документе с использованием машиночитаемой маркировки утверждены приказом Минюста России от 30.09.2020 № 229.

Нотариус размещает машиночитаемую маркировку (далее — маркировка) на следующих нотариальных документах, изготовленных на бумажном носителе (ч. 2 ст. 45.1 Основ):

- а) удостоверяемых сделках (включая доверенности);
- б) свидетельствах;
- в) протесте векселя;
- г) исполнительных надписях нотариуса;
- д) документах, обеспечивающих доказательства;
- е) документах, время предъявления которых удостоверено нотариусом.

¹¹ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 229 «Об утверждении Порядка представления информации о нотариальном документе и формата ее размещения на документе с использованием машиночитаемой маркировки».

Формирование маркировки осуществляется нотариусом с использованием программных средств ЕИС. Маркировка отображается на нотариальном документе при его печати на бумажном носителе.

Информация о нотариальном документе размещается в формате маркировки на последней странице нотариально оформленного документа после подписи нотариуса. При этом не допускается наложение на маркировку оттиска печати нотариуса с изображением Государственного герба Российской Федерации и подписи нотариуса. В то же время опускается размещение маркировки на экземпляре документа, который остается в делах нотариуса.

Проверить нотариальный документ, имеющий машиночитаемую маркировку, можно с помощью сервиса проверки машиночитаемой маркировки ЕИС способами, информация о которых размещена на официальном сайте Федеральной нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее — ЕПГУ). Данная услуга предоставляется бесплатно круглосуточно неограниченному кругу лиц.

В результате проверки информации, содержащейся в маркировке, посредством ЕПГУ или сервиса проверки машиночитаемой маркировки ЕИС заинтересованному лицу предоставляются сведения о подтверждении или неподтверждении информации о нотариальном документе.

Следует отметить, что при повреждении графического изображения маркировки, размещенной на нотариальном документе, достоверность результатов проверки считается неподтвержденной.

2. Маркировка в виде уникальной совокупности символов, идентифицирующих нотариальный документ, должна содержать:

- 1) дату совершения нотариального действия;
- 2) регистрационный номер нотариального действия;
- 3) вид нотариального действия;
- 4) фамилию, имя и отчество (при наличии) нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса), указанные на нотариальном документе;
- 5) нотариальный округ нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса), совершившего нотариальное действие;
- 6) данные о заявителях, их представителях: фамилию, имя, отчество (при наличии) — для физического лица; полное наименование, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) либо основной государственный регистрационный номер (для юридического лица, зарегистрированного на территории Российской Федерации) — для юридического лица.

На практике маркировка представляет собой QR-код, размещенный на нотариальном документе в виде двухмерного штрихкода, считываемого с помощью камеры электронного устройства (например, мобильного телефона,

планшета или компьютера) с целью поиска информации о нотариальном документе и совершенном нотариальном действии.

3. Утверждение порядка представления информации о нотариальном документе и формата ее размещения на документе с использованием машиночитаемой маркировки отнесено законодателем к компетенции Минюста России и Федеральной нотариальной палаты. При этом данный порядок подлежит согласованию с Минцифры России.

Статья 6. Ограничения в деятельности нотариуса

Нотариус не вправе:

заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности;
(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)
оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Исходя из публичного характера нотариальной деятельности законодатель установил ограничения в деятельности нотариуса, схожие со стандартными ограничениями, установленными для государственных и муниципальных служащих.

Нотариусы не вправе заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности. Кроме того, нотариусам запрещено оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Необходимо отметить, что указанные ограничения направлены на обеспечение независимости и беспристрастности в деятельности нотариуса.

Статья 6.1. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации

(введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации устанавливает требования к профессиональной этике нотариуса и лица, его замещающего, а также основания возникновения дисциплинарной ответственности нотариуса, порядок привлечения его к дисциплинарной ответственности и меры дисциплинарной ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, и лица, его замещающего.

Дисциплинарная ответственность нотариуса устанавливается только за виновные действия, приведшие к нарушению требований, установленных Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации.

Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации принимается собранием представителей нотариальных палат и по принятии утверждается федеральным органом юстиции.

Решение о привлечении нотариуса, занимающегося частной практикой, и лица, его замещающего, к дисциплинарной ответственности принимается нотариальной палатой субъекта Российской Федерации и может быть обжаловано в суд.

1. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (далее — Кодекс профессиональной этики) принят решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации (протокол от 16.11.2015 № 33, с изменениями, утвержденными протоколом от 23.04.2019 № 40) и утвержден Минюстом России 19 января 2016 года¹². Начало действия Кодекса профессиональной этики — 19 января 2016 года (начало действия новой редакции — 12 августа 2019 года).

Кодекс профессиональной этики устанавливает нормы профессионального поведения, основанные на положениях законодательства Российской Федерации, международных стандартах латинского нотариата, обязательность соблюдения которых определяется статусом нотариуса.

Кодексом профессиональной этики устанавливаются профессиональные этические принципы в деятельности нотариуса, которые подразделяются на принципы и заповеди Международного союза нотариата, а также принципы российского нотариата.

2. В Кодексе профессиональной этики содержатся **общие** требования, предъявляемые к профессиональному поведению нотариуса, и **специальные** требования к профессиональному поведению нотариуса в различных сферах:

- во внеслужебное время;
- во взаимоотношениях нотариуса с лицами, обратившимися к нотариусу за совершением нотариального действия;
- взаимоотношениях нотариуса и нотариальной палаты;
- взаимоотношениях нотариуса с коллегами;
- взаимоотношениях нотариуса с Минюстом России, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- в сфере рекламы и информирования общественности.

3. Кодекс профессиональной этики определяет основания возникновения дисциплинарной ответственности нотариуса, порядок привлечения его к дисциплинарной ответственности и меры дисциплинарной ответственности, применяемые к нотариусу, занимающемуся частной практикой, и/или лицу, его замещающему.

Согласно пункту 10.1 Кодекса профессиональной этики дисциплинарная ответственность нотариуса устанавливается за виновное совершение дисциплинарного проступка, предусмотренного Кодексом профессиональной этики.

В пункте 10.2 Кодекса профессиональной этики закреплены виды дисциплинарных проступков, за совершение которых нотариуса можно при-

¹² Изменения в Кодекс профессиональной этики утверждены Минюстом России 12 августа 2019 года.

влечь к дисциплинарной ответственности. Среди указанных видов дисциплинарных проступков, например, выделяются:

- нарушение правил совершения нотариальных действий, предусмотренных Основами, и Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования;

- организация работы с нарушением требований законодательства, нормативных правовых актов Минюста России, актов Федеральной нотариальной палаты, принятие которых предусмотрено законодательством;

- нарушения Правил нотариального делопроизводства¹³:

которые носят систематический характер,

которые повлекли нарушения прав граждан или юридических лиц,

которые повлекли утрату номенклатурных дел или их части,

неоднократная регистрация нотариальных действий в реестре нотариальных действий ЕИС не в день их совершения без объективных причин;

- неисполнение решений органов нотариальной палаты субъекта Российской Федерации (далее — нотариальная палата), принятых в пределах их компетенции;

- нарушение тайны совершения нотариального действия и т.д.

В соответствии с пунктом 12.7 Кодекса профессиональной этики основаниями для начала дисциплинарного производства являются:

- обращения граждан и организаций, обратившихся к нотариусу за совершением нотариального действия (п. 12.7.1);

- обращения нотариусов (п. 12.7.2);

- сообщения органов и комиссий нотариальной палаты (п. 12.7.3);

- обращения Минюста России или его территориальных органов, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления (п. 12.7.4);

- представления следственных органов, органов прокуратуры, судебные постановления (п. 12.7.5);

- сообщения, изложенные в средствах массовой информации (п. 12.7.6);

- частные определения суда (п. 12.7.7);

- сообщение соответствующей комиссии нотариальной палаты о фактах, установленных в ходе проверок организации работы нотариуса, а также исполнения нотариусом Правил нотариального делопроизводства (п. 12.7.8).

4. Следует обратить внимание, что сообщение, изложенное в средствах массовой информации (п. 12.7.6), может быть признано допустимым поводом к возбуждению дисциплинарного производства, если оно соответствует требованиям, установленным пунктами 12.8–12.8.7 Кодекса профессиональной этики. При отсутствии какой-либо информации, требуемой в соответствии с указанными пунктами Кодекса профессиональной этики, нотариальная па-

¹³ Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

лата вправе запросить недостающие сведения у средств массовой информации, опубликовавших данное сообщение.

Обращение, поступившее в электронном виде на сайт нотариальной палаты, также является основанием для возбуждения дисциплинарного производства при условии соответствия его требованиям, установленным пунктами 12.8–12.8.7 Кодекса профессиональной этики.

5. Процедура дисциплинарного производства состоит из следующих стадий, если иное не предусмотрено Кодексом профессиональной этики:

- возбуждение дисциплинарного производства;
- рассмотрение дисциплинарного производства комиссией по профессиональной этике нотариусов (далее — комиссия);
- рассмотрение дисциплинарного производства правлением нотариальной палаты.

Решение вопроса о наличии допустимых оснований для возбуждения дисциплинарного производства относится к компетенции президента нотариальной палаты. Принимая во внимание, что президент нотариальной палаты в соответствии со статьей 26 Основ является органом нотариальной палаты, компетенция которого регламентируется не только гражданским законодательством и Основами, но и уставом нотариальной палаты, вопрос о документе, в котором фиксируется решение президента нотариальной палаты о наличии допустимых оснований для возбуждения дисциплинарного производства, может быть решен нотариальной палатой самостоятельно исходя из положений ее устава.

После возбуждения дисциплинарного производства президент нотариальной палаты незамедлительно направляет все материалы дисциплинарного производства для разбирательства в комиссию.

6. При этом в нотариальной палате с количеством членов до 50 нотариусов комиссия может не создаваться. В этом случае полномочия комиссии исполняются правлением нотариальной палаты и положения пунктов 12.27, 12.28, части 1 пункта 12.29, части 2 пункта 12.34, пунктов 12.35, 12.36, 12.38, 12.39, 12.43.5 Кодекса профессиональной этики не применяются. Иных исключений относительно применения положений Кодекса профессиональной этики к случаям осуществления полномочий комиссии правлением нотариальной палаты Кодекс не содержит. Таким образом, и в случаях, когда полномочия комиссии выполняет правление нотариальной палаты, должно быть соблюдено требование части 1 пункта 12.13 Кодекса профессиональной этики о направлении президентом нотариальной палаты материалов дисциплинарного производства.

Документы, послужившие основанием для возбуждения дисциплинарного производства, документы, поступившие в комиссию, протокол заседания и заключение комиссии формируются в дисциплинарное дело, которое направляется в правление нотариальной палаты в течение пяти рабочих дней со дня вынесения заключения.

На основании поступившего из комиссии дисциплинарного дела правление нотариальной палаты должно принять решение по дисциплинарному

производству в течение месяца с момента его поступления, не считая времени отложения принятия решения по причинам, признанным правлением нотариальной палаты уважительными.

7. Применение к нотариусу мер дисциплинарной ответственности является предметом исключительной компетенции правления нотариальной палаты.

Прекращение дисциплинарного производства вследствие отзыва обращения не допускается, если нотариус, в отношении которого возбуждено дисциплинарное производство, возражает против этого. В этом случае дисциплинарное производство продолжается в обычном порядке.

За совершение нотариусом дисциплинарного проступка может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание, которое является мерой дисциплинарной ответственности. Мерами дисциплинарной ответственности нотариуса являются замечание, выговор, строгий выговор.

Решение правления нотариальной палаты по дисциплинарному производству может быть обжаловано в суд нотариусом, привлеченным к дисциплинарной ответственности.

8. Необходимо отметить, что действие Кодекса профессиональной этики формально-юридически не распространяется на государственных нотариусов, которые являются государственными гражданскими служащими и в силу этого несут дисциплинарную ответственность на общих основаниях с другими государственными гражданскими служащими. Тем не менее, как представляется, положения Кодекса профессиональной этики для государственных нотариусов могут служить нравственным ориентиром при решении вопросов, связанных с привлечением государственных нотариусов к дисциплинарной ответственности.

9. За высокий уровень выполнения профессиональных обязанностей, многолетнюю безупречную профессиональную деятельность, работу в органах Федеральной нотариальной палаты, нотариальной палаты субъекта Российской Федерации Кодекс профессиональной этики предусматривает меры поощрения нотариуса, к которым, в частности, относятся вынесение благодарности, награждение почетной грамотой, представление к наградам Минюста России и его территориальных органов и др.

Статья 7. Государственные нотариальные конторы
(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальным органом.

Открытие и упразднение государственных нотариальных контор относится к компетенции Министерства юстиции Российской Федерации, которое может поручить выполнение этих функций своим территориальным органам.

Согласно статистическим данным, опубликованным на официальном сайте Минюста России в 2022 году, в России не осталось нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах. Тем самым выполнение важной публичной правоохранительной функции перенесено с государственных нотариусов на нотариусов, занимающихся частной практикой.

Необходимо отметить, что отсутствие государственных нотариусов в России способствует существенной экономии бюджетных средств, которые направляются на другие общественно полезные цели.

Статья 8. Нотариус, занимающийся частной практикой

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Нотариус пользуется услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1. Для обеспечения нотариальной деятельности нотариусам, занимающимся частной практикой, предоставляется определенная хозяйственная самостоятельность. Так, нотариус вправе иметь контору. В соответствии с частью 2 статьи 13 Основ нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность. Местом совершения нотариальных действий нотариусом является помещение нотариальной конторы, расположенное на территории нотариального округа, в который он назначен на должность. При этом нотариальная контора должна располагаться в помещении, которое находится на праве собственности у нотариуса либо предоставлено ему в аренду или в пользование по соответствующему договору. При изменении места нахождения нотариальной конторы нотариус обязан сообщить об этом в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации в сроки, установленные нотариальной палатой, но не менее чем за семь дней до даты изменения места нахождения нотариальной конторы¹⁴.

Следует отметить, что сведения об адресе помещения для осуществления нотариальной деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой,

¹⁴ Требования по содержанию и функционированию нотариальной конторы, обеспечению надлежащих условий для приема нотариусом обратившихся за совершением нотариальных действий лиц (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 26.12.2019, протокол № 15/19).

номере рабочего телефона нотариуса (нотариальной конторы), адресе его электронной почты вносятся в реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, территориальным органом Минюста России (приказ Минюста России от 29.06.2015 № 147).

2. Требованиями по содержанию и функционированию нотариальной конторы, обеспечению надлежащих условий для приема нотариусом обратившихся за совершением нотариальных действий лиц (далее — Требования) предусмотрены в том числе требования к помещению нотариальной конторы нотариуса. Так, согласно названным Требованиям помещение нотариальной конторы должно находиться в здании, имеющем свободный доступ лиц для обращения к нотариусу (п. 3.2.1); располагаться, при наличии возможности, на первых этажах зданий, оборудованных пандусами, в том числе переносными (съёмными), или выше первого этажа здания, в котором имеются технические средства вызова нотариуса к инвалидам с ограниченными возможностями передвижения (п. 3.2.2); иметь естественное и искусственное освещение, отопление, соответствовать санитарно-гигиеническим требованиям, быть оборудовано средствами пожаротушения, мебелью в кабинете нотариуса и в помещении для ожидания приема у нотариуса для лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий (п. 3.2.3); в помещении нотариальной конторы должны иметься телефонная связь, доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, информационным правовым системам, оргтехника, необходимая мебель (п. 3.3). В помещении для ожидания приема в доступной форме и удобном для обозрения месте размещается следующая информация:

- фамилия, имя, отчество (при наличии) нотариуса и лиц, его замещающих, дата и номер приказа уполномоченного органа о наделении нотариуса полномочиями в данном нотариальном округе и о наделении лиц, замещающих нотариуса, полномочиями по его замещению, номер нотариуса и лиц, его замещающих, в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен;

- адрес, телефон нотариальной конторы, адрес электронной почты (при наличии), дни и часы приема граждан, изменения дней и (или) часов приема граждан;

- адрес сайта нотариуса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при наличии);

- размеры нотариальных тарифов и платы за оказание услуг правового и технического характера при совершении нотариальных действий, а также порядок их оплаты;

- информация о льготах при взимании нотариального тарифа и платы за оказание услуг правового и технического характера за совершение нотариальных действий и т.д.

3. Нотариус для обеспечения своей деятельности имеет право нанимать работников, в отношении которых он осуществляет права и несет обязанности

работодателя. Правовой статус работников, которые обеспечивают деятельность нотариуса, устанавливается Основами, трудовым законодательством и трудовым договором с нотариусом. Нотариус самостоятельно определяет количество работников, необходимых для обеспечения его деятельности (ст. 19.2 Основ).

В соответствии со статьей 20 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ) нотариусы, занимающиеся частной практикой, в целях регулирования трудовых отношений, в которых они выступают в качестве работодателей, приравнены по правовому статусу к работодателям — индивидуальным предпринимателям, несмотря на то что профессиональная деятельность нотариусов к предпринимательству не относится. Нотариус ведет трудовые книжки на каждого работника, проработавшего у него свыше пяти дней, в случае, когда работа у данного работодателя является для работника основной (ст. 66 ТК РФ); обеспечивает проведение специальной оценки условий труда, соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте, режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (ст. 212 ТК РФ, подп. 1 ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»).

Нотариус обязан проходить обучение по охране труда и проверке знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (ст. 219 ТК РФ).

4. Кроме того, комментируемая статья предусматривает в целях обеспечения осуществления нотариусом своей профессиональной деятельности право нотариуса открывать расчетный и другие счета, в том числе валютный, в любом банке, а также иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие юридически значимые действия в соответствии с законом.

Статья 9. Нотариальное делопроизводство

Нотариальное делопроизводство осуществляется нотариусами в соответствии с правилами, утверждаемыми федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляется территориальными органами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, а в отношении нотариусов, занимающихся частной

практикой, — в порядке, определяемом Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федеральных законов от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Типовая номенклатура дел нотариуса, определяющая состав и сроки хранения нотариальных документов, утверждается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства.

(часть третья введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Правила организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов (далее — правила хранения нотариальных документов) утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

1. Профессиональная деятельность нотариуса связана с использованием различных документов, в связи с чем необходима четкая регламентация правил нотариального делопроизводства. Нормативным правовым актом, предусматривающим порядок нотариального делопроизводства, является приказ Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

Указанные Правила нотариального делопроизводства (далее — Правила), разработанные во исполнение статей 9, 12 Основ, устанавливают единый порядок работы с документами нотариусов в Российской Федерации, осуществления контроля за исполнением правил нотариального делопроизводства, а также передачи документов, хранящихся у нотариуса, полномочия которого прекращаются, другому нотариусу.

Данные Правила регулируют документирование и документооборот с момента создания или получения документов до передачи их в архив или уничтожения, включая порядок работы с документами, контроль, ведение и заполнение документов, связанных с совершением нотариальных действий, составление номенклатуры дел, подготовку документов к хранению или уничтожению.

При этом указанные Правила не устанавливают порядок совершения нотариальных действий, формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей нотариуса на сделках и свидетельствуемых документах.

В приложениях к Правилам приводятся образцы используемых в нотариальной деятельности журналов, актов, описей и других документов.

Представляется важным отметить, что документирование и документооборот при совершении нотариальных действий в электронной форме посредством ЕИС регулируются Требованиями, приказами Минюста России от

30.09.2020 № 225¹⁵, от 30.09.2020 № 226¹⁶, от 30.09.2020 № 227¹⁷, от 30.08.2017 № 156¹⁸, от 30.09.2020 № 222¹⁹, от 30.09.2020 № 232²⁰.

2. Контроль за исполнением Правил нотариусами, занимающимися частной практикой, осуществляют территориальные органы Минюста России совместно с нотариальными палатами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном главой XVI Правил.

В соответствии с порядком проведения проверки исполнения нотариусами Правил проверки могут быть плановыми, внеплановыми и повторными.

При этом плановая проверка исполнения Правил проводится один раз в четыре года, если иной срок проведения проверок не предусмотрен законодательством субъекта Российской Федерации. В ходе плановой проверки проверяющими проводится выборочная проверка документов за четырехгодичный период, предшествующий проверке.

Проверка исполнения Правил нотариусом, впервые приступившим к осуществлению нотариальной деятельности, проводится через год после наделения его полномочиями нотариуса.

Внеплановая проверка проводится по конкретному факту, явившемуся основанием для внеплановой проверки.

По итогам проверки составляется справка, в которой указываются замечания, выявленные в ходе проверки, и иные сведения (см. п. 189 Правил и приложение № 17 к ним).

3. В случае если нотариус, в отношении которого проводилась проверка, не согласен с замечаниями проверяющих, он вправе представить свои возра-

¹⁵ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 225 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок».

¹⁶ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

¹⁷ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 227 «Об утверждении требований к формату нотариально оформляемого документа в электронной форме».

¹⁸ Приказ Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксации».

¹⁹ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 222 «Об утверждении Порядка взаимодействия нотариусов с единой информационной системой нотариата при удостоверении сделки двумя и более нотариусами».

²⁰ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 232 «Об утверждении Порядка направления заявления о совершении нотариального действия удаленно, совершения оплаты нотариального действия, в том числе с использованием электронных средств платежа, возврата заявителю суммы платежа за совершение нотариального действия удаленно, а также взаимодействия заявителя или его представителя, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, и нотариуса».

жения как при подписании справки, так и в любой момент до рассмотрения результатов проверки нотариальной палатой.

В справке о результатах проверки устанавливается срок для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений действующего законодательства, который должен составлять не более шести месяцев со дня окончания проверки.

4. Несвоевременное представление нотариусом отчета о проделанной работе по устранению недостатков и нарушений в нотариальную палату является основанием для проведения повторной проверки.

Повторная проверка проводится не позже чем через год после проведения плановой проверки, в ходе которой выявлены существенные нарушения Правил. При повторной проверке проводится проверка исполнения Правил за период, прошедший после плановой проверки. По результатам повторной проверки составляется заключение, содержащее помимо сведений, указанных в пункте 189 Правил, информацию об устранении нарушений, выявленных в ходе плановой проверки.

В случае выявления в ходе проверки нотариуса фактов нарушений Правил нотариальной палатой должен быть решен вопрос о применении к нотариусу, допустившему нарушения, мер дисциплинарной ответственности.

5. При поступлении в территориальный орган юстиции или нотариальную палату обращений (заявлений, жалоб) граждан и писем организаций, в которых содержатся сведения о нарушении нотариусом Правил, по предложению нотариальной палаты или территориального органа может назначаться проведение внеплановой проверки исполнения данным нотариусом Правил.

При выявлении в ходе внеплановой проверки нарушений Правил территориальный орган юстиции и нотариальная палата назначают повторную проверку нотариуса, допустившего их нарушения.

6. Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» комментируемая статья дополняется частями 3 и 4, в соответствии с которыми порядок утверждения Типовой номенклатуры дел нотариуса, определяющей состав и сроки хранения нотариальных документов, а также правила организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов утверждаются Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой по согласованию с Росархивом.

Нотариус обязан обеспечивать сохранность нотариальных документов на бумажном носителе в соответствии со сроками их хранения, установленными Типовой номенклатурой дел нотариуса, либо до передачи их в нотариальный архив нотариальной палаты, членом которой он является.

Передача нотариальных документов на бумажном носителе в нотариальный архив осуществляется нотариусом по истечении десяти лет начиная с 1 января года, следующего за годом, в котором производство по ним было окончено, в порядке, установленном Правилами.

До передачи нотариальных документов в нотариальный архив в соответствии со статьей 16 Основ нотариус обязан сделать копии всех имеющихся в деле нотариальных документов на бумажном носителе в виде их электронных образов и передать их на хранение в ЕИС.

Нотариальные документы нотариуса, занимавшегося частной практикой, который был освобожден от полномочий по решению суда либо полномочия которого были прекращены в связи с его смертью, передаются комиссией, созданной в соответствии с Правилами, в нотариальную палату, членом которой являлся нотариус, за исключением наследственных и депозитных дел, производство по которым не окончено. Такие наследственные и депозитные дела передаются нотариусу, определенному приказом территориального органа юстиции по согласованию с нотариальной палатой.

В случае упразднения государственной нотариальной конторы или прекращения полномочий нотариуса государственной нотариальной конторы нотариальные документы нотариуса, работавшего в такой конторе, передаются в нотариальную палату субъекта Российской Федерации, на территории которого находилась государственная нотариальная контора. Подробнее об этом рассказывается в комментарии к статье 16 Основ.

Статья 10. Язык нотариального делопроизводства

Нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов. Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

В соответствии со статьей 68 Конституции Российской Федерации русский язык является государственным языком Российской Федерации на всей ее территории. На основании данного конституционного установления Правила нотариального делопроизводства также определяют, что нотариальное делопроизводство ведется нотариусами на русском языке.

В случае установления республикой, находящейся в составе Российской Федерации, государственного языка республики нотариальное делопроизводство наряду с государственным языком Российской Федерации может вестись также на государственном языке республики. Данное правило, закрепленное в пункте 2 Правил, соответствует правовому регулированию использования языков народов Российской Федерации, предусмотренному Законом Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 3 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования,

если представленный нотариусу документ составлен на языке, которым нотариус не владеет, нотариусу должен быть представлен перевод документа на русский язык, выполненный переводчиком, подлинность подписи которого засвидетельствована нотариусом, или перевод указанного документа, выполненный нотариусом, знающим иностранный язык, с которого осуществляется перевод.

Статья 11. Личная печать, штампы и бланки нотариуса.

Электронная подпись нотариуса и удостоверение нотариуса

(в ред. Федеральных законов от 21.12.2013 № 379-ФЗ, от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Нотариус имеет личную печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки или бланки государственной нотариальной конторы.

Для совершения нотариальных действий с электронными документами, а также передачи сведений, нотариальных документов в электронной форме, электронных образов нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, в единую информационную систему нотариата нотариус использует усиленную квалифицированную электронную подпись (далее — квалифицированная электронная подпись), созданную в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

(часть вторая введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ; в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Нотариус имеет удостоверение. Форма удостоверения и порядок ее заполнения утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. В удостоверении указываются фамилия, имя, отчество нотариуса, его номер в реестре нотариусов. В удостоверении должна быть фотография нотариуса, заверенная Федеральной нотариальной палатой в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Удостоверение выдается Федеральной нотариальной палатой в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, и является документом, подтверждающим статус нотариуса.

(часть третья введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

1. Каждый нотариус в Российской Федерации имеет личную печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы. Оттиски печатей с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации выполняются штемпельной краской синего, голубого или фиолетового цвета.

2. Изготовление, использование, хранение и уничтожение печатей с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации нотариусами регламентируются следующими нормативными правовыми актами:

— Федеральным конституционным законом от 25.12.2000 № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации»;

— Указом Президента Российской Федерации от 22.07.2002 № 767 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов»;

— постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.1995 № 1268 «Об упорядочении изготовления, использования, хранения и уничтожения печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации»;

— ГОСТ Р 51511—2001 «Печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. Форма, размеры и технические требования», утвержденным постановлением Госстандарта России от 25.12.2001 № 573-ст;

— ГОСТ Р 7.0.97—2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», утвержденным приказом Росстандарта от 8.12.2016 № 2004-ст;

— Положением о личной печати нотариуса, занимающегося частной практикой, с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации, утвержденным решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 19.11.2018 (протокол № 14/18) (далее — Положение о личной печати нотариуса). Представляется возможным обратить внимание, что Положение о личной печати нотариуса утверждено Федеральной нотариальной палатой в целях единообразия отражения в личных печатях всех нотариусов Российской Федерации обязательной и возможной дополнительной информации.

Согласно пункту 33 Правил (см. комментарий к ст. 9 Основ) оттиском печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации заверяется подпись нотариуса на следующих документах:

— документах, подтверждающих совершение нотариального действия;

— запросах нотариуса об истребовании сведений и документов в связи с совершаемым нотариальным действием;

— уведомлениях, адресованных органам государственной власти и местного самоуправления;

— в иных случаях, предусмотренных законодательством или определенными Правилами.

На иных документах подпись нотариуса может быть заверена оттиском печати без воспроизведения Государственного герба Российской Федерации.

3. Кроме личной печати с изображением Государственного герба Российской Федерации нотариус также имеет штампы удостоверительных надписей, личные бланки или бланки государственной нотариальной конторы, которые использует в повседневной деятельности.

4. В связи с расширением компетенции нотариуса на совершение нотариальных действий в сфере электронного документооборота, а также для передачи нотариусом сведений в ЕИС комментируемой статьей предусмотрено использование нотариусом усиленной квалифицированной электронной подписи, которая создается в соответствии с Федеральным законом от 6.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Согласно пункту 171 Правил усиленная квалифицированная электронная подпись нотариуса используется для подтверждения юридической значимости электронных документов, создаваемых нотариусом и исходящих от нотариуса.

5. Нотариус имеет удостоверение, заполняемое в соответствии с Порядком заполнения формы удостоверения нотариуса и заверения фотографии нотариуса, утвержденным приказом Минюста России от 1.10.2019 № 216²¹.

Обложка удостоверения нотариуса изготавливается из кожи темно-бордового цвета размером в развернутом виде 210 мм x 70 мм. На лицевой стороне обложки выполнена тисненая надпись золотистого цвета: «УДОСТОВЕРЕНИЕ НОТАРИУСА». Над надписью расположено тисненное изображение золотистого цвета эмблемы Федеральной нотариальной палаты.

Внутренняя сторона удостоверения нотариуса имеет фон в цветовой гамме розово-голубая с гильоширными нераппортными бордюром и сетками с ирисовым раскатом и изображением эмблемы Федеральной нотариальной палаты. Внутренняя сторона удостоверения нотариуса изготавливается согласно техническим требованиям и условиям изготовления защищенной полиграфической продукции, утвержденным приказом Минфина России от 7.02.2003 № 14н «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 817».

На внутренней стороне удостоверения нотариуса:

- располагается надпись «Российская Федерация»;
- указываются организация, выдавшая удостоверение нотариуса, — «Федеральная нотариальная палата» — и номер удостоверения нотариуса;
- располагаются фотография нотариуса, голографический знак Федеральной нотариальной палаты;
- указываются:
 фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии) нотариуса,
 регистрационный номер нотариуса в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен,
 должность «Нотариус»,
 наименование нотариального округа, в котором нотариус осуществляет свою деятельность,

²¹ Приказ Минюста России от 1.10.2019 № 216 «Об утверждении формы удостоверения нотариуса, порядка ее заполнения, заверения фотографии нотариуса и порядка выдачи удостоверения нотариуса».

наименование субъекта Российской Федерации, в котором расположен нотариальный округ,

дата начала осуществления полномочий,

должность, инициалы и фамилия лица, имеющего право подписи (президент Федеральной нотариальной палаты);

— располагается синий оттиск малой выжимной металлической печати;

— указывается дата выдачи удостоверения нотариуса.

Фотография нотариуса размером 3 см х 4 см выполняется в цветном варианте без светлого угла. Допускается представление фотографий в головных уборах, не скрывающих овал лица, гражданами, религиозные убеждения которых не позволяют показываться перед посторонними лицами без головных уборов. Для граждан, постоянно носящих очки, обязательно фотографирование в очках без тонированных стекол. Фотография нотариуса заверяется защитным голографическим знаком путем его наклеивания на правый верхний угол фотографии.

При заполнении внутренней стороны удостоверения не допускаются помарки и подчистки. Удостоверение с помарками и подчистками считается недействительным.

Удостоверение выдается Федеральной нотариальной палатой в соответствии с Порядком выдачи удостоверения нотариуса, утвержденным приказом Минюста России от 1.10.2019 № 216, и является документом, подтверждающим статус нотариуса.

Удостоверение нотариуса выдается нотариусу в следующих случаях:

- 1) назначение на должность нотариуса;
- 2) изменение сведений, содержащихся в удостоверении;
- 3) взамен утраченного;
- 4) взамен испорченного.

Нотариус в течение 30 дней с даты наступления основания для выдачи удостоверения представляет в нотариальную палату субъекта Российской Федерации заявление о выдаче удостоверения нотариуса и прилагает к нему:

— выписку из реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен;

— копию документа, подтверждающего обращение нотариуса по факту утраты удостоверения в правоохранительные органы (в случае утраты удостоверения);

— удостоверение (в случаях назначения на должность нотариуса или замены испорченного удостоверения);

— фотографию нотариуса.

Нотариальная палата в течение двух рабочих дней со дня получения заявления о выдаче удостоверения нотариуса и прилагаемых к нему документов направляет их в Федеральную нотариальную палату по электронной почте.

Федеральная нотариальная палата не позднее 30 дней со дня получения от нотариальной палаты заявления о выдаче удостоверения и прилагаемых

к нему документов передает удостоверение в нотариальную палату для его выдачи нотариусу.

При этом на нотариальную палату возлагается ведение учета выдачи удостоверений в книге учета выдачи удостоверений нотариусов.

Удостоверение нотариуса действительно до момента прекращения полномочий нотариуса и выдается без ограничения срока действия. Лицо, сложившее полномочия нотариуса, обязано сдать удостоверение в нотариальную палату, в которой осуществляло свою деятельность, не позднее 30 дней с даты сложения полномочий. Удостоверение, сданное в нотариальную палату, подлежит уничтожению нотариальной палатой с составлением акта об уничтожении удостоверения.

Статья 11.1. Государственная поддержка нотариата
(введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, и нотариальные палаты имеют право на заключение договоров аренды, а равно и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления нотариальной деятельности (в том числе для хранения нотариальных документов), осуществления деятельности нотариального архива или размещения нотариальной палаты, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2014 № 457-ФЗ, от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

При возмездном отчуждении из государственной или муниципальной собственности помещения нотариус или нотариальная палата имеет преимущественное право на приобретение такого имущества в целях осуществления нотариальной деятельности (в том числе для хранения нотариальных документов), осуществления деятельности нотариального архива либо размещения нотариальной палаты по цене, равной его рыночной стоимости и определенной в порядке, установленном Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», без проведения конкурса или аукциона.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2014 № 457-ФЗ, от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Данное преимущественное право может быть реализовано при одновременном соблюдении следующих условий:

1) нотариусом ранее не реализовано преимущественное право в отношении иного помещения, а нотариальной палатой данное преимущественное право не реализовывалось в течение последних пяти лет (за исключением случаев приобретения помещения нотариальной палатой для хранения нотариального архива);

(п. 1 в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

2) приобретаемое имущество находится в пределах нотариального округа, в котором нотариус назначен на должность;

3) приобретаемое имущество свободно от прав третьих лиц;

4) приобретаемое имущество не является имуществом, которое ограничено в обороте.

(часть третья введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Нотариус, нотариальная палата имеют право обратиться в орган государственной власти субъекта Российской Федерации либо орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по приватизации имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности (далее — уполномоченный орган), с заявлением о приобретении объекта недвижимого имущества, приватизация которого осуществляется путем его продажи на аукционе или на конкурсе.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

По заявлению нотариуса, нотариальной палаты о возможности предоставления такого объекта недвижимого имущества уполномоченный орган в течение тридцати дней принимает одно из следующих решений:

1) о возможности предоставления такого объекта недвижимого имущества и о направлении предложения о заключении договора купли-продажи государственного или муниципального имущества;

2) об отказе в предоставлении такого объекта недвижимого имущества в связи с несоблюдением условий части третьей настоящей статьи.

(часть пятая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

В случае согласия нотариуса, нотариальной палаты с предложением о заключении договора купли-продажи такого объекта недвижимого имущества этот договор должен быть заключен в течение тридцати дней со дня получения нотариусом, нотариальной палатой предложения о его заключении и (или) проекта договора купли-продажи недвижимого имущества.

(часть шестая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Договор, предусматривающий отчуждение недвижимого имущества, должен содержать в качестве существенного условия обременение приватизируемого объекта недвижимого имущества обязанностью использовать его в соответствии с целями, указанными в части второй настоящей статьи, в течение пяти лет с момента его приватизации.

(часть седьмая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

В период приостановления полномочий нотариуса в соответствии со статьей 14.1 настоящих Основ преимущественное право не может быть реализовано.

(часть восьмая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Уступка другому нотариусу преимущественного права на приобретение недвижимого имущества не допускается.

(часть девятая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Сделки по приватизации государственного или муниципального имущества и иные сделки, направленные на возмездное отчуждение государственного или муниципального имущества и совершенные с нарушением требований, установ-

ленных настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о приватизации, ничтожны.

(часть десятая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

1. Принимая во внимание ключевую роль нотариата в обеспечении стабильности гражданского оборота, государство признает необходимость развития указанного института и с этой целью в рассматриваемой статье определяет организационные меры по поддержке нотариусов и нотариальных палат.

2. Для создания необходимых для осуществления нотариальной деятельности условий нотариусы в первую очередь должны быть обеспечены помещениями для размещения нотариальных контор, рабочих мест своих работников, хранилищ и архивов нотариальных документов и проч.

По общему правилу, закрепленному в статье 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», договоры аренды и иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества (в том числе нежилых помещений), находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В комментируемой статье из указанного общего правила сделано исключение: обеспечение помещениями нотариусов, занимающихся частной практикой, и нотариальных палат за счет государственного или муниципального фонда может осуществляться без проведения конкурсов или аукционов на право заключения указанных договоров.

Аналогичный подход зафиксирован для случаев возмездного отчуждения помещений из государственной или муниципальной собственности.

По общему правилу, зафиксированному в статье 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», продажа государственного или муниципального имущества, в том числе нежилых помещений, осуществляется на аукционе. Однако для нотариусов и нотариальных палат в рассматриваемой статье сделано исключение.

3. Нотариусы и нотариальные палаты наделяются преимущественным правом на приобретение нежилых помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления нотариальной деятельности (в том числе для хранения нотариальных документов), осуществления деятельности нотариального архива или размещения нотариальной палаты. Цена отчуждения нежилого помещения принимается равной рыночной стоимости и определяется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», при этом конкурс или аукцион по продаже нежилого помещения не проводится.

Указанное преимущественное право может быть реализовано при одновременном соблюдении следующих условий:

1) нотариусом ранее не реализовано преимущественное право в отношении иного помещения, а нотариальной палатой данное преимущественное право не реализовывалось в течение пяти лет со дня его реализации ранее (за исключением случаев приобретения помещения нотариальной палатой для хранения нотариального архива);

2) приобретаемое имущество находится в пределах нотариального округа, в котором нотариус назначен на должность;

3) приобретаемое имущество свободно от прав третьих лиц;

4) приобретаемое имущество не является имуществом, которое ограничено в обороте.

4. В комментируемой статье определяется порядок реализации нотариусами и нотариальными палатами своего преимущественного права покупки нежилого помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

На первом этапе нотариус, нотариальная палата имеют право обратиться в орган государственной власти субъекта Российской Федерации либо орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по приватизации имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, с заявлением о приобретении объекта недвижимого имущества, приватизация которого осуществляется путем его продажи на аукционе или на конкурсе.

На втором этапе уполномоченный государственный орган или орган местного самоуправления рассматривает поступившее заявление нотариуса или нотариальной палаты и в течение 30 дней принимает одно из следующих решений:

1) о возможности предоставления такого объекта недвижимого имущества и о направлении предложения о заключении договора купли-продажи государственного или муниципального имущества;

2) об отказе в предоставлении такого объекта недвижимого имущества в связи с несоблюдением условий реализации преимущественного права покупки нежилого помещения.

На третьем этапе нотариус, нотариальная палата заключают договор купли-продажи объекта недвижимого имущества в течение 30 дней со дня получения нотариусом, нотариальной палатой предложения о его заключении и (или) проекта договора купли-продажи недвижимого имущества.

Существенным условием договора, предусматривающего отчуждение недвижимого имущества, является указание на целевое использование недвижимого имущества — осуществление в помещении нотариальной деятельности в течение пяти лет с момента его приватизации.

5. Преимущественное право на приобретение нежилого помещения для осуществления нотариальной деятельности имеет еще несколько особенностей:

— указанное преимущественное право не может быть реализовано в период приостановления полномочий нотариуса;

— уступка преимущественного права на приобретение недвижимого имущества другому нотариусу не допускается.

Сделки по приватизации государственного или муниципального имущества и иные сделки, направленные на возмездное отчуждение государственного или муниципального имущества и совершенные с нарушением требований, установленных Основами и законодательством Российской Федерации о приватизации, ничтожны.

Статья 11.2. Поддержка нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях

(введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

В нотариальных округах, расположенных в малонаселенных и труднодоступных местностях, экономическое развитие которых не позволяет нотариусу осуществлять нотариальную деятельность самостоятельно и независимо, материальная поддержка нотариуса осуществляется по его ходатайству за счет средств нотариальной палаты или при недостаточности средств нотариальной палаты по ходатайству нотариальной палаты и (или) нотариуса за счет средств Федеральной нотариальной палаты.

Порядок и методика расчета размера материальной поддержки, оказываемой нотариусам в малонаселенных и труднодоступных местностях, определяются Федеральной нотариальной палатой.

В местностях, указанных в части первой настоящей статьи, при отсутствии нотариуса прием граждан осуществляется путем организации нотариальной палатой регулярных выездов нотариусов, работающих в других населенных пунктах или иных нотариальных округах, в порядке, установленном Федеральной нотариальной палатой.

1. Наряду с мерами государственной поддержки нотариата, рассмотренными в предыдущей статье, само нотариальное сообщество также оказывает меры материальной поддержки нотариусам, осуществляющим свою деятельность в малонаселенных и труднодоступных местностях, экономическое развитие которых не позволяет нотариусу осуществлять нотариальную деятельность самостоятельно и независимо (Положение о порядке оказания поддержки нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях, утверждено решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 24.06.2016, протокол № 06/16).

2. Ходатайство об оказании мер материальной поддержки нотариусу, осуществляющему деятельность в нотариальном округе, расположенном в малонаселенных и труднодоступных местностях, направляется нотариальной палатой и (или) нотариусом в Федеральную нотариальную палату.

В соответствии с Положением о порядке оказания поддержки нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях, Порядком и методикой расчета размера материальной поддержки, оказываемой нотариусам в труднодоступных и малонаселенных местностях, и Программой поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях поддержка оказывается нуждающимся нотариусам на основании решения Правления Федеральной нотариальной палаты при недостаточности собственных средств нотариальной палаты субъекта Российской Федерации.

Перечень нотариальных округов, расположенных в труднодоступных и малонаселенных местностях, утверждается Правлением Федеральной нотариальной палаты и разрабатывается в соответствии с нормативными актами субъектов Российской Федерации и данными, представленными нотариальными палатами.

Порядок и методика расчета размера материальной поддержки, оказываемой нотариусам в малонаселенных и труднодоступных местностях, также утверждают Собранием представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации.

3. Среди принятых Федеральной нотариальной палатой локальных правовых актов, направленных на материальную поддержку нотариусов, осуществляющих свою деятельность в малонаселенных и труднодоступных местностях, выделяются:

- целевая комплексная программа Федеральной нотариальной палаты, направленная на обеспечение нотариальной деятельности в малонаселенных, труднодоступных и экономически нерентабельных районах;
- программа поддержки нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях на очередной календарный год;
- Положение о порядке оказания поддержки нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях;
- Положение о фонде поддержки нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях.

4. В случаях, когда в малонаселенных и труднодоступных местностях отсутствует нотариус, нотариальная палата соответствующего субъекта Российской Федерации для осуществления приема граждан организует регулярные выезды нотариусов, работающих в других населенных пунктах или иных нотариальных округах, в порядке, установленном Федеральной нотариальной палатой. Федеральная нотариальная палата оказывает материальную поддержку нотариусам, осуществляющим деятельность в нотариальных округах, расположенных в труднодоступных и малонаселенных местностях, в частности, в виде:

- компенсации фактических расходов, связанных с выездным обслуживанием граждан в нотариальном округе, расположенном в труднодоступных и малонаселенных местностях (транспортные расходы; при использовании

нотариусом личного транспортного средства — расходы на оплату горюче-смазочных материалов и др.);

— оплаты ремонта помещения, используемого для размещения нотариальной конторы (один раз в пять лет), аренды (найма) и коммунальных услуг по его содержанию, стоимости офисной мебели;

— оплаты обучения нотариуса на курсах повышения квалификации (один раз в четыре года);

— оплаты стоимости и установки программного обеспечения, информационно-технических и технических средств, оборудования (один раз в пять лет), обновления программного обеспечения, телекоммуникационных услуг, необходимых для осуществления нотариальной деятельности, и др.

5. Кроме того, решением Правления Федеральной нотариальной палаты может быть определена ежемесячная компенсация нотариусу, впервые назначенному на вакантную в течение длительного времени должность нотариуса в нотариальном округе, расположенном в труднодоступной и малонаселенной местности.

Глава II. ПОРЯДОК УЧРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ДОЛЖНОСТИ НОТАРИУСА

Статья 12. Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса. Наделение нотариуса полномочиями и прекращение его полномочий

Должность нотариуса учреждается и ликвидируется в порядке, определяемом федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федеральных законов от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, утверждаемом федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. Порядок проведения конкурса определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 30.03.2015 № 67-ФЗ)

Увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

1) осуждения его за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу;

2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;

3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации;

4) признания его банкротом в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

(п. 4 введен Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Порядок передачи документов, хранящихся у нотариуса, полномочия которого прекращаются, другому нотариусу определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федеральных законов от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Сложение полномочий нотариуса по достижении им семидесятилетнего возраста осуществляется без решения суда. Порядок и сроки сложения полномочий нотариуса, проведения конкурса для назначения на освободившуюся в этом случае должность определяются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(часть седьмая введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

1. В отношении нотариата латинского типа понятие должности как комплекса прав и обязанностей отдельной структурной единицы в организационной системе распределения функций на конкретном производстве, как первичной ячейки аппарата государственного или муниципального органа, предусмотренной законом и штатными нормативами, неприменимо. Нотариус как лицо свободной профессии (за исключением нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе) не находится с кем-либо в трудовых или служебных правоотношениях. Поэтому используемый законодателем термин «должность нотариуса» необходимо трактовать, во-первых, как совокупность его прав и обязанностей, полномочий по реализации предметной компетенции (совершение нотариальных действий), во-вторых, как установленный объем профессиональных, квалификационных характеристик, предъявляемых к нотариусу со стороны государства.

Особая публичная роль нотариата в современном обществе, совершение нотариальных действий от имени государства предполагают сохранение за государством и обществом ряда полномочий по регулированию его организационных и функциональных начал, в том числе и определение количества единиц должностей нотариусов, их учреждение и ликвидацию, наделение лиц полномочиями нотариуса и сложение таких полномочий.

2. Учреждение и ликвидация должности нотариуса на конкретной территории (в нотариальном округе) осуществляются решением территориального органа Минюста России (далее также — территориальный орган) по согласованию с нотариальной палатой субъекта Российской Федерации (далее также — нотариальная палата) в порядке, установленном приказом Минюста России от 23.12.2009 № 430¹. Такое решение оформляется приказом территориального органа Минюста России. Учреждение и ликвидация осуществляются в рамках установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации количества должностей нотариусов в нотариальном округе. Изменение такого количества должностей является одной из причин учреждения или ликвидации должности нотариуса. Следует учитывать,

¹ Приказ Минюста России от 23.12.2009 № 430 «Об утверждении Порядка учреждения и ликвидации должности нотариуса» // Российская газета. 2010. № 33.

что изменение пределов нотариального округа в связи с изменением административно-территориального деления (изменением территорий соответствующих муниципальных образований) само по себе не влечет необходимости изменения количества должностей в нем. Второй причиной законодательство называет перевод нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, на должность нотариуса, занимающегося частной практикой.

Приказ территориального органа об учреждении должности нотариуса, принятый в связи с увеличением количества должностей в нотариальном округе, является основанием для издания распоряжения территориального органа об объявлении конкурса на замещение вакантной должности нотариуса.

Решение о ликвидации должности нотариуса может быть принято только в отношении вакантной должности нотариуса.

3. Согласно абзацу 28 статьи 26.3 Федерального закона от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»² количество должностей нотариусов в нотариальном округе, пределы нотариальных округов в субъекте Российской Федерации определяются органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок определения количества должностей в нотариальном округе установлен приказом Минюста России от 26.11.2008 № 275³.

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе (нотариальных округах) определяется органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основании согласованного предложения территориального органа Минюста России по субъекту (субъектам) и нотариальной палаты в субъекте Российской Федерации. Такие предложения разрабатываются территориальным органом совместно с нотариальной палатой по инициативе органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо по инициативе органа или нотариальной палаты.

При определении количества должностей нотариусов учитываются в совокупности следующие критерии:

1) наличие в каждом нотариальном округе не менее одной должности нотариуса;

2) численность населения в нотариальном округе. При этом вторая и последующие должности нотариусов устанавливаются следующим образом:

— в нотариальных округах, установленных в границах городов федерального значения, — один нотариус на 15 000 человек,

— в нотариальных округах, установленных в границах городских поселений, муниципальных и городских округов, — один нотариус на 20 000—25 000 человек,

² Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

³ Приказ Минюста России от 26.11.2008 № 275 «Об утверждении Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе» // Российская газета. 2008. № 256.

— в нотариальных округах, установленных в границах муниципальных районов (за исключением городских поселений, в границах которых установлены нотариальные округа), — один нотариус на 25 000—30 000 человек.

Помимо количества населения во внимание принимаются количество совершенных нотариальных действий за год в конкретном нотариальном округе и в субъекте Российской Федерации; удаленность населенных пунктов друг от друга и транспортное сообщение между ними; возможность совершения нотариальных действий по графику приема населения; возможность самофинансирования нотариуса, занимающегося частной практикой; иная значимая информация. В литературе высказывается небезосновательное мнение о необходимости включения нотариальных контор в региональные нормативы градостроительного проектирования по установлению минимальных и максимальных значений допустимого уровня обеспеченности населения этим видом услуг⁴.

Форма нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, которым устанавливаются пределы нотариальных округов и количество должностей нотариусов в них, федеральными нормами не конкретизируется. Как правило, такой формой служат различного рода постановления высшего исполнительного органа государственной власти либо законы, принимаемые высшим законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации⁵.

4. Наделение конкретного физического лица, соответствующего установленным в законе требованиям (см. комментарий к ст. 2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате; далее — Основы), полномочиями нотариуса производится на основании рекомендации нотариальной палаты Минюстом России или его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. Порядок выдачи рекомендаций лицам, желающим принять участие в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса, установлен Порядком проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса⁶ (далее — Порядок проведения конкурса) (п. 21).

Рекомендации для участия в конкурсе на занятие вакантной должности нотариуса выдаются по заявлению заинтересованного лица на основании решения правления нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, как

⁴ Майборода В.А. Планирование территориального размещения нотариальной конторы // Нотариус. 2016. № 1. С. 12—15.

⁵ См., например, Закон Московской области от 3.12.2012 № 187/2012-ОЗ «О нотариальных округах и количестве должностей нотариусов в нотариальных округах в Московской области» (принят постановлением Мособлдумы от 15.11.2012 № 16/32-П) // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Утвержден приказом Минюста России от 30.03.2018 № 63 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса» // СПС «КонсультантПлюс».

правило, за подписью президента соответствующей нотариальной палаты. Согласно действующему Порядку проведения конкурса указанная «рекомендация», по сути, является характеристикой лица, желающего принять участие в конкурсе. В Обзоре правовых позиций по отдельным вопросам, возникающим в нотариальной практике, от 24.02.2022 № 961/03-16-3 Федеральной нотариальной палатой сформулированы правовые подходы к применению Порядка проведения конкурса, из которого также следует, что рекомендация нотариальной палаты является документом, характеризующим конкурсанта⁷.

Учитывая, что пункт 21 Порядка проведения конкурса устанавливает общие положения о порядке выдачи рекомендаций, процедура может быть конкретизирована самостоятельно нотариальными палатами субъектов Российской Федерации⁸. О сроке действия рекомендации и некоторых особенностях ее выдачи, а также рассмотрения в ходе проведения конкурса имеется письмо Федеральной нотариальной палаты⁹. В выдаче рекомендации может быть отказано, в частности, по причинам непредставления заинтересованным лицом необходимых для оформления рекомендации документов. Решение об отказе в выдаче рекомендации может быть обжаловано в судебном порядке.

Целью конкурса является отбор наиболее подготовленных соискателей, имеющих необходимые профессиональные знания, умения и навыки, способных обеспечить правовую защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

5. Конкурс объявляется распоряжением территориального органа Минюста России в субъекте (субъектах) Российской Федерации не позднее чем через один месяц со дня открытия вакантной должности нотариуса (либо не позднее трех месяцев до дня достижения нотариусом 75-летнего возраста в случае освобождения им должности по этому основанию) с указанием

⁷ Письмо Федеральной нотариальной палаты от 23.04.2021 № 2265/03-16-3; Обзор правовых позиций Федеральной нотариальной палаты по отдельным вопросам, возникшим в нотариальной практике в 2021 году (п. 1.1). М., 2022. С. 5, 13.

⁸ Такая позиция широко поддерживается и в судебной практике (см. определения Московского городского суда от 16.04.2012 по делу № 33-10257, от 22.02.2017 № 4г-1270/2017 // СПС «КонсультантПлюс»). Нотариальными палатами субъектов Российской Федерации, как правило, разрабатываются и принимаются соответствующие локальные нормативные акты, конкретизирующие порядок выдачи рекомендаций лицам, желающим принять участие в конкурсе. См., например, Порядок выдачи рекомендаций, характеризующих лиц, желающих принять участие в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса в Московском городском нотариальном округе (утв. решением Правления Московской городской нотариальной палаты от 21.11.2018, протокол № 22), в нем же содержится и примерная форма рекомендации (Приложение № 2); Положение о порядке выдачи Нотариальной палатой Ханты-Мансийского автономного округа — Югры рекомендации лицу, желающему принять участие в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса (утв. решением Правления Нотариальной палаты Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 18.02.2022, протокол № 03).

⁹ Письмо Федеральной нотариальной палаты от 24.02.2022 № 916/03-16-3 «Обзор правовых позиций по отдельным вопросам, возникающим в нотариальной практике».

основания открытия вакантной (вакантных) должности (должностей) нотариуса (нотариусов) в конкретном нотариальном округе; количества вакантных должностей нотариусов, на замещение которых объявляется конкурс, с указанием соответствующих нотариальных округов; даты и времени проведения конкурса, сведений о месте заседания конкурсной комиссии по согласованию с нотариальной палатой соответствующего субъекта Российской Федерации; срока и места приема документов для участия в конкурсе; фамилии, имени, отчества (при наличии) секретаря конкурсной комиссии, контактного телефона.

Дата начала конкурса устанавливается не ранее чем через месяц и не позднее чем через три месяца после объявления конкурса. Копия распоряжения территориального органа Минюста России об объявлении конкурса направляется в нотариальную палату субъекта Российской Федерации не позднее следующего рабочего дня с даты издания такого распоряжения.

Объявление о конкурсе в течение трех рабочих дней со дня издания территориальным органом распоряжения об объявлении конкурса размещается на стендах в общедоступных местах помещений территориального органа и нотариальной палаты, а также на официальных сайтах территориального органа и нотариальной палаты в сети Интернет.

Для проведения конкурса образуется конкурсная комиссия из представителей нотариальной палаты в количестве пяти человек. Полномочия конкурсной комиссии действительны в течение одного года. Персональный состав конкурсной комиссии утверждается один раз в год до 1 марта соответствующего года распоряжением Минюста России по представлению территориального органа из числа 15 кандидатур, представленных нотариальной палатой.

Председателем конкурсной комиссии является президент соответствующей нотариальной палаты или вице-президент по должности. Для обеспечения проведения конкурса (регистрации и приема заявлений, формирования дел, ведения протокола конкурсной комиссии и др.) территориальным органом назначается секретарь комиссии, при этом членом комиссии секретарь не является.

Заседание конкурсной комиссии является правомочным, если на нем присутствует не менее трех ее членов. Решение конкурсной комиссии оформляется протоколом заседания конкурсной комиссии, который подписывают все ее члены и секретарь.

6. К участию в конкурсе допускаются граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования, со стажем работы по юридической специальности не менее пяти лет, достигшие возраста 25 лет, но не старше 75 лет, сдавшие квалификационный экзамен.

7. Не допускается к участию в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса лицо:

— имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

— признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;

— состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

— осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление;

— представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

— ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным Основами, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства Российской Федерации (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

8. Лица, сдавшие квалификационный экзамен, но не приступившие к работе в должности помощника нотариуса или к замещению временно отсутствующего нотариуса, либо не назначенные на должность нотариуса в течение трех лет с момента сдачи экзамена, либо имеющие перерыв свыше пяти лет в работе в должности нотариуса (после сложения полномочий), помощника нотариуса или в замещении временно отсутствующего нотариуса, допускаются к конкурсу на должность нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена.

9. Лицо, желающее участвовать в конкурсе, подает (лично, через представителя, по почте, по электронной почте) секретарю конкурсной комиссии заявление, которое регистрируется в специальном журнале с присвоением регистрационного номера, а также представляет набор следующих документов:

— диплом о высшем юридическом образовании, выданный имеющей государственную аккредитацию образовательной организацией высшего образования;

— трудовую книжку или иные документы, подтверждающие стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет;

— справки из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что лицо, желающее участвовать в конкурсе, не состоит в них

на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

- справки из органов внутренних дел об отсутствии судимости;
- заявление об отсутствии гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств;
- документ, удостоверяющий личность (при личной подаче заявления и документов);
- рекомендацию нотариальной палаты;
- доверенность на представление интересов заявителя (при подаче документов через представителя).

Лицо, желающее принять участие в конкурсе, может представить иные документы или их нотариально удостоверенные копии, характеризующие его профессиональную юридическую подготовку (например, свидетельства о повышении квалификации, дипломы о присуждении научной степени, научного звания по юридической специальности).

10. Прием документов производится в срок, установленный распоряжением территориального органа. Срок приема документов для участия в конкурсе не может быть менее 10 рабочих дней. По истечении данного срока документы на конкурс не принимаются и возвращаются заявителю.

На основании представленных документов в течение пяти рабочих дней после истечения срока приема документов территориальный орган принимает решение о допуске лиц, желающих участвовать в конкурсе, к участию в конкурсе, которое оформляется распоряжением территориального органа.

11. Заявитель не допускается к участию в конкурсе в случае несоответствия требованиям статьи 2 Основ, а также при несвоевременном либо неполном представлении вышеуказанных документов или представлении недостоверных сведений.

Список лиц, допущенных к участию в конкурсе, вывешивается в зданиях территориального органа и нотариальной палаты, а также размещается на официальных сайтах территориального органа и нотариальной палаты в сети Интернет не позднее следующего рабочего дня после издания распоряжения территориального органа.

Лицам, в отношении которых территориальным органом принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе, секретарем конкурсной комиссии в течение двух рабочих дней с момента издания распоряжения выдается или направляется по адресу, указанному в заявлении, выписка из распоряжения территориального органа с мотивированным решением.

12. В ходе проведения конкурса осуществляется видео- и аудиозапись. Проведение видеосъемки обеспечивается нотариальной палатой. Полученные в ходе видеосъемки материалы являются неотъемлемой частью материалов конкурса и хранятся в территориальном органе.

Конкурс состоит из трех этапов: **письменного экзамена, рассмотрения рекомендации и индивидуального собеседования.**

Письменный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы Федеральной нотариальной палаты¹⁰ (далее — АИС), обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов письменного экзамена в части практических задач в форме тестового задания. Такой экзамен проводится путем выполнения включаемых в экзаменационный лист тестового задания, состоящего из 20 практических задач, и задания по составлению проекта нотариального документа (далее — задания письменного экзамена). Перечень тем, практические задачи по которым предлагаются на письменном экзамене, разрабатывается Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой и размещается на официальных сайтах Минюста России и Федеральной нотариальной палаты в сети Интернет.

Подготовка заданий письменного экзамена и вариантов ответов на практические задачи осуществляется совместной комиссией Минюста России и Федеральной нотариальной палаты с возможностью привлечения представителей научного сообщества.

Письменный экзамен проводится в помещениях, оборудованных компьютерной техникой, позволяющей формировать и доводить до каждого конкурсанта тестовое задание в режиме реального времени путем произвольной выборки.

Каждый конкурсант обеспечивается отдельным автоматизированным рабочим местом, исключающим возможность общения конкурсантов.

На выполнение заданий письменного экзамена конкурсантам предоставляется три часа (180 минут) и одна попытка.

На письменном экзамене конкурсантам запрещается пользоваться нормативными правовыми актами, учебной, методической и иной литературой, любыми средствами связи, переносными компьютерами, вести переговоры с другими конкурсантами, выходить за пределы помещения, в котором проводится письменный экзамен, до завершения выполнения заданий письменного экзамена без сопровождения члена конкурсной комиссии. При нарушении конкурсантом указанных правил он считается не сдавшим письменный экзамен, что отражается в протоколе результатов письменного экзамена.

Конкурсант выполняет задания письменного экзамена путем выбора варианта (вариантов) ответа на предложенные АИС практические задачи, а также составления проекта нотариального документа.

После завершения конкурсантом выполнения заданий письменного экзамена или по истечении времени, отведенного на их выполнение, автома-

¹⁰ АИС, обеспечивающая автоматизированную проверку результатов письменного экзамена при проведении конкурса на замещение вакантной должности нотариуса, является частью Единой информационной системы нотариата. Подробнее см. пункт 6.30 Положения о единой информационной системе нотариата (утв. Правлением Федеральной нотариальной палаты, протокол от 23.07.2018 № 09/18).

тизированной информационной системой формируется индивидуальный лист выполнения заданий письменного экзамена, содержащий логин конкурсанта на каждом листе, с выбранными конкурсантом ответами на практические задачи и с составленным проектом нотариального документа.

Проверка правильности выбранных конкурсантом вариантов ответов на практические задачи осуществляется АИС. За каждый правильно выбранный ответ на практическую задачу конкурсант получает один балл.

Результаты письменного экзамена, включая фамилию, имя, отчество (при наличии) конкурсанта, количество набранных им баллов, сообщаются конкурсанту в день проведения письменного экзамена. Информация о результатах письменного экзамена размещается на официальных сайтах территориального органа и нотариальной палаты в сети Интернет не позднее одного рабочего дня после дня проведения письменного экзамена.

Лица, сдавшие письменный экзамен, допускаются к следующему этапу конкурса — **рассмотрению рекомендации**.

Рассмотрение рекомендации проводится в день письменного экзамена, а при численности конкурсантов более десяти — в течение трех рабочих дней со дня проведения письменного экзамена.

При рассмотрении рекомендации конкурсанту присваиваются баллы и дается их оценка по установленной в пунктах 52–53 Порядка проведения конкурса на методике.

Оценка по итогам рассмотрения рекомендации отражается в протоколе оценки рекомендации, подписанном всеми членами конкурсной комиссии и секретарем конкурсной комиссии.

Третьим этапом конкурса является **индивидуальное собеседование**. Цель его проведения — выявление профессионального уровня конкурсанта, его готовности к осуществлению самостоятельной нотариальной деятельности и способности обеспечивать правовую защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также иных качеств, характеризующих его личность.

Индивидуальное собеседование проводится в день рассмотрения рекомендаций (при численности конкурсантов более десяти — в течение трех рабочих дней со дня рассмотрения рекомендаций).

При проведении индивидуальных собеседований членами конкурсной комиссии конкурсанту может быть задано не более десяти вопросов. Все вопросы членов конкурсной комиссии, адресованные конкурсанту, и его ответы отражаются в протоколе заседания конкурсной комиссии.

По итогам индивидуальных собеседований каждый член конкурсной комиссии ставит оценку от одного до десяти баллов с указанием краткого обоснования выставленного балла в индивидуальном оценочном листе.

Оценка по итогам индивидуального собеседования определяется конкурсной комиссией как суммарное арифметическое количество баллов, выставленных каждым членом конкурсной комиссии. Оценка отражается

в протоколе результатов индивидуального собеседования, подписанном всеми членами конкурсной комиссии и секретарем конкурсной комиссии.

13. Итоговая оценка определяется конкурсной комиссией как суммарное арифметическое количество оценок по итогам письменного экзамена, рассмотрения рекомендации и индивидуального собеседования. На основании протокола результатов письменного экзамена, протокола оценки рекомендации, протокола результатов индивидуального собеседования конкурсная комиссия составляет итоговый бюллетень оценки конкурсантов, в который заносится итоговая оценка каждого конкурсанта.

После оценки всех участников конкурса и подсчета конкурсной комиссией набранных конкурсантами баллов конкурсная комиссия определяет победителя конкурса. Победившим в конкурсе считается конкурсант, получивший наибольшее итоговое количество баллов.

В случае если к участию в конкурсе допущено одно лицо, такое лицо объявляется победителем конкурса решением конкурсной комиссии без проведения этапов конкурса.

Результаты голосования и решения конкурсной комиссии заносятся в протокол заседания конкурсной комиссии. Решения конкурсной комиссии и итоговые оценки конкурсантов оглашаются председателем конкурсной комиссии конкурсантам в день окончания конкурса и не позднее следующего рабочего дня после окончания конкурса размещаются на официальном сайте территориального органа в сети Интернет.

14. Безусловно, новый порядок проведения конкурса более объективирован и прозрачен для всех лиц, включая конкурсантов и членов комиссии, чем предыдущий.

В то же время субъективизм в принятии решений на втором и особенно на третьем этапе конкурса заложен в его алгоритм как необходимое и ценное звено, позволяющее максимально индивидуализировать результаты конкурса. Поскольку здесь законодателем подробнее не может быть определена шкала оценок профессиональных качеств конкурсантов, члены конкурсной комиссии выставляют баллы на основании внутреннего убеждения, не подлежащего юридической оценке.

Таким образом, каждый член конкурсной комиссии оценивает конкурсанта персонально на основе информации, полученной из документов конкурсанта, из проведенного с ним индивидуального собеседования, а также на основе иной информации о заявителе, могущей быть известной члену конкурсной комиссии ранее. Допуская субъективность оценки качеств конкурсантов, законодательство требует, чтобы оценка на всех этапах, и особенно на третьем этапе, была обоснована и письменно мотивирована (индивидуальный оценочный лист), а значит, и полностью ясна каждому конкурсанту.

15. Победа в конкурсе еще не дает права на осуществление нотариальной деятельности с момента оглашения его результатов. Лицо, победившее

в конкурсе, в течение двух месяцев со дня оглашения решения конкурсной комиссии по итогам проведения конкурса обязано представить в территориальный орган заявление о наделении полномочиями нотариуса, содержащее сведения, необходимые в соответствии с Порядком ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, утвержденным приказом Минюста России от 29.06.2015 № 147¹¹. Наделение лица, победившего в конкурсе, полномочиями нотариуса производится приказом территориального органа не позднее двух рабочих дней со дня представления в территориальный орган вышеуказанного заявления со сведениями, необходимыми для внесения сведений о нотариусе в реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен. В приказе территориального органа устанавливается дата, с которой лицо, победившее в конкурсе, приступает к исполнению полномочий нотариуса.

16. Порядок проведения конкурса не содержит положений о порядке обжалования решений территориального органа Минюста России и конкурсной комиссии. Однако это не означает, что лицо, принявшее участие в конкурсе, лишено такого права. Исходя из статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, пункта 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»¹², сложившейся судебной практики указанные решения могут быть обжалованы в порядке административного судопроизводства путем предъявления административного искового заявления. Системное толкование действующего законодательства позволяет утверждать, что юридической оценке со стороны суда подлежат законность принятого решения, соблюдение процедуры проведения конкурса членами комиссии и ее председателем, но не может подлежать субъективное мнение членов конкурсной комиссии о конкурсанте, выразившееся в проставлении определенного количества баллов. Суд, конечно, проверяет факт выставления членами комиссии оценок на основании строгого соблюдения процедуры конкурса, но не вторгается в проверку условий формирования внутреннего убеждения у членов комиссии о том или ином конкурсанте, не пересматривает обоснованность произведенной оценки данных, характеризующих личность кандидата, членами комиссии.

17. Процедура и условия освобождения нотариуса от занимаемой должности различаются в зависимости от того, работает ли нотариус в государственной нотариальной конторе или занимается частной практикой.

На нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, распространяется законодательство о труде. Освобождение от должности

¹¹ Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 147 «Об утверждении Порядка ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен» // СПС «Консультант-Плюс».

¹² Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 11.

здесь возможно на основании общих положений Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ) о прекращении трудового договора (ст. 77 ТК РФ). Увольнение допускается по инициативе как работника (нотариуса), так и работодателя (территориального органа Минюста России).

Нотариус, занимающийся частной практикой, может сложить свои полномочия по собственной инициативе, перечень оснований для которой действующее законодательство не устанавливает. В судебной практике также выявлено, что действующее законодательство о нотариате не предусматривает ни обязательных требований к содержанию, ни определенного порядка подачи заявления о добровольном сложении полномочий нотариусом, как не содержит запрета на подачу такого заявления, в том числе и через нотариальную палату, территориальное управление Минюста России¹³.

Против своего желания нотариус может быть освобожден от должности на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности либо по достижении им предельного возраста нахождения на должности — 75 лет.

18. Судебное решение о лишении права нотариальной деятельности может быть принято в строго установленных законом случаях:

1) осуждения нотариуса за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу;

2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;

3) за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации;

4) признания нотариуса банкротом в установленном законом порядке.

Осуждение нотариуса, занимающегося частной практикой, за совершение умышленного преступления является обстоятельством, наступление которого делает невозможным дальнейшее сохранение им своего статуса и объективно требует освобождения нотариуса от полномочий. Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, такое освобождение от полномочий, осуществляемое на основании решения суда, не является дополнительным наказанием за совершение умышленного преступления, а обусловлено особыми требованиями, вытекающими из публично-правового статуса нотариуса¹⁴.

Согласно статье 390 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ) приговор суда первой инстанции вступает в закон-

¹³ Подробнее см. апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 29.11.2016 № 33-24960/2016 по делу № 2-4449/2016 // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 28.01.2016 № 198-О // СПС «КонсультантПлюс».

ную силу по истечении срока его обжалования в апелляционном порядке (10 суток — ст. 389.4 УПК РФ), если он не был обжалован сторонами. Приговор суда апелляционной инстанции вступает в законную силу с момента его провозглашения и может быть пересмотрен лишь в порядке, установленном главами 47.1, 48.1 и 49 УПК РФ. В случае подачи жалобы, представления в апелляционном порядке приговор вступает в законную силу в день вынесения решения судом апелляционной инстанции, если он не отменяется судом апелляционной инстанции с передачей уголовного дела на новое судебное разбирательство либо с возвращением уголовного дела прокурору.

19. Признание гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным возможно лишь судебным решением, выносимым в порядке особого производства, установленного главой 31 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ), при наличии фактов, предусмотренных статьями 29–30 Гражданского кодекса Российской Федерации. Основанием для лишения права нотариальной деятельности будет судебное решение, вступившее в законную силу, которым:

— нотариус признан ограниченно дееспособным вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами либо вследствие наличия у него психического расстройства;

— нотариус признан недееспособным вследствие наличия у него психического расстройства.

Согласно статье 209 ГПК РФ решения суда вступают в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование (в нашем случае — один месяц), если они не были обжалованы. В случае подачи апелляционной жалобы решение суда вступает в законную силу после рассмотрения судом этой жалобы, если обжалуемое решение суда не отменено. Если определением суда апелляционной инстанции отменено или изменено решение суда первой инстанции и принято новое решение, оно вступает в законную силу немедленно.

20. Законодательство прямо не предусматривает, по чьему заявлению может быть возбуждено и рассмотрено дело об освобождении нотариуса от должности в связи с осуждением его за совершение умышленного преступления, признанием его ограниченно дееспособным или недееспособным. Исходя из положений статьи 12 Основ, а также статьи 45 ГПК РФ к таким лицам можно отнести не только нотариальную палату, но и прокурора.

Наиболее распространенным в практике основанием лишения права нотариальной деятельности является пункт 3 части 5 статьи 12 Основ. Освобождение нотариуса, занимающегося частной практикой, от должности, по сути, не является дисциплинарным наказанием, а представляет собой необходимое последствие наступления обстоятельств, делающих невозможным дальнейшее сохранение нотариусом своего статуса.

21. Рассмотрение дел о лишении нотариуса права заниматься нотариальной деятельностью происходит по правилам ГПК РФ в порядке искового производства. Лицом, уполномоченным обращаться с иском заявлением (а не с ходатайством) против нотариуса, является нотариальная палата. Иск подается по общим правилам о подсудности (по месту жительства ответчика). Исходя из правовых позиций высших судебных инстанций следует признать, что обращение в суд с заявлением о прекращении деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, является исключительной компетенцией нотариальных палат. Так, Конституционным Судом РФ указано, что, наделяя нотариальные палаты контрольными полномочиями в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, законодатель тем самым признает, что именно нотариальные палаты должны оценивать степень и характер нарушений, допущенных нотариусом, и определять в пределах своих полномочий меру дисциплинарной ответственности или инициировать в суде процедуру лишения нотариуса права нотариальной деятельности. Следствием этого является невозможность обязать нотариальную палату принять то или иное решение по этому вопросу¹⁵. В одном из судебных актов Верховного Суда РФ, вынесенном им в результате проверочной деятельности по делу налоговой инспекции против нотариуса о прекращении его деятельности, также указано, что несмотря на то, что ИФНС наделена контрольными полномочиями в сфере соблюдения нотариусом, занимающимся частной практикой, налогового законодательства и вправе взыскивать недоимки, а также пени, проценты и штрафы, предъявлять в суды общей юрисдикции или арбитражные суды соответствующие иски (заявления), тем не менее она не обладает при осуществлении налогового контроля правом требования в судебном порядке прекращения деятельности нотариуса в связи с совершением им налоговых правонарушений¹⁶. Не предусмотрено возможности прекращения или приостановления полномочий нотариуса и по требованию граждан (в том числе клиентов нотариуса)¹⁷.

22. Нормы материального права, регулирующие отношения по прекращению полномочий нотариуса, не предполагают произвольного лишения его права заниматься нотариальной деятельностью. В силу закона именно к ком-

¹⁵ Определение Конституционного Суда РФ от 8.12.2011 № 1714-О-О «По запросу Благовещенского городского суда Амурской области о проверке конституционности пункта 3 части пятой статьи 12, части третьей статьи 17 и части первой статьи 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 21.11.2016 № 5-КГ16-155 // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁶ Определение Верховного Суда РФ от 18.01.2016 № 56-КГ15-23 // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁷ См., например, апелляционное определение Московского городского суда от 8.09.2021 по делу № 33-36510/2021 // СПС «КонсультантПлюс».

петенции суда относится определение того, являются ли с учетом фактических обстоятельств допущенные нотариусом нарушения законодательства достаточным основанием для лишения нотариуса права нотариальной деятельности.

23. Принимая решение об обращении в суд о лишении нотариуса права заниматься нотариальной деятельностью как крайней мере воздействия, нотариальные палаты должны исходить из результатов проверки профессиональной деятельности нотариуса (см. комментарий к ст. 34 Основ), выявленных недостатков в его работе, нарушения им действующего законодательства и Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (далее — Кодекс профессиональной этики), в каждом случае оценивать характер, степень тяжести, последствия нарушений, которые допустил нотариус¹⁸. При определении конкретной меры воздействия в отношении нотариуса, деятельность которого носит публично-правовой характер, нотариальным палатам надлежит руководствоваться критериями разумности, соразмерности (пропорциональности) и необходимости использовать не чрезмерные, а только необходимые и строго обусловленные целями нотариальной деятельности меры¹⁹.

Таким образом, для принятия взвешенного решения нотариальной палате следует оценить совершенные нотариусом нарушения с точки зрения причин и обстоятельств их совершения, степени негативного влияния (ограничение, нарушение) на права и обязанности физических и юридических лиц, характера и размера понесенного ими материального ущерба, числа лиц, которым нанесен вред, тяжести причиненного вреда; факт согласия/несогласия нотариуса с примененными в отношении него мерами дисциплинарного взыскания при проведении проверок; возможность устранения / неустранимость неблагоприятных последствий допущенных нарушений. В противном случае принятые меры могут свидетельствовать о субъективном отношении к нотариусу со стороны руководящих должностных лиц нотариальной палаты²⁰.

¹⁸ Об этом свидетельствует и судебная практика отказов в удовлетворении исков нотариальных палат против нотариусов по причине того, что допущенные нотариусом ошибки устранены, не привели к тяжким последствиям или оспариванию совершенных нотариальных действий со стороны клиентов нотариуса (см. определения Верховного Суда РФ от 13.04.2015 № 5-КГ14-168, от 30.11.2015 № 5-КГ15-149, апелляционное определение Московского городского суда от 26.02.2020 по делу № 33-4468/2020).

¹⁹ Постановление Конституционного Суда РФ от 27.12.2012 № 34-П, определение Конституционного Суда РФ от 2.07.2015 № 1523-О, определение Московского городского суда от 30.08.2021 по делу № 33-35023/2021, 2-1298/2020, апелляционное определение Московского городского суда от 28.10.2020 по делу № 2-1016(1инст.)/2020.

²⁰ См., например, определение Московского городского суда от 13.04.2018 № 4г-4613/2018. По данному делу, которое рассматривалось в общей сложности в судебной системе более пяти лет, суд, обсуждая вопрос о личном участии нотариуса в совершении нотариальных действий в количестве более 500 000 в год, пришел к правильному выводу

24. Основы не раскрывают понятия «нарушение законодательства» как основания ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, не называют виды и не конкретизируют характер таких нарушений. Обращение в суд с требованием о лишении права нотариальной деятельности только по этому основанию (в отсутствие у провинившегося нотариуса дисциплинарных проступков) требует от истца особой тщательности в подготовке к ведению дела, дает суду широкую дискрецию в трактовке значительности допущенных нотариусом нарушений законодательства.

Неоднократность совершения нотариусом дисциплинарных проступков, предусмотренных Кодексом профессиональной этики, должна подтверждаться письменными доказательствами: материалами дисциплинарного производства (если оно возбуждалось), решениями правления нотариальной палаты о привлечении нотариуса к дисциплинарной ответственности, актами о результатах проверки исполнения профессиональных обязанностей нотариусом, свидетельскими показаниями. Иные нарушения нотариусом законодательства — актами налоговых проверок, решениями (включая судебные) о привлечении нотариуса к налоговой ответственности, судебными решениями по делам об оспаривании нотариальных действий или отказа в их совершении, иными судебными решениями, которыми действия нотариуса признаны незаконными в порядке косвенного судебного контроля, свидетельскими показаниями.

25. Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 5 статьи 12 Основ дополнена пунктом 4, согласно которому нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случае признания его банкротом в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

Нотариус, как и любое физическое лицо, может быть признан банкротом в порядке, установленном главой X Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»²¹, в арбитражном процессе. Решение арбитражного суда о признании гражданина банкротом имеет ряд правовых последствий²², которые несовместимы со статусом нотариуса как лица свободной профессии, находящегося на самообеспечении и несущего

о невозможности точного соблюдения положений статей 42–44, 54 Основ при совершении различного вида нотариальных действий со скоростью 16 секунд на одно нотариальное действие в течение всего рабочего дня.

²¹ Собрание законодательства РФ. 2002. № 43. Ст. 1490.

²² Подробнее о банкротстве гражданина см.: Предпринимательское право: современный взгляд: монография / Е.А. Абросимова, В.К. Андреев, Е.Г. Афанасьева и др.; отв. ред. С.А. Карелина, П.Г. Лахно, И.С. Шиткина. М., 2019. С. 408–436 (автор параграфа 3.7 — А.Е. Шерстобитов).

шего полную материальную ответственность за реализацию своих профессиональных полномочий (ч. 1, 2 ст. 17 Основ). Назначение финансового управляющего для участия в процедуре реализации имущества, ограничения правового статуса гражданина, признанного банкротом (ст. 213.30 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»), означают невозможность полноценного участия в имущественном обороте, а для нотариуса — осуществление своей профессиональной деятельности в соответствии с принципами латинского нотариата.

Однако сам факт наличия вступившего в законную силу решения арбитражного суда и продолжения процедуры банкротства в отношении нотариуса не является основанием для лишения последнего права заниматься нотариальной деятельностью. Данный факт — лишь основание для обращения в суд с требованием о лишении лица полномочий нотариуса.

По смыслу действующего законодательства с требованием о лишении нотариуса полномочий в связи с наличием судебного решения о признании его банкротом в суд могут обратиться нотариальная палата, а также прокурор, но не кто-либо из субъектов возбужденного в отношении нотариуса дела о банкротстве (кредиторы, финансовый управляющий и проч.). Как и в вышеприведенном примере с ИФНС, ни кредиторы, ни финансовый управляющий, исходя из публично-правовой природы нотариальной деятельности, не обладают правом требования в судебном порядке прекращения деятельности нотариуса, как не обладают и полномочиями по контролю за исполнением нотариусами своих профессиональных обязанностей. Вместе с тем указанные субъекты вправе проинформировать нотариальную палату, прокуратуру о наличии фактов, препятствующих осуществлению профессиональной деятельности конкретным нотариусом.

26. Освобождение нотариуса от должности, лишение его права нотариальной деятельности вследствие невозможности исполнения им профессиональных обязанностей по состоянию здоровья (в отсутствие факта признания его недееспособным или ограниченно дееспособным) включают в себя и случаи постановки действующего нотариуса на учет в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств. Учитывая, что статья 2 Основ прямо исключает в этих случаях возможность для лица быть нотариусом, его полномочия должны быть прекращены в судебном порядке по иску нотариальной палаты.

Основы не конкретизируют, какого рода требуется медицинское заключение. В любом случае на момент подачи искового заявления такое заключение должно существовать в распоряжении нотариальной палаты. Вместе с тем в ходе рассмотрения дела судом не исключается и назначение судебно-медицинской экспертизы.

27. Передача дел от нотариуса, чьи полномочия прекращены, к другому нотариусу урегулирована разделом X Правил нотариального делопроизвод-

ства²³. Согласно пунктам 93–95 указанных Правил в случае длительного отсутствия нотариуса (более трех месяцев), невозможности исполнять им свои полномочия и (или) содержать архив, изменения территории его деятельности дела и документы передаются другому нотариусу, определенному приказом территориального органа по согласованию с нотариальной палатой, по акту приема-передачи дел.

В случае отсутствия нотариуса, занимающегося частной практикой, которому могут быть переданы дела, дела передаются на временное хранение в нотариальную палату.

Срок передачи дел не должен превышать 30 дней с момента наступления вышеуказанных обстоятельств, если Правилами нотариального делопроизводства не установлено иное. При увольнении лица, ответственного за делопроизводство, не являющегося нотариусом, передача дел должна осуществиться до дня его увольнения.

28. При сложении полномочий по собственной инициативе нотариус обязан ко дню прекращения полномочий подготовить сформированные в результате его нотариальной деятельности номенклатурные дела к архивному хранению в порядке, предусмотренном Правилами нотариального делопроизводства, индивидуальную номенклатуру дел с итоговой записью о категориях и количестве дел, находящихся в производстве нотариуса, электронную опись оконченных дел и передать их другому нотариусу, определенному приказом территориального органа по согласованию с нотариальной палатой, а в случае невозможности — в нотариальную палату.

Оконченные производством и находящиеся у нотариуса на временном хранении номенклатурные дела государственной нотариальной конторы и нотариуса, занимавшегося частной практикой и прекратившего полномочия, подлежат передаче в нотариальный архив нотариальной палаты в том виде, в котором их принял нотариус, осуществлявший временное хранение.

Дела, не оконченные производством, передаются нотариусу, определенному приказом территориального органа по согласованию с нотариальной палатой.

Передача подготовленных к архивному хранению номенклатурных дел, включая нотариальные архивные документы, хранившиеся у нотариуса, осуществляется в течение двух месяцев со дня прекращения полномочий нотариуса. При значительном объеме номенклатурных дел, подлежащих оформлению для временного или постоянного хранения, срок передачи номенклатурных дел продлевается нотариальной палатой.

Номенклатурные дела передаются нотариусом в нотариальный архив нотариальной палаты соответствующего субъекта Российской Федерации в со-

²³ Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» // СПС «КонсультантПлюс».

ответствии с Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов²⁴.

29. В случае смерти нотариуса, его тяжелой болезни, объявления в розыск, лишения права нотариальной деятельности по решению суда, при наступлении иных обстоятельств, делающих невозможной передачу дел самим нотариусом, дела нотариуса, включая нотариальные архивные документы, в течение двух месяцев передаются другому нотариусу комиссией, создаваемой приказом территориального органа Минюста России по согласованию с нотариальной палатой.

При наступлении указанных обстоятельств нотариальная палата обязана обеспечить сохранность нотариальных документов. Со дня начала работы комиссии, созданной для передачи дел нотариуса, и до момента передачи этих дел другому нотариусу ответственность за сохранность документов возлагается персонально на председателя комиссии.

В случае невозможности передачи дел комиссией (отсутствие информации о месте нахождения подлежащих передаче дел, доступа к ним, наличие иных объективных причин, делающих невозможной передачу дел) председатель комиссии незамедлительно уведомляет об этом территориальный орган и нотариальную палату в целях обращения в суд для решения вопроса о принудительном изъятии подлежащих передаче дел.

30. Сложение полномочий нотариуса по достижении им 75-летнего возраста осуществляется без решения суда в специальном порядке, установленном приказом Минюста России от 29.06.2015 № 157²⁵. Полномочия нотариуса прекращаются на следующий день после достижения им указанного возраста. Со дня прекращения полномочий нотариус не вправе совершать нотариальные действия. Доступ нотариуса, а также лиц, его замещающих, в Единую информационную систему нотариата прекращается.

Статья 13. Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса)

Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

²⁴ Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 395 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁵ Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 157 «Об утверждении Порядка и сроков сложения полномочий нотариуса, достигшего семидесятипятилетнего возраста, а также проведения конкурса для назначения на освободившуюся в этом случае должность» // СПС «КонсультантПлюс».

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность.

В случае изменения границ между субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, населенными пунктами, в результате которого место для совершения нотариальных действий нотариуса, занимающегося частной практикой, окажется на территории другого нотариального округа, указанный нотариус продолжает осуществлять полномочия нотариуса, занимающегося частной практикой, по прежнему месту совершения нотариальных действий.

(часть третья введена Федеральным законом от 29.06.2012 № 96-ФЗ)

Территория деятельности нотариуса может быть изменена в порядке, определяемом федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федеральных законов от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Каждый гражданин для совершения нотариального действия вправе обратиться к любому нотариусу, за исключением случаев, предусмотренных статьей 40 настоящих Основ.

Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия.

Нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса.

1. Деятельность нотариусов на территории Российской Федерации осуществляется в пределах нотариальных округов, устанавливаемых по общему правилу в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации. Таким образом, нотариальный округ — часть территории России, в границах которой нотариус назначен на должность и вправе совершать нотариальные действия. Как правило, территория нотариального округа совпадает с территорией муниципальных районов, городских округов внутри субъекта Российской Федерации, однако в больших городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города. Например, в Московской области согласно Закону Московской области от 3.12.2012 № 187/2012-ОЗ «О нотариальных округах и количестве должностей нотариусов в нотариальных округах в Московской области» всего 61 нотариальный округ, совпадающий либо с территорией города, либо с территорией города и прикрепленной к нему административной территорией (обычно бывшим районом). Территория города Москвы является единым нотариальным округом (ст. 6 Закона г. Москвы от 19.04.2006 № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве»). Каждый из округов имеет свое название, как правило, также совпадающее с названием административно-

территориальной единицы. Так, наименование московского городского нотариального округа — город Москва.

2. Внутри территории нотариального округа нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий. Основы не дают четкого определения, что понимается под местом совершения нотариальных действий, поэтому правило части 2 статьи 13 Основ ранее неоднозначно трактовалось в теории и практике. В качестве общего правила допускалась возможность совершения нотариального действия хоть и на территории нотариального округа, но вне помещения нотариальной конторы²⁶.

Можно ли считать возможность совершения нотариальных действий вне помещения нотариальной конторы или вне помещения уполномоченного органа государственной власти в качестве общего правила? В настоящее время уже нет, иначе понятие «место совершения нотариального действия» теряет свой юридический смысл, становится единым по объему с понятием нотариального округа. Нотариальная практика идет по пути установления правила о месте совершения нотариального действия в нотариальной конторе как исключительного. Федеральной нотариальной палатой признано, что совершение нотариальных действий вне помещения нотариальной конторы допускается только в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, местом совершения нотариального действия по общему правилу является помещение нотариальной конторы, расположенное на территории нотариального округа, в котором нотариус назначен на должность²⁷. При изменении места нахождения нотариальной конторы нотариус обязан сообщить об этом в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации в сроки, установленные нотариальной палатой, но не менее чем за семь дней до даты изменения места нахождения нотариальной конторы.

3. Четкого понятия «нотариальная контора» в законодательстве не определено, однако из системного толкования нормативных актов ясно, что нотариальная контора есть конкретное помещение (недвижимое имущество), как правило нежилое, где располагаются и работают нотариус и его работники, принимаются клиенты, обрабатываются и хранятся документы, архив и т.п. Нотариальная контора не является юридическим лицом. Федеральной нотариальной палатой установлен ряд требований, которым должно отвечать помещение нотариальной конторы:

²⁶ Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате / Под ред. В.Н. Аргунова. М., 1996. С. 60.

²⁷ Требования по содержанию и функционированию нотариальной конторы, обеспечению надлежащих условий для приема нотариусом обратившихся за совершением нотариальных действий лиц (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 26.12.2019, протокол № 15/19) // СПС «КонсультантПлюс».

— нотариальная контора должна располагаться в помещении, которое находится в собственности у нотариуса либо предоставлено ему в аренду или в пользование по соответствующему договору;

— помещение нотариальной конторы должно находиться в здании, в которое обеспечивается свободный доступ лиц для обращения к нотариусу за совершением нотариального действия;

— место расположения нотариальной конторы должно быть обозначено вывеской при входе в здание или в помещение нотариальной конторы с указанием нотариальной конторы нотариуса, занимающегося частной практикой, соответствующего нотариального округа субъекта Российской Федерации, а также информации о режиме работы нотариальной конторы; требования и стандарты оформления (макеты) вывески, указателей устанавливаются Федеральной нотариальной палатой и нотариальными палатами субъектов Российской Федерации²⁸;

— помещение нотариальной конторы должно быть оборудовано телефонной связью, доступом к сети Интернет и соответствующей техникой, в том числе необходимой в соответствии с требованиями законодательства для нотариальной деятельности оргтехникой, персональным (персональными) компьютером (компьютерами), иной электронной офисной техникой (копировально-множительными машинами, принтерами, сканерами, веб-камерами и др.);

— в помещении должно быть обеспечено естественное и искусственное освещение, отопление, оно должно соответствовать санитарно-гигиеническим требованиям и требованиям пожарной безопасности, быть оборудовано средствами пожаротушения, мебелью в кабинете нотариуса и в помещении для ожидания приема у нотариуса для лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий;

— количество кабинетов и иных помещений в нотариальной конторе, их функциональное назначение, расположение и размер определяются нотариусом самостоятельно с учетом следующих факторов: кабинет, в котором нотариусом ведется прием, должен быть изолированным от других помещений нотариальной конторы и обеспечивающим сохранение тайны совершения нотариусом нотариального действия, а также должен быть оборудован необходимой мебелью, средствами видеофиксации; помещение (холл) для ожидания приема должно иметь необходимое освещение, быть оборудовано соответствующей мебелью, необходимой для посетителей. В помещении для ожидания приема не допускается ведение деятельности по изготовлению проектов нотариальных документов, их копий, а также хранение номенклатурных дел нотариуса;

²⁸ Положение о стандартах оформления (макете) вывески и указателей при входе в здание или помещение нотариальной конторы, их предельных размерах и перечне размещаемой на них информации (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 26.12.2019, протокол № 15/19).

— в помещении для ожидания приема в доступной форме и удобном для обозрения месте должна быть размещена следующая информация: фамилия, имя, отчество (при наличии) нотариуса и лиц, его замещающих, дата и номер приказа уполномоченного органа о наделении нотариуса полномочиями в данном нотариальном округе и о наделении лиц, замещающих нотариуса, полномочиями по его замещению, номер нотариуса и лиц, его замещающих, в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен; адрес, телефон нотариальной конторы, адрес электронной почты (при наличии), дни и часы приема граждан, изменения дней и (или) часов приема граждан; адрес сайта нотариуса в сети Интернет (при наличии); адрес, телефон ближайшей нотариальной конторы данного нотариального округа, дни и часы приема граждан, фамилия, имя, отчество (при наличии) нотариуса; адрес, телефон и адрес сайта в сети Интернет нотариальной палаты; размеры нотариальных тарифов и платы за оказание услуг правового и технического характера при совершении нотариальных действий, а также порядок их оплаты; информация о льготах при взимании нотариального тарифа и платы за оказание услуг правового и технического характера за совершение нотариальных действий; информация о возможности приема граждан нотариусом по предварительной записи и порядке вызова нотариуса, в том числе к маломобильным гражданам, для совершения нотариальных действий вне помещения нотариальной конторы; график приема населения, утвержденный нотариальной палатой, и перечень поселений и населенных пунктов в соответствии с графиком выезда (при наличии графика); информация, предупреждающая о ведении видеофиксации; иная информация, не противоречащая законодательству Российской Федерации, Кодексу профессиональной этики (например, извлечения отдельных норм из Основ, иных нормативных актов);

— место для размещения нотариального архива выбирается нотариусом и оснащается оборудованием исходя из необходимости создания надлежащих условий (температурного режима) хранения нотариальных документов в течение установленных законодательством сроков, недопустимости их утраты, обеспечения своевременного санкционированного доступа к ним;

— в целях обеспечения сохранности помещения нотариальной конторы и нотариальных документов, предотвращения их хищения или утраты, а также имущества нотариальной конторы нотариус обязан обеспечить необходимые меры по недопущению несанкционированного доступа в помещение нотариальной конторы во внерабочее время, надлежащему хранению нотариальных документов, печати нотариуса и бланков нотариуса строгой отчетности, противопожарной безопасности (наличие противопожарной сигнализации, сейфов, металлических дверей, защиты окон, при отсутствии отдельного помещения для архива нотариальных документов — оборудование кабинета нотариуса металлическими шкафами и т.п.), соответствие помещения нотариальной конторы санитарно-гигиеническим требованиям.

Нотариальная палата субъекта Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к организации деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, в сфере требований к нотариальной конторе в случае полного либо частичного дотирования деятельности нотариуса из средств нотариальной палаты.

4. Для должностных лиц местного самоуправления местом совершения нотариального действия являются помещения местной администрации органа местного самоуправления, иное помещение поселения, если местная администрация в поселении не образована²⁹.

5. Из общего правила совершения нотариальных действий в нотариальной конторе есть исключения. В случаях, если граждане, для которых совершаются действия, не могут явиться в контору в связи с тяжелой болезнью, инвалидностью или по другой уважительной причине или если, например, собрание или заседание органа управления юридического лица проводится по адресу его местонахождения, а не в нотариальной конторе, отдельные виды нотариальных действий могут быть совершены вне нотариальной конторы. Таким образом, нотариус вправе выехать по месту нахождения физического или юридического лица в случаях невозможности совершить нотариальное действие в помещении нотариальной конторы.

Если нотариальные действия совершаются вне нотариальной конторы (помещения местной администрации), то в удостоверительной надписи на документе и в реестре регистрации нотариальных действий записывается место совершения нотариального действия с указанием точного адреса.

6. Учитывая, что может возникнуть ситуация, когда меняются границы между субъектами Российской Федерации, территориальными образованиями внутри субъектов Российской Федерации, но при этом территории и количество нотариальных округов остаются прежними, закон предусматривает возможность для нотариуса, занимающегося частной практикой, остаться работать по старому месту совершения нотариальных действий. Норма части 3 статьи 13 Основ устанавливает гарантии не только нотариусам, но и населению, оказавшемуся в результате изменения границ на территории другого субъекта Российской Федерации, муниципального образования, сохраняя их право на ведение нотариальной деятельности и на получение нотариальной помощи по прежнему месту нахождения нотариальной конторы. Безусловно, в дальнейшем территории нотариальных округов подлежат привязке к административно-территориальному делению территории страны в силу общего правила части 1 статьи 13 Основ.

²⁹ Пункт 37 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления (утв. приказом Минюста России от 7.02.2020 № 16) // СПС «КонсультантПлюс».

7. Территория деятельности нотариуса может быть изменена в случаях и порядке, установленных приказом Минюста России от 14.01.2010 № 1 «Об утверждении порядка изменения территории деятельности нотариуса»³⁰.

Целью изменения территории деятельности нотариуса является обеспечение реализации конституционных прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи и гарантированного права наследования, реализации возможности оказания нотариальных услуг даже тогда, когда на территории конкретного нотариального округа не остается ни одного действующего нотариуса.

Изменение территории деятельности нотариуса осуществляется в границах территории субъекта Российской Федерации территориальным органом Минюста России совместно с нотариальной палатой субъекта Российской Федерации. При изменении территории деятельности нотариуса нотариусу предоставляется право совершать нотариальные действия на территории другого нотариального округа.

Случаями, при наступлении которых территория деятельности нотариуса подлежит изменению, являются:

— открытие вакантной должности нотариуса в нотариальном округе, в котором установлена одна должность нотариуса (территория деятельности нотариуса изменяется до замещения в установленном порядке вакантной должности нотариуса);

— временное отсутствие нотариуса более семи календарных дней в нотариальном округе, в котором установлена одна должность нотариуса, если не имеется лица, замещающего отсутствующего нотариуса на основании статьи 20 Основ (территория деятельности нотариуса изменяется на период временного отсутствия нотариуса);

— изменение решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации пределов нотариальных округов в границах территории субъекта Российской Федерации в случае изменения административно-территориального деления (изменения территорий соответствующих муниципальных образований);

— иные случаи изменения территории деятельности нотариуса, когда необходимо обеспечить нотариальной помощью население нотариального округа.

При наступлении вышеуказанных обстоятельств территориальный орган Минюста России по согласованию с нотариальной палатой в семидневный срок должен принять решение об изменении территории деятельности нотариуса, а также об определении кандидатуры нотариуса, территория деятельности которого изменяется. При этом нотариальная палата определяет список нотариусов, занимающихся частной практикой, а территориальный орган — нотариусов, работающих в государственной нотариальной конторе,

³⁰ Российская газета. 2010. № 33.

территория деятельности которых может быть изменена. Решение об изменении территории деятельности нотариуса может быть принято заранее. Решение об изменении территории деятельности нотариуса оформляется приказом территориального органа.

В приказе территориального органа об изменении территории деятельности нотариуса указываются причина изменения территории деятельности нотариуса; наименование нотариального округа, в котором нотариальные действия должны осуществляться нотариусом другого нотариального округа; Ф.И.О. временно отсутствующего нотариуса; Ф.И.О. нотариуса, территория деятельности которого изменяется, наименование его нотариального округа; сроки изменения территории деятельности нотариуса.

После прекращения обстоятельств, в связи с наступлением которых принято решение об изменении территории деятельности нотариуса, приказ территориального органа отменяется территориальным органом по согласованию с нотариальной палатой. Отмена приказа об изменении территории деятельности нотариуса не требуется в случае, если в нем указан срок действия.

8. Главное правило территориальной компетенции нотариуса: нотариус вправе совершать нотариальные действия на территории России только в пределах своего нотариального округа. Аналогичная по своей сути норма установлена и для иных нотариальных органов (должностных лиц, уполномоченных совершать нотариальные действия). Так, должностные лица местного самоуправления не вправе для совершения нотариальных действий выезжать за пределы территории поселения, муниципального, городского округа или муниципального района, в местной администрации которого они работают³¹.

Единственное исключение — нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса. В этом случае решение об изменении территории деятельности выезжающего на помощь нотариуса не принимается.

Вышеприведенное общее правило о территориальной компетенции установлено для лиц, осуществляющих нотариальные действия, но не для лиц, обращающихся за их совершением. Физические и юридические лица, организации могут обращаться с просьбой о совершении нотариального действия в любую нотариальную контору или к уполномоченному органу власти, на который возложено совершение нотариальных действий, на всей территории Российской Федерации — это общее правило оказания нотариальных услуг. Правила о нотариальных округах, таким образом, не имеют своим адресатом клиентов нотариуса. Наоборот, даже имеется положение о том, что совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет само по себе (при соблюдении нота-

³¹ Пункт 38 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления.

риусом иных правил совершения нотариальных действий)³² признания недействительности этого действия (ч. 6 ст. 13 Основ). Обратившиеся за нотариальной помощью лица не должны нести неблагоприятные последствия данного нарушения закона нотариусом. При этом нотариус, совершивший такое действие, может подвергнуться дисциплинарному взысканию в установленном порядке³³.

9. Для лиц, обращающихся за нотариальной помощью, исключения из общего правила о возможности обращаться к любому нотариусу установлены в иных правовых нормах, в том числе в материальном законодательстве. В соответствии со статьей 40 Основ нотариальные действия совершаются любым нотариусом, за исключением случаев, предусмотренных Основами, и других случаев, когда согласно законодательству Российской Федерации и субъектов Российской Федерации нотариальное действие должно быть совершено определенным нотариусом. Данная норма об исключительной территориальной компетенции адресована уже не только нотариусам, но и их клиентам (см. комментарий к ст. 40 Основ).

Статья 14. Присяга нотариуса

Нотариус, впервые назначенный на должность, приносит присягу следующего содержания:

«Торжественно присягаю, что обязанности нотариуса буду исполнять в соответствии с законом и совестью, хранить профессиональную тайну, в своем поведении руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку».

Законодательством субъектов Российской Федерации может быть предусмотрен иной текст присяги нотариуса.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Присяга как торжественное официальное обещание, клятва в верности присуща не только нотариальной профессии. Присягу при вступлении в должность или получении правового статуса принято приносить и в иных сферах юридической деятельности: и судьи, и адвокаты, и работники правоохранительных органов, прокуратуры также приносят присягу. Торжественный обряд присяги направлен на формирование у субъекта верного понимания и отношения к этическим нормам поведения, личной нематериальной заинтересованности в служении людям, обществу, уважения к высокому

³² На это верно обращено внимание в науке гражданского процессуального права. Подробнее см.: Боннер А.Т. Избранные труды. Т. 4: Проблемы установления истины в гражданском процессе. М., 2017. С. 301.

³³ Совершение нотариального действия вне установленных границ нотариального округа, кроме определенных законом случаев, является дисциплинарным проступком (п. 9.2.10 Кодекса профессиональной этики, определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 12.03.2009 № 51-В08-20 // СПС «Гарант»).

званию нотариуса. Присяга как психологический прием самовоспитания — своего рода обет самому себе в честном и добросовестном поведении, соблюдении запрета использования своего влияния, обусловленного должностным положением, в личных целях.

Каждый нотариус, впервые получивший право ведения нотариальной деятельности, с принятием его в ряды профессионалов, с приказом о назначении на должность обязан принести присягу по установленным в Основах (а в дополнение к ним в законодательстве субъектов Российской Федерации) содержанию и форме.

После провозглашения присяги нотариус ставит свою личную подпись под ее текстом. Лист присяги с подписью хранится в его личном деле.

Статья 14.1. Приостановление полномочий нотариуса
(введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Полномочия нотариуса приостанавливаются в случае:

1) отсутствия у нотариуса договора страхования гражданской ответственности или несоответствия заключенного договора требованиям настоящих Основ до дня заключения такого договора;

2) избрания меры пресечения в виде заключения нотариуса под стражу или его домашнего ареста до дня отмены или истечения срока применения указанной меры пресечения;

3) временного отстранения от исполнения обязанностей в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством до дня отмены или истечения срока применения указанной меры принуждения;

4) избрания нотариуса депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутатом представительного органа муниципального образования, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе.

(п. 4 введен Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

Приостановление полномочий нотариуса производится судом по представлению нотариальной палаты.

Копия определения суда направляется нотариусу, полномочия которого приостанавливаются, в нотариальную палату и территориальный орган юстиции.

Полномочия нотариуса возобновляются автоматически со дня заключения договора страхования гражданской ответственности, соответствующего требованиям настоящих Основ. Нотариус, заключивший такой договор, обязан направить его копию в нотариальную палату в течение одного рабочего дня со дня заключения такого договора.

Полномочия нотариуса возобновляются автоматически со дня принятия решения об отмене мер пресечения или принуждения, предусмотренных пунктом 2 или 3 части первой настоящей статьи, в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, или на следующий день после дня истечения срока применения соответствующей меры.

Приостановление полномочий нотариуса в случае его избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутатом представительного органа муниципального образования, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, производится по заявлению нотариуса, поданному в территориальный орган юстиции в течение одного рабочего дня со дня вступления в должность.

(часть шестая введена Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

На время приостановления полномочий нотариуса в случае его избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутатом представительного органа муниципального образования, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, другой нотариус того же нотариального округа по предложению нотариальной палаты наделяется территориальным органом юстиции полномочиями по совершению нотариальных действий, требующих использования нотариальных документов нотариуса, полномочия которого приостановлены, а также нотариальных действий, совершение которых отнесено к исключительной компетенции нотариуса, полномочия которого приостановлены. Нотариус другого нотариального округа может наделяться этими полномочиями в порядке, установленном настоящими Основами для изменения территории деятельности нотариуса.

(часть седьмая введена Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ; в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Полномочия нотариуса возобновляются автоматически со дня прекращения у нотариуса полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе. Нотариус, у которого прекратились такие полномочия, обязан направить соответствующее извещение в территориальный орган юстиции в течение одного рабочего дня со дня прекращения таких полномочий.

(часть восьмая введена Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

1. Институт приостановления полномочий нотариуса введен в действие с 1 января 2015 года. Приостановление полномочий представляет собой временное отстранение нотариуса от исполнения им своих обязанностей. Целью такого отстранения является превенция — недопущение ведения нотариальной деятельности в ущерб обществу и государству. В период, когда полномочия нотариуса приостановлены, он не имеет права совершать нотариальные действия. Временный, паллиативный характер приостановки отличает ее от прекращения полномочий нотариуса (см. комментарий к ст. 12 Основ). Также следует понимать, что приостановление полномочий нотариуса, как и прекращение полномочий, не есть дисциплинарное взыскание, так как не преследует каких-либо карательных или воспитательных целей.

2. Перечень оснований для приостановления полномочий нотариуса исчерпывающим образом установлен в законе.

2.1. Отсутствие у нотариуса договора страхования гражданской ответственности или несоответствие заключенного договора требованиям Основ делает слишком великим риск неблагоприятных имущественных последствий от допущенной им (или лицами, за которых он отвечает) ошибки в профессиональной деятельности. Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор или договоры страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности со страховой организацией, аккредитованной Федеральной нотариальной палатой. Основные требования к условиям договора страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности устанавливаются Основами (см. комментарий к ст. 18 Основ). По данному основанию деятельность приостанавливается до дня заключения нотариусом соответствующего договора.

Нарушение нотариусом правил страхования своей профессиональной ответственности как основание для приостановления его деятельности следует отличать от дисциплинарного проступка, предусмотренного пунктом 9.2.12 Кодекса профессиональной этики (осуществление нотариальной деятельности без страхования риска профессиональной ответственности), за который он может понести отдельное дисциплинарное взыскание.

2.2. Совершение нотариальных действий лично нотариусом — одно из главных условий и правил нотариальной профессии. Мера пресечения в виде заключения нотариуса под стражу или его домашний арест делают невозможным для нотариуса физически осуществлять нотариальную деятельность. Понятие «содержание под стражей» дано в пункте 42 статьи 5 УПК РФ как пребывание лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, либо обвиняемого, к которому применена мера пресечения в виде заключения под стражу, в следственном изоляторе либо ином месте, определяемом федеральным законом. Заключение под стражу предусматривает физическую изоляцию лица от общества с содержанием в особом

помещении вне места обычного проживания гражданина. Домашний арест в качестве меры пресечения заключается в нахождении подозреваемого или обвиняемого в изоляции от общества в жилом помещении, в котором он проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях, с возложением запретов и осуществлением за ним контроля. С учетом состояния здоровья подозреваемого или обвиняемого местом его содержания под домашним арестом может быть определено лечебное учреждение (ч. 1 ст. 107 УПК РФ).

Обе меры пресечения избираются по судебному решению и являются основаниями для приостановления полномочий нотариуса до дня отмены или истечения срока применения указанных мер пресечения. В том случае, если в отношении заключенного под стражу или находящегося под домашним арестом нотариуса, полномочия которого приостановлены, вынесен и вступил в силу обвинительный приговор за совершение им умышленного преступления, такой нотариус должен быть освобожден от своих полномочий в соответствии с частью 5 статьи 12 Основ (см. комментарий к ст. 12) независимо от судьбы избранной в отношении него меры пресечения.

2.3. Цель применения такой меры уголовно-процессуального принуждения, как временное отстранение от должности, заключается в том, чтобы предотвратить возможность использования должностным лицом своего служебного положения в целях воспрепятствования производству по уголовному делу. Учитывая, что нотариус есть лицо, также занимающее должность, пусть и особого рода, к нему вполне применимы положения статьи 114 УПК РФ, на основании которой от должности может быть временно отстранен любой служащий в государственных и негосударственных учреждениях, а не только должностное лицо в узком смысле (примечание к ст. 285 Уголовного кодекса Российской Федерации). Временное отстранение подозреваемого или обвиняемого от должности допускается только на основании постановления судьи, которое выносится по ходатайству дознавателя или следователя, и отменяется постановлением дознавателя, следователя, когда в применении этой меры отпадает необходимость.

По смыслу положений УПК РФ в случае, если нотариус временно отстранен от должности, он уже не может совершать нотариальные действия. Вместе с тем для приостановления полномочий нотариуса Основы требуют реагирования нотариальной палаты в виде представления в суд и вынесения судебного определения. Может ли нотариус, временно отстраненный от должности в порядке статьи 114 УПК РФ, но полномочия которого еще не приостановлены в порядке статьи 14.1 Основ, осуществлять нотариальную деятельность? Возможна ли коллизия судебных актов, вынесенных в порядке статьи 114 УПК РФ и статьи 14.1 Основ? Очевидно, что несостыковка законодательства потребует в дальнейшем разъяснений со стороны высшей судебной инстанции. Исходя из особого правового статуса нота-

риуса, приоритет, по-видимому, должен быть отдан правилам статьи 14.1 Основ, а не правилам УПК РФ.

Кроме того, следует учитывать, что избрание в отношении нотариуса, обвиняемого в совершении преступления, такой меры процессуального принуждения, как запрет определенных действий в порядке статьи 105.1 УПК РФ, не исключает возможности отстранения его от должности на основании статьи 114 УПК РФ. Но основанием для приостановления полномочий нотариуса и обращения нотариальной палаты в суд с заявлением об этом такая мера процессуального принуждения, как запрет совершать определенные действия, сама по себе не является. Не исключено, что наилучшим вариантом решения было бы одновременное рассмотрение двух вопросов одним и тем же судом в одном заседании: о временном отстранении от должности (ст. 114 УПК РФ) и приостановлении полномочий нотариуса (ст. 14.1 Основ) — с обязательным привлечением к рассмотрению соответствующей нотариальной палаты. Но такое «объединение» двух вопросов в одном процессе должно быть четко урегулировано процессуальными нормами (либо УПК РФ, либо ГПК РФ) с учетом приоритета норм статьи 14.1 Основ.

2.4. Избрание нотариуса депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутатом представительного органа муниципального образования, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, также исключает возможность осуществления им нотариальной деятельности на период такого избрания. Поэтому его полномочия также подлежат приостановлению. На время приостановления полномочий нотариуса по этому основанию другой нотариус того же нотариального округа по предложению нотариальной палаты наделяется территориальным органом юстиции полномочиями по совершению нотариальных действий, требующих использования нотариальных документов нотариуса, полномочия которого приостановлены, а также нотариальных действий, совершение которых отнесено к исключительной компетенции отстраненного нотариуса. Нотариус другого нотариального округа может наделяться этими полномочиями в порядке, установленном Основами для изменения территории деятельности нотариуса (см. комментарий к ст. 13 Основ).

3. Основы устанавливают, что приостановление полномочий нотариуса (за исключением случаев избрания нотариуса депутатом на выборную должность в представительных органах власти) производится определением суда по представлению нотариальной палаты. При этом не определяются ни процессуальная форма, ни вид судопроизводства, в котором должен рассматриваться и разрешаться указанный вопрос. В отсутствие конкретных указаний законодателя и разъяснений судебной практики, исходя из обще-

го смысла закона, заявление (а не представление) нотариальной палаты о приостановлении полномочий должно рассматриваться в порядке гражданского судопроизводства по правилам ГПК РФ, причем в максимально короткие сроки. Учитывая, что спор о каком-либо праве здесь отсутствует (ведь окончательно нотариус своих полномочий не лишается — в отличие от дел о прекращении полномочий нотариуса), наиболее подходящим вариантом видится разработка регламента специальной категории дел особого производства. До указанного момента дела могут рассматриваться по аналогии с правилами УПК РФ о рассмотрении дел об отстранении лица от должности (ст. 114 УПК РФ).

Таким образом, суд по месту нахождения нотариальной палаты рассматривает заявление о приостановлении полномочий нотариуса в течение 48 часов с момента его поступления в судебном заседании с вызовом представителя нотариальной палаты и нотариуса. По результатам рассмотрения суд выносит определение, подлежащее немедленному исполнению (здесь уже можно применить аналогии с определениями суда об обеспечительных мерах в гражданском процессе). Копия определения суда направляется нотариусу, полномочия которого приостанавливаются, в нотариальную палату и территориальный орган Минюста России. Определение может быть обжаловано в общем порядке путем подачи частной жалобы.

Не исключается возможность приостановления полномочий нотариуса в судебном порядке в качестве обеспечительной меры по иску нотариальной палаты или прокурора о лишении нотариуса права заниматься нотариальной деятельностью, заявленному на основании статьи 12 Основ.

При избрании нотариуса на выборную должность в представительных органах государственной власти или муниципалитета приостановление его полномочий производится по заявлению самого нотариуса, поданному в территориальный орган Минюста России в течение одного рабочего дня со дня вступления в должность. Участие суда в этом случае не требуется.

4. Возобновление приостановленных полномочий нотариуса происходит автоматически при устранении вышеуказанных препятствий к ведению нотариальной деятельности:

— со дня заключения договора страхования гражданской ответственности, соответствующего требованиям Основ. Нотариус, заключивший такой договор, обязан направить его копию в нотариальную палату в течение одного рабочего дня со дня заключения такого договора. Каких-либо правоприменительных актов здесь не требуется;

— со дня принятия решения об отмене мер пресечения или принуждения, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 14.1 Основ, в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, или на следующий день после дня истечения срока применения соответствующей меры;

— со дня прекращения у нотариуса полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе. Нотариус по прекращении полномочий депутата обязан направить извещение об этом в территориальный орган Минюста России в течение одного рабочего дня со дня прекращения таких полномочий.

Глава III. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НОТАРИУСА

Статья 15. Права нотариуса

Нотариус имеет право:

совершать предусмотренные настоящими Основами нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами;

составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы (в том числе содержащие персональные данные), необходимые для совершения нотариальных действий;

(в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

представлять в установленных федеральным законом случаях и порядке заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые документы в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, его территориальные органы или подведомственное ему государственное бюджетное учреждение, наделенное соответствующими полномочиями в соответствии с решением такого органа (далее — орган регистрации прав), и получать выписки из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющие государственную регистрацию возникновения или перехода прав на недвижимое имущество, и иные документы, выдаваемые этим органом;

(в ред. Федеральных законов от 21.12.2013 № 379-ФЗ, от 3.07.2016 № 361-ФЗ)

получать бесплатно в форме электронного документа сведения из единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также в связи с ведением наследственного дела получать сведения от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, о номерах банковских счетов, вкладах (депозитах), наименованиях и месте нахождения банков и иных кредитных организаций, в которых были открыты банковские счета, вклады (депозиты) наследодателя на момент его смерти;

(абзац введен Федеральным законом от 30.03.2015 № 67-ФЗ; в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

получать от Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по запросу через единую информационную систему нотариата в электронной форме сведения о страховом номере индивидуального лицевого счета физического лица, о размере пенсии, недополученной наследодателем на день его смерти, необходимые для совершения нотариальных действий, предусмотренных настоящими Основами.

(абзац введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ; в ред. Федерального закона от 28.12.2022 № 569-ФЗ)

Законодательством субъектов Российской Федерации нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

1. Часть 1 комментируемой статьи регламентирует специальные права нотариуса, которые следует отличать от общих функциональных прав нотариуса как гражданина Российской Федерации, занимающегося определенным видом деятельности, закрепленных в Конституции Российской Федерации, и от прав нотариуса, предусмотренных статьей 8 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы), в части организации нотариальной деятельности, таких как иметь контору, открывать банковские счета, заключать трудовые договоры с работниками, распоряжаться своим доходом, а также от прав, связанных с членством в нотариальной палате.

Закрепленные частью 1 комментируемой статьи права характеризуют нотариуса как субъекта, наделенного властными полномочиями по реализации государственной функции защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Право позволяет нотариусу поступать определенным законом образом, а обязанность понуждает нотариуса осуществлять определенные законом действия или воздерживаться от них, что является гарантией осуществления нотариальной деятельности в порядке, установленном законом. Соответственно, если нотариус поступает определенным законом образом, реализуя установленное законом право, то совершенно очевидно, что для этого им надлежащим образом должны быть соблюдены предписанные обязанности, поскольку если не соблюдаются обязанности, соответственно, нарушается чье-то право.

Права нотариуса — это меры его возможного поведения, основанные на нормах действующего законодательства. При этом часть предусмотренных комментируемой статьей прав, таких как совершение нотариальных действий, представление заявлений о государственной регистрации прав на недвижимое имущество, истребование документов при определенных обстоятельствах, является как правом нотариуса, рассматриваемым как возможность совершать те или иные действия, так и обязанностью, исполнения которой вправе требовать третьи лица. Так, при обращении гражданина за совершением нотариального действия при отсутствии оснований для отказа,

предусмотренных статьей 48 Основ, нотариус обязан истребовать необходимые документы и совершить данное действие. Примечательно, что в Законе г. Москвы от 19.04.2006 № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве» совершение нотариальных действий, установленных законодательством Российской Федерации, указано и как право (ст. 9), и как обязанность нотариуса (ст. 10).

Получение выписок из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), сведений о счетах и недополученной пенсии наследодателя является правом нотариуса и соотносится с обязанностью Росреестра, Федеральной налоговой службы и Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации соответственно предоставить такие сведения, тогда как по отношению к лицу, обратившемуся за совершением нотариального действия, данное правомочие является обязанностью нотариуса, поскольку нотариус не вправе требовать представления документов, которые может получить самостоятельно.

2. Указанное в абзаце 2 части 1 комментируемой статьи право совершать нотариальные действия может быть реализовано нотариусом при соблюдении следующих условий:

- нотариальное действие должно быть предусмотрено Основами или согласно статье 35 Основ установлено иным законодательным актом;
- нотариальные действия должны быть совершены в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нотариусу;
- совершение нотариальных действий ограничено исключением: если место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации (ст. 40 Основ) или международными договорами, нотариальное действие совершается конкретным нотариусом.

Пределы реализации данного права также ограничиваются обязанностью нотариуса приостановить или отложить совершение нотариального действия (ст. 41 Основ) или отказать в его совершении (ч. 3 ст. 16, ст. 48 Основ).

3. Право составлять проекты документов является самостоятельным правом нотариуса наряду с правом совершения нотариальных действий. Основы допускают оказание нотариусом услуг правового и (или) технического характера, предоставляемых гражданам и юридическим лицам, при условии, что размер взыскиваемой платы за оказание таких услуг будет установлен в порядке, предусмотренном статьей 22 Основ.

Указанное право корреспондирует внесенным Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ изменениям в часть 7 статьи 22 Основ, предусматривающим, что нотариусу в связи с совершением нотариального действия оплачиваются услуги правового и технического характера, включающие в себя правовой анализ представленных документов, проектов документов, полученной информации, консультирование по вопросам применения норм законодательства, осуществление обязанностей и полномочий, предусмотренных законодательством, в связи с совершением нотариального действия, изготовле-

ние документов, копий, скан-образов документов, отображений на бумажном носителе образов электронных документов и информации, полученной в том числе в электронной форме, техническое обеспечение хранения документов или депонированного имущества, в том числе денежных сумм, иные услуги правового и технического характера.

До внесения указанных изменений в часть 7 статьи 22 Основ главенствовала позиция Конституционного Суда Российской Федерации¹, согласно которой ранее действовавшие положения Основ допускали финансирование деятельности нотариуса за счет оказания дополнительных услуг правового и (или) технического характера, предоставляемых гражданам и юридическим лицам исключительно при наличии их согласия и вне рамок нотариальных действий. Рассматривая жалобы после принятия Федерального закона от 3.08.2018 № 338-ФЗ, Конституционный Суд РФ постановил, что законодатель, реализуя свои конституционные полномочия в пределах установленной компетенции, дополнил статью 22 Основ положениями частей 6 и 7, указавшими на обязанность лиц, обращающихся к нотариусу за совершением нотариального действия, оплачивать перечисленные в них услуги правового и технического характера, перечень которых является открытым².

Действующие с 4 августа 2018 года нормы, как следует из их содержания, призваны обеспечить нотариусам, занимающимся частной практикой, чья деятельность базируется на принципе самофинансирования, материальную возможность выполнения возложенных на них публично-правовых функций в полном объеме и гарантировать тем самым защиту прав и законных интересов лиц, обращающихся к нотариусам за совершением нотариальных действий, с учетом того, что предусмотренный статьей 22.1 Основ размер нотариального тарифа не во всех случаях компенсирует затраты нотариуса на совершение тех или иных нотариальных действий. Принцип самофинансирования нотариальной деятельности направлен на обеспечение независимости нотариуса при совершении нотариальных действий, ограждение его от неправомерного влияния, которое могло бы быть оказано в связи с финансированием из иных источников, призван гарантировать объективность и беспристрастность нотариуса, а также соблюдение принципа законности в деятельности нотариуса и в итоге нацелен на недопущение нарушения конституционных прав лиц, заинтересованных в совершении нотариальных действий, иных лиц, чьи права и законные интересы могут быть затронуты совершенными нотариальными действиями, а также конституционных принципов юридического равенства и верховенства права³.

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 1.03.2011 № 272-О-О.

² Определение Конституционного Суда РФ от 28.12.2021 № 2869-О.

³ Определения Конституционного Суда РФ от 9.04.2020 № 815-О, № 816-О, № 817-О.

Осуществляя свою нотариальную деятельность на полном самофинансировании, нотариус получает доход в виде сумм оплаченных нотариального тарифа и услуг правового и технического характера после произведенных расходов:

- 1) на аренду (приобретение) и содержание помещения нотариальной конторы;
- 2) оплату труда работников, включая помощников и стажеров нотариуса;
- 3) обязательные платежи в государственный бюджет и государственные фонды;
- 4) обязательные членские взносы;
- 5) повышение профессиональной квалификации;
- 6) обязательное страхование своей профессиональной деятельности;
- 7) содержание нотариального архива, являющегося частью архивного фонда Российской Федерации;
- 8) приобретение программного обеспечения и технического оборудования;
- 9) финансирование изготовления нотариальных документов, включая изготовление, хранение личных печатей, штампов, бланков;
- 10) обеспечение технических условий для работы электронной подписи и своевременного внесения в Единую информационную систему нотариата сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации и проч.

Совершение нотариального действия не ограничивается проставлением подписи и печати нотариуса. Каждое нотариальное действие имеет свои материально-правовые и процессуальные особенности, и нотариус, являясь независимым в своей деятельности (ст. 5 Основ), самостоятельно определяет, какой именно объем услуг правового и технического характера необходимо оказать в целях обеспечения бесспорности нотариального акта и оказания квалифицированной нотариальной помощи.

Законодатель справедливо наделил нотариуса полномочиями по составлению проекта нотариального документа, поскольку именно нотариус несет личную имущественную ответственность за его законность. Исходя из текста абзаца 3 части 1 статьи 15 и части 7 статьи 22 Основ реализация права составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них осуществляется нотариусом только в связи с совершением нотариального действия и, как правило, является его неотъемлемой частью. Например, при выдаче свидетельства о праве на наследство на недвижимое имущество помимо подготовки проекта самого свидетельства нотариус выполняет правовую и техническую работу по розыску завещания, устанавливает круг наследников, запрашивает сведения о наследуемом имуществе из ЕГРН, истребует из Росреестра или архивных органов правоустанавливающие документы на имущество, сведения о кадастровой стоимости объектов наследования. Перечисленные действия не относятся к нотариальным, но непосредственно связаны с их совершением и требуют определенных

временных и финансовых затрат, при этом без их осуществления невозможна выдача свидетельства о праве на наследство.

4. Право нотариуса истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы (в том числе содержащие персональные данные), необходимые для совершения нотариальных действий, содержится и в других нормах действующего законодательства, например:

— пункт 3 статьи 1173 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) предоставляет нотариусу право направлять запросы в банки, другие кредитные организации и иным юридическим лицам об имеющихся у этих лиц сведениях об имуществе, принадлежавшем наследодателю, в целях выявления состава наследства и его охраны;

— статья 42 Основ закрепляет обязанность федерального органа государственной власти, выдающего документы, удостоверяющие личность гражданина, представить по запросу нотариуса информацию об их действительности в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса;

— статья 55 Основ предусматривает направление запросов в целях проверки принадлежности имущества лицу, его отчуждающему или закладывающему;

— часть 14 статьи 62 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее — Закон № 218-ФЗ) предоставляет право направлять запросы о предоставлении сведений из ЕГРН;

— пункт 1 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования⁴ (далее — Регламент), содержит положения о получении и фиксации нотариусом информации о наличии или отсутствии определенных обстоятельств, в том числе фактов, имеющих юридическое значение, необходимых для совершения нотариального действия, а пункт 2 Регламента устанавливает источники получения такой информации;

— пункт 4.3 Методических рекомендаций по проверке нотариусом соблюдения преимущественного права покупки участника долевой собственности при удостоверении договоров по продаже доли в праве общей собственности на недвижимое имущество постороннему лицу⁵ предусматривает направление запроса сособственникам участника общей долевой собственности в целях проверки факта выдачи и оформления ими в простой письменной форме отказа от использования преимущественного права покупки;

⁴ Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования».

⁵ Утверждены решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 28.03.2016 (протокол № 03/16).

— пункт 1.10 Методических рекомендаций по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них⁶ устанавливает возможность проверки подлинности документа, а также добросовестности владения документом посредством направления запросов в рамках совершения нотариального действия по свидетельствованию верности копии документа;

— пункт 36 Методических рекомендаций об организации работы по исполнению международных обязательств Российской Федерации в сфере правовой помощи⁷ содержит право на направление запросов в рамках оказания правовой помощи по предоставлению информации с территории иностранных государств;

— пункт 11.2 Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав⁸ предусматривает проверку нотариусом наличия завещания путем истребования соответствующих документов; пункт 13.11 указанных Методических рекомендаций предусматривает истребование для выдачи свидетельств о праве на наследство необходимых доказательств от наследников, предусмотренных статьями 72, 73 Основ.

При этом нотариус не может использовать предоставленное ему комментируемой статьей право по истребованию от третьих лиц документов, содержащих охраняемую законом тайну (*налоговую, банковскую, врачебную и т.д.*). Вместе с тем нотариус наделен правом требовать представления необходимых сведений (например, об имущественном положении лица, составе и размере доходов, счетах и вкладах лица) непосредственно от лица, обратившегося за совершением нотариального действия, поскольку обязанность хранить тайну возлагается на третьих лиц и не распространяется на лицо, сведения о котором не подлежат разглашению (ст. 102 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ), ст. 26 Федерального закона от 2.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»).

Важным уточнением абзаца 4 части 1 комментируемой статьи является указание на возможность истребования сведений, содержащих персональные данные. Данная норма соотносится с требованиями части 5 статьи 5 и части 7 статьи 42 Основ, в силу которых при совершении нотариальных действий согласие субъекта персональных данных на обработку таких данных, в том числе биометрических персональных данных, для совершения нотариальных действий не требуется.

5. Абзац 5 части 1 комментируемой статьи предусматривает права нотариуса:

⁶ Утверждены решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 25.04.2016 (протокол № 04/16).

⁷ Утверждены приказом Минюста России от 24.12.2007 № 249 «Об утверждении Методических рекомендаций об организации работы по исполнению международных обязательств Российской Федерации в сфере правовой помощи».

⁸ Утверждены решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 25.03.2019 (протокол № 03/19).

— на представление заявлений о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и необходимых документов в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) и ее территориальные органы (управления по субъектам Российской Федерации)⁹, а также в федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (ФГБУ «ФКП Росреестра») или в публично-правовую компанию «Роскадастр»¹⁰ (далее — орган регистрации прав);

— получение выписок из ЕГРН, удостоверяющих государственную регистрацию возникновения или перехода прав на недвижимое имущество, и иных документов, выдаваемых Росреестром.

В связи с внесением Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ изменений в статьи 55, 72, 73, 75 Основ, вступивших в силу с 1 февраля 2019 года, представление документов на государственную регистрацию прав на недвижимость стало обязанностью, а не правом нотариуса и утратило в определенных случаях статус самостоятельного нотариального действия, предусмотренного ранее пунктом 25 части 1 статьи 35 и статьей 86.2 Основ. Кроме того, в силу пункта 4 Регламента нотариус не вправе требовать от заявителя представления выписок из ЕГРН, поскольку может получить их самостоятельно в электронной форме.

Лицами, имеющими право представлять заявления о государственной регистрации и получать выписки из ЕГРН, являются:

- нотариус;
- работник нотариуса, действующий на основании его поручения (п. 4.5 ч. 1, п. 5 ч. 3 ст. 15, ч. 19 ст. 18, ч. 16 ст. 29 Закона № 218-ФЗ, ст. 19.2 Основ).

Представление заявления и документов на государственную регистрацию прав на недвижимость осуществляется только в случаях и порядке, предусмотренных Законом № 218-ФЗ и Основами как в качестве отдельных нотариальных действий, так и в рамках реализации дополнительных полномочий при удостоверении сделок и оформлении наследственных прав.

К реализации правомочия, предусмотренного абзацем 5 части 1 комментируемой статьи, *не являющегося самостоятельным нотариальным действием*, относится представление документов на государственную регистрацию:

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 25.12.2008 № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии».

¹⁰ В соответствии с пунктом 3 статьи 12, пунктом 3 статьи 14 Федерального закона от 30.12.2021 № 448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр»» со дня государственной регистрации публично-правовой компании «Роскадастр» в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) или в случае реорганизации компании со дня внесения в ЕГРЮЛ записи о прекращении деятельности присоединяемых к компании федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ с одновременным их преобразованием публично-правовая компания «Роскадастр» является правопреемником федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ, путем реорганизации которых она создана, в том числе ФГБУ «ФКП Росреестра».

1) прав на объекты недвижимости, возникших на основании:

- нотариально удостоверенной сделки (п. 5 ч. 3 ст. 15, ст. 59 Закона № 218-ФЗ, ст. 55 Основ), в том числе нотариально удостоверенного соглашения об изменении размера долей в праве собственности на недвижимое имущество (ч. 2 ст. 42 Закона № 218-ФЗ) и договора об ипотеке или уступке прав по договору об ипотеке (ч. 1, 2, 4.3 ст. 53 Закона № 218-ФЗ),
- свидетельства о праве на наследство по закону (ст. 72 Основ),
- свидетельства о праве на наследство по завещанию (ст. 73 Основ),
- свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, выдаваемого пережившему супругу (ст. 75 Основ),
- исполнительной надписи об оставлении залогодержателем заложенного имущества за собой (п. 3 ч. 1 ст. 50 Закона № 218-ФЗ),
- иного совершенного нотариусом нотариального действия (п. 5 ч. 3 ст. 15 Закона № 218-ФЗ);

2) прав на объекты недвижимости, возникших до дня вступления в силу Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (ранее возникшее право), и прав на объекты недвижимости, возникающих в силу закона (вследствие обстоятельств, указанных в законе, не со дня государственной регистрации прав), например в порядке наследования, при условии удостоверения нотариусом сделки, на основании которой осуществляются государственная регистрация перехода таких прав, их ограничение и обременение указанных объектов недвижимости (ч. 3 ст. 69 Закона № 218-ФЗ).

Примерами реализации права, предусмотренного абзацем 5 части 1 комментируемой статьи, выраженного в совершении отдельных нотариальных действий, являются:

1) погашение регистрационной записи об ипотеке в ЕГРН (ст. 86.1 Основ) по нотариально удостоверенному договору об ипотеке при обращении к нотариусу:

- залогодателя и залогодержателя (совместно),
- залогодержателя,
- залогодателя при представлении нотариально удостоверенного договора, обязательства по которому обеспечены залогом, нотариально удостоверенного договора о залоге, содержащего условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке; документа, подтверждающего исполнение залогодателем обеспеченного залогом обязательства, подписанного залогодержателем и содержащего обязательно также информацию о суммах и датах получения исполнения в счет погашения обязательств должника по соответствующему договору; закладной, содержащей отметку владельца закладной об исполнении обеспеченного ипотекой обязательства в полном объеме, в случае, если права залогодержателя удостоверены закладной;

2) свидетельствование подлинности подписи на заявлении об осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав и представление в рамках одного нотариального действия указанных заявлений и документов в орган регистрации прав в течение двух рабочих дней со дня такого свидетельствования по почте заказным письмом с уведомлением о вручении (ч. 3 ст. 80 Основ, ч. 1.5 ст. 18 Закона № 218-ФЗ¹¹).

В компетенцию нотариуса также входит представление заявления о государственном кадастровом учете при одновременной государственной регистрации права на объект недвижимости, возникшего на основании нотариально удостоверенной сделки, в результате которой образованы новый объект недвижимости либо несколько новых объектов недвижимости (п. 4.5 ч. 1 ст. 15 Закона № 218-ФЗ).

Законодатель установил презумпцию законности нотариально удостоверенных документов¹² наряду с судебными актами, освободив регистраторов от обязанности проводить их правовую экспертизу (ч. 2 ст. 59 Закона № 218-ФЗ). Указанные положения были подтверждены правоприменительной и судебной практикой, согласно которой при осуществлении государственной регистрации прав на недвижимое имущество на основании нотариально удостоверенной сделки, совершенной управомоченным лицом *в отсутствие запрета распоряжаться соответствующим имуществом*, проверка законности нотариально удостоверенного договора государственным регистратором прав не осуществляется¹³. Регистраторами проводится лишь проверка достоверности нотариально удостоверенного документа посредством Единой информационной системы нотариата в порядке, установленном статьей 5 Основ, и то в случае представления таких документов не удостоверившим их нотариусом, а, например, стороной по сделке или наследником.

Заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы представляются нотариусом в орган регистрации прав в форме электронных документов, в том числе электронных образов документов (ч. 11 ст. 21 Закона № 218-ФЗ, ст. 55, 72, 73, 75 Основ). В исключительных случаях допускается направление документов на бумажном носителе:

¹¹ Введены Федеральным законом от 30.04.2021 № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственной регистрации недвижимости” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹² К таким нотариально удостоверенным документам относятся нотариально удостоверенные сделки, свидетельства о праве на наследство, о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, об удостоверении факта возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности. При этом исполнительная надпись нотариуса требованиями статьи 59 Закона № 218-ФЗ не включена в указанный перечень.

¹³ Пункт 50 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 5 (2017) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.12.2017).

— в рамках совершения нотариального действия по свидетельствованию подлинности подписи на заявлении о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав (ст. 80 Основ);

— при невозможности представления документов в электронной форме по причинам, за которые нотариус не отвечает, в случаях, установленных приказом Минюста России от 28.12.2018 № 303:

отсутствие доступа к сервисам Единой информационной системы нотариата (далее — ЕИС), вызванное нарушением информационного взаимодействия между ЕИС и федеральной государственной информационной системой ведения Единого государственного реестра недвижимости (ФГИС ЕГРН), которое подтверждается средствами ЕИС или наличием на официальном сайте Федеральной нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сообщения об отсутствии доступа к таким сервисам,

отказ по техническим причинам в обработке документов в электронной форме при направлении их через официальный сайт Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, который подтверждается наличием на официальном сайте Росреестра соответствующего сообщения,

отсутствие возможности направления документов в электронной форме по объективным причинам (например, отсутствие электроснабжения, доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, к ЕИС в связи с профилактическими работами), которое подтверждается записью в поле «Особые отметки» реестра нотариальных действий ЕИС. Перечень возможных объективных причин установлен абзацем 5 пункта 26 Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок¹⁴.

Нотариус наделен правом на электронную подачу документов, прилагаемых к заявлению о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав, в форме:

1) электронного документа, удостоверенного (выданного, совершенного) нотариусом в электронной форме, в том числе удостоверенного нотариусом и подписанного простой электронной подписью лица, обратившегося за совершением нотариального действия, и усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса (ст. 42 Основ), либо электронного документа, равнозначность которого документу на бумажном носителе удостоверена нотариально (ст. 103.8 Основ);

2) электронного образа нотариально оформленных документов, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса, который удостоверил (выдал, совершил) указанные документы, либо элект-

¹⁴ Утвержден приказом Минюста России от 30.09.2020 № 225 «Об утверждении порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок».

ронного образа документа, на основании которого возникло право на объект недвижимости, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 69 Закона № 218-ФЗ. Удостоверение равнозначности такого электронного образа, изготовленного нотариусом, документу на бумажном носителе не требуется.

6. Право нотариуса получать выписки из ЕГРН, удостоверяющие государственную регистрацию возникновения или перехода прав на недвижимое имущество, и иные документы, выдаваемые органом регистрации прав, содержащееся в абзаце 5 части 1 комментируемой статьи, корреспондирует аналогичному праву нотариуса, закрепленному в части 14 статьи 62, пункте 10 части 1 статьи 63 Закона № 218-ФЗ. Указанными нормами установлены порядок, срок и безвозмездность предоставления нотариусу сведений из ЕГРН и документов:

— по запросу на бумажном носителе — в течение трех рабочих дней со дня направления такого запроса;

— по запросу, направленному в электронной форме в автоматизированном режиме, — незамедлительно в электронной форме, но не позднее следующего рабочего дня после дня направления соответствующего запроса.

Частью 14 статьи 62 Закона № 218-ФЗ установлен перечень сведений, право на получение которых имеет нотариус, при этом перечень не является исчерпывающим. Такие сведения условно можно поделить на две группы — сведения о лицах и сведения об объектах недвижимости, к которым относятся:

1) сведения о правах наследодателя и его пережившего супруга на объекты недвижимого имущества;

2) сведения о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) обобщенные сведения о правах наследодателя и его пережившего супруга на имеющиеся у них объекты недвижимости в связи с открытием наследства;

4) сведения о правах на объекты недвижимого имущества;

5) сведения о документах — основаниях осуществления государственной регистрации вещного права;

6) копии правоустанавливающих документов в связи с истребованием сведений и документов, необходимых для совершения нотариального действия, в том числе сведения о правах залогодержателя на предмет ипотеки и (или) копии правоустанавливающих документов;

7) сведения о содержании правоустанавливающих документов (их копии).

Нотариус получает сведения из ЕГРН в виде выписок или копий правоустанавливающих документов. Действующие формы выписок из ЕГРН утверждены приказом Росреестра от 4.09.2020 № П/0329 и применяются с 10 ав-

густа 2021 года¹⁵. Нотариус имеет право на получение следующих выписок из ЕГРН:

- об объекте недвижимости;
- основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости;
- о переходе прав на объект недвижимости;
- правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости;
- зарегистрированных договорах участия в долевом строительстве;
- содержании правоустанавливающих документов;
- признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным;
- кадастровой стоимости объекта недвижимости;
- дате получения органом регистрации прав заявления о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов;
- зоне с особыми условиями использования территорий, территориальной зоне, публичном сервитуте, территории объекта культурного наследия, территории опережающего социально-экономического развития, зоне территориального развития в Российской Федерации, игровой зоне, лесничестве, особо охраняемой природной территории, особой экономической зоне, охотничьем угодье, Байкальской природной территории и ее экологических зонах, береговой линии (границе водного объекта), проекте межевания территории.

С 1 марта 2023 года законодатель Федеральным законом от 14.07.2022 № 266-ФЗ ограничил доступ третьих лиц к персональным данным, содержащимся в ЕГРН, предоставив нотариусу право на получение указанных сведений в составе выписки из ЕГРН в связи с совершением им нотариально-го действия по удостоверению факта наличия сведений в ЕГРН о фамилии, имени, отчестве и о дате рождения гражданина, являющегося правообладателем объекта недвижимости или лицом, в пользу которого зарегистрированы ограничения права или обременения объекта недвижимости, в порядке, установленном статьей 85.1 Основ. Удостоверение факта осуществляется на основании:

- письменного заявления лица, которому такие сведения необходимы для защиты своих прав и законных интересов, при представлении письменных доказательств, подтверждающих наличие обстоятельств, достаточных для получения выписки и указанных в части 2 статьи 85.1 Основ;
- письменного совместного заявления правообладателя объекта недвижимости или лица, в пользу которого зарегистрированы ограничения права

¹⁵ В связи с признанием приказами Минэкономразвития России от 7.06.2021 № 310, № 311 недействующими приказов Минэкономразвития России от 25.12.2015 № 975 и от 20.06.2016 № 378 соответственно, устанавливавших прежние формы выписок из ЕГРН.

или обременения объекта недвижимости, и иного заинтересованного лица в случае, если таким лицам указанные сведения необходимы для совершения сделки с объектом недвижимости.

Нотариус также имеет право на получение сведений, содержащих персональные данные предыдущих собственников объекта недвижимости, в составе выписки из ЕГРН, содержащей сведения о переходе прав на такой объект недвижимости, независимо от внесения в ЕГРН записи, допускающей предоставление персональных данных согласно части 1 статьи 36.3 Закона № 218-ФЗ.

7. Право получать бесплатно в форме электронного документа сведения из ЕГРЮЛ и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) реализуется нотариусом в рамках требований пункта 9 статьи 6 Федерального закона от 8.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Форма и порядок предоставления указанных сведений Федеральной налоговой службой и ее территориальными органами установлены приказом Минфина России от 26.11.2018 № 238н «Об утверждении порядка, формы и сроков предоставления сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, органам государственной власти, иным государственными органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, Банку России, нотариусам» (далее — Порядок предоставления сведений из ЕГРЮЛ и ЕГРИП), согласно пункту 4 которого сведения нотариусу предоставляются в виде выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП о конкретном юридическом лице / индивидуальном предпринимателе или в виде справки об отсутствии запрашиваемой информации.

Сведения из ЕГРЮЛ или ЕГРИП предоставляются нотариусу в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и подключенной к ней ЕИС.

Содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения запрашиваются нотариусом также исключительно в электронной форме с использованием средств ЕИС, подключенной к СМЭВ. Согласно пункту 13 Порядка предоставления сведений из ЕГРЮЛ и ЕГРИП срок предоставления сведений не может составлять более чем пять дней со дня получения соответствующего запроса, однако на практике предоставление таких выписок в электронной форме осуществляется незамедлительно, в течение нескольких минут.

8. Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ абзац 6 части 1 комментируемой статьи дополнен правом нотариуса с 29 декабря 2020 года получать сведения от Федеральной налоговой службы (ФНС России) о номерах банковских счетов, вкладах (депозитах), наименованиях и месте нахождения банков и иных кредитных организаций, в которых были открыты банковские счета, вклады (депозиты) наследодателя на момент его смерти. Указанные

сведения могут быть получены только нотариусом, в производстве которого находится наследственное дело к имуществу соответствующего наследодателя, посредством направления запроса через ЕИС.

Банки и иные кредитные организации, имеющие лицензию Центрального банка Российской Федерации, обязаны в соответствии с пунктом 1.1 статьи 86 НК РФ информировать налоговые органы в отношении физических лиц:

— об открытии, закрытии счета, вклада (депозита) или изменении его реквизитов;

— о предоставлении права или прекращении права физического лица использовать персонифицированные и неперсонифицированные¹⁶ электронные средства платежа для переводов электронных денежных средств, а также об изменении реквизитов перечисленных электронных средств платежа (так называемые электронные кошельки).

Федеральной налоговой службой в зависимости от запрашиваемых нотариусом сведений могут предоставляться данные о счетах (вкладах) физического лица, как не являющегося индивидуальным предпринимателем, так и зарегистрированного в ЕГРИП. При этом в ответе ФНС России о счетах наследодателя как физического лица не содержится информации о счетах, открытых им как индивидуальным предпринимателем, и наоборот.

В отношении физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, налоговым органом предоставляются сведения о счетах (вкладах), в том числе открытых на основании договоров банковского вклада (ст. 834 ГК РФ), счета (ст. 845 ГК РФ), номинального счета (ст. 860.1 ГК РФ), счета эскроу (ст. 860.7 ГК РФ), залогового счета (ст. 358.9 ГК РФ). В отношении наследодателя — индивидуального предпринимателя могут быть указаны сведения о счете доверительного управления (ст. 1018 ГК РФ), специальном банковском счете платежного агента, банковского платежного субагента, поставщика (Федеральный закон от 3.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами»). Таким образом, при выдаче свидетельства о праве на наследство и свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе пережившему супругу нотариус принимает во внимание вид счета, учитывая, что права на денежные средства не могут наследоваться, например, по номинальному счету, счету эскроу, счету доверительного управления и иным специальным банковским счетам.

Нотариусу предоставлено право на получение по запросу от Федеральной налоговой службы следующих сведений:

— идентификатора, даты и времени ответа;

¹⁶ Неперсонифицированные электронные средства платежа предоставляются физическим лицам, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма проведена упрощенная идентификация.

- сведений о наследодателе (фамилии, имени, отчества (при наличии)) и ИНН/ОГРНИП — для индивидуального предпринимателя;
- наименования, ИНН, БИК банка или иной кредитной организации, номера в книге государственной регистрации кредитных организаций (КГРКО) банка/филиала, в котором открыт счет (вклад) наследодателя;
- номера счета;
- даты открытия и закрытия счета (при наличии);
- вида счета в соответствии с приказом ФНС России от 28.05.2020 № ЕД-7-14/354¹⁷ «Об утверждении форм и формата сообщений банка налоговому органу, предусмотренных пунктом 1.1 статьи 86 Налогового кодекса Российской Федерации, в электронной форме» (таблица 18.1);
- состояния счета (действующий или закрытый).

При этом сведения об электронных средствах платежей (электронных кошельках), брокерских счетах и индивидуальных инвестиционных счетах, открытых в рамках Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», несмотря на наличие сведений о них в налоговом органе, не предоставляются по запросам нотариусов, поскольку не являются банковскими счетами и вкладами по смыслу ГК РФ и Инструкции Банка России от 30.06.2021 № 204-И «Об открытии, ведении и закрытии банковских счетов и счетов по вкладам (депозитам)». Также не предоставляются сведения о банковских счетах (вкладах), открытых до 1 июля 2014 года, если их реквизиты не были изменены или счет не был закрыт до указанной даты, по причине отсутствия сведений о них в ФНС России. Это связано с тем, что обязанность кредитных организаций предоставлять в налоговый орган данные о счетах (вкладах) физических лиц была введена Федеральным законом от 28.06.2013 № 134-ФЗ в пункт 1 статьи 86 НК РФ только с 1 июля 2014 года¹⁷. В ответе Федеральной налоговой службы также отсутствуют сведения о так называемых металлических счетах — вкладах (счетах) в драгоценных металлах (ст. 844.1, 859.1 ГК РФ), несмотря на то что данные счета соответствуют признакам банковского счета (вклада), указанным в Инструкции Банка России от 30.06.2021 № 204-И.

9. Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ, вступившим в силу с 29 декабря 2020 года, часть 1 статьи 15 Основ дополнена абзацем 7, предоставляющим право нотариусу получать посредством ЕИС сведения:

- 1) о страховом номере индивидуального лицевого счета физического лица при его необходимости для совершения нотариального действия;
- 2) о размере пенсии, недополученной наследодателем на день его смерти.

Нотариус вправе получить указанные сведения от Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в электронной форме.

¹⁷ URL: https://www.nalog.gov.ru/rn70/news/activities_fts/4789617/#:~:text=C%201%20июля%20в%20налоговые,лицами%2C%20которые%20не%20являются%20предпринимателями.

10. Частью 2 комментируемой статьи в развитие положений пункта «л» части 1 статьи 72 Конституции РФ о совместном ведении вопросов нотариата Российской Федерацией и ее субъектами предусмотрена возможность предоставления иных прав нотариусу законодательством субъекта Российской Федерации.

Законодательными органами субъектов Российской Федерации приняты следующие региональные законы о нотариальной деятельности:

1) Закон Республики Башкортостан от 30.01.2017 № 458-з «Об организации нотариальной деятельности в Республике Башкортостан» (далее — Закон «Об организации нотариальной деятельности в Республике Башкортостан»);

2) Закон Республики Бурятия от 4.03.2016 № 1655-V «О некоторых вопросах деятельности нотариата на территории Республики Бурятия»;

3) Закон Воронежской области от 18.12.2015 № 219-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере нотариата в Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области в сфере нотариата»;

4) Закон Еврейской автономной области от 19.07.2000 № 204-ОЗ «Об организации нотариальной деятельности в Еврейской автономной области»;

5) Закон Карачаево-Черкесской Республики от 2.12.2005 № 89-РЗ «О нотариальной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике»;

6) Закон г. Москвы от 19.04.2006 № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве» (далее — Закон «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве»);

7) Закон г. Севастополя от 6.08.2018 № 436-ЗС «Об отдельных вопросах организации и осуществления нотариальной деятельности на территории города Севастополя» (далее — Закон «Об отдельных вопросах организации и осуществления нотариальной деятельности на территории города Севастополя»);

8) Закон Смоленской области от 12.01.1999 № 1-з «О нотариате»;

9) Закон г. Санкт-Петербурга от 16.01.2009 № 803-3 «Об организации и деятельности нотариата в Санкт-Петербурге»;

10) Закон Тюменской области от 2.05.2006 № 460 «О нотариате в Тюменской области»;

11) Закон Республики Тыва от 12.03.2010 № 1781 ВХ-II «Об отдельных вопросах организации нотариата в Республике Тыва»;

12) Закон Ярославской области от 18.02.2020 № 6-З «Об отдельных вопросах деятельности нотариата в Ярославской области».

Так, например, в соответствии со статьей 8 Закона «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве» нотариус вправе использовать под нотариальную контору принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение в соответствии с требованиями жилищного законодательства. Аналогичное право закреплено в статье 6 Закона «Об отдельных вопросах организации и осуществления нотариальной деятельности на

территории города Севастополя». В статье 6 Закона «Об организации нотариальной деятельности в Республике Башкортостан» предусмотрено право нотариуса заключать гражданско-правовые договоры для организации и обеспечения нотариальной деятельности. Вместе с тем, учитывая, что указанные права как на использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности гражданами, так и на заключение гражданско-правовых договоров предусмотрены нормами Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) (п. 2 ст. 17) и ГК РФ (ст. 21), закрепление их в региональных законах о нотариате представляется не только излишним правовым регулированием, но и не в полной мере соответствующим федеральным нормам, поскольку кроме условия о принадлежности жилого помещения на праве собственности, позволяющего нотариусу исключить доступ третьих лиц в нотариальную контору на законных основаниях, должны быть еще соблюдены условия, указанные в статье 17 ЖК РФ: проживание нотариуса в жилом помещении и отсутствие нарушения прав и законных интересов других граждан при осуществлении профессиональной деятельности, а также требований, которым должно отвечать жилое помещение.

Статья 16. Обязанности нотариуса

Нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Нотариус выполняет свои обязанности в соответствии с настоящими Основами, законодательством субъектов Российской Федерации и присягой. Нотариус обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам.

Часть четвертая утратила силу. — Федеральный закон от 1.07.2005 № 78-ФЗ.

Нотариус обязан не реже одного раза в четыре года повышать (в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий) квалификацию в осуществляющей образовательную деятельность организации, образовательная программа которой аккредитована Федеральной нотариальной палатой.

(часть пятая введена Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

Нотариус обязан обеспечивать сохранность нотариальных документов на бумажном носителе в соответствии со сроками их хранения, установленными Типовой номенклатурой дел нотариуса, либо до передачи их в нотариальный архив нотариальной палаты, членом которой он является.

(часть шестая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Передача нотариальных документов на бумажном носителе в нотариальный архив осуществляется нотариусом по истечении десяти лет начиная с 1 января года, следующего за годом, в котором производство по ним было окончено, в порядке, установленном правилами нотариального делопроизводства.

(часть седьмая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

До передачи нотариальных документов в нотариальный архив в соответствии с настоящей статьей нотариус обязан сделать копии всех имеющихся в деле нотариальных документов на бумажном носителе в виде их электронных образов и передать их на хранение в единую информационную систему нотариата.

(часть восьмая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Нотариальные документы нотариуса, занимавшегося частной практикой, который был освобожден от полномочий по решению суда либо полномочия которого были прекращены в связи с его смертью, передаются комиссией, созданной в соответствии с правилами нотариального делопроизводства, в нотариальную палату, членом которой являлся нотариус, за исключением наследственных и депозитных дел, производство по которым не окончено. Такие наследственные и депозитные дела передаются нотариусу, определенному приказом территориального органа юстиции по согласованию с нотариальной палатой.

(часть девятая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

В случае упразднения государственной нотариальной конторы или прекращения полномочий нотариуса государственной нотариальной конторы нотариальные документы нотариуса, работавшего в такой конторе, передаются в нотариальную палату субъекта Российской Федерации, на территории которого находилась государственная нотариальная контора.

(часть десятая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Нотариус обязан обеспечить функционирование нотариальной конторы, расположенной на территории нотариального округа, в котором нотариус назначен на должность.

(часть введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Требования по содержанию и функционированию нотариальной конторы, обеспечению надлежащих условий для приема нотариусом обратившихся за совершением нотариальных действий лиц устанавливаются Федеральной нотариальной палатой.

(часть введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Нотариус обязан информировать граждан и юридических лиц о своем месте нахождения и режиме работы, в том числе посредством размещения при входе в здание или помещение нотариальной конторы вывески, указателей, а также

посредством (при наличии) сайта нотариуса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

(часть введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Вывеска и указатели должны иметь наименование «нотариус» или «нотариальная контора», а также могут содержать информацию о режиме работы и контактных телефонах.

(часть введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Стандарты оформления (макет) вывески и указателей при входе в здание или помещение нотариальной конторы, их предельные размеры и размещаемая на них информация должны соответствовать требованиям, установленным нотариальной палатой субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, и положению, утвержденному Федеральной нотариальной палатой и содержащему стандарты оформления (макет) вывески и указателей при входе в здание или помещение нотариальной конторы, их предельные размеры и перечень размещаемой на них информации.

(часть введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Стандарты оформления сайта нотариуса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и требования к его содержанию утверждаются Федеральной нотариальной палатой.

(часть введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Нотариус обязан соблюдать график приема населения, утвержденный нотариальной палатой субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 25 настоящих Основ.

(часть введена Федеральным законом от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

Обязанности, связанные с нотариальной деятельностью, характеризуют нотариуса как лицо, осуществляющее отдельные полномочия по реализации публичной функции государства по защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц, общества и государства.

Обязанностями нотариуса являются предусмотренная законом мера должного поведения, определенные действия или основания для воздержания от их совершения, возложенные на нотариуса нормативным актом или локальными актами Федеральной нотариальной палаты (далее также — ФНП), нотариальной палаты субъекта Российской Федерации и подлежащие безусловному выполнению.

Основные обязанности нотариуса предусмотрены в ряде статей Основ (ст. 5, 6, 9, 10, 16, 18, 22, 24, 28 и др.) и подразделяются на следующие виды обязанностей.

1. Обязанности нотариуса, связанные с организацией нотариальной деятельности, заключаются в осуществлении таких требований, как:

— соблюдать законодательство Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации¹⁸ (далее — Кодекс профессиональной этики), локальные акты Федеральной нотариальной палаты, решения Правления Федеральной нотариальной палаты, принятые в пределах компетенции (ст. 1, 6.1, 31 Основ, п. 3.1.1 Кодекса профессиональной этики);

— иметь нотариальную контору, соответствующую требованиям законодательства, в пределах территории нотариального округа и обеспечить ее функционирование;

— страховать гражданскую ответственность при осуществлении нотариальной деятельности (ст. 18 Основ);

— информировать граждан и юридических лиц о своем месте нахождения и режиме работы;

— повышать профессиональную квалификацию;

— осуществлять нотариальное делопроизводство в соответствии с правилами, утверждаемыми Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой;

— формировать архив нотариальных документов и обеспечивать его обработку и сохранность до передачи нотариальных документов в архив нотариальной палаты, передавать архив нотариальных документов в нотариальную палату в порядке и сроки, установленные Основами;

— соблюдать график выездного приема населения в нотариальных округах, в которых отсутствует нотариус (ст. 25 Основ);

— соблюдать в отношении работников требования трудового законодательства Российской Федерации;

— представлять в налоговый орган справки о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения в случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации;

— сообщать в порядке, установленном статьей 5 Основ, сведения о совершенных нотариальных действиях.

2. В отношении реализации прав и законных интересов лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, нотариус наделен такими обязанностями, как:

— совершать предусмотренные законом нотариальные действия при соблюдении правил совершения нотариальных действий, установленных Основами и иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами (ст. 1, 15 Основ);

— отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международному договору (ст. 48 Основ);

¹⁸ Принят решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации 16.11.2015 (протокол № 33) и утвержден Минюстом России 19.01.2016 (в ред. от 12.08.2019).

- руководствоваться в своем поведении принципами гуманности и уважения к человеку (ст. 14 Основ, п. 2.2.3 Кодекса профессиональной этики);
- оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий;
- хранить в тайне сведения, которые ему стали известны в связи с осуществлением им своей профессиональной деятельности.

3. В связи с членством в нотариальной палате у нотариуса возникают обязанности, в том числе:

- уплачивать членские взносы в нотариальную палату;
- участвовать в работе общего собрания членов нотариальной палаты, а также иных органов и комиссий, осуществляющих контрольные функции, при рассмотрении вопросов профессиональной деятельности нотариуса;
- представлять сведения о совершенных нотариальных действиях, иные документы, касающиеся его профессиональной и финансово-хозяйственной деятельности, в том числе личные объяснения, включая вопросы соблюдения либо несоблюдения профессиональной этики.

4. Нотариус в связи с самостоятельным ведением финансово-хозяйственной деятельности обязан:

- уплачивать установленные законом налоги и иные обязательные платежи в отношении себя и своих работников;
- вести надлежащий учет результатов своей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с налоговым законодательством;
- представлять сведения и документы, касающиеся финансово-хозяйственной деятельности, в нотариальную палату и уполномоченные органы.

В комментируемой статье закреплены обязанности нотариуса, как связанные с организацией нотариальной деятельности, так и направленные на реализацию прав и законных интересов лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий.

5. Обязанность нотариуса оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять лицам их права и обязанности, а также предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред, является базовой обязанностью нотариуса, которая реализуется до совершения нотариального действия, поскольку знание правовых предписаний и рисков непосредственно может повлиять на волю заявителя.

Разъяснение смысла нормативных правовых актов, правового результата, впоследствии создаваемого нотариальным действием, предотвращение негативных последствий, которые могут возникнуть из-за правовой неграмотности обратившегося лица, являются смыслом публично-правового предназначения нотариата и следствием реализации обязанностей государства по обеспечению населения доступной квалифицированной юридической помо-

щью. Указанная позиция подтверждается Конституционным Судом РФ, который в определении от 26.11.2018 № 2970-О установил, что положения статьи 16 Основ, предусматривающие обязанности нотариуса, обусловленные его публично-правовым статусом, направлены на обеспечение и защиту прав граждан в соответствии с требованиями Конституции РФ, которая гарантирует как государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, так и право на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 45, ч. 1 ст. 48).

Нотариус осуществляет деятельность беспристрастно и независимо, являясь правовым советником, на которого законодателем возложена личная имущественная ответственность за свои ошибки. Содержание деятельности нотариуса помимо самого совершения нотариальных действий заключается в предоставлении квалифицированной юридической помощи. При обращении к нотариусу заявитель имеет право получить полную правовую консультацию вне зависимости от того, будет в итоге нотариальное действие совершено или нет. Выполнение этой обязанности носит императивный характер, и уклонение от ее исполнения может повлечь гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность нотариуса. Последствием исполнения нотариусом данной обязанности является либо совершение нотариального действия, либо добровольный отказ обратившегося лица от его совершения, либо вынесение нотариусом постановления об отказе в совершении нотариального действия, если заявитель, несмотря на полученные разъяснения о незаконности требуемого действия, продолжает настаивать на его совершении.

Обязанности, установленные частью 1 комментируемой статьи, сопряжены с участием нотариусов в государственной системе бесплатной юридической помощи, в рамках реализации которой нотариусы исходя из своих полномочий, установленных статьей 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», оказывают бесплатную юридическую помощь всем гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, путем консультирования по вопросам их совершения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате. При этом нотариусы не являются полноценными участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, поскольку требования статьи 20 указанного Федерального закона, устанавливающие круг лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, и все виды помощи, в том числе бесплатное составление правовых документов, не распространяются на нотариусов¹⁹, и компенсация нотариусам за выполнение этих обязанностей законом не предусмотрена.

Реализуя обязанность, закрепленную в части 1 комментируемой статьи, **по оказанию содействия физическим и юридическим лицам в осуществлении их прав и защите законных интересов, нотариус:**

¹⁹ Письмо ФНП от 18.01.2012 № 51/06-12 «Об оказании нотариусами бесплатной юридической помощи».

— предоставляет информацию по просьбе обратившихся лиц о видах нотариальных действий, порядке их совершения и перечне необходимых документов;

— оказывает помощь посредством консультирования лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, по вопросам применения норм законодательства;

— по просьбе заявителей направляет запросы в органы государственной власти и местного самоуправления, юридическим лицам и гражданам об истребовании информации и документов, необходимых для совершения нотариального действия;

— осуществляет проверку подлинности и правовую экспертизу всех представленных для совершения нотариального действия документов и полученной нотариусом информации, а также проверку соответствия их требованиям законодательства;

— изготавливает проекты документов, копии (скан-образы) документов, отображения на бумажном носителе образов электронных документов и информации, полученной в том числе в электронной форме, а также оказывает иные услуги правового и технического характера.

Неисполнение возложенной на нотариуса обязанности по оказанию содействия обратившимся лицам в осуществлении их прав и защите законных интересов может являться основанием для признания неправомерным отказа в совершении нотариального действия. *Так, нотариусом отказано в выдаче свидетельства о праве на наследство на денежный вклад по завещательному распоряжению в связи с невозможностью однозначно определить номер завещанного счета и место его хранения. Суд признал отказ нотариуса неправомерным, отказал в удовлетворении кассационной жалобы нотариуса, определив, что исходя из требований статьи 15, части 1 статьи 16, части 1 статьи 73 Основ при наличии сомнений в идентичности указанных в документах денежных вкладов нотариус должна была принять меры к устранению этих сомнений путем истребования соответствующих сведений от банка, однако нотариусом это сделано не было*²⁰.

Нотариус обязан разъяснить сторонам их субъективные права и обязанности, правовые последствия, возникающие в результате совершения нотариального действия, право на включение в текст документа тех условий, которые они намерены осуществить и которые не противоречат действующему законодательству, предупредить о гражданско-правовой ответственности в случае неисполнения обязательств и условий совершенного нотариального действия.

Вместе с тем совершение не каждого нотариального действия требует от нотариуса консультирования по вопросам применения норм законодательства (например, свидетельствование верности копий документов, удостове-

²⁰ Кассационное определение Псковского областного суда от 21.06.2011 по делу № 33-728.

рение фактов). Согласно позиции Конституционного Суда РФ²¹ и Верховного Суда Российской Федерации²² нотариус при разъяснении во исполнение требования комментируемой статьи лицу, обратившемуся за совершением нотариального действия, его прав и обязанностей должен разъяснить особенности нотариального действия, которые могут повлечь необходимость оказания нотариусом услуг правового и технического характера, в том числе сумму нотариального тарифа и стоимости услуг правового и технического характера (при необходимости их оказания), исчисленную согласно правилам, установленным нотариальными палатами, а также предоставить информацию о существующих льготах при обращении за нотариальными действиями.

Вместе с тем ранее существовала иная судебная практика, согласно которой неинформирование лица о возможном снижении тарифа и платы за оказание услуг правового и технического характера не признавалось ненадлежащим исполнением нотариусом своих обязанностей, предусмотренных частью 1 комментируемой статьи. *Так, при обращении к нотариусу за удостоверением доверенности на распоряжение транспортным средством доверителем не были представлены документы, подтверждающие наличие родственных отношений с представителем, в связи с чем нотариусом был взыскан тариф по общим правилам. Доверитель обратился в суд с заявлением о признании незаконными действий по взиманию платы за удостоверение доверенности на право пользования и распоряжения транспортным средством и компенсации морального вреда. Суды первой и второй инстанций пришли к выводу, что доводы жалобы о том, что нотариус должен был уведомить о возможном снижении тарифа, не могут быть приняты во внимание, так как являются неправильным толкованием норм материального права, не опровергают и не могут служить основанием для отмены обжалуемого решения, поскольку нарушения нотариусом положений части 1 статьи 16 Основ не усматриваются*²³.

Согласно позиции Конституционного Суда РФ²⁴ «должностные обязанности нотариуса предполагают его участие в оформлении правовых отношений путем объективного и беспристрастного консультирования их участников (выделено мной. — Г.Н.), составления и удостоверения документов, приобретающих в результате этого официальный характер, что обеспечивает участникам гражданско-правовых отношений квалифицированную юридическую помощь, правовую стабильность, защиту прав и законных интересов. Юридически безупречное, основанное на высоких морально-этических принципах исполнение нотариусом своих обязанностей делает его деятельность неотъ-

²¹ Определение Конституционного Суда РФ от 28.12.2021 № 2869-О.

²² Пункт 17 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2021) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.06.2021).

²³ Апелляционное определение Челябинского областного суда от 15.08.2013 по делу № 11-8665/2013.

²⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 2.07.2015 № 1523-О.

емлемым элементом справедливой и эффективной правовой системы, демократического правового государства».

Некачественное исполнение нотариусом обязанности по разъяснению норм и правового результата напрямую влияет на возможность впоследствии признать нотариальную сделку или иное действие недействительным. Кассационный суд при рассмотрении жалобы по делу о признании отказа от наследства недействительным, установив факт надлежащего разъяснения нотариусом правовых последствий отказа от наследства, отказал в признании нотариального действия недействительным²⁵.

Реализация разъяснительной функции нотариуса усложняется тем, что ее пределы законодательно четко не определены, а непрекращающееся усложнение общественных отношений и, как следствие, регулярное совершенствование действующего законодательства, судебной практики, а также принятие принципиально новых правовых норм способствуют расширению этой обязанности. К примеру, при отчуждении недвижимого имущества для формирования воли участников сделки существенное значение имеют правовые аспекты налогообложения и перехода обязанностей по оплате задолженности за коммунальные услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Напрямую разъяснение этих вопросов не связано с нотариальным удостоверением договора купли-продажи, однако не принимать во внимание, осознает ли продавец налоговые последствия, а покупатель — последствия принятия в собственность объекта с долгами, невозможно, в связи с чем нотариус устанавливает обстоятельства и разъясняет сторонам в том числе и указанные нормы в целях предотвращения признания сделки недействительной по причине ее совершения под влиянием существенного заблуждения (ст. 178 ГК РФ).

Отсутствие четких пределов разъяснительной функции нотариуса зачастую недобросовестно используется истцами при попытке обратить в свою пользу наступившие последствия, о которых им было известно, но устраивать они их перестали ввиду изменившихся обстоятельств. Так, истец обратилась в суд с иском о признании недействительным отказа от наследства по закону, указав, что договорилась с братом о том, что она откажется от наследства в его пользу, а он не будет ей препятствовать в пользовании земельным участком и жилым домом, оставшимися после смерти отца, в последующем брат оформит часть жилого дома и земельного участка на истца. Апелляционный суд²⁶ отказал в удовлетворении исковых требований, указав, что при принятии отказа от наследства по закону нотариус обязан разъяснить соответствующему наследнику последствия отказа от наследства по закону, предусмотренные статьей 1157 ГК РФ, а также невозможность впоследствии изменения отка-

²⁵ Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 12.12.2019 № 88-2514/2019.

²⁶ Апелляционное определение Самарского областного суда от 22.04.2014 по делу № 33-3955.

за или взятия его обратно, разъяснение при этом других вопросов, связанных с принятием или непринятием наследства по другому основанию — по завещанию, — в обязанности нотариуса не входит, поскольку принятие наследства по другому основанию, в том числе по завещанию, является иной сделкой, а следовательно, заблуждение в отношении иной сделки не может являться основанием для признания недействительной односторонней сделки — отказа от наследства по закону.

Перечень подобных положений действующих правовых актов, необходимость и пределы разъяснений которых обратившимся лицам должен определить нотариус, нормативно не определен, да и установить его не представляется возможным с учетом динамики гражданского оборота. Так, реакцией на геополитическую обстановку стало принятие в короткий срок ряда нормативных правовых актов, ограничивающих сделки и финансовые операции с лицами, связанными с недружественными организациями²⁷. Для надлежащего исполнения своих обязанностей и реализации переданных государством полномочий по оказанию квалифицированной юридической помощи нотариус обязан своевременно изучать все новеллы законодательства и следить за практикой их применения.

С принятием Регламента была предпринята попытка регулирования вопроса, как нотариусу фиксировать факт исполнения своей обязанности по разъяснению закона и правовых последствий сделки. Пунктами 30 и 31 Регламента установлено, что информацию о понимании участниками сделки разъяснений нотариуса о правовых последствиях совершаемой сделки нотариус устанавливает лично и непосредственно из объяснений (со слов) заявителей и фиксирует в тексте сделки и протоколе фиксирования информации. Однако включение в текст нотариального документа стандартной формулировки, равно как и указание на номера статей законов и даже их названий, не свидетельствует о понимании гражданином сути возникших правоотношений и не исключает в дальнейшем риск предъявления к нотариусу претензий, связанных с отсутствием у обратившихся лиц определенности в их представлении о правовом результате совершаемого действия.

Наиболее объективным способом подтверждения осуществления нотариусом своей разъяснительной работы является видеофиксация совершения нотариального действия, в том числе осуществляемая в процессе выяснения воли сторон для подготовки проекта нотариального документа. Видеофиксация, имея доказательственный эффект при возникновении споров, как дисциплинирует самих заявителей, так и стимулирует нотариусов к добросовестному исполнению своих обязанностей и норм профессиональной этики.

6. Часть 2 комментируемой статьи определяет специфику исполнения обязанностей нотариуса, указывая, что такие обязанности должны испол-

²⁷ Указы Президента РФ от 28.02.2022 № 79, от 5.03.2022 № 95, от 8.03.2022 № 100, от 18.03.2022 № 126, от 31.03.2022 № 172, от 4.05.2022 № 254, от 27.05.2022 № 322, от 5.07.2022 № 430, от 8.08.2022 № 529.

няться в соответствии с Основами, отражающими отличительные черты нотариальной деятельности, а также законодательством субъектов Российской Федерации и присягой нотариуса. Так, региональным законодательством могут быть установлены специальные требования к режиму работы нотариуса, минимальным часам приема в неделю²⁸, размещению вывесок на здании, в котором находится нотариальная контора, и проч. При этом указанные нормы могут содержаться как в узкоспециализированных нормативных правовых актах, принятых в отношении только нотариусов, так и в актах, направленных на неограниченный круг лиц, осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Исполнение нотариусом обязанностей в соответствии с присягой предполагает осуществление нотариальной деятельности согласно принципам, содержащимся в тексте присяги: реализация обязанностей в соответствии с законом и совестью, сохранение профессиональной тайны, руководство в своем поведении принципами гуманности и уважения к человеку. В некоторых законах субъектов Российской Федерации о нотариате и нотариальной деятельности во исполнение статьи 6 Основ присяга нотариуса содержит иные принципы осуществления нотариальной деятельности. Так, в Республике Бурятия нотариус присягает исполнять обязанности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Бурятия, а также быть толерантным по отношению к особенностям различных народов, наций и религий, обеспечивать в своей деятельности высокие критерии и требования культуры общения, в любой ситуации стремиться сохранять выдержку и личное достоинство²⁹. Принципы, закрепленные в присяге нотариуса, являясь руководящими идеями, позволяют нотариусу при толковании правовых норм в отсутствие четкого правового регулирования выбрать ту модель поведения, которая бы соответствовала их реализации.

7. Сведения и документы, а также устная информация, которые были получены нотариусом в нотариальном производстве, являются нотариальной тайной, и доступ к ним охраняется законом. В части 2 комментируемой статьи установлена обязанность нотариуса хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением профессиональной деятельности. Аналогичная обязанность содержится в статье 5 Основ, конкретизирующей, что запрет на разглашение сведений о нотариальных действиях и оглашение документов установлен в том числе при сложении полномочий нотариусом, за исключением случаев, предусмотренных Основами.

²⁸ Постановление Правительства Москвы от 1.12.2020 № 2080-ПП «Об установлении минимального количества приемных часов для нотариусов города Москвы и признании утратившими силу правовых актов (отдельного положения правового акта) города Москвы».

²⁹ Статья 2 Закона Республики Бурятия от 4.03.2016 № 1655-V «О некоторых вопросах деятельности нотариата на территории Республики Бурятия».

Нотариальная тайна является разновидностью профессиональной тайны³⁰. Как и иные виды тайн, например банковская или врачебная, нотариальная тайна связана непосредственно с персональными данными и является гарантом неприкосновенности частной жизни, поскольку лицо, обратившееся к нотариусу, должно предоставить те или иные факты, касающиеся своей личной или семейной жизни.

Требования о сохранении тайны распространяются не только на содержание нотариального действия, но и на факт обращения с просьбой о его совершении. Для выполнения данной обязанности нотариус должен иметь помещение нотариальной конторы, которое позволяет обеспечить условия для сохранения конфиденциальности совершения нотариальных действий, в частности отдельный кабинет для нотариуса. Требование обеспечения тайны также должно соблюдаться и при совершении нотариальных действий вне помещения нотариальной конторы: например, при выезде нотариуса в исправительные учреждения, воинские части, к маломобильным гражданам или в рамках исполнения графика, утвержденного в рамках статьи 25 Основ. В помещении при совершении нотариальных действий допускается присутствие только участников нотариального производства (участников договора, завещателя, доверителя и проч.), иные лица (переводчик, рукоприкладчик, свидетель, законный представитель и др.) могут присутствовать при совершении нотариальных действий в случаях, предусмотренных законодательством, при наличии согласия участников нотариального производства.

Лицо, замещающее временно отсутствующего нотариуса, помощник нотариуса и иные лица, работающие в нотариальной конторе, в силу статьи 5 Основ также обязаны обеспечивать тайну совершения нотариальных действий. В связи с этим при заключении трудовых договоров с работниками нотариус должен либо отразить данную обязанность в самом договоре, либо оформить ее в виде отдельного обязательства о неразглашении тайны совершения нотариальных действий. Заключение именно трудового договора с работниками, а не гражданско-правового договора или привлечение к выполнению работ по составлению правовых документов юридических лиц по договору оказания услуг является одним из элементов обеспечения соблюдения нотариальной тайны³¹.

Лица, разгласившие сведения, являющиеся нотариальной тайной, несут ответственность в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом.

Несоблюдение нотариусом нотариальной тайны влечет гражданскую ответственность в виде возмещения реального ущерба (ст. 17 Основ), админи-

³⁰ Жигалов А.Ф. Коммерческая и банковская тайна в российском уголовном законодательстве: дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2000. С. 33–34.

³¹ Определение Конституционного Суда РФ от 25.09.2014 № 2206-О.

стративную (ст. 13.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)), уголовную (ст. 202 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ)) или дисциплинарную (п. 10.2.5 Кодекса профессиональной этики) ответственность, а также может являться основанием для обращения в суд с ходатайством о лишении нотариуса права нотариальной деятельности.

Конституционный Суд РФ в определении от 21.04.2011 № 444-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Олейник Ольги Андреевны на нарушение ее конституционных прав частью второй статьи 5, пунктом 3 части пятой статьи 12, частью второй статьи 16 и частью третьей статьи 17 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» подтвердил обязанность соблюдения нотариальной тайны, указав, что отсутствие в Основах указания на то, за какого рода нарушения законодательства нотариус лишается права заниматься нотариальной деятельностью, «не может рассматриваться в качестве нарушения прав заявительницы в ее конкретном деле, поскольку, как следует из представленных решений судов общей юрисдикции, основанием лишения О.А. Олейник права заниматься нотариальной деятельностью послужило, в частности, разглашение ею нотариальной тайны». Кроме того, при определении соразмерности меры ответственности за нарушение нотариальной тайны Конституционный Суд РФ в определении от 22.04.2010 № 474-О-О постановил, что «лишение права заниматься нотариальной деятельностью за нарушение обязанности хранить нотариальную тайну не может рассматриваться как несообразная мера ответственности, поскольку обязанность нотариуса хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением им профессиональной деятельности, направлена на реализацию конституционных гарантий неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны».

Круг лиц и случаев, при которых указанные лица вправе требовать предоставления сведений о совершенных нотариальных действиях, установлен частями 4 и 5 статьи 5 Основ, в иных статьях Основ или иных федеральных законах прямых указаний, устанавливающих обязанность нотариуса сообщать сведения, не содержится. Нотариус может быть освобожден судом от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия.

8. Часть 3 комментируемой статьи устанавливает обязанность нотариуса отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам. Перечень оснований для отказа в совершении нотариального действия является закрытым и установлен статьей 48 Основ, положения которой во взаимосвязи с нормами статьи 16 Основ согласно позиции Конституционного Суда РФ³² выступают элементом правового механизма, обеспечивающего вы-

³² Определение Конституционного Суда РФ от 30.11.2021 № 2478-О.

полнение нотариатом возложенной на него задачи по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, закрепленной в части 1 статьи 1 Основ. С этой точки зрения отказ в совершении нотариального действия также является актом защиты прав обратившегося лица, поскольку предотвращает совершение им незаконного действия или вступление в отношения, не соответствующие действующему закону³³.

Признавая законными постановления об отказе в совершении нотариальных действий, суды рассматривают их вынесение непосредственно с позиции защиты прав заявителя и соответствия заявленных требований нормам закона. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ (определение от 30.11.2016 № 18-КГ16-137) отменила судебный акт апелляционной инстанции, отметив, что при разрешении вопроса о законности оспариваемого постановления об отказе нотариуса в выдаче свидетельств о праве на наследство суду апелляционной инстанции надлежало выяснить, содействовал ли нотариус наследникам в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснял ли им права и обязанности, предупреждал ли о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред, истребовались ли нотариусом соответствующие доказательства, подтверждающие отношения родства спорного наследника с наследодателем, решался ли вопрос об отложении или приостановлении выдачи свидетельств о праве наследования по наследственному делу в связи с обращением в суд. Не выяснив указанные вопросы, суд апелляционной инстанции так и не проверил, соответствует ли такой отказ нотариуса в совершении нотариального действия законодательству Российской Федерации.

9. Периодичность повышения квалификации нотариусами раз в несколько лет, фактически существовавшая на протяжении последних 15 лет, законодательно была введена только с 15 июля 2016 года Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ. Впервые в 2007 году Правлением ФНП была одобрена программа повышения квалификации для нотариусов (72 часа), подготовленная совместно Центром нотариальных исследований Федеральной нотариальной палаты и Институтом нотариата юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета. Основа для регулярного повышения квалификации была заложена в Концепции Федеральной нотариальной палаты по организации работы по повышению квалификации нотариусов, работников нотариальных палат, утвержденной решением Правления ФНП от 13.05.2008 (протокол № 07/08), согласно которой предлагалось установить срок для повышения квалификации один раз в пять лет, в течение которого нотариус обязан был набрать определенное количество баллов, подтверждающих повышение квалификации в зави-

³³ Комментарий законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный) / А.А. Анисимова, Р.С. Бевзенко, В.А. Белов и др.; под ред. Д.Я. Малешина. М.: Статут, 2018.

симости от прохождения курсов повышения квалификации в объеме 72, 36 или 8 часов, что позволяло нотариусу выбрать наиболее удобные для него формы обучения. Последующая Концепция Федеральной нотариальной палаты по организации работы по повышению квалификации нотариусов, помощников нотариусов и работников нотариальных палат, утвержденная решением Правления ФНП от 21.12.2015 (протокол № 17/15) (далее — Концепция ФНП), установила обязанность прохождения нотариусами повышения квалификации в объеме 72 часов с периодичностью не реже одного раза в 3–4 года.

Целью повышения квалификации является обновление теоретических и практических знаний нотариусов в связи с повышением требований к уровню квалификации и необходимостью освоения современных методов решения профессиональных задач³⁴. Обязанности нотариуса проходить регулярное обучение корреспондируют полномочия Федеральной нотариальной палаты по обеспечению повышения квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов, закрепленные в статье 30 Основ, и полномочия региональной нотариальной палаты по повышению профессиональной подготовки нотариусов, содержащиеся в статье 25 Основ.

Часть 5 комментируемой статьи в настоящее время предусматривает обязанность нотариуса проходить обучение не реже одного раза в 4 года по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации, в том числе с правом использования электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. Основным условием выбора нотариусом образовательной организации является аккредитация ее образовательной программы Правлением ФНП в порядке, установленном Положением об аккредитации Федеральной нотариальной палатой дополнительных профессиональных программ повышения квалификации нотариусов, лиц, сдавших квалификационный экзамен, стажеров нотариусов³⁵ (далее — Положение об аккредитации). Срок действия аккредитации программы составляет не более одного года. При успешном освоении программы и прохождении итоговой аттестации, как правило, осуществляемой в форме тестирования, нотариусу выдается удостоверение о повышении квалификации, сведения о котором вносятся в федеральный реестр сведений о документах и (или) о квалификации, документах об обучении, размещенный в сети Интернет³⁶. При аккредитации образовательной программы принимаются во внимание такие критерии, как актуальность и новизна программы, содержащей новеллы законодательства в нотариальной сфере,

³⁴ Концепция ФНП (Раздел I).

³⁵ Утверждено решением Правления ФНП от 26.09.2016 (протокол № 09/16), с изменениями от 19.11.2018 (протокол № 14/18), от 27.07.2020 (протокол № 14/20).

³⁶ URL: <https://obrnadzor.gov.ru/gosudarstvennye-uslugi-i-funkczii/7701537808-gosfunction/formirovanie-i-vedenie-federalnogo-reestra-svedenij-o-dokumentah-ob-obrazovanii-i-ili-o-kvalifikaczii-dokumentah-ob-obuchenii/>.

кадровые ресурсы, включая наличие у привлекаемого профессорско-преподавательского состава ученых степеней и званий, публикаций по проблемным вопросам гражданского, семейного права, нотариальной практики и проч., участие преподавателей в ежегодных семинарах, проводимых Федеральной нотариальной палатой, а также качество учебно-методического обеспечения.

Концепция ФНП позволяет восполнить пробелы в правовом регулировании, в частности, предусматривая, что повышение квалификации должно осуществляться в объеме 72 часов (от 40 до 56 лекционных часов и от 14 до 30 часов практических занятий), тогда как в части 5 комментируемой статьи, равно как и в Положении об аккредитации, отсутствуют требования к минимальному объему программы повышения квалификации.

Вопрос об обязательном прохождении курсов повышения квалификации помощником нотариуса, замещающим отсутствующего нотариуса, законодательно не урегулирован. Вместе с тем согласно Концепции ФНП, учитывая, что «квалификационные требования, предъявляемые к нотариусу, распространяются на помощника нотариуса, действующий порядок повышения квалификации обязателен и для помощника нотариуса». Концепцией ФНП также предусмотрено право нотариальных палат субъектов Российской Федерации обязывать нотариусов и помощников нотариусов по результатам проверок профессиональной деятельности внепланово проходить курсы повышения квалификации. Также положениями Концепции ФНП урегулирован срок прохождения обучения нотариусами, вновь наделенными полномочиями, а также помощниками нотариусов, впервые приступившими к замещению отсутствующего нотариуса: если они проходили курсы повышения квалификации более трех лет назад, то они обязаны пройти повышение квалификации в течение одного года с момента наделения полномочиями.

Регулярное повышение квалификации нотариусами и лицами, их замещающими, направлено на реализацию гарантированного Конституцией РФ права на квалифицированную юридическую помощь, которая невозможна без систематического апгрейда своих знаний. Осуществление нотариальных функций от имени государства в целях обеспечения конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь предопределяет публично-правовой статус нотариусов и обуславливает предъявление к ним особых (повышенных) требований, с тем чтобы обеспечить независимое, объективное и беспристрастное исполнение нотариусами публичных функций на основании закона, что, как следует из статьи 5 Основ, является одной из основных гарантий нотариальной деятельности³⁷.

10. Части 6–10 комментируемой статьи введены Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ, вступившим в силу с 11 января 2023 года, и направлены

³⁷ Определение Конституционного Суда РФ от 2.07.2015 № 1523-О.

на реализацию концепции реформирования законодательства в целях создания единых нотариальных архивов.

Новеллы предусматривают обязанность нотариуса обеспечить хранение номенклатурных дел на бумажном носителе до передачи их в архив нотариальной палаты либо, если срок хранения менее 10 лет, обеспечить сохранность нотариальных документов в соответствии со сроками, установленными Типовой номенклатурой дел нотариуса. До принятия указанных новелл нотариус был обязан обеспечить сохранность нотариального архива в течение всего срока хранения до прекращения нотариальной деятельности и передачи в соответствующий архив.

Обязанность нотариуса обеспечить сохранность нотариальных документов предусмотрена в отношении документов, оформленных на бумажном носителе, так как местом хранения нотариальных документов, созданных нотариусом в электронной форме, является Единая информационная система нотариата. Комментируемой статьей установлен принцип временного хранения нотариусом нотариальных документов.

Типовая номенклатура дел нотариуса, определяющая состав и сроки хранения нотариальных документов, утверждается Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой по согласованию с Росархивом. Исчисление 10-летнего срока хранения документов на бумажном носителе у нотариуса начинается с 1 января года, следующего за годом, в котором производство по ним было окончено, по акту приема-передачи в порядке, установленном Правилами нотариального делопроизводства³⁸.

Важно различать сроки хранения нотариальных документов, которые истекли в период временного хранения таких документов у нотариуса, и установленный срок для передачи нотариусом в нотариальный архив нотариальных документов, производство по которым было окончено, но срок хранения которых не истек. Установленные Типовой номенклатурой дел нотариуса сроки хранения необходимы для отбора нотариальных документов для их уничтожения нотариусом, если срок их хранения 10 лет и менее. Если срок хранения нотариальных документов более 10 лет, такие документы передаются нотариусом в нотариальный архив для последующего хранения.

Таким образом, если нотариус не обеспечит сохранность нотариальных документов и уничтожит их до истечения установленных сроков, это является основанием привлечения нотариуса к административной ответственности по статье 13.20 КоАП РФ.

В целях цифровизации нотариального архива частью 8 комментируемой статьи предусмотрена обязанность нотариуса до передачи на хранение нотариальных документов в архив нотариальной палаты сформировать электронные образы передаваемых нотариальных документов с целью передачи их на хранение в Единую информационную систему нотариата, что обеспечивает создание не-

³⁸ Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

бюджетным нотариатом России цифрового хранилища архивных нотариальных документов. У нотариусов на временном хранении находятся не только их нотариальные документы, но и документы государственных нотариальных контор, в том числе периода СССР, документы нотариусов, прекративших нотариальную деятельность. В соответствии с Правилами нотариального делопроизводства и Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов нотариус передает все временно хранившиеся у него документы на бумажном носителе государственных нотариальных контор и нотариусов, прекративших полномочия, в нотариальный архив для дальнейшего хранения, сканирования нотариальных документов и направления их электронных образов в Единую информационную систему нотариата, комплектования и учета документов на бумажном носителе.

В случае прекращения полномочий нотариуса по решению суда или его смерти созданные им нотариальные документы передаются в нотариальную палату комиссией, создаваемой в рамках Правил нотариального делопроизводства. Исключение составляют наследственные и депозитные дела, не оконченные производством, которые передаются нотариусу, определенному приказом территориального органа юстиции по согласованию с нотариальной палатой.

Нотариальные документы, созданные нотариусами государственных нотариальных контор, в случае их упразднения или прекращения полномочий государственного нотариуса также передаются в архив нотариальной палаты.

Статьей 5 Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ установлен четырехлетний срок для передачи в нотариальный архив нотариальных документов государственных нотариальных контор и десятилетний срок — для окончанных производством нотариальных документов нотариусов, занимающихся частной практикой. Указанные сроки ориентированы на значительный объем хранимых нотариусами документов, а также на необходимость приобретения и оборудования помещений для их хранения нотариальными палатами.

11. Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ статья 16 Основ была дополнена обязанностями нотариуса обеспечить функционирование нотариальной конторы, а также информировать о своем месте нахождения и режиме работы посредством размещения вывесок, соответствующих определенным требованиям. Указанные обязанности до их законодательного регулирования существовали в локальных актах Федеральной нотариальной палаты³⁹ и ре-

³⁹ Требования к организации нотариального обслуживания нотариусами Российской Федерации, занимающимися частной практикой (утв. решением Правления ФНП от 13–14.11.2003, протокол № 09/03), Требования к организации нотариального обслуживания нотариусами, занимающимися частной практикой (утв. решением Правления ФНП от 12.11.2012, протокол № 12/12), пункт 5 Методических рекомендаций по проведению проверки исполнения нотариусом, занимающимся частной практикой, профессиональных обязанностей (утв. решением Правления ФНП от 17.06.2005, протокол № 04/05).

гиональных нотариальных палат, а также были отражены в Профессиональном кодексе нотариусов Российской Федерации⁴⁰ (п. 2.4, 7.1, 17 раздела VIII) и Кодексе профессиональной этики (п. 9.1, 10.2.2, 10.2.28).

Обязанность нотариуса обеспечить функционирование нотариальной конторы, находящейся на территории нотариального округа, в котором нотариус назначен на должность, соотносится с требованиями статьи 13 Основ, согласно которым нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах своего нотариального округа. Разделение территории на нотариальные округа позволяет соблюсти баланс интересов, гарантируя равное обеспечение нотариальной помощью населения на территории всей России и создавая условия для надлежащей реализации принципа самофинансирования нотариальной деятельности.

Базовые критерии организации нотариального обслуживания установлены Требованиями по содержанию и функционированию нотариальной конторы, обеспечению надлежащих условий для приема нотариусом обратившихся за совершением нотариальных действий лиц, принятыми во исполнение части 12 комментируемой статьи решением Правления ФНП от 26.12.2019 (протокол № 15/19) (далее — Требования). При этом региональное законодательство имеет приоритет по установлению правил содержания нотариальной конторы (п. 1.1 Требований).

Минимальные условия, установленные Требованиями, не только направлены на обеспечение надлежащего уровня комфорта посетителей, но и при их соблюдении служат гарантией исполнения возложенных на нотариуса обязанностей по сохранности нотариальных документов, соблюдению нотариальной тайны, требований охраны труда, правил противопожарной безопасности и санитарно-гигиенических норм, исключению несанкционированного доступа в помещение, а также информированию лиц о льготах и размерах платы за нотариальные действия. Нотариальные конторы должны иметь свободный доступ лиц (без пропускного режима) для обращения к нотариусу и обеспечивать возможность посещения маломобильными гражданами. Нотариальные конторы, являясь объектами социальной инфраструктуры, должны располагаться, при наличии возможности, на первых этажах зданий, оборудованных пандусами, в том числе переносными (съёмными), или выше первого этажа здания, в котором имеются технические средства вызова нотариуса к инвалидам с ограниченными возможностями передвижения (п. 3.2.2 Требований). В целях реализации прав обратившихся лиц на видеофиксацию совершения нотариального действия установлена обязанность нотариуса оборудовать свой кабинет средствами видеофиксации⁴¹ (п. 3.3 Требований).

⁴⁰ Утвержден решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации от 18.04.2001.

⁴¹ Порядок использования нотариусами средств видеофиксации и хранения материалов видеофиксации (утв. в новой редакции решением Правления ФНП от 23.03.2020, протокол № 04/20).

Техническое оснащение должно соответствовать Рекомендациям по оборудованию и программному обеспечению нотариальной конторы, принятым в новой редакции решением Правления ФНП от 23.03.2020 (протокол № 04/20).

В целях надлежащего информирования граждан в помещении для ожидания приема в доступной форме и удобном для обозрения месте должна быть размещена в том числе информация:

- о нотариусе и лицах, его замещающих (Ф.И.О., реквизиты приказов, наделяющих полномочиями, номер в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, при наличии — адрес сайта нотариуса в сети Интернет);

- нотариальной конторе нотариуса и ближайших нотариальных конторах данного нотариального округа (почтовый адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии), дни и часы приема граждан);

- нотариальной палате (адрес, телефон и адрес сайта в сети Интернет);

- льготах и размерах нотариальных тарифов и платы за оказание услуг правового и технического характера при совершении нотариальных действий, а также порядке их оплаты;

- возможности приема граждан нотариусом по предварительной записи и порядке вызова нотариуса для совершения нотариальных действий вне помещения нотариальной конторы, а также о перечне поселений и населенных пунктов, в которые осуществляются регулярные выезды нотариуса по графику, утвержденному нотариальной палатой в соответствии со статьей 25 Основ;

- ведении в помещении нотариальной конторы видеонаблюдения.

В помещении для ожидания приема не допускается изготовление проектов нотариальных документов и хранение номенклатурных дел нотариуса.

Требованиями (п. 2.2) установлена обязанность информировать нотариальную палату об изменении места расположения нотариальной конторы в установленный ею срок, но не позднее семи дней до даты перемещения. Уставами и иными локальными актами некоторых нотариальных палат установлена обязанность нотариуса согласовывать место расположения нотариальной конторы с целью обеспечения равного доступа населения к нотариальным услугам.

Контроль за соблюдением Требований осуществляют нотариальные палаты, которые также могут установить дополнительные критерии содержания и функционирования нотариальной конторы при условии финансирования деятельности нотариуса за счет средств нотариальной палаты.

12. Информирование граждан и юридических лиц о месте нахождения нотариуса и режиме его работы осуществляется посредством размещения при входе в здание или помещение нотариальной конторы вывески и при необходимости указателей, которые должны иметь наименование «нотариус» или «нотариальная контора» и могут содержать информацию о режиме работы и контактных телефонах. Информирование может осуществляться нотариу-

сом также посредством сайта нотариуса в сети Интернет. В случае отказа собственника здания или уполномоченного органа в согласовании размещения вывески на здании вывеска размещается при входе в помещение нотариальной конторы (п. 2.3 Требований).

В целях формирования корпоративного стиля нотариата Федеральной нотариальной палатой разработаны единые для всех нотариусов России стандарты оформления (макет) вывески и указателей⁴², направленные на повышение их функциональности и запоминаемости. До введения указанных новелл Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ (то есть до 1 января 2020 года) утверждение требований к вывескам являлось исключительной компетенцией нотариальной палаты⁴³, что приводило к диверсификации их форм, размеров и вида и не способствовало повышению имиджа нотариального сообщества. На основании макета, унифицированного Федеральной нотариальной палатой, нотариальная палата субъекта Российской Федерации утверждает предельные размеры вывески и указателей, перечень размещаемой на них информации с учетом законодательства субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, которыми могут быть установлены требования к использованию государственного языка субъекта Российской Федерации, правилам благоустройства территории, архитектурных объектов, колористическому решению, требования к зданиям культурного наследия и проч.

13. Вступившие в силу с 1 января 2020 года изменения в комментируемую статью обязывают нотариусов — владельцев сайтов обеспечить их соответствие Стандартам оформления сайта нотариуса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и требованиям к его содержанию⁴⁴ (далее — Стандарты оформления сайта нотариуса).

Официальный сайт, содержащий информацию о деятельности в должности нотариуса, о месте расположения нотариальной конторы, признается сайтом нотариуса. Доступ к сайту нотариуса является бесплатным и свободным для неограниченного круга лиц. Выбор нотариуса вести сайт возлагает на него дополнительные обязанности по актуализации любой размещенной на нем информации и обеспечению его круглосуточной и бесперебойной работы в Сети. Своевременное обновление информации соотносится с положениями пункта 9.4 Кодекса профессиональной этики, согласно которым не допускается предоставление нотариусом ложной, неполной или способ-

⁴² Положение о стандартах оформления (макете) вывески и указателей при входе в здание или помещение нотариальной конторы, их предельных размерах и перечне размещаемой на них информации (утв. решением Правления ФНП от 26.12.2019, протокол № 15/19).

⁴³ Пункт 8.1 Кодекса профессиональной этики.

⁴⁴ Утверждены решением Правления ФНП от 26.12.2019 (протокол № 15/19).

ной привести к ошибкам информации о существовании и характере его деятельности.

Стандартами оформления сайта нотариуса предусмотрено присвоение унифицированного доменного имени, зарегистрированного Федеральной нотариальной палатой и имеющего следующий вид: «регистрационный номер⁴⁵.notariat.ru». Фондом развития правовой культуры ФНП разработан единый модульный сайт нотариуса, интегрированный с порталом Федеральной нотариальной палаты (<https://notariat.ru>) и Единой информационной системой нотариата.

Сайт нотариуса должен содержать информацию, аналогичную размещаемой в помещении нотариальной конторы (п. 3.4 Требований, п. 3.1 Стандартов оформления сайта нотариуса), а также краткие сведения о видах нотариальных действий, совершаемых нотариусами, ссылки на официальные сайты Федеральной нотариальной палаты, Минюста России, его территориального органа в субъекте Российской Федерации, в котором нотариус осуществляет свою деятельность. Обязательным требованием является размещение на сайте нотариуса ссылок на публичные реестры и сервисы нотариальной палаты и Федеральной нотариальной палаты, например «Советы нотариуса» (notariat.ru/sovnet), «Поиск нотариуса» (data.notariat.ru/directory/notary), «Сервис проверки доверенностей» (reestr-dover.ru), «Реестр уведомлений о залоге движимого имущества» (reestr-zalogov.ru), «Реестр наследственных дел» (notariat.ru/ru-ru/help/probate-cases), «Розыск наследников» (data.notariat.ru/directory/succession/search), «Договоры инвестиционного товарищества» (notariat.ru/ru-ru/help/dogovory-investicionnogo-tovarishstva). Необходимым элементом сайта нотариуса является также форма для направления обращений нотариусу в электронном виде.

Стандартами оформления сайта нотариуса предусмотрена возможность размещения дополнительной информации о действующих работниках нотариуса и наличии вакантных должностей, перечне документов, которые должны быть представлены нотариусу для совершения нотариального действия, нормативных правовых актов, регулирующих нотариальную деятельность. Допускается публикация на сайте фотографий нотариальной конторы и самого нотариуса, а также информации с официальных сайтов Федеральной нотариальной палаты и нотариальной палаты, доступной неограниченному кругу лиц. Предпочтительным является дополнение сайта нотариуса справочным разделом, содержащим полезные юридические рекомендации для граждан по защите прав и законных интересов в той или иной жизненной ситуации, сервисом предварительной записи на прием к нотариусу и калькулятором расчета размера оплаты нотариального действия.

Перечень информации, размещаемой на сайте нотариуса, является закрытым. Строгая регламентация размещаемой информации связана с за-

⁴⁵ Домен третьего уровня, состоящий из регистрационного номера нотариуса в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен.

претом рекламирования нотариальной деятельности. Так, не допускается размещение на сайте информации о стаже работы нотариуса, полученном образовании, наличии ученой степени, наградах, занимаемых общественных должностях или должностях в нотариальной палате, Федеральной нотариальной палате, сравнительных характеристиках по отношению к другим нотариусам с использованием сравнительной лексики и превосходных степеней сравнения, а равно иной информации, которая может носить рекламный характер. При этом информация об участии нотариуса в мероприятиях по оказанию бесплатной правовой помощи населению не направлена на рекламирование деятельности нотариуса и может быть размещена на его сайте. Установленные ограничения соотносятся с положениями пункта 9.4 Кодекса профессиональной этики, предусматривающего воспрещение распространения информации, адресованной неопределенному кругу лиц и направленной на привлечение внимания к конкретному нотариусу, формирование или поддержание интереса к нему и продвижение его нотариальной деятельности.

14. Федеральным законом от 26.07.2019 № 226-ФЗ с 1 сентября 2019 года введена обязанность нотариуса осуществлять выездное обслуживание населения по графику. Утверждение графика и контроль за его соблюдением входят в компетенцию нотариальной палаты субъекта Российской Федерации и установлены требованиями статьи 25 Основ. Выявление потребности в совершении нотариальных действий и определение перечня поселений или населенных пунктов, в которых отсутствует нотариус, также являются полномочием нотариальной палаты.

Указанные новеллы статей 16 и 25 Основ являются обоснованной реакцией законодателя на одновременное сужение полномочий глав администраций и должностных лиц местного самоуправления и исключение таких нотариальных действий, как удостоверение завещаний и доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом, и приняты с целью обеспечения доступной нотариальной помощью в населенных пунктах, где нет нотариуса. График выездного обслуживания нотариусами утверждается уполномоченным органом нотариальной палаты по мере необходимости, но не реже двух раз в год и доводится до сведения соответствующего должностного лица местного самоуправления и территориального органа юстиции не позднее одного рабочего дня с момента его утверждения. Срок направления графика нотариусам Основами не установлен, вместе с тем предполагается, что он должен быть направлен в разумный срок для возможности его своевременного исполнения.

Понятия «населенный пункт», «муниципальное образование» и «нотариальный округ» не являются идентичными с точки зрения административно-территориального деления. Понятие муниципального образования установлено в статье 2 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Фе-

дерации»: муниципальное образование представляет собой городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородскую территорию города федерального значения.

Населенный пункт — компактно заселенная обособленная территория постоянного проживания людей, имеющая собственное наименование, необходимые для обеспечения жизнедеятельности граждан жилые и иные здания и сооружения и зарегистрированная в Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований (ОКТМО) ОК 033-2013⁴⁶. Населенные пункты, как более узкое понятие, являются составной частью муниципального образования. Статус населенного пункта закрепляется в соответствующем нормативно-правовом акте, устанавливающем границы муниципального образования. Населенные пункты подразделяются на городские и сельские, при этом на территории городского округа или города федерального значения могут быть отдельные населенные пункты, например поселки городского типа (рабочие, курортные, дачные, поселки закрытых административно-территориальных образований и проч.).

Территория нотариального округа, как правило, соответствует административно-территориальному делению города федерального значения или таких муниципальных образований, как муниципальный район, муниципальный или городской округ. Нотариус вправе осуществлять выездное обслуживание только в пределах своего нотариального округа, то есть в пределах территории соответствующего муниципального образования или города федерального значения.

При формировании графика выездного обслуживания нотариальной палатой принимаются во внимание следующие факторы: 1) отсутствие нотариуса в данном населенном пункте, несмотря на то что в нотариальном округе, в территорию которого включен населенный пункт, нотариус назначен на должность; 2) наличие потребности в совершении нотариальных действий, которая устанавливается, например, посредством направления запросов в администрации соответствующих муниципальных образований либо по данным статистической отчетности о совершении нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления уполномочены оказывать содействие нотариусам в осуществлении ими приема населения в соответствии с графиком выездного обслуживания, утвержденным нотариальной палатой (п. 20 ст. 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Такое содействие может быть оказано в том числе посредством предоставления на время выездов изолиро-

⁴⁶ Раздел III Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования (утв. приказом Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71).

ванного помещения для размещения рабочего места нотариуса, соответствующего требованиям соблюдения нотариальной тайны.

Федеральной нотариальной палатой в рамках реализации программы поддержки нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях (ст. 11.2 Основ) предусмотрены разнообразные виды материальной поддержки, связанные с выездным обслуживанием граждан в нотариальном округе, расположенном в труднодоступных и малонаселенных местностях⁴⁷, в том числе:

1) компенсация расходов на проезд нотариуса до места совершения нотариальных действий и обратно;

2) возмещение фактических транспортных расходов в случае использования нотариусом личного транспорта, включая оплату горюче-смазочных материалов, оплату охраняемой парковки в границах местности, в которую осуществляется выезд, техническое обслуживание и ремонт транспортного средства;

3) оплата проживания нотариуса вне постоянного места жительства;

4) оплата аренды (найма) помещения, используемого для совершения нотариальных действий;

5) компенсация расходов на оборудование, обеспечивающее телефонную связь и доступ в сеть Интернет;

6) оплата телекоммуникационных услуг;

7) компенсация расходов на оплату страховой премии по договору страхования жизни и здоровья, заключенному в рамках осуществления выездного обслуживания;

8) возмещение недополученного нотариусом дохода в связи с исполнением графика выездного обслуживания.

Некоторыми нотариальными палатами в рамках региональных программ социальной поддержки также предусматриваются компенсация транспортных расходов нотариусу при организации выездного обслуживания и иные меры поддержки.

Учитывая важность обеспечения населения доступной нотариальной помощью, Правлением ФНП установлен принцип невзимания недополученного дохода при совершении нотариальных действий вне помещения нотариальной конторы в рамках регулярного выезда нотариуса в населенные пункты⁴⁸, тогда как льготы по уплате нотариального тарифа при выездном обслуживании законом не установлены и применяется общее правило о взи-

⁴⁷ Пункт 3.1 Положения о порядке оказания поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях (утв. решением Правления ФНП от 24.06.2016 (протокол № 06/16), с изм. от 24.10.2016 (протокол № 10/16), от 11.09.2017 (протокол № 11/17), от 27.11.2017 (протокол № 14/17), от 24.09.2018 (протокол № 11/18), от 18.02.2019 (протокол № 02/19), от 27.07.2020 (протокол № 14/20), от 6.08.2021 (протокол № 13/21)).

⁴⁸ Пункт 2.12 Порядка определения предельного размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера (утв. решением Правления ФНП от 24.10.2016 (протокол № 10/16), с посл. изм. от 6.10.2022 (протокол № 18/22)).

мании тарифа в полуторакратном размере в рамках требований части 2 статьи 22.1 Основ⁴⁹.

При выезде в поселение или населенный пункт нотариального округа нотариус вправе совершать любые нотариальные действия, предусмотренные Основами, для неограниченного круга лиц в отличие от должностных лиц органов местного самоуправления, которые в силу статьи 37 Основ имеют право совершать нотариальные действия только для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в соответствующих поселении, населенном пункте.

Принимая во внимание, что основным критерием возможности совершения должностными лицами местного самоуправления нотариальных действий является отсутствие нотариуса в поселении или населенном пункте (ч. 4 ст. 1 Основ), в дни фактического присутствия нотариуса в соответствии с утвержденным графиком выездного приема населения должностные лица местного самоуправления не вправе совершать нотариальные действия. В остальное время, а также в случае отсутствия нотариуса в установленные графиком дни приема должностные лица местного самоуправления вправе реализовывать указанное право с целью обеспечения доступности для граждан нотариальных услуг.

Статья 17. Ответственность нотариуса

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный по его вине имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия с нарушением закона, если иное не установлено настоящей статьей.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за реальный ущерб, причиненный неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях.

Вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в случаях, указанных в частях первой и второй настоящей статьи, возмещается за счет страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, или в случае недостаточности этого страхового возмещения — за счет страхового возмещения по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариуса, заключенного нотариальной палатой, или в случае недостаточности последнего страхового возмещения — за счет личного имущества нотариуса, или в случае недостаточности его имущества — за счет средств компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты.

⁴⁹ Письмо ФНП от 17.12.2019 № 6411/03-16-3.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность также за вред, виновно причиненный его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса, при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе предъявить лицу, временно его замещавшему, регрессный иск в размере вреда, причиненного по вине такого лица и возмещенного за счет личного имущества нотариуса.

В случае удостоверения сделки двумя и более нотариусами ответственность нотариусов за причиненный по их вине вред вследствие признания сделки недействительной является солидарной, за исключением случаев признания ее недействительной в связи с несоблюдением одним из нотариусов требований статей 42 и 43 настоящих Основ. В этом случае нотариус, по вине которого сделка признана недействительной, несет ответственность, предусмотренную частью первой настоящей статьи.

(часть пятая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Государство, органы государственной власти не несут ответственность за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, занимающегося частной практикой.

Государство несет ответственность за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, в соответствии со статьей 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При определении размера причиненного действиями (бездействием) нотариуса вреда, связанного с применением последствий недействительности сделки, предмет которой подлежал оценке, общий размер ответственности нотариуса в связи с признанием сделки недействительной не может превышать итоговую величину стоимости предмета оценки, данную ему ее участниками (сторонами).

Нотариус несет дисциплинарную ответственность за нарушения, предусмотренные Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации нотариус несет ответственность за нарушение требований к хранению нотариальных документов, установленных правилами нотариального делопроизводства.

(часть десятая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Комментируемая статья выделяет два вида ответственности нотариуса: материальную и дисциплинарную. Часть 10, введенная Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ о создании единых нотариальных архивов, действующая с 11 января 2023 года, содержит отсылочную норму на иные виды ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации за нарушение требований к хранению нотариальных документов, без их конкретизации.

Анализ содержания частей 1–5 и 8 комментируемой статьи определяет следующие особенности материальной ответственности нотариуса.

1. К спорным взаимоотношениям нотариуса и лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, неприменимо законодательство о защите прав потребителей, поскольку ответственность нотариуса наступает в рамках публично-правовых, а не гражданско-правовых отношений. Вместе с тем, несмотря на публичный характер нотариальной деятельности, в части 6 комментируемой статьи законодатель установил прямой запрет на возникновение ответственности у государства, органов государственной власти за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, занимающегося частной практикой.

2. Как и в иных видах юридической ответственности, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом, ответственность нотариуса возникает во всех случаях только при наличии в действиях (бездействии) нотариуса вины, под которой следует понимать умышленное либо совершенное по неосторожности (*легкомыслию или небрежности*) неисполнение возложенных на нотариуса обязанностей при совершении нотариального действия, а также несоблюдение им должного уровня заботливости, предписываемой законом и иными нормативными правовыми актами, вследствие недобросовестного или небрежного отношения. При этом обязанность по доказыванию надлежащего исполнения своих обязанностей возлагается на нотариуса⁵⁰. Это соответствует общим положениям о гражданской ответственности, согласно которым отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство (п. 2 ст. 401 ГК РФ). Так, например, статьей 42 Основ на нотариуса при совершении нотариальных действий возлагается обязанность удостоверить личность гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, и проверить подлинность предъявленного им документа, удостоверяющего его личность. Возлагая на нотариуса такую обязанность, законодатель не предусматривает исчерпывающие методы и способы удостоверения личности и проверки подлинности документов, а также перечень применяемых при этом технических средств, оставляя вопрос о полноте и достаточности такой проверки на усмотрение самого нотариуса, который несет профессиональный риск ненадлежащего совершения нотариальных действий. Исследовав и оценив доказательства, суд апелляционной инстанции посчитал установленным, что нотариус могла и должна была обратить внимание на несоответствие личности обратившейся за совершением нотариального действия гражданки предъявленному ею паспорту, в частности, ввиду явного несоответствия возраста⁵¹.

Подтверждением наступления ответственности при наличии вины является позиция Верховного Суда РФ, изложенная в Обзоре судебной практи-

⁵⁰ Пункт 7 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2021) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 7.04.2021).

⁵¹ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 16.04.2019 № 49-КГ19-13.

ки за третий квартал 2011 года⁵², согласно которой денежные средства, внесенные должником на депозитный счет нотариуса в банке и не полученные кредитором в связи с отзывом у банка лицензии, не подлежат взысканию с нотариуса при условии, что им соблюдены требования абзаца 2 пункта 1 статьи 401 ГК РФ, предусматривающие, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего его исполнения.

Действия (бездействие) нотариуса считаются противоправными, если при совершении нотариальных действий он нарушил правовые нормы, устанавливающие порядок их совершения, в результате чего произошло нарушение субъективного права.

3. Личная имущественная ответственность нотариуса является гарантией в защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также основополагающим принципом нотариата латинского типа.

4. Объем материальной ответственности нотариуса зависит от причин ее возникновения:

— при совершении нотариального действия с нарушением закона возмещается вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица, посредством возмещения вреда в натуре или возмещения причиненных убытков (п. 2 ст. 15, ст. 1082 ГК РФ)⁵³: как реального ущерба, то есть расходов, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утраты или повреждения его имущества, так и упущенной выгоды, то есть неполученных доходов, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено;

— в случае неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях возмещается только реальный ущерб (п. 2 ст. 15 ГК РФ).

5. Реальный ущерб и упущенная выгода возмещаются в полном размере, за исключением случая, установленного частью 8 комментируемой статьи, предусматривающей, что размер возмещаемого вреда, связанного с признанием нотариально удостоверенной сделки недействительной или с применением судом последствий недействительности такой сделки, предмет которой подлежал оценке, не может превышать итоговой стоимости предмета оценки, указанной участниками (сторонами). Например, в случае признания недействительным нотариального договора купли-продажи квартиры по причине допущенной нотариусом ошибки ущерб будет возмещен по решению суда

⁵² Вопрос 2 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2011 года (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 7.12.2011).

⁵³ Пункты 11–14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

в пределах цены квартиры, указанной в договоре, а не ее рыночной стоимости. Данная норма позволяет соблюдать баланс интересов нотариуса в случае недобросовестных действий сторон сделки — например, при указании в договоре иной цены, отличной от переданной продавцу суммы денег, в целях ухода от налогообложения в рамках статей 214.10, 224 НК РФ, или применения впоследствии налогового вычета. Ограничение ответственности нотариуса размером цены, по которой совершается сделка, представляет собой косвенную санкцию за сокрытие сторонами действительной цены отчуждаемого объекта⁵⁴. Нотариус, реализуя обязанности, установленные частью 1 статьи 16 Основ, обязан разъяснить участникам сделки правовые последствия недобросовестного занижения стоимости предмета сделки, а в случае очевидного несоответствия определенной сторонами оценки рыночной стоимости объекта обязан отказать в удостоверении договора в силу требований статьи 48 Основ, поскольку такая сделка не соответствует требованиям закона, в частности пункта 1 статьи 1, статьи 555 ГК РФ.

6. Принцип полной имущественной ответственности нотариуса означает отсутствие лимита в сумме причиненного вреда в отличие, например, от государственных регистраторов, которые в силу требований части 2 статьи 67 Закона № 218-ФЗ возмещают убытки органу регистрации прав в полном объеме только при наличии прямого умысла при причинении вреда. При этом Законом № 218-ФЗ дифференцирована ответственность нотариуса и органа регистрации прав, осуществившего государственную регистрацию прав на основании нотариальных документов. Так, требования части 3 статьи 66 Закона № 218-ФЗ устанавливают отсутствие ответственности органа регистрации прав за осуществление государственной регистрации на основании признанных судом недействительными свидетельства о праве на наследство, свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, нотариально удостоверенного факта возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности либо на основании нотариально удостоверенной сделки, которая признана судом недействительной или в отношении которой судом применены последствия недействительности ничтожной сделки. Данное разделение ответственности является логичным и соотносится с запретом осуществления государственным регистратором правовой экспертизы нотариальных документов (ч. 2 ст. 59 Закона № 218-ФЗ). При этом убытки, причиненные лицу в результате ненадлежащего исполнения органом регистрации прав полномочий, установленных Законом № 218-ФЗ, в иных случаях возмещаются в полном объеме за счет казны Российской Федерации, в том числе в случае ущерба, причиненного личности или имуществу гражданина либо имуществу юридического лица.

7. Нотариус кроме материальной ответственности за свои действия (бездействие) также несет полную имущественную ответственность за вред, ви-

⁵⁴ Комментарий законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный).

новно причиненный при исполнении обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности, его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса.

Часть 4 комментируемой статьи предоставляет нотариусу право предъявить лицу, временно его замещавшему, регрессный иск в размере вреда, причиненного по вине такого лица и возмещенного за счет личного имущества нотариуса. Вместе с тем отсутствие в комментируемой статье правил о предъявлении регрессных требований к работнику нотариуса не исключает применение общей нормы, предусмотренной статьей 1081 ГК РФ, в силу которой лицо, возместившее вред, причиненный другим лицом (работником при исполнении им служебных, должностных или иных трудовых обязанностей), имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом. При этом в отношении материальной ответственности работника за причиненный им ущерб требованиями статьи 241 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ) установлен лимит в пределах среднего месячного заработка работника, за исключением случаев полной материальной ответственности работника, которая в рамках требований статьи 243 ТК РФ возлагается на работника нотариуса в следующих случаях:

- недостачи ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора или полученных им по разовому документу (например, в случае передачи работнику на ответственное хранение депонированного имущества);
- умышленного причинения ущерба;
- причинения ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- причинения ущерба в результате преступных действий работника, установленных приговором суда;
- причинения ущерба в результате административного правонарушения, если таковое установлено соответствующим государственным органом;
- разглашения сведений, составляющих нотариальную тайну.

При определении суммы, подлежащей взысканию, в силу статьи 238 ТК РФ учитывается лишь прямой действительный ущерб, причиненный работодателю⁵⁵. При этом в размер ущерба, причиненного работником третьим лицам, включаются все суммы, которые выплачены работодателем третьим лицам в счет возмещения ущерба. Работник несет ответственность в пределах этих сумм (не полученные нотариусом доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат) и при условии наличия причинно-след-

⁵⁵ Согласно части 2 статьи 238 ТК РФ под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества, а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества либо на возмещение ущерба, причиненного работником третьим лицам.

ственной связи между виновными действиями (бездействием) работника и причинением ущерба третьим лицам. В рамках части 2 статьи 392 ТК РФ работодатель вправе предъявить иск к работнику о взыскании сумм, выплаченных в счет возмещения ущерба третьим лицам, в течение одного года с момента выплаты работодателем данных сумм⁵⁶.

8. Частью 3 комментируемой статьи установлена четырехуровневая система защиты рисков профессиональной ответственности, полностью покрывающая все убытки в случае причинения нотариусом вреда. Обращение к последующему «источнику» возмещения возможно только при недостаточности средств предшествующего:

1) страховое возмещение по договору страхования гражданской ответственности нотариуса на сумму 5 000 000 рублей для нотариусов, удостоверяющих договоры ипотеки, а также договоры по распоряжению недвижимым имуществом;

2) страховое возмещение по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариуса, заключенному нотариальной палатой, на сумму не менее чем 500 000 рублей на каждого нотариуса;

3) личное имущество нотариуса;

4) средства компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты.

Принцип возмещения вреда в том числе за счет личного имущества нотариуса стимулирует нотариуса на добросовестное исполнение своих профессиональных обязанностей. И даже в тех случаях, когда нотариус признается несостоятельным (банкротом), законодатель предусмотрел четвертый уровень защиты — выплату из компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты (который сегодня составляет порядка 860 000 000 рублей). Кроме того, в качестве отдельного основания для лишения нотариуса права нотариальной деятельности в рамках части 5 статьи 12 Основ предусмотрено признание нотариуса банкротом в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве), поскольку невозможность нотариуса обеспечить интересы кредиторов ввиду недостаточности его имущества не позволяет реализовать третий уровень защиты при возмещении причиненного им вреда.

9. Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ введена часть 5 комментируемой статьи, вступившая в силу с 29 декабря 2020 года, разграничивающая ответственность нотариусов в случае удостоверения сделки двумя и более нотариусами. По общему правилу в случае признания такой сделки недействительной ответственность нотариусов за вред, причиненный по их вине, является солидарной (ст. 323 ГК РФ). Солидарная ответственность предусматривает равнозначность должников и означает, что лицо, которому был причинен вред, вправе самостоятельно выбрать, требовать возмещения вреда

⁵⁶ Пункт 15 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.11.2006 № 52 «О применении судами законодательства, регулирующего материальную ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю».

сразу от всех нотариусов, удостоверивших сделку, или от любого из них, причем как полностью, так и в части, например, по его мнению, от самого платежеспособного. Заявитель, не получивший полного удовлетворения от одного из нотариусов, имеет право требовать недополученное от остальных. Нотариусы, являющиеся солидарными должниками, остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не исполнено полностью, а исполнение солидарной обязанности одним из нотариусов освобождает остальных должников от исполнения перед кредитором. При этом нотариус, полностью возместивший вред при солидарной ответственности, в силу статьи 325 ГК РФ имеет право регресса к остальным нотариусам, удостоверившим сделку, в равных долях за вычетом доли, приходящейся на него самого.

Общее правило о солидарной ответственности дополняется исключением, согласно которому в случае несоблюдения одним из нотариусов требований об установлении личности участника сделки (ст. 42 Основ) или проверке правоспособности юридического лица, дееспособности и волеизъявления физических лиц — участников сделки, а также полномочий представителей, обратившихся к этому нотариусу (ст. 43 Основ), нотариус, по вине которого сделка признана недействительной, несет полную личную имущественную ответственность, поскольку неисполнение указанных обязанностей находится непосредственно в зоне ответственности конкретного нотариуса вне зависимости от действий остальных.

10. Часть 7 комментируемой статьи устанавливает, что вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, возмещает государство в соответствии со статьей 1069 ГК РФ за счет казны Российской Федерации. Вместе с тем Российская Федерация в силу положений статьи 1081 ГК РФ имеет право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.

11. Частью 9 комментируемой статьи в качестве отдельного вида ответственности установлена дисциплинарная ответственность, которая законодательно была введена лишь Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ, несмотря на фактическое привлечение нотариусов к дисциплинарной ответственности с 2001 года в рамках применения Профессионального кодекса нотариусов Российской Федерации⁵⁷. Как это нередко случается с законодательством в различных сферах, сложившиеся правоотношения и в данном случае обрели законодательную норму. Несмотря на длительное отсутствие в Основах вопросов специального регулирования привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности, наличие в статье 12 Основ такого основания, как лишение нотариуса права нотариальной деятельности за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, является подтверждением наличия

⁵⁷ Принят решением Собрании представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации 18.04.2001.

института дисциплинарной ответственности нотариуса с момента принятия Основ.

С 1 января 2016 года требования к профессиональной этике нотариуса и лица, его замещающего, а также основания возникновения, порядок привлечения и меры дисциплинарной ответственности регулируются Кодексом профессиональной этики, положения которого направлены на обеспечение надлежащего осуществления нотариусами и лицами, их замещающими, своих профессиональных обязанностей⁵⁸. До принятия действующего Кодекса вопросы дисциплинарной ответственности регулировались Профессиональным кодексом нотариусов Российской Федерации. Принятие Кодекса профессиональной этики было обусловлено дополнением Основ статьей 6.1.

Попытки оспорить правотворчество высшего органа Федеральной нотариальной палаты — принятие Кодекса профессиональной этики — были рассмотрены в рамках жалобы на неконституционность статьи 6.1 Основ, доводы которой были основаны на привлечении нотариуса к дисциплинарной ответственности не на основании закона, а на основании Кодекса профессиональной этики как подзаконного корпоративного правового акта. Конституционный Суд РФ отметил, что наделение Основами собрания представителей нотариальных палат полномочием по принятию Кодекса профессиональной этики и внесению в него изменений (ст. 6.1 Основ) направлено на обеспечение самостоятельности нотариальных палат как профессиональных объединений, организующих свою деятельность на принципах самоуправления, и не выходит за пределы правотворческих полномочий федерального законодателя. Вместе с тем федеральный законодатель вправе конкретизировать основания и порядок привлечения нотариусов к дисциплинарной ответственности непосредственно в федеральном законе⁵⁹. Например, применение дисциплинарной ответственности за нарушение Федерального закона от 7.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов прямо установлено в самом Федеральном законе (ч. 4 ст. 13).

Дисциплинарная ответственность нотариуса устанавливается за виновное совершение дисциплинарных проступков, перечень которых установлен главой 10 Кодекса профессиональной этики, является закрытым и не подлежит расширительному толкованию.

Процедура привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности состоит из трех стадий:

⁵⁸ Определение Конституционного Суда РФ от 30.09.2021 № 2123-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мурыгина Сергея Дмитриевича на нарушение его конституционных прав статьей 6.1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации».

⁵⁹ Определение Конституционного Суда РФ от 30.09.2021 № 2123-О; Обзор практики Конституционного Суда Российской Федерации за третий квартал 2021 года.

1) возбуждение дисциплинарного производства (решение о возбуждении производства принимается президентом нотариальной палаты и не подлежит обжалованию в судебном порядке, поскольку само по себе данное решение не влечет для нотариуса негативных последствий⁶⁰);

2) разбирательство по делу (осуществляется комиссией по профессиональной этике нотариусов; в нотариальных палатах с количеством членов до 50 нотариусов полномочия комиссии могут исполняться правлением нотариальной палаты);

3) принятие решения по дисциплинарному производству (является исключительной компетенцией правления нотариальной палаты).

В ряде случаев нотариус может быть привлечен правлением нотариальной палаты к дисциплинарной ответственности и без возбуждения дисциплинарного производства: при поступлении в нотариальную палату вступившего в законную силу решения суда о признании незаконным или неправильно совершенным по вине нотариуса нотариального действия или отказа в совершении нотариального действия либо при рассмотрении фактов, установленных в ходе проверок профессиональной деятельности нотариуса.

За совершение дисциплинарного проступка может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание. Нотариус может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка не позднее чем через девять месяцев со дня поступления в нотариальную палату документов, послуживших основанием для возбуждения дисциплинарного производства.

Кодекс профессиональной этики предусматривает три меры дисциплинарной ответственности:

— замечание (считается снятым, если нотариус не совершит нового дисциплинарного проступка в течение одного года со дня объявления замечания);

— выговор (снимается через два года после наложения);

— строгий выговор (прекращает свое действие через пять лет).

Кодексом профессиональной этики предусмотрена возможность досрочного снятия дисциплинарного взыскания по решению правления нотариальной палаты при добросовестном исполнении нотариусом профессиональных обязанностей, активном участии в деятельности профессионального сообщества, отсутствии повторного совершения дисциплинарных проступков, а также безупречном поведении по собственной инициативе правления или по заявлению нотариуса, но не ранее чем через три месяца после его наложения.

Институт дисциплинарной ответственности направлен в первую очередь на стимулирование добросовестного осуществления нотариусом нотариальной деятельности. Неоднократное привлечение нотариуса к дисциплинарной ответственности не только наносит ущерб его авторитету как высококвали-

⁶⁰ Определение Конституционного Суда РФ от 30.09.2021 № 2123-О.

фицированного специалиста и гаранта прав и законных интересов граждан, но и подрывает доверие общества и государства к институту нотариата. В связи с этим Федеральной нотариальной палатой и нотариальными палатами субъектов Российской Федерации разработаны механизмы стимулирования добросовестного исполнения профессиональных обязанностей нотариусами через установление различных ограничений. Например, локальными актами ряда нотариальных палат предусматривается прекращение полномочий нотариуса как члена комиссий нотариальной палаты в случае привлечения его к дисциплинарной ответственности. Федеральная нотариальная палата в рамках реализации социальной политики и присвоения наград также использует институт дисциплинарной ответственности в целях мотивации добросовестного исполнения нотариусами своих обязанностей и возможности поощрения тех нотариусов, кто внес вклад в развитие нотариата и формирование его положительного имиджа. Так, Положением о наградах и иных поощрениях Федеральной нотариальной палаты⁶¹ (п. 3.10, 4.5.2) предусмотрено, что награждение и иные виды поощрения нотариусов не могут применяться в течение срока действия наложенного на них дисциплинарного взыскания. А медалью «За многолетний добросовестный труд в нотариате» не может быть награждено лицо, которое в период работы в должности нотариуса неоднократно привлекалось к дисциплинарной ответственности, в том числе после снятия дисциплинарных взысканий. Так, в рамках требований Положения об оказании социально-экономической помощи Федеральной нотариальной палатой⁶² (п. 6, 16) условием предоставления безвозмездной субсидии, в том числе для оказания социально-экономической помощи нотариальным палатам на обеспечение нотариальной деятельности в нотариальных округах, экономическое развитие которых не позволяет нотариусу осуществлять нотариальную деятельность самостоятельно и независимо, является помимо прочих отсутствие у нотариуса неснятых дисциплинарных взысканий на момент рассмотрения обращения. Презумпция добросовестного исполнения нотариусами своих профессиональных обязанностей положена и в основу дополнительной социальной защиты нотариусов, что предполагает получение нотариусами ежемесячных денежных выплат в рамках негосударственного пенсионного обеспечения после сложения ими полномочий как результата добросовестного поведения. Положение о дополнительной социальной защите нотариусов, занимавшихся частной практикой⁶³ (п. 1.2), не распространяется на случаи:

⁶¹ Утверждено в новой редакции решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации от 28.09.2021 (протокол № 44).

⁶² Утверждено в новой редакции решением Правления ФНП от 24.10.2022 (протокол № 19/22).

⁶³ Утверждено в новой редакции решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации от 25.04.2022 (протокол № 45).

— прекращения нотариальной деятельности на основании решения суда о лишении нотариуса права нотариальной деятельности, кроме случаев лишения права нотариальной деятельности по ходатайству нотариальной палаты субъекта Российской Федерации (далее — нотариальная палата) при невозможности исполнения им своих профессиональных обязанностей по состоянию здоровья;

— сложения нотариусом своих полномочий в связи с принятием уполномоченным органом соответствующей нотариальной палаты решения ходатайствовать перед судом о лишении его права нотариальной деятельности за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства;

— неоднократного привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности в течение пяти лет, предшествующих прекращению нотариальной деятельности;

— ненадлежащей передачи нотариусом при сложении полномочий дел и документов на соответствующее хранение (с нарушением сроков и порядка, предусмотренных нормами действующего законодательства).

Предоставление социальной поддержки нотариусу, причиняющему ущерб имиджу нотариата своей недобросовестностью, оказывает деструктивное влияние на добросовестное исполнение нотариусами своего профессионального долга.

Установленное частью 5 статьи 12 Основ правомочие нотариальной палаты обратиться в суд с ходатайством о лишении нотариуса права нотариальной деятельности является иной мерой профессионального воздействия, не относящейся к установленным мерам дисциплинарной ответственности, и, как следствие, не регулируется нормами Кодекса профессиональной этики, поэтому сам по себе факт погашения дисциплинарных взысканий, имевшихся у нотариуса после предъявления иска о лишении права нотариальной деятельности, не является правовым основанием для отказа в удовлетворении иска. По смыслу закона в данном случае срок исковой давности исчисляется со дня применения к нотариусу последнего дисциплинарного взыскания из взысканий, на которых основан соответствующий иск нотариальной палаты, при этом, поскольку специальных сроков исковой давности в данном случае законом не установлено, названный срок составляет три года⁶⁴. Еще одной мерой профессионального воздействия, не относящейся к дисциплинарной ответственности, является приостановление полномочий нотариуса на основании решения суда при наступлении определенных обстоятельств (см. комментарий к ст. 14.1 Основ): например, при отсутствии у нотариуса договора страхования гражданской ответственности или несоответствии заключенного договора требованиям Основ, избрании меры пресечения в виде заключения нотариуса под стражу или его домашнего ареста, временном отстранении от

⁶⁴ Апелляционное определение Самарского областного суда от 20.02.2018 по делу № 33-2185.

исполнения обязанностей в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством.

12. В отношении нотариуса как лица, занимающегося профессиональной деятельностью, кроме материальной (возмещение вреда) и дисциплинарной ответственности установлена административная и уголовная ответственность.

Вопрос о возможности привлечения нотариуса к административной ответственности не является однозначным и безапелляционным. Терминология КоАП РФ рассматривает в качестве основных субъектов административного правонарушения физических лиц, включая должностных лиц, и юридических лиц (ст. 2.1 КоАП РФ).

Понятие должностного лица установлено в статье 2.4 КоАП РФ, согласно требованиям которой определяются в качестве субъекта административного правонарушения сами должностные лица и лица, несущие административную ответственность как должностные лица:

1) должностными лицами по смыслу КоАП РФ являются:

— представители власти (то есть лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от них),

— лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации;

2) специальными лицами, указанными в КоАП РФ в качестве лиц, несущих административную ответственность как должностные лица, по отдельным административным правонарушениям являются:

— совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные рядом статей КоАП РФ, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц,

— лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работники контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные частью статей КоАП РФ,

— лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные рядом статей КоАП РФ,

— лица, осуществляющие функции члена лицензионной комиссии и совершившие административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.6.2 КоАП РФ,

— лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, если КоАП РФ не предусмотрено иное,

— лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ,

— лица, осуществляющие деятельность в области оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), совершившие административные правонарушения, предусмотренные частью 9 статьи 20.4 КоАП РФ,

— лица, осуществляющие деятельность в области проведения экспертизы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершившие административное правонарушение, предусмотренное статьей 7.32.6 КоАП РФ.

Законодательство об административных правонарушениях, содержащее запрещающие нормы права и являющееся правоограничивающим, предусматривает закрытый перечень лиц, к которым может быть применена административная ответственность. Нотариус как специальный субъект административной ответственности прямо установлен только в статье 15.6 КоАП РФ, которой предусмотрено административное правонарушение в форме непредставления в налоговый орган в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, сведений, связанных с учетом организаций и физических лиц, либо представления таких сведений в неполном объеме или искаженном виде. Обязанность представления нотариусом, занимающимся частной практикой, в налоговые органы сведений о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения установлена статьей 85 НК РФ. Неисполнение указанной обязанности влечет наложение административного штрафа в размере от 500 до 1000 рублей.

Таким образом, привлечение нотариуса к административной ответственности в качестве должностного лица или лица, несущего административную ответственность как должностное лицо, понятие которых установлено статьей 2.4 КоАП РФ, не предусмотрено действующим законодательством, о чем свидетельствует и отсутствие самой судебной практики по привлечению нотариуса к административной ответственности как должностного лица. Указанная позиция является обоснованной, поскольку нотариус, занимающийся частной практикой, не только не является, но и по своему социально-правовому статусу не может быть должностным лицом, поскольку в этом случае он не в состоянии будет осуществлять свою изначальную и главную функцию правового и имущественного гаранта гражданского оборота⁶⁵. Так, нотариус не может быть привлечен к административной ответственности по части 3 статьи 14.25 КоАП РФ за несвоевременное представление сведений о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе в Федеральную налоговую службу в случаях, установленных Федеральным законом от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», поскольку не указан в субъектном составе данного правонарушения.

Если санкцией статьи КоАП РФ предусмотрен вид ответственности только для должностного лица и (или) юридического лица, нотариус не может быть привлечен к административной ответственности по данной статье, несмотря на то что в обязанности нотариуса входит исполнение указанных обязанностей. Примером такого правонарушения является неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ст. 15.27 КоАП РФ) или нарушение порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, установленного законодательством Российской Федерации (ст. 5.59 КоАП РФ).

Вместе с тем согласно пункту 11 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46⁶⁶ нотариус может быть привлечен к административной ответственности в качестве физического лица — гражданина, занимающегося в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, при условии, что санкция статьи предусматривает вид ответственности в отношении гражданина.

Административная ответственность нотариуса как лица, занимающегося в установленном порядке частной практикой, предусмотрена, например, за следующие правонарушения:

⁶⁵ Безусов С. Частный нотариус — не должностное лицо // Российская юстиция. 1997. № 5. С. 32.

⁶⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

— нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных, включая (ст. 13.11 КоАП РФ):

обработку персональных данных в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации в области персональных данных, либо обработку персональных данных, несовместимую с целями сбора персональных данных, либо с нарушением установленных законодательством Российской Федерации в области персональных данных требований к составу сведений, включаемых в согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных,

невыполнение обязанности по опубликованию или обеспечению иным образом неограниченного доступа к документу, определяющему политике оператора в отношении обработки персональных данных, или сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных либо невыполнение обязанности по предоставлению субъекту персональных данных информации, касающейся обработки его персональных данных,

невыполнение нотариусом в установленные сроки требования субъекта персональных данных или его представителя либо уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных об уточнении персональных данных, их блокировании или уничтожении в случае, если персональные данные являются неполными, устаревшими, неточными, незаконно полученными или не являются необходимыми для заявленной цели обработки,

невыполнение нотариусом при обработке персональных данных без использования средств автоматизации обязанности по соблюдению условий, обеспечивающих в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных сохранность персональных данных при хранении материальных носителей персональных данных и исключаящих несанкционированный к ним доступ, если это повлекло неправомерный или случайный доступ к персональным данным, их уничтожение, изменение, блокирование, копирование, предоставление, распространение либо иные неправомерные действия в отношении персональных данных, при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния,

невыполнение при сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет, предусмотренной законодательством Российской Федерации в области персональных данных обязанности по обеспечению записи, систематизации, накопления, хранения, уточнения (обновления, изменения) или извлечения персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации;

— разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), к примеру о персональных данных, лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей (ст. 13.14 КоАП РФ);

— заключение трудового договора с государственным или муниципальным служащим, замещающим должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшим государственным или муниципальным служащим, замещавшим такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст. 19.29 КоАП РФ).

13. Уголовная ответственность нотариуса предусмотрена нормами статьи 202 «Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами» УК РФ, применяемой с момента введения действующего УК РФ (то есть с 1 января 1997 года).

Нормами статьи 202 УК РФ предусмотрено наличие специального субъекта — нотариуса, занимающегося частной практикой. Государственный нотариус как субъект уголовной ответственности в рамках данной статьи не указан. Уголовная ответственность нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, установлена статьей 285 УК РФ, поскольку государственные нотариусы признаются должностными лицами, осуществляющими юридически значимые действия.

Объективную сторону состава преступления — злоупотребления полномочиями нотариусами, занимающимися частной практикой, — составляют:

— совершение вопреки задачам своей деятельности деяний, состоящих в использовании своих полномочий в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам;

— причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества и государства;

— причинная связь между деянием и последствиями.

Специальный состав преступления установлен частью 2 статьи 202 УК РФ: совершение деяния в отношении заведомо несовершеннолетнего или недееспособного лица.

Положения пункта 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.06.2021 № 21 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против интересов службы в коммерческих и иных организациях (статьи 201, 201.1, 202, 203 Уголовного кодекса Российской Федерации)» (далее — постановление Пленума № 21) раскрывают понятие «злоупотребление полномочиями», означающее совершение деяний, которые хотя и были непосредственно связаны с осуществлением нотариусом своих прав и обязанностей, однако не вызывались служебной необходимостью и объективно противоречили задачам нотариальной деятельности, установленным Основами, а также тем целям и задачам, для достижения которых нотариус был наделен соответствующими полномочиями. Например, злоупотреблением полномочиями являются удостоверение нотариусом сделки по отчуждению недвижимого имущества, если умыслом нотариуса охватывалось, что условия такой сделки не соответствуют выраженной воле ее участников или что

участник сделки не осознает ее правовых последствий, либо направление нотариусом информационного запроса не в связи с совершением нотариального действия, а с целью передачи сведений третьим лицам, если эти деяния повлекли общественно опасные последствия, предусмотренные статьей 202 УК РФ.

При установлении несоответствия деяния, совершенного нотариусом, целям и задачам нотариальной деятельности следует также учитывать положения принятых в развитие Основ подзаконных нормативных актов Федеральной нотариальной палаты и Минюста России, регламентирующих порядок осуществления нотариальной деятельности.

Признавая вред, причиненный в результате злоупотребления полномочиями нотариусами, существенным, суд исходит из значимости нарушенного права и законного интереса для конкретного потерпевшего, размера причиненного ему имущественного вреда (например, прекращение прав на имущество в результате удостоверения сделки, не соответствующей закону, или в отсутствие одной из сторон сделки или необходимых документов, утрата наследником права на наследство в результате выдачи нотариусом свидетельства о праве на наследство заведомо ненадлежащему лицу).

К обязательным признакам субъективной стороны состава злоупотребления полномочиями частными нотариусами наряду с умыслом относятся также цели извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц, нанесения вреда другим лицам, например причинения им нравственных страданий, создания препятствия для реализации ими своих конституционных прав. При этом под целью извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц следует понимать (п. 14 постановления Пленума № 21):

— стремление нотариуса путем совершения неправомерных действий получить для себя или других лиц выгоды имущественного характера, не связанные с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц (например, возврат имущества, погашение долга, оплата услуг, уплата налогов, незаконное получение кредита либо льготных условий кредитования, освобождение от имущественных затрат и т.п.), либо

— стремление получить выгоды неимущественного характера или имущества, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т.п.

Разрешая уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьей 202 УК РФ, суд определяет, какими нормативными правовыми актами и иными документами установлены права и обязанности (служебные полномочия) обвиняемого нотариуса, с приведением их в приговоре, указывая, злоупотребление какими из этих прав и обязанностей или превышение каких из них вменяется ему в вину, со ссылкой на конкретные нормы (пункт, часть, статью). Кроме того, суды наряду с другими обстоятельствами дела отражают в при-

говоре, какие именно права и законные интересы граждан или организаций либо охраняемые законом интересы общества или государства были нарушены и находится ли причиненный этим правам и интересам вред в причинной связи с допущенным нотариусом нарушением своих полномочий.

Верховный Суд РФ в постановлении от 16.08.2017 № 81-УД17-4 об отказе в передаче кассационной жалобы установил, что по смыслу закона преступление, предусмотренное статьей 202 УК РФ, является оконченным с момента наступления общественно опасных последствий, выражающихся в существенном вреде правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства. Как подчеркнул Верховный Суд РФ, само по себе удостоверение согласия нотариусом в отсутствие потерпевшего, выданного от его имени на имя супруги на продажу квартиры, и внесение заведомо ложных сведений в реестр регистрации нотариальных действий нанесло существенный вред правам и законным интересам потерпевшего (вынужденного защищать их в судебном порядке), выразившийся в создании условий для перехода права собственности на принадлежащую ему часть жилого помещения к другим лицам вопреки его воле.

Максимальное наказание за совершение преступления, установленного частью 1 статьи 202 УК РФ, — лишение свободы на срок до трех лет, а частью 2 статьи 202 УК РФ — до пяти лет, в обоих случаях с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

При наличии условий, указанных в части 3 статьи 47 УК РФ, виновному нотариусу может быть назначено дополнительное наказание в виде лишения права заниматься определенной деятельностью, поскольку такой вид наказания может быть назначен независимо от того, предусмотрен ли он санкцией уголовного закона, по которому квалифицированы действия (например, при наложении штрафа).

Привлечение нотариуса к уголовной ответственности в рамках его профессиональной деятельности возможно не только в рамках статьи 202 УК РФ, но и по иным статьям УК РФ при наличии соответствующего состава преступления. Так, использование нотариусом своих служебных полномочий для удостоверения сделки, заведомо для него направленной на легализацию (отмывание) денежных средств или иного имущества, квалифицируется как пособничество по части 5 статьи 33 УК РФ и по статье 174 или 174.1 УК РФ соответственно и при наличии к тому оснований — по статьям 170, 185.2, 202 УК РФ соответственно⁶⁷.

В зависимости от вида совершенного общественно опасного деяния привлечение нотариуса к уголовной ответственности осуществляется по сово-

⁶⁷ Пункт 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 7.07.2015 № 32 «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем».

купности нескольких статей УК РФ. Например, в случаях, когда имеются достаточные основания полагать, что к подделке нотариально удостоверенных документов или документов с нотариально засвидетельствованной подписью причастен нотариус, в частности при свидетельствовании нотариусом подписи лица, которому она в действительности не принадлежит, заявления направляются по признакам преступлений, предусмотренных статьями 202 и 327 УК РФ⁶⁸. Нотариус осужден по совокупности статей 202 и 159 УК РФ, поскольку вопреки задачам своей деятельности в целях извлечения выгод и преимуществ для себя и других лиц из корыстных побуждений удостоверил заведомо подложное завещание на квартиру в пользу своего отца, создав своими действиями условия для хищения квартиры, которая должна была после смерти собственника данной квартиры перейти в собственность государства, несмотря на то что преступление не было доведено до конца по не зависящим от осужденной обстоятельствам — в связи с пресечением преступных действий сотрудниками правоохранительного органа⁶⁹.

Прекращение в отношении нотариуса уголовного дела по статье 202 УК РФ в связи с истечением срока давности уголовного преследования (п. 3 ч. 1 ст. 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации) не означает прекращения права нотариальной палаты в случае неоднократного совершения дисциплинарных проступков обратиться в суд с ходатайством о лишении нотариуса права нотариальной деятельности, поскольку несмотря на то, что нотариус не был осужден за совершение преступлений, он был признан виновным в совершении преступлений и освобожден от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям. Такое лишение рассматривается как самостоятельная мера ответственности нотариуса (при условии, что эти правонарушения не повлекли осуждения нотариуса по ст. 202 УК РФ, когда лишение права заниматься профессиональной деятельностью имеет значение обязательного дополнительного наказания)⁷⁰.

Несмотря на отсутствие в статье 202 УК РФ прямого указания на лиц, замещающих временно отсутствующего нотариуса, правомерность привлечения их к уголовной ответственности подтверждена правоприменительной практикой. Согласно пункту 12 постановления Пленума № 21 субъектами преступлений, предусмотренных статьями 202 УК РФ, являются в том числе нотариус, занимающийся частной практикой (частный нотариус), и лицо, замещающее временно отсутствующего частного нотариуса.

14. Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ введена часть 10 статьи 17 Основ, устанавливающая с 11 января 2023 года ответственность нотариуса в соответствии с законодательством Российской Федерации за на-

⁶⁸ Письмо ФНС России от 23.04.2014 № СА-4-14/7872 «О доведении рекомендаций по взаимодействию территориальных налоговых органов с правоохранительными органами».

⁶⁹ Постановление Московского городского суда от 8.02.2013 № 4у/7-417/13.

⁷⁰ Определение Санкт-Петербургского городского суда от 8.08.2013 № 33-1015/13.

рушение требований к хранению нотариальных документов, установленных Правилами нотариального делопроизводства. При этом самим Федеральным законом новых норм в этой части принято не было.

Согласно статье 27 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» юридические лица, а также должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства об архивном деле в Российской Федерации, несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. За такие нарушения установлена гражданско-правовая (компенсация ущерба), административная и уголовная ответственность.

К уголовной ответственности нотариус может быть привлечен в рамках статьи 325 УК РФ за уничтожение, повреждение или сокрытие официальных документов, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности. Согласно позиции Пленума Верховного Суда РФ, выраженной в постановлении от 17.12.2020 № 43⁷¹, официальными документами исходя из смысла части 1 статьи 325 УК РФ являются документы, в том числе электронные, которые создаются, выдаются либо заверяются в установленном законом или иным нормативным актом порядке федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления либо уполномоченными организациями или лицами (образовательными, медицинскими и иными организациями независимо от формы собственности, должностными лицами и лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческих и некоммерческих организациях, экзаменационными, врачебными и иными комиссиями, нотариусами и проч.) и удостоверяют юридически значимые факты. В зависимости от тяжести нарушения виновное лицо может быть наказано штрафом в размере от 200 000 рублей, в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, обязательными, исправительными или принудительными работами, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

Административная ответственность за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов установлена статьей 13.20 КоАП РФ и предусматривает предупреждение или наложение административного штрафа на нотариуса в размере от 1000 до 3000 рублей.

Статья 18. Страхование деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой
(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 312-ФЗ)

Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор или договоры страхования гражданской ответственности нотариуса при осу-

⁷¹ Пункт 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.12.2020 № 43 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 324–327.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

уществлении им нотариальной деятельности со страховой организацией или иностранной страховой организацией, имеющей право в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» осуществлять страховую деятельность на территории Российской Федерации (далее — иностранная страховая организация), аккредитованными Федеральной нотариальной палатой. Основные требования к условиям договора страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности устанавливаются настоящей статьёй. Дополнительные требования к условиям договора страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности определяются Федеральной нотариальной палатой. Нотариус не вправе выполнять свои обязанности и совершать нотариальные действия без заключения указанного договора страхования гражданской ответственности.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2014 № 457-ФЗ, от 2.07.2021 № 343-ФЗ)

Объектом страхования по договору страхования гражданской ответственности являются имущественные интересы, связанные с риском ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, по обязательствам, возникающим вследствие причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу, обратившимся за совершением нотариального действия, и (или) третьим лицам при осуществлении нотариальной деятельности.

Страховым случаем по договору страхования гражданской ответственности нотариуса является установленный вступившим в законную силу решением суда или признанный страховщиком факт причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу действиями (бездействием) нотариуса, занимающегося частной практикой, в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, либо неправомерного отказа в совершении нотариального действия, подтвержденного постановлением нотариуса, а также разглашения сведений о совершенном нотариальном действии.

Договор страхования гражданской ответственности нотариуса заключается на срок не менее чем один год с условием возмещения имущественного вреда, причиненного в период действия данного договора, в течение срока исковой давности, установленного законодательством Российской Федерации для договоров имущественного страхования. Договор также может предусматривать более продолжительные сроки и иные не противоречащие закону условия возмещения такого вреда. Договор вступает в силу с момента уплаты страхователем первого страхового взноса, если законодательством Российской Федерации не предусмотрено иное.

Страховые тарифы по договору страхования гражданской ответственности нотариуса определяются страховой организацией, иностранной страховой организацией с учетом обстоятельств, влияющих на степень

риска возникновения ответственности нотариуса, в том числе опыта работы нотариуса по совершению нотариальных действий и случаев возникновения обязанности нотариуса по возмещению имущественного вреда, причиненного третьим лицам.

(в ред. Федерального закона от 2.07.2021 № 343-ФЗ)

Если иное не предусмотрено настоящей статьей, размер страховой суммы по договору страхования гражданской ответственности нотариуса не должен быть менее:

1) 2 000 000 рублей по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, имеющего нотариальную контору в городском поселении;

(в ред. Федерального закона от 6.12.2011 № 405-ФЗ)

2) 1 500 000 рублей по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, имеющего нотариальную контору в сельском поселении.

(в ред. Федерального закона от 6.12.2011 № 405-ФЗ)

Нотариус, занимающийся частной практикой и удостоверяющий договоры ипотеки, а также договоры по распоряжению недвижимым имуществом, обязан заключить договор гражданской ответственности на сумму не менее 5 000 000 рублей.

(часть седьмая введена Федеральным законом от 6.12.2011 № 405-ФЗ; в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

Иные условия страхования гражданской ответственности нотариуса определяются по соглашению сторон в соответствии с законодательством Российской Федерации и правилами страхования, утвержденными страховой организацией, иностранной страховой организацией или объединением страховщиков.

(в ред. Федерального закона от 2.07.2021 № 343-ФЗ)

Страховое возмещение осуществляется в размере реально понесенного ущерба, но в пределах страховой суммы.

Нотариальная палата субъекта Российской Федерации в целях обеспечения имущественной ответственности нотариусов — членов нотариальной палаты заключает договор страхования ответственности нотариусов — членов нотариальной палаты субъекта Российской Федерации (далее — договор страхования ответственности нотариусов — членов нотариальной палаты) на страховую сумму, определяемую из расчета не менее чем 500 000 рублей на каждого нотариуса — члена нотариальной палаты.

(в ред. Федерального закона от 6.12.2011 № 405-ФЗ)

Часть одиннадцатая утратила силу. — Федеральный закон от 6.12.2011 № 405-ФЗ.

Выплата страхового возмещения по договору страхования ответственности нотариусов — членов нотариальной палаты производится в случае недостаточности страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса.

Контроль за соблюдением нотариусами требований настоящей статьи осуществляется нотариальными палатами субъектов Российской Федерации.

1. На нотариуса, занимающегося частной практикой, законодателем возложена обязанность осуществлять страхование своих профессиональных рисков. Страхование гражданской ответственности нотариуса является составной частью четырехуровневой системы, гарантирующей лицу, которому был причинен вред по вине нотариуса, полное возмещение вреда при наступлении страхового случая. Обязанность по страхованию своей деятельности в отношении государственных нотариусов не установлена. В случае причинения вреда нотариусом государственной нотариальной конторы согласно требованиям части 7 статьи 17 Основ вред подлежит возмещению за счет казны Российской Федерации в соответствии со статьей 1069 ГК РФ.

Договор страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности — гражданско-правовой договор, заключенный со страховой организацией, аккредитованной Федеральной нотариальной палатой, предусматривающий обязательство страховой организации за обусловленную договором плату (страховую премию) возместить вред, причиненный нотариусом имуществу гражданина или юридического лица в результате наступления предусмотренного договором страхования события (страхового случая), в пределах оговоренной договором страховой суммы.

Федеральным законом от 2.07.2021 № 343-ФЗ, вступившим в силу с 22 августа 2022 года, комментируемая статья дополнена возможностью заключения предусмотренных статьей договоров страхования с иностранной страховой организацией, имеющей право в соответствии с Законом Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» осуществлять страховую деятельность на территории России.

2. Нотариус вправе совершать нотариальные действия, а также исполнять свои обязанности только после заключения договора страхования, соответствующего установленным требованиям.

Осуществление нотариальной деятельности без страхования риска профессиональной ответственности в рамках требований пункта 10.2.12 Кодекса профессиональной этики является дисциплинарным проступком, а требованиями статьи 14.1 Основ предусмотрено приостановление полномочий нотариуса на основании решения суда по представлению нотариальной палаты при отсутствии у нотариуса договора страхования гражданской ответственности или несоответствии заключенного договора требованиям Основ. Со дня заключения договора страхования гражданской ответственности, соответствующего требованиям Основ, полномочия нотариуса возобновляются автоматически. При этом на нотариуса возлагается обязанность направить копию указанного договора в нотариальную палату в течение одного рабочего дня со дня его заключения.

3. Основным требованием к страховой организации является ее аккредитация Федеральной нотариальной палатой и включение в реестр аккредитованных страховых организаций в порядке, установленном Положением

о порядке аккредитации страховых организаций Федеральной нотариальной палатой⁷² (далее — Положение о порядке аккредитации), требования которого направлены на обеспечение надежного страхования и страховой защиты гражданской ответственности нотариусов. Аккредитация представляет собой процедуру проверки соответствия страховой организации и страховой услуги требованиям Федеральной нотариальной палаты и осуществляется на принципах добровольности, общедоступности, прозрачности информации, независимости аккредитующего органа, применения единых критериев аккредитации, конфиденциальности информации, составляющей коммерческую тайну заявителя, а также исчерпывающего перечня документов, необходимых для аккредитации.

Положение о порядке аккредитации устанавливает:

- порядок и условия аккредитации страховых организаций;
- необходимые требования, предъявляемые Федеральной нотариальной палатой к страховым организациям, осуществляющим страхование гражданской ответственности нотариусов Российской Федерации;
- порядок проверки соответствия страховой организации указанным требованиям.

Требования к страховой организации установлены пунктами 4.1–4.6, 5 Положения о порядке аккредитации и предусматривают:

- осуществление страховой организацией фактической страховой деятельности, заключающейся в том числе в получении страховых премий, выплате страховых возмещений, без отзыва и приостановления лицензии на осуществление страховой деятельности в течение трех лет, предшествующих дате подачи заявления на аккредитацию;
- удовлетворение страховой организацией непрерывно подтверждаемым действительным рейтингам надежности ru AAA, ru AA+, ru AA, ru AA–, присвоенным рейтинговым агентством «Эксперт РА» (raexpert.ru);
- размер оплаченного уставного капитала не менее двух миллиардов рублей;
- раскрытие информации о собственниках страховой организации в установленном законодательством порядке;
- отсутствие на дату оценки неисполненных предписаний органа страхового надзора⁷³, документов о несоблюдении страхового законодательства в части формирования и размещения средств страховых резервов, иных гарантирующих осуществление страховых выплат фондов и о несоблюдении страховой организацией установленных требований к обеспечению норма-

⁷² Утверждено решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 10.06.2015 (протокол № 08/15), с изменениями от 23.05.2017 (протокол № 06/17), от 17.09.2019 (протокол № 10/19), от 18.12.2020 (протокол № 21/20), от 20.12.2021 (протокол № 20/21).

⁷³ Органом страхового надзора является Департамент страхового рынка Банка России, осуществляющий функции по регулированию, контролю и надзору в сфере страховой деятельности.

тивного соотношения активов и принятых обязательств, иных установленных требований к обеспечению финансовой устойчивости и платежеспособности;

- отсутствие процесса ликвидации страховой организации;
- соблюдение требований, установленных Федеральной нотариальной палатой, к условиям страховой услуги и договору страхования гражданской ответственности нотариуса.

Отбору страховых организаций уделяется Федеральной нотариальной палатой повышенное внимание, поскольку платежеспособность и надежность страховой организации напрямую влияют на реализацию гарантий полного возмещения вреда, причиненного нотариусом, который может быть выявлен до истечения десятилетнего периода со дня совершения нотариального действия, поэтому аккредитации подлежат страховые организации, имеющие надежные финансовые показатели и деловую репутацию. Страховые компании рискуют не пройти аккредитацию, если в их деятельности имеется хотя бы один из следующих признаков (стоп-факторов):

- величина собственных средств (чистых активов) отрицательна;
- наличие непокрытых убытков на две подряд отчетные даты и отсутствие при этом плана финансового оздоровления компании;
- наличие текущей картотеки неоплаченных расчетных документов к банковским счетам компании;
- наличие просроченной задолженности перед федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами и внебюджетными фондами;
- неисполнение предписаний органа страхового надзора об устранении нарушений страхового законодательства.

Решение об аккредитации страховой организации и включении ее в реестр аккредитованных ФНП страховых организаций принимается Правлением ФНП. Решение об аккредитации направляется страховой организации и размещается на сайте ФНП (notariat.ru). Срок действия аккредитации страховой организации составляет один год или до истечения текущего рейтинга надежности. Продление аккредитации осуществляется на основании заявления-анкеты страховой организации, поданного за 30 дней до истечения срока аккредитации, с приложением копии свидетельства о подтверждении рейтинга надежности и информации о количестве застрахованных нотариусов, страховых случаев, суммах страховых выплат и страховых премий. Непредставление указанных документов влечет исключение из реестра аккредитованных ФНП страховых организаций по истечении установленного срока аккредитации.

Федеральная нотариальная палата ежегодно и по истечении полугода проводит мониторинг статуса аккредитованных страховых организаций и анализ соответствия установленным требованиям на основе открытых информационных ресурсов, в том числе информации органа страхового надзора, результаты которого подлежат рассмотрению Правлением ФНП.

Основаниями для исключения Правлением ФНП страховой организации из реестра аккредитованных страховых организаций помимо истечения срока аккредитации являются:

- ограничение, приостановление действия или отзыв лицензии;
- несоблюдение страховщиком страхового законодательства в части формирования и размещения средств страховых резервов, иных гарантирующих осуществление страховых выплат фондов;
- несоблюдение страховщиком установленных требований к обеспечению нормативного соотношения активов и принятых обязательств, иных установленных требований к обеспечению финансовой устойчивости и платежеспособности, в том числе несоблюдение головной страховой организацией страховой группы указанных требований на консолидированной основе;
- выявление фактов недостоверности сведений и документов, представленных в рамках аккредитации;
- наличие факта неосуществления страховой деятельности по страхованию гражданской ответственности нотариусов в течение одного календарного года.

4. Основные требования к условиям договора страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности установлены комментируемой статьей. Право определять дополнительные требования к условиям договора страхования, установленное частью 1 комментируемой статьи, принадлежит Федеральной нотариальной палате и реализовано в Положении о порядке аккредитации и Типовом договоре страхования гражданской ответственности нотариуса, являющемся приложением к указанному Положению (далее — Типовой договор). Дополнительные условия страхования помимо договора страхования гражданской ответственности нотариуса также могут быть закреплены согласно требованиям статьи 943 ГК РФ, части 8 статьи 18 Основ в правилах страхования, утверждаемых страховой организацией либо объединением страховщиков. При этом они не могут противоречить основным и дополнительным требованиям к условиям договора страхования, установленным статьей 18 Основ, Положением о порядке аккредитации и Типовым договором.

5. В комментируемой статье прямо не сказано о распространении действия договоров страхования гражданской ответственности нотариусов на лиц, их замещающих. При этом в силу требований пункта 2 статьи 931 ГК РФ лицо, риск ответственности которого за причинение вреда застрахован, должно быть названо в договоре страхования; если это лицо в договоре не указано, считается застрахованным риск ответственности самого страхователя. Вместе с тем указанный пробел устранен в пункте 2.6 Типового договора, согласно которому страховое покрытие по договору также распространяется на имущественный вред, причиненный непреднамеренными действиями (бездействием) лица, замещающего временно отсутствующего

нотариуса, ответственность за действия которого несет нотариус. В случае назначения лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, договор страхования должен обеспечивать его страховую защиту с периодом действия страхового покрытия, не превышающим периода непосредственного исполнения указанным лицом обязанностей нотариуса, занимающегося частной практикой.

6. Как следует из части 1 комментируемой статьи, нотариусом может быть заключен как один, так и несколько договоров страхования гражданской ответственности (например, в целях исключения рисков, связанных с банкротством страховой организации). Неоднозначным является вопрос о возможности получения заявителем страхового возмещения в полном размере одновременно по всем заключенным нотариусом договорам страхования по одному страховому случаю, что подтверждается в том числе наличием противоречивой судебной практики при рассмотрении споров о выплате страхового возмещения по договорам страхования гражданской ответственности. Вопрос о возможности взыскания одновременно по двум договорам страхования является общеправовым, поэтому представляется возможным рассмотреть судебную практику на примере споров в рамках взыскания страховых возмещений по договорам страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее также — договор ОСАГО), принимая во внимание схожую правовую природу данного договора с договором страхования гражданской ответственности нотариуса.

Согласно пункту 47 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 58⁷⁴ (далее — постановление Пленума № 58) в случаях, когда ответственность каждого из солидарных должников по отношению к потерпевшему застрахована разными страховщиками, при причинении вреда вследствие взаимодействия источников повышенной опасности третьему лицу страховщики возмещают вред солидарно (п. 2 ст. 323, п. 4 ст. 931 ГК РФ). Страховое возмещение в связи с причинением вреда, возникшего в результате дорожно-транспортного происшествия (ДТП), вследствие взаимодействия двух источников повышенной опасности третьему лицу производится каждым страховщиком, у которых застрахована гражданская ответственность владельцев транспортных средств, в пределах страховой суммы, установленной статьей 7 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее — Закон об ОСАГО), по каждому договору страхования (п. 3 ст. 1079 ГК РФ и абз. 11 ст. 1 Закона об ОСАГО). Суды, применяя указанное положение на практике, используют разное толкование, о чем свидетельствуют следующие примеры.

⁷⁴ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 58 «О применении судами законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

По первому делу в 2018 году, частично удовлетворяя заявленные требования, суд первой инстанции⁷⁵, руководствуясь статьями 929–931, 1079 и 1080 ГК РФ, статьями 1, 4, 7 и 12 Закона об ОСАГО, пришел к выводу о том, что причинение вреда третьему лицу в результате взаимодействия источников повышенной опасности влечет наступление страхового случая по каждому заключенному их владельцами договору обязательного страхования гражданской ответственности и страховая выплата должна быть произведена *по каждому из этих договоров*. Суд апелляционной инстанции согласился с выводом суда первой инстанции о наличии у истца права требовать выплаты страхового возмещения одновременно с двух страховщиков, вместе с тем указав, что с учетом солидарной ответственности страховщиков страховое возмещение одного страховщика подлежит взысканию в пользу истца *за вычетом уже выплаченного другим страховщиком страхового возмещения*, и изменил решение суда первой инстанции, снизив размер подлежащих взысканию денежных средств. Верховный Суд РФ в рамках гражданского дела № 16-КГ19-4⁷⁶ в 2019 году, разрешая этот спор по существу, отменил решение суда апелляционной инстанции и направил дело на новое рассмотрение, мотивировав решение тем, что страховым случаем по договору ОСАГО является наступление ответственности владельца транспортного средства при причинении вреда третьим лицам взаимодействием транспортных средств; когда в силу пункта 3 статьи 1079 ГК РФ наступает ответственность для каждого из владельцев транспортных средств, *имеет место не один страховой случай, а страховой случай для каждого договора ОСАГО*. В обоснование своей позиции Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ указала на пункт 47 постановления Пленума № 58 и Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за второй квартал 2012 года (вопрос 1), утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 10.10.2012, согласно которому дано разъяснение о том, что при причинении вреда третьему лицу взаимодействием источников повышенной опасности *взыскание страховых выплат в максимальном размере, установленном Законом об ОСАГО, производится одновременно с двух страховщиков*, у которых застрахована гражданская ответственность владельцев транспортных средств, в том числе и в случае, если вина одного из владельцев в причинении вреда отсутствует. Таким образом, по данному делу истец взыскал с обеих страховых организаций полную сумму, получив фактически двойное возмещение.

По другому делу Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ в 2022 году⁷⁷ принята противоположная позиция. Истец, полу-

⁷⁵ Решение Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области от 26.04.2018 по делу № 2-218/18.

⁷⁶ Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019).

⁷⁷ Определение Верховного Суда РФ от 18.01.2022 № 49-КГ21-43-К6.

чивший возмещение причиненного вреда по одному договору ОСАГО, обратился в суд с иском к другой страховой организации, договор с которой был заключен вторым участником дорожно-транспортного происшествия, с требованиями о выплате страхового возмещения в аналогичном размере по тому же страховому случаю. Свои требования истец мотивировал тем, что при выплате страхового возмещения по каждому договору страхования общая сумма выплаты не превысит лимита ответственности, установленно-го по страховой сумме статьей 7 Закона об ОСАГО. Апелляционным судом решение суда первой инстанции отменено, по делу принято новое решение об отказе в удовлетворении исковых требований. Шестой кассационный суд общей юрисдикции⁷⁸ отменил апелляционное определение Верховного суда Республики Башкортостан⁷⁹, вернув дело на новое рассмотрение со ссылкой на пункт 47 постановления Пленума № 58, предусматривающий солидарное возмещение вреда, когда ответственность каждого из солидарных должников по отношению к потерпевшему в результате ДТП застрахована разными страховщиками, и выплату страховых возмещений в пределах лимита страховой суммы по каждому договору страхования, указав, что страховое возмещение уплачивает каждый из страховщиков, ограничение есть только в размере (не больше 500 000 рублей), но оно учтено истцом. В результате в рамках рассмотрения гражданского дела № 49-КГ21-43-К6 Верховный Суд РФ удовлетворил кассационную жалобу страховой организации и признал требования истца неправомерными. Верховный Суд РФ, отменяя определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции, постановил, что законом установлена солидарная ответственность владельцев транспортных средств при причинении вреда третьим лицам в результате взаимодействия их транспортных средств (п. 3 ст. 1079 ГК РФ, п. 9.1 ст. 12 Закона об ОСАГО).

Причиной изменения судебной практики по применению пункта 47 постановления Пленума № 58 явились изменения законодательства, которые не были учтены судами. Так, Федеральным законом от 1.05.2019 № 88-ФЗ статья 12 Закона об ОСАГО дополнена пунктом 9.1, согласно которому в случае, если ответственными за вред, причиненный жизни или здоровью потерпевшего при наступлении одного и того же страхового случая, признаны несколько участников ДТП, страховщики солидарно осуществляют страховую выплату потерпевшему в части возмещения указанного вреда с учетом установленной судом степени вины лиц, гражданская ответственность которых застрахована, при этом общий размер страховой выплаты, осуществленной страховщиками, не может превышать лимит страховой суммы по статье 7 Закона об ОСАГО. Согласно пункту 1 статьи 325 ГК РФ исполнение соли-

⁷⁸ Определение судебной коллегии по гражданским делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 11.08.2021 по делу № 88-17379/2021.

⁷⁹ Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Башкортостан от 22.04.2021 по делу № 33-16996/2021.

дарной обязанности полностью одним из должников освобождает остальных должников от исполнения кредитором. Таким образом, как определил в итоге Верховный Суд РФ, страховые компании в данном случае становятся солидарными должниками, каждый из которых обязан осуществить полное предоставление в пределах установленной законом страховой суммы, а потерпевший управомочен требовать это предоставление по своему выбору от любого из страховщиков полностью или в части. До осуществления полного предоставления все должники остаются обязанными, а в случае надлежащего исполнения требования кредитора одним из страховщиков солидарное обязательство прекращается и основания для удовлетворения аналогичного требования потерпевшего к другой страховой компании как к солидарному должнику утрачиваются.

Таким образом, при решении вопроса о возможности одновременного взыскания страхового возмещения по одному страховому событию в рамках нескольких договоров страхования, заключенных с разными страховщиками, исходя из имеющейся судебной практики при отсутствии специальных норм споры решались по одному из трех вариантов:

1) взыскание страховой суммы по каждому договору страхования в полном размере независимо друг от друга в пределах лимита ответственности по каждому из договоров (принимая во внимание позицию о наличии двух самостоятельных страховых случаев);

2) взыскание страховой суммы по каждому договору страхования, но за вычетом уже выплаченного другим страховщиком страхового возмещения в пределах установленного лимита ответственности (исходя из позиции солидарной ответственности страховщиков);

3) взыскание страховой суммы только по одному из договоров страхования даже при недостаточности страховой суммы из-за установленного лимита ответственности (согласно позиции однократного возмещения вреда в пределах лимита ответственности).

Ясность в порядок выплаты при множественности договоров ОСАГО внесло только принятие специальной нормы (п. 9.1 ст. 12 Закона об ОСАГО), тогда как норма о солидарной ответственности нотариусов установлена только частью 5 статьи 17 Основ в случае удостоверения сделки двумя и более нотариусами. В отношении солидарной обязанности страховщиков обязанность выплатить возмещение по нескольким договорам страхования гражданской ответственности нотариуса отсутствует. Вместе с тем данное правило может быть установлено самим договором страхования гражданской ответственности нотариуса либо правилами страхования в рамках требований пункта 1 статьи 322 ГК РФ.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, при отсутствии специальной нормы или условия в договоре или правилах страхования лицо, которому был причинен вред нотариусом, вправе получить возмещение по каждому договору страхования гражданской ответственности нотариуса, тем

самым получив двойное возмещение в пределах лимита ответственности по каждому договору. Следует также отметить, что пунктом 10.3 Типового договора предусмотрена обязанность нотариуса сообщить страховщику обо всех заключенных или заключаемых договорах страхования в отношении объекта страхования.

Решение данного вопроса в отношении договоров страхования гражданской ответственности нотариуса осложняется еще вариативностью способов расчета возможного возмещения в связи с тем, что по договорам ОСАГО лимит ответственности установлен статьей 7 Закона об ОСАГО и является единым для всех договоров, тогда как для договоров страхования гражданской ответственности нотариуса статьей 18 Основ установлен лишь минимальный размер ответственности, который может быть различным в каждом договоре.

7. Частью 2 комментируемой статьи установлен объект страхования гражданской ответственности нотариуса — имущественные интересы, связанные с риском ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, по обязательствам, возникающим вследствие причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу, обратившимся за совершением нотариального действия, и (или) третьим лицам при осуществлении нотариальной деятельности.

Согласно определению объекта страхования возмещению по договору подлежит не вред, причиненный жизни и здоровью, а именно имущественный вред любому лицу, который может быть причинен при осуществлении нотариусом нотариальной деятельности: как лицу, обратившемуся за совершением нотариального действия, так и третьему лицу, например супругу, добросовестному приобретателю, сособственнику доли в праве собственности на имущество, недееспособному лицу, зарегистрированному в отчуждаемом жилом помещении, и проч., являющимся выгодоприобретателями по договору страхования.

В объект страхования также включены имущественные интересы страхователя, связанные с осуществлением согласованных со страховщиком расходов на страховую защиту, которые нотариус понес или должен будет понести в связи с предъявлением ему требований о возмещении вреда (имущественных претензий). Указанные составные элементы объекта страхования необходимо различать, поскольку для каждого из них установлены разные пределы страховой суммы.

8. Частью 3 комментируемой статьи установлено понятие страхового случая по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, которым является факт причинения имущественного вреда выгодоприобретателям (гражданину или юридическому лицу) действиями (бездействием) нотариуса в результате:

— совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации;

— неправомерного отказа в совершении нотариального действия при его подтверждении вынесенным нотариусом постановлением об отказе (ст. 48 Основ);

— разглашения сведений о совершенном нотариальном действии (нарушение нотариальной тайны) (ст. 5 Основ).

Факт причинения имущественного вреда может быть как установлен вступившим в законную силу решением суда, так и признан страховщиком во внесудебном порядке. Такое правомочие основано на требованиях пункта 4 статьи 931 ГК РФ, согласно которым лицо, в пользу которого считается заключенным договор страхования ответственности за причинение вреда, вправе предъявить непосредственно страховщику требование о возмещении вреда в пределах страховой суммы. Кроме того, в случае внесудебного возмещения вреда нотариус вправе претендовать на получение страхового возмещения в случае, если он с предварительного письменного согласия страховщика самостоятельно возместил причиненный ущерб (п. 10.4.6 Типового договора).

Согласно позиции Верховного Суда РФ⁸⁰ необходимость предварительного установления факта причинения вреда гражданину в результате ненадлежащего совершения нотариального действия в отдельном производстве в какой-либо иной судебной процедуре законом для разрешения судебного спора не предусмотрена и из условий договора страхования не следует. Таким образом, установление факта причинения вреда при рассмотрении судом иска о признании недействительным нотариально удостоверенного договора является достаточным для выплаты страхового возмещения.

9. Ответственность за вред, причиненный нотариусом его умышленными действиями, по договору страхования не наступает, что согласуется с требованиями статьи 963 ГК РФ, согласно которой страховщик освобождается от выплаты страхового возмещения или страховой суммы, если страховой случай наступил вследствие умысла страхователя, выгодоприобретателя или застрахованного лица.

Типовым договором (п. 3.1, 3.2) среди случаев, освобождающих страховщика от выплаты страхового возмещения, помимо умысла нотариуса, направленного на наступление страхового случая, и умышленных действий выгодоприобретателей, сговора между ними и нотариусом указаны также некоторые дисциплинарные проступки нотариуса: например, осуществление нотариальной деятельности лицом, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, либо в период приостановления (отсутствия) полномочий нотариуса в соответствии с Основами, совершение нотариусом своих должностных обязанностей в период их исполнения лицом, временно его замещающим, совершение нотариальных действий после того, как нотариус сложил полномочия или был освобожден от полномочий на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности, виновная утрата документов, пе-

⁸⁰ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 16.04.2019 № 49-КГ19-13.

реданных нотариусу третьими лицами, совершение нотариусом нотариальных действий с нарушением ограничения, установленного в рамках статьи 47 Основ, а также других действий, на совершение которых нотариус не уполномочен в соответствии с законодательством Российской Федерации. Возмещение вреда в этом случае осуществляется за счет имущества нотариуса.

Среди исключений из страхового покрытия также предусмотрено наступление страхового случая вследствие действия обстоятельств непреодолимой силы, военных действий, а также маневров или иных военных мероприятий, гражданской войны, народных волнений всякого рода или забастовок, диверсий, террористических актов, чрезвычайного или особого положения, объявленного органами власти.

Дополнительным условием освобождения страховщика от возмещения имущественного вреда является то обстоятельство, что убытки возникли вследствие умышленного бездействия нотариуса и неосуществления разумных и доступных ему мер, направленных на уменьшение возможных убытков, что согласуется с требованиями пункта 3 статьи 962 ГК РФ и позволяет соблюдать баланс интересов между нотариусом и страховой организацией. При этом страховщик обязуется возместить нотариусу расходы, произведенные им при наступлении страхового случая для предотвращения или уменьшения имущественного вреда (п. 10.1.3 Типового договора).

10. Согласно пункту 3.3 Типового договора не подлежат возмещению:

— убытки, являющиеся упущенной выгодой, за исключением убытков, возникших в результате признания недействительными завещаний, наследственных договоров;

— моральный вред и вред, причиненный деловой репутации, убытки, связанные с нарушением авторских прав, прав на товарные знаки и другие личные права и средства индивидуализации оказанных нотариальных услуг.

Исключение в части невозможности возмещения убытков, возникших в результате признания недействительными завещаний, наследственных договоров, было включено в Типовой договор решением Правления ФНП от 20.12.2021 (протокол № 20/21) на основании складывающейся негативной судебной практики по отказу в возмещении вреда по договорам страхования в результате признания завещаний недействительными по вине нотариуса.

Согласно судебной практике⁸¹ не признается реальным ущербом утрата наследником права наследования по завещанию по причине признания завещания недействительным по тем основаниям, что нотариусом были допущены нарушения порядка составления и оформления завещания, поскольку наследница не приобрела права в отношении имущества в порядке наследования по завещанию и не могла утратить данное имущество, так как

⁸¹ Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 27.01.2021 по делу № 88-1164/2021.

сделка в виде завещания недействительна с момента ее совершения в силу положений статьи 167 ГК РФ. Суд первой инстанции пришел к выводам, с которыми согласился суд апелляционной инстанции и кассационной инстанции, и принял решение об отказе в удовлетворении иска к нотариусу и страховой организации о возмещении ущерба, поскольку завещание, признанное судом недействительным, не повлекло юридических последствий, недействительно с момента его совершения и применение последствий недействительности данного завещания не является причинением материального вреда истцу в виде реального ущерба.

В целях защиты прав наследников в случае признания завещания (наследственного договора) недействительным по причине неправомерных действий нотариуса пункт 3.3.1 Типового договора был дополнен соответствующим положением, позволяющим получить страховое возмещение в том числе при признании завещания (наследственного договора) недействительным.

Вместе с тем указание в Типовом договоре в качестве исключения из страхового покрытия упущенной выгоды не соответствует статье 17 Основ, согласно положениям которой нотариус несет полную имущественную ответственность:

— за *вред*, причиненный по его вине имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия с нарушением закона, если иное не установлено указанной статьей;

— за *реальный ущерб*, причиненный неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях.

Соотношение понятий «ущерб», «вред», «убытки» в гражданском праве является дискуссионным, поскольку их четкое законодательное разделение отсутствует. По смыслу статьи 1064 ГК РФ вред рассматривается как всякое умаление охраняемого законом материального или нематериального блага, любое неблагоприятное изменение в охраняемом законом благо, которое может быть имущественным или неимущественным (нематериальным)⁸². Наиболее часто формой выражения материального (имущественного) вреда в гражданских правоотношениях являются убытки. Причинение имущественного вреда порождает обязательство между причинителем вреда и потерпевшим, вследствие которого на основании статьи 15 ГК РФ лицо, право которого нарушено, может требовать *полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере*. В силу статьи 15 ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нару-

⁸² Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 27.01.2015 № 81-КГ14-19.

шено (упущенная выгода). В силу пункта 4 статьи 931 ГК РФ в случае, когда ответственность за причинение вреда застрахована в силу того, что ее страхование обязательно, а также в других случаях, предусмотренных законом или договором страхования такой ответственности, лицо, в пользу которого считается заключенным договор страхования, вправе предъявить непосредственно страховщику требование о возмещении вреда в пределах страховой суммы.

Законодатель в статье 17 Основ четко разделил виды ответственности нотариуса, предусмотрев полное возмещение вреда, то есть реального ущерба и упущенной выгоды, при совершении нотариального действия с нарушением закона и только возмещение реального ущерба — в случае неправомерного отказа нотариуса в совершении нотариального действия и разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях.

Редакция статьи 15 ГК РФ не претерпевала изменений с момента вступления в силу части первой ГК РФ (с 1 января 1995 года). Часть 1 статьи 17 Основ до принятия Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ имела следующую редакцию: «Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, или неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях»⁸³. Законодатель Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ выделил отдельно возмещение реального ущерба, причиненного неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях, исключив их из полного возмещения убытков.

Таким образом, исключение из страхового покрытия упущенной выгоды реализовано сторонами договора страхования гражданской ответственности нотариуса на основании требований Типового договора как права, предусмотренного пунктом 1 статьи 15 ГК РФ, вместе с тем не основано на требованиях части 1 статьи 17 Основ, предусматривающих полную имущественную ответственность нотариуса за имущественный вред в результате совершения нотариального действия с нарушением закона.

11. Особенностью страхования рисков профессиональной ответственности является наличие нередко продолжительного периода времени между совершением нотариального действия и фактом обнаружения причиненного в результате него вреда. Примером может являться признание недействительным по вине нотариуса завещания, которое может произойти через длительный промежуток времени с момента его нотариального удостоверения.

⁸³ Часть 1 статьи 17 Основ в редакции Федерального закона от 30.12.2008 № 312-ФЗ.

Частью 4 комментируемой статьи установлен минимальный срок заключения договора страхования — один год, а также условие о возмещении имущественного вреда, причиненного в период действия данного договора, в течение срока исковой давности, установленного законодательством Российской Федерации для договоров имущественного страхования, который в рамках пункта 2 статьи 966 ГК РФ составляет три года. При толковании данной нормы возможно предположить, что законодателем применяется так называемая система страхования ответственности как «основанного на событии», когда моментом реализации страхового риска (страховым случаем) является не момент проявления вреда, а момент самого деликта, то есть момент совершения противоправного нотариального действия (отказа в совершении действия). Другими словами, под страхованием на условиях «основано на событии» понимается страхование, покрывающее требования, в основе которых лежат события, возникшие во время срока действия договора страхования, независимо от того, когда заявлено соответствующее данному событию требование. В этом случае страховщик продолжает нести страховую ответственность и после окончания срока действия договора страхования ответственности, по меньшей мере до того момента, когда потерпевший узнает или должен узнать о наступлении таких обстоятельств⁸⁴.

Вместе с тем включение в Типовой договор условия о ретроактивной дате, а также определение в качестве момента причинения вреда предъявления потерпевшим требования о возмещении вреда свидетельствуют о применении модели страхования «требования заявлены», при которой моментом реализации страхового риска (наступления страхового случая) признается момент предъявления потерпевшим требования о возмещении убытков (вреда) к правонарушителю или страховщику, а не момент совершения противоправного действия (бездействия), причинившего вред⁸⁵.

Выбор указанного подхода в страховании позволяет предъявлять имущественные претензии к действующим страховым организациям, с которыми нотариусами на текущий момент заключены договоры страхования, а при модели страхования «основано на событии» требование о страховом возмещении должно быть заявлено к страховой организации, с которой был заключен договор страхования на момент совершения нотариального действия, что существенно увеличивает риск невозможности возмещения вреда по причине банкротства или ликвидации страховой организации к моменту предъявления претензии, а также требует осуществления выплаты по правилам, установленным ранее заключенным договором, что также не отвечает интересам потерпевшего, поскольку правила страхования могут быть совершенно ины-

⁸⁴ Комментарий законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный).

⁸⁵ Там же.

ми, а страховая сумма может быть значительно меньше, чем по действующему законодательству.

В целях обеспечения непрерывности страховой защиты нотариуса в договорах страхования гражданской ответственности нотариуса предусматривается специальное положение о действии договора во времени — ретроактивный период, согласно которому страховая защита по договору страхования распространяется на страховые случаи, происшедшие в результате действия (бездействия) нотариуса, имевшего место как в течение действия договора страхования, так и в течение ретроактивного периода. Ретроактивный период по договору страхования устанавливается с даты, когда нотариус впервые приступил к осуществлению нотариальной деятельности. Иными словами, ретроактивный период — период времени, предшествующий дате начала срока действия договора страхования и установленный договором страхования, в соответствии с которым страховщик несет обязательства по страховым случаям вследствие действия (бездействия) нотариуса, происшедшим до начала срока его действия, заявление о наступлении которых предъявлено страховщику и (или) страхователю в течение срока действия договора страхования. При этом указанное событие и заявление о его наступлении являются элементами одного страхового случая по договору страхования гражданской ответственности за причинение вреда другим лицам.

Решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 20.12.2021 (протокол № 20/21) были внесены изменения в пункт 5.2 Положения о порядке аккредитации и Типовой договор, направленные на организацию надежного страхования гражданской ответственности нотариусов и защиту интересов лиц, которым был причинен вред, в случае отсутствия действующего договора страхования по причине сложения нотариусом полномочий или прекращения нотариальной деятельности.

Защитить интересы граждан и реализовать четырехуровневый механизм возмещения вреда, предусмотренный статьей 18 Основ, в случае принятия решения суда о возмещении ущерба через несколько лет после прекращения деятельности нотариуса позволило включение в договор так называемого дополнительного периода страхования, усиливающего механизм страховой защиты рисков профессиональной ответственности нотариуса. Дополнительный период страхования — период времени действия страхования, устанавливаемый в договоре страхования и действующий после окончания периода страхования, распространяющийся на страховые случаи, наступившие в течение дополнительного периода страхования, на которые распространяются договор страхования и правила страхования. Так, указанные правовые акты были дополнены положениями, согласно которым имущественный вред считается причиненным в период действия договора страхования, если к нотариусу, занимающемуся частной практикой, выгодоприобретателем предъявлена претензия в течение 10 лет

с момента совершения нотариусом действия (бездействия), повлекшего причинение такого вреда, с соблюдением срока исковой давности. Типовой договор также предусматривает, что факт причинения имущественного вреда, который впоследствии привел к установлению обязанности нотариуса по возмещению причиненного имущественного вреда гражданину или юридическому лицу, может быть установлен вступившим в законную силу решением суда или признан страховщиком как в течение срока действия договора страхования, так и после его окончания. Десятилетний срок в качестве дополнительного периода страхования был установлен аналогично предельному сроку исковой давности, предусмотренному требованиями пункта 2 статьи 196 ГК РФ, согласно которому срок исковой давности не может превышать десять лет со дня нарушения права, для защиты которого этот срок установлен. Вместе с тем установление даже десятилетнего срока предъявления претензий с момента совершения нотариального действия не защищает в полной мере интересы наследников в случае признания завещания недействительным по вине нотариуса, поскольку оспаривание завещания после открытия наследства может быть осуществлено и за пределами этого срока. Для подобных случаев целесообразно установить возможность возмещения вреда напрямую из личного имущества нотариуса, а в случае его недостаточности — из компенсационного фонда ФНП (см. комментарий к ст. 18.1 Основ).

Согласно положениям части 4 комментируемой статьи законодатель предоставляет сторонам договора страхования право самостоятельно выбирать условия страхования, не противоречащие требованиям законодательства. Например, договор страхования может предусматривать более продолжительные сроки и иные условия возмещения вреда.

12. Частью 5 комментируемой статьи определены особенности установления страховой премии страховщиком с учетом обстоятельств, влияющих на степень риска возникновения ответственности нотариуса, в том числе:

— стажа нотариальной деятельности нотариуса, при этом данный показатель также может учитывать стаж исполнения обязанности нотариуса до назначения на должность по замещению временно отсутствующих нотариусов;

— случаев возникновения обязанности нотариуса по возмещению имущественного вреда, для чего Типовым договором (п. 10.2.5) установлено правомочие страховой организации истребовать от нотариальной палаты справку о наличии у нотариуса страховых случаев за предыдущие периоды.

Размер страховой премии устанавливается в договоре страхования за весь период страхования и, как правило, уплачивается единовременным платежом. По общему правилу, установленному частью 4 комментируемой статьи, при неуплате страховой премии в срок, установленный договором, договор считается не вступившим в силу и не влечет каких-либо правовых

последствий для его сторон, поскольку договор страхования вступает в силу с момента уплаты страхователем первого страхового взноса.

Типовым договором (п. 10.3.2) установлена обязанность восстановить страховую сумму до ее первоначального размера за счет доплаты к страховой премии после выплаты страховщиком страхового возмещения.

В договорах страхования гражданской ответственности нотариуса также могут быть предусмотрены следующие обязанности нотариуса как страхователя перед страховой организацией (п. 10.3 Типового договора):

— при заключении договора страхования сообщить страховщику необходимые сведения для его заключения, содержащиеся в заявлении на страхование, а также обо всех заключенных или заключаемых договорах страхования в отношении объекта страхования;

— при обнаружении события (риска), имеющего признаки страхового случая, принять разумные и доступные в сложившейся обстановке меры по предотвращению и/или уменьшению причиненного имущественного вреда, при этом страхователь обязан следовать указаниям страховщика при наличии таких указаний;

— в установленный срок любым доступным способом сообщить страховщику об обнаружении (наступлении) событий, имеющих признаки страхового случая, указав при этом всю известную информацию и предоставив имеющиеся документы⁸⁶;

— известить страховщика в установленный договором срок о предъявлении выгодоприобретателями письменных претензий, требований о возмещении имущественного вреда, исковых заявлений, а также о начале действий компетентных органов по фактам, имеющим отношение к страховому случаю.

Нотариус имеет право на досрочное прекращение договора в одностороннем порядке, в этом случае страховщик возвращает часть уплаченной нотариусом страховой премии, пропорциональную оставшемуся сроку действия договора, за вычетом установленных расходов, при этом нотариус обязан письменно уведомить страховщика о досрочном прекращении договора не позднее чем за 30 календарных дней. Односторонний отказ страховщика от договора страхования гражданской ответственности не допускается, за исключением случаев, установленных главой 48 ГК РФ. В случае досрочного прекращения договора страхования страховщик не освобождается от обязанности выплатить страховое возмещение по предъявленным претензиям.

13. Страховая сумма, определенная договором, является лимитом ответственности страхователя, при этом в зависимости от вида застрахованного

⁸⁶ Согласно пункту 10.3.4.2 Типового договора во всяком случае страховщику должно быть сообщено об обстоятельствах, о которых стало известно страхователю и которые впоследствии могут привести к предъявлению письменных претензий, требований о возмещении имущественного вреда и исковых заявлений.

риска ответственности нотариуса устанавливаются разные лимиты ответственности. Так, договором гражданской ответственности нотариуса должны быть установлены отдельные лимиты ответственности страховщика по всем страховым случаям, связанным с причинением имущественного вреда выгодоприобретателям, и обособленно по всем страховым случаям в отношении покрытия расходов, согласованных со страховщиком, на оказание юридической помощи при ведении дел в судах, расходов на оплату услуг экспертов и проч. Такой подход необходим в связи с установлением статьей 18 Основ минимального размера страховой суммы при причинении имущественного вреда нотариусом.

Частями 6–7 комментируемой статьи установлены минимальные размеры страховой суммы при возмещении имущественного вреда по договорам страхования гражданской ответственности нотариуса в зависимости от места расположения нотариальной конторы и видов совершаемых нотариальных действий:

— 1 500 000 рублей — для нотариуса, нотариальная контора которого расположена в сельском поселении⁸⁷;

— 2 000 000 рублей — для нотариуса, нотариальная контора которого расположена в городском поселении;

— 5 000 000 рублей — для нотариуса, удостоверяющего договоры ипотеки, а также договоры по распоряжению недвижимым имуществом (договоры купли-продажи, мены, дарения, ренты, аренды, безвозмездного пользования и проч.), вне зависимости от места расположения нотариальной конторы. При этом следует отметить, что в случае обращения к нотариусу за удостоверением ипотеки отсутствие договора страхования не может являться основанием для отказа в совершении нотариального действия, предусмотренного статьей 48 Основ, нотариус будет обязан увеличить страховую сумму по договору, доплатив страховую премию.

Формулировка части 6 комментируемой статьи об определении страховой суммы исходя из места расположения именно нотариальной конторы указана законодательно некорректно с точки зрения видов муниципальных образований, установленных статьей 2 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и исходя из буквального толкования не охватывает случаи расположения нотариальной конторы в городском или муниципальном округе либо в городе федерального значения. Представляется, определение страховой суммы должно происходить в привязке к нотариальному округу, а не расположению нотариальной конторы.

Нотариус вправе увеличить размер страховой суммы по согласованию со страховщиком в течение действия договора страхования (п. 10.4.5 Типового договора).

⁸⁷ Введено Федеральным законом от 6.12.2011 № 405-ФЗ, вступившим в силу с 7 марта 2012 года.

14. В страховом праве понятия «страховое возмещение» и «страховая выплата» являются тождественными и выплачиваются в пределах страховой суммы. Страховым возмещением в соответствии со статьей 929 ГК РФ является возмещение убытков страхователя или выгодоприобретателя в застрахованном имуществе. Страховая выплата согласно требованиям статьи 10 Закона РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» — денежная сумма, которая определена в порядке, установленном федеральным законом и (или) договором страхования, и выплачивается страховщиком страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю при наступлении страхового случая.

Согласно пункту 11.1 Типового договора в сумму страхового возмещения по страховым случаям, связанным с причинением имущественного вреда выгодоприобретателям, помимо убытков, возникших в результате страхового случая, включаются также необходимые и целесообразные расходы, произведенные нотариусом с письменного согласия страховщика в целях предварительного выяснения обстоятельств и причин наступления страхового случая, а также расходы, произведенные для уменьшения ущерба, причиненного страховым случаем, если такие расходы были необходимы или были произведены для выполнения указаний страховщика, что влияет на увеличение страхового возмещения. Включение в императивном порядке в сумму страхового возмещения помимо сумм ущерба, причиненного выгодоприобретателю, указанных расходов страхователя не соотносится с требованиями части 9 комментируемой статьи, предусматривающей выплату страхового возмещения в размере реально понесенного ущерба, но в пределах страховой суммы. Включение дополнительных расходов в размер страхового возмещения в случае превышения их над размером страховой суммы не отвечает интересам выгодоприобретателей. Кроме того, указанные расходы должны быть возмещены непосредственно нотариусу, а не выгодоприобретателю, что также доказывает их неправомерное включение в объем страхового возмещения. Для реализации права нотариуса на возмещение указанных расходов достаточно установить в договоре страхования соответствующую обязанность страховой организации по их возмещению вне страховой выплаты.

В сумму страхового возмещения по страховым случаям в отношении покрытия согласованных со страховщиком расходов на оказание юридической помощи при ведении дел в судах, расходов на оплату услуг экспертов и т.д. включаются документально подтвержденные расходы и издержки, понесенные страхователем в процессе судебной защиты по требованиям, предъявленным выгодоприобретателями, а также связанные с подачей документов в суд, — в размере фактически произведенных и подтвержденных документально сумм, но не более установленного лимита ответственности (п. 11.2 Типового договора).

Страховая выплата осуществляется страховщиком за вычетом сумм, полученных выгодоприобретателями в качестве компенсации имущественного вреда от лиц, виновных в наступлении страхового случая, в порядке и на условиях, предусмотренных договором страхования гражданской ответственности нотариуса, на основании письменного заявления страхователя с приложением необходимых документов, в том числе заявления выгодоприобретателя с указанием реквизитов его счета (п. 12.2, 12.3 Типового договора). Механизм получения страхового возмещения на основании заявления нотариуса не обеспечивает интересы выгодоприобретателей, которым должно быть гарантировано право самостоятельно обратиться в страховую организацию. Более того, данный способ не соотносится с требованиями пункта 4 статьи 931 ГК РФ, прямо предоставляющего право лицу, в пользу которого считается заключенным договор страхования ответственности за причинение вреда, предъявить непосредственно страховщику требование о возмещении вреда в пределах страховой суммы. Указанный способ выплаты возмещения на основании заявления страхователя, а не выгодоприобретателя также нереализуем в случае прекращения полномочий нотариуса.

Положением о порядке аккредитации установлены основные правила выплаты страхового возмещения:

- перечень документов, представляемых для подтверждения наступления страхового случая и выплаты страхового возмещения, должен быть закрытым и быть минимально достаточным для целей установления страхового случая, не содержать документов, которые не представляются уполномоченными органами страхователю;

- договором страхования должен быть установлен срок, в течение которого страховщик обязан рассмотреть документы о подтверждении факта наступления страхового случая и осуществить выплату страхового возмещения;

- срок, в течение которого страховщик обязан рассмотреть документы о подтверждении факта наступления страхового случая, должен исчисляться с даты представления страховщику последнего из документов согласно установленному договором страхования перечню документов;

- срок осуществления страховой выплаты по договору страхования не может превышать 30 рабочих дней после даты составления страховщиком акта о страховом случае.

Для определения размера имущественного вреда может быть назначена дополнительная экспертиза, расходы по которой оплачивает лицо, по инициативе которого она назначена. В случае проведения дополнительной экспертизы срок выплаты исчисляется с даты получения страховщиком результатов ее проведения.

15. Частью 9 комментируемой статьи предусмотрено осуществление страхового возмещения в размере реально понесенного ущерба, но в пределах

страховой суммы. Указанное положение означает, что в случае причинения убытков в размере, превышающем указанную в договоре страховую сумму, разница между страховой суммой и причиненным ущербом будет возмещаться за счет иных источников. Ущерб, причиненный гражданину в результате совершения противоречащего законодательству нотариального действия, неправомерного отказа в его совершении или нарушения нотариальной тайны, в размере, превышающем лимит ответственности страховщика, подлежит возмещению в рамках четырехуровневой системы защиты за счет страхового возмещения по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариуса, заключенному нотариальной палатой, личного имущества нотариуса и компенсационного фонда ФНП в порядке, установленном частью 3 статьи 17 Основ.

16. Частью 10 комментируемой статьи установлена обязанность нотариальных палат в целях обеспечения имущественной ответственности нотариусов, являющихся их членами, заключить договор коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов — членов нотариальной палаты субъекта Российской Федерации.

Частью 11 комментируемой статьи, утратившей силу в связи с принятием Федерального закона от 6.12.2011 № 405-ФЗ, был установлен минимальный размер страховой суммы по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов в зависимости от нахождения нотариуса в городском или сельском поселении. Минимальный размер страховой суммы из расчета на каждого нотариуса был перенесен в часть 10 комментируемой статьи.

Статья 18 Основ не содержит обязательных требований к условиям договора коллективного страхования, как это предусмотрено для индивидуальных договоров страхования гражданской ответственности нотариуса, за исключением порядка расчета страховой суммы. Вместе с тем абзацем 11 пункта 2 Положения о порядке аккредитации предусмотрено, что требования, относящиеся к договору страхования гражданской ответственности нотариуса, в равной мере распространяются на договор коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов — членов нотариальной палаты.

17. Частью 10 комментируемой статьи установлен порядок расчета страховой суммы по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов, которая определяется из расчета не менее чем 500 000 рублей на каждого нотариуса — члена нотариальной палаты. Отсутствие четкой регламентации порядка осуществления страховой выплаты для договора коллективного страхования породило неверное толкование указанной нормы некоторыми страховыми организациями, которые настаивают на установлении в договоре коллективного страхования лимита ответственности каждого нотариуса в размере 500 000 рублей, тогда как комментируемой статьей установлен лишь механизм расчета страховой суммы,

а не лимит ответственности каждого нотариуса по страховому случаю. Указанный подход противоречит сути договора коллективного страхования, который применяется для защиты от страховых случаев нескольких лиц, выступающих в качестве единого целого. Так, договором коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов, заключенным нотариальной палатой численностью 150 нотариусов, лимит ответственности может быть установлен в размере полной страховой суммы — 75 000 000 рублей — для всех нотариусов — членов нотариальной палаты вне зависимости от количества страховых случаев либо ограничен определенной суммой по каждому страховому случаю, например установлен в размере 20 000 000 рублей для каждого страхового случая.

Учитывая отсутствие законодательного регулирования, вопрос о порядке выплаты страхового возмещения при наступлении в течение периода страхования нескольких страховых случаев либо выплаты страхового возмещения нескольким лицам в рамках одного страхового случая следует урегулировать в договоре коллективного страхования. Например, предусмотреть в договоре, что при возмещении ущерба по претензиям нескольких лиц в рамках одного страхового случая, если размер причиненного имущественного вреда превышает установленный лимит ответственности, страховые выплаты осуществляются пропорционально отношению размера причиненного вреда конкретному лицу к общей сумме причиненного вреда.

18. Частью 12 комментируемой статьи установлен принцип осуществления выплаты страхового возмещения по договору коллективного страхования только в случае недостаточности страхового возмещения по индивидуальному договору страхования гражданской ответственности, заключенному нотариусом. Указанные положения корреспондируют общему порядку возмещения причиненного нотариусом вреда, установленному частью 3 статьи 17 Основ, согласно которому выплаты по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов являются вторым уровнем четырехуровневой системы полного возмещения вреда нотариусом и переход к следующему уровню осуществляется при недостаточности возмещения предыдущего.

19. Контроль за соблюдением нотариусом требований комментируемой статьи в части наличия договора страхования гражданской ответственности нотариуса, выбора страховой организации, срока страхования, размера страховой суммы и прочих условий осуществляется нотариальной палатой субъекта Российской Федерации, членом которой он является. Контроль за страхованием осуществляется в рамках проведения проверок исполнения профессиональных обязанностей, проводимых нотариальной палатой в рамках статьи 34 Основ, а также ежегодного мониторинга исполнения нотариусами требований статьи 18 Основ, по результатам которого может быть возбуждено дисциплинарное производство. Выявленные нотариальной палатой в результате мониторинга или проверки факты нарушения

нотариусом требований комментируемой статьи являются основанием для привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности в рамках требований пункта 10.2.12 Кодекса профессиональной этики.

Статья 18.1. Компенсационный фонд

Федеральной нотариальной палаты

(введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Для осуществления компенсационных выплат в связи с возмещением вреда, причиненного нотариусами при осуществлении ими нотариальной деятельности, нотариальные палаты обязаны участвовать в формировании компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты (далее — компенсационный фонд).

Компенсационным фондом является обособленное имущество, принадлежащее Федеральной нотариальной палате на праве собственности и формируемое за счет отчислений от членских взносов нотариальных палат в размере не менее чем пять процентов членского взноса нотариальной палаты, взимаемого в соответствии с частью второй статьи 32 настоящих Основ. Размер отчислений нотариальных палат на предстоящий год устанавливается решением собрания представителей нотариальных палат ежегодно.

Не допускается освобождение нотариальной палаты от обязанности внесения членского взноса в компенсационный фонд, в том числе путем зачета требований к Федеральной нотариальной палате.

Требование о компенсационной выплате из компенсационного фонда предъявляется к Федеральной нотариальной палате лицом, в пользу которого принято решение о взыскании причиненного нотариусом вреда, при наличии одновременно следующих условий:

1) недостаточность денежных средств, полученных в возмещение причиненного нотариусом вреда по договору страхования гражданской ответственности нотариуса;

2) недостаточность денежных средств, полученных в возмещение причиненного нотариусом вреда по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов — членов соответствующей нотариальной палаты;

3) невозможность исполнения решения суда о возмещении причиненного нотариусом вреда за счет личного имущества нотариуса.

К требованию о компенсационной выплате из компенсационного фонда должны быть приложены:

1) решение суда о взыскании с нотариуса причиненного им вреда в определенном размере;

2) документы, подтверждающие осуществление страховой организацией или иностранной страховой организацией страховой выплаты по договору страхования гражданской ответственности нотариуса;

(в ред. Федерального закона от 2.07.2021 № 343-ФЗ)

3) документы, подтверждающие осуществление страховой организацией или иностранной страховой организацией страховой выплаты по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов;

(в ред. Федерального закона от 2.07.2021 № 343-ФЗ)

4) постановление судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства и возвращении взыскателю исполнительного документа в связи с отсутствием у нотариуса личного имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Федеральная нотариальная палата обязана осуществить компенсационную выплату не позднее чем в течение шестидесяти дней со дня получения соответствующего требования или выдать лицу, обратившемуся с требованием о компенсационной выплате, мотивированный отказ в данной выплате.

Федеральная нотариальная палата отказывает в компенсационной выплате лицу, обратившемуся с требованием о компенсационной выплате, при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

1) причиненный нотариусом вред возмещен в полном размере за счет страховых выплат;

2) документы, установленные частью пятой настоящей статьи, не приложены к требованию о компенсационной выплате или сведения, содержащиеся в них, являются недостоверными.

Компенсационная выплата в денежной форме направляется на счет, указанный в требовании о компенсационной выплате.

Расходование средств компенсационного фонда на цели, не предусмотренные настоящей статьей, в том числе на выплату членских взносов или их возврат нотариальным палатам, не допускается.

Единовременно из компенсационного фонда не может быть выплачена сумма, размер которой составляет более чем двадцать пять процентов его размера на день предъявления требования о возмещении причиненного нотариусом вреда за счет средств компенсационного фонда.

На имущество, составляющее компенсационный фонд, не может быть обращено взыскание по обязательствам Федеральной нотариальной палаты, а также по обязательствам нотариальных палат, если указанные обязательства не связаны с осуществлением компенсационных выплат, предусмотренных настоящей статьей.

Размещение средств компенсационного фонда в целях их сохранения и прироста, их инвестирование осуществляются по решению собрания представителей нотариальных палат:

1) управляющей компанией на основании договора доверительного управления средствами компенсационного фонда;

2) Федеральной нотариальной палатой путем размещения денежных средств в рублях на счетах в российских кредитных организациях, в том числе в депозиты.

Выбор управляющей компании осуществляется на основании открытого конкурса.

Средства компенсационного фонда допускается размещать исключительно в:

- 1) государственные ценные бумаги Российской Федерации;*
- 2) государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации;*
- 3) облигации российских эмитентов наряду с указанными в абзацах втором и третьем настоящей части ценными бумагами;*
- 4) акции российских эмитентов, созданных в форме публичных акционерных обществ;*

5) ипотечные ценные бумаги, выпущенные в соответствии с законодательством Российской Федерации об ипотечных ценных бумагах;

6) денежные средства в рублях на счетах в российских кредитных организациях, в том числе в депозиты;

7) иностранную валюту на счетах в российских кредитных организациях, в том числе в депозиты.

Управляющие компании обязаны соблюдать следующие ограничения при размещении средств компенсационного фонда:

1) средства компенсационного фонда могут быть размещены в активы, указанные в пунктах 1–5 части четырнадцатой настоящей статьи, только в случае, если они обращаются на организованном рынке ценных бумаг;

2) активы, указанные в пунктах 2, 3 и 6 части четырнадцатой настоящей статьи, могут составлять в совокупности не более чем тридцать процентов средств компенсационного фонда;

3) ценные бумаги одного эмитента, за исключением государственных ценных бумаг Российской Федерации, могут составлять не более чем пять процентов средств компенсационного фонда;

4) активы, указанные в пункте 1 части четырнадцатой настоящей статьи, должны составлять не менее чем двадцать процентов средств компенсационного фонда.

Контроль за составом и структурой имущества, составляющего компенсационный фонд, осуществляется ежеквартально путем направления в Федеральную нотариальную палату управляющей компанией отчета. Копия отчета направляется управляющей компанией в федеральный орган юстиции. В случае принятия решения об обособлении средств компенсационного фонда на отдельном счете Федеральная нотариальная палата размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодный отчет о составе и структуре имущества, составляющего компенсационный фонд.

Полученные от инвестирования средств компенсационного фонда доходы направляются на пополнение компенсационного фонда, оплату услуг управляющей компании, уплату налогов и других платежей, обязательства по уплате которых возникают в связи с получением дохода от размещения указанных средств.

1. Компенсационный фонд Федеральной нотариальной палаты (далее также — компенсационный фонд) создан в 2015 году решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации от 16.04.2015 (протокол № 32) во исполнение требований Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ в целях обеспечения гарантий полной имущественной ответственности нотариуса в связи с возмещением вреда, причиненного им при осуществлении нотариальной деятельности. Указанным решением утверждено и Положение о компенсационном фонде Федеральной нотариальной палаты (далее — Положение о компенсационном фонде), регулирующее порядок формирования и распоряжения средствами фонда.

Компенсационный фонд как правовой институт был создан в рамках реформирования законодательства о нотариате и является принципиально новым, дополнительным механизмом реализации прав граждан и юридических лиц на возмещение вреда в полном объеме, завершающим четырехуровневую систему защиты профессиональных рисков нотариусов.

2. Законодатель при введении норм о создании компенсационного фонда ФНП в статье 11 Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ заблаговременно предусмотрел правило о начале выплат из компенсационного фонда только с 1 января 2018 года, что позволило Федеральной нотариальной палате в течение двух лет аккумулировать средства фонда, достаточные для реализации его предназначения.

3. Понятие «компенсационный фонд Федеральной нотариальной палаты» установлено частью 2 комментируемой статьи и закреплено в пункте 2 Положения о компенсационном фонде, согласно которым компенсационный фонд ФНП — это обособленное имущество, принадлежащее Федеральной нотариальной палате на праве собственности, формируемое за счет отчислений от членских взносов нотариальных палат в размере не менее чем 5% членского взноса нотариальной палаты, взимаемого в соответствии с частью 2 статьи 32 Основ. Исходя из определения, компенсационный фонд не является юридическим лицом, а Федеральная нотариальная палата имеет вещное право на средства фонда как на имущество.

4. Гарантией пополнения и сохранения средств компенсационного фонда являются установленные комментируемой статьей принципы его формирования, а также расходования и инвестирования средств:

— обособление средств компенсационного фонда от другого имущества Федеральной нотариальной палаты;

— формирование компенсационного фонда за счет отчислений от членских взносов нотариальных палат, освобождение от обязанности внесения которых не допускается;

— закрепление законодательного минимального размера таких отчислений — 5% членского взноса нотариальной палаты, взимаемого в соответствии с частью 2 статьи 32 Основ;

— ежегодное установление размера отчислений, что позволяет варьировать размер отчислений с учетом потребностей накопления средств компенсационного фонда;

— запрет расходования средств компенсационного фонда на цели, не предусмотренные комментируемой статьей, в том числе на выплату членских взносов или их возврат нотариальным палатам;

— запрет обращения взыскания на имущество, составляющее компенсационный фонд, по обязательствам Федеральной нотариальной палаты, а также по обязательствам нотариальных палат;

— закрепление максимального размера единовременной выплаты из компенсационного фонда — 25% его размера на день предъявления требования о возмещении причиненного нотариусом вреда за счет средств компенсационного фонда;

— возможность размещения и инвестирования средств компенсационного фонда только по решению собрания представителей нотариальных палат.

5. Частью 1 комментируемой статьи установлена обязанность нотариальных палат участвовать в формировании компенсационного фонда ФНП, которая соотносится с требованиями ее частей 3 и 9, предусматривающих установление расходов на строго определенные цели, а также запрет на освобождение нотариальной палаты от обязанности внесения членского взноса в фонд, в том числе путем зачета требований нотариальной палаты к Федеральной нотариальной палате, и на выплату членских взносов или их возврат нотариальным палатам. Указанный подход законодательно направлен на исключение любой возможности нецелевого использования средств фонда, кроме компенсационных выплат и иных установленных расходов. При этом допускается возврат излишне уплаченных членских взносов в рамках статьи 32 Основ, а также отсрочка от уплаты членских взносов в случае принятия соответствующего решения Правлением ФНП в рамках Положения об уплате членских взносов нотариальными палатами субъектов Российской Федерации в Федеральную нотариальную палату⁸⁸.

6. Обособление средств компенсационного фонда от иного имущества ФНП осуществляется посредством их зачисления на специальный банковский счет, открытый Федеральной нотариальной палатой в кредитной организации, выбор которой осуществляется по решению Правления ФНП.

7. Источниками формирования компенсационного фонда, предусмотренными частями 2 и 17 комментируемой статьи, являются:

— членские взносы нотариальных палат;

— доходы, полученные в результате инвестирования средств фонда.

Требованиями статьи 32 Основ установлено два вида членских взносов нотариальных палат в Федеральную нотариальную палату:

⁸⁸ Утверждено решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации от 18.11.2016 (протокол № 35).

1) не менее 1% валового дохода от нотариальной деятельности нотариусов, являющихся членами соответствующих нотариальных палат (ч. 2 ст. 32 Основ);

2) 50% нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, направленных в электронной форме (ч. 5 ст. 32 Основ).

Формирование компенсационного фонда ФНП в силу требований части 2 комментируемой статьи и части 6 статьи 30 Основ осуществляется за счет указанных двух видов членских взносов, при этом для каждого вида членских взносов установлен минимальный размер отчислений в фонд:

— не менее 5% отчислений от членских взносов, предусмотренных частью 2 статьи 32 Основ;

— не менее 10% отчислений от членских взносов, предусмотренных частью 5 статьи 32 Основ.

Размер указанных членских взносов устанавливается ежегодно решением собрания представителей нотариальных палат на предстоящий год. Установление принципа формирования фонда за счет нескольких независимых источников позволяет соблюдать баланс в его накоплении и регулировать наполняемость фонда посредством изменения процентной ставки таких отчислений.

По данным бухгалтерской отчетности, на вторую половину 2022 года средства компенсационного фонда составляли порядка 860 000 000 рублей.

8. Комментируемая статья содержит закрытый перечень расходов, на осуществление которых могут быть перечислены средства компенсационного фонда ФНП:

— компенсационные выплаты в связи с возмещением причиненного нотариусом вреда (ч. 1 ст. 18.1 Основ);

— оплата услуг управляющей компании (ч. 17 ст. 18.1 Основ);

— уплата налогов и других платежей, обязательства по уплате которых возникают в связи с получением дохода от инвестирования средств фонда (ч. 17 ст. 18.1 Основ).

9. Комментируемой статьей установлено два способа управления средствами компенсационного фонда посредством их размещения и инвестирования:

1) передача средств фонда управляющей компании;

2) управление Федеральной нотариальной палатой.

Выбор способа управления средствами фонда осуществляется по решению собрания представителей нотариальных палат.

10. Организация формирования, учета и размещения средств компенсационного фонда осуществляется бухгалтерией ФНП.

Управление средствами фонда может осуществляться Федеральной нотариальной палатой путем размещения денежных средств в рублях на счетах в российских кредитных организациях, в том числе в депозитах. Размещение

средств в иностранной валюте, драгоценных металлах, равно как на счетах в иностранных банках, не допускается.

Требования, предъявляемые к кредитным организациям, в которых размещаются средства компенсационного фонда, предусмотрены пунктом 13 Положения о компенсационном фонде:

- наличие у кредитной организации генеральной лицензии Центрального банка Российской Федерации на осуществление банковских операций;
- осуществление профессиональной деятельности не менее трех лет со дня государственной регистрации;
- наличие положительного аудиторского заключения за последний отчетный период, в котором подтверждаются достоверность ее финансовой (бухгалтерской) отчетности и соответствие порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации;
- наличие у кредитной организации собственных средств (капитала) в размере не менее пяти миллиардов рублей по имеющейся в Центральном банке Российской Федерации отчетности на день проверки;
- участие в составе кредитной организации Российской Федерации в качестве участника (акционера).

11. Управление фондом может быть передано управляющей компании на основании договора доверительного управления средствами компенсационного фонда.

Выбор управляющей компании осуществляется на основании открытого конкурса в порядке, установленном Правлением ФНП. Пунктом 10 Положения о компенсационном фонде установлены требования к управляющим компаниям, желающим участвовать в конкурсе:

- осуществление фактической деятельности в сфере управления активами не менее трех лет, предшествующих дате подачи заявления для участия в конкурсе;
- отсутствие заявления о признании управляющей компании несостоятельной (банкротом) и/или возбужденного дела о банкротстве;
- отсутствие нахождения управляющей компании в стадии ликвидации.

Пунктом 12 Положения о компенсационном фонде установлен принцип управления средствами фонда для управляющей компании: управление должно осуществляться добросовестно и максимально снижать риски, связанные с размещением средств фонда, находящихся в доверительном управлении в целях их сохранения, прироста и инвестирования.

12. Выбор форм размещения средств компенсационного фонда управляющей компанией является более широким в отличие от единственного возможного способа их размещения при управлении средствами самой Федеральной нотариальной палатой. Вместе с тем перечень способов размещения средств компенсационного фонда управляющей компанией также является исчерпывающим и установлен частью 14 комментируемой статьи. А именно средства фонда могут быть размещены исключительно:

- в государственные ценные бумаги Российской Федерации;
- государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации;
- облигации российских эмитентов (но только наряду с государственными ценными бумагами Российской Федерации и ее субъектов);
- акции российских эмитентов, созданных в форме публичных акционерных обществ;
- ипотечные ценные бумаги, выпущенные в соответствии с законодательством Российской Федерации об ипотечных ценных бумагах;
- денежные средства в рублях на счетах в российских кредитных организациях, в том числе в депозиты;
- иностранную валюту на счетах в российских кредитных организациях, в том числе в депозиты.

Положением о компенсационном фонде установлены дополнительные требования к размещению средств управляющими компаниями:

1) при выборе способа размещения средств в ценные бумаги, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг, приоритет отдается государственным ценным бумагам Российской Федерации и ее субъектов (п. 12 Положения о компенсационном фонде);

2) требования к кредитным организациям, предъявляемые для размещения средств Федеральной нотариальной палатой, также должны применяться при размещении средств управляющими компаниями (п. 13 Положения о компенсационном фонде).

13. Частью 15 комментируемой статьи установлена одна из особенностей компенсационного фонда ФНП — определение видов активов, в которые допускается размещать средства фонда, и ограничений, обязательных для соблюдения управляющими компаниями при размещении средств:

Виды активов	Ограничения при размещении средств управляющими компаниями			
	Обращение активов на организованном рынке ценных бумаг	Активы в совокупности могут составлять не более чем 30% средств компенсационного фонда	Ценные бумаги одного эмитента могут составлять не более чем 5% средств компенсационного фонда	Активы должны составлять не менее чем 20% средств компенсационного фонда
Государственные ценные бумаги Российской Федерации	✓			✓
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации	✓	✓	✓	

Виды активов	Ограничения при размещении средств управляющими компаниями			
	Обращение активов на организованном рынке ценных бумаг	Активы в совокупности могут составлять не более чем 30% средств компенсационного фонда	Ценные бумаги одного эмитента могут составлять не более чем 5% средств компенсационного фонда	Активы должны составлять не менее чем 20% средств компенсационного фонда
Облигации российских эмитентов наряду с вышеуказанными государственными ценными бумагами	✓	✓	✓	
Акции российских эмитентов, созданных в форме публичных акционерных обществ	✓		✓	
Ипотечные ценные бумаги, выпущенные в соответствии с законодательством Российской Федерации об ипотечных ценных бумагах	✓		✓	
Денежные средства в рублях на счетах в российских кредитных организациях, в том числе в депозитах		✓		
Иностранная валюта на счетах в российских кредитных организациях, в том числе в депозитах				

14. Частью 16 комментируемой статьи установлены способы контроля за составом и структурой имущества, составляющего компенсационный фонд ФНП:

— ежеквартальное направление управляющей компанией в Федеральную нотариальную палату отчета, который подлежит рассмотрению на заседании Правления ФНП (п. 14 Положения о компенсационном фонде), а также копии отчета — в Минюст России;

— ежегодное размещение Федеральной нотариальной палатой на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (notariat.ru) отчета о составе и структуре имущества, составляющего компенсационный фонд (в случае принятия решения об обособлении средств компенсационного фонда на отдельном счете ФНП).

15. Частями 4–8 комментируемой статьи установлен порядок выплат из компенсационного фонда, которые осуществляются на основании требова-

ния о компенсационной выплате лица, в пользу которого принято решение о взыскании причиненного нотариусом вреда, предъявленного в письменной форме к Федеральной нотариальной палате, с приложением необходимых документов. Примерная форма требования о компенсационной выплате из компенсационного фонда ФНП утверждена решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации от 16.04.2015 (протокол № 32) и является приложением к Положению о компенсационном фонде.

Предъявлению требования о компенсационной выплате из фонда должны предшествовать получение страховых выплат по договору страхования гражданской ответственности нотариуса и договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов — членов соответствующей нотариальной палаты, прекращение исполнительного производства в связи с отсутствием (недостаточностью) у нотариуса личного имущества, на которое может быть обращено взыскание.

В подтверждение соблюдения указанных условий к требованию о компенсационной выплате из фонда заявителем представляются в Федеральную нотариальную палату:

1) решение суда о взыскании с нотариуса причиненного им вреда в определенном размере;

2) документы, подтверждающие осуществление страховой организацией или иностранной страховой организацией страховой выплаты по договору страхования гражданской ответственности нотариуса;

3) документы, подтверждающие осуществление страховой организацией или иностранной страховой организацией страховой выплаты по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов;

4) постановление судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства и возвращении взыскателю исполнительного документа в связи с отсутствием у нотариуса личного имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Требование о компенсационной выплате подлежит рассмотрению Правлением ФНП в 60-дневный срок со дня его получения, по его результатам принимается решение об осуществлении компенсационной выплаты или заявителю выдается мотивированный отказ в ней. Подготовка материалов для рассмотрения Правлением ФНП требования о компенсационной выплате из фонда осуществляется Бюджетной комиссией ФНП. Компенсационная выплата в денежной форме направляется на счет, указанный в требовании. При этом формулировка «Федеральная нотариальная палата обязана осуществить компенсационную выплату», указанная в части 6 комментируемой статьи, предполагает осуществление в течение 60 дней и рассмотрения требования, и перечисления выплаты.

Частью 7 комментируемой статьи установлен закрытый перечень оснований для отказа в компенсационной выплате:

— причиненный нотариусом вред возмещен в полном размере за счет страховых выплат;

— к требованию о компенсационной выплате не приложены документы, установленные частью 5 комментируемой статьи, или сведения, содержащиеся в них, являются недостоверными.

В перечне оснований для отказа в выплате не указано возмещение вреда в полном размере за счет личного имущества нотариуса, но это условие предполагается исходя из положений части 4 комментируемой статьи, предусматривающей одним из условий осуществления выплаты недостаточность имущества нотариуса, а также из положений части 5 данной статьи, согласно которой к требованию должно быть приложено постановление пристава о прекращении исполнительного производства о взыскании вреда за счет имущества нотариуса, что по своей сути исключает возмещение вреда в полном объеме за счет личного имущества нотариуса.

Согласно аналитической информации Федеральной нотариальной палаты выплат из компенсационного фонда с момента его создания и по состоянию на конец 2022 года не было осуществлено, что является наглядным свидетельством добросовестного исполнения нотариусами своих профессиональных обязанностей.

Основным условием осуществления выплаты из компенсационного фонда является наступление страхового случая по договору страхования гражданской ответственности нотариуса и договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариусов, при этом страховое возмещение должно быть выплачено и его размер должен быть недостаточен для возмещения вреда в полном объеме. Вместе с тем страховой случай по указанным договорам страхования не наступает при умышленном причинении нотариусом вреда и совершении ряда дисциплинарных проступков. Так, пунктами 3.1, 3.2 Типового договора предусмотрено, что страховщик освобождается от выплаты страхового возмещения, если страховой случай наступил вследствие умысла страхователя (то есть нотариуса), направленного на причинение вреда, а также не являются страховым случаем события, возникшие в результате:

— умышленных действий нотариуса, третьих лиц (выгодоприобретателей), сговора между ними;

— осуществления нотариальной деятельности в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

— причинения вреда в результате совершения нотариальной деятельности в период приостановления (отсутствия) полномочий нотариуса в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— причинения имущественного вреда при осуществлении нотариальной деятельности, о факте которого было (должно было быть) известно нотариусу до заключения договора страхования;

— виновной утраты документов, переданных нотариусу третьими лицами;

— совершения нотариусом нотариальных действий на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков), а также других действий, на совершение которых нотариус не уполномочен в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— совершения нотариальных действий после того, как нотариус сложил полномочия или был освобожден от полномочий на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности;

— осуществления нотариусом своих должностных обязанностей в период их исполнения лицом, временно его замещающим.

Таким образом, в случае совершения нотариусом преступного деяния, установленного приговором суда, либо указанных нарушений при совершении нотариальных действий причиненный действиями (бездействием) нотариуса вред не возмещается из средств компенсационного фонда ФНП. В данном случае вред будет возмещаться по общим правилам возмещения вреда, установленным главой 59 ГК РФ, только за счет личного имущества нотариуса, что в свою очередь не отвечает интересам лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, и не гарантирует им полного возмещения вреда.

Для обеспечения гарантированного законодателем права на полное возмещение вреда, причиненного по вине нотариуса во всех случаях, в статью 18.1 Основ требуются дополнения, предусматривающие выплаты из компенсационного фонда при установлении судом умысла нотариуса на причинение вреда или совершении ряда дисциплинарных проступков, повлекших причинение вреда, минуя первые две стадии четырехуровневой системы, предусматривающие возможность возмещения вреда из фонда без осуществления страховых выплат, поскольку глава 3 Типового договора содержит ряд исключений из страхового покрытия.

**Глава IV. СТАЖЕР, ПОМОЩНИК НОТАРИУСА И ЛИЦА,
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НОТАРИУСА.
ПОРЯДОК ЗАМЕЩЕНИЯ НОТАРИУСА,
ЗАНИМАЮЩЕГОСЯ ЧАСТНОЙ ПРАКТИКОЙ**
(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Статья 19. Стажер нотариуса

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Стажером нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования.

Стажировка проводится в целях подготовки данного гражданина к сдаче квалификационного экзамена. Порядок прохождения стажировки утверждается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Количество стажеров ежегодно определяется нотариальной палатой по согласованию с территориальным органом юстиции.

Стажировка проводится в течение одного года у нотариуса, занимающегося частной практикой и имеющего стаж нотариальной деятельности не менее чем три года. Срок стажировки может быть сокращен в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, но не может быть менее чем шесть месяцев.

Время отсутствия стажера в период прохождения им стажировки не засчитывается в срок стажировки.

Нотариальная палата осуществляет организацию стажировки и контроль за ее проведением.

1. Стажировка у нотариуса есть деятельность по приобретению опыта работы, навыков профессионального мастерства, способностей осуществлять нотариальную деятельность в течение определенного срока с целью подготовки к сдаче квалификационного экзамена и определения возможности назначения лица на должность нотариуса (эта цель прямо не указана в Основах законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы), но предполагается). Обучение на стажировке осуществляется в процессе трудовой деятельности под руководством опытных нотариусов, особые требования к квалификации которых предъявляются Основами.

2. Стажером нотариуса может быть любое физическое лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, получившее высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации. В части 1 статьи 19 Основ какие-либо иные требования к кандидату в стажеры не упоминаются. Вместе с тем очевидно, что ограничение

или лишение дееспособности гражданина вступившим в законную силу судебным решением также является препятствием к прохождению стажировки. Исходя из иных требований к кандидатуре нотариуса и запретов на занятие должности нотариуса, установленных в статье 2 Основ, можно предположить, что при наличии обстоятельств, упомянутых в пунктах 2–4, 6 части 2 статьи 2 Основ, препятствующих занятию должности нотариуса (или помощника нотариуса), лицо фактически не может и стажироваться с целью получения в дальнейшем такой должности.

3. Порядок прохождения стажировки разработан Федеральной нотариальной палатой совместно с Минюстом России и утвержден последним в приказе от 29.06.2015 № 151¹.

Лица, претендующие на должность нотариуса, проходят стажировку в течение одного года у нотариуса, занимающегося частной практикой и имеющего стаж нотариальной деятельности не менее трех лет.

Организацию стажировки и контроль за ее проведением осуществляет нотариальная палата субъекта Российской Федерации (далее также — нотариальная палата).

Количество должностей стажеров ограничено и ежегодно определяется решением нотариальной палаты субъекта Российской Федерации по согласованию с территориальным органом Минюста России (далее также — территориальный орган).

При определении количества должностей стажеров нотариальные палаты исходят из финансовой возможности оплаты труда стажера, потребности в подготовке кадров на территории региона. Законодательство не исключает вариант, когда на текущий год такое количество будет равно нулю.

4. Выписка из протокола (или сам протокол) заседания уполномоченного органа нотариальной палаты (обычно это правление нотариальной палаты), которым оформляется решение нотариальной палаты, направляется на согласование в территориальный орган Минюста России. Решение территориального органа Минюста России о согласовании принятого количества направляется в форме письма в нотариальную палату. Решение об отказе в согласовании количества должностей стажеров на очередной год должно быть мотивировано. В случае отказа в согласовании вопрос о количестве должностей стажеров должен быть повторно рассмотрен нотариальной палатой, количество должностей стажеров определено заново, а решение повторно направлено на согласование в территориальный орган.

В течение десяти рабочих дней после даты определения количества должностей стажеров нотариальной палатой утверждаются кандидатуры руководителей стажировки из числа нотариусов, изъявивших желание руководить стажировкой и имеющих стаж нотариальной деятельности не менее

¹ Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 151 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса» // СПС «Консультант-Плюс».

трех лет, а также условия прохождения стажировки. Законодательство ничего не говорит о необходимости согласия нотариуса на руководство стажировкой, не определяет форму такого согласия. Вместе с тем поручение нотариусу руководить обучением стажера в отсутствие такого согласия абсурдно. Руководство стажером со стороны иных лиц, кроме нотариусов (например, помощников нотариусов), законодательством не предусмотрено.

5. Под условиями прохождения стажировки следует понимать конкретизацию взаимоотношений нотариальной палаты, нотариуса — руководителя стажировки и стажера, разработку регионального положения о порядке прохождения стажировки, программы стажировки, требований к организации места работы стажера, индивидуального плана стажировки, методов промежуточного контроля нотариальной палаты за обучением стажера.

6. Не позднее пяти рабочих дней со дня утверждения кандидатур руководителей стажировки в общедоступных местах в помещении нотариальной палаты, а также на сайте нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещаются следующие информационные материалы о предстоящей стажировке: требования, предъявляемые к лицам, претендующим на должность стажера; количество должностей стажера, определенное решением нотариальной палаты, и реквизиты этого решения; сроки, время, место приема и перечень документов, необходимых для прохождения стажировки; список руководителей стажировки.

В течение последующих 20 рабочих дней со дня размещения информационных материалов лицо, претендующее на должность стажера, может подать в нотариальную палату заявление по установленной форме (приложение к Порядку прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса). Вместе с заявлением кандидат также предъявляет подлинники и представляет копии документа, удостоверяющего личность и подтверждающего гражданство Российской Федерации, и документа о высшем юридическом образовании в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования. На практике такими документами обычно являются паспорт, диплом вуза о высшем юридическом образовании, свидетельство о государственной аккредитации вуза и приложение к нему. Заявление и копии документов могут быть представлены лично, через представителя или направлены почтовой связью заказным письмом с уведомлением о вручении. При этом датой подачи заявления является дата его отправления. Оригиналы документов представляются при заключении трудового договора.

7. В случае подачи заявления и представления документов лично заявление и заверенные уполномоченным сотрудником нотариальной палаты копии представленных документов формируются в личное дело лица, претендующего на должность стажера, а подлинники возвращаются это-

му лицу в день их представления. Фамилия, имя и отчество претендента, перечень и реквизиты поданных им документов, дата и время подачи документов, а также его подпись и подпись уполномоченного сотрудника нотариальной палаты, принявшего документы, заносятся в журнал заявлений лиц, претендующих на должность стажера. Форма такого журнала не утверждена, и здесь нотариальные палаты могут проявить свою инициативу.

Нотариальная палата проверяет достоверность представленного документа о высшем юридическом образовании. Такая проверка может проводиться доступными средствами, но без нарушения установленного 10-дневного срока для принятия решения о соответствии или несоответствии претендента требованиям части 1 статьи 19 Основ.

8. После принятия решения о количестве соответствующих требованиям претендентов нотариальная палата в зависимости от такого количества и количества свободных должностей стажера принимает одно из следующих решений:

— в случае если число лиц, претендующих на должность стажера и удовлетворяющих требованиям части 1 статьи 19 Основ, превышает количество утвержденных должностей стажера, — решение о проведении экзамена с целью выявления наиболее подготовленных лиц;

— если число лиц, претендующих на должность стажера, меньше или равно количеству утвержденных должностей стажера, то экзамен не проводится, а уполномоченный орган нотариальной палаты зачисляет всех лиц, соответствующих установленным требованиям, на должности стажеров, назначает руководителей стажировки данным лицам, определяет дату начала стажировки, утверждает программу стажировки.

В течение двух рабочих дней со дня принятия решения о проведении экзамена в общедоступных местах в помещении нотариальной палаты, а также на сайте нотариальной палаты в сети Интернет размещается информация о лицах, допущенных к сдаче экзамена, о дате, времени, месте, порядке проведения экзамена, а также перечень примерных вопросов, включаемых в тесты. Перед размещением вышеуказанной информации дата и время проведения экзамена должны быть согласованы с территориальным органом Минюста России. Очевидно, что ранее такого согласования разместить информацию об экзамене невозможно, но срок согласования не установлен. По-видимому, этот срок не должен превышать вышеуказанных двух рабочих дней. Дата проведения экзамена не может быть ранее 20 рабочих дней со дня размещения информации.

Лицам, допущенным к сдаче экзамена, в течение двух рабочих дней со дня принятия решения о проведении экзамена нотариальная палата почтовым отправлением или по адресу электронной почты, указанному в заявлении лица, претендующего на должность стажера, направляет уведомление о дате, времени и месте проведения экзамена. Аналогично уведомляются

и лица, не допущенные к сдаче экзамена, об отказе в допуске к сдаче экзамена с указанием причин отказа. Причинами отказа в допуске к экзамену могут быть несоответствие лица, претендующего на должность стажера, предъявленным требованиям; несоответствие предъявленных кандидатом документов установленным правилам.

9. Экзамен проводится в форме тестирования. Порядок проведения экзамена и перечень вопросов, включаемых в тесты, ключи к тестам определяются нотариальной палатой по согласованию с территориальным органом. Законодательством не установлено количество вопросов, включаемых в тест, а также период времени, отведенный на подготовку ответов на вопросы в тесте, возможность и порядок ознакомления с результатами экзаменационной проверки работ. На практике это определяется нотариальной палатой самостоятельно, как правило, решением правления, что не способствует единому подходу к проверке уровня знаний экзаменуемых².

Для приема экзамена формируется экзаменационная комиссия в составе не менее шести человек. Логично создавать такую комиссию при нотариальной палате. В состав экзаменационной комиссии на паритетных началах входят представители нотариальной палаты и территориального органа Минюста России. В число представителей со стороны нотариальной палаты и территориального органа могут входить члены судейского и научного сообщества. Председателем комиссии по должности является начальник территориального органа или его заместитель, заместителем председателя комиссии — президент нотариальной палаты или член правления нотариальной палаты. В состав экзаменационной комиссии не могут входить руководители стажировки, а также супруг (супруга), родители, дети, внуки, братья, сестры, дедушки, бабушки лица, претендующего на должность стажера, а также родители, дети, внуки, братья, сестры, дедушки, бабушки супруга (супруги) претендента.

10. Порядком прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса, также предусмотрено, что полномочиями по приему экзамена у лиц, претендующих на должность стажера, может наделяться квалификационная комиссия, сформированная при территориальном органе Минюста России в соответствии с Положением о квалификационной комиссии, утвержденным приказом Минюста России от 29.06.2015 № 150³. Очевидно, персональный состав такой комиссии может не совпадать с со-

² На эти недостатки действующего нормативно-правового регулирования федерального уровня наиболее часто ссылаются лица, считающие нарушенными свои права на справедливое и равное участие в конкурсе в ходе проведения экзамена (см. апелляционное определение Свердловского областного суда от 12.07.2016 по делу № 33-11915/2016, апелляционное определение Московского областного суда от 2.11.2016 по делу № 33а-30209/2016).

³ Приказ Минюста России от 26.05.2015 № 150 «Об утверждении Положения о квалификационной комиссии» // СПС «КонсультантПлюс».

ставом экзаменационной комиссии, создаваемой для стажеров (см. комментарий к ст. 3.1 и 4 Основ).

Заседание комиссии является правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей ее членов.

На должности стажеров зачисляются лица, набравшие наибольшее количество баллов по результатам сдачи экзамена.

При равном количестве баллов, полученных по результатам сдачи экзамена, на должности стажеров зачисляются все лица, получившие равное количество баллов. При этом количество должностей стажеров увеличивается в общем порядке (по-видимому, также и с согласованием с территориальным органом Минюста России).

Решение о зачислении должно быть принято не позднее двух рабочих дней с момента сдачи экзамена, в этот же срок в общедоступных местах в помещении нотариальной палаты, а также на сайте нотариальной палаты в сети Интернет размещается информация о лицах, зачисленных на должность стажера.

В проекте приказа Минюста России «Об утверждении Порядка прохождения стажировки у нотариуса в целях подготовки к сдаче квалификационного экзамена» организацию экзамена планируется осуществить по-новому: с возможностью подачи документов в электронной форме; формированием экзаменационной комиссии; проведением экзамена в электронной форме с использованием автоматизированной информационной системы Федеральной нотариальной палаты, обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов экзамена у лиц, желающих пройти стажировку, в форме тестового задания, состоящего из 100 вопросов; подготовка вопросов тестового задания и вариантов ответов на них осуществляется комиссией, создаваемой Федеральной нотариальной палатой.

11. Не позднее 20 рабочих дней со дня проведения экзамена нотариальная палата принимает решение о назначении руководителей стажировки лицам, зачисленным в стажеры, и заключает с каждым стажером срочный трудовой договор на один год. Договор может быть заключен как по основному месту работы, так и по совместительству. Нотариусу заключать трудовой договор со стажером не требуется⁴.

Стажировка осуществляется по утвержденной нотариальной палатой программе стажировки, единой и обязательной для всех стажеров и руководителей стажировки. Программа должна содержать перечень мероприятий, направленных на получение стажером специальных теоретических

⁴ В науке существует точка зрения об особой правовой природе договора, заключаемого между нотариальной палатой и стажером, — договора о стажировке. Подробнее см.: Романовская О.В. Нотариус как работодатель в российском праве // Нотариус. 2014. № 4. С. 14–18.

знаний, приобретение практических навыков по совершению нотариальных действий и организации работы нотариуса.

12. По общему правилу стажировка проводится в течение одного года. Дата начала стажировки определяется нотариальной палатой в течение трех рабочих дней после заключения трудовых договоров со стажерами и является одинаковой для всех стажеров.

Срок стажировки может быть сокращен через шесть месяцев прохождения стажировки на основании совместного решения территориального органа и нотариальной палаты. Решение о сокращении срока стажировки принимается на основании заявления стажера, а также ходатайства и заключения об итогах стажировки руководителя стажировки. Сокращение срока стажировки не освобождает стажера от обязанности освоить программу стажировки в полном объеме. Общий срок стажировки не может быть менее шести месяцев. Нотариальная палата и руководитель стажировки ведут учет времени, фактически отработанного стажером. Время отсутствия стажера в период прохождения стажировки не засчитывается в срок стажировки.

13. На основании программы стажировки нотариус — руководитель стажировки составляет индивидуальный план стажировки, который утверждается нотариальной палатой. Руководитель стажировки осуществляет непосредственное руководство работой стажера, оказывает ему помощь в освоении программы и выполнении индивидуального плана стажировки. Руководитель стажировки подготавливает для стажера рабочее место и условия труда, отвечающие требованиям законодательства, обеспечивающие возможность освоения программы стажировки и индивидуального плана стажировки; обеспечивает стажера необходимыми для прохождения стажировки методическими материалами; должен предоставить стажеру доступ к организационной технике, нотариальным документам, при необходимости — архиву нотариальной конторы.

Стажер проходит стажировку на рабочем месте, по графику работы нотариальной конторы с соблюдением дисциплины труда, режима работы и обязанностей, предусмотренных трудовым договором и законодательством, но не более нормальной продолжительности рабочего времени, установленной Трудовым кодексом Российской Федерации (ТК РФ). Рабочим местом стажера является офис нотариуса — руководителя стажировки, а также место, где стажер должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое находится под контролем работодателя.

14. Срок стажировки может быть продлен совместным решением территориального органа Минюста России и нотариальной палаты на время отсутствия стажера в период прохождения им стажировки. Очевидно, что такое решение принимается нотариальной палатой с учетом мнения руководителя стажировки, выявления причин длительного отсутствия стажера,

отрицательных последствий такого отсутствия для освоения программы стажировки. В случае продления срока стажировки трудовой договор подлежит продлению на время отсутствия стажера.

В течение срока стажировки на основании заявления руководителя стажировки и стажера, а также в случае прекращения статуса нотариуса, являющегося руководителем стажировки, нотариальная палата принимает решение о назначении другого руководителя стажировки из утвержденного нотариальной палатой списка руководителей стажировки. Назначение другого руководителя стажировки осуществляется в течение трех рабочих дней. При этом время отсутствия стажера в период замены руководителя стажировки засчитывается в срок стажировки. Время нахождения стажера в очередном отпуске также засчитывается в период стажировки.

15. Стажировка проводится в целях сдачи квалификационного экзамена. Во время стажировки по общему правилу подлежит выплата зарплата. Оплата труда стажера производится из фонда оплаты труда нотариальной палаты.

16. По результатам прохождения стажировки руководитель стажировки составляет заключение об итогах стажировки и представляет его в нотариальную палату. В заключении об итогах стажировки указываются фамилия, имя, отчество руководителя стажировки, стажера; срок прохождения стажировки, в том числе срок продления или сокращения стажировки; причины продления срока стажировки или его сокращения; объем выполненного плана стажировки; результаты промежуточной проверки прохождения стажировки; заключение о готовности к сдаче квалификационного экзамена.

Нотариальная палата на основании заключения об итогах стажировки в 15-дневный срок со дня поступления заключения принимает решение об удовлетворительном или неудовлетворительном результате прохождения стажировки. Решение о результате прохождения стажировки в письменной форме направляется лицу, проходившему стажировку, в течение 10 рабочих дней со дня его принятия.

Лицо, не прошедшее стажировку, вновь допускается к стажировке на общих основаниях.

Статья 19.1. Помощник нотариуса

(введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Помощником нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, сдавший квалификационный экзамен и соответствующий требованиям частей первой и второй статьи 2 настоящих Основ (за исключением требований о достижении возраста двадцати пяти лет и наличии стажа работы по юридической специальности).

Права и обязанности помощника нотариуса определяются настоящими Основами, трудовым законодательством и трудовым договором между нотариусом и помощником нотариуса.

Помощник нотариуса по поручению и под ответственность нотариуса вправе участвовать в подготовке совершения нотариальных действий, составлять проекты нотариально оформляемых документов, давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий, а также совершать иные предусмотренные законом действия, в том числе действия, указанные в части четвертой статьи 19.2 настоящих Основ.

В случаях и в порядке, которые установлены настоящими Основами, помощник нотариуса замещает временно отсутствующего нотариуса.

Назначение на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется в порядке, установленном федеральным органом юстиции.

Назначение на должность помощника нотариуса, занимающегося частной практикой, осуществляется нотариусом с согласия нотариальной палаты. Нотариальная палата должна рассмотреть обращение нотариуса и направить ответ в течение пяти рабочих дней со дня получения обращения. В назначении на должность помощника нотариуса может быть отказано только в случае, если кандидатура помощника нотариуса не соответствует требованиям частей первой и второй статьи 2 настоящих Основ (за исключением требований, содержащихся в пунктах 2 и 3 части первой статьи 2 настоящих Основ).

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Прекращение трудового договора с помощником нотариуса осуществляется по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством, а также по основаниям прекращения полномочий нотариуса в соответствии с настоящими Основами. Трудовой договор с помощником нотариуса также должен быть прекращен по решению суда о лишении его права нотариальной деятельности по основаниям и в порядке, которые установлены частью пятой статьи 12 настоящих Основ.

1. Помощник нотариуса есть второе по величине лицо (после нотариуса) среди работников нотариальной конторы. Для замещения должности помощника нотариуса закон предъявляет к гражданину те же требования, что и к замещению должности нотариуса (см. комментарий к ст. 2 Основ), за исключением требований о достижении возраста 25 лет и наличии пятилетнего стажа работы по юридической специальности.

2. Правовой статус помощника нотариуса определяется его функцией оказания содействия своему непосредственному руководителю в осуществлении правовой и технической работы. Помощник не вправе лично совершать нотариальные действия (исключение — замещение временно отсутствующего нотариуса), однако Основы дают ему право по поручению и под

ответственность нотариуса участвовать в подготовке совершения нотариальных действий, составлять проекты нотариально оформляемых документов, давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий, а также совершать любые иные предусмотренные законом действия. Помощник вправе совершать и круг действий, отнесенных сегодня Основами к действиям лиц, обеспечивающих деятельность нотариуса (см. комментарий к ст. 19.2 Основ). Важнейшей функцией помощника является замещение временно отсутствующего нотариуса, в процессе осуществления этой функции помощник наделяется правомочиями совершать нотариальные действия (см. комментарий к ст. 20 Основ).

3. Порядок назначения лица на должность помощника нотариуса варьируется в зависимости от должности самого нотариуса. Помощник нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, назначается территориальным органом Минюста России. Порядок такого назначения закреплен в приказе Минюста России от 22.01.2016 № 12⁵.

4. Для назначения на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе лицо, желающее работать таким помощником, направляет в территориальный орган Минюста России заявление с просьбой назначить его на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе. В заявлении также указывается информация об отсутствии у кандидата гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств или о наличии такого гражданства (подданства), если это предусмотрено международным договором. К заявлению прилагаются следующие документы:

1) согласие нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, с назначением на должность своего помощника гражданина Российской Федерации, сдавшего квалификационный экзамен и соответствующего требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Основ (за исключением требований о достижении возраста 25 лет и наличии стажа работы по юридической специальности);

2) копия документа, удостоверяющего личность и подтверждающего гражданство Российской Федерации лица, желающего работать помощником нотариуса в государственной нотариальной конторе;

3) копия документа о высшем юридическом образовании в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;

4) копия лицензии на право нотариальной деятельности или выписка из протокола квалификационной комиссии, подтверждающая сдачу квалификационного экзамена с 1 января 2015 года кандидатом;

⁵ Приказ Минюста России от 22.01.2016 № 12 «Об утверждении Порядка назначения на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе» // СПС «КонсультантПлюс».

5) справки из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что кандидат в помощники не состоит на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

б) справка из органов внутренних дел о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования.

5. В течение 10 рабочих дней со дня регистрации поступивших заявления и документов территориальный орган Минюста России принимает одно из следующих решений:

— о соответствии кандидата требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Основ (за исключением требований о достижении возраста 25 лет и наличии стажа работы по юридической специальности);

— о несоответствии кандидата требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Основ (за исключением требований о достижении возраста 25 лет и наличии стажа работы по юридической специальности).

В случае принятия решения о соответствии требованиям территориальный орган издает приказ о назначении на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе. В случае принятия решения о несоответствии требованиям в назначении на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе отказывается.

Копия приказа о назначении на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе или отказ в назначении на должность направляется нотариусу, работающему в государственной нотариальной конторе, и проверяемому лицу в течение двух рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Приказ территориального органа Минюста России о назначении на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе является основанием для заключения трудового договора с помощником нотариуса в государственной нотариальной конторе.

б. При назначении на должность помощника нотариуса, занимающегося частной практикой, главная инициатива принадлежит самому нотариусу. Нотариус, желающий назначить себе помощника, первоначально сам должен проверить соответствие кандидата требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Основ, а затем направить обращение в нотариальную палату с просьбой согласовать такое назначение. Нотариальная палата должна рассмотреть обращение нотариуса и направить ответ в течение пяти рабочих дней со дня получения обращения. В назначении на должность помощника нотариуса может быть отказано только в случае, если кандидатура помощника нотариуса не соответствует требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Основ (за исключением требований о достижении возраста 25 лет и наличии стажа работы по юридической специальности), а также при представлении им недостоверных сведений или документов.

7. Порядок согласования нотариальной палатой назначения лица на должность помощника нотариуса, занимающегося частной практикой, устанавливается нотариальными палатами субъектов Российской Федерации самостоятельно в форме соответствующего положения. Обычно положение предусматривает необходимость представления в нотариальную палату следующих документов: обращения нотариуса с просьбой согласовать кандидатуру помощника нотариуса; заявления лица, претендующего на должность помощника нотариуса, со сведениями об отсутствии обстоятельств, установленных в части 2 статьи 2 Основ (в частности, об отсутствии у него гражданства (подданства) иностранных государств, отсутствии в отношении него вступивших в законную силу судебных решений о признании его ограниченно дееспособным или недееспособным, о лишении его права заниматься нотариальной деятельностью), с подтверждением достоверности представленных сведений и приложенных документов. К заявлению кандидата прилагаются копии и подлинники следующих документов:

1) документа, удостоверяющего личность и подтверждающего гражданство Российской Федерации лица, желающего работать помощником нотариуса, занимающегося частной практикой;

2) документа о высшем юридическом образовании в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;

3) лицензии на право нотариальной деятельности или выписки из протокола квалификационной комиссии, подтверждающей сдачу квалификационного экзамена с 1 января 2015 года;

4) справок из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что кандидат в помощники не состоит на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

5) справки из органов внутренних дел о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования.

Решение вопроса о согласовании кандидатуры помощника нотариуса осуществляется ответственным за это органом нотариальной палаты (обычно президентом или вице-президентом) и по результатам рассмотрения направляется нотариусу в форме письма⁶.

После согласования кандидатуры помощника нотариусом и помощником заключается трудовой договор, издается приказ о назначении на

⁶ См., например, Положение о порядке согласования Московской городской нотариальной палатой назначения на должность помощника нотариуса (утв. решением Правления Московской городской нотариальной палаты от 14.04.2015, протокол № 05) // Письмо президента МГНП от 16.04.2015 № 02/3287, URL: http://www.mgnp.info/wp-content/uploads/2015/12/20151604_Положение-о-порядке-согласования-МГНП-назначения-на-должность-помощника-нотариуса.pdf.

должность помощника нотариуса. Все отношения между нотариусом и его помощником должны строиться на основании заключенного между ними трудового соглашения и действующего трудового законодательства, чем и необходимо руководствоваться при решении вопросов по найму и увольнению этих категорий работников, а также при предоставлении им льгот и пособий⁷.

8. Прекращение трудового договора с помощником нотариуса осуществляется по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством (общие — ст. 77 ТК РФ, дополнительные — ст. 351.4 ТК РФ), а также по основаниям прекращения полномочий нотариуса в соответствии с Основами. Трудовой договор с помощником нотариуса также должен быть прекращен по решению суда о лишении его права нотариальной деятельности по основаниям и в порядке, которые установлены частью 5 статьи 12 Основ (см. комментарии к ст. 12).

Статья 19.2. Лица, обеспечивающие деятельность нотариуса
(введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Нотариус для обеспечения своей деятельности имеет право нанимать работников, в отношении которых он осуществляет права и несет обязанности работодателя.

Правовой статус работников, которые обеспечивают деятельность нотариуса, устанавливается настоящими Основами, трудовым законодательством и трудовым договором с нотариусом.

Нотариус самостоятельно определяет количество работников, необходимых для обеспечения его деятельности.

Работник, с которым заключен трудовой договор, стажер нотариуса по поручению нотариуса вправе осуществлять сбор необходимой информации, документов, сведений, передачу документов в рамках процедур государственной регистрации прав, получать выписки из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющие государственную регистрацию возникновения или перехода прав на недвижимое имущество, и иные документы, составлять проекты документов, производить записи в реестрах и иных документах нотариуса, участвовать в организации хранения нотариальных документов, осуществлять другую подготовительную работу и иную необходимую для совершения нотариального действия работу. Указанные работы не могут выполняться по гражданско-правовому договору.

(в ред. Федеральных законов от 3.07.2016 № 361-ФЗ, от 3.08.2018 № 338-ФЗ, от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Стажер нотариуса, которому в соответствии с трудовым договором становятся известны сведения, составляющие нотариальную тайну, несет граждан-

⁷ Романовская О.В. Указ. соч. С. 14–18.

данско-правовую ответственность за реальный ущерб, причиненный разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях.

(часть пятая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

1. Лица, обеспечивающие деятельность нотариуса (работники нотариуса), — это вспомогательный квалифицированный персонал, выполняющий отдельные юридически значимые действия, необходимые в ходе нотариального производства (традиционно называемые правовой и технической работой). Закон не дает четкого перечня должностей работников, обеспечивающих нотариальную деятельность, предоставляя нотариусу самостоятельно определять их количество, функции и распределение обязанностей. Так, к примеру, нотариус, занимающийся частной практикой, вправе приказом возложить ведение делопроизводства или поручить выполнение отдельных видов работ, предусмотренных Правилами нотариального делопроизводства⁸, одному или нескольким работникам нотариальной конторы в рамках их трудовых функций (п. 4 указанных Правил).

2. Вопрос о том, должен ли каждый работник нотариальной конторы (например, уборщица, повар или курьер) относиться к числу лиц, обеспечивающих нотариальную деятельность, остается открытым. Вероятно, в законе имеются в виду только работники, чья деятельность юридически значима для оказания нотариальных услуг и может влиять на результат нотариальной деятельности. Ориентиром здесь может служить часть 4 статьи 19.2 Основ, где дан примерный перечень работ, имеющих обеспечительный характер для нотариальной деятельности. К таким видам отнесены сбор информации и документов, необходимых для совершения нотариального действия; передача и получение документов в рамках процедур государственной регистрации прав; получение выписок и иных документов из Единого государственного реестра недвижимости; составление проектов документов, в том числе подлежащих в дальнейшем нотариальному свидетельствованию или заверению; производство записей в реестрах и иных документах нотариуса; участие в формировании нотариального архива. Под иной подготовительной и необходимой для совершения нотариального действия работой можно понимать участие в переговорах клиентов, проведение юридической (возможно, и какой-либо иной) консультации, копирование и сканирование документации, регистрацию, учет, архивирование документов, ведение деловой переписки и проч.

К таким работникам должны предъявляться и определенные квалификационные требования по знанию правовых основ нотариальной деятельности. Закон об этом не упоминает, однако нотариус при заключении трудового договора вправе требовать от кандидатов необходимых по его усмотрению знаний, умений и навыков для занятия определенной должности. В качестве

⁸ Утверждены приказом Минюста России 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» // СПС «КонсультантПлюс».

ориентира можно руководствоваться Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов⁹, Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКСД) в соответствии с имеющимися в нем разделами¹⁰.

3. Требования Основ таковы, что все обеспечивающие нотариальную деятельность работы как определенные трудовые функции должны выполняться строго в рамках трудовых правоотношений с заключением трудового договора, созданием штатного расписания, должностных инструкций, правил внутреннего трудового распорядка и прочих локальных нормативных актов, предусмотренных законодательством о труде. Одновременно законом введен запрет на осуществление указанных работ по гражданско-правовому договору.

Не устанавливая четких критериев отнесения того или иного вида работ к разряду обеспечительных по отношению к нотариальной деятельности, действующие Основы делают рискованным заключение нотариусом гражданско-правовых договоров на оказание услуг. Следует полагать, что привлечение к выполнению технических работ, в том числе по подготовке проектов документов, изготовлению оригиналов и копий, сканированию документов, а также по регистрации, учету, архивированию документов, иных лиц, кроме работников и своих стажеров, нотариусу запрещено. Согласно пункту 9.2.17 Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации¹¹ это является дисциплинарным проступком.

4. При решении вопроса о возможности либо невозможности заключения гражданско-правового договора (в особенности договора об оказании услуг) или договора аутсорсинга, о необходимости заключения трудового договора нотариусом должны приниматься во внимание общие различия между трудовым и гражданско-правовым договором, выявленные в правовой доктрине и практике.

5. Трудовым законодательством четко не определен перечень критериев, которые бы позволили однозначно квалифицировать заключенный договор как трудовой, отграничить его от гражданско-правового.

Под трудовой функцией в соответствии со статьей 15 ТК РФ понимается работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации, а также конкретный вид поручаемой работнику работы.

⁹ Принят постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 № 367 // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ URL: <https://profstandart.rosmintrud.ru/obshchiy-informatsionnyy-blok/spravochniki-i-klassifikatory-i-bazy-dannykh/eksd/>. Порядок применения ЕКСД утвержден постановлением Минтруда России от 9.02.2004 № 9 «Об утверждении Порядка применения Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹ Утвержден Минюстом России 19.01.2016, с изменениями от 12.08.2019.

Согласно статье 56 ТК РФ трудовой договор — это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

Под гражданско-правовым договором понимается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (п. 1 ст. 420 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ)).

6. Основные различия между гражданско-правовым и трудовым договором можно свести к следующему:

1) выполнение работ определенного рода на долговременной основе — признак трудового договора, разового задания — гражданско-правового. По гражданско-правовым договорам оказания услуг, выполнения работ исполнитель (подрядчик) выполняет конкретное задание заказчика, которое известно на момент заключения договора (ст. 779, 702 ГК РФ). По трудовому же договору работник должен работать по конкретной должности в соответствии со штатным расписанием, по определенной профессии и выполнять все поручения руководства по мере их поступления (ст. 57 ТК РФ);

2) так называемый организационный признак. Исполнители и подрядчики по гражданско-правовым договорам по общему правилу самостоятельно определяют порядок выполнения возложенных на них договором обязательств и делают это за свой счет. Работник, наоборот, должен следовать установленным правилам внутреннего трудового распорядка. Кроме того, работодатель обязан обеспечить работника всем необходимым для выполнения трудовых обязанностей (ст. 22 ТК РФ), выплачивать компенсацию за использование сотрудником в работе своего имущества (ст. 188 ТК РФ) и возмещать иные расходы персонала, понесенные в интересах работодателя (ст. 164 ТК РФ);

3) личное выполнение трудовой функции работником. В гражданских правоотношениях по общему правилу исполнитель (подрядчик) может привлечь к исполнению своих обязанностей третьих лиц (ст. 313 ГК РФ);

4) исполнители и подрядчики по гражданско-правовому договору получают не заработную плату, а предусмотренное договором вознаграждение, выплачиваемое на условиях, установленных договором. Также они обязаны в полном объеме возместить причиненные ими убытки (ст. 723, 783

ГК РФ). По трудовому договору работник несет полную материальную ответственность лишь в случаях, предусмотренных статьей 243 ТК РФ;

5) на выполнение работ по гражданско-правовым договорам не распространяются гарантии, предусмотренные трудовым законодательством (раздел VII ТК РФ);

6) с экономических позиций трудовой договор характеризуется самостоятельным («наемным») трудом¹².

7. Исходя из толкования статьи 20 ТК РФ нотариусов, занимающихся частной практикой, в целях регулирования трудовых отношений, в которых они выступают в качестве работодателей, во многом следует приравнивать по правовому статусу к работодателям — индивидуальным предпринимателям, несмотря на то что профессиональная деятельность нотариусов к предпринимательству не относится¹³. В юридической литературе существует и иная точка зрения: что нотариус — особенный субъект и ТК РФ должен более четко определять его правовое положение как работодателя — лица свободной профессии¹⁴. Тем не менее обе точки зрения предполагают ряд особенностей в регулировании трудовых отношений с участием нотариуса-работодателя. Например, исходя из статьи 351.4 ТК РФ в системном толковании со статьями 20, 81 ТК РФ трудовой договор, заключенный нотариусом с работником, может быть расторгнут им как работодателем в случае прекращения ведения нотариальной деятельности¹⁵.

8. Существенным отличием работников нотариальной конторы, обеспечивающих деятельность нотариуса, от иных работников, могущих привлекаться нотариусом по трудовому договору (например, уборщицы), а также лиц, оказывающих нотариусу услуги по гражданско-правовым договорам, является правовой статус таких работников. В силу того что их

¹² Подробнее см.: Договоры о труде в сфере действия трудового права: учебное пособие / Под ред. К.Н. Гусова. М., 2010; Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / Отв. ред. Ю.П. Орловский. М., 2015; Витко В.С., Цатурян Е.А. Юридическая природа договоров аутсорсинга и аутстаффинга. М., 2012; Щур-Труханович Л.В. Аутсорсинг (предоставление и использование труда работников (персонала)) по новым правилам // Кадры предприятия. 2016. № 1–4; Дзарасов М.Э. Отграничение трудового договора от смежных гражданско-правовых договоров: вопросы теории и практики // Юстиция. 2016. № 2. С. 58–65; Дмитриева И.К. К вопросу об экономических признаках наемного труда // Трудовое право в России и за рубежом. 2014. № 4. С. 22–24; Туманов Р.В. К вопросу о соотношении трудового договора с некоторыми гражданско-правовыми договорами // Юстиция. 2016. № 1. С. 88–93; Тарусина Н.Н., Лушников А.М., Лушникова М.В. Социальные договоры в праве: монография. М., 2017.

¹³ См., например, письмо Федеральной нотариальной палаты от 7.12.2015 № 3928/03-16-3 «О необходимости применения частнопрактикующими нотариусами, имеющими наемных работников, специальной оценки условий труда» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ Романовская О.В. Указ. соч. С. 17–18.

¹⁵ Такого вывода придерживается и судебная практика. См., например, апелляционное определение Свердловского областного суда от 25.01.2019 по делу № 33-879/2019.

трудовая функция, должностные права и обязанности непосредственно соприкасаются с нотариальной деятельностью, прямо влияют на надлежащее выполнение нотариусом своей главной функции, их правовой статус регулируется не только трудовым законодательством и трудовым договором, но и Основами (а также иными нормативно-правовыми актами, принятыми в развитие Основ, например Правилами нотариального делопроизводства). Кроме того, согласно части 4 статьи 17 Основ нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность также за вред, виновно причиненный его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса, при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности.

9. Учитывая, что понятие нотариального действия в законе отсутствует, а перечень действий, установленный в части 4 статьи 19.2 Основ, не имеет исчерпывающего характера, в практике возник вопрос, может ли работник нотариальной конторы совершать юридически значимые действия, прямо предусмотренные законом как совершаемые лично нотариусом. Например, может ли работник нотариальной конторы при подготовке проекта прочитать текст удостоверяемой сделки сторонам и удостовериться в том, что все условия сделки им ясны и не вызывают возражений.

Исходя из общего смысла закона — да, может, но только в качестве «дублирующего» наряду с совершением этого же действия самим нотариусом при непосредственном удостоверении сделки. Так, по одному из дел об оспаривании выданной и нотариально удостоверенной доверенности было установлено, что текст доверенности прочитан и разъяснен доверителю не лично нотариусом, а одним из его работников до совершения нотариального действия. Нотариус же при удостоверении этого не сделал. Верховный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что в данном случае нарушена процедура нотариального удостоверения, так как в силу части 1 статьи 44 Основ содержание нотариально удостоверяемой сделки, а также заявления и иных документов должно быть зачитано вслух участникам. Документы, оформляемые в нотариальном порядке, подписываются в присутствии нотариуса. Каких-либо данных, свидетельствующих о том, что указанный сотрудник на момент оформления оспариваемой доверенности обладал полномочиями по исполнению обязанностей нотариуса, в материалах дела не имелось, из содержания текста оспариваемой доверенности также не следовало, что нотариус лично вслух зачитывал его, как этого требует закон, и такое указание о прочтении в самом тексте оспариваемой доверенности отсутствовало¹⁶.

Таким образом, юридически значимые действия, совершенные работниками нотариальной конторы в связи с совершением нотариального дей-

¹⁶ Определение Верховного Суда РФ от 25.03.2014 № 4-КГ13-40 // СПС «КонсультантПлюс».

ствия, не должны отменять совершение этих же действий нотариусом, если таковые в силу закона должны быть совершены им лично.

Статья 20. Замещение временно отсутствующего нотариуса
(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Замещение временно отсутствующего нотариуса представляет собой передачу его полномочий по осуществлению нотариальной деятельности в случае временного отсутствия нотариуса или временной невозможности исполнения им своих обязанностей по уважительной причине. Перечень причин, признаваемых уважительными, устанавливается Федеральной нотариальной палатой. Период замещения временно отсутствующего нотариуса исчисляется в днях или часах. Порядок замещения временно отсутствующего нотариуса определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Временно отсутствующего нотариуса замещает, как правило, помощник нотариуса, который соответствует требованиям частей первой и второй статьи 2 настоящих Основ, за исключением требования о наличии стажа работы по юридической специальности. Помощник нотариуса, замещающий временно отсутствующего нотариуса, должен иметь стаж работы по юридической специальности не менее одного года. При наличии у нотариуса нескольких помощников нотариус должен определить порядок замещения ими в свое временное отсутствие.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

При невозможности замещения нотариуса его помощником или при отсутствии у нотариуса помощника замещение временно отсутствующего нотариуса может осуществляться иным соответствующим требованиям частей первой и второй статьи 2 настоящих Основ лицом. Наделение такого лица полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса осуществляется территориальным органом юстиции совместно с нотариальной палатой в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Не допускается одновременное исполнение обязанностей нотариуса нотариусом и лицом, его временно замещающим, исполнение одним лицом обязанностей двух и более временно отсутствующих нотариусов или замещение временно отсутствующего нотариуса двумя и более лицами, его замещающими, одновременно.

Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан извещать нотариальную палату о своем отсутствии и (или) о прекращении приема граждан на срок более чем пять рабочих дней.

В случае отсутствия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, другой нотариус того же нотариального округа по предложению нотариальной палаты наделяется территориальным органом юстиции полно-

мочиями по совершению нотариальных действий, требующих использования нотариальных документов временно отсутствующего нотариуса, а также нотариальных действий, совершение которых отнесено к исключительной компетенции временно отсутствующего нотариуса. Нотариус другого нотариального округа может наделяться этими полномочиями в порядке, установленном настоящими Основами для изменения территории деятельности нотариуса.

(в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Нотариальные действия, требующие использования нотариальных документов временно отсутствующего нотариуса, могут совершаться по месту нахождения нотариальной конторы временно отсутствующего нотариуса.

(в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Факт замещения временно отсутствующего нотариуса другим нотариусом отражается в достоверительной надписи.

1. Требование закона о личном совершении нотариального действия нотариусом предполагает его физическое присутствие по месту совершаемого действия. При невозможности такого присутствия нотариальное действие совершено быть не может, так как никто из иных работников нотариальной конторы не имеет на это права. Учитывая, что отсутствие нотариуса по месту совершения нотариального действия влечет негативные последствия для граждан и организаций, препятствует получению ими нотариальной помощи, влечет необходимость поиска иного нотариуса, что не всегда удобно и возможно, в Основах установлен порядок замещения нотариуса на случай его временного отсутствия иным лицом. В идеале нотариальная помощь должна быть оказываема на непрерывной основе.

Замещение всегда предполагает передачу полномочий по осуществлению нотариальной деятельности от нотариуса к лицу, его замещающему. Основания для замещения, требования к лицу, замещающему временно отсутствующего нотариуса, процедура передачи полномочий подробно урегулированы приказом Минюста России от 29.06.2015 № 148¹⁷.

Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан извещать нотариальную палату о своем отсутствии и (или) о прекращении приема граждан на срок более чем пять рабочих дней. Порядок такого извещения на федеральном уровне не урегулирован и может устанавливаться так же, как и режим работы нотариальных контор, на региональном уровне¹⁸.

2. Уважительными причинами временного отсутствия нотариуса или временной невозможности исполнения им своих обязанностей являются:

- 1) ежегодный отпуск до 60 дней;

¹⁷ Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 148 «Об утверждении Порядка замещения временно отсутствующего нотариуса» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ Письмо Федеральной нотариальной палаты от 7.02.2013 № 218/06-06 «О порядке установления режима работы нотариальной конторы» // СПС «КонсультантПлюс».

2) отсутствие в связи с рождением сына, дочери, внука или внучки, регистрацией брака, смертью родственников — до 10 дней подряд;

3) отсутствие в связи с беременностью и родами в течение 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух или более детей — 110) календарных дней после родов;

4) уход за ребенком, не достигшим трехлетнего возраста;

5) временная нетрудоспособность в связи с заболеванием;

6) болезнь ребенка или членов семьи при необходимости ухода за ними;

7) наличие инвалидности I или II группы — до одного рабочего дня в неделю;

8) беременность, наличие ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет (отцом, при отсутствии матери), уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением — до двух рабочих дней в неделю;

9) осуществление приема населения по выходным и праздничным дням в порядке, установленном нотариальной палатой субъекта Российской Федерации;

10) работа с архивом нотариальных документов (в том числе с архивами других нотариусов, государственных нотариальных контор) — до 20 дней в течение календарного года для нотариусов, не имеющих в штате работников или имеющих в штате не более одного работника; до 5 дней при осуществлении приема-передачи архива другого нотариуса, государственной нотариальной конторы на хранение;

11) участие в собраниях, семинарах и иных мероприятиях, организуемых нотариальной палатой субъекта Российской Федерации, Федеральной нотариальной палатой или с их участием, обучение на курсах повышения квалификации;

12) исполнение обязанностей президента нотариальной палаты субъекта Российской Федерации или президента Федеральной нотариальной палаты;

13) участие в работе выборных органов, рабочих групп, советов и комиссий нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, Федеральной нотариальной палаты, а также комиссий и рабочих групп, образованных при территориальном органе Министерства юстиции Российской Федерации;

14) исполнение поручений президента нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, правления нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, президента Федеральной нотариальной палаты, Правления Федеральной нотариальной палаты;

15) участие в судебных процессах и явка в правоохранительные органы;

16) посещение налоговых органов и внебюджетных фондов в связи с исполнением обязанностей налогоплательщика и работодателя, а также иных

организаций по вопросам осуществления нотариальной деятельности и работы нотариальной конторы;

17) военные сборы, вызовы по повесткам военкоматов;

18) соблюдение требований, установленных федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Приведенный перечень не является исчерпывающим, и уважительной причиной нотариальной палатой субъекта Российской Федерации могут быть признаны иные обстоятельства в конкретном случае¹⁹.

3. Замещение временно отсутствующего нотариуса осуществляется, как правило, помощником нотариуса. Согласно части 4 статьи 19.1 Основ за помощником нотариуса прямо закреплена данная функция. Для замещения к помощнику нотариуса предъявляются те же требования, что и к нотариусу (ч. 1 и 2 ст. 2 Основ), за исключением требования о наличии стажа работы по юридической специальности. Помощник нотариуса, замещающий временно отсутствующего нотариуса, должен иметь стаж работы по юридической специальности не менее одного года.

При невозможности замещения временно отсутствующего нотариуса его помощником в качестве заместителя может выступить иное лицо, соответствующее требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Основ, при отсутствии иного лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, — другой нотариус. При этом не исключается временное замещение нотариуса помощником другого нотариуса.

Другой нотариус того же нотариального округа по предложению нотариальной палаты наделяется территориальным органом юстиции полномочиями по совершению нотариальных действий, требующих использования нотариальных документов временно отсутствующего нотариуса, а также нотариальных действий, совершение которых отнесено к исключительной компетенции временно отсутствующего нотариуса. При отсутствии такого нотариуса в нотариальном округе нотариус другого нотариального округа может наделяться этими полномочиями в порядке, установленном Основами для изменения территории деятельности нотариуса (см. комментарий к ст. 13 Основ).

При замещении временно отсутствующего нотариуса запрещается:

— одновременное исполнение обязанностей нотариусом и лицом, его замещающим;

— одновременное исполнение обязанностей временно отсутствующего нотариуса двумя и более лицами, его замещающими;

¹⁹ Перечень уважительных причин временного отсутствия нотариуса и временной невозможности исполнения нотариусом своих обязанностей (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 18.05.2015 (протокол № 07/15), от 24.10.2016 (протокол № 10/16); с изм. от 17.09.2019, протокол № 10/19) // СПС «КонсультантПлюс».

— одновременное исполнение обязанностей нескольких временно отсутствующих нотариусов.

4. Учитывая, что период замещения временно отсутствующего нотариуса может исчисляться в днях или часах, не исключается возможность совершения нотариальных действий нотариусом и его заместителем в один и тот же день, но в разное время. Также закон не запрещает замещение нотариуса двумя и более лицами, но в разное время. Так, при наличии у нотариуса нескольких помощников он может допустить обоих помощников к своему замещению, но должен при этом определить порядок замещения и разные временные интервалы для каждого помощника.

При наделении нескольких помощников нотариуса полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности на период своего временного отсутствия нотариус издает специальное распоряжение о порядке его замещения помощниками. Обычно практикуется наделение нескольких помощников нотариуса полномочиями на случай его временного отсутствия заранее на календарный год, а может быть, и на весь период действия трудового договора между нотариусом и помощником (что возможно по законодательству) с учетом отпусков и иных заранее известных уважительных причин отсутствия нотариуса.

Учитывая, что в законе нет запрета на временное замещение нотариуса не своим, а помощником другого нотариуса, не исключается и обратная ситуация, когда один помощник замещает двух нотариусов в разные временные промежутки.

Нотариусам и нотариальной палате, дающим согласие на замещение помощником двух нотариусов, необходимо соблюдать конституционное право работников на труд и на отдых.

Как указал Минюст России, во избежание исполнения обязанностей двух нотариусов одновременно периоды замещения нотариуса его помощником как лицом, выполняющим работу по совместительству, должны быть обязательно подтверждены документально и отражены в трудовом договоре или приказе территориального органа Минюста России о наделении лица полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса. Если помощник, замещающий временно отсутствующего нотариуса на основании трудового договора по основному месту работы, замещает иного нотариуса как лицо, отвечающее требованиям статьи 2 Основ, такое замещение возможно только в свободное от основной работы время. Указанные обстоятельства также должны быть подтверждены документально²⁰.

5. Для наделения помощника нотариуса (иного лица, соответствующего требованиям ч. 1 и 2 ст. 2 Основ) полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса помощник нота-

²⁰ Письмо Минюста России от 26.10.2016 № 12-122447 «О порядке замещения временно отсутствующего нотариуса лицом, являющимся помощником другого нотариуса» // СПС «КонсультантПлюс».

риуса (иное лицо, соответствующее требованиям ч. 1 и 2 ст. 2 Основ) представляет в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации следующие документы:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) заявление с просьбой о наделении полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса с указанием фамилии, имени и отчества нотариуса и нотариального округа;
- 3) письменное согласие нотариуса на наделение помощника нотариуса (иного лица, соответствующего требованиям ст. 2 Основ) полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности в случае временного отсутствия нотариуса;
- 4) диплом о высшем юридическом образовании, выданный имеющей государственную аккредитацию образовательной организацией высшего образования;
- 5) копию трудового договора или трудовой книжки, подтверждающую необходимый стаж работы;
- 6) справки из наркологического и психоневрологического диспансеров о том, что лицо, желающее исполнять обязанности нотариуса, не состоит у них на учете в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;
- 7) справку из органов внутренних дел об отсутствии судимости;
- 8) заявление об отсутствии гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств;
- 9) лицензию на право нотариальной деятельности или выписку из протокола квалификационной комиссии, подтверждающую сдачу квалификационного экзамена после 1 января 2015 года (для помощника нотариуса представление этого документа не требуется).

В течение двух рабочих дней со дня поступления в нотариальную палату указанных документов нотариальная палата дает согласие на наделение соответствующего лица полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса или отказывает в выдаче такого согласия. Согласие или отказ в выдаче согласия документируется в деле лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса.

При согласии нотариальной палаты наделить лицо полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса в течение одного рабочего дня согласие в письменной форме и представленные кандидатом в заместители документы направляются в территориальный орган Минюста России на согласование.

Когда замещение нотариуса помощником или иным лицом, соответствующим требованиям статьи 2 Основ, невозможно, нотариальная палата с согласия нотариуса того же нотариального округа, в котором работает замещаемый нотариус (или другого нотариального округа), направляет в территориальный орган Минюста России предложение о наделении такого

нотариуса полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности временно отсутствующего нотариуса с указанием срока и причин замещения. Вместе с предложением направляется согласие соответствующего нотариуса осуществлять нотариальные действия в случае временного отсутствия нотариуса, а также перечень нотариальных действий, требующих использования документов временно отсутствующего нотариуса, и нотариальных действий, совершение которых отнесено к исключительной компетенции временно отсутствующего нотариуса.

Документы, поступившие из нотариальной палаты, формируются уполномоченным лицом Минюста России в личное дело лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса, которое хранится 75 лет.

В течение пяти рабочих дней со дня представления нотариальной палатой документов территориальный орган рассматривает поступившие документы, проверяет наличие лицензии на право нотариальной деятельности или сданного после 1 января 2015 года квалификационного экзамена у лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса, в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, и издает приказ о наделении лица полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса или отказывает ему в наделении указанными полномочиями.

6. Приказ о наделении помощника полномочиями временно отсутствующего нотариуса издается на весь срок действия трудового договора с нотариусом, если иное не указано в согласии нотариуса. Приказ о замещении временно отсутствующего нотариуса лицом, соответствующим требованиям статьи 2 Основ, или другим нотариусом издается на срок временного отсутствия нотариуса, указанный в его заявлении.

Основаниями для отказа в издании приказа о замещении временно отсутствующего нотариуса являются:

- 1) несоответствие лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса, требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Основ;
- 2) неполное представление документов и сведений, а равно представленные недостоверных сведений или документов.

Несо согласованность норм части 2 статьи 20 Основ с требованиями Порядка замещения временно отсутствующего нотариуса об основаниях отказа в издании приказа о замещении относительно кандидатуры помощника, породившую неясности в судебной практике²¹, следует трактовать таким образом, что на помощника не распространяется только требование абзаца 2 части 1 статьи 2 Основ о стаже работы по специальности.

²¹ Апелляционное определение Московского областного суда от 30.03.2016 по делу № 33-4392/2016, апелляционное определение Саратовского областного суда от 22.10.2015 по делу № 33А-6975/2015. Подробнее см.: Символоков О.А. О праве помощника нотариуса замещать временно отсутствующего нотариуса при отсутствии пятилетнего стажа работы по юридической специальности // Комментарий судебной практики / Отв. ред. К.Б. Ярошенко. М., 2016. Вып. 21. С. 119–128.

Требование о пятилетнем стаже не распространяется ввиду наличия недавно введенного специального правила о достаточности стажа работы по юридической специальности не менее одного года. Требование о 25-летнем возрасте, напротив, является необходимым, так как специальная норма части 2 статьи 20 Основ отменяет только одно из требований — о стаже работы по юридической специальности. И хотя нормы, прямо запрещающей назначение помощника, не достигшего 25-летнего возраста, в качестве лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, законодательство не содержит, часть 4 статьи 19.1 Основ прямо отсылает к специальным нормам статьи 20 Основ и вышеуказанному Порядку замещения, утвержденному приказом Минюста России.

При замещении временно отсутствующего нотариуса нотариусом другого нотариального округа территориальный орган в установленном порядке (см. комментарий к ст. 13 Основ) издает приказ об изменении территории деятельности нотариуса, наделяемого полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса.

Копии приказов территориального органа об изменении территории деятельности нотариуса, наделяемого полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса, наделении лица полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности в случае временного отсутствия нотариуса или об отказе в наделении такими полномочиями направляются в нотариальную палату не позднее двух рабочих дней со дня принятия соответствующего приказа и помещаются в дело лица, желающего замещать временно отсутствующего нотариуса.

Сведения о лицах, замещающих временно отсутствующего нотариуса, вносятся в реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, в соответствии с Основами.

7. При передаче полномочий нотариуса замещающему его лицу период замещения временно отсутствующего нотариуса исчисляется в днях и часах. Журнал учета приема-передачи полномочий ведется в электронной форме в Единой информационной системе нотариата. Начало и прекращение замещения временно отсутствующего нотариуса отражаются в Единой информационной системе нотариата. В случае отсутствия технической возможности внесения записи о факте передачи полномочий в журнал приема-передачи полномочий в Единой информационной системе нотариата данный факт учитывается в журнале учета приема-передачи полномочий, дел нотариуса и печати в соответствии с Правилами нотариального делопроизводства (п. 91) и Порядком ведения реестров единой информационной системы нотариата²² с указанием причин, по которым регистрация передачи полномочий в электронной форме невозможна. Документы, подтверждаю-

²² Утвержден приказом Минюста России от 30.09.2020 № 225 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок» // СПС «КонсультантПлюс».

щие наличие уважительных причин временного отсутствия нотариуса, хранятся в соответствующем номенклатурном деле нотариуса.

Лицу, временно замещающему нотариуса, передаются печать с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации и номенклатурные дела текущего делопроизводства и находящиеся на временном хранении. Периоды исполнения обязанностей лицом, замещающим временно отсутствующего нотариуса, передача дел и печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации учитываются в журнале учета приема-передачи полномочий, дел нотариуса и печати.

При передаче полномочий нотариуса электронный ключ нотариуса блокируется. Активация электронного ключа лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, осуществляется только после блокировки электронного ключа нотариуса. При прекращении исполнения полномочий временно отсутствующего нотариуса электронный ключ лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, блокируется.

В случае временного отсутствия нотариуса (от 21 календарного дня до трех месяцев), если не имеется лица, замещающего его на основании статьи 20 Основ, наследственные дела для дальнейшего производства, алфавитные книги учета наследственных дел (при наличии), книги учета наследственных дел подлежат передаче нотариусом другому нотариусу (п. 93 Правил нотариального делопроизводства).

Нотариальные действия, требующие использования нотариальных документов временно отсутствующего нотариуса, могут совершаться по месту нахождения нотариальной конторы временно отсутствующего нотариуса.

Замещая временно отсутствующего нотариуса, лицо, наделенное полномочиями нотариуса, обязано соблюдать действующее законодательство, тайну нотариальных действий, Правила нотариального делопроизводства, положения Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, а также установленный для нотариуса режим работы нотариальной конторы.

Факт замещения временно отсутствующего нотариуса другим нотариусом отражается в удостоверительной надписи.

Согласно пункту 37 Порядка оформления форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах²³ сведения о лице, совершившем нотариальное действие, должны содержать информацию о замещении: при совершении нотариального действия лицом, замещающим временно отсутствующего нотариуса, слово «нотариус» заменяется словами «временно исполняющий (исполняющая) обязанности нотариуса» (с ука-

²³ Утвержден приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» // СПС «КонсультантПлюс».

занием Ф.И.О. лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, и Ф.И.О. замещаемого нотариуса, а также наименования соответствующего нотариального округа); при совершении нотариального действия нотариусом, наделенным полномочиями другого нотариуса, указываются Ф.И.О. нотариуса, его должность («нотариус»), наименование нотариального округа, слова «наделенный полномочиями нотариуса», Ф.И.О. замещаемого нотариуса и наименование соответствующего нотариального округа.

Нотариальная палата осуществляет контроль за соответствием причины замещения временно отсутствующего нотариуса перечню уважительных причин и соблюдением порядка передачи полномочий нотариуса по совершению нотариальных действий лицу, его замещающему.

8. Нотариус вправе в любое время приступить к осуществлению своих полномочий, при этом полномочия замещающего лица прекращаются. Издания отдельного приказа о прекращении замещения временно отсутствующего нотариуса не требуется.

Полномочия лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, прекращаются в случаях приостановления или прекращения полномочий нотариуса; выявления несоответствия лица, уже замещающего временно отсутствующего нотариуса, требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Основ; привлечения лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, к дисциплинарной ответственности при осуществлении им нотариальной деятельности. Полномочия также могут быть прекращены на основании подачи письменного заявления лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса; письменного заявления нотариуса с просьбой о прекращении полномочий.

Территориальный орган Минюста России издает приказ о приостановлении или прекращении полномочий лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, с указанием причины приостановления или прекращения указанных полномочий.

Сведения о приостановлении или прекращении полномочий лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, вносятся в реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен.

Статья 21. Оплата труда лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, занимающегося частной практикой
(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

За исполнение обязанностей нотариуса помощник нотариуса получает плату, обусловленную трудовым договором или отдельным соглашением с нотариусом, иное лицо, замещающее нотариуса, — плату, обусловленную соглашением с нотариусом.

Исполнение обязанностей временно отсутствующего нотариуса означает для любого лица, его замещающего, дополнительную рабочую нагрузку

и временные затраты. Поэтому статья 21 Основ специально предусматривает правило об оплате труда, затраченного при исполнении таких обязанностей. Закон четко не устанавливает, что собой представляет указанная плата — повышенную заработную плату в рамках трудовых правоотношений либо же отдельное вознаграждение. Применительно к помощнику, замещающему нотариуса, может быть предусмотрено как одно, так и другое условие. В отношении иных лиц, выполняющих функцию замещения, — только отдельное вознаграждение, предусмотренное соглашением о замещении временно отсутствующего нотариуса. Все соглашения заключаются непосредственно с замещаемым нотариусом.

Согласно пункту 1 статьи 221, подпункту 2 пункта 1 статьи 227 Налогового кодекса Российской Федерации расходы по выплате вознаграждения по оплате труда лица, временно замещающего нотариуса, могут быть учтены в качестве не подлежащего налогообложению дохода при наличии документального подтверждения того, что они фактически произведены (профессиональные налоговые вычеты).

Глава V. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИУСОВ

Статья 22. Оплата нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности
(в ред. Федерального закона от 18.10.2007 № 230-ФЗ)
(в ред. Федерального закона от 2.11.2004 № 127-ФЗ)

За совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, должностные лица, указанные в части четвертой статьи 1 настоящих Основ, взимают государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

(в ред. Федерального закона от 18.10.2007 № 230-ФЗ)

За совершение действий, указанных в части первой настоящей статьи, нотариус, занимающийся частной практикой, взимает нотариальный тариф в размере, соответствующем размеру государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичных действий в государственной нотариальной конторе и с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

За совершение действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, а также нотариус, занимающийся частной практикой, должностные лица, указанные в части четвертой статьи 1 настоящих Основ, взимают нотариальные тарифы в размере, установленном в соответствии с требованиями статьи 22.1 настоящих Основ.

(в ред. Федерального закона от 18.10.2007 № 230-ФЗ)

Льготы по уплате государственной пошлины для физических и юридических лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распространяются на этих лиц при совершении нотариальных действий как нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе, так и нотариусом, занимающимся частной практикой.

При выезде нотариуса для совершения нотариального действия вне места своей работы заинтересованные физические и юридические лица возмещают ему фактические транспортные расходы.

За совершение нотариального действия, предусмотренного статьей 53.1 настоящих Основ, нотариальный тариф взимается каждым нотариусом.

(часть шестая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Нотариусу, занимающемуся частной практикой, в связи с совершением нотариального действия оплачиваются услуги правового и технического характера, включающие в себя правовой анализ представленных документов, проектов документов, полученной информации, консультирование по вопросам применения

норм законодательства, осуществление обязанностей и полномочий, предусмотренных законодательством, в связи с совершением нотариального действия, изготовление документов, копий, скан-образов документов, отображений на бумажном носителе образов электронных документов и информации, полученной в том числе в электронной форме, техническое обеспечение хранения документов или депонированного имущества, в том числе денежных сумм, иные услуги правового и технического характера.

(часть введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Размер оплаты нотариального действия, совершенного нотариусом, занимающимся частной практикой, определяется как общая сумма нотариального тарифа, исчисленного по правилам настоящей статьи, и стоимости услуг правового и технического характера, определяемой с учетом предельных размеров, установленных в соответствии со статьями 25 и 30 настоящих Основ.

(часть введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

При осуществлении нотариусом, занимающимся частной практикой, обязанностей и полномочий, предусмотренных законодательством в связи с совершением нотариального действия, нотариусу оплачиваются необходимые для осуществления этих обязанностей и полномочий расходы, в том числе расходы по оплате государственных пошлин, в связи с получением информации и документов, предоставляемых за плату, услуг оценщиков, аудитором, экспертов, иных специалистов, услуг, связанных с передачей юридически значимых сообщений, если указанные расходы не были осуществлены заявителем или третьим лицом самостоятельно.

(часть введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Отношения, связанные с оплатой нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности, не являются предметом регулирования антимонопольного законодательства.

(часть введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

1. Помимо оплаты нотариальных действий правилами настоящей статьи предусматривается возможность оплаты и иных услуг, оказываемых нотариусом при осуществлении нотариальной деятельности. На это обращается внимание, например, в письме Федеральной нотариальной палаты от 14.06.2012 № 1189/06-07 «О правомерности взимания платы за услуги правового и технического характера и за выдачу свидетельства о праве на наследство».

Также очевидно, что совершение нотариальных действий относится к платным услугам. Размер платы за совершение нотариальных действий устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации (НК РФ), Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) и Порядком определения предельного размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, утвержденным ре-

шением Правления Федеральной нотариальной палаты от 24.10.2016 (протокол № 10/16) (далее также — Порядок).

2. В части 1 комментируемой статьи установлено, что за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, взимается государственная пошлина следующими лицами:

- нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе;
- главой местной администрации поселения и специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления поселения или главой местной администрации муниципального района и специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления муниципального района, сведения о которых направляются в территориальный орган юстиции для учета по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом юстиции.

3. Размеры государственной пошлины за совершение нотариальных действий предусмотрены в статье 333.24 НК РФ. Из пункта 1 данной статьи следует, что за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор и (или) должностными лицами органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации и (или) законодательными актами субъектов Российской Федерации на совершение нотариальных действий, государственная пошлина уплачивается в следующих размерах:

1) за удостоверение доверенностей на совершение сделок (сделки), требующих (требующей) нотариальной формы в соответствии с законодательством Российской Федерации, — 200 рублей;

2) за удостоверение прочих доверенностей, требующих нотариальной формы в соответствии с законодательством Российской Федерации, — 200 рублей;

3) за удостоверение доверенностей, выдаваемых в порядке передоверия, в случаях, если такое удостоверение обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации, — 200 рублей;

4) за удостоверение договоров об ипотеке, если данное требование установлено законодательством Российской Федерации:

за удостоверение договоров об ипотеке жилого помещения в обеспечение возврата кредита (займа), предоставленного на приобретение или строительство жилого дома, квартиры, — 200 рублей,

за удостоверение договоров об ипотеке другого недвижимого имущества, за исключением морских и воздушных судов, а также судов внутреннего плавания, — 0,3 процента суммы договора, но не более 3000 рублей,

за удостоверение договоров об ипотеке морских и воздушных судов, а также судов внутреннего плавания — 0,3 процента суммы договора, но не более 30 000 рублей;

4.1) за удостоверение договоров купли-продажи и залога доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью в зависимости от суммы договора:

до 1 000 000 рублей — 0,5 процента суммы договора, но не менее 1500 рублей,

от 1 000 001 рубля до 10 000 000 рублей включительно — 5000 рублей плюс 0,3 процента суммы договора, превышающей 1 000 000 рублей,

свыше 10 000 001 рубля — 32 000 рублей плюс 0,15 процента суммы договора, превышающей 10 000 000 рублей, но не более 150 000 рублей;

5) за удостоверение прочих договоров, предмет которых подлежит оценке, если такое удостоверение обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации, — 0,5 процента суммы договора, но не менее 300 рублей и не более 20 000 рублей;

6) за удостоверение сделок, предмет которых не подлежит оценке и которые в соответствии с законодательством Российской Федерации должны быть нотариально удостоверены, — 500 рублей;

7) за удостоверение договоров уступки требования по договору об ипотеке жилого помещения, а также по кредитному договору и договору займа, обеспеченному ипотекой жилого помещения, — 300 рублей;

8) за удостоверение учредительных документов (копий учредительных документов) организаций — 500 рублей;

9) за удостоверение соглашения об уплате алиментов — 250 рублей;

10) за удостоверение брачного договора — 500 рублей;

11) за удостоверение договоров поручительства — 0,5 процента суммы, на которую принимается обязательство, но не менее 200 рублей и не более 20 000 рублей;

12) за удостоверение соглашения об изменении или о расторжении нотариально удостоверенного договора — 200 рублей;

13) за удостоверение завещаний, за принятие закрытого завещания — 100 рублей;

14) за вскрытие конверта с закрытым завещанием и оглашение закрытого завещания — 300 рублей;

15) за удостоверение доверенностей на право пользования и (или) распоряжения имуществом, за исключением имущества, предусмотренного подпунктом 16 настоящего пункта:

детям, в том числе усыновленным, супругу, родителям, полнородным братьям и сестрам — 100 рублей,

другим физическим лицам — 500 рублей;

16) за удостоверение доверенностей на право пользования и (или) распоряжения автотранспортными средствами:

детям, в том числе усыновленным, супругу, родителям, полнородным братьям и сестрам — 250 рублей,

другим физическим лицам — 400 рублей;

17) за совершение морского протеста — 30 000 рублей;

18) за свидетельствование верности перевода документа с одного языка на другой — 100 рублей за одну страницу перевода документа;

19) за совершение исполнительной надписи — 0,5 процента взыскиваемой суммы, но не более 20 000 рублей;

20) за принятие на депозит денежных сумм или ценных бумаг, если такое принятие на депозит обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации, — 0,5 процента принятой денежной суммы или рыночной стоимости ценных бумаг, но не менее 20 рублей и не более 20 000 рублей;

21) за свидетельствование подлинности подписи, если такое свидетельствование обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации:

на документах и заявлениях, за исключением банковских карточек и заявлений о регистрации юридических лиц, — 100 рублей,

на банковских карточках и на заявлениях о регистрации юридических лиц (с каждого лица, на каждом документе) — 200 рублей;

22) за выдачу свидетельства о праве на наследство по закону и по завещанию:

детям, в том числе усыновленным, супругу, родителям, полнородным братьям и сестрам наследодателя — 0,3 процента стоимости наследуемого имущества, но не более 100 000 рублей,

другим наследникам — 0,6 процента стоимости наследуемого имущества, но не более 1 000 000 рублей;

23) за принятие мер по охране наследства — 600 рублей;

24) за совершение протеста векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта и за удостоверение неоплаты чека — 1 процент неоплаченной суммы, но не более 20 000 рублей;

25) за выдачу дубликатов документов, хранящихся в делах государственных нотариальных контор, органов исполнительной власти, — 100 рублей;

26) за совершение прочих нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, — 100 рублей.

4. Важно отметить, что, взыскивая нотариальный тариф за совершение нотариальных действий, предусмотренный в статье 333.24 НК РФ, необходимо руководствоваться статьей 333.25 НК РФ. Она устанавливает особенности уплаты государственной пошлины за совершение нотариальных действий. В частности:

1) за нотариальные действия, совершаемые вне помещений государственной нотариальной конторы, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, государственная пошлина уплачивается в размере, увеличенном в полтора раза;

2) при удостоверении доверенности, выданной в отношении нескольких лиц, государственная пошлина уплачивается однократно;

3) при наличии нескольких наследников (в частности, наследников по закону, по завещанию или наследников, имеющих право на обязательную долю в наследстве) государственная пошлина уплачивается каждым наследником;

4) за выдачу свидетельства о праве на наследство, выдаваемого на основании решения суда о признании ранее выданного свидетельства о праве на наследство недействительным, государственная пошлина уплачивается в соответствии с порядком и в размерах, которые установлены главой 25.3 НК РФ. При этом сумма государственной пошлины, уплаченной за ранее выданное свидетельство, подлежит возврату в порядке, установленном статьей 333.40 НК РФ. По заявлению плательщика государственная пошлина, уплаченная за ранее выданное свидетельство, подлежит зачету в счет государственной пошлины, подлежащей уплате за выдачу нового свидетельства, в течение одного года со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда. В таком же порядке решается вопрос при повторном удостоверении договоров, признанных судом недействительными;

5) при исчислении размера государственной пошлины за удостоверение договоров, подлежащих оценке, принимается сумма договора, указанная сторонами, но не ниже суммы, определенной в соответствии с подпунктами 7–10 пункта 1 статьи 333.25 НК РФ. При исчислении размера государственной пошлины за выдачу свидетельств о праве на наследство принимается стоимость наследуемого имущества, определенная в соответствии с подпунктами 7–10 пункта 1 статьи 333.25 НК РФ. При исчислении размера государственной пошлины за удостоверение сделок, направленных на отчуждение доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, а также сделок, устанавливающих обязательство по отчуждению доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, принимается сумма договора, указанная сторонами, но не ниже номинальной стоимости доли или части доли. При исчислении размера государственной пошлины за удостоверение договоров купли-продажи и залога доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью принимается оценка доли или части доли как предмета залога, указанная сторонами договора залога, но не ниже номинальной стоимости доли, части доли соответственно.

По выбору плательщика для исчисления государственной пошлины может быть представлен документ с указанием рыночной, кадастровой либо иной (номинальной) стоимости имущества, выданный лицами, указанными в подпунктах 7–10 пункта 1 статьи 333.25 НК РФ. Нотариусы и должностные лица, совершающие нотариальные действия, не вправе определять вид стоимости имущества (способ оценки) в целях исчисления государственной пошлины и требовать от плательщика представления документа, подтверждающего данный вид стоимости имущества (способ оценки).

В случае представления нескольких документов, выданных лицами, указанными в подпунктах 7–10 пункта 1 статьи 333.25 НК РФ, с указанием различной стоимости имущества при исчислении размера государственной пошлины принимается наименьшая из указанных стоимостей имущества;

6) оценка стоимости наследственного имущества производится исходя из стоимости наследуемого имущества (курса Центрального банка Российской Федерации — в отношении иностранной валюты и ценных бумаг в иностранной валюте) на день открытия наследства;

7) стоимость транспортных средств может определяться оценщиками, юридическими лицами, которые вправе заключить договор на проведение оценки согласно законодательству Российской Федерации об оценочной деятельности, или судебно-экспертными учреждениями органа юстиции;

8) стоимость недвижимого имущества, за исключением земельных участков, может определяться оценщиками, юридическими лицами, которые вправе заключить договор на проведение оценки согласно законодательству Российской Федерации об оценочной деятельности, или организациями (органами) по учету объектов недвижимого имущества по месту его нахождения;

9) стоимость земельных участков может определяться оценщиками, юридическими лицами, которые вправе заключить договор на проведение оценки согласно законодательству Российской Федерации об оценочной деятельности, или органами, осуществляющими государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество;

10) стоимость имущества, не предусмотренного подпунктами 7–9 пункта 1 статьи 333.25 НК РФ, определяется оценщиками или юридическими лицами, которые вправе заключить договор на проведение оценки согласно законодательству Российской Федерации об оценочной деятельности;

11) оценка стоимости патента, переходящего по наследству, производится исходя из всех сумм уплаченной на день смерти наследодателя государственной пошлины за патентование изобретения, промышленного образца или полезной модели. В таком же порядке определяется стоимость переходящих по наследству прав на получение патента;

12) оценка переходящих по наследству имущественных прав производится из стоимости имущества (курса Центрального банка Российской Федерации — в отношении иностранной валюты и ценных бумаг в иностранной валюте), на которое переходят имущественные права, на день открытия наследства;

13) оценка наследственного имущества, находящегося за пределами территории Российской Федерации, или переходящих на него по наследству имущественных прав определяется исходя из суммы, указанной в оценочном документе, составленном за границей должностными лицами ком-

петентных органов и применяемом на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. В части 2 комментируемой статьи установлено, что за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариусом, занимающимся частной практикой, взыскивается нотариальный тариф в размере, соответствующем размеру государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичных действий в государственной нотариальной конторе и с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Таким образом, частнопрактикующий нотариус при получении платы за совершение обозначенных нотариальных действий также должен руководствоваться статьями 333.24 и 333.25 НК РФ.

6. Часть 3 комментируемой статьи устанавливает, что за совершение действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, взыскиваются нотариальные тарифы в размере, установленном в соответствии с требованиями статьи 22.1 Основ, следующими лицами:

- нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе;
- нотариусом, занимающимся частной практикой;
- главой местной администрации поселения и специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления поселения или главой местной администрации муниципального района и специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления муниципального района, сведения о которых направляются в территориальный орган юстиции для учета по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом юстиции.

7. Согласно части 4 комментируемой статьи при совершении нотариальных действий как нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе, так и нотариусом, занимающимся частной практикой, в отношении физических и юридических лиц применяются льготы по уплате государственной пошлины, установленные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Указанные выше льготы применяются также и должностными лицами местного самоуправления, уполномоченными совершать нотариальные действия, несмотря на отсутствие соответствующих указаний в комментируемой статье.

В частности, согласно статье 333.38 НК РФ определены льготы, предусматривающие полное или частичное освобождение от уплаты государственной пошлины при совершении любых или определенных нотариальных действий, которые применяются при обращении за совершением нотариальных действий определенных категорий граждан или юридических лиц:

1) органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов публичной власти федеральной территории «Сириус», обращающихся за совершением нотариальных действий в случаях, предусмотренных законом;

2) инвалидов I и II группы, детей-инвалидов, инвалидов с детства — на 50 процентов по всем видам нотариальных действий;

3) физических лиц — за удостоверение завещаний имущества в пользу Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований;

4) общественных организаций инвалидов — по всем видам нотариальных действий;

5) физических лиц — за выдачу свидетельств о праве на наследство при наследовании:

жилого дома, а также земельного участка, на котором расположен жилой дом, квартиры, комнаты или долей в указанном недвижимом имуществе, если эти лица проживали совместно с наследодателем на день смерти наследодателя и продолжают проживать в этом доме (этой квартире, комнате) после его смерти,

имущества лиц, погибших в связи с выполнением ими государственных или общественных обязанностей либо с выполнением долга гражданина Российской Федерации по спасению человеческой жизни, охране государственной собственности и правопорядка, а также имущества лиц, подвергшихся политическим репрессиям. К числу погибших относятся также лица, умершие до истечения одного года вследствие ранения (контузии), заболеваний, полученных в связи с вышеназванными обстоятельствами,

вкладов в банках, денежных средств на банковских счетах физических лиц, страховых сумм по договорам личного и имущественного страхования, сумм оплаты труда, авторских прав и сумм авторского вознаграждения, предусмотренных законодательством Российской Федерации об интеллектуальной собственности, пенсий.

Наследники, не достигшие совершеннолетия ко дню открытия наследства, а также лица, страдающие психическими расстройствами, над которыми в порядке, определенном законодательством, установлена опека, освобождаются от уплаты государственной пошлины при получении свидетельства о праве на наследство во всех случаях независимо от вида наследственного имущества;

б) наследников работников, которые были застрахованы за счет организаций на случай смерти и погибли в результате несчастного случая по месту работы (службы), — за выдачу свидетельств о праве на наследство, подтверждающих право наследования страховых сумм;

7) финансовых и налоговых органов — за выдачу им свидетельств о праве на наследство Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований;

8) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, имеющих интернат, — за совершение исполнительных надписей о взыскании с родителей задолженности по уплате сумм на содержание их детей в таких организациях;

9) специальных учебно-воспитательных учреждений для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области образования, — за совершение исполнительных надписей о взыскании с родителей задолженности по уплате сумм на содержание их детей в таких учреждениях;

10) воинских частей, организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск — за совершение исполнительных надписей о взыскании задолженности в возмещение ущерба;

11) лиц, получивших ранения при защите СССР, Российской Федерации и исполнении служебных обязанностей в Вооруженных Силах СССР и Вооруженных Силах Российской Федерации, — за свидетельствование верности копий документов, необходимых для предоставления льгот;

12) физических лиц, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, — за удостоверение сделок по приобретению жилого помещения, полностью или частично оплаченного за счет выплат, предоставленных из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджета федеральной территории «Сириус»;

13) наследников сотрудников органов внутренних дел, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальные звания полиции, военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации и военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, застрахованных в порядке обязательного государственного личного страхования, погибших в связи с осуществлением служебной деятельности либо умерших до истечения одного года со дня увольнения со службы вследствие ранения (контузии), заболевания, полученных в период прохождения службы, — за выдачу свидетельств о праве на наследство, подтверждающих право наследования страховых сумм по обязательному государственному личному страхованию;

14) физических лиц — за удостоверение доверенности на получение пенсий и пособий;

15) FIFA (Federation Internationale de Football Association), дочерних организаций FIFA, конфедераций, национальных футбольных ассоциаций (в том числе Российского футбольного союза), Организационного комитета «Россия-2018», дочерних организаций Организационного комитета «Россия-2018», поставщиков товаров (работ, услуг) FIFA, производителей медиаинформации FIFA, вещателей FIFA, коммерческих партнеров FIFA, контрагентов FIFA, указанных в Федеральном законе «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу

FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», — за совершение нотариальных действий в связи с государственной регистрацией юридических лиц, аккредитацией филиалов и представительств иностранных организаций, созданных на территории Российской Федерации в целях осуществления мероприятий, предусмотренных указанным Федеральным законом;

16) физических лиц — за удостоверение сделок по отчуждению недвижимого имущества, расположенного в аварийном и подлежащем сносу доме, в случае, если указанные сделки в соответствии с законодательством Российской Федерации подлежат обязательному нотариальному удостоверению.

8. Хотелось бы обратить внимание на вопрос, связанный с освобождением органов местного самоуправления от уплаты государственной пошлины за совершение нотариальных действий при отчуждении (мене) гражданам жилых помещений в рамках программ переселения из аварийного жилья. Министерство финансов Российской Федерации в письме от 27.10.2016 № 03-05-04-03/62712 сформулировало следующую позицию по обозначенной проблеме: при обязательном нотариальном удостоверении сделок (договоров), связанных с отчуждением долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, а также с отчуждением (продажей, меной) недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетним гражданам и гражданам, признанным ограниченно дееспособными, в рамках программ переселения из аварийного жилья органы местного самоуправления должны освобождаться от уплаты государственной пошлины.

Правовым основанием для этого являются подпункт 4 пункта 1 статьи 333.35 НК РФ и статья 22 Основ. Так, в силу подпункта 4 пункта 1 статьи 333.35 НК РФ от уплаты государственной пошлины освобождаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при их обращении за совершением юридически значимых действий, установленных главой 25.3 НК РФ. Данная норма права применима и при обращении за совершением нотариальных действий.

9. Трудности вызывал вопрос освобождения от уплаты нотариального тарифа (государственной пошлины) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) в лице его территориальных учреждений при обращении за совершением нотариальных действий. В связи с этим в письме Федеральной нотариальной палаты от 1.12.2016 № 4582/03-16-3 были даны разъяснения по данному вопросу.

В частности, было указано, что территориальные учреждения Банка России при осуществлении ими функций, возложенных на Банк России законодательством Российской Федерации, освобождаются от уплаты государственной пошлины при обращении за совершением юридически зна-

чимых действий, установленных главой 25.3 НК РФ, в том числе и при обращении за совершением нотариальных действий.

Это следует из того, что в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 333.35 НК РФ, которая изложена в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков», Банк России освобождается от уплаты государственной пошлины при обращении за совершением установленных главой 25.3 НК РФ юридически значимых действий в связи с выполнением им функций, возложенных на него законодательством Российской Федерации. При этом территориальные учреждения Банка России являются его обособленными подразделениями. Они осуществляют часть его функций на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации и входят в единую централизованную систему Банка России с вертикальной структурой управления. Это следует из статьи 83 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», пунктов 1.1, 1.3 Положения о территориальных учреждениях Банка России, утвержденного Банком России 11.04.2016 № 538-П.

10. Федеральная нотариальная палата и нотариальные палаты субъектов Российской Федерации уделяют значительное внимание проблемам, связанным с социальной ответственностью нотариусов и оказанием помощи социально незащищенным категориям граждан.

Важно также обратить внимание на то, что согласно пункту 10.2.16 Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации²⁴, действующего с 19 января 2016 года (далее — Кодекс профессиональной этики), отказ в предоставлении льгот по уплате нотариальных тарифов, предусмотренных действующим законодательством, является дисциплинарным проступком.

11. Согласно части 5 комментируемой статьи при выезде нотариуса для совершения нотариального действия вне места своей работы заинтересованные физические и юридические лица возмещают ему фактические транспортные расходы.

Нотариус не может отказать заинтересованному лицу в выезде на основании того, что это станет причиной так называемого недополученного дохода. В соответствии с общими требованиями, предъявляемыми к профессиональному поведению нотариуса, которые закреплены в главе 3 Кодекса профессиональной этики, нотариус обязан способствовать полноценной реализации прав и законных интересов граждан, относящихся к социально незащищенным категориям населения. В частности, посредством совершения нотариальных действий вне помещения нотариальной конторы в по-

²⁴ Утвержден Минюстом России 12.08.2019, 19.01.2016.

рядке, установленном нотариальной палатой (п. 3.1.9 Кодекса профессиональной этики).

В целях применения комментируемой части заинтересованными признаются гражданин или юридическое лицо, в отношении которых должно быть совершено нотариальное действие, в том случае, когда по каким-либо причинам у них нет возможности обратиться в нотариальную контору. Указанные лица или по их просьбе иные лица могут пригласить нотариуса для совершения нотариального действия по месту их нахождения, например на дом или в офис.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.12 Порядка определения предельного размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, совершая нотариальное действие вне помещения нотариальной конторы, нотариус имеет право взыскать недополученный доход в размере платы за оказание услуг правового и технического характера.

Указанный выше доход рассчитывается исходя из уровня сложности нотариального действия. При выезде к физическим лицам он составляет 0,5; при выезде к юридическим лицам — 1. В письме Федеральной нотариальной палаты от 20.02.2017 № 635/06-7 было дополнительно разъяснено, что взимание денежной суммы, предусмотренной пунктом 2.12 Порядка, не поставлено в зависимость от факта совершения нотариального действия, а обусловлено лишь выездом для его совершения. В связи с этим данная денежная сумма может взиматься и в тех ситуациях, когда стороны по приезду нотариуса отказались от совершения нотариального действия.

Необходимо отметить, что комментируемая часть статьи 22 Основ не распространяется на совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления. При этом граждане и юридические лица могут пригласить их для совершения нотариального действия вне помещения соответствующего органа. В этом случае в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 333.25 НК РФ и частью 2 статьи 22.1 Основ предусмотрено только взыскание государственной пошлины или нотариального тарифа в размере, увеличенном в полтора раза.

12. Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ введена часть 10 статьи 22 Основ, которая содержит положение о том, что отношения, связанные с оплатой нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности, не являются предметом регулирования антимонопольного законодательства.

В пункте 2 письма Минюста России от 13.08.2014 № 16-71832 «Разъяснения по ряду вопросов в сфере нотариата» в связи с появлением изложенной нормы приводятся следующие обстоятельства, в связи с которыми нотариальная деятельность не может являться предметом регулирования антимонопольного законодательства:

1) из соответствующих положений Конституции Российской Федерации следует возможность ограничения монополии только в сфере экономической деятельности;

2) российский нотариат осуществляет публично-правовые функции, призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц посредством совершения нотариусами нотариальных действий и осуществляет свою деятельность не в экономической сфере, а в сфере защиты прав и законных интересов;

3) оказание услуг правового и технического характера представляет собой деятельность, которая сопутствует основной деятельности нотариусов, и не может осуществляться отдельно от совершения нотариальных действий;

4) нотариусы не вправе заниматься никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской, они не могут в силу закона оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Статья 22.1. Размеры нотариального тарифа

(введена Федеральным законом от 2.11.2004 № 127-ФЗ)

1. Нотариальный тариф за совершение указанных в настоящей статье действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, взимается в следующих размерах:

1) за удостоверение сделок, предметом которых является отчуждение недвижимого имущества:

супругу, родителям, детям, внукам в зависимости от суммы сделки:

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

до 10 000 000 рублей включительно — 3 000 рублей плюс 0,2 процента оценки недвижимого имущества (суммы сделки);

(абзац введен Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

свыше 10 000 000 рублей — 23 000 рублей плюс 0,1 процента суммы сделки, превышающей 10 000 000 рублей, но не более 50 000 рублей;

(абзац введен Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

другим лицам в зависимости от суммы сделки:

до 1 000 000 рублей включительно — 3 000 рублей плюс 0,4 процента суммы сделки;

свыше 1 000 000 рублей до 10 000 000 рублей включительно — 7 000 рублей плюс 0,2 процента суммы сделки, превышающей 1 000 000 рублей;

свыше 10 000 000 рублей — 25 000 рублей плюс 0,1 процента суммы сделки, превышающей 10 000 000 рублей, а в случае отчуждения жилых помещений (квартир, комнат, жилых домов) и земельных участков, занятых жилыми домами, — не более 100 000 рублей;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

2) за удостоверение договоров дарения, за исключением договоров дарения недвижимого имущества:

детям, в том числе усыновленным, супругу, родителям, полнородным братьям и сестрам — 0,3 процента суммы договора, но не менее 200 рублей;

другим лицам — 1 процент суммы договора, но не менее 300 рублей;

3) за удостоверение договоров финансовой аренды (лизинга) воздушных, речных и морских судов — 0,5 процента суммы договора;

4) за удостоверение прочих сделок, предмет которых подлежит оценке, в зависимости от суммы сделки:

до 1 000 000 рублей включительно — 2 000 рублей плюс 0,3 процента суммы сделки;

свыше 1 000 000 рублей до 10 000 000 рублей включительно — 5 000 рублей плюс 0,2 процента суммы договора, превышающей 1 000 000 рублей;

свыше 10 000 000 рублей — 23 000 рублей плюс 0,1 процента суммы договора, превышающей 10 000 000 рублей, но не более 500 000 рублей;

(п. 4 в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

5) за удостоверение сделок, предмет которых не подлежит оценке, — 500 рублей;

6) за удостоверение доверенностей, нотариальная форма которых не обязательна в соответствии с законодательством Российской Федерации, — 200 рублей;

7) утратил силу с 1 февраля 2014 года. — Федеральный закон от 21.12.2013 № 379-ФЗ;

8) за принятие в депозит нотариуса денежных сумм или ценных бумаг, за исключением случая, указанного в пункте 8.1 настоящей части, — 0,5 процента принятой денежной суммы или рыночной стоимости ценных бумаг, но не менее 1 000 рублей;

(п. 8 в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

8.1) за принятие в депозит нотариуса, удостоверившего сделку, денежных сумм в целях исполнения обязательств по такой сделке — 1 500 рублей;

(п. 8.1 введен Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

8.2) за принятие на депонирование нотариусом на основании статьи 88.1 настоящих Основ указанных в этой статье объектов, за исключением денежных средств, предусмотренных пунктом 8.3 настоящей части, — 0,5 процента принятой денежной суммы, рыночной стоимости ценных бумаг или заявленной депонентом стоимости имущества, но не менее 1000 рублей;

(п. 8.2 введен Федеральным законом от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

8.3) за принятие на депонирование нотариусом на основании статьи 88.1 настоящих Основ денежных средств в целях исполнения обязательств сторон по сделке, удостоверенной нотариально, — 1500 рублей;

(п. 8.3 введен Федеральным законом от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

9) за свидетельствование верности копий документов, а также выписок из документов — 10 рублей за страницу копии документов или выписки из них;

- 10) за свидетельствование подлинности подписи:
на заявлениях и других документах (за исключением банковских карточек и заявлений о регистрации юридических лиц) — 100 рублей;
на банковских карточках и на заявлениях о регистрации юридического лица (с каждого лица, на каждом документе) — 200 рублей;
- 11) за выдачу свидетельства о праве собственности на долю в находящемся в общей собственности супругов имуществе, нажитом во время брака, в том числе за выдачу свидетельства о праве собственности в случае смерти одного из супругов, — 200 рублей;
- 12) за хранение документов — 20 рублей за каждый день хранения;
- 12.1) за регистрацию уведомления о залоге движимого имущества — 600 рублей;
- (п. 12.1 введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ; в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)
- 12.2) за выдачу выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества — 40 рублей за каждую страницу выписки в пределах первой—десятой страниц включительно, 20 рублей за каждую страницу выписки начиная с одиннадцатой страницы;
- (п. 12.2 введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)
- 12.3) за удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу — 50 рублей за каждую страницу документа на бумажном носителе;
- (п. 12.3 введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)
- 12.4) за удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе — 50 рублей за каждую страницу документа на бумажном носителе;
- (п. 12.4 введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)
- 12.5) утратил силу. — Федеральный закон от 3.08.2018 № 338-ФЗ;
- 12.6) за обеспечение доказательств — 3 000 рублей;
- (п. 12.6 введен Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)
- 12.7) за удостоверение решения органа управления юридического лица — 3 000 рублей за каждый час присутствия нотариуса на заседании соответствующего органа;
- (п. 12.7 введен Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)
- 12.8) за представление документов на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей — 1 000 рублей;
- (п. 12.8 введен Федеральным законом от 30.03.2015 № 67-ФЗ)
- 12.9) за выдачу выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества в электронной форме — 200 рублей;
- (п. 12.9 введен Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)
- 12.10) за совершение исполнительной надписи:
об обращении взыскания на заложенное имущество — 0,5 процента начальной продажной цены или (в установленных федеральным законом случаях) стои-

мости заложенного имущества, определенной в отчете о его оценке, но не менее 1500 рублей и не более 300 000 рублей;

о взыскании денежных сумм в размере до 3000 рублей включительно или об истребовании имущества стоимостью до 3000 рублей включительно — 300 рублей;

о взыскании денежных сумм в размере от 3001 рубля до 10 000 рублей включительно или об истребовании имущества стоимостью от 3001 рубля до 10 000 рублей включительно — 500 рублей;

о взыскании денежных сумм в размере от 10 001 рубля до 200 000 рублей включительно или об истребовании имущества стоимостью от 10 001 рубля до 200 000 рублей включительно — 1000 рублей;

о взыскании денежных сумм в размере свыше 200 000 рублей или об истребовании имущества стоимостью свыше 200 000 рублей — 0,5 процента взыскиваемой суммы или стоимости истребуемого имущества, но не менее 1500 рублей;

(п. 12.10 в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

12.11) за внесение сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата — 600 рублей;

(п. 12.11 введен Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

12.12) за выдачу выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата — 40 рублей за каждую страницу выписки в пределах первой—десятой страниц включительно, 20 рублей за каждую страницу выписки начиная с одиннадцатой страницы;

(п. 12.12 введен Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

12.13) за удостоверение факта возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности — 1500 рублей;

(п. 12.13 введен Федеральным законом от 29.06.2018 № 171-ФЗ)

12.14) за удостоверение равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу, — 60 рублей за 1 мегабайт;

(п. 12.14 введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

12.15) за принятие на хранение электронного документа (пакета электронных документов) объемом до 1 мегабайта включительно — 5 рублей за полный (неполный) год хранения, но не менее 200 рублей;

(п. 12.15 введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

12.16) за выдачу принятого на хранение электронного документа (пакета электронных документов) — 200 рублей;

(п. 12.16 введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

12.17) за совершение нотариальных действий в связи с увеличением уставного капитала общества с ограниченной ответственностью во исполнение договора конвертируемого займа — 10 000 рублей;

(п. 12.17 введен Федеральным законом от 2.07.2021 № 354-ФЗ)

12.18) за выдачу выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей — 100 рублей;

(п. 12.18 введен Федеральным законом от 1.07.2021 № 267-ФЗ)

13) за совершение прочих нотариальных действий — 100 рублей.

2. За нотариальные действия, совершаемые вне помещений нотариальной конторы, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, нотариальный тариф взимается в размере, увеличенном в полтора раза.

При удостоверении сделок, предметом которых является отчуждение или залог недвижимого имущества, имеющего кадастровую стоимость, если оценка, данная этому недвижимому имуществу участниками (сторонами) сделки, ниже его кадастровой стоимости, для исчисления тарифа используется кадастровая стоимость этого недвижимого имущества.

(абзац введен Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

За представление нотариусом в случаях, предусмотренных настоящими Основами, заявления о государственной регистрации прав в орган регистрации прав плата за услуги правового и технического характера не взимается.

1. Комментируя часть 1 статьи 22.1 Основ, следует отдельно остановиться на изменениях, внесенных в нее Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ. Были снижены тарифы на нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью для родственников. Поправки в законодательство были также направлены на снижение нотариального тарифа за удостоверение сделок, предметом которых является отчуждение недвижимого имущества супругу, родителям, детям, внукам.

Федеральный закон от 29.12.2014 № 457-ФЗ, вступивший в силу в 2015 году, в несколько раз снизил тарифы на нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью.

Таким образом, услуги нотариуса по оформлению сделки с квартирой стали в несколько раз дешевле услуг риелторских агентств по оформлению сделки. При этом нотариус предоставляет гражданам режим одного окна. Так, например, нет необходимости получать выписки из кадастра и Единого государственного реестра недвижимости, срок государственной регистрации прав на недвижимое имущество сокращен при электронной подаче документов до одного дня.

2. На практике часто возникают вопросы, связанные с правильностью исчисления нотариального тарифа за нотариальное удостоверение договора отчуждения недвижимого имущества в случаях, когда по такому договору отчуждается несколько объектов недвижимости. Федеральная нотариальная палата в письме от 9.03.2017 № 958/06-07 высказала свою позицию по данному вопросу. В частности, было указано, что, когда договор отчуждения недвижимого имущества заключается в отношении нескольких объектов недвижимости, не связанных между собой единой судьбой, размер нотариального тарифа определяется в зависимости от количества этих объектов, так как

один договор фактически объединяет несколько самостоятельных сделок по отчуждению имущества.

Трудности возникли и с определением возможности применения тарифа за удостоверение договора отчуждения нескольких объектов недвижимости в отношении каждой сделки, входящей в такой договор, и в отношении порядка уплаты тарифа, когда для сделок, входящих в один договор, предусмотрен разный порядок исчисления. В связи с этим Министерство финансов Российской Федерации в письме от 6.02.2017 № 03-05-05-03/6084 указало, что в случае отчуждения по одному договору объектов, нотариальное удостоверение сделок в отношении которых носит добровольный характер, размер нотариального тарифа не должен ставиться в зависимость от количества отчуждаемых объектов. В том случае, если договор заключается в отношении объектов, нотариальное удостоверение сделок в отношении которых носит добровольный характер, а также в отношении объектов, сделки в отношении которых подлежат обязательному нотариальному удостоверению, нотариальный тариф должен исчисляться по каждому входящему в предмет договора объекту, а размеры тарифов суммируются.

3. Вопросы, связанные с исчислением нотариального тарифа за удостоверение сделок, предметом которых является отчуждение недвижимого имущества, рассматриваются и в письме Федеральной нотариальной палаты от 22.06.2016 № 2173/03-16-3 «О нотариальном тарифе при удостоверении сделок, связанных с отчуждением долевой собственности на недвижимое имущество». В частности, разъяснено, что за удостоверение договоров, предмет которых подлежит оценке, если такое удостоверение обязательно в соответствии с законодательством Российской Федерации, согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 333.24 НК РФ государственная пошлина (нотариальный тариф) взимается в размере 0,5 процента суммы договора, но не менее 300 рублей и не более 20 000 рублей. При этом статьей 333.18 НК РФ определено, что в случае, если за совершением юридически значимого действия одновременно обратились несколько плательщиков, не имеющих права на льготы, установленные главой 25.3 НК РФ, государственная пошлина уплачивается плательщиками в равных долях. Возможность взимания государственной пошлины (нотариального тарифа) в ином размере в случае удостоверения одной сделки по отчуждению долей в праве общей долевой собственности на недвижимое имущество несколькими лицами главой 25.3 НК РФ не предусмотрена. Таким образом, при удостоверении договора отчуждения всеми участниками долевой собственности на недвижимое имущество своих долей нотариальный тариф (государственная пошлина) взимается однократно исходя из суммы договора, а не из количества участников долевой собственности, отчуждающих свои доли.

Согласно письму Федеральной нотариальной палаты от 17.11.2016 № 4341/03-16-3 если в одном договоре-документе содержатся элементы различных сделок, то плата за оказание услуг правового и технического характе-

ра взыскивается однократно. В частности, в размере, который установлен за оказание услуг правового и технического характера при удостоверении сделки, включенной в договор-документ, для которого коэффициент сложности нотариального действия является максимальным.

4. По вопросу об исчислении нотариального тарифа и государственной пошлины за удостоверение сделки (договора) по отчуждению недвижимости, если отчуждается несколько объектов недвижимости, имеется также позиция Минфина России, изложенная в письме от 6.02.2017 № 03-05-05-03/6084.

Суть данной позиции заключается в том, что в случае нотариального удостоверения сделок по отчуждению нескольких объектов недвижимого имущества (объект имущества, в отношении сделок по отчуждению которого предусмотрена обязательная нотариальная форма, в том числе сделка по отчуждению долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, и объект имущества, в отношении сделок по отчуждению которого не предусмотрена обязательная нотариальная форма) нотариальный тариф и государственная пошлина (нотариальный тариф) за такое удостоверение исчисляются отдельно по каждому указанному объекту недвижимого имущества и их размеры подлежат суммированию, поскольку такие сделки включают в себя две категории сделок (требующие и не требующие нотариальной формы).

5. Важно обратить внимание на то, что относительно размеров платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера Порядок определения предельного размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера закрепляет возможность взимания платы за каждый объект недвижимого имущества только при выдаче нотариусом свидетельств о праве на наследство.

В пункте 1.7 Порядка закреплено право нотариальной палаты установить градацию размеров платы за оказание услуг правового и технического характера в зависимости от сложности и объема подготавливаемого документа. Например, в зависимости от количества лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, количества листов изготавливаемого документа, количества объектов в свидетельстве/сделке и т.д. Однако градация возможна в пределах, которые не превышают утвержденные размеры платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера.

6. Обратим внимание на то, что неинформирование лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, о размере нотариального тарифа, стоимости услуг правового и технического характера, а также о льготах, предусмотренных действующим законодательством или решениями нотариальных палат, согласно пункту 10.2.7 Кодекса профессиональной этики является дисциплинарным проступком.

7. За нотариальные действия, совершаемые вне помещений нотариальной конторы, органов исполнительной власти и органов местного самоуп-

правления, нотариальный тариф взимается в размере, увеличенном в полтора раза.

Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ комментируемая часть статьи 22.1 Основ была дополнена абзацем 2, устанавливающим, что при удостоверении сделок, предметом которых является отчуждение или залог недвижимого имущества, имеющего кадастровую стоимость, если оценка, данная этому недвижимому имуществу участниками (сторонами) сделки, ниже его кадастровой стоимости, для исчисления тарифа используется кадастровая стоимость этого недвижимого имущества.

Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ комментируемая часть статьи 22.1 Основ была дополнена абзацем 3, согласно которому за представление нотариусом в случаях, предусмотренных Основами, заявления о государственной регистрации прав в орган регистрации прав плата за услуги правового и технического характера не взимается.

Статья 23. Финансирование нотариальной деятельности

Источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Денежные средства, полученные нотариусом, занимающимся частной практикой, после уплаты налогов, других обязательных платежей поступают в собственность нотариуса.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе открыть расчетный и другие счета, в том числе валютный, в любом банке.

Денежные средства и ценные бумаги, внесенные в депозит нотариуса, занимающегося частной практикой, не являются доходом нотариуса и не поступают в его собственность. Обращение взыскания на них по долгам нотариуса не допускается.

(часть четвертая в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Часть пятая утратила силу. — Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

1. Комментируемая статья регламентирует финансирование нотариальной деятельности. Нотариус, занимающийся частной практикой, работает в режиме полного самофинансирования. Таким образом, все затраты, связанные с ведением дел и функционированием нотариальной конторы, частно-практикующий нотариус несет самостоятельно.

2. Согласно части 1 комментируемой статьи источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются следующие поступления:

- денежные средства, полученные за совершение нотариальных действий;
- денежные средства, полученные за оказание услуг правового и технического характера;
- другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Проанализируем каждый из этих источников отдельно.

3. Денежные средства, полученные за совершение нотариальных действий, формируются за счет уплаты нотариального тарифа.

4. Денежные средства, полученные за оказание услуг правового и технического характера, именуются также платой за оказание услуг правового и технического характера. Взямая ее, нотариус должен руководствоваться статьями 15, 22, 23, 25, 30 Основ, Порядком определения предельного размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, решениями уполномоченного органа нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, а также иными правовыми актами.

В течение долгого времени вопрос о возможности взимания нотариусами, занимающимися частной практикой, платы за услуги правового и технического характера решался сложно и неоднозначно.

Еще в 2015 году Т.И. Зайцева, ссылаясь на то, что в налоговом законодательстве, а также в Основах предусмотрены только ставки государственной пошлины и нотариального тарифа за совершение нотариальных действий, отмечала, что в налоговом законодательстве содержатся пробелы в части оплаты при оказании нотариусами отдельных услуг правового и технического характера, так как не предусмотрены ставки государственной пошлины и нотариального тарифа за составление проектов документов, изготовление документов, разъяснительную работу и т.п. Кроме того, она отмечала, что данные пробелы нарушают нормы Конституции РФ²⁵.

На наш взгляд, взимание платы за услуги правового и технического характера нотариусами, занимающимися частной практикой, никогда не противоречило НК РФ.

Возможность взимания дополнительных тарифов за оказание услуг правового и технического характера регулярно подтверждалась Конституционным Судом Российской Федерации и Федеральной нотариальной палатой, в частности:

1) в определении Конституционного Суда РФ от 1.03.2011 № 272-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Чераневой Антонины Афанасьевны на нарушение ее конституционных прав абзацем третьей части первой статьи 15 и частью первой статьи 23 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате». В нем указано, что нотариусы

²⁵ Настольная книга нотариуса: в 4 т. / Т.И. Зайцева, Т.В. Патрушева, И.В. Первалова и др.; под ред. И.Г. Медведева. 3-е изд., перераб. и доп. Т. 1: Организация нотариального дела. М., 2015.

имеют право согласно статье 23 Основ взимать плату за оказание ими услуг правового и технического характера, так как предоставляемые нотариусами услуги по своей сути являются дополнительными (факультативными) по отношению к нотариальным действиям, содержание которых определяется законодательством. При этом должно учитываться, что лицо, обратившееся к нотариусу, не связано необходимостью получения от нотариуса дополнительно услуг правового или технического характера. Получение этих услуг для лица, обратившегося к нотариусу, носит исключительно добровольный характер. Если лицо не согласно с формой, структурой, размерами оплаты этих услуг и прочими условиями, то такие услуги не оказываются, а их навязывание нотариусом недопустимо. Лицо, обратившееся к нотариусу, вправе при необходимости самостоятельно осуществлять соответствующие действия;

2) в письме Федеральной нотариальной палаты от 14.06.2012 № 1189/06-07 «О правомерности взимания платы за услуги правового и технического характера и за выдачу свидетельства о праве на наследство»;

3) в письме Федеральной нотариальной палаты от 25.07.2014 № 1986/03-16.3. В нем также обращено внимание на то, что нотариус не вправе заниматься самостоятельной предпринимательской и иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской, а также оказывать посреднические услуги при заключении договоров. В связи с этим выполнение правовой и технической работы может производиться нотариусом только в связи с совершением нотариальных и иных действий, направленных на возникновение юридических последствий, возникающих в силу оформленного нотариального акта.

Существующая сегодня единая система тарификации услуг правового и технического характера, которые оплачиваются при совершении нотариального действия, обрела обязательную силу с принятием Федерального закона от 3.07.2016 № 332-ФЗ. Ранее эта система была реализована Федеральной нотариальной палатой в инициативном порядке путем утверждения решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 28.03.2016 (протокол № 03/16) Методических рекомендаций по определению предельного размера платы за оказание нотариусом услуг правового и технического характера. Ранее размер данной платы устанавливался нотариальными палатами субъектов Российской Федерации самостоятельно. При этом учитывались реалии конкретного региона, что позволяло сохранить доступность нотариальных действий для населения, обеспечивая возможность самофинансирования нотариальной деятельности в регионе.

Действующий сегодня Порядок определения предельного размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера разработан Федеральной нотариальной палатой вместе с ведущими экономическими институтами. Были проведены исследования, необходимые для выработки экономически обоснованного и прозрачного принципа исчисления предель-

ного размера платы за оказание нотариусом услуг правового и технического характера в отношении каждого нотариального действия для каждого отдельного субъекта Российской Федерации.

5. Начиная с 2016 года Федеральная нотариальная палата ежегодно устанавливает предельный размер платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера для каждого региона, а региональные нотариальные палаты сами устанавливают тарифы, не превышающие размер, установленный Федеральной нотариальной палатой. При этом не допускается взимание платы за оказание услуг правового и технического характера, которые не приведены в таблице коэффициентов сложности нотариальных действий, указанных в Приложении № 1 к Порядку. Также не допускается произвольное изменение нотариусом установленного нотариальной палатой размера подлежащей взиманию платы за оказание услуг правового и технического характера в сторону уменьшения или увеличения.

Обязанность нотариуса соблюдать решения нотариальной палаты по взиманию платы за оказание услуг правового и технического характера закреплена также в пункте 3.1.11 главы 3 Кодекса профессиональной этики, которая посвящена общим требованиям, предъявляемым к профессиональному поведению нотариуса.

С утвержденными и актуальными на данный момент размерами платы за оказание услуг правового и технического характера можно ознакомиться на официальных сайтах Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат регионов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6. При взимании платы за оказание услуг правового и технического характера также предусмотрены льготы. Согласно положениям Порядка ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны полностью освобождаются от взимания платы за оказание услуг правового и технического характера (п. 2.4 Порядка), инвалиды I группы — на 50 процентов (п. 2.5 Порядка), несовершеннолетние при удостоверении договоров об отчуждении ими недвижимого имущества — полностью, но пропорционально участию несовершеннолетних в договоре (п. 2.6 Порядка). Не взимается плата за услуги правового и технического характера при удостоверении тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи (п. 2.7 Порядка).

В пункте 2.10 Порядка установлено, что нотариальные палаты вправе установить дополнительные льготы при оказании услуг правового и технического характера, предоставляемые нотариусами отдельным категориям граждан и юридическим лицам, в том числе органам государственной власти и местного самоуправления. При этом данные льготы предоставляются независимо от того, на кого возложены расходы сторон.

Федеральной нотариальной палатой в ответах на вопросы применения Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, утвержденных решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 15.02.2016

(протокол № 02/16), было разъяснено, что компетентные органы региональных нотариальных палат вправе принимать решения об утверждении рекомендаций по вопросам взимания платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, в том числе по вопросам предоставления льгот при взимании платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера. Так как все нотариусы являются членами нотариальной палаты определенного субъекта Российской Федерации, то все решения органов управления нотариальной палаты обязательны для нотариусов и обязанности, вытекающие из указанных решений, должны строго и неукоснительно соблюдаться.

Важным является положение Порядка, устанавливающее право нотариуса взимать плату за оказание услуг правового и технического характера в том случае, если услуги правового и технического характера были выполнены, а нотариальное действие не было совершено (п. 2.17 Порядка). В таком случае факт взимания платы подтверждается записью в реестре регистрации нотариальных действий без присвоения реестрового номера.

7. Гарантиями соблюдения прав лиц, обратившихся к нотариусу за совершением нотариального действия, являются положения главы 5 Кодекса профессиональной этики, согласно которым:

1) при осуществлении профессиональной деятельности нотариус обязан информировать лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, о размере нотариального тарифа, стоимости услуг правового и технического характера, а также о льготах, предусмотренных действующим законодательством или основанных на решениях нотариальных палат, в том числе путем открытого размещения информации на стендах в нотариальной конторе (п. 5.1.1 Кодекса профессиональной этики);

2) при обращении к нотариусу по вопросам профессиональной деятельности нотариус не вправе понуждать лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, получать услуги технического характера, в том числе по подготовке проектов документов, изготовлению копий, сканированию документов, у лиц, не являющихся работниками нотариуса (п. 5.2.1 Кодекса профессиональной этики);

3) дисциплинарными проступками являются:

— неинформирование лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, о размере нотариального тарифа, стоимости услуг правового и технического характера, а также о льготах, предусмотренных действующим законодательством или решениями нотариальных палат (п. 10.2.7 Кодекса профессиональной этики),

— занятие предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности (п. 10.2.8 Кодекса профессиональной этики),

— оказание посреднических услуг при заключении договоров (п. 10.2.9 Кодекса профессиональной этики),

— произвольное изменение размера нотариального тарифа, установленного законом, несоблюдение решений нотариальной палаты о размере платы за оказание услуг правового и технического характера, выразившееся в его произвольном изменении в сторону уменьшения (вплоть до нулевого значения) либо увеличения (п. 10.2.13 Кодекса профессиональной этики).

8. Следует обратить внимание на то, что каждое нотариальное действие, безусловно, сопровождается оказанием услуг правового и технического характера. Основы предусматривают правило о том, что частнопрактикующий нотариус занимается самостоятельным финансированием своей профессиональной деятельности. При этом очевидно, что тот объем денежных средств, который получает нотариус от взимания только нотариального тарифа, является крайне недостаточным для эффективного, полноценного, продиктованного интересами государства и общества процесса совершения нотариальных действий. Действующие сегодня размеры нотариальных тарифов были установлены в 1993 году и к настоящему времени устарели как морально, так и экономически (с учетом инфляционных процессов, произошедших в период с 1993 по 2022 год, данные тарифы стали экономически убыточными). Существующие тарифы не позволяют в полной мере обеспечить достижение целей и выполнение задач инновационной модели латинского нотариата. Поэтому объективная действительность предполагает систему финансирования нотариата, совмещающую в себе нотариальный тариф и плату за услуги правового и технического характера. Качество и доступность нотариальных услуг, оказываемых нотариусами, напрямую связаны с материальными затратами, которые включают в себя следующие расходы:

— расходы, связанные с приобретением и содержанием помещения нотариальной конторы:

а) приобретение в собственность или аренду помещения нотариальной конторы необходимой конфигурации и достаточной площади, предполагающих наличие возможности обустройства отдельного кабинета нотариуса (в целях обеспечения сохранности нотариальной тайны), отдельного кабинета (отдельных кабинетов) работников конторы, помещения приемной, специального помещения для размещения архива (в целях обеспечения сохранности нотариальных архивных документов, включая материалы наследственных дел) и т.д., его коммунально-бытовое содержание,

б) оснащение нотариальной конторы высокотехнологичным оборудованием, отвечающим современным стандартам безопасности (средствами видеофиксации, средствами охранной, тревожной и пожарной сигнализации и т.п.), создание максимально удобных и комфортных условий для совершения нотариальных действий;

— расходы на приобретение, эксплуатацию и сервисное обслуживание специальных электронно-технических устройств (персональных компьютеров, оргтехники, обеспечение отказоустойчивости ИТ-инфраструктуры),

профильного программного обеспечения (например, в целях использования Единой информационной системы нотариата для реализации персонального доступа в специализированные (закрытые) реестры в рамках межведомственного электронного взаимодействия с органами государственной власти всех ветвей и уровней), оборудования для криптографической защиты информации, сохранности конфиденциальных сведений и документов, составляющих нотариальную тайну;

— расходы на оплату труда высококвалифицированного персонала нотариальной конторы (исходя из принципа непрерывности осуществления нотариальной деятельности, гарантией соблюдения которого является наличие минимум одного помощника у каждого из нотариусов), повышение профессиональной квалификации и многоуровневое страхование нотариальной деятельности, уплату налогов и обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды, уплату обязательных взносов, вытекающих из членства в нотариальной палате.

Вышеизложенное бремя расходов, справедливо трансформирующихся в услуги правового и технического характера, позволяет нотариусам предложить государству и обществу множество сервисов, повышающих качество и скорость совершения нотариальных действий и ряда необходимых процедур с участием нотариуса.

Доводы, изложенные в данном комментарии, обуславливают истинность нашей позиции о необходимости взимания платы за услуги правового и технического характера при совершении каждого нотариального действия без исключения.

9. Среди источников финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, также названы другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

К финансовым поступлениям, противоречащим законодательству Российской Федерации, относятся, например, доходы, полученные преступным путем. Правовой механизм противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, создан Федеральным законом от 7.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Определяя соответствие других финансовых поступлений требованиям законодательства, следует учитывать положения Кодекса профессиональной этики, согласно которым нотариус не вправе:

1) заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности (п. 3.2.1 Кодекса профессиональной этики);

2) оказывать посреднические услуги при заключении договоров (п. 3.2.2 Кодекса профессиональной этики);

3) произвольно изменять размер нотариального тарифа (п. 3.2.6 Кодекса профессиональной этики);

4) использовать денежные средства, ценности и иное имущество, переданное ему, в иных целях, чем те, для которых они передавались (п. 3.2.7 Кодекса профессиональной этики).

10. Согласно части 2 статьи 23 Основ денежные средства, полученные нотариусом, занимающимся частной практикой, после уплаты налогов, других обязательных платежей поступают в собственность нотариуса. Данная норма predetermined содержанием части 1 статьи 8 Основ, в которой предусмотрено, что нотариус, занимающийся частной практикой, вправе распоряжаться поступившим доходом.

Согласно пункту 2 статьи 54 НК РФ частнопрактикующие нотариусы исчисляют налоговую базу по итогам каждого налогового периода на основе данных учета доходов и расходов и хозяйственных операций в порядке, определяемом Минфином России. Соответствующим актом является приказ Минфина России и МНС России от 13.08.2002 № 86н/БГ-3-04/430, которым утвержден Порядок учета доходов и расходов и хозяйственных операций для индивидуальных предпринимателей. Согласно пункту 4 названного Порядка учет доходов и расходов и хозяйственных операций ведется индивидуальными предпринимателями путем фиксирования в Книге учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя операций о полученных доходах и произведенных расходах в момент их совершения на основе первичных документов позиционным способом; в указанной Книге учета отражается имущественное положение индивидуального предпринимателя, а также результаты предпринимательской деятельности за налоговый период.

11. Обязательными платежами для нотариусов, занимающихся частной практикой, являются налоги, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Нормами Основ предусмотрено несение нотариусами, занимающимися частной практикой, таких расходов, как уплата страховых взносов по договорам страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности, а также уплата членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций.

Кроме того, нормами комментируемых Основ подразумевается несение нотариусами, занимающимися частной практикой, таких расходов, как оплата труда нанятых работников и уплата в связи с этим обязательных платежей, а также оплата расходов, связанных с содержанием нотариальной конторы.

Кроме взносов, которые установлены общим собранием членов нотариальной палаты, нотариусы вносят в нотариальную палату членский взнос, составляющий 50 процентов нотариального тарифа, взимаемого за регистра-

цию уведомлений о залоге движимого имущества, направленных в электронной форме.

В целях обеспечения исполнения нотариусами упомянутых выше обязанностей Кодекс профессиональной этики предусматривает, что в отношении с нотариальной палатой нотариус обязан:

1) своевременно и в полном объеме уплачивать членские взносы и другие установленные общим собранием членов нотариальной палаты платежи в нотариальную палату (п. 6.3.2 Кодекса профессиональной этики);

2) представлять в установленные сроки в нотариальную палату отчеты по утвержденной форме, а также сведения финансового и иного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации, уставами и решениями органов нотариальных палат (п. 6.3.5 Кодекса профессиональной этики).

Неуплата в установленный срок членских взносов в нотариальную палату без уважительных причин, а также занижение размеров уплачиваемых взносов или иных обязательных платежей (п. 10.2.30 Кодекса профессиональной этики), непредставление или несвоевременное представление достоверной статистической отчетности, а также сведений финансового и иного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации, уставами и решениями органов нотариальных палат (п. 10.2.32 Кодекса профессиональной этики) являются дисциплинарными проступками.

12. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе открыть расчетный и другие счета, в том числе валютный, в любом банке.

13. Денежные средства и ценные бумаги, внесенные в депозит нотариуса, занимающегося частной практикой, не являются доходом нотариуса и не поступают в его собственность. Обращение взыскания на них по долгам нотариуса не допускается.

Следует обратить внимание на то, что согласно пункту 10.2.14 Кодекса профессиональной этики дисциплинарным проступком является использование денежных средств, ценностей и иного имущества, переданного нотариусу, в целях, отличных от тех, для которых они передавались.

14. Часть 5 статьи 23 Основ, в которой устанавливалось, что государственные нотариальные конторы содержатся за счет отчислений из федерального бюджета Российской Федерации, утратила силу с принятием Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

15. В нотариальных округах, расположенных в малонаселенных и труднодоступных местностях, экономическое развитие которых не позволяет нотариусу осуществлять нотариальную деятельность самостоятельно и независимо, материальная поддержка нотариуса осуществляется по его ходатайству за счет средств нотариальной палаты или при недостаточности средств нотариальной палаты по ходатайству нотариальной палаты и (или) нотариуса за счет средств Федеральной нотариальной палаты.

Порядок и методика расчета размера материальной поддержки, оказываемой нотариусам в малонаселенных и труднодоступных местностях, определяются Федеральной нотариальной палатой.

В настоящее время действует Положение о порядке оказания поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях, утвержденное решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 24.06.2016.

В рамках реализации Программы поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях нотариусам предоставляются оплата ремонта помещения, используемого для размещения нотариальной конторы, оплата курсов повышения квалификации, компенсация фактических расходов, связанных с выездным обслуживанием граждан в нотариальном округе, расположенном в труднодоступных и малонаселенных местностях (транспортные расходы, оплата проживания), и иные виды поддержки.

Глава VI. НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА. ФЕДЕРАЛЬНАЯ НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА

В структуре Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) глава VI «Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата» занимает одно из ключевых мест. Данная глава включает девять статей — с 24-й по 32-ю — и регулирует деятельность всей системы российского нотариата в ее статических (структура) и динамических (функционирование) характеристиках. Именно в ней закреплены:

- 1) построение нотариата — его организационная структура;
- 2) механизм функционирования — самоуправление сообщества нотариусов, реализуемое в виде деятельности нотариальных палат, взаимодействия нотариусов и нотариальных палат, взаимодействия нотариальных палат субъектов Российской Федерации и Федеральной нотариальной палаты, а также разработки и принятия внутрикорпоративных нормативных актов.

Советский нотариат в последние десятилетия своего существования находился в системе государственных органов исполнительной власти в ведении органов Министерства юстиции. Нотариусы являлись классическими государственными служащими. В советской таблице о рангах, например, в Российской Советской Федеративной Социалистической Республике, входившей в состав СССР, на основании постановления Президиума Верховного Совета РСФСР от 1.07.1991 № 1506-1 «Об установлении классов чинных органов юстиции и государственного нотариата РСФСР» большинству нотариусов, работавших в «обычных» государственных нотариальных конторах, присваивался классный чин «советник юстиции 3-го класса», а старшим государственным нотариусам и их заместителям, а также государственным нотариусам Первых государственных контор присваивался классный чин «советник юстиции 2-го класса».

В структуре органов исполнительной власти действовал метод административно-властной вертикали, основанной на иерархической подчиненности (зависимости) нотариусов приказам и распоряжениям вышестоящих руководителей. За грубое нарушение служебного долга, совершение порочащего проступка или систематическое ненадлежащее исполнение обязанностей нотариус мог быть понижен в чине вышестоящим должностным лицом, которое этот чин присваивало.

Корпоративное самоуправление отсутствовало в принципе. Исключение составлял небольшой период времени «протонотариального» самоуправления. Примерно с 1991 года начали создаваться региональные советы нотариусов — прообразы нотариальных палат. В апреле 1991 года в г. Сочи состоялась учредительная конференция Ассоциации нотариусов России, устав которой определял ее как добровольную самоуправляющуюся общественную организацию нотариусов, а главную цель — как объединение усилий нотариусов «для обеспечения организационных и юридических гарантий реального само-

управления нотариальных органов и социальной защищенности нотариусов, повышения профессионального уровня работников нотариата и совершенствования правовой помощи, оказываемой ими гражданам, предприятиям и организациям, укрепления законности в гражданско-правовых отношениях». В октябре 1992 года на Всероссийской учредительной конференции нотариусов был создан Независимый профессиональный союз нотариусов. Нотариусы ощутили чувство профессиональной солидарности и во многом преодолели взаимную отчужденность, связанную с особенностями самого рода их деятельности. Подобная самоорганизация нотариата приближала его к институтам гражданского общества и создавала платформу для последующего диалога структурированного нотариального сообщества с органами государственной власти.

Возрожденный в 1993 году российский нотариат не входит в систему государственных органов. Нотариусы, занимающиеся частной практикой, не являются государственными служащими, не состоят в трудовых отношениях с нотариальными палатами, не получают заработную плату от работодателя и независимы в своей профессиональной деятельности. Из классических советских государственных служащих, находившихся на низких ступенях в бюрократической табели о рангах, нотариусы с точки зрения их социального положения стали работодателями и представителями среднего класса самозанятой части населения. Нотариат, находившийся на периферии советской правоохранительной системы, превратился в важный правозащитный правоприменительный институт современной российской правовой системы.

Одним из важнейших качественных отличий существующей модели российского нотариата (нотариата латинского типа) от предшествующей модели советского нотариата (нотариата бюрократического типа) является самоуправление нотариусов, регулируемое комментируемой главой «Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата».

С момента принятия Основ, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации 11.02.1993 № 4462-1, в главу VI «Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата» было внесено более 40 изменений, направленных на развитие всей системы нотариата.

Объективная потребность в совершенствовании нотариата обусловлена необходимостью решения новых задач социально-экономического и государственно-правового развития России.

Модернизация нотариата осуществлялась по следующим основным направлениям:

- 1) внесены уточнения, связанные с появлением новых субъектов Российской Федерации;
- 2) расширены полномочия региональных нотариальных палат;
- 3) расширены полномочия Федеральной нотариальной палаты, включая:

- установление контрольных полномочий за деятельностью региональных нотариальных палат (см. комментарий к ст. 29 Основ),
 - обеспечение цифровизации нотариата (см. комментарий к ст. 34.1, 34.4 Основ),
 - создание компенсационного фонда и управление им (см. комментарий к ст. 18.1 Основ),
 - формирование фонда социальной поддержки,
 - формирование фонда поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях (см. комментарий к ст. 11.2 Основ),
 - установление предельных размеров платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера;
- 4) внесены уточнения в механизм самоуправления нотариусов (см. комментарий к ст. 26, 31 Основ);
- 5) передача государством нотариальных архивов нотариусов в ведение (управление) нотариата в лице региональных нотариальных палат.

Статья 24. Нотариальная палата

Нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Членами нотариальной палаты могут быть также лица, сдавшие квалификационный экзамен, но не являющиеся нотариусами.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Нотариальные палаты образуются в каждом субъекте Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Деятельность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и своим уставом.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Имущество нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

Устав нотариальной палаты принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

1. Понимание природы и функций нотариальных палат, определяющих их предназначение и публично-правовой статус, а также особенности совре-

менного правового регулирования их создания и деятельности имеют важное практическое значение. Предшествующий опыт развития российского нотариата как нотариата нового типа — латинского нотариата — показал, что правильное понимание всего комплекса проблем, связанных с природой нотариальных палат и публично-правовым статусом нотариуса, явилось сложной задачей не только для законодателя, но и для специалистов в области нотариата.

Научные исследования показывают, что нотариальная палата обладает двойственной (дуалистической) природой. Уникальность нотариальной палаты определяется одновременным сосуществованием в ее природе двух взаимосвязанных, но не сводимых друг к другу начал: публичного (государственного) и саморегулируемого (близкого к институтам гражданского общества). Именно данная объективная реальность оказывает решающее влияние на все практические вопросы, связанные с особенностями создания, правового положения и деятельности нотариальных палат.

Показательна историческая эволюция взглядов отечественного законодателя в период с февраля 1993 года по февраль 2017 года на гражданско-правовую классификацию организационно-правовой формы нотариальной палаты. До внесения в 2014 году изменений в систему юридических лиц нотариальная палата не была отнесена к некоммерческим организациям, перечисленным в статье 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ). Федеральным законом от 5.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в связи с обновлением законодательной классификации некоммерческих организаций нотариальные палаты были включены в перечень некоммерческих организаций в форме ассоциаций (союзов). Однако подобный подход не учитывал в полной мере дуализм природы нотариальной палаты, которая по своим качественным характеристикам занимает особое положение, находясь между саморегулируемыми организациями и публично-правовыми компаниями.

Сравнительный анализ ассоциаций и нотариальных палат показывает их принципиальные отличия. Базовым принципом создания классических ассоциаций и союзов является добровольность (свобода волеизъявления) их членов на объединение в соответствующую организационно-правовую форму. Фундаментальным принципом деятельности нотариальной палаты является объединение нотариусов, основанное на их обязательном членстве в палате (отсутствие свободы волеизъявления). Главной целью ассоциации является представление и защита общих интересов ее членов. Основной публично-правовой функцией нотариальной палаты является контроль от имени государства за профессиональной деятельностью нотариусов. Ассоциация по решению своих членов может быть преобразована в общественную организацию, автономную некоммерческую организацию или фонд. Нотариальная палата

не может по решению своих членов изменить свою организационно-правовую форму и быть преобразована в общественную организацию, автономную некоммерческую организацию или фонд. Основным содержанием деятельности ассоциаций является самостоятельная и инициативная деятельность по разработке и установлению стандартов и правил указанной деятельности их членов, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. Виды нотариальных действий и правила их совершения устанавливаются законом, правила нотариального делопроизводства устанавливаются Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой, Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации принимается решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации и утверждается Минюстом России.

Доказательством правомерности предыдущих рассуждений является тот факт, что Федеральным законом от 7.02.2017 № 12-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации» перечень некоммерческих организаций, перечисленных в статье 50 ГК РФ, был дополнен специальной организационно-правовой формой «нотариальные палаты». Законодатель также дополнил параграф 6 главы 4 «Юридические лица» ГК РФ специальным разделом 10 «Нотариальные палаты», состоящим из одной статьи 123.16-3 «Нотариальные палаты». В содержательном плане эта статья не раскрывает природу нотариальной палаты и лишь воспроизводит положения статей 24 и 29 Основ с оговоркой, что особенности создания, правового положения и деятельности нотариальных палат определяются законодательством о нотариате.

Сложности, связанные с адекватной гражданско-правовой классификацией нотариальной палаты в системе юридических лиц, имеют как объективный, так и субъективный характер. Объективно это обусловлено двойственной природой палаты, не позволяющей однозначно отнести нотариальную палату к некоммерческим организациям, исчерпывающий перечень которых ранее был установлен статьей 50 ГК РФ. Субъективно данный факт объясняется недостаточной доктринальной разработанностью данного вопроса в российской правовой науке.

Непонимание уникальной природы нового российского нотариата явилось причиной оспаривания в Конституционном Суде Российской Федерации конституционности отдельных норм Основ с точки зрения: 1) нарушения прав человека; 2) неправомерности делегирования государством нотариальным палатам публичных полномочий. В дальнейшем споры о правовом статусе нотариальных палат «переместились» из пространства национального права в область международного права и стали предметом рассмотрения соответствующей жалобы в Европейском суде по правам человека. Таким образом, нотариальная проблематика с традиционного для советского права

узкого понимания феномена «нотариат» как правоприменительного института в рамках гражданского процессуального права была поднята на уровень конституционного анализа природы и публично-правового статуса нотариуса и нотариальных палат.

Характеристика публично-правового статуса нотариальных палат и двойственности их природы содержится в определениях Конституционного Суда РФ. Суммируя общую позицию Конституционного Суда РФ по данному вопросу, необходимо отметить три фундаментальных для понимания комментируемой главы Основ положения: во-первых, в Конституции Российской Федерации отсутствуют запреты на делегирование государством своих властных полномочий негосударственным организациям, участвующим в выполнении функций публичной власти; во-вторых, подобное делегирование имеет место при наделении нотариальных палат публично-властными полномочиями в осуществлении ими контроля от имени государства за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой, своих профессиональных обязанностей, а также полномочиями в сфере совместной компетенции с органами юстиции по некоторым важным вопросам функционирования нотариата в соответствующем субъекте Российской Федерации; в-третьих, обязательное членство нотариусов в нотариальной палате детерминируется их публично-правовым статусом и не нарушает конституционного права на добровольность объединений.

В постановлении Конституционного Суда РФ от 19.05.1998 № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24 и 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» содержатся следующие принципиальные выводы. Осуществление нотариальных функций от имени государства предопределяет публично-правовой статус нотариусов и обуславливает необходимость организации государством эффективного контроля за их деятельностью. В связи с этим Основами предусматривается создание во всех субъектах Российской Федерации нотариальных палат — некоммерческих организаций, представляющих собой профессиональные объединения, которые основаны на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, и организуют работу на принципах самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации и своим уставом (ч. 1, 3 и 4 ст. 24 Основ). Публично-правовое предназначение нотариальных палат проявляется прежде всего в том, что они осуществляют контроль за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой, своих профессиональных обязанностей, а также обращаются в суд с ходатайствами или представлениями о лишении их права нотариальной деятельности за нарушение законодательства. Нотариальные палаты выполняют и другие специфические публично значимые задачи: оказывают содействие в развитии частной нотариальной деятельности, организации стажировки претендентов на должность нотариуса, повышении профессиональной подготовки нотариусов,

возмещении затрат на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов, организации страхования нотариальной деятельности для обеспечения возмещения возможного ущерба от нотариальных действий. Конституционный Суд РФ разъяснил, что Конституция РФ, в том числе указанные конституционные нормы, не запрещает государству передавать отдельные полномочия исполнительных органов власти негосударственным организациям, участвующим в выполнении функций публичной власти. По смыслу ее статей 78 (ч. 2 и 3) и 132 (ч. 2), такая передача возможна при условии, что это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам. Наделение государством нотариальных палат в соответствии с законом отдельными управленческими и контрольными полномочиями в целях обеспечения в нотариальной деятельности гарантий прав и свобод граждан не противоречит Конституции РФ. Ее статьи 45 (ч. 1) и 48 (ч. 1), закрепляя обязанность государства гарантировать защиту прав и свобод, в том числе права на получение квалифицированной юридической помощи, не связывают законодателя в выборе путей выполнения указанной обязанности. Им, в частности, определяются и способы контроля со стороны нотариальных палат за деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой.

В дальнейшем Конституционный Суд РФ неоднократно подтверждал данную позицию. В постановлении от 19.12.2005 № 12-П «По делу о проверке конституционности абзаца восьмого пункта 1 статьи 20 Федерального закона “О несостоятельности (банкротстве)” в связи с жалобой гражданина А.Г. Меженцева» Конституционный Суд РФ дословно подтвердил концептуальные положения, изложенные в постановлении от 19.05.1998 № 15-П.

В определении Конституционного Суда РФ от 8.12.2011 № 1714-О-О «О проверке конституционности пункта 3 части пятой статьи 12, части третьей статьи 17 и части первой статьи 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» содержится указание на то, что нотариат является публично значимым институтом и, наделяя нотариальные палаты контрольными полномочиями в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, законодатель тем самым признает, что именно нотариальные палаты должны оценивать степень и характер нарушений, допущенных нотариусом, и определять в пределах своих полномочий меру дисциплинарной ответственности или инициировать в суде процедуру лишения нотариуса права нотариальной деятельности. Следствием этого является невозможность обязать нотариальную палату принять то или иное решение по этому вопросу.

В определении Конституционного Суда РФ от 3.07.2014 № 1532-О «По запросу Промышленного районного суда города Ставрополя о проверке конституционности части третьей статьи 31 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» содержится указание на двойственность правового статуса нотариальных палат, заключающуюся в их принадлежности к институтам гражданского общества и одновременном выполнении публично значимых функций.

Конституционность правовой нормы об обязательности членства нотариусов, занимающихся частной практикой, в нотариальной палате также обжаловалась и являлась предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ. В указанном постановлении от 19.05.1998 № 15-П констатировалось, что именно в силу публичного предназначения нотариальных палат для их организации неприемлем принцип добровольности, характерный для членства в других объединениях, которые создаются исключительно на основе общности интересов граждан (ст. 30 Конституции РФ, ст. 117 ГК РФ, ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»). Реализация нотариальной палатой публичных полномочий предполагает обязательность членства в ней нотариусов, занимающихся частной практикой (ч. 4 ст. 2 и ч. 1 ст. 24 Основ). Последнее выступает в качестве установленного законодателем условия их профессиональной деятельности. С момента наделения в определенном законом порядке полномочиями по осуществлению частной нотариальной деятельности нотариус в силу закона становится членом соответствующей нотариальной палаты как профессионального объединения, на которое государство возлагает ответственность за обеспечение надлежащего качества нотариальных действий. Невыполнение занимающимся частной практикой нотариусом требований, связанных с обязательным членством в нотариальной палате, является нарушением законодательства и как таковое может повлечь прекращение судом его деятельности. Обязательность членства занимающихся частной практикой нотариусов в нотариальной палате как условие занятия этой профессией не затрагивает ни конституционный принцип равенства, ни конституционные права на свободу объединения и свободный выбор рода деятельности и профессии (ст. 19, 30 и 37 Конституции РФ), поскольку государство вправе устанавливать для всех граждан, желающих осуществлять публичную (в данном случае — нотариальную) деятельность, обязательные условия назначения на должность и пребывания в должности.

В определении от 11.07.2006 № 349-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб граждан С.В. Бирюковой, Е.А. Лепехиной, Т.И. Сопиной, Е.Е. Тимофеевой, А.Г. Цымбаренко и Г.Н. Шаншиевой на нарушение их конституционных прав положениями части четвертой статьи 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и абзаца девятого статьи 22 Федерального закона от 2 ноября 2004 года «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» констатируется, что нотариальная деятельность носит публично-правовой характер.

Конституционным Судом РФ также отмечалось, что предусмотренные Основами способы контроля согласуются с международной практикой. Резолюция Европейского парламента от 18.01.1994 характеризует профессию но-

тариуса как публичную службу, контролируемую государством или органом, действующим на основании устава и наделенным соответствующими полномочиями от имени государства.

Европейский суд по правам человека в решении от 3.04.2001 по вопросу приемлемости жалобы № 44319/98 «O.V.R. против Российской Федерации», анализируя статус и полномочия нотариальных палат, указал, что целью этих предусмотренных законодательством органов является осуществление контроля и содействие развитию профессиональной деятельности. При этом данные органы выполняют важные публично-правовые функции, преследующие цель защиты прав других лиц. Принимая во внимание положения Основ и законодательно закрепленные функции нотариальных палат, Европейский суд установил, что такие палаты не могут рассматриваться в качестве объединений по смыслу статьи 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Конвенционные органы последовательно не признавали исполнительно-регулятивные органы профессиональных структур, создаваемых лицами так называемых свободных профессий, в качестве ассоциаций (объединений). В связи с этим их нельзя отождествлять с профессиональными союзами, поскольку они интегрированы в государственную структуру.

В контексте комментируемой проблемы необходимо также отметить резолюцию Европейского парламента от 18.01.1994 № А3-0422/93 «О положении и организации нотариата в двенадцати государствах — членах Сообщества», в которой указывалось, что в основе деятельности нотариуса лежит ряд основных общих характеристик, наиболее важными из которых являются:

- частичное делегирование нотариусу государственных полномочий для осуществления публичных функций в отношении подлинности договоров и доказательств;

- независимая государственно-публичная деятельность, осуществляемая в рамках свободной профессии, но находящаяся под контролем государства или утвержденного законодательством органа, уполномоченного государственными органами власти в части соблюдения требований, регулирующих нотариальные действия, регламентированные расценки на услуги, вводимые в интересах клиентов, оценку деятельности или организации указанной деятельности;

- предупредительная функция в отношении судопроизводства посредством устранения или сокращения риска урегулирования спора в судебном порядке;

- беспристрастная консультативная функция.

Становясь в силу закона членом нотариальной палаты, нотариус приобретает определенные законодательством и уставом нотариальной палаты права, которым корреспондируют соответствующие обязанности. Членство в нотариальной палате является индивидуальным. В целом в нотариальных палатах субъектов Российской Федерации объем этих прав и обязанностей примерно одинаков. В качестве методической помощи региональным нотариальным

палатам Правление Федеральной нотариальной палаты 29 июня 2017 года утвердило Примерный устав нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, 2 марта 2021 года решением Правления Федеральной нотариальной палаты (протокол № 03/21) принята новая редакция Примерного устава.

Примерный устав представляет собой развернутый и детально проработанный документ. Вместе с тем в отличие от типового примерный устав носит рекомендательный характер. Нотариальная палата субъекта Российской Федерации, являющаяся юридическим лицом и организующая свою деятельность на принципах самоуправления, вправе разработать и принять устав в соответствии с действующим законодательством и волеизъявлением членов нотариальной палаты.

Нотариус вправе:

- 1) участвовать в деятельности палаты;
- 2) избирать и быть избранным в выборные органы палаты, а также по решению палаты избираться в органы Федеральной нотариальной палаты;
- 3) быть избранным в комиссии палаты;
- 4) участвовать в заседаниях правления палаты и других органов палаты, на которых обсуждаются касающиеся его лично вопросы;
- 5) получать информацию от органов палаты;
- 6) обращаться в палату по вопросам профессиональной деятельности и социальной защиты, выступать с инициативами, вносить письменные предложения и рекомендации по совершенствованию деятельности палаты;
- 7) пользоваться в установленных случаях оказываемыми палатой услугами безвозмездно;
- 8) обжаловать решения органов палаты;
- 9) иметь иные права, установленные собранием членов палаты.

Члены палаты обязаны:

- 1) соблюдать действующее законодательство, устав и Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации¹ (далее — Кодекс профессиональной этики);
- 2) содействовать осуществлению целей палаты, участвовать в выполнении нотариальной палатой публично-правовых задач профессионального объединения нотариусов;
- 3) выполнять решения собраний членов палаты, правления палаты, избирательной комиссии и комиссии по профессиональной этике нотариусов;
- 4) лично участвовать в работе собраний;
- 5) лично присутствовать на заседаниях правления палаты и комиссий палаты по приглашению, представлять по запросу органов управления нотариальной палаты документы и давать письменные и устные разъяснения по вопросам, рассматриваемым в пределах компетенции этих органов;

¹ Утвержден Минюстом России 12.08.2019, 19.01.2016.

б) своевременно уплачивать членские взносы и другие платежи в размере, установленном собранием членов палаты;

7) информировать палату о страховании своей профессиональной деятельности;

8) представлять в палату сведения (отчеты) по форме, утвержденной правлением палаты, о совершенных нотариальных действиях и финансово-хозяйственной деятельности;

9) повышать профессиональную подготовку;

10) не разглашать информацию о деятельности палаты, для которой установлено требование обеспечения конфиденциальности;

11) не совершать действия (бездействие), заведомо направленные на причинение вреда палате либо существенно затрудняющие достижение целей, ради которых создана палата;

12) выполнять иные требования, предусмотренные действующим законодательством, уставом и Кодексом профессиональной этики.

Члены палаты осуществляют свои права и исполняют обязанности лично. Права и обязанности члена палаты не могут быть переданы третьим лицам.

Уставами нотариальных палат субъектов Российской Федерации предусмотрены и некоторые иные права.

2. Помимо нотариусов членами нотариальной палаты могут быть также лица, сдавшие квалификационный экзамен, но не являющиеся нотариусами. В уставах нотариальных палат содержится специальный раздел «Членство в палате», регулирующий вопросы принятия указанных лиц в члены палаты, устанавливающий различный объем прав и обязанностей членов палаты, порядок прекращения членства в палате, как добровольно путем выхода из палаты, так и принудительно при исключении из членов палаты. Членство лиц, не являющихся нотариусами, в нотариальной палате носит добровольный характер. Они вступают в нотариальную палату на основании письменного заявления, поданного в правление палаты. Решение правления нотариальной палаты по таким заявлениям подлежит утверждению на общем собрании членов нотариальной палаты. Размеры уплачиваемых не нотариусами членских взносов определяются решением общего собрания членов нотариальной палаты. Отказ в приеме в члены палаты может быть обжалован в суд.

В соответствии со статьей 26 Основ при голосовании на общем собрании членов нотариальной палаты лица, сдавшие квалификационный экзамен, но не являющиеся нотариусами, имеют право совещательного голоса. Совещательный голос дает право участвовать в обсуждении вопросов общего собрания, включая внесение предложений и заявлений, без права голоса на общем собрании при голосовании по принятию решений. Указанные лица имеют, например, право участвовать в работе комиссий, иных органов, создаваемых нотариальной палатой, получать информацию о деятельности палаты, принимать участие в обсуждении вопросов о деятельности палаты, обращаться в выборные органы с предложениями по организации их работы,

выступать с инициативами и вносить рекомендации по совершенствованию деятельности палаты, принимать участие в мероприятиях, проводимых палатой, обращаться в палату за защитой своих профессиональных прав, получать от палаты необходимую информационную, консультационную, социальную помощь.

Членство нотариуса в нотариальной палате прекращается по следующим основаниям, предусмотренным Основами:

— сложение полномочий по собственному желанию;
— освобождение от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

1) осуждения его за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу,

2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке,

3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

Прекращение членства в нотариальной палате лиц, сдавших квалификационный экзамен, но не являющихся нотариусами, производится решением правления палаты с последующим утверждением его на общем собрании членов нотариальной палаты.

В отношении обязательности членства в нотариальной палате помощников нотариусов, временно исполняющих их обязанности, существуют две основные точки зрения. Смысл первой сводится к тому, что указанные лица обязаны быть членами палаты, поскольку данное членство налагает дополнительные обязанности и предоставляет права, определяемые спецификой нотариальной деятельности, которую они временно осуществляют. Аргументом в пользу подобного подхода к определению правового статуса лиц, временно исполняющих обязанности нотариуса, является применение аналогии со статьей 6.1 «Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации» Основ и пунктом 1.2 главы 1 «Общие положения» Кодекса профессиональной этики. В соответствии с указанными нормами Кодекс устанавливает нормы профессионального поведения, обязательные для нотариуса и лица, его замещающего. Таким образом, Основы и Кодекс профессиональной этики определяют основания возникновения дисциплинарной ответственности, порядок привлечения к дисциплинарной ответственности, меры дисциплинарной ответственности и меры поощрения в отношении лиц, временно исполняющих обязанности нотариуса.

Смысл второго подхода, соответствующего сложившейся практике, заключается в том, что лица, временно исполняющие обязанности нотариуса, не обязаны быть членами палаты. Аргументами в пользу данной точки зрения

являются установленные законом специальные требования к лицу, замещающему нотариуса, содержащиеся в статьях 2 и 20 Основ. Кроме того, в соответствии со статьей 21 Основ за исполнение обязанностей нотариуса помощник нотариуса получает плату, обусловленную трудовым договором или отдельным соглашением с нотариусом, иное лицо, замещающее нотариуса, — плату, обусловленную соглашением с нотариусом. В соответствии с договором (соглашением) лицо, замещающее нотариуса, за исполнение обязанностей нотариуса получает денежное вознаграждение, определенное сторонами договора, и несет гражданско-правовую ответственность в случае ненадлежащего исполнения или неисполнения возложенных на него обязанностей. В соответствии со статьей 17 Основ нотариус вправе предъявить временно замещавшему его лицу регрессный иск в размере вреда, причиненного по вине такого лица и возмещенного за счет личного имущества нотариуса.

3. Часть 3 комментируемой статьи устанавливает, что нотариальные палаты образуются в каждом субъекте Российской Федерации. Данная грамматическая конструкция, естественная с точки зрения правил русского языка, породила неопределенность в вопросе о количестве нотариальных палат в одном субъекте Российской Федерации. Буквальное толкование множественного числа слов «нотариальные палаты» допускает возможность образования нескольких нотариальных палат в одном субъекте Российской Федерации. Системное толкование, основанное на понимании природы и функций нотариальной палаты, наделение ее совместными с органом юстиции субъекта Российской Федерации государственно-контрольными полномочиями предопределяют (допускают) образование только одной нотариальной палаты в каждом субъекте Российской Федерации. Используемая законодателем формула «нотариальные палаты» во множественном числе определяется (сопрягается с) множественностью субъектов Российской Федерации. Однако в каждом из них создается лишь одна нотариальная палата.

Правильное понимание смысла анализируемой нормы имело фундаментальное практическое значение для организации и развития нового российского нотариата. Несистемное буквальное толкование части 3 статьи 24 Основ явилось основанием для создания и государственной регистрации в некоторых субъектах Российской Федерации наряду с уже существующей нотариальной палатой других, квазинотариальных (параллельных, альтернативных) нотариальных палат. Данные образования регистрировались, как правило, в организационно-правовой форме общественных объединений, что в корне не соответствовало публично-правовому статусу нотариальной палаты. Подобная практика противоречила базовому принципу организационного построения нотариата латинского типа «один регион (субъект) — одна палата» и в конечном счете неизбежно вела к разрушению всей системы российского нотариата.

Конституционный Суд РФ в постановлении от 19.05.1998 № 15-П разъяснил ошибочность подобного буквального (несистемного) толкования час-

ти 3 статьи 24 Основ и основанной на нем практики применения закона о нотариате, указав на публично-правовое предназначение нотариальных палат. В этой связи важной явилась позиция Конституционного Суда РФ в связи с оспариванием конституционности тех положений Основ, которые предоставляли нотариальной палате следующие организационно-контрольные полномочия:

- совместно с органом юстиции разрешать вопросы учреждения и ликвидации должности нотариуса;
- совместно с органом юстиции определять количество должностей нотариусов в нотариальном округе;
- самостоятельно осуществлять контроль за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой, профессиональных обязанностей;
- обращаться в суд с представлениями о прекращении деятельности нотариусов в случаях совершения ими действий, противоречащих законодательству Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ подтвердил конституционность указанных полномочий палат, определив, что части 1 и 2 статьи 12 Основ не противоречат Конституции РФ, в том числе ее статьям 3 и 11, и обосновав свою правовую позицию особым публично-правовым характером природы нотариальных палат.

Существование в субъекте Российской Федерации нескольких нотариальных палат создавало неразрешимую для органа юстиции и конфликтную для нотариальных палат ситуацию, при которой было невозможно определить, какая из нотариальных палат вправе и должна осуществлять вышеуказанные совместные полномочия. Кроме того, возникала реальная опасность бесконтрольной деятельности частнопрактикующих нотариусов, переходящих из одной палаты в другую.

Отсутствие механизма урегулирования возможных разногласий между нотариальными палатами и органами юстиции по подлежащим совместному разрешению вопросам может приводить на практике к нарушению прав лиц, заинтересованных в занятии нотариальной деятельностью, дефициту нотариальных услуг и другим негативным последствиям.

Данное постановление Конституционного Суда РФ явилось основанием для судебной отмены решений о государственной регистрации в некоторых субъектах Российской Федерации псевдонотариальных палат. Так, например, Мурманская областная нотариальная палата обратилась в Мурманский областной суд с иском к Управлению юстиции администрации Мурманской области и Мурманской нотариальной палате о признании недействительным (незаконным) решения от 5.11.1997 № 131 о регистрации в области еще одной (второй) нотариальной палаты под названием «Мурманская нотариальная палата».

Мурманская областная нотариальная палата мотивировала свои требования тем, что создание и регистрация на территории области второй (альтернативной) нотариальной палаты противоречат требованиям статей 2, 12, 24, 34

Основ, допускающих создание в каждом субъекте Российской Федерации только одной нотариальной палаты.

Решением Мурманского областного суда от 29.01.1999 признана недействительной регистрация от 5.11.1997 за № 131 некоммерческой организации «Мурманская нотариальная палата». Управление юстиции администрации Мурманской области обязывалось исключить Мурманскую нотариальную палату из государственного реестра некоммерческих организаций.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации рассмотрела в судебном заседании 19 апреля 1999 года гражданское дело по иску Мурманской областной нотариальной палаты к Управлению юстиции администрации Мурманской области и Мурманской нотариальной палате о признании недействительным (незаконным) решения от 5.11.1997 № 131 о регистрации Мурманской нотариальной палаты по кассационным жалобам Управления юстиции администрации Мурманской области и Мурманской нотариальной палаты на указанное решение Мурманского областного суда. В кассационных жалобах Управление юстиции Мурманской области и Мурманская нотариальная палата просили отменить решение суда как принятое по иску ненадлежащего лица и постановленное без учета норм ГК РФ и Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ, проверив материалы дела и обсудив доводы кассационных жалоб, не нашла оснований для их удовлетворения. Правовая позиция суда основывалась на следующих положениях действующего законодательства:

1) в соответствии со статьей 24 Основ нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой;

2) нотариальные палаты образуются в каждой республике в составе Российской Федерации, автономной области, автономном округе, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге. Частью 1 статьи 29 Основ предусмотрена Федеральная нотариальная палата, представляющая собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Таким образом, Основы устанавливают единую, заранее определенную по составу, организованную по территориальному принципу систему, состоящую из нотариальных палат субъектов Российской Федерации, объединенных в Федеральную нотариальную палату;

3) подобное построение обусловлено спецификой нотариата, призванного обеспечить защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, необходимостью организации государством эффективного контроля за деятельностью нотариусов, совершающих нотариальные действия от имени Российской Федерации (ст. 1 Основ), публично-правовым предназначением

нотариальных палат, наделенных государством отдельными управленческими и контрольными полномочиями в целях обеспечения в нотариальной деятельности гарантий прав и свобод граждан (п. 3 ч. 5 ст. 12, ч. 1 ст. 34 Основ);

4) возможность создания помимо нотариальных палат субъектов Российской Федерации других нотариальных палат Основы не предусматривают.

Данный вывод вытекает и из анализа других положений Основ в их взаимосвязи, в частности части 4 статьи 2, обязывающей нотариуса, занимающегося частной практикой, быть членом нотариальной палаты, части 2 статьи 4, предусматривающей образование квалификационных комиссий при органах юстиции с участием представителей нотариальной палаты, частей 1, 2 статьи 12, устанавливающей, что должность нотариуса учреждается и ликвидируется, а также количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Из этих правовых положений видно, что субъектом отношений, связанных с обязательным членством нотариуса, наделением его полномочиями, определением количества должностей нотариуса, наряду с соответствующим органом юстиции во всех случаях выступает только одна нотариальная палата;

5) при таком положении вывод областного суда о незаконности создания в Мурманской области второй нотариальной палаты является правильным;

б) несостоятелен довод кассационных жалоб о нарушении норм главы 4 ГК РФ и Федерального закона «О некоммерческих организациях», не содержащих ограничений количества создаваемых организаций в форме некоммерческого партнерства. Указанные законодательные акты в числе форм некоммерческих организаций не называют нотариальные палаты, допуская создание организаций в иных формах, предусмотренных федеральным законом. Таким специальным законом являются Основы, наделяющие нотариальные палаты государственными исполнительными и контрольными функциями, не свойственными некоммерческим организациям и предоставляющими особый статус этих палат, их состав и систему;

7) несостоятельным является утверждение о том, что признанием обязательным членства нотариуса в нотариальной палате региона суд в нарушение статей 30, 37 Конституции РФ ограничил право нотариусов, занимающихся частной практикой, на выбор работы, то есть нотариальной палаты, принуждая их осуществлять трудовые функции только в одной нотариальной палате субъекта Российской Федерации. Государство вправе устанавливать для всех граждан, желающих осуществлять публичную (в данном случае — нотариальную) деятельность, обязательные условия назначения на должность и пребывания в ней. Поэтому обязательность членства нотариусов, занимающихся частной практикой, в нотариальной палате, созданной в соответствии с законом, как условие занятия их профессией не затрагивает их конституционных прав на свободу объединения и свободный выбор рода деятельности и профессии. Подобная правовая позиция высказана Конституционным Судом РФ в постановлении от 19.05.1998 № 15-П (л.д. 144);

8) Мурманская областная нотариальная палата, объединяющая нотариусов, занимающихся частной практикой на территории Мурманской области, представляет их интересы, участвует в наделении их полномочиями, в учреждении, ликвидации и определении количества должностей нотариусов, осуществляет контроль за исполнением ими своих профессиональных обязанностей по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации, в связи с чем непосредственно заинтересована в обеспечении на территории области надлежащей защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. В этой связи данная нотариальная палата является надлежащим лицом по иску, связанному с осуществлением нотариальной деятельности на территории области, и как нотариальная палата субъекта Российской Федерации вправе требовать устранения нарушений в сфере нотариальной деятельности в этом регионе;

9) недействительность решения о регистрации влечет за собой недействительность всех последующих основанных на нем актов, в том числе соответствующей записи о регистрации в государственном реестре некоммерческих организаций.

Судом юридически значимые обстоятельства определены правильно, применены нормы материального права, регулирующие возникшие отношения, нарушения норм процессуального закона не допущено, в связи с чем законных оснований для отмены решения областного суда не имеется.

Руководствуясь пунктом 1 статьи 305 Гражданского процессуального кодекса РСФСР, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ определила решение Мурманского областного суда от 29.01.1999 оставить без изменения, а кассационные жалобы Управления юстиции администрации Мурманской области и Мурманской нотариальной палаты — без удовлетворения.

4. По состоянию на 1 января 2022 года нотариальные палаты созданы в 84 субъектах Российской Федерации. В силу малочисленности населения и, соответственно, нотариусов не образована нотариальная палата в Ненецком автономном округе. Нотариусы, работающие в данном округе, являются членами Архангельской областной нотариальной палаты. Помимо региональных нотариальных палат образована Федеральная нотариальная палата.

5. Нотариальная палата является юридическим лицом. В соответствии со статьей 48 ГК РФ нотариальная палата имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. В силу статьи 49 ГК РФ нотариальная палата имеет гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в законе и уставе палаты, а также несет обязанности, связанные с подобной деятельностью.

Палата создается без ограничения срока деятельности. Реорганизация и ликвидация палаты, порядок распределения имущества, оставшегося после ликвидации, осуществляются в соответствии с действующим законодательством.

6. Являясь некоммерческой организацией, нотариальная палата в соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях» вправе осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в ее уставе.

В уставах нотариальных палат субъектов Российской Федерации, как правило, содержится аналогичная норма общего характера. Палата может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность постольку, поскольку это служит и соответствует выполнению ее уставных целей и задач, без конкретизации видов такой деятельности. Нотариальная палата, в частности, вправе получать доходы от издательской деятельности, от использования своего имущества путем сдачи его в аренду, размещать денежные средства в банках, получать дивиденды (доходы, проценты) по акциям, облигациям, другим ценным бумагам, вкладам и иным финансовым вложениям палаты, изготавливать методическую и информационную литературу, сувенирную продукцию.

7. Часть 6 комментируемой статьи устанавливает, что имущество нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона «О некоммерческих организациях» нотариальная палата может иметь в собственности или в оперативном управлении здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество. Палата может иметь земельные участки в собственности или на ином праве в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Палата отвечает по своим обязательствам тем своим имуществом, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание.

Источниками формирования имущества палаты в денежной и иных формах являются:

- членские взносы — регулярные денежные поступления членов палаты;
- целевые членские взносы — единовременные денежные поступления членов палаты;
- иные платежи членов палаты;
- доходы, полученные от собственности палаты;
- доходы от предпринимательской деятельности палаты;
- дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам, вкладам и прочим финансовым вложениям палаты;
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- иные не запрещенные законом поступления.

Членские взносы членов палаты составляют основной источник формирования имущества палаты и являются ее собственностью. Порядок уплаты членских взносов определяется уставом палаты.

Имущество палаты не подлежит распределению между ее членами.

В уставах нотариальных палат определяется порядок распоряжения имуществом палаты. Универсальным является принцип, в соответствии с которым право органа палаты или управляющего делами на совершение сделок с имуществом палаты ставится в зависимость от вида сделки и суммы сделки. Например, отчуждение, обременение, приобретение недвижимого имущества нотариальной палаты могут являться исключительной компетенцией общего собрания членов палаты. Отчуждение, обременение, приобретение иного имущества, в том числе на сумму свыше определенного размера, перевод денежных средств со счетов в банке, открытие счетов за пределами Российской Федерации могут являться компетенцией правления палаты. В иных случаях распоряжение имуществом, принадлежащим палате, включая денежные средства, осуществляет президент палаты либо управляющий делами.

Прибыль, полученная палатой, не подлежит распределению между членами нотариальной палаты.

В установленном законом порядке палата ведет бухгалтерскую, финансовую и статистическую отчетность. Исполнение палатой обязанностей налогоплательщика осуществляется на основании и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации, а также законодательством субъектов Российской Федерации.

В общей системе налогов и сборов в Российской Федерации налог на имущество нотариальных палат является региональным налогом (глава 30 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ)). Налоговые льготы по региональным налогам устанавливаются НК РФ, а также законодательством субъектов Российской Федерации.

Вопреки содержанию комментируемой нормы налоговые льготы по налогу на имущество организаций, установленные статьей 381 НК РФ, не предусматривают освобождение от налогообложения имущества нотариальных палат. Представляется, что имущество нотариальной палаты должно быть освобождено от уплаты налога на имущество аналогично освобождению от уплаты налога на имущество коллегий адвокатов, адвокатских бюро и юридических консультаций, для которых пунктом 14 статьи 381 НК РФ установлена специальная льгота.

8. Являясь юридическим лицом, нотариальная палата в соответствии со статьей 52 ГК РФ действует на основании устава. Устав принимается собранием членов нотариальной палаты. В уставе нотариальной палаты в соответствии с указанной статьей ГК РФ содержатся следующие сведения:

- наименование нотариальной палаты;
- ее организационно-правовая форма;
- место нахождения нотариальной палаты;
- порядок управления деятельностью нотариальной палаты, то есть порядок избрания и деятельности президента нотариальной палаты, правления нотариальной палаты;

— предмет и цели деятельности нотариальной палаты.

Нотариальная палата не может создавать и иметь филиалы и представительства. В интересах достижения целей, предусмотренных уставом нотариальной палаты, она может участвовать в работе других организаций, в том числе выступать в качестве учредителя других организаций, в порядке, установленном законом, создавать другие некоммерческие организации и вступать в ассоциации и союзы.

Учитывая особый публично-правовой и некоммерческий характер нотариальных палат, законодатель установил, что устав нотариальной палаты подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений. Данный порядок устанавливается Федеральным законом «Об общественных объединениях». Согласно статье 21 данного Закона для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 8.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного Федеральным законом «Об общественных объединениях» порядка государственной регистрации общественных объединений. Решение о государственной регистрации нотариальной палаты принимается территориальным органом юстиции. Аналогичным образом регистрируются изменения и дополнения устава нотариальной палаты. Подобный порядок обусловлен тем принципиальным фактом, что в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации² именно Минюст России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нотариата, обладая правом государственного контроля и надзора в этой сфере.

Внесение в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании нотариальной палаты осуществляется соответствующей налоговой инспекцией в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Нотариальные палаты создаются без ограничения срока деятельности. Реорганизация и ликвидация палаты, порядок распределения имущества, оставшегося после ликвидации, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 25. Полномочия нотариальной палаты

Полномочия нотариальной палаты определяются настоящими Основами, а также ее уставом.

² Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 42. Ст. 4108.

Нотариальная палата представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности; ежегодно устанавливает обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание услуг правового и технического характера, не превышающие предельных размеров платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, установленные Федеральной нотариальной палатой; размещает на официальном сайте нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об установленных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера; определяет перечень поселений или населенных пунктов, входящих в состав нотариального округа, в которых отсутствует нотариус и имеется потребность в совершении нотариальных действий; по мере необходимости, но не реже двух раз в год утверждает график приема населения в указанных поселениях или населенных пунктах и незамедлительно, но не позднее одного рабочего дня с момента его утверждения доводит указанный график приема населения до сведения соответствующего должностного лица местного самоуправления и территориального органа юстиции; обеспечивает соблюдение нотариусами указанного графика приема населения.

(в ред. Федеральных законов от 3.07.2016 № 332-ФЗ, от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

Нотариальная палата принимает в нотариальный архив на постоянное и временное хранение нотариальные документы, за исключением нотариальных документов, образовавшихся в результате совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления, указанными в части четвертой статьи 1 настоящих Основ, и консульскими должностными лицами.

(часть третья введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Нотариальная палата обязана в соответствии с правилами хранения нотариальных документов в нотариальном архиве обеспечить организацию хранения, комплектования, учета и использования переданных нотариальных документов.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Нотариальная палата вправе выдавать копии нотариальных документов, в том числе в электронной форме, архивные справки из нотариального архива за плату, установленную настоящей статьей.

(часть пятая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

За выдачу копии нотариального документа, архивной справки из нотариального архива взимается плата, размер которой ежегодно устанавливается нотариальной палатой и не может превышать следующие размеры:

1) на бумажном носителе — 10 процентов от размера платы за услуги правового и технического характера, установленной в соответствии со статьей 25 настоящих Основ, предусмотренной за выдачу дубликатов нотариальных документов нотариусом;

2) в электронной форме — 5 процентов от размера платы за услуги правового и технического характера, установленной в соответствии со статьей 25 настоящих Основ, предусмотренной за выдачу дубликатов нотариальных документов нотариусом.

(часть шестая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

По требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве делами нотариальная палата выдает подлинник нотариального документа из нотариального архива, подлежащий возврату в нотариальную палату, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

(часть седьмая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

1. Двойственная природа нотариальной палаты определяет ее функции и производный от них широкий спектр разноплановых полномочий. Основными функциями палаты являются: 1) публично-правовая; 2) самоуправление (саморегулирования); 3) социальная; 4) экономическая (хозяйственная); 5) международного профессионального сотрудничества.

Реализуя публично-правовую функцию, нотариальная палата, например:

— совместно с территориальным органом юстиции участвует в учреждении и ликвидации должности нотариуса;

— совместно с территориальным органом юстиции принимает участие в работе конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности нотариуса;

— осуществляет контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей;

— совместно с территориальным органом юстиции принимает решение о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу;

— совместно с территориальным органом юстиции принимает решение об изменении территории деятельности нотариуса;

— совместно с территориальным органом юстиции участвует в наделении территориальным органом юстиции лиц, замещающих временно отсутствующих нотариусов, полномочиями нотариуса;

— участвует в работе квалификационной комиссии, образованной при территориальном органе юстиции;

— участвует в работе конкурсной комиссии, образованной при территориальном органе юстиции;

— обращается в суд с представлением о приостановлении полномочий нотариуса;

— обращается в суд с ходатайством о лишении нотариуса права нотариальной деятельности;

— осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством и вытекающие из публично-правового предназначения палаты.

Нотариальная палата организует свою работу на принципах самоуправления. Самоуправление проявляется прежде всего в широкой компетенции общего собрания членов палаты, которое в том числе обладает исключительной компетенцией по ключевым вопросам ее деятельности. Общее собрание, например, определяет приоритетные направления деятельности палаты, вносит изменения в устав палаты, устанавливает принципы формирования и использования имущества палаты, утверждает годовой отчет и годовой бухгалтерский баланс, утверждает смету расходов и доходов палаты, определяет размер и порядок уплаты членских взносов и иных платежей, образует путем выборов органы палаты, осуществляет досрочное прекращение их полномочий, рассматривает жалобы членов палаты на решения органов палаты, а также принимает решения по иным вопросам, обязательные к исполнению членами палаты и органами палаты.

В процессе самоуправления нотариальная палата осуществляет разностороннюю уставную деятельность, в том числе:

— анализирует деятельность членов палаты на основании информации, представляемой ими в палату в форме отчетов в порядке, установленном законодательством и уставом палаты;

— представляет интересы членов палаты в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

— организует профессиональное обучение, включая стажировку;

— обеспечивает информационную открытость деятельности нотариусов в порядке, установленном Основами и внутренними документами палаты, с соблюдением тайны совершения нотариальных действий, установленной статьями 5 и 28 Основ;

— оспаривает в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы палаты, ее членов либо создающие угрозу такого нарушения;

— участвует в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственных программ по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью, а также направляет в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного

самоуправления заключения о результатах проводимых ею экспертиз проектов нормативных правовых актов;

— вносит на рассмотрение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления предложения по вопросам формирования и реализации государственной политики и осуществляемой органами местного самоуправления политики в отношении деятельности палат и нотариальной деятельности;

— запрашивает в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления и получает от этих органов информацию, необходимую для выполнения палатой возложенных на нее федеральными законами функций;

— осуществляет контроль за деятельностью нотариусов в части соблюдения ими требований действующего законодательства, Кодекса профессиональной этики, устава палаты;

— рассматривает жалобы на действия членов палаты;

— применяет меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Основами и Кодексом профессиональной этики, в отношении своих членов.

Реализуя социальную функцию, нотариальная палата осуществляет многостороннюю деятельность по социальной поддержке членов палаты и работников аппарата палаты и обеспечивает за счет собственных средств выполнение социальной программы палаты, в том числе создает фонд социальной поддержки, определяет размер отчислений в фонд и порядок его формирования, определяет размер отчислений, направленных на социальную поддержку членов палаты и иных лиц в соответствии с социальными программами, оказывает финансовую и иную помощь нотариусам, работающим в малонаселенных и труднодоступных районах, оказывает материальную помощь в случае гибели имущества нотариальной конторы, оказывает материальную помощь в связи с временной нетрудоспособностью, организует и оплачивает медицинское обследование и лечение, организует страхование, предоставляет дополнительное пенсионное и иные виды социального обеспечения, выплачивает пособия нотариусам, сложившим полномочия, организует благотворительные, культурные и спортивно-оздоровительные мероприятия.

Экономическая (хозяйственная) функция нотариальной палаты определяется тем, что она, являясь юридическим лицом, вправе иметь в собственности или в оперативном управлении здания, сооружения, жилищный фонд, земельные участки, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество.

Палата вправе в уставных целях осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность.

Реализуя экономическую (хозяйственную) функцию, нотариальная палата, например:

- управляет имуществом палаты;
- получает доходы от использования своего имущества путем сдачи его в аренду;
- размещает денежные средства в банках;
- издает методическую и информационную литературу;
- получает доходы от издательской деятельности;
- ежегодно устанавливает обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание услуг правового и технического характера, не превышающие предельные размеры платы, установленные Федеральной нотариальной палатой (см. комментарий к ст. 30 Основ);
- заключает договоры страхования ответственности нотариусов на страховую сумму, определяемую из расчета не менее чем 500 000 рублей на каждого нотариуса — члена нотариальной палаты.

Нотариальная палата отвечает по своим обязательствам своим имуществом, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание.

В уставах нотариальных палат в качестве одного из направлений деятельности указывается международное профессиональное сотрудничество и развитие международных связей в сфере нотариата. Федеральная нотариальная палата с 1995 года является членом Международного союза нотариата, который является международной неправительственной организацией, созданной для продвижения, координации и развития нотариальной функции и деятельности в мире, и активно участвует в различных программах международного профессионального сотрудничества. Большинство нотариальных палат субъектов Российской Федерации самостоятельно на основании двусторонних договоров, заключенных с нотариальными палатами различных государств, осуществляют международное профессиональное сотрудничество по обмену опытом с зарубежными коллегами.

Основные полномочия нотариальной палаты субъекта Российской Федерации определены в статьях 6.1, 12, 13, 14.1, 20, 25, 27, 28, 34 Основ. Вместе с тем полное аутентичное понимание всего спектра полномочий палат дает анализ уставов нотариальных палат, Примерного устава нотариальной палаты субъекта Российской Федерации (утвержден Правлением Федеральной нотариальной палаты 29.06.2017, новая редакция утверждена 2.03.2021, протокол № 03/21; далее — Примерный устав нотариальной палаты), Кодекса профессиональной этики, нормативных актов Минюста России, совместных нормативных актов Минюста России и Федеральной нотариальной палаты.

2. В обобщенном виде нотариальная палата помимо указанных осуществляет, например, следующие полномочия:

- организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, в том числе принимает решения о количестве должностей стажеров, о поряд-

ке проведения экзамена для выявления уровня подготовки лиц, желающих пройти стажировку, о назначении руководителей стажировки, об утверждении программы стажировки и заключения об итогах стажировки;

— совместно с территориальным органом юстиции участвует в работе квалификационной комиссии по приему экзамена у лиц, желающих стать нотариусами;

— дает рекомендации территориальному органу юстиции о наделении нотариуса полномочиями;

— согласовывает с территориальным органом юстиции назначение лица, заменяющего временно отсутствующего нотариуса;

— совместно с территориальным органом юстиции наделяет соответствующих лиц полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса;

— вносит предложения по изменению территории деятельности нотариуса;

— представляет и защищает интересы нотариусов, в том числе обеспечивает защиту нотариусов по искам, предъявленным к нотариусам в связи с совершением нотариальных действий;

— оказывает помощь нотариусам, в том числе методическую, консультационную по вопросам судебной и нотариальной правоприменительной практики, и содействует в развитии частной нотариальной деятельности;

— обобщает и систематизирует опыт нотариальной деятельности;

— обеспечивает нотариусов реестрами регистрации нотариальных действий, книгами учета, журналами приема и передачи полномочий, бланками для совершения нотариальных действий;

— организует повышение профессиональной подготовки нотариусов;

— возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом, по делам, связанным с деятельностью нотариусов;

— организует страхование нотариальной деятельности;

— определяет размер членских взносов и других платежей членов палаты;

— ежегодно устанавливает обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание услуг правового и технического характера;

— истребует от нотариусов и лиц, их замещающих, сведения о совершенных нотариальных действиях, а также иные документы, касающиеся их финансово-хозяйственной деятельности;

— истребует от нотариусов и лиц, их замещающих, личные объяснения, в том числе по вопросам несоблюдения профессиональной этики;

— осуществляет контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, соблюдением требований устава палаты и Кодекса профессиональной этики;

— проводит проверки организации работы нотариуса, осуществления профессиональной деятельности нотариусов;

— оказывает материальную помощь нотариусам в случае гибели имущества нотариальной конторы, в связи с временной нетрудоспособностью;

— предоставляет беспроцентные займы (ссуды);

- обеспечивает медицинское обследование и лечение членов палаты;
- обеспечивает дополнительное медицинское страхование нотариусов;
- осуществляет поощрение членов палаты;
- рассматривает обращения и жалобы граждан и юридических лиц, касающиеся профессиональной деятельности нотариусов;
- принимает решения о привлечении нотариуса, занимающегося частной практикой, и лица, его замещающего, к дисциплинарной ответственности;
- направляет в суд представление о приостановлении полномочий нотариуса;
- ходатайствует в суде о лишении нотариуса права нотариальной деятельности;
- совместно с территориальным органом юстиции определяет порядок передачи документов, хранящихся у нотариуса, полномочия которого прекращаются, другому нотариусу;
- создает нотариальный архив нотариальных документов нотариусов соответствующего субъекта Российской Федерации;
- принимает в нотариальный архив на постоянное и временное хранение нотариальные документы;
- обеспечивает хранение, комплектование, учет и использование нотариальных документов в нотариальном архиве;
- предоставляет дополнительное пенсионное и иные виды социального обеспечения;
- осуществляет благотворительную деятельность;
- взаимодействует с Федеральной нотариальной палатой;
- осуществляет иную деятельность.

3. Нотариат находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, поэтому часть 3 комментируемой статьи устанавливает, что законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты. Соответствующие законы приняты в ряде субъектов Российской Федерации:

- в городе Москве — Закон города Москвы от 19.04.2006 № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве»;
- в городе Санкт-Петербурге — Закон Санкт-Петербурга от 16.01.2009 № 803-3 «Об организации и деятельности нотариата в Санкт-Петербурге»;
- в Республике Башкортостан — Закон Республики Башкортостан от 30.01.2017 № 458-з «О нотариате»;
- в Республике Бурятия — Закон Республики Бурятия от 4.03.2016 № 1655-V «О некоторых вопросах деятельности нотариата на территории Республики Бурятия»;
- в Республике Коми — Закон Республики Коми от 30.09.2009 № 75-РЗ «О некоторых вопросах в сфере нотариата в Республике Коми»;
- в Республике Тыва — Закон Республики Тыва от 12.03.2010 № 1781 ВХ-2 «Об отдельных вопросах организации нотариата в Республике Тыва»;

— в Воронежской области — Закон Воронежской области от 18.12.2015 № 219-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере нотариата в Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области в сфере нотариата»;

— в Смоленской области — Закон Смоленской области от 12.01.1999 № 1-з «О нотариате»;

— в Тюменской области — Закон Тюменской области от 2.05.2006 № 460 «О нотариате в Тюменской области»;

— в городе Севастополе — Закон города Севастополя от 6.08.2018 № 436-ЗС «Об отдельных вопросах организации и осуществления нотариальной деятельности на территории города Севастополя».

Статья 26. Органы нотариальной палаты

(в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Органами нотариальной палаты являются:

1) общее собрание членов нотариальной палаты;

2) президент нотариальной палаты;

3) правление нотариальной палаты;

4) ревизионная комиссия нотариальной палаты;

5) иные органы, создание которых предусмотрено уставом нотариальной палаты.

Компетенция органов нотариальной палаты регламентируется гражданским законодательством, настоящими Основами и уставом нотариальной палаты.

Президент, правление и ревизионная комиссия нотариальной палаты избираются общим собранием членов нотариальной палаты. Выборы президента и правления нотариальной палаты осуществляются тайным голосованием.

Избранным в органы нотариальной палаты, указанные в пунктах 2–4 части первой настоящей статьи, может быть любой нотариус, занимающийся частной практикой и являющийся членом этой нотариальной палаты. Право такого нотариуса быть избранным в органы нотариальной палаты не может быть ограничено ее уставом. Одно и то же лицо не может занимать должность президента нотариальной палаты более двух сроков подряд.

С утратой лицом статуса нотариуса прекращаются его полномочия в соответствующих органах нотариальной палаты.

В случае признания выборов президента нотариальной палаты несостоявшимися или в случае досрочного прекращения полномочий президента нотариальной палаты выборы президента нотариальной палаты назначаются не позднее чем через три месяца со дня признания данных выборов несостоявшимися или прекращения полномочий президента нотариальной палаты.

В случае, если в результате голосования по выборам президента нотариальной палаты при числе кандидатов в президенты более двух ни одно лицо не на-

брало большинство голосов, в тот же день проводится второй тур голосования, в котором участвуют два кандидата, набравшие наибольшее число голосов.

При голосовании на общем собрании членов нотариальной палаты члены нотариальной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися частной практикой, имеют право решающего голоса, а другие члены нотариальной палаты — право совещательного голоса. Решения общего собрания членов нотариальной палаты принимаются простым большинством голосов (более 50 процентов голосов) участвующих в его заседании лиц с правом решающего голоса.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Решения иных органов нотариальной палаты принимаются простым большинством голосов (более 50 процентов голосов) участвующих в заседании соответствующего органа лиц, если иное не предусмотрено уставом нотариальной палаты.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

1. Являясь юридическим лицом, нотариальная палата в соответствии со статьей 53 ГК РФ приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и уставом палаты. Компетенция органов нотариальной палаты регламентируется гражданским законодательством, Основами и уставом палаты.

Высшим органом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации является общее собрание членов нотариальной палаты. Решения, принятые общим собранием, обязательны для исполнения органами палаты и ее членами. В соответствии с частью 3 статьи 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» к исключительной компетенции общего собрания нотариальной палаты относятся:

- определение приоритетных направлений деятельности нотариальной палаты, принципов формирования и использования ее имущества;
- изменение устава палаты;
- определение порядка приема в члены палаты ненаotarиусов;
- образование органов палаты и досрочное прекращение их полномочий;
- утверждение годового отчета и бухгалтерской (финансовой) отчетности палаты;
- принятие решений о создании палатой других юридических лиц;
- принятие решений об участии палаты в других юридических лицах;
- утверждение аудиторской организации палаты.

Уставами нотариальных палат предусмотрены и иные полномочия общего собрания членов палаты:

- принятие решений по вопросам, связанным с учреждением, ликвидацией и определением количества должностей нотариуса;

- избрание кандидатур представителей палаты в конкурсную и квалификационную комиссии, образуемые при уполномоченном органе юстиции;
- принятие решений по вопросам, связанным с определением количества должностей стажера палаты;
- принятие решения о размере, порядке его определения и способах уплаты членских взносов;
- принятие решений об обязательных для применения нотариусами размерах платы за оказание услуг правового и технического характера;
- принятие решений о дополнительных имущественных взносах членов палаты;
- утверждение, изменение финансового плана, сметы расходов и доходов палаты;
- избрание ревизионной комиссии;
- утверждение акта ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности палаты;
- приобретение и распоряжение недвижимым имуществом или правами на него, а также приобретение и распоряжение другим имуществом на сумму, установленную уставом палаты, а также одобрение сделок с заинтересованностью;
- определение размера и порядка компенсации президенту палаты за выполнение возложенных на него функций;
- утверждение штатного расписания работников аппарата палаты;
- утверждение социальной программы палаты;
- избрание мандатной комиссии;
- избрание счетной комиссии;
- избрание комиссии по профессиональной этике нотариусов;
- рассмотрение жалоб членов палаты;
- принятие решения о ходатайстве перед судом о лишении нотариуса права нотариальной деятельности.

Общее собрание вправе принять к рассмотрению любые вопросы, в том числе находящиеся в компетенции иных органов управления палаты.

Федеральными законами и уставом нотариальной палаты к исключительной компетенции общего собрания может быть отнесено решение иных вопросов.

Вопросы, отнесенные Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и Основами к исключительной компетенции общего собрания, не могут быть переданы им для решения другим органам палаты, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Необходимо отметить, что часть указанных полномочий общего собрания, кроме вопросов, относящихся к его исключительной компетенции и определенных Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и статьями 26 и 27 Основ, может быть отнесена к компетенции правления палаты.

Общее собрание членов нотариальной палаты созывается не реже одного раза в год. Общее собрание членов палаты правомочно, если на указанном собрании присутствует более половины его членов. Решения общего собрания принимаются простым большинством голосов (более 50 процентов голосов) участвующих в его заседании. Пунктом 4 статьи 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» установлено, что решение общего собрания или заседания по вопросам исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией принимается единогласно или квалифицированным большинством голосов в соответствии с данным Федеральным законом, иными федеральными законами и учредительными документами. Однако частью 8 комментируемой статьи Основ, которые являются специальным законом по отношению к Федеральному закону «О некоммерческих организациях», предусмотрен иной порядок принятия решений по вопросам исключительной компетенции общего собрания, являющегося высшим органом управления некоммерческой организацией. Решения общего собрания членов нотариальной палаты по вопросам его исключительной компетенции принимаются также простым большинством голосов (более 50 процентов голосов) участвующих в его заседании. Законодатель упростил (облегчил) процедуру принятия решений общими собраниями членов нотариальных палат, учитывая, видимо, возникающие на практике трудности в организации и проведении общих собраний, вызываемые, как правило, большой территориальной отдаленностью нотариусов друг от друга и от административного центра субъекта Российской Федерации, в котором находится региональная нотариальная палата.

Общее собрание осуществляет свои полномочия в очной форме. Очередные общие собрания бывают годовыми отчетными, годовыми отчетно-выборными. Внеочередные собрания бывают выборными, торжественными и иными. Внеочередные собрания проводятся по требованию президента палаты, правления палаты, ревизионной комиссии либо по требованию определенного в уставе палаты числа членов палаты, имеющих решающий голос.

2. Постоянно действующими органами нотариальной палаты являются президент палаты (единоличный орган) и правление палаты (коллегиальный орган). Выборы президента и правления осуществляются на общем собрании членов палаты из числа членов палаты с решающим голосом путем тайного голосования.

Президент палаты — единоличный исполнительный орган палаты. В соответствии с уставом палаты президент осуществляет текущее руководство деятельностью палаты в пределах компетенции, определенной законодательством и уставом, и подотчетен общему собранию членов нотариальной палаты. Основными функциями президента палаты являются представительская функция, руководящая функция, организаторская функция, контрольная функция.

В соответствии с Примерным уставом нотариальной палаты президент палаты:

- является членом правления и руководит его деятельностью;
- представляет палату во взаимоотношениях с государственными органами и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, а также в Федеральной нотариальной палате и в международных организациях;
- действует без доверенности при реализации палатой своих полномочий, установленных законодательством и уставом;
- организует подготовку и проведение заседания правления;
- дает поручения членам правления палаты;
- предлагает правлению кандидатуры вице-президентов;
- формирует рабочие группы и утверждает их руководителей;
- с согласия правления назначает на должность и освобождает от должности управляющего делами палаты;
- контролирует исполнение решений общих собраний, правления палаты, приказов и распоряжений президента;
- осуществляет контроль за текущей финансово-хозяйственной деятельностью палаты;
- нанимает и увольняет работников аппарата палаты в соответствии со штатным расписанием, утверждаемым общим собранием;
- издает приказы, распоряжения и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками аппарата палаты;
- организует рассмотрение жалоб и иных материалов в отношении членов правления;
- организует контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, а также обязанностей, предусмотренных уставом и Кодексом профессиональной этики;
- непосредственно распоряжается имуществом палаты, в том числе денежными средствами, с соблюдением ограничений, установленных уставом;
- заключает от имени палаты сделки, гражданско-правовые и трудовые договоры; принимает решения о поощрении работников аппарата палаты в рамках фонда оплаты труда утвержденной сметы палаты; налагает взыскания в соответствии с трудовым законодательством;
- открывает и закрывает рублевые и валютные счета, подписывает финансовые документы и ведет переписку от имени палаты;
- выдает доверенности;
- является уполномоченным представителем палаты на собраниях представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации;
- принимает решения по всем иным вопросам, которые не составляют исключительную компетенцию общего собрания и компетенцию правления, установленную уставом, а также компетенцию других органов палаты.

Президент приступает к исполнению своих полномочий с момента оглашения на общем собрании результатов выборов. Президент прекращает исполнение возложенных на него полномочий с момента оглашения результатов новых выборов.

Исполнение полномочий президентом прекращается также в случаях:

- смерти президента;
- определенной компетентными органами стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять возложенные на него полномочия;
- сложения им полномочий нотариуса либо прекращения этих полномочий по решению суда;
- добровольного отказа им от осуществления полномочий президента;
- принятия собранием решения о досрочном прекращении полномочий президента.

При досрочном прекращении полномочий президента его обязанности исполняет вице-президент палаты или, по решению собрания, член правления.

Деятельность президента подлежит компенсации в размере и порядке, определяемых общим собранием.

Одно и то же лицо не может занимать должность президента палаты более двух сроков подряд.

В региональных нотариальных палатах, имеющих большую численность нотариусов, некоторые полномочия, связанные с руководством аппаратом палаты и осуществлением оперативной финансово-хозяйственной деятельности, могут осуществляться управляющим делами палаты.

3. Правление палаты является постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом, осуществляющим общее руководство деятельностью палаты в период между собраниями. Основной функцией правления является исполнение решений общего собрания и распоряжений президента палаты. Президент палаты является членом правления палаты и председателем правления «*ex officio*». Численный состав правления определяется решением общего собрания. Заседание правления правомочно, если в его работе участвует более половины его членов. Деятельность правления осуществляется в соответствии с принципами коллегиальности руководства, гласности и отчетности. Правление организует свою работу в соответствии с утвержденным правлением регламентом работы правления.

В соответствии с Примерным уставом нотариальной палаты к компетенции правления относятся следующие вопросы:

- представление и защита интересов нотариусов, оказание им содействия в осуществлении нотариальной деятельности;
- принятие решения о созыве собрания;
- утверждение проекта повестки дня общего собрания;
- организация выполнения решений собраний, правления и требований устава;
- утверждение правил внутреннего трудового распорядка аппарата палаты;

— утверждение внутренних документов, регулирующих деятельность палаты, компетенцию созданных правлением комиссий, советов, рабочих групп, структурных подразделений управления делами, порядок реализации их полномочий;

— создание комиссий, советов, рабочих групп, создание которых не отнесено к исключительной компетенции общего собрания;

— осуществление общего руководства деятельностью комиссий, советов, рабочих групп, утверждение положений об этих органах, а также их персонального состава и порядка финансирования их деятельности;

— организация контроля:

за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, соблюдением Кодекса профессиональной этики, страхованием гражданской ответственности нотариусов, соблюдением правил нотариального делопроизводства, ведением нотариального архива, соблюдением требований к помещению нотариальной конторы, повышением профессионального уровня и квалификации нотариусов, помощников нотариусов,

правильностью уплаты членских взносов;

— утверждение заключений о прохождении стажировки;

— принятие решений по распоряжению имуществом палаты в случаях, установленных уставом, и с соблюдением ограничений, установленных уставом;

— перераспределение средств в пределах утвержденной общим собранием сметы доходов и расходов;

— утверждение численного и персонального состава членов палаты, направляемых для участия в различных мероприятиях за счет средств палаты;

— ежегодное установление обязательных для применения нотариусами размеров платы за оказание услуг правового и технического характера, если это не отнесено уставом к компетенции собрания;

— утверждение обобщений нотариальной практики и методических рекомендаций по вопросам совершения нотариальных действий;

— поощрение членов палаты;

— разработка и реализация программы по социальной защите и оказанию материальной помощи нотариусам;

— рассмотрение жалоб на действия нотариусов и принятие решений по жалобам в случае отсутствия в палате комиссии по профессиональной этике нотариусов;

— принятие решений об обращении в суд с представлением о приостановлении полномочий нотариусов и ходатайством о лишении нотариусов права нотариальной деятельности;

— избрание представителей палаты для включения в состав квалификационной и конкурсной комиссий, образуемых при территориальном органе юстиции;

— рассмотрение иных вопросов, не отнесенных уставом к исключительной компетенции собрания.

Заседания правления проводятся по мере необходимости, но не реже периодичности, установленной уставом. Внеочередные заседания правления проводятся по инициативе президента палаты, по требованию члена правления или ревизионной комиссии.

Решения правления палаты принимаются путем открытого голосования простым большинством голосов присутствующих на заседании членов правления. В случае равенства голосов голос председательствующего на заседании является решающим. Голосование по вопросам повестки дня заседания правления проводится открыто.

Решение о направлении в суд представления о приостановлении полномочий нотариусов и ходатайства о лишении нотариусов права нотариальной деятельности принимается тайным голосованием простым или квалифицированным большинством голосов членов правления, присутствующих на его заседании.

Члены правления осуществляют свои полномочия на безвозмездной основе.

Полномочия любого из членов правления палаты могут быть прекращены досрочно.

Полномочия члена правления палаты прекращаются досрочно в случаях:

- 1) добровольного отказа от осуществления полномочий — с момента подачи в палату соответствующего письменного заявления;
- 2) прекращения полномочий нотариуса — с момента издания приказа территориального органа юстиции;
- 3) принятия собранием членов палаты решения о досрочном прекращении полномочий — с момента оглашения на собрании членов палаты такого решения.

Вакантное место выбывшего члена правления заполняется путем выборов нового члена правления на оставшийся срок полномочий правления на ближайшем общем собрании членов нотариальной палаты.

По общему правилу заседания правления нотариальной палаты проводятся очно, то есть при совместном присутствии членов правления в полном составе по одному адресу.

Однако в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации органами власти субъектов Российской Федерации был реализован комплекс ограничительных мер, направленных на защиту здоровья граждан, включая соблюдение режима изоляции на дому, ограничение передвижения граждан на определенной территории, по причине которых в ряде регионов отсутствовала возмож-

ность проведения заседаний органов нотариальных палат с совместным присутствием в полном составе их членов по одному адресу.

В этой связи в 2021 году Федеральной нотариальной палатой была сформулирована и направлена для сведения и учета в работе нотариальных палат субъектов Российской Федерации правовая позиция Федеральной нотариальной палаты по вопросу о возможности проведения заседания правления нотариальной палаты субъекта Российской Федерации с использованием средств дистанционной связи следующего содержания:

«Учитывая неблагоприятную эпидемиологическую ситуацию и вместе с тем необходимость принятия неотложных решений, относящихся к компетенции правления нотариальной палаты, представляется, что заседание указанного органа может быть проведено с использованием информационно-телекоммуникационных технологий при условии обеспечения возможности идентификации и установления факта непосредственного участия в нем членов правления, определения волеизъявления лиц, участвующих удаленно, а также ведения подсчета голосов.

В этом случае форму проведения правления нотариальной палаты возможно признать очной, при этом в целях минимизации рисков оспаривания принятых решений, а также устранения неопределенности по вопросу о порядке проведения заседания/голосования с использованием технических средств целесообразно включить в устав положение о возможности проведения заседаний правления дистанционным способом в соответствии с локальным актом, регулирующим деятельность правления нотариальной палаты (регламентом работы правления), в котором следует конкретизировать порядок проведения заседаний правления с использованием технических средств, в том числе определить порядок установления телекоммуникационной связи между членами правления, установления лиц, присутствующих на заседании, процедуру голосования, подсчета голосов, фиксации волеизъявления членов правления в протоколе.

При проведении заседания членов правления дистанционным способом рекомендуется использовать системы видео-конференц-связи, позволяющие идентифицировать в режиме реального времени личность члена правления, участвующего удаленно, а также системы аутентификации, обеспечивающие автоматическое сканирование лиц участников видео-конференции»³.

4. Пункт 5 части 1 комментируемой статьи предоставляет нотариальной палате право создания иных органов, предусмотренных уставом палаты. В связи с необходимостью эффективной реализации палатой своих функций, руководствуясь принципами самоуправления, уставами нотариальных палат в специальной главе «Комиссии, советы и рабочие группы» предусматривается создание постоянно действующих и временных

³ Обзор правовых позиций Федеральной нотариальной палаты по отдельным вопросам, возникшим в нотариальной практике в 2021 году / Сост. Н.В. Буштец. М., 2022.

комиссий, советов и рабочих групп. Анализ уставов нотариальных палат субъектов Российской Федерации показывает широкий спектр комиссий, советов и групп. К их числу, например, относятся комиссия по выборам, мандатная комиссия, счетная комиссия, комиссия по профессиональной этике, комиссия по контролю за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, комиссия по методической работе и изучению практики применения законодательства в сфере нотариата, комиссия по вопросам финансово-хозяйственной деятельности и бюджету, комиссия по работе со стажерами, комиссия по делопроизводству и работе с архивами, комиссия по информационному обеспечению нотариальной деятельности, комиссия по социальной защите нотариусов, комиссия по сотрудничеству с региональными палатами и международным связям, комиссия по взаимодействию с общественными организациями и оказанию юридической помощи, комиссия по взаимодействию с органами государственной власти, комиссия по связям со средствами массовой информации и имиджу, комиссия по кадровым вопросам, комиссия по повышению профессиональной подготовки нотариусов, комиссия по рассмотрению вопросов применения законодательства о наследстве, комиссия по физкультурно-оздоровительной, спортивной и культурно-массовой работе, ревизионная комиссия, комиссия по историческому наследию, совет молодых нотариусов, рабочая группа по подготовке изменений устава, рабочая группа по подготовке заключений на законопроекты, рабочая группа по подготовке к празднованию знаменательных дат.

Статья 27. Членские взносы и другие платежи членов нотариальной палаты

(в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Размер членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций, определяется общим собранием членов нотариальной палаты не реже чем один раз в два года, за исключением случаев, установленных настоящими Основами.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Размер членских взносов устанавливается с учетом утвержденной общим собранием членов нотариальной палаты сметы доходов и расходов нотариальной палаты на очередной финансовый год.

Часть средств от уплаченных членских взносов расходуются нотариальной палатой на содержание нотариального архива. Размер указанных расходов устанавливается общим собранием членов нотариальной палаты и не может быть менее чем один процент от суммы внесенных в нотариальную палату членских взносов.

(часть третья введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Члены нотариальной палаты помимо взносов, указанных в настоящей статье, вносят в нотариальную палату для целей, указанных в статье 30 настоящих Основ, членский взнос в размере пятидесяти процентов нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, направленных в электронной форме.

(часть введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Возврат внесенных в нотариальную палату членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты не допускается, за исключением излишне уплаченных сумм.

1. Членские взносы являются основным и регулярным источником формирования имущества нотариальной палаты и самофинансирования, а также обеспечения осуществления некоторых видов ее деятельности. Часть средств от уплаченных членских взносов, например, расходуется нотариальной палатой на содержание нотариального архива.

2. Размер членских взносов устанавливается решением общего собрания членов палаты не реже чем один раз в два года с учетом утвержденной сметы доходов и расходов на очередной финансовый год. По решению общего собрания членские взносы могут устанавливаться в процентном отношении к получаемому нотариусом доходу либо в определенной денежной сумме.

Размер расходов на содержание нотариального архива не может быть менее чем 1 процент от суммы внесенных в нотариальную палату членских взносов.

По решению общего собрания палаты могут устанавливаться и иные обязательные платежи разового целевого характера: например, на приобретение помещений нотариальной палаты, оказание благотворительной помощи и др.

Отсрочка или рассрочка уплаты членских взносов и других платежей, а также уплата членских взносов и других платежей путем зачета требований к палате возможны только по решению правления палаты.

Освобождение от уплаты членских взносов не допускается.

Учитывая важное значение членских взносов для формирования имущества палаты и самофинансирования ее деятельности, правления региональных палат, как правило, самостоятельно утверждают Положения о взносах и платежах членов нотариальной палаты, которые предусматривают, например, следующие правила:

— размер членских взносов определяется общим собранием членов палаты, размер вступительного взноса и иных платежей может определяться общим собранием либо правлением палаты;

— вступительный взнос производится лицом, желающим стать членом палаты, одновременно с подачей заявления о вступлении в палату;

— в случае отказа в принятии в члены палаты уплаченная сумма подлежит возврату;

— члены палаты уплачивают членские взносы не позднее определенного числа каждого месяца, следующего за отчетным, путем перечисления на расчетный счет палаты;

— размер членских взносов может быть снижен члену нотариальной палаты в установленном порядке в случаях:

поощрения за осуществление полномочий в органах нотариальной палаты, зачета требований к нотариальной палате,

предоставления социального пособия путем снижения членского взноса;

— контрольным сроком уплаты членских взносов считается налоговый период — календарный год;

— контроль за правильностью уплаты членских взносов осуществляется на основании данных месячных отчетов, годового статотчета, копии налоговой декларации о доходах (справки о доходах, заверенной налоговой инспекцией);

— для учета уплаты членских взносов используются ведомость анализа правильности уплаты членских взносов и карточка уплаты членских взносов нотариусом;

— в случае выявления несоответствия подлежащих уплате нотариусом членских взносов правление палаты вправе истребовать от нотариуса объяснения и назначить проверку правильности подсчета валового дохода нотариуса;

— проверка производится по реестрам регистрации нотариальных действий, зарегистрированным, пронумерованным, прошнурованным и скрепленным печатью и подписью управляющего делами палаты либо иного ответственного работника палаты;

— факт просрочки уплаты членских взносов нотариусом является основанием для рассмотрения данного вопроса на заседании правления палаты. В случае признания причины несвоевременной уплаты членских взносов уважительной решением правления нотариус может быть освобожден от наказания за просрочку уплаты членских взносов;

— по истечении установленного срока уплаты членских взносов невнесенная сумма считается недоимкой и взыскивается с начислением пеней;

— к недоимке относится также сумма задолженности, заниженная или скрытая от уплаты взноса, выявленная при проверке финансовой деятельности плательщика взносов;

— пени начисляются за каждый день просрочки в определенном размере, но не более определенного размера с суммы недоимки;

— к членам палаты, нарушающим порядок уплаты членских взносов, могут применяться финансовые санкции в виде штрафа установленного размера;

— за просрочку уплаты членских взносов к нотариусу может быть применена мера дисциплинарного воздействия, предусмотренная Кодексом профессиональной этики;

— контроль за своевременным и полным перечислением членских взносов в палату осуществляется ревизионной комиссией.

3. Часть 4 комментируемой статьи устанавливает новый для предшествующей практики обязательный членский взнос в размере 50 процентов нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, направленных в электронной форме. Данный обязательный в силу закона взнос необходим для выполнения Федеральной нотариальной палатой следующих обязательств общенационального значения:

- 1) формирование фонда поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях;
- 2) формирование компенсационного фонда;
- 3) формирование фонда социальной поддержки;
- 4) поддержание, эксплуатация, модернизация и развитие Единой информационной системы нотариата;
- 5) содержание Федеральной нотариальной палаты (см. комментарий к ст. 30 Основ).

Статья 28. Обязанность нотариусов представлять сведения нотариальной палате

Нотариальная палата вправе требовать у нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) представления сведений о совершенных нотариальных действиях, о находящихся у него нотариальных документах, срок хранения которых истек, а также документах, касающихся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях — личных объяснений в нотариальной палате, в том числе по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики.

(в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Нотариальная палата вправе передать полученную информацию учреждениям, осуществляющим страхование деятельности нотариуса.

Должностные лица нотариальной палаты обязаны сохранять тайну совершения нотариальных действий. За разглашение тайны и причинение нотариусу, занимающемуся частной практикой, ущерба виновные несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. В целях эффективного выполнения обязанностей, указанных в статьях 9, 25, 34 Основ, а также закрепленных в уставах нотариальных палат субъектов Российской Федерации, палате необходимо иметь достоверную информацию о профессиональной деятельности нотариуса. В этих целях нотариальная палата вправе истребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) представление сведений, относящихся к его профессиональной деятельности, а также личные объяснения, в том числе по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики (см. комментарий к ст. 25 Основ).

Вместе с тем статья 5 Основ возлагает на нотариуса обязанность хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с совершением нотариальных действий. Более того, статья 17 Основ устанавливает полную имущественную ответственность нотариуса за реальный ущерб, причиненный разглашением нотариальной тайны. В соответствии с частью 4 статьи 34.1 Основ нотариусы, имеющие доступ к сведениям, содержащимся в Единой информационной системе нотариата, и лица, осуществляющие обработку вносимых в Единую информационную систему нотариата сведений, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять сведения, содержащиеся в этой информационной системе, за исключением случаев, установленных Основами. За разглашение или незаконное использование указанных сведений такие лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Обеспечивая реальный механизм осуществления нотариальной палатой своих полномочий, законодатель освобождает нотариуса от необходимости соблюдения нотариальной тайны и предоставляет нотариальной палате право истребовать от нотариусов сведения, касающиеся выполнения ими своих профессиональных обязанностей, финансово-хозяйственной деятельности (см. комментарий к ст. 27 Основ), а также соблюдения профессиональной этики. В соответствии с частью 4 статьи 34.1 Основ также не является разглашением тайны совершения нотариальных действий передача нотариусами в Единую информационную систему нотариата сведений, предусмотренных Основами.

2. Нотариат призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами нотариальных действий от имени Российской Федерации. В свою очередь, государство обеспечивает организационные, правовые и имущественные гарантии участников гражданского оборота в случае нарушения их прав неправомерными действиями нотариусов. Одной из таких гарантий является возмещение вреда, причиненного имуществу граждан и юридических лиц по вине нотариуса в результате совершения нотариального действия с нарушением закона.

Законодательством установлена усиленная, «тройная» гарантия возмещения вреда, причиненного по вине нотариуса. Во-первых, в соответствии со статьей 18 Основ нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор страхования гражданской ответственности нотариуса со страховой организацией, аккредитованной Федеральной нотариальной палатой. Во-вторых, статьи 18 и 25 Основ обязывают нотариальные палаты субъектов Российской Федерации в целях обеспечения имущественной ответственности нотариусов — членов нотариальной палаты заключать договор страхования ответственности нотариусов на страховую сумму, минимальный размер которой определен законом (см. комментарий к ст. 18 Основ). И наконец, в-третьих, в соответствии со статьей 18.1 Основ для осуществления ком-

пенсационных выплат в связи с возмещением вреда, причиненного нотариусами при осуществлении нотариальной деятельности, нотариальные палаты обязаны участвовать в формировании компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты.

Именно в этой связи нотариальная палата вправе передавать полученную от нотариусов информацию надлежащим страховым учреждениям.

В соответствии с пунктом 10.2.32 Кодекса профессиональной этики непредставление или несвоевременное представление достоверной статистической отчетности, а также сведений финансового и иного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации, уставами и решениями органов нотариальных палат является дисциплинарным проступком. За указанное нарушение на нотариуса в установленном порядке может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора, строгого выговора.

3. Праву должностных лиц нотариальной палаты получать информацию о совершенных нотариальных действиях корреспондирует их обязанность не разглашать полученные сведения. В этой связи законодатель в части 3 комментируемой статьи оправданно возложил на лиц, получивших сведения от нотариуса, обязанность сохранять тайну совершения нотариальных действий, возложив на них ответственность за разглашение тайны и причинение ущерба частнопрактикующему нотариусу.

Статья 29. Федеральная нотариальная палата

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, основанное на их обязательном членстве.

(в ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 253-ФЗ)

Федеральная нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах самоуправления. Деятельность Федеральной нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом.

Федеральная нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Имущество Федеральной нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

Устав Федеральной нотариальной палаты принимается собранием представителей нотариальных палат и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

1. Федеральная нотариальная палата создана в соответствии со статьей 29 Основ на учредительной конференции полномочных представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации, которая состоялась 22 сентября 1993 года в г. Москве.

В отличие от нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, объединяющей частнопрактикующих нотариусов (физических лиц) субъекта Российской Федерации, Федеральная нотариальная палата (ФНП), являясь некоммерческой организацией, представляет собой профессиональное объединение нотариальных палат (юридических лиц) субъектов Российской Федерации, основанное на их обязательном членстве в ФНП. Членство в палате может быть прекращено только по основаниям, установленным федеральным законом.

В научной и учебной литературе наиболее часто нотариат определяется как система специальных уполномоченных органов, осуществляющих на профессиональной основе от имени государства нотариальные действия в случаях и порядке, установленных действующим российским законодательством. Системность и организационное единство нотариата в Российской Федерации во многом обеспечиваются именно деятельностью ФНП.

Фундаментально Федеральная нотариальная палата, так же как и являющиеся ее членами нотариальные палаты субъектов Российской Федерации, обладает дуалистической природой (см. комментариев к ч. 1 ст. 24 Основ). Двойственный характер природы ФНП определяет ее функции и обуславливает особенности создания, правового положения и деятельности палаты.

В предшествующий период некоторые авторы оспаривали наличие у ФНП публично-властных полномочий в отношениях с региональными нотариальными палатами. Данная позиция аргументировалась отсутствием законодательно закрепленных контрольных полномочий ФНП. При этом игнорировались контрольные полномочия ФНП, определенные ее уставом. Действительно, статья 30 Основ предоставляла Федеральной нотариальной палате лишь право координации деятельности нотариальных палат. Однако в действующей редакции Основ статья 30 наделяет ФНП правом контроля за деятельностью региональных нотариальных палат. В соответствии с постановлениями Конституционного Суда РФ подобный контроль осуществляется от имени государства и основан на делегировании Федеральной нотариальной палате соответствующих публично-властных полномочий (см. комментариев к ст. 24 Основ). Доказательством осуществления палатой публично-правовой деятельности общенационального масштаба являются полномочия, осуществляемые Федеральной нотариальной палатой совместно с Минюстом России, входящим в систему государственных органов исполнительной власти (см. комментариев к ст. 30 Основ).

2. С точки зрения гражданско-правовых характеристик Федеральная нотариальная палата, так же как и нотариальные палаты субъектов Российской Федерации,

Федерации, является юридическим лицом, попадающим в категорию некоммерческих корпоративных организаций (см. комментарии к ст. 24, 25, 27, 28 Основ).

Статья 30. Полномочия Федеральной нотариальной палаты

Полномочия Федеральной нотариальной палаты определяются настоящими Основами, а также ее уставом.

Федеральная нотариальная палата:

осуществляет координацию деятельности и контроль за деятельностью нотариальных палат;

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;

обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;

участвует в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;

обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;

организует страхование нотариальной деятельности;

представляет интересы нотариальных палат в международных организациях;

обеспечивает создание и функционирование единой информационной системы нотариата;

(абзац введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

размещает в информационно-телекоммуникационных сетях для свободного доступа неограниченного круга лиц в случаях, предусмотренных настоящими Основами, сведения, содержащиеся в единой информационной системе нотариата;

(абзац введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

учреждает не более одного юридического лица в целях осуществления функций удостоверяющего центра в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и несет солидарную ответственность за убытки, причиненные третьим лицам вследствие их доверия к информации, указанной в сертификате ключа проверки электронной подписи, выданном таким удостоверяющим центром, или информации, содержащейся в реестре сертификатов, который ведет такой удостоверяющий центр;

(абзац введен Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

ведет реестр распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей;

(абзац введен Федеральным законом от 1.07.2021 № 267-ФЗ)

обеспечивает электронное взаимодействие нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие таких информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

(абзац введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

обеспечивает возможность проверки нотариусами соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи», квалифицированных электронных подписей лиц, с которыми нотариусы осуществляют электронное взаимодействие;

(абзац введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

осуществляет формирование компенсационного фонда и управление им;

(абзац введен Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

осуществляет в установленном порядке компенсационные выплаты из компенсационного фонда;

(абзац введен Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

утверждает порядок определения обязательного для применения нотариусами и экономически обоснованного предельного размера платы за оказание услуг правового и технического характера;

(абзац введен Федеральным законом от 3.07.2016 № 332-ФЗ)

ежегодно устанавливает предельные размеры платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера для каждого субъекта Российской Федерации;

(абзац введен Федеральным законом от 3.07.2016 № 332-ФЗ)

размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о предельных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, а также о конкретных размерах такой платы в каждом субъекте Российской Федерации;

(абзац введен Федеральным законом от 3.07.2016 № 332-ФЗ)

утверждает стандарты оформления (макет) вывески и указателей при входе в здание или помещение нотариальной конторы, их предельные размеры и перечень размещаемой на них информации, а также стандарты оформления сайта нотариуса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и требования к его содержанию;

(абзац введен Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящими Основами.

(абзац введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Федеральная нотариальная палата создает фонд социальной поддержки Федеральной нотариальной палаты (далее — фонд социальной поддержки) и ежегодно формирует программу социальной поддержки. Для этого нотариальные палаты обязаны участвовать в формировании фонда социальной поддержки, который является обособленным имуществом, принадлежащим Федеральной нотариальной палате на праве собственности и формируемым в том числе за счет

отчислений от членских взносов нотариальных палат в размере не менее чем пять процентов членского взноса нотариальной палаты, взимаемого в соответствии с частью второй статьи 32 настоящих Основ. Размер таких отчислений нотариальных палат на предстоящий год устанавливается решением собрания представителей нотариальных палат ежегодно.

(часть третья введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ; в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Федеральная нотариальная палата формирует фонд поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях, в том числе за счет взносов, поступающих в Федеральную нотариальную палату, в размере пятидесяти процентов нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества. Федеральная нотариальная палата ежегодно формирует программу поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Для обеспечения целевого расходования взносов, вносимых в размере пятидесяти процентов нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, Федеральная нотариальная палата открывает в кредитной организации отдельный банковский счет, который предназначен для расходования средств только на цели, предусмотренные настоящей статьёй.

(часть пятая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Средства, поступающие на отдельный банковский счет Федеральной нотариальной палаты, образовавшиеся в результате отчислений от взносов, поступающих в Федеральную нотариальную палату, в размере пятидесяти процентов нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, и остающиеся в распоряжении Федеральной нотариальной палаты в соответствии со статьёй 103.1 настоящих Основ, расходуются по решению собрания представителей нотариальных палат на следующие цели (в размере не менее чем десять процентов общей суммы поступивших платежей на каждую из целей):

- 1) формирование фонда поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях;*
- 2) формирование компенсационного фонда;*
- 3) формирование фонда социальной поддержки;*
- 4) поддержание, эксплуатация, модернизация и развитие единой информационной системы нотариата;*
- 5) содержание Федеральной нотариальной палаты.*

(часть шестая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

1. Полномочия Федеральной нотариальной палаты определяются Основами, ее уставом, а также принимаемыми в соответствии с Основами нормативными правовыми актами Минюста России.

2. Часть 2 комментируемой статьи содержит широкий перечень полномочий ФНП, что свидетельствует о ее важной многоплановой роли в системе российского нотариата. Анализ полномочий ФНП позволяет выделить следующие основные функции ФНП: 1) публично-правовую; 2) самоуправления (саморегулирования); 3) социальную; 4) экономическую (хозяйственную); 5) международного профессионального сотрудничества. При внешнем совпадении этих функций с функциями региональной нотариальной палаты они, естественно, во многом различаются не только масштабом деятельности палат, но и реальным содержанием, а также формами и способами реализации.

3. Дополнительно к содержащимся в части 2 комментируемой статьи ФНП обладает следующими публично-правовыми полномочиями, находящимися в сфере совместной компетенции Федеральной нотариальной палаты и Минюста России:

- определение порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса (см. комментарий к ст. 19 Основ);
- утверждение положений о квалификационной и апелляционной комиссиях (см. комментарий к ч. 6 ст. 4 Основ);
- утверждение правил нотариального делопроизводства (см. комментарий к ч. 1 ст. 9 Основ);
- определение порядка осуществления контроля за соблюдением нотариусами правил нотариального делопроизводства (см. комментарий к ч. 2 ст. 9 Основ);
- определение порядка учреждения и ликвидации должности нотариуса (см. комментарий к ч. 1 ст. 12 Основ);
- определение порядка определения количества должностей нотариуса в нотариальном округе (см. комментарий к ч. 2 ст. 12 Основ);
- определение порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса (см. комментарий к ч. 3 ст. 12 Основ);
- определение порядка передачи документов, хранящихся у нотариуса, полномочия которого прекращаются, другому нотариусу (см. комментарий к ч. 6 ст. 12 Основ);
- определение порядка изменения территории деятельности нотариуса (см. комментарий к ч. 4 ст. 13 Основ);
- определение порядка назначения на должность стажера и помощника в государственной нотариальной конторе (см. комментарий к ч. 2 ст. 19 Основ);
- утверждение перечня тем, вопросы по которым предлагаются на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы (в соответствии с Положением о квалификационной комиссии, утвержденным приказом Минюста России от 29.06.2015 № 150);

— участие в подготовке вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы, и вариантов ответов на них (в соответствии с Положением об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему квалификационных экзаменов, утвержденным приказом Минюста России от 21.06.2000 № 178);

— определение требований к содержанию реестров Единой информационной системы нотариата;

— утверждение совместно с федеральным органом юстиции и по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства Типовой номенклатуры дел нотариуса, определяющей состав и сроки хранения нотариальных документов;

— утверждение совместно с федеральным органом юстиции и по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства Правил организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов.

4. Новым содержанием наполнена экономическая (хозяйственная) функция ФНП, реализуя которую палата осуществляет полномочия:

1) по утверждению порядка определения обязательного для применения нотариусами и экономически обоснованного предельного размера платы за оказание услуг правового и технического характера;

2) ежегодному установлению предельного размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера для каждого субъекта Российской Федерации;

3) контролю полноты и своевременности выполнения обязанности нотариальных палат по уплате членских взносов и других платежей;

4) формированию компенсационного фонда для осуществления компенсационных выплат в связи с возмещением вреда, причиненного нотариусами при осуществлении ими нотариальной деятельности, и управлению им (см. комментарий к ст. 18.1 Основ);

5) формированию фонда поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях и управлению им;

6) созданию фонда социальной поддержки;

7) эксплуатации и развитию Единой информационной системы нотариата;

8) финансовой и материально-технической поддержке деятельности нотариальных палат.

5. Помимо полномочий, указанных в Основах, ФНП в соответствии с ее уставом вправе:

— истребовать и получать необходимую информацию у нотариальных палат;

- анализировать и обобщать опыт работы нотариальных палат;
- разрабатывать методические рекомендации и справочно-информационные материалы по вопросам нотариальной деятельности;
- давать рекомендации нотариальным палатам по вопросам совершенствования их деятельности;
- контролировать полноту и своевременность выполнения обязанности нотариальных палат по уплате членских взносов и других платежей;
- осуществлять финансовую и материально-техническую поддержку деятельности нотариальных палат;
- участвовать в работе других организаций, в том числе выступать в качестве учредителя других организаций, в порядке, установленном законодательством;
- оказывать благотворительную помощь;
- организовывать и проводить культурно-массовые и спортивные мероприятия для членов и работников нотариальных палат;
- осуществлять иные виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации и соответствующие целям палаты.

Статья 31. Органы Федеральной нотариальной палаты

(в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Органами Федеральной нотариальной палаты являются:

- 1) собрание представителей нотариальных палат;*
- 2) президент Федеральной нотариальной палаты;*
- 3) правление Федеральной нотариальной палаты;*
- 4) ревизионная комиссия Федеральной нотариальной палаты;*
- 5) иные органы, создание которых предусмотрено уставом Федеральной нотариальной палаты.*

Компетенция органов Федеральной нотариальной палаты регламентируется гражданским законодательством, настоящими Основами и уставом Федеральной нотариальной палаты.

Для участия в собрании представителей нотариальных палат каждая нотариальная палата направляет своего представителя, который имеет количество голосов, равное количеству нотариусов — членов соответствующей нотариальной палаты.

Президент, правление и ревизионная комиссия Федеральной нотариальной палаты избираются собранием представителей нотариальных палат. В голосовании по выборам президента, правления или ревизионной комиссии Федеральной нотариальной палаты должно участвовать не менее чем две трети от общего числа представителей нотариальных палат. Выборы президента и правления Федеральной нотариальной палаты осуществляются тайным голосованием.

Избранным в органы Федеральной нотариальной палаты может быть любой нотариус, занимающийся частной практикой и выдвинутый нотариальной палатой, членом которой он является. Право такого нотариуса быть избранным в органы Федеральной нотариальной палаты не может быть ограничено ее уставом. Одно и то же лицо не может занимать должность президента Федеральной нотариальной палаты более двух сроков подряд.

С утратой лицом статуса нотариуса прекращаются его полномочия в соответствующих органах Федеральной нотариальной палаты.

В случае признания выборов президента Федеральной нотариальной палаты несостоявшимися или в случае досрочного прекращения полномочий президента Федеральной нотариальной палаты выборы президента Федеральной нотариальной палаты назначаются не позднее чем через три месяца со дня признания данных выборов несостоявшимися или прекращения полномочий президента Федеральной нотариальной палаты.

В случае, если в результате голосования по выборам президента Федеральной нотариальной палаты при числе кандидатов в президенты более двух ни одно лицо не набрало простое большинство голосов, не позднее следующего дня проводится второй тур голосования, в котором участвуют два кандидата, набравшие наибольшее число голосов.

Решения собрания представителей нотариальных палат принимаются простым большинством голосов (более 50 процентов голосов), которые имеют участвующие в собрании представители.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Решения иных органов Федеральной нотариальной палаты принимаются простым большинством голосов (более 50 процентов голосов) участвующих в заседании соответствующего органа лиц, если иное не предусмотрено уставом Федеральной нотариальной палаты.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Правление Федеральной нотариальной палаты является коллегиальным исполнительным органом Федеральной нотариальной палаты и в пределах своей компетенции вправе издавать акты, обязательные к исполнению нотариальными палатами и нотариусами.

(часть одиннадцатая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Президент Федеральной нотариальной палаты является единоличным исполнительным органом Федеральной нотариальной палаты и осуществляет руководство ее текущей деятельностью. Президент Федеральной нотариальной палаты осуществляет координацию деятельности нотариальных палат, организует реализацию контрольных полномочий Федеральной нотариальной палаты путем осуществления плановых и внеплановых проверок деятельности нотариальных палат и вправе принимать участие в работе органов управления нотариальных палат.

(часть двенадцатая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

1. Часть 1 комментируемой статьи устанавливает классическую для некоммерческих организаций структуру органов управления, в деятельности которых и реализуются многосторонние полномочия Федеральной нотариальной палаты.

2. Собрание представителей нотариальных палат является высшим органом Федеральной нотариальной палаты. Решения, принятые собранием в пределах своей компетенции, обязательны для исполнения членами палаты и ее органами.

В соответствии с уставом к компетенции собрания относятся:

- 1) определение приоритетных направлений деятельности палаты, принципов формирования и использования ее имущества;
- 2) изменение устава палаты;
- 3) избрание президента и правления, досрочное прекращение полномочий президента, правления и членов правления;
- 4) избрание ревизионной комиссии и досрочное прекращение ее полномочий и полномочий членов ревизионной комиссии, утверждение Положения о ревизионной комиссии и внесение в него изменений;
- 5) принятие Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации и внесение в него изменений;
- 6) утверждение аудиторской организации палаты;
- 7) утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса, сметы доходов и расходов палаты на очередной финансовый год и изменений в нее;
- 8) утверждение акта ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности палаты;
- 9) принятие решений о реорганизации или ликвидации палаты в случаях и порядке, установленных федеральным законом;
- 10) определение размера, порядка и способов уплаты членских взносов и других платежей;
- 11) определение размера отчислений нотариальных палат в компенсационный фонд палаты на предстоящий год;
- 12) принятие решений о размещении средств компенсационного фонда в целях их сохранения и прироста, их инвестирования;
- 13) формирование в установленном порядке программы социальной поддержки;
- 14) принятие решений об установлении размера отчислений нотариальных палат в фонд социальной поддержки;
- 15) утверждение порядка и методики расчета размера материальной поддержки, оказываемой нотариусам в малонаселенных и труднодоступных местностях; формирование в установленном порядке программы поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях;
- 16) приобретение, отчуждение либо обременение недвижимого имущества палаты;

17) определение порядка, условий и размеров компенсаций президенту, членам правления;

18) избрание комиссии по выборам, мандатной комиссии, счетной комиссии, досрочное прекращение полномочий их членов;

19) образование и прекращение деятельности иных комиссий, советов и рабочих групп, избрание председателей этих комиссий, советов и рабочих групп и досрочное прекращение их полномочий;

20) принятие решений о расходовании средств, образовавшихся в результате отчислений от взносов, поступающих в палату, в размере 50 процентов нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, поступивших в электронном виде;

21) создание палатой других юридических лиц;

22) участие палаты в других юридических лицах;

23) решение иных вопросов, относящихся к уставной деятельности палаты.

Полномочия, указанные в пунктах 1–22, относятся к исключительной компетенции собрания.

Собрание вправе принимать к рассмотрению любые вопросы, находящиеся в компетенции президента и правления.

Для участия в собрании каждая нотариальная палата направляет своего представителя, который имеет количество голосов, равное числу нотариусов — членов соответствующей нотариальной палаты. Представителем нотариальной палаты является лицо, наделенное полномочиями в соответствии с уставом соответствующей нотариальной палаты.

Собрание проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Собрание осуществляет свою деятельность в очной форме.

Собрание правомочно, если в нем участвует более половины от общего числа представителей нотариальных палат. Собрание по выборам президента, правления или ревизионной комиссии, а также собрание, в повестку дня которого включен вопрос о размере членских взносов членов палаты, правомочно, если в нем участвует не менее чем две трети от общего числа представителей нотариальных палат.

Решения по вопросам, рассматриваемым собранием, принимаются открытым голосованием, кроме случаев, для которых предусмотрено проведение тайного голосования.

Подсчет голосов на собрании при открытом голосовании осуществляет счетная комиссия. Подсчет голосов на собрании при тайном голосовании осуществляет комиссия палаты по выборам.

По решению собрания по любому вопросу может быть проведено тайное голосование.

Собрания могут быть годовыми и внеочередными. На годовом собрании заслушиваются отчеты, доклады, акты, информационные сообщения президента, правления, ревизионной комиссии и иных комиссий палаты, а также управляющего делами.

Внеочередное собрание проводится по инициативе президента, правления, по требованию ревизионной комиссии либо по требованию не менее чем одной трети нотариальных палат.

3. Единоличным исполнительным органом палаты является президент палаты, который осуществляет руководство ее текущей деятельностью. Президент избирается сроком на пять лет. Президент возглавляет правление и председательствует на его заседаниях.

Президент осуществляет следующие полномочия:

1) представляет палату во взаимоотношениях с органами законодательной, исполнительной и судебной власти, местного самоуправления, а также в отношениях с юридическими и физическими лицами, общественными организациями и действует от ее имени без доверенности;

2) представляет интересы палаты в международных организациях, а также участвует в международных программах профессионального сотрудничества, обмена информацией научного, правового и прикладного характера;

3) осуществляет координацию деятельности нотариальных палат, организует реализацию контрольных полномочий палаты путем осуществления плановых и внеплановых проверок деятельности нотариальных палат и вправе принимать участие в работе органов управления нотариальных палат;

4) организует работу правления, формирует проект повестки дня и проводит заседания правления;

5) предлагает правлению для избрания кандидатуры вице-президентов;

6) образует советы и рабочие группы при президенте;

7) дает поручения членам правления по вопросам, отнесенным к компетенции правления;

8) назначает на должность и освобождает от должности управляющего делами с согласия правления;

9) принимает решение о временном возложении обязанностей управляющего делами на другого работника управления делами палаты при увольнении или временном отсутствии управляющего делами;

10) контролирует исполнение решений собрания, правления, приказов и распоряжений президента, деятельность управления делами;

11) организует подготовку и проведение собраний;

12) контролирует текущую финансово-хозяйственную деятельность палаты;

13) издает приказы и распоряжения, дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками управления делами;

14) распоряжается имуществом палаты, в том числе денежными средствами, в порядке, установленном уставом;

15) выдает доверенности;

16) осуществляет иные полномочия, не отнесенные уставом к компетенции собрания или правления.

4. Правление палаты является коллегиальным исполнительным органом палаты и в пределах своей компетенции вправе издавать акты, обязательные к исполнению нотариальными палатами и нотариусами. Как правило, правление избирается сроком на пять лет. Деятельность правления осуществляется на основе коллегиальности руководства, гласности и отчетности.

Председательствующим на заседании правления является президент. При отсутствии президента или невозможности ведения им заседания заседание ведет один из вице-президентов, а при их отсутствии — один из членов правления по решению правления.

Правление осуществляет следующие полномочия:

- 1) принимает решения о созыве собрания;
- 2) утверждает проект повестки дня собрания;
- 3) подготавливает материалы по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции собрания либо принятым собранием к своему рассмотрению;
- 4) организует выполнение решений собрания и правления;
- 5) избирает вице-президентов и прекращает их полномочия;
- 6) дает согласие президенту на назначение на должность и увольнение с должности управляющего делами;
- 7) утверждает структуру и штатное расписание управления делами;
- 8) образует комиссии и советы, осуществляет общее руководство их деятельностью, утверждает положения о комиссиях и советах, их персональный состав, порядок финансирования; предлагает собранию для утверждения кандидатуры председателей комиссий и советов; формирует рабочие группы и утверждает их руководителей;
- 9) принимает решения об участии палаты в научно-практических мероприятиях по развитию нотариата и совершенствованию законодательства, регулирующего нотариальную деятельность, определяет порядок и размер финансирования участия палаты в таких мероприятиях;
- 10) утверждает порядок определения предельного размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера; ежегодно устанавливает предельные размеры платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера для каждого субъекта Российской Федерации;
- 11) разрабатывает и реализует программы по осуществлению финансовой и материально-технической поддержки деятельности нотариальных палат;
- 12) организует мероприятия по повышению профессионального уровня и квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариуса, работников аппаратов нотариальных палат;

13) обобщает нотариальную практику и утверждает методические рекомендации по вопросам совершения нотариальных действий;

14) применяет по представлениям членов палаты меры поощрения к нотариусам и работникам аппаратов нотариальных палат;

15) разрабатывает и реализует программы по социальной защите нотариусов, а также в порядке, предусмотренном собранием, разрабатывает и реализует программы по дополнительному социальному обеспечению нотариусов, сложивших свои полномочия;

16) подготавливает для собрания предложения по приобретению в собственность, отчуждению или обременению недвижимого имущества и принимает решения по распоряжению имуществом палаты в случаях, установленных уставом;

17) принимает решения об открытии в установленном порядке счетов в банках, а также о переводе денежных средств со счета в одном банке на счет в другом банке;

18) осуществляет перераспределение средств в пределах утвержденной собранием сметы доходов и расходов палаты;

19) принимает решения об оказании благотворительной помощи и определении ее размера;

20) осуществляет в установленном порядке контроль за составом и структурой имущества, составляющего компенсационный фонд, фонд социальной поддержки палаты и фонд поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях;

21) принимает решения об осуществлении в установленном порядке компенсационных выплат из компенсационного фонда, выплат из фонда социальной поддержки палаты и фонда поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях;

22) проводит в установленном порядке аккредитацию страховых организаций, осуществляющих страхование гражданской ответственности нотариусов при осуществлении ими нотариальной деятельности;

23) определяет дополнительные требования к условиям договора страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности;

24) утверждает кандидатуры представителей научного сообщества в состав квалификационных комиссий;

25) утверждает перечень причин, признаваемых уважительными, при замещении временно отсутствующего нотариуса в случае временного отсутствия нотариуса или временной невозможности исполнения им своих обязанностей;

26) принимает решения о предоставлении сведений, содержащихся в Единой информационной системе нотариата, за исключением сведений, содержащихся в реестре нотариальных действий Единой информационной системы нотариата, а также сведений, которые содержатся в реестре

уведомлений о залоге движимого имущества и не предоставляются в свободном доступе согласно закону, третьим лицам, в том числе по договору с третьими лицами;

27) утверждает порядок использования нотариусами средств видеозаписи при совершении нотариального действия;

28) решает иные вопросы, предусмотренные законодательством и уставом и не отнесенные к исключительной компетенции собрания.

Заседания правления проводятся не реже одного раза в два месяца. Решения правления принимаются простым большинством голосов (более 50 процентов голосов) участвующих в заседании членов правления. Каждый член правления имеет один голос. В случае равенства голосов голос председательствующего на заседании является решающим. Голосование по вопросам, вынесенным на обсуждение правления, проводится открыто, если правление не примет решение о проведении по каким-либо из них тайного голосования. Правление организует свою деятельность в соответствии с утверждаемым правлением регламентом работы. Регламентом может быть предусмотрено принятие решений по отдельным вопросам путем заочного голосования с использованием технических средств, что отражается в протоколе.

В случае признания выборов правления несостоявшимися ранее избранный состав правления продолжает исполнять обязанности правления до избрания нового состава правления.

5. Пункт 5 части 1 комментируемой статьи и устав предоставляют Федеральной нотариальной палате право создания иных органов, предусмотренных уставом палаты. В связи с необходимостью эффективной реализации своих полномочий, руководствуясь принципами самоуправления, ФНП созданы следующие комиссии и советы: Комиссия по выборам, Мандатная комиссия, Комиссия по профессиональной этике, Комиссия по имиджу, взаимодействию со средствами массовой информации и общественными организациями, Комиссия по контролю за деятельностью нотариальных палат, Комиссия по методической работе, Комиссия по использованию информационных технологий, Бюджетная комиссия, Уставная комиссия, Комиссия по вопросам социальной политики, Комиссия по международному сотрудничеству, Комиссия по оказанию помощи нотариальным палатам с низким уровнем доходов, Ревизионная комиссия, Комиссия по исследованию исторического наследия российского нотариата, Совет молодых нотариусов.

6. Часть 3 комментируемой статьи устанавливает новую для Федеральной нотариальной палаты норму, в соответствии с которой для участия в собрании представителей нотариальных палат каждая нотариальная палата направляет своего представителя, который имеет количество голосов, равное числу нотариусов — членов соответствующей нотариальной палаты.

Однако часть нотариальных палат посчитали данную норму противоречащей Конституции РФ как нарушающую права нотариусов и малочисленных нотариальных палат субъектов Российской Федерации. В производстве Промышленного районного суда города Ставрополя слушалось гражданское дело по заявлению группы нотариусов Ставропольского городского нотариального округа об оспаривании решения Правления Федеральной нотариальной палаты о назначении годового отчетно-выборного собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации. В заявлении указывалось, что этим решением были нарушены их права как нотариусов и право Нотариальной палаты Ставропольского края на участие в управлении делами нотариального сообщества, поскольку оно принято на основании статьи 31 Основ, противоречащей, по их мнению, статье 5 (ч. 1 и 4) Конституции РФ. В определении от 3.07.2014 № 1532-О «По запросу Промышленного районного суда города Ставрополя о проверке конституционности части третьей статьи 31 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» Конституционный Суд РФ не согласился с позицией заявителей и установил, что:

1) комплекс полномочий Федеральной нотариальной палаты не предполагает ограничение самостоятельности нотариальных палат при осуществлении ими своих прав как некоммерческими организациями и при реализации ими — в рамках установленной публично значимой компетенции — соответствующих функций;

2) наделение представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации разным количеством голосов при принятии решений собранием представителей нотариальных палат, позволяющее учитывать число нотариусов в каждой из них, не может рассматриваться как умаляющее и дискриминирующее права тех нотариальных палат, в которых состоит незначительное число нотариусов, поскольку это одно из возможных средств достижения баланса интересов, в процессе которого могут оставаться и не удовлетворенные результатами голосования участники;

3) не усматривается нарушение прав состоящих в нотариальных палатах нотариусов, поскольку их положение в процедуре принятия Федеральной нотариальной палатой решений по сравнению с прежним регулированием, когда каждая региональная нотариальная палата имела один голос (и на возвращении к которому, по существу, настаивает заявитель), изменений не претерпело. Нотариусы не являются непосредственными субъектами правоотношений, регулируемых оспариваемым законоположением.

7. Часть 5 комментируемой статьи устанавливает, что избранным в органы ФНП может быть любой нотариус, занимающийся частной практикой и выдвинутый нотариальной палатой, членом которой он является. Право такого нотариуса быть избранным в органы ФНП не может быть ограничено ее уставом. В предшествующий период в соответствии с уставом кандидатом в президенты ФНП мог являться нотариус, занимающийся частной

практикой, со стажем работы не менее пяти лет, имеющий опыт работы президентом или вице-президентом нотариальной палаты не менее одного срока. Новый порядок, являясь более демократичным, расширяет круг претендентов на вакантную должность и создает равные условия для всех нотариусов.

**Статья 32. Членские взносы и другие платежи членов
Федеральной нотариальной палаты**
(в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Размер членских взносов и других платежей членов Федеральной нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций, ежегодно определяется собранием представителей нотариальных палат, за исключением случаев, установленных настоящими Основами.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Размер членских взносов устанавливается с учетом утвержденной собранием представителей нотариальных палат сметы доходов и расходов Федеральной нотариальной палаты на очередной финансовый год, но не может быть менее чем один процент от валового дохода от нотариальной деятельности нотариусов, являющихся членами соответствующих нотариальных палат (минимальный размер членских взносов).

Если решение об определении размера членских взносов собранием представителей нотариальных палат не принято, членские взносы считаются установленными в минимальном размере, указанном в абзаце втором настоящей статьи.

Размер членских взносов членов Федеральной нотариальной палаты может быть установлен меньше чем минимальный размер, указанный в абзаце втором настоящей статьи, на основании решения собрания представителей нотариальных палат, принятого единогласно. В голосовании должно участвовать не менее чем две трети представителей от общего числа представителей нотариальных палат.

Нотариальные палаты помимо взносов, указанных в настоящей статье, вносят в Федеральную нотариальную палату для целей, указанных в статье 30 настоящих Основ, членский взнос в размере пятидесяти процентов нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, направленных в электронной форме.

(часть пятая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Возврат внесенных членом нотариальной палаты взносов не допускается, за исключением излишне уплаченных сумм.

1. Членские взносы, а также иные обязательные платежи членов ФНП являются основным и регулярным источником формирования ее имущества. Они необходимы не только для самофинансирования традиционных

направлений деятельности палаты. Важность этих платежей, обязательных в силу закона, обуславливается необходимостью выполнения Федеральной нотариальной палатой таких новых для нее и финансово затратных обязанностей общегосударственного значения, как:

— размещение в информационно-телекоммуникационных сетях для свободного доступа неограниченного круга лиц в случаях, предусмотренных Основами, сведений, содержащихся в Единой информационной системе нотариата (далее — ЕИС);

— обеспечение электронного взаимодействия нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие таких информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

— обеспечение возможности проверки нотариусами квалифицированных электронных подписей лиц, с которыми нотариусы осуществляют электронное взаимодействие;

— формирование компенсационного фонда и управление им;

— формирование фонда поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях и управление им;

— обеспечение создания и функционирования ЕИС.

В качестве оператора ЕИС ФНП обязана:

1) обеспечивать бесперебойное ежедневное и круглосуточное функционирование ЕИС;

2) обеспечивать доступ к реестрам ЕИС в случаях, предусмотренных Основами;

3) обеспечивать изготовление резервных копий реестров ЕИС;

4) обеспечивать предоставление федеральному органу юстиции резервных копий реестров ЕИС, отчетности о функционировании этих реестров ежеквартально, а также по запросу указанного органа не позднее чем в течение семи рабочих дней со дня поступления такого запроса.

Важность ЕИС для всей сферы гражданско-правовых отношений определяется тем, что она включает в себя ведущиеся в электронной форме:

1) реестр нотариальных действий;

2) реестр нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами;

3) реестр наследственных дел;

4) реестр уведомлений о залоге движимого имущества;

5) реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью.

Наряду с реестрами ЕИС включает в себя также и иные сведения, включая сведения справочно-аналитического характера, которые касаются деятельности нотариусов (см. комментарий к главе VII.1 Основ).

2. В силу важности указанных полномочий часть 2 комментируемой статьи устанавливает гарантированный минимальный размер членских взносов, который не может быть менее чем 1 процент от валового дохода от нотариальной деятельности нотариусов, являющихся членами соответствующих нотариальных палат. В случае если решение об определении размера членских взносов собранием представителей нотариальных палат не принято, членские взносы считаются установленными в минимальном размере.

Нотариальные палаты помимо взносов, указанных в комментируемой статье, обязаны также дополнительно вносить в Федеральную нотариальную палату для целей, указанных в статье 30 Основ, членский взнос в размере 50 процентов нотариального тарифа, взимаемого за регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, направленных в электронной форме.

Возврат внесенных членом нотариальной палаты взносов не допускается, за исключением излишне уплаченных сумм.

Глава VII. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НОТАРИУСОВ

Статья 33. Судебный контроль за совершением нотариальных действий

Отказ в совершении нотариального действия или неправильное совершение нотариального действия обжалуются в судебном порядке.

1. Глава VII Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) регулирует отношения в сфере осуществления уполномоченными на то органами контроля как за деятельностью нотариусов (работающих в государственных нотариальных конторах или занимающихся частной практикой), так и за деятельностью других лиц, наделенных в определенных законом случаях правом совершать нотариальные действия (должностных лиц местного самоуправления и должностных лиц консульских учреждений Российской Федерации) (ч. 2, 4, 5 ст. 1, ст. 37, 38 Основ).

2. К таким контролирующим органам в данной главе отнесены:

- суд (ст. 33 Основ);
- территориальные органы юстиции (органы субъектов Российской Федерации) (ст. 33.1 Основ);
- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата (в настоящее время — Министерство юстиции Российской Федерации), и его территориальные органы (ст. 34 Основ);
- нотариальные палаты (ст. 34 Основ);
- налоговые органы (ст. 34 Основ).

3. Можно выделить два вида этого контроля:

- 1) за совершением нотариусами (другими лицами, наделенными их полномочиями) конкретных нотариальных действий либо за отказом в их совершении;
- 2) за исполнением нотариусами своих обязанностей в целом (организационной работы, соблюдением правил делопроизводства и др.).

Данный контроль имеет большую специфику, обусловленную особенностями и важностью нотариальной деятельности: он не может подменять ее, каким-либо образом ограничивать или препятствовать ее осуществлению (кроме, естественно, установленных ст. 12 и 14.1 Основ случаев лишения нотариуса права нотариальной деятельности или приостановления полномочий нотариуса, что также осуществляется под контролем суда) и нарушать гарантии нотариальной деятельности, установленные статьей 5 Основ, в первую очередь принцип независимости нотариуса.

Отдельные виды указанного контроля в самом общем виде¹ урегулированы в статьях 33, 33.1 и 34 Основ, включенных в данную главу.

¹ На недостаточность правового регулирования этой сферы правоотношений обращалось внимание в юридической литературе. См.: Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации: учебник / Под ред. Е.А. Борисовой. М., 2016. С. 100.

4. Комментируемая статья относится к первому из указанных выше видов контроля за нотариальной деятельностью (за отдельными, конкретными действиями нотариусов):

1) в случаях, когда нотариусы отказывают обратившимся к ним лицам (физическим или юридическим либо их представителям) в совершении каких-либо нотариальных действий, о которых они просят, а эти лица не соглашаются с отказами (в таких случаях нотариусы по просьбе лиц, которым отказано в совершении нотариальных действий, должны изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования — см. комментарий к ст. 48 Основ);

2) в случаях, когда нотариусы совершают определенные нотариальные действия, но заинтересованные в них лица по каким-либо причинам считают, что это сделано «неправильно».

В указанных случаях нотариальные действия (отказ их совершить) обжалуются в суд (см. также комментарий к ст. 49 Основ). Никакие другие органы (кроме суда) осуществлять контроль в этой сфере нотариальной деятельности не вправе. Это основано, с одной стороны, на указанном выше принципе независимости нотариуса в своей деятельности, а с другой — на конституционном праве каждого человека и гражданина (это относится и к юридическим лицам) на судебную защиту своих прав и свобод (ч. 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации) от любых нарушений, в том числе и от нарушений нотариусами.

5. По общему правилу обжалование (этот термин используется в Основах) таких нотариальных действий или отказов в их совершении осуществляется в судах общей юрисдикции (если иное не установлено федеральным законом²) по правилам главы 37 «Рассмотрение заявлений о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении» Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ) (ст. 310–312). Как видно из названия и содержания главы 37, процессуальной формой обращения заинтересованного лица в суд по таким делам является не жалоба, как можно понять из текста комментируемой статьи, а заявление.

Данный контроль осуществляется судом путем рассмотрения соответствующего заявления в судебном заседании с участием заинтересованного лица (заявителя) и нотариуса либо должностного лица, осуществлявшего его полномочия в силу статей 36, 37 Основ (их неявка в судебное заседание не является препятствием к рассмотрению дела), после чего завершается вынесением решения: об удовлетворении заявления или — в зависимости от установленных обстоятельств — об отказе в удовлетворении (ст. 311–312 ГПК РФ).

² Так, в силу пункта 9 части 1 статьи 225.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации дела, «вытекающие из деятельности нотариусов по удостоверению сделок с долями в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью», отнесены к подведомственности арбитражных судов.

6. Следует отметить, что судебный контроль за нотариальной деятельностью — при всей его эффективности в обеспечении защиты прав заинтересованных лиц — весьма условный и ограниченный. Непосредственно за действиями нотариуса и постоянно этот контроль не осуществляется, то есть все нотариальные действия под него фактически не подпадают. Никакой инициативы суда в осуществлении контроля быть не может: это противоречило бы принципу диспозитивности судопроизводства. Он осуществляется, как было указано выше, только путем рассмотрения судами дел по заявлениям заинтересованных лиц и только в отношении конкретных нотариальных действий (отказов в их совершении), затрагивающих их права, то есть имеет заявительный характер.

Как показывает судебная практика, количество таких дел очень незначительно; по сравнению с общим количеством поступающих в суды и рассматриваемых ими дел они просто «капля в море», что свидетельствует о высоком качестве нотариальной деятельности и доверии к ней граждан и организаций, обращающихся к нотариусам.

7. Судебный контроль за нотариальной деятельностью в указанной процессуальной форме осуществляется, если при рассмотрении дела не возникает спор о праве между заявителем и другими заинтересованными лицами (ст. 263 ГПК РФ).

В случае возникновения такого спора (например, при оспаривании завещания кем-либо из наследников по закону, при оспаривании удостоверенного нотариусом договора купли-продажи недвижимого имущества) дело рассматривается в исковом производстве (соответственно по иску о признании недействительным завещания, договора и др.).

В некоторой степени судебный контроль осуществляется не только за совершением нотариусами конкретных нотариальных действий, но и за исполнением ими своих обязанностей в целом (второй вид контроля) — об этом см. комментарий к статье 34 Основ.

Статья 33.1. Контроль за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления
(введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Территориальный орган юстиции на основании информации о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности в действиях (бездействии) лиц, указанных в части четвертой статьи 1 настоящих Основ, проводит проверку в порядке, установленном федеральным органом юстиции.

Предметом проверки является:

1) соблюдение органами местного самоуправления требований настоящих Основ при наделении должностных лиц местного самоуправления правом совершать нотариальные действия;

1.1) соблюдение должностными лицами местного самоуправления требований настоящих Основ о круге лиц, для которых они имеют право совершать нотариальные действия;

(п. 1.1 введен Федеральным законом от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

2) организация работы по совершению нотариальных действий;

3) исполнение уполномоченными должностными лицами местного самоуправления правил нотариального делопроизводства;

4) соблюдение уполномоченными должностными лицами местного самоуправления законодательства Российской Федерации при совершении нотариальных действий.

По результатам проведенной проверки территориальный орган юстиции вправе:

1) вынести должностному лицу местного самоуправления, уполномоченному на совершение нотариальных действий, предписание об устранении выявленного нарушения законодательства Российской Федерации;

2) внести представление главе муниципального образования о прекращении полномочий должностного лица местного самоуправления по совершению нотариальных действий;

3) направить должностному лицу местного самоуправления, уполномоченному на совершение нотариальных действий, рекомендации по улучшению деятельности по совершению нотариальных действий.

В случае невыполнения законных требований территориального органа юстиции при проведении проверки либо невыполнения предписания или представления территориального органа юстиции должностное лицо местного самоуправления несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

1. Должностные лица местного самоуправления (главы местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления поселений и муниципальных районов) могут совершать определенные нотариальные действия, перечисленные в статье 37 Основ, если на территориях этих поселений и районов нет нотариусов.

Контроль за данной нотариальной деятельностью указанных должностных лиц³ (кроме той, которая в силу ст. 33 Основ подпадает под юрисдикцию суда) осуществляют территориальные органы юстиции путем проведения соответствующих проверок.

Основанием для проверки является «информация о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности в действиях (бездействии)» указанных должностных лиц.

³ На деятельность этих же должностных лиц в сфере местного самоуправления контроль органов юстиции, установленный комментируемой статьей, не распространяется.

2. Комментируемая статья не устанавливает, от кого и в каком виде (каким способом) может быть получена такая информация территориальным органом юстиции. Следовательно, основанием для проверки может быть любая информация о недостатках в работе по совершению нотариальных действий в конкретном поселении, муниципальном районе, полученная из любого источника: из жалоб граждан, которые обращались к должностным лицам местного самоуправления за совершением нотариальных действий; от других лиц, которым стало известно о нарушениях (например, от депутатов); из средств массовой информации и т.п.

3. Предметом проверок является, во-первых, организация работы органов местного самоуправления данного поселения, муниципального района по совершению нотариальных действий в целом:

а) соблюден ли порядок наделения соответствующих должностных лиц указанными полномочиями;

б) созданы ли надлежащие условия для совершения нотариальных действий, то есть для приема граждан, обсуждения с ними в условиях конфиденциальности имеющих значение для нотариального действия вопросов, оформления и выдачи документов, ведения делопроизводства (выделены ли необходимые помещения, определено ли время совершения нотариальных действий, удобное для граждан, и т.д.);

в) осуществляется ли контроль за исполнением уполномоченными на совершение нотариальных действий должностными лицами своих обязанностей (ведут ли они в установленное время и в определенном месте прием граждан и т.д.).

Во-вторых, предметом проверок является работа конкретных должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных на совершение нотариальных действий (исполнение ими своих обязанностей и соблюдение законодательства): как они принимают граждан, совершают нотариальные действия, соблюдают ли при этом требования Основ о круге лиц, для которых они имеют право их совершать, как ведут делопроизводство и др.

4. Как отмечалось выше, проверяющий орган при проверке соблюдения должностными лицами местного самоуправления законодательства при совершении нотариальных действий не может подменять суд (например, отменить совершенное нотариальное действие).

Однако некоторые предписания относительно совершения нотариальных действий или отказа в их совершении он вправе давать. Например, когда территориальный орган юстиции установит, что уполномоченное должностное лицо местного самоуправления незаконно отказывает гражданам в удостоверении доверенностей, за исключением доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом, он вправе (и даже просто обязан) потребовать устранения нарушений статьи 37 Основ и выполнения обязанностей по совершению таких действий.

5. В зависимости от результатов проверки территориальный орган юстиции может вынести предписание об устранении нарушений законодательства, потребовать прекращения полномочий должностного лица местного самоуправления по совершению нотариальных действий или ограничиться рекомендациями по улучшению указанной деятельности.

В случае невыполнения законных требований территориального органа юстиции при проведении проверки либо невыполнения его предписания или представления должностное лицо местного самоуправления несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации (ч. 4 ст. 33.1 Основ).

В соответствии со статьей 133 Конституции РФ местному самоуправлению гарантируется право на судебную защиту, поэтому предписания, представления и рекомендации, которые территориальный орган юстиции вправе выносить по результатам проверок, а также постановления о привлечении должностных лиц местного самоуправления к ответственности (ч. 3, 4 ст. 33.1 Основ) могут быть обжалованы органом местного самоуправления, главой муниципального образования и должностным лицом местного самоуправления, которого они касаются, в суд.

Статья 34. Контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, и его территориальные органы, а нотариусами, занимающимися частной практикой, — нотариальные палаты. Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 29.06.2004 № 58-ФЗ)

Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами.

Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные сроки проведения проверок организации работы нотариуса.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

1. Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами разделен в зависимости от их принадлежности к организациям, в которых осуществляется их профессиональная деятельность:

— за работающими в государственных нотариальных конторах («государственными нотариусами») его соответственно осуществляет государственный орган — «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата» (в настоящее время — Министерство юстиции Российской Федерации) и его территориальные органы;

— за занимающимися частной практикой («частными нотариусами») — их профессиональные объединения, основанные на обязательном членстве в них таких нотариусов (нотариальные палаты).

2. Контроль за соблюдением всеми нотариусами (обоих видов) налогового законодательства (правильностью взимания нотариального тарифа и т.д.) осуществляют налоговые органы.

Как осуществляется данный контроль, комментируемая статья не регулирует. В ней лишь установлены обязанности нотариусов представлять лицам, уполномоченным на проведение проверок, все необходимые для этого сведения и документы, а также сроки проведения проверок: первая проверка — через один год после наделения впервые нотариуса полномочиями (это можно понимать как установление для нотариусов своеобразного испытательного срока); последующие проверки — один раз в четыре года.

Естественно, после окончания проверки проводившие ее лица должны составить итоговый документ, в котором сделать выводы об исполнении нотариусом профессиональных обязанностей, выявленных недостатках в организации работы, обнаруженных нарушениях законодательства, причинах этих явлений, внести предложения об их устранении, а в необходимых случаях — и об ответственности нотариуса.

Поскольку нотариус имеет право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (ч. 1 ст. 24 Конституции РФ), проверяющие лица должны ознакомить нотариуса со всеми материалами проверки, включая итоговый документ. Нотариус, в свою очередь, вправе представить свои возражения или объяснения.

3. Решение по результатам проверки принимает назначивший ее субъект: орган исполнительной власти или нотариальная палата (в зависимости от статуса нотариуса) — в соответствии с Основами; налоговый орган — в соответствии с налоговым законодательством. В отношении нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, могут быть приняты и меры, предусмотренные трудовым законодательством (о дисциплинарной или материальной ответственности, о поощрении — в зависимости от результатов проверки).

4. В определенной степени контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, установленный комментируемой статьей, осу-

ществляет и суд при рассмотрении некоторых дел (кроме подпадающих под действие ст. 33 Основ и описанных в комментарии к ней), например:

— об оспаривании нотариусом результатов проверки (нотариусы имеют право на обращение в суд по таким делам на основании ст. 46 Конституции РФ);

— об оспаривании нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе, дисциплинарного взыскания, наложенного на него по результатам проверки;

— по заявлению нотариальной палаты о лишении нотариуса права нотариальной деятельности за нарушение законодательства или совершение дисциплинарных проступков (п. 3 ч. 5 ст. 12 Основ).

5. По всем таким делам предметом судебной проверки и оценки является профессиональная деятельность нотариуса.

По сути, судебный контроль осуществляется (и это может быть не связано с проверкой) при рассмотрении дел о возмещении нотариусом вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате совершения нотариального действия с нарушением закона или разглашения сведений о совершенном нотариальном действии (ст. 17 Основ).

Глава VII.1. ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА НОТАРИАТА

(введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Статья 34.1. Единая информационная система нотариата

Единой информационной системой нотариата признается автоматизированная информационная система, принадлежащая на праве собственности Федеральной нотариальной палате и предназначенная для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена). Оператором единой информационной системы нотариата является Федеральная нотариальная палата. В единую информационную систему нотариата подлежат включению сведения, в том числе в форме электронных документов, о совершении нотариальных действий, а также иные предусмотренные настоящими Основами сведения. Состав таких сведений определяется в соответствии с настоящими Основами.

Оператор единой информационной системы нотариата:

1) обеспечивает бесперебойное ежедневное и круглосуточное функционирование единой информационной системы нотариата в соответствии с требованиями настоящих Основ;

2) принимает меры по обеспечению доступа к предусмотренным настоящими Основами реестрам единой информационной системы нотариата в случаях, предусмотренных настоящими Основами;

3) обеспечивает изготовление резервных копий предусмотренных настоящими Основами реестров единой информационной системы нотариата;

4) обеспечивает предоставление федеральному органу юстиции резервных копий предусмотренных настоящими Основами реестров единой информационной системы нотариата, отчетности о функционировании этих реестров ежеквартально, а также по запросу указанного органа не позднее чем в течение семи рабочих дней со дня поступления такого запроса.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

5) обеспечивает при принятии на хранение в единую информационную систему нотариата признание действительности усиленной квалифицированной электронной подписи нотариуса, которой подписан нотариальный документ в электронной форме, а также усиленной квалифицированной электронной подписи нотариуса, иного уполномоченного лица, которой подписан электронный образ нотариального документа, созданного ранее на бумажном носителе, и в случае недействительности усиленной квалифицированной электронной подписи обеспечивает отказ в принятии на хранение в единую информационную систему нотариата соответствующего нотариального документа в электрон-

ной форме, электронного образа нотариального документа, созданного ранее на бумажном носителе;

(п. 5 введен Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

б) обеспечивает неизменность и целостность переданных на хранение в единую информационную систему нотариата нотариальных документов, созданных в электронной форме, электронных образов нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, применение в этих целях усиленной квалифицированной электронной подписи, возможность доступа к таким документам в течение срока хранения в порядке, предусмотренном частью пятнадцатой статьи 34.3 настоящих Основ.

(п. 6 введен Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Передача нотариусами и специально уполномоченными работниками нотариальных палат в единую информационную систему нотариата сведений, предусмотренных настоящими Основами, не является разглашением тайны совершения нотариальных действий.

(в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Нотариусы, имеющие доступ к сведениям, содержащимся в единой информационной системе нотариата, и лица, осуществляющие обработку вносимых в единую информационную систему нотариата сведений, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять сведения, содержащиеся в этой информационной системе, за исключением случаев, установленных настоящими Основами. За разглашение или незаконное использование указанных сведений такие лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Защита сведений, содержащихся в единой информационной системе нотариата, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных и законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Форма предоставления отчетности о функционировании предусмотренных настоящими Основами реестров единой информационной системы нотариата устанавливается федеральным органом юстиции.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

1. В соответствии со Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 7.02.2008 № Пр-212, целями формирования и развития информационного общества в Российской Федерации являются повышение качества жизни граждан, обеспечение конкурентоспособности России, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества. Нотариат — один из важнейших и традиционных столпов правовой системы государства. Нотариальная деятельность осуществляется от имени государства. Именно поэтому нотариату необходимо наравне с органами государственной власти участвовать в системе электронного взаи-

модействия. Единая информационная система нотариата (далее — ЕИС) и электронная цифровая подпись нотариуса являются базовыми и ключевыми элементами электронного нотариата.

«Электронный нотариат — это совокупность действий по сбору, передаче и хранению юридически значимой информации, а также совершение нотариальных действий и взаимодействие с органами государственной власти с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования и электронно-цифровой подписи нотариуса»¹.

Единая информационная система нотариата является уникальной по своей правовой природе программой. Основанная с целью объединения и обработки данных нотариусов по всей территории Российской Федерации, ЕИС была преобразована в современную, отвечающую всем стандартам и требованиям законодательства систему электронного взаимодействия. Данная система обеспечивает электронное взаимодействие между участниками внутри самой системы, а также осуществляет взаимообмен данными с субъектами извне. Особый статус ЕИС определяется законодательно закрепленным статусом ее участников. Соответственно, ЕИС призвана обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем внесения в нее сведений, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации. Публичность некоторых видов сведений, внесенных в ЕИС, имеет юридическое значение для третьих лиц. Их наличие либо отсутствие приводит к возникновению, изменению или прекращению определенных прав и обязанностей физических или юридических лиц. В перспективе будет расширен круг участников для внешнего электронного взаимодействия, осуществляемого посредством ЕИС². Также значимым шагом в развитии ЕИС и электронного нотариата в целом является введение возможности дополнительной проверки подлинности нотариального акта. Так, статья 45.1 «Требования к нотариально оформляемому документу» Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) с 2020 года предусматривает обязательное проставление машиночитаемой маркировки на нотариальных актах, выполненных на бумажных носителях.

2. Оператор информационной системы — гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных (п. 12 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; далее — Закон № 149-ФЗ).

ЕИС принадлежит на праве собственности Федеральной нотариальной палате. Оператором ЕИС является Федеральная нотариальная палата. Дан-

¹ Нотариальное право: учебник / Под ред. В.В. Яркова. 2-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2017.

² Настольная книга нотариуса: в 4 т. / Под ред. И.Г. Медведева. 3-е изд., перераб. и доп. Т. 1: Организация нотариального дела. М.: Статут, 2015.

ная норма закреплена также в пункте 4.1 Положения о единой информационной системе нотариата³ (далее — Положение о ЕИС), пункте 7 Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата⁴ (далее — Порядок ведения реестров ЕИС).

Изначально оператором ЕИС являлся фонд «Центр инноваций и информационных технологий», а участники информационного взаимодействия должны были быть зарегистрированы Федеральной нотариальной палатой⁵.

3. Функционирование ЕИС в настоящее время играет ключевую роль в практике нотариусов. Без своевременного получения информации зачастую невозможно совершить нотариальное действие, а несвоевременное внесение сведений в электронные реестры ЕИС может привести к нарушению законных прав граждан и юридических лиц. Так, например, несвоевременное внесение сведений об отмене доверенности в публичный реестр сведений может привести к неблагоприятным последствиям для доверителя.

4. Правовой статус информации, хранящейся в Единой информационной системе нотариата.

Информация — это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления⁶.

Представляется возможным подразделить на виды:

- конфиденциальные сведения;
- сведения справочно-аналитического характера.

В соответствии с приказом Минюста России от 30.09.2020 № 233⁷ справочной информацией, подлежащей размещению в ЕИС, являются:

1) сведения о нотариальных палатах субъектов Российской Федерации: полное наименование нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, ее место нахождения, номер телефона, адрес электронной почты, адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет; список нотариальных округов субъекта Российской Федерации; фамилия, имя, отчество (при наличии) президента и вице-президентов (при наличии) нотариальной палаты субъекта Российской Федерации;

³ Утверждено решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 28.03.2016 (протокол № 03/16).

⁴ Утвержден приказом Минюста России от 30.09.2020 № 225 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок».

⁵ Положение о ЕИС в редакции от 2–3.12.2013.

⁶ Закон № 149-ФЗ.

⁷ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 233 «Об утверждении состава сведений справочно-аналитического характера, содержащихся в единой информационной системе нотариата и касающихся деятельности нотариусов».

2) сведения о нотариусах, занимающихся частной практикой:

фамилия, имя, отчество (при наличии) (в случае изменения указываются также прежние фамилия, имя, отчество (при наличии)); реквизиты лицензии на право нотариальной деятельности — для лиц, получивших лицензию до 1 июля 2015 года; дата сдачи квалификационного экзамена и номер субъекта Российской Федерации, в котором проводился квалификационный экзамен, — для лиц, сдавших квалификационный экзамен; реквизиты приказа территориального органа юстиции (далее — приказ) о назначении лица на должность нотариуса, занимающегося частной практикой; идентификационный номер налогоплательщика; страховой номер индивидуального лицевого счета (при наличии); адрес и номер телефона (номера телефонов) нотариальной конторы, адрес (адреса) электронной почты, адрес сайта нотариуса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при наличии); информация о лицах, замещающих временно отсутствующего нотариуса; сведения о помощниках нотариуса; образцы оттисков печатей и подписей нотариусов, образцы подписей лиц, наделенных полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса; наименование нотариального округа; регистрационный номер нотариуса в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен; сведения о наделении полномочиями по оформлению наследственных прав до 1 июля 2015 года в соответствии с приказом;

информация о переданных архивах упраздненных государственных нотариальных контор и нотариусов, занимающихся частной практикой, сложивших свои полномочия (дата передачи, реквизиты документа о передаче архива, наименование государственной нотариальной конторы или фамилия, имя, отчество (при наличии) нотариуса, занимающегося частной практикой, передавших архив, иные сведения о переданном архиве);

сведения о прекращении полномочий нотариуса (дата, основание, наименование органа, издавшего соответствующий приказ, дата и номер приказа);

3) сведения о нотариальных архивах:

название нотариального архива, его место нахождения, номер телефона, адрес электронной почты (при наличии);

сведения о нотариусах (фамилия, имя, отчество (при наличии)), передавших свои архивы в нотариальный архив;

информация о передаче архивов упраздненных государственных нотариальных контор и нотариусов, занимающихся частной практикой, сложивших свои полномочия (реквизиты документа о передаче архива, наименование государственной нотариальной конторы или фамилия, имя, отчество (при наличии) нотариуса, занимающегося частной практикой, передавших архив);

4) сведения о бланках для совершения нотариальных действий: полученных нотариальной палатой субъекта Российской Федерации от изготовителя; выданных нотариальной палатой субъекта Российской Федерации

нотариусам, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) нотариуса, получившего бланки; возвращенных нотариусами в нотариальную палату субъекта Российской Федерации в качестве неиспользованных, испорченных, с техническим браком, с одинаковыми серийными и порядковыми номерами; недополученных, утраченных и похищенных;

5) статистические сведения о нотариате в Российской Федерации;

6) сведения о вынесенных нотариусами постановлении об отказе в совершении нотариального действия.

Конфиденциальность информации — обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя⁸.

В соответствии со статьей 5 Основ нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения. Ответственность за разглашение таких сведений предусмотрена законодательством Российской Федерации. Нотариальная тайна наряду с адвокатской, врачебной тайной и иными видами сведений, связанных с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, включена в Перечень сведений конфиденциального характера, утвержденный Указом Президента РФ от 6.03.1997 № 188. Соответственно, указанные положения закона распространяются и на информацию, хранящуюся в ЕИС. В отличие от иных видов профессиональной тайны нотариальная тайна не выделена в качестве самостоятельного предмета уголовно-правовой охраны. Оценка ее разглашения зависит от статуса нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе или занимающегося частной практикой (иные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий, являются должностными, и в этой связи квалификация предания огласке сведений, входящих в содержание нотариальной тайны, будет аналогичной квалификации деяния, совершенного государственным нотариусом).

Действия нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, и иных лиц, уполномоченных на совершение нотариальных действий, в целом подпадают под признаки злоупотребления должностными полномочиями (ст. 285 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ)). Действия нотариусов, занимающихся частной практикой, подлежат квалификации как злоупотребление полномочиями частного нотариуса (ст. 202 УК РФ)⁹.

⁸ Статья 2 Закона № 149-ФЗ.

⁹ Филиппова О.В. Уголовно-правовое обеспечение нотариальной деятельности в России: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2011.

5. Защита информации. Защита информации в соответствии с Законом № 149-ФЗ представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных:

1) на обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;

3) реализацию права на доступ к информации.

Целостность и защита конфиденциальной информации, обрабатываемой в ЕИС, от несанкционированного доступа при ее передаче между серверной и клиентской частями ЕИС по сети Интернет обеспечиваются путем шифрования передаваемых пакетов данных сертифицированными средствами криптографической защиты информации (СКЗИ), интегрированными в ЕИС.

СКЗИ — это шифровальные (криптографические) средства защиты информации конфиденциального характера¹⁰.

Представляется, что это специальная программа для электронно-вычислительной машины, которая обеспечивает шифрование данных в целях сохранности информации и обеспечения ее безопасности.

Основными принципами, на которых основаны СКЗИ, являются¹¹:

— конфиденциальность — невозможность ознакомления с информацией лиц, не имеющих соответствующих прав доступа к ней;

— целостность — гарантирование невозможности несанкционированного изменения информации. Манипуляции с данными включают вставку, удаление и замену информации;

— аутентификация — подтверждение подлинности сторон (идентификация) и самой информации в процессе информационного взаимодействия. Информация, передаваемая по каналу связи, должна быть аутентифицирована по источнику, времени создания, содержанию данных, времени пересылки. СКЗИ используют систему меток времени для невозможности повторной или обратной отсылки информации и изменения порядка ее следования;

— авторство — обеспечение невозможности отказа от авторства — предотвращение возможности отказа субъектов от некоторых из совершенных ими действий.

Нарушение требований действующего законодательства в области защиты информации влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую,

¹⁰ Пункт 2 Положения о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации (Положение ПКЗ-2005) (утв. приказом ФСБ России от 9.02.2005 № 66).

¹¹ Жданов О.Н., Золотарев В.В. Методы и средства криптографической защиты информации: учебное пособие. Красноярск, 2007.

административную или уголовную ответственность. Лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации. Требование о возмещении убытков не может быть удовлетворено в случае предъявления его лицом, не принимавшим мер по соблюдению конфиденциальности информации или нарушившим установленные законодательством Российской Федерации требования о защите информации, если принятие этих мер и соблюдение таких требований являлись обязанностями данного лица (п. 2 ст. 17 Закона № 149-ФЗ).

6. Форма отчетности определена приказом Минюста России от 17.06.2014 № 134 «Об утверждении Формы предоставления отчетности о функционировании реестров единой информационной системы нотариата».

Статья 34.2. Содержание единой информационной системы нотариата

Единая информационная система нотариата включает в себя ведущиеся в электронной форме реестры:

1) нотариальных действий;

1.1) нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами;

(п. 1.1 введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

2) наследственных дел;

3) уведомлений о залоге имущества, не относящегося к недвижимым вещам (далее — реестр уведомлений о залоге движимого имущества);

4) списков участников обществ с ограниченной ответственностью;

(п. 4 введен Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

5) распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей (далее — реестр распоряжений об отмене доверенностей).

(п. 5 введен Федеральным законом от 1.07.2021 № 267-ФЗ)

Наряду с реестрами единая информационная система нотариата включает в себя:

1) нотариальные документы в электронной форме;

2) электронные образы нотариальных документов, созданных на бумажном носителе;

3) сведения (в том числе сведения справочно-аналитического характера), которые касаются деятельности нотариусов и состав которых определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Требования к содержанию реестров единой информационной системы нотариата, указанных в пунктах 1, 1.1 и 2 части первой настоящей статьи, определяются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2014 № 457-ФЗ, от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Несоответствия, выявленные между сведениями, содержащимися в единой информационной системе нотариата, и сведениями, содержащимися в нотариально оформленном документе, устраняются в порядке, предусмотренном статьями 34.3 и 45.1 настоящих Основ.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

1. Информацию, содержащуюся в ЕИС, представляется возможным подразделить на виды:

- конфиденциальные сведения;
- справочно-информационные сведения:
публичные сведения, доступные неограниченному кругу лиц, сведения, доступные пользователям системы.

2. В настоящее время ЕИС состоит из следующих разделов:

- нотариальные палаты;
- нотариусы;
- образцы печатей и подписей нотариусов, образцы подписей временно исполняющих обязанности нотариуса;
- бланки единого образца;
- сведения о завещаниях;
- аресты и запрещения (только для нотариусов и нотариальных палат Республики Крым и города Севастополя);
- статистический отчет;
- выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;
- запросы в ЦККИ;
- запросы в банк;
- сервис розыска имущества наследодателей в кредитных организациях;
- запрос на создание сертификата;
- запросы в Росреестр;
- обращения в Росреестр;
- запросы в МВД России;
- реестр наследственных дел ЕИС;
- реестр нотариальных действий ЕИС;
- реестр уведомлений о залоге движимого имущества;
- реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью;
- электронный журнал временной передачи полномочий;
- веб-сервис по предоставлению сведений об актах гражданского состояния;

- сервис проверки электронной подписи;
- передача сведений в ФНС (ст. 85 НК РФ);
- подача документов в ФНС на государственную регистрацию юридического лица и индивидуального предпринимателя;
- сервис подтверждения нотариальных документов для пользователей СМЭВ;
- электронная запись на прием к нотариусу;
- сервис передачи сведений о совершении нотариальных действий должностным лицом местного самоуправления;
- сервис подачи сведений о совершении нотариальных действий должностным лицом консульского учреждения;
- АИС Федеральной нотариальной палаты, обеспечивающая автоматизированное проведение квалификационного экзамена;
- АИС Федеральной нотариальной палаты, обеспечивающая автоматизированную анонимную проверку результатов экзамена в форме тестового задания у лиц, желающих пройти стажировку;
- АИС Федеральной нотариальной палаты, обеспечивающая автоматизированную проверку результатов письменного экзамена при проведении конкурса на замещение вакантной должности нотариуса;
- комплексная проверка нотариальных документов.

Содержание каждого раздела закреплено в Положении о ЕИС.

3. Посредством ЕИС представителям нотариального сообщества как участникам системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) доступна функция получения дополнительной информации при совершении нотариальных действий для обеспечения принципа одного окна.

4. Понятие электронных реестров нотариальных действий впервые введено в Основы Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Правовое регулирование ведения электронных реестров регламентировано приказом Минюста России от 30.09.2020 № 225.

5. Содержание реестров ЕИС регламентируется приказом Минюста России от 30.09.2020 № 224 «Об утверждении Требований к содержанию реестров единой информационной системы нотариата». Информация, содержащаяся в электронных реестрах, подразделяется на конфиденциальные сведения и публичные.

Нотариусы ведут в электронной форме реестры нотариальных действий, реестр нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами. В электронных реестрах одновременно с реестрами на бумажных носителях регистрируются все совершенные нотариальные действия.

Значительным шагом в развитии нотариата и доступности юридически значимых сведений послужило создание публичных реестров нотариата, которые доступны неограниченному кругу лиц:

- реестра доверенностей и отмены доверенностей (reestr-dover.ru);
- реестра распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей;
- реестра уведомлений о залоге движимого имущества (reestr-zalogov.ru), а также электронных реестров (разделов ЕИС), доступ к которым открыт участникам информационного взаимодействия для получения юридически значимой информации:
- реестра наследственных дел;
- реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью;
- раздела ЕИС «Сведения о завещаниях» (удостоверенных до 1 июля 2014 года).

Цель создания реестра доверенностей — предоставить доступ гражданам Российской Федерации к сведениям об отмене доверенностей, что, в свою очередь, обеспечит реализацию главной функции института нотариата — защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Информация об отмене доверенности является открытой, ее можно получить в свободном доступе посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Сведения об отмененных доверенностях хранятся на сайте Федеральной нотариальной палаты reestr-dover.ru. Своевременное получение такой информации способствует, во-первых, уменьшению рисков граждан и юридических лиц при совершении сделок по доверенностям, во-вторых, снижению количества исков о признании недействительности сделок.

Реестр распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей, предназначен для информирования неограниченного круга лиц об отмене доверенности, за исключением нотариально удостоверенной доверенности, путем регистрации распоряжений об отмене доверенности и их централизованного хранения. Данная информация доступна на сайте reestr-dover.ru.

Юридическое значение публичных электронных реестров доверенностей и отмены доверенностей отражено в пункте 1 статьи 189 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ): если третьи лица не были извещены об отмене доверенности ранее, они считаются извещенными о совершенной в нотариальной форме отмене доверенности на следующий день после внесения сведений об этом в реестр нотариальных действий, а о совершенной в простой письменной форме отмене доверенности — на следующий день после внесения этих сведений в реестр распоряжений об отмене доверенностей. Внесение сведений в нотариальные реестры позволяет сократить время для уведомления третьих лиц, что имеет важное юридическое значение для нейтрализации негативных последствий для доверителя. Для сравнения: третьи лица также считаются извещенными по истечении одного месяца со дня опубликования та-

ких сведений в официальном издании, в котором публикуются сведения о банкротстве.

Ведение реестра уведомлений о залоге движимого имущества осуществляется нотариусами с 1 июля 2014 года.

Публичность реестра уведомлений о залоге движимого имущества означает, что любой желающий может получить из него сведения, но в различном объеме. Оператор ЕИС обеспечивает с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет любому лицу без взимания платы ежедневно и круглосуточно свободный доступ к сведениям и поиску сведений, содержащихся в реестре, по адресу: reestr-zalogov.ru.

Законодательством предусмотрена возможность получения выписки с печатью и подписью нотариуса. В зависимости от субъекта, обратившегося к нотариусу, выписки подразделяются на краткие и расширенные.

По просьбе любого лица нотариус выдает краткую выписку из реестра уведомлений, которая по содержанию идентична общедоступной информации, предоставляемой через сайт Федеральной нотариальной палаты. При обращении залогодержателя или залогодателя нотариус имеет возможность выдать им расширенную выписку из реестра уведомлений. Нотариальная выписка формируется по залогодателю.

Правовое значение публичного реестра уведомлений о залоге движимого имущества:

1) законодатель предусмотрел право, а не обязанность учета залога движимого имущества путем регистрации уведомлений в реестре. Но при этом залогодержатель в отношениях с третьими лицами вправе ссылаться на принадлежащее ему право залога только с момента совершения записи об учете залога;

2) кроме того, редакция пункта 2 статьи 352 ГК РФ предусматривает такое основание прекращения залога, как возмездное приобретение заложенного имущества лицом, которое не знало и не должно было знать, что это имущество является предметом залога. В настоящее время подтверждением отсутствия залога может являться выписка из реестра уведомлений о залоге движимого имущества;

3) отношения между первым и последующими залогодержателями также нашли свое отражение в главе 23 ГК РФ. Статья 342.1 ГК РФ предусматривает очередность удовлетворения требований залогодержателей. Так, пункт 10 указанной статьи указывает на преимущество удовлетворения требований того залогодержателя, который первым внес запись об учете залога в реестр, перед требованиями залогодержателя, обеспеченными залогом того же имущества, запись об учете которого не совершена в установленном законом порядке или совершена позднее, независимо от того, какой залог возник ранее.

Наличие реестра уведомлений о залоге движимого имущества обеспечивает чистоту правоотношений на рынке движимого имущества. Нормы

действующего законодательства прямо не обязывают стороны регистрировать залоги движимого имущества, но такая регистрация представляется необходимым обстоятельством при возникновении спорных ситуаций. Таким образом, данный реестр способствует уменьшению числа судебных разбирательств в области отчуждения движимого имущества и обеспечивает защиту прав добросовестных приобретателей.

Внесение сведений о завещаниях и их отмене в реестр нотариальных действий ЕИС обеспечивает гражданам Российской Федерации возможность розыска завещаний наследниками, способствует выявлению поддельных завещаний и завещаний, составленных одним лицом у нескольких нотариусов. Необходимость создания единой базы завещаний была вызвана проблемами, связанными с их поиском после смерти наследодателя. Наследственное дело заводится по месту открытия наследства, и по общему правилу это место последней регистрации по месту жительства умершего. В отношении места составления завещания отсутствуют законодательно закрепленные ограничения. В связи с этим завещание может быть составлено у любого нотариуса в Российской Федерации. Отсутствие единого реестра являлось причиной спорных ситуаций при оформлении наследства. В настоящее время при открытии наследственного дела нотариус обязательно делает запрос о наличии составленного наследодателем завещания.

Содержание базы данных сервера ЕИС позволяет выполнить запрос, у кого из нотариусов может быть завещание данного гражданина. В запросе, выполнение которого разрешено только определенной категории участников ЕИС и только при подписании электронной цифровой подписью участника запроса, указываются Ф.И.О. завещателя и его дата рождения, а также данные из свидетельства о смерти. В ответе на запрос сервер ЕИС сообщает данные нотариусов, у которых могут быть завещания данного гражданина. Информация носит закрытый характер и доступна участникам информационного взаимодействия только по запросу к серверу, подписанному электронной цифровой подписью.

Информация предоставляется участником информационного взаимодействия при предъявлении ему свидетельства о смерти (его копии, засвидетельствованной в нотариальном порядке) и заявления о предоставлении такой информации. Названные документы (их копии) остаются в делах у участника.

Участникам информационного взаимодействия программным обеспечением разрешено выполнять запрос для подтверждения удостоверения предъявленного им завещания (проверки завещания), в котором указываются Ф.И.О. завещателя, дата удостоверения завещания, его реестровый номер и Ф.И.О. удостоверившего нотариуса. В ответе на запрос сервер ЕИС сообщает о наличии в его базе данных такой записи (п. 6.6 Положения о ЕИС). Нотариусы вносят в электронную базу ЕИС сведения обо всех удостоверенных завещаниях, хранящихся в архиве, в том числе совершен-

ных до 1 июля 2014 года. Данное обстоятельство гарантирует чистоту и достоверность сведений в данном реестре.

Вносить записи в данный реестр необходимо с 1 июля 2014 года. Основанием для внесения сведений в реестр нотариальных действий ЕИС является регистрация нотариального действия в реестре на бумажном носителе. При несоответствии сведений бумажного и электронного реестров приоритет имеют сведения реестра, ведущегося на бумажных носителях¹².

Поскольку в соответствии со статьями 37, 38 Основ правом совершения нотариальных действий обладают глава местной администрации, специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления, должностное лицо консульского учреждения, на данных лиц возлагается обязанность по предоставлению сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности соответственно в нотариальную палату субъекта Российской Федерации и Федеральную нотариальную палату. Сведения предоставляются в письменном виде на бумажном носителе либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью такого лица. Затем они вносятся в реестр нотариальных действий ЕИС уполномоченным на то работником (работниками) нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, Федеральной нотариальной палаты в течение двух рабочих дней со дня их поступления и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью такого работника¹³.

Реестр наследственных дел предназначен для формирования списка наследственных дел, заведенных после 1 июля 2014 года, публикуемого затем в открытом доступе (<https://notariat.ru/ru-ru/help/probate-cases/>) на сервере ЕИС для розыска возможных наследников. В данном разделе выполняется централизованный контроль при заведении и изменении наследственных дел для предотвращения их дублирования.

Основанием для включения сведений в реестр наследственных дел ЕИС являются получение нотариусом документа, послужившего основанием для заведения наследственного дела, и регистрация его в книге учета наследственных дел нотариуса.

При внесении нотариусом сведений в реестр наследственных дел средствами ЕИС проводится автоматическая проверка наличия полных или частичных совпадений основных сведений по наследственному делу со сведениями, ранее внесенными в реестр наследственных дел ЕИС.

Реестр наследственных дел в отличие от реестра отмененных доверенностей, реестра уведомлений о залоге движимого имущества не является публичным. Однако можно получить информацию о том, у какого нотариуса открыто наследственное дело, на сайте notariat.ru по следующим

¹² Настольная книга нотариуса. Т. 1.

¹³ Там же.

реквизитам: фамилия, имя, отчество наследодателя, дата рождения, дата смерти.

Доступ к сведениям, содержащимся в реестре нотариальных действий ЕИС, предоставляется следующим лицам:

— нотариусу, внесшему сведения в реестр ЕИС, и нотариусу, которому передан архив другого нотариуса или государственной нотариальной конторы, — к сведениям, которые внесены в реестр нотариальных действий ЕИС этим нотариусом, а также иным нотариусом, архив которого (или архив соответствующей государственной нотариальной конторы) передан этому нотариусу, а также к реестру наследственных дел, реестру уведомлений в полном объеме;

— должностным лицам, уполномоченным оператором ЕИС для восстановления сведений в случае утраты их нотариусом после внесения в реестр нотариальных действий ЕИС;

— лицам, осуществляющим контроль за исполнением нотариусами Правил нотариального делопроизводства¹⁴, — к сведениям, которые не подлежат шифрованию.

Реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью ведется с 1 января 2017 года и не является публичным. Необходимо отметить, что статья 31.1 Федерального закона от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» предусматривает право, а не обязанность общего собрания участников общества передать Федеральной нотариальной палате ведение и хранение списка участников общества в реестре ЕИС.

По просьбе общества с ограниченной ответственностью (ООО) или его участника нотариус вносит в реестр списков участников сведения. Для внесения сведений в реестр к нотариусу обращаются следующие лица:

1) единоличный исполнительный орган ООО — в отношении внесения сведений об участниках общества и их долях в уставном капитале общества, о долях, принадлежащих обществу;

2) единоличный исполнительный орган общества или участник общества — в отношении внесения сведений об изменении имени или наименования участника общества, о месте жительства или месте нахождения участника общества.

Доступ к сведениям списка участников ООО предоставляется с момента создания записи в реестре. Нотариус выдает выписку по просьбе общества с ограниченной ответственностью, а также участника такого общества. Данный реестр обеспечивает защиту прав и законных интересов всех участников даже в условиях конфликта с исполнительным органом общества.

¹⁴ Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

Статья 34.3. Внесение сведений и передача нотариальных документов в электронной форме, электронных образов нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, в единую информационную систему нотариата
(в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Внесение сведений и передача нотариальных документов в электронной форме, электронных образов нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, в единую информационную систему нотариата осуществляются нотариусами, а в установленных настоящими Основами или в соответствии с ними случаях — нотариальными палатами или иными лицами.

(в ред. Федеральных законов от 1.07.2021 № 267-ФЗ, от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Нотариусы обязаны вносить в единую информационную систему нотариата сведения:

1) о совершении нотариальных действий при их регистрации в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата. При регистрации в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата нотариального действия по удостоверению или отмене завещания либо доверенности нотариусы обязаны вносить в единую информационную систему нотариата электронный образ завещания либо доверенности;

(в ред. Федерального закона от 23.05.2018 № 117-ФЗ)

1.1) о совершении нотариального действия удаленно и об удостоверении сделок двумя и более нотариусами при их регистрации в реестре нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами;

(п. 1.1 введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

2) об открытии наследства при поступлении заявлений, являющихся основанием для заведения наследственного дела;

3) об уведомлениях о залоге движимого имущества при их регистрации в реестре уведомлений о залоге движимого имущества;

4) иные сведения, в том числе сведения об отказе в совершении нотариального действия, в соответствии с частью второй статьи 34.2 настоящих Основ, если их внесение не возложено на нотариальные палаты.

(в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Сведения о совершении нотариальных действий при их регистрации в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата вносятся нотариусом в единую информационную систему нотариата незамедлительно.

Сведения о совершении нотариальных действий удаленно и об удостоверении сделок двумя и более нотариусами при их регистрации в реестре нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, единой информационной системы нотариата вносятся нотариусом в единую информационную систему нотариата незамедлительно.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Сведения об открытии наследства вносятся нотариусом в реестр наследственных дел единой информационной системы нотариата не позднее следующего рабочего дня после поступления соответствующих заявлений.

Сроки и порядок внесения сведений в реестр уведомлений о залоге движимого имущества устанавливаются главой XX.1 настоящих Основ.

Порядок ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядок исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок, указанных в части восьмой настоящей статьи, устанавливается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(часть в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Техническая ошибка (описка, опечатка, грамматическая или арифметическая ошибка либо иная техническая ошибка), допущенная при регистрации нотариальных действий в реестрах единой информационной системы нотариата и приведшая к несоответствию сведений, содержащихся в единой информационной системе нотариата, сведениям, содержащимся в нотариально оформленных документах, на основании которых вносились сведения в единую информационную систему нотариата (далее — техническая ошибка), исправляется нотариусом при ее обнаружении в записях, в том числе по требованию заявителя или его представителя либо на основании решения суда в течение трех рабочих дней после поступления требования заявителя или его представителя либо решения суда.

(часть восьмая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Распоряжение об отмене доверенности, за исключением нотариально удостоверенной доверенности, представленное доверителем или его представителем в электронной форме (далее — распоряжение об отмене доверенности), должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью доверителя или его представителя.

(часть девятая введена Федеральным законом от 1.07.2021 № 267-ФЗ)

Распоряжение об отмене доверенности должно содержать следующие сведения:

1) о доверителе:

а) физическом лице — фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, серия и номер паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета, адрес электронной почты;

(в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

б) юридическом лице — полное наименование, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) либо основной государственный регистрационный номер (для юридического лица, зарегистрированного в установленном порядке на территории Российской Федерации), фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, действующего от имени юридического лица без доверенности,

страховой номер индивидуального лицевого счета лица, действующего от имени юридического лица без доверенности, адрес электронной почты;

(в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

2) о доверенном лице (лицах):

а) физическом лице — фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, серия и номер паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;

б) юридическом лице — полное наименование, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) либо основной государственный регистрационный номер (для юридического лица, зарегистрированного в установленном порядке на территории Российской Федерации);

(п. 2 в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

3) если лицо, подписавшее распоряжение об отмене доверенности (заявитель), является представителем доверителя по доверенности, дополнительно указываются сведения о заявителе в объеме сведений, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 настоящей части, и представляется доверенность в электронной форме в машиночитаемом виде, оформленная в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

(п. 3 в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

4) о доверенности:

а) дата выдачи, номер (при наличии) или период выдачи отменяемой доверенности;

б) краткое содержание (назначение) доверенности.

(п. 4 введен Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

(часть десятая введена Федеральным законом от 1.07.2021 № 267-ФЗ)

Сведения об отмене доверенности для внесения в реестр распоряжений об отмене доверенностей могут быть направлены заявителем ежедневно, круглосуточно, безвозмездно через единую информационную систему нотариата, в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

(часть одиннадцатая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Федеральная нотариальная палата не несет ответственность за достоверность сведений об отмене доверенности, представленных доверителем или его представителем. Оператором единой информационной системы нотариата незамедлительно после получения сведений об отмене доверенности автоматически проверяются принадлежность доверителю или его представителю усиленной квалифицированной электронной подписи, используемой для подписания распоряжения об отмене доверенности, и действительность сертификата ключа проверки электронной подписи и в случае их подтверждения сведения об отмене доверенностей вносятся в реестр распоряжений об отмене доверенностей. В подтверждение внесения сведений об отмене доверенности в реестр распоряжений об отмене доверенностей доверителю или его предста-

вителю направляется уведомление, подписанное в автоматическом режиме усиленной квалифицированной электронной подписью оператора единой информационной системы нотариата. Выдача выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей осуществляется в порядке, установленном главой XX.6 настоящих Основ.

(часть в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Федеральная нотариальная палата посредством единой информационной системы нотариата в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, ежедневно, круглосуточно, безвозмездно и незамедлительно обеспечивает органам, предоставляющим государственные и муниципальные услуги и исполняющим государственные и муниципальные функции, возможность проверки с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в реестре распоряжений об отмене доверенностей сведений, содержащихся в распоряжении об отмене доверенности, посредством предоставления информации из единой информационной системы нотариата, подписанной в автоматическом режиме усиленной квалифицированной электронной подписью оператора единой информационной системы нотариата.

(часть в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Передача нотариальных документов в электронной форме, электронных образов нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, в единую информационную систему нотариата производится в порядке и сроки, установленные правилами нотариального делопроизводства.

(часть четырнадцатая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Порядок хранения нотариальных документов в электронной форме, электронных образов нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, содержащихся в единой информационной системе нотариата, включая технические требования к форматам таких документов, порядок использования усиленной квалифицированной электронной подписи при их хранении, а также порядок доступа к таким документам определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности в части обеспечения неизменности и целостности переданных на хранение в единую информационную систему нотариата нотариальных документов, использования усиленной квалифицированной электронной подписи при их хранении.

(часть пятнадцатая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

1. Внесение сведений в электронные реестры означает перенос запрашиваемых программой данных с бумажных носителей в электронную плоскость указанных реестров и подписание их квалифицированной электронной подписью нотариуса.

В ранее действовавшем приказе Минюста России от 17.06.2014 № 129 использовалось понятие «внесение сведений», с 2018 года нотариус производит регистрацию нотариального действия в реестре нотариальных действий ЕИС.

В соответствии с приказом Минюста России от 30.09.2020 № 225 регистрацию нотариального действия в реестре нотариальных действий ЕИС осуществляют:

- нотариусы;
- работники нотариальной палаты, уполномоченные на внесение сведений в реестр нотариальных действий;
- работники Федеральной нотариальной палаты, уполномоченные на внесение сведений в реестр нотариальных действий;
- лица, замещающие временно отсутствующих нотариусов.

Правовой статус участников информационного взаимодействия:

— участник информационного взаимодействия получает уникальные регистрационные данные — идентификатор и пароль (код, ключ, дополнительные программные или аппаратные средства), позволяющие в дальнейшем проводить аутентификацию пользователя и авторизацию его доступа к информационным ресурсам ЕИС в соответствии с правами, предоставленными ему оператором ЕИС;

— регистрационные данные участника являются конфиденциальной информацией и не подлежат разглашению или передаче другим лицам.

Ответственность и обязанности участников информационного взаимодействия:

— нотариусы, занимающиеся частной практикой, обязаны обеспечивать технические условия для своевременного внесения в ЕИС сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации¹⁵;

— участник несет персональную ответственность за все действия, выполненные в системе с использованием его идентификатора и пароля, в том числе в случае разглашения или распространения информации, полученной из ЕИС;

— участник информационного взаимодействия несет ответственность за достоверность и своевременность предоставления им информации в ЕИС.

Регистрация нотариальных действий производится и в реестрах на бумажных носителях, и в электронных реестрах ЕИС. Разница заключается в количестве информации, фиксируемой в данных реестра. На бумажных носителях информация фиксируется в более усеченном варианте. Реестр на бумажном носителе необходим для проставления собственноручной подписи лица, обратившегося за совершением нотариального действия. Электронный реестр служит определенным гарантом фиксации време-

¹⁵ Статья 34.5 Основ.

ни совершения нотариального действия. Таким образом, у нотариуса достоверно зафиксировано время личного обращения гражданина в нотариальную контору, что исключает возможность совершения мошеннических действий.

Необходимо обратить внимание на момент регистрации нотариального действия в реестре нотариальных действий ЕИС. Соблюдение последовательности совершения нотариального действия и фиксации сведений в реестрах на бумажных носителях и электронных реестрах является крайне важным.

Основанием для регистрации нотариального действия в реестре нотариальных действий ЕИС является совершение нотариусом нотариального действия.

Ранее Основами было закреплено, что нотариальное действие считается совершенным с момента уплаты государственной пошлины. В действующей редакции данная норма отсутствует.

В теории выделяется несколько стадий нотариального производства:

- первая стадия — возбуждение нотариального производства;
- вторая стадия — установление юридического состава, необходимого для совершения нотариального действия;
- третья стадия — совершение нотариального действия нотариусом и фиксация нотариального производства.

В связи с этим моментом окончания третьей стадии — совершения нотариального действия — представляется возможным считать фактическое совершение нотариусом всех процедур, предусмотренных действующим законодательством для конкретного вида нотариального действия. Завершением данной стадии является фиксация нотариального действия.

По общему правилу все действия нотариуса и участников нотариального производства при совершении конкретного нотариального действия фиксируются, во-первых, в тексте самой сделки либо иного документа, во-вторых, в реестре нотариальных действий, в-третьих, в иных документах, остающихся в делах нотариуса (заявлениях участников нотариального производства и иных лиц, чьи права затрагивались совершением данного нотариального действия)¹⁶.

Регистрация нотариального действия в реестре нотариальных действий ЕИС осуществляется посредством внесения сведений о совершенном нотариальном действии.

Данная последовательность действий имеет юридическое значение, поскольку на любой стадии нотариального производства возможен отказ в совершении нотариального действия как нотариусом, так и лицом, обратившимся за совершением нотариального действия. И преждевременное внесение сведений в ЕИС может привести к недостоверности реестров.

¹⁶ Настольная книга нотариуса: учебно-методическое пособие / Т.И. Зайцева, Б.М. Гонгало, П.В. Крашенинников и др. 2-е изд., испр. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2004. С. 321.

2. В тех случаях, когда все-таки допущена ошибка при первоначальном внесении сведений, необходимо внести изменения в созданную запись в реестре ЕИС.

Внесение изменений в сведения, внесенные в реестр нотариальных действий ЕИС, осуществляется в том же порядке, в котором вносились сведения о нотариальном действии, зарегистрированном в реестре регистрации нотариальных действий, при этом запись реестра нотариальных действий ЕИС, содержащая изменяемые сведения, хранится в реестре нотариальных действий наряду с измененной записью о зарегистрированном нотариальном действии. Таким образом обеспечивается чистота электронного реестра.

3. Глава местной администрации, специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления, должностное лицо консульского учреждения предоставляют соответственно в нотариальную палату субъекта Российской Федерации и Федеральную нотариальную палату сведения об удостоверении или отмене завещания или доверенности согласно приложению № 2 к Порядку ведения реестров ЕИС.

Перед регистрацией в реестре нотариальных действий ЕИС нотариального действия к сведениям о нем присоединяется файл, содержащий электронный образ нотариально оформленного документа. В этом случае перед регистрацией в реестре нотариальных действий ЕИС нотариус подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью сведения, подготовленные для внесения в реестр нотариальных действий ЕИС, и файл, содержащий электронный образ нотариально оформленного документа. Нотариусы обязаны присоединять электронный образ нотариально оформленного документа при регистрации в реестре нотариальных действий ЕИС нотариальных действий по удостоверению или отмене завещаний и доверенностей.

4. Сроки внесения сведений установлены Основами и Порядком ведения реестров ЕИС.

Регистрация нотариального действия в реестре нотариальных действий ЕИС осуществляется незамедлительно после совершения нотариального действия.

В случае невозможности по объективным причинам осуществить незамедлительную регистрацию нотариального действия в реестре нотариальных действий ЕИС в день совершения нотариального действия регистрация нотариального действия осуществляется после устранения причин, препятствующих регистрации.

Если регистрация нотариального действия в реестре нотариальных действий ЕИС невозможна по объективным причинам в течение трех рабочих дней, нотариус извещает нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации о таких причинах и предполагаемых сроках их устранения.

При регистрации совершенного нотариального действия в реестре нотариальных действий ЕИС после устранения причин невозможности его регистрации указываются объективные причины, по которым регистрация нотариального действия была невозможна, в том числе выезд нотариуса для совершения нотариального действия вне места своей работы; отсутствие возможности внесения сведений в ЕИС по техническим причинам (отсутствие электроснабжения, отсутствие доступа к Интернету, отсутствие доступа к ЕИС в связи с плановыми профилактическими работами и т.п.).

Существуют различные толкования понятия «незамедлительно». Так, например, словарь Т.Ф. Ефремовой определяет понятие «незамедлительно» как «без задержек; немедленно»¹⁷. Информация, которая отображается в публичном реестре доверенностей, содержит две даты: дату совершения нотариального действия и дату внесения в реестр ЕИС. Таким образом, электронные реестры позволяют с точностью зафиксировать и в будущем определить время совершения нотариального действия и время внесения в ЕИС. Нотариус несет ответственность за несвоевременное внесение сведений в ЕИС.

Сроки внесения сведений об открытии наследства также имеют юридическое значение. Для исключения вероятности заведения наследственных дел у нескольких нотариусов одновременно следует соблюдать сроки внесения сведений в ЕИС.

При регистрации уведомлений о залоге движимого имущества момент внесения сведений в реестр имеет значение для первого и последующих залогодержателей.

Именно нотариус несет ответственность за необоснованные задержки при регистрации уведомления о залоге в реестре. Статья 103.2 Основ предусматривает следующие сроки для внесения сведений: нотариус обязан зарегистрировать уведомление о залоге незамедлительно после его поступления.

В случае если регистрация уведомления о залоге невозможна по техническим причинам, таким как перерыв или сбой в работе реестра уведомлений о залоге движимого имущества либо временное отсутствие связи с реестром уведомлений о залоге движимого имущества, регистрация уведомления о залоге производится незамедлительно после устранения причин, препятствующих регистрации.

5. Ответственность нотариуса за невнесение или несвоевременное внесение сведений в электронные реестры ЕИС предусмотрена Правилами нотариального делопроизводства. В соответствии с пунктом 188 Правил в ходе плановой проверки проверяющими проводится выборочная проверка документов за четырехгодичный период, предшествующий проверке. При этом проводится проверка «своевременности внесения сведений в реестр нотари-

¹⁷ Ефремова Т.Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. М., 2000.

альных действий, электронные журналы и книги в ЕИС. Проверка наличия сведений в реестре нотариальных действий ЕИС проводится с ограничением доступа к сведениям о содержании нотариального действия и персональных данных заявителей с использованием средств ЕИС»¹⁸.

В случае выявления в ходе проверки нотариуса фактов нарушений Правил нотариального делопроизводства нотариальной палатой должен быть решен вопрос о применении к нотариусу, допустившему нарушения, мер дисциплинарной ответственности. Меры дисциплинарной ответственности не применяются в случае, если нотариус по объективным причинам не зарегистрировал нотариальное действие в реестре нотариальных действий ЕИС в день совершения нотариального действия. Причины несвоевременности внесения сведений должны быть отражены в особых отметках (причина регистрации документа позже текущего дня) электронного реестра ЕИС.

Статья 34.4. Предоставление сведений, содержащихся в единой информационной системе нотариата

Федеральная нотариальная палата обеспечивает с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежедневно и круглосуточно свободный и прямой доступ неограниченного круга лиц без взимания платы к следующим сведениям, содержащимся в единой информационной системе нотариата:

1) сведения о доверенности (сведения о лице, удостоверившем доверенность, дате удостоверения доверенности, ее регистрационном номере в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата, дате и времени внесения сведений об отмене доверенности в этот реестр в случае, если доверенность отменена);

(п. 1 в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 332-ФЗ)

1.1) сведения об отмененных доверенностях, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей:

а) в случае отмены одной доверенности:

сведения, перечень которых установлен частью десятой статьи 34.3 настоящих Основ, за исключением адреса электронной почты доверителя, а также сведений о документах, удостоверяющих личность доверителя и доверенного лица;

дата и время опубликования сведений об отмене доверенности в реестре распоряжений об отмене доверенностей;

б) в случае отмены нескольких доверенностей:

сведения о доверителе, доверенном лице (при необходимости), перечень которых установлен частью десятой статьи 34.3 настоящих Основ, за исклю-

¹⁸ Приказ Минюста России от 14.12.2022 № 394.

чением адреса электронной почты доверителя, а также сведений о документах, удостоверяющих личность доверителя и доверенного лица;

дата или период выдачи отменяемых доверенностей;

дата и время опубликования сведений об отмене доверенности в реестре распоряжений об отмене доверенностей;

(п. 1.1 введен Федеральным законом от 1.07.2021 № 267-ФЗ)

2) сведения о залоге движимого имущества:

(в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 332-ФЗ)

а) регистрационный номер уведомления о залоге движимого имущества;

б) наименование, дата заключения и номер договора залога или иной сделки, на основании которой или вследствие совершения которой возникает залог (при наличии в реестре таких сведений);

в) описание предмета залога, в том числе цифровое, буквенное обозначения предмета залога или их комбинация (при наличии в реестре таких сведений);

г) информация о залогодателе, а также о залогодержателе, за исключением случаев, установленных настоящими Основами:

(в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 481-ФЗ)

для физического лица — фамилия, имя и (если имеется) отчество буквами русского алфавита и (при наличии в реестре таких сведений) буквами латинского алфавита, а также дата рождения, субъект Российской Федерации, в котором проживает лицо (для лица, проживающего на территории Российской Федерации), серия и номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность;

для юридического лица — полное наименование буквами русского алфавита и (при наличии в реестре таких сведений) буквами латинского алфавита, идентификационный номер налогоплательщика, а также для юридического лица, зарегистрированного в соответствии с законодательством Российской Федерации, государственный регистрационный номер в едином государственном реестре юридических лиц, для иного юридического лица — страна регистрации (за исключением международных организаций, имеющих права юридических лиц) и (при наличии) регистрационный номер.

Предоставление лицу в соответствии с частью первой настоящей статьи сведений об отмененных доверенностях, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей, содержащихся в реестре распоряжений об отмене доверенностей, осуществляется незамедлительно через единую информационную систему нотариата, в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

(часть вторая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Федеральной нотариальной палатой должна обеспечиваться возможность поиска сведений в реестре уведомлений о залоге движимого имущества по таким данным, как фамилия, имя, отчество залогодателя — физического лица, наименование залогодателя — юридического лица, регистрационный номер уведомления о залоге движимого имущества, идентифицирующие предмет за-

лога цифровое, буквенное обозначения или их комбинация, в том числе идентификационный номер транспортного средства (VIN). При поиске сведений по данным о залогодателе для уточнения поиска используются данные о дате рождения, серия и номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность, и данные о субъекте Российской Федерации, на территории которого проживает залогодатель — физическое лицо, а также регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика залогодателя — юридического лица.

Федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой может быть установлено, что Федеральная нотариальная палата предоставляет возможность поиска сведений также по иным данным, которые содержатся в реестре уведомлений о залоге движимого имущества и к которым согласно настоящей статье предоставляется открытый доступ.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

После регистрации уведомления об исключении сведений о залоге движимого имущества сведения о соответствующих уведомлениях, включая уведомления об исключении сведений о залоге движимого имущества, предоставляются в течение трех месяцев с даты регистрации уведомления об исключении сведений о залоге движимого имущества. По истечении указанного срока сведения о соответствующих уведомлениях, предусмотренные настоящей статьей, не предоставляются, их поиск не осуществляется.

(часть в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Федеральная нотариальная палата по запросу любого лица, сформированному на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащему фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения и дату смерти наследодателя, обеспечивает с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежедневно и круглосуточно представление сведений об открытии наследственного дела с указанием номера дела, фамилии, имени, отчества (при наличии) нотариуса, ведущего наследственное дело, наименования нотариального округа, в котором нотариус осуществляет нотариальную деятельность.

(часть введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Федеральная нотариальная палата посредством единой информационной системы нотариата в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, обеспечивает по направленным в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия запросам органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги и исполняющих государственные и муниципальные функции, в связи с предоставлением ими услуг и исполнением функций и при присоединении к запросу электронного образа проверяемого нотариально удостоверенного документа подтверждение нотариусом содержания удостоверенного документа с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных

систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме. Указанные в настоящей части сведения предоставляются в электронной форме в автоматизированном режиме незамедлительно, но не позднее рабочего дня, следующего за днем получения соответствующего запроса.

(часть в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 332-ФЗ)

Сведения, содержащиеся в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата и необходимые для совершения нотариального действия или проверки действительности нотариально оформленного документа, предоставляются нотариусам по их запросам, поданным через единую информационную систему нотариата, незамедлительно в автоматизированном режиме.

(часть в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 332-ФЗ)

Сведения, содержащиеся в единой информационной системе нотариата, за исключением сведений, содержащихся в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата, а также сведений, которые содержатся в реестре уведомлений о залоге движимого имущества и не предоставляются в свободном доступе согласно части первой настоящей статьи, могут быть предоставлены Федеральной нотариальной палатой третьим лицам, в том числе по договору с третьими лицами.

(часть введена Федеральным законом от 3.07.2016 № 332-ФЗ)

Федеральная нотариальная палата обеспечивает возможность предоставления открытых и общедоступных сведений, предусмотренных пунктом 2 части первой настоящей статьи, содержащихся в реестре уведомлений о залоге движимого имущества, по поисковым запросам, направленным с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

(часть введена Федеральным законом от 12.11.2019 № 370-ФЗ)

Порядок информационного взаимодействия реестра уведомлений о залоге движимого имущества единой информационной системы нотариата и федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» устанавливается соглашением между Федеральной нотариальной палатой и оператором федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

(часть введена Федеральным законом от 12.11.2019 № 370-ФЗ)

1. Предоставление информации — действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц (п. 8 ст. 2 Закона № 149-ФЗ).

Предоставлять информацию имеет право обладатель информации — лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ

к информации, определяемой по каким-либо признакам (п. 5 ст. 2 Закона № 149-ФЗ).

В отношении информации, содержащейся в ЕИС, обладателями являются Федеральная нотариальная палата (в части информации, хранящейся на серверах ЕИС), нотариальные палаты субъектов Российской Федерации (в части информации, хранящейся на клиентском модуле ЕИС «eNot»), нотариусы (в части информации, хранящейся на клиентском модуле ЕИС «eNot»)¹⁹.

Предоставление сведений из ЕИС осуществляется в различных объемах в зависимости от обладателя информации и субъекта, который истребует сведения. Для неограниченного круга лиц существуют публичные электронные сервисы, предоставляемые Федеральной нотариальной палатой на безвозмездной основе. Для органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги и исполняющих государственные и муниципальные функции, доступен сервис по проверке подлинности и содержания нотариально удостоверенного документа через запрос в ЕИС при присоединении к запросу электронного образа документа. В рамках ведения наследственного дела нотариус имеет возможность запросить и предоставить наследникам информацию о наличии завещания и брачных договоров посредством запросов информации, содержащейся в ЕИС.

2. Порядок обеспечения Федеральной нотариальной палатой подтверждения содержания нотариально удостоверенного документа с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме²⁰ (далее — Порядок), определяет процедуру направления органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги и исполняющими государственные и муниципальные функции (далее — уполномоченный орган), в связи с предоставлением ими услуг и исполнением функций запроса в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее — запрос) и подтверждения нотариусом либо лицом, замещающим временно отсутствующего нотариуса (далее — нотариус), содержания нотариально удостоверенного документа по запросу.

В соответствии с Порядком с 1 января 2017 года Федеральной нотариальной палатой обеспечивается возможность получения подтверждения

¹⁹ Положение о ЕИС.

²⁰ Утвержден приказом Минюста России от 28.12.2016 № 324 «Об утверждении Порядка обеспечения Федеральной нотариальной палатой подтверждения содержания нотариально удостоверенного документа с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме».

содержания нотариально удостоверенных доверенностей, в части иных нотариально удостоверенных документов — с 1 января 2018 года.

С целью проверки содержания нотариально удостоверенного документа должностное лицо уполномоченного органа формирует на веб-сервисе Федеральной нотариальной палаты, размещенном в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, запрос и присоединяет к нему электронный образ нотариально удостоверенного документа.

Запрос должен содержать следующие сведения:

1) реквизиты нотариально удостоверенного документа: дату (число, месяц, год) совершения нотариального действия, регистрационный номер нотариального действия в реестре нотариальных действий, наименование нотариально удостоверенного документа, серию и номер бланка (бланков), на котором (которых) изготовлен нотариально удостоверенный документ (при наличии), фамилию, имя и отчество (при наличии) нотариуса;

2) правовое основание предоставления уполномоченным органом государственной или муниципальной услуги или исполнения государственной или муниципальной функции с указанием реквизитов запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги или предоставлении государственной или муниципальной функции.

Электронный образ нотариально удостоверенного документа создается посредством сканирования нотариально удостоверенного документа. Если нотариально удостоверенный документ состоит из нескольких листов, прошитых и скрепленных печатью нотариуса, сканирование такого документа осуществляется без нарушения его целостности.

Запрос с присоединенным электронным образом нотариально удостоверенного документа подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа.

При получении запроса веб-сервисом Федеральной нотариальной палаты автоматически осуществляется проверка соответствия усиленной квалифицированной электронной подписи должностного лица уполномоченного органа условиям признания ее действительности.

Не подлежат приему и рассмотрению запросы:

1) не подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью;

2) подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью, проверка которой выявила несоблюдение установленных статьей 11 Федерального закона от 6.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» условий признания ее действительности;

3) не прошедшие проверку форматно-логического контроля.

3. При отсутствии совпадений направляется ответ об отсутствии записи о таком нотариальном действии в реестре нотариальных действий ЕИС.

Запросы о подтверждении содержания нотариально удостоверенных доверенностей, совершенных до 1 июля 2014 года, нотариально удостоверен-

ных сделок, направленных на отчуждение доли или части доли в уставном капитале ООО, договоров залога доли или части доли в уставном капитале ООО, решений органов управления хозяйственных обществ, совершенных до 15 января 2016 года, нотариально удостоверенных сделок, решений органов управления юридических лиц, совершенных до 1 октября 2016 года, направляются нотариусу без проведения проверки на соответствие сведениям, хранящимся в ЕИС, поскольку отсутствовала законодательно закреплённая обязанность вносить их в ЕИС.

Запрос с присоединённым электронным образом нотариально удостоверенного документа, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа, прошедший проверки, направляется посредством ЕИС нотариусу, совершившему нотариальное действие, для подтверждения содержания нотариально удостоверенного документа.

В случае если нотариальное действие совершено нотариусом, статус которого прекращён на момент направления запроса, запрос направляется нотариусу, которому передан архив такого нотариуса.

4. Нотариус сверяет содержание электронного образа нотариально удостоверенного документа, присоединённого к запросу, с содержанием соответствующего нотариально удостоверенного документа, находящегося в распоряжении нотариуса.

По результатам сверки содержания электронного образа нотариально удостоверенного документа нотариус не позднее рабочего дня, следующего за днем получения соответствующего запроса, посредством ЕИС через единую систему межведомственного электронного взаимодействия направляет один из следующих ответов:

1) о подтверждении содержания нотариально удостоверенного документа;

2) о несоответствии содержания электронного образа нотариально удостоверенного документа содержанию соответствующего нотариально удостоверенного документа, находящегося в распоряжении нотариуса;

3) о невозможности подтверждения содержания электронного образа нотариально удостоверенного документа содержанию соответствующего нотариально удостоверенного документа, находящегося в распоряжении нотариуса, в случае, если содержание электронного образа нотариально удостоверенного документа не поддается прочтению;

4) о невозможности подтверждения содержания электронного образа нотариально удостоверенного документа содержанию соответствующего нотариально удостоверенного документа в связи с отсутствием экземпляра нотариально удостоверенного документа у нотариуса.

Форматы запросов и ответов на них, а также требования к программно-техническим средствам сканирования устанавливаются Федеральной нотариальной палатой с учетом Технических требований к взаимодействию информационных

систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 23.06.2015 № 210 «Об утверждении Технических требований к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия».

5. Нотариус, как обладатель информации, хранящейся на клиентском модуле ЕИС, предоставляет сведения, содержащиеся в реестрах ЕИС, в случаях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 5 Основ (сведения о совершенных нотариальных действиях) и статьей 103.7 Основ (выписка из реестра уведомлений о залоге движимого имущества).

По просьбе любого лица нотариус выдает ему краткую выписку из реестра уведомлений. По просьбе залогодержателя или залогодателя нотариус выдает им краткую или расширенную выписку из реестра уведомлений по установленной форме. Нотариус регистрирует совершенное нотариальное действие по выдаче выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества в реестре регистрации нотариальных действий.

В соответствии со статьей 103.12 Основ нотариус выдает сведения из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью ЕИС по просьбе общества с ограниченной ответственностью, а также участника такого общества. Сведения из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью ЕИС выдаются нотариусом в виде выписки из указанного реестра. Выписка из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью ЕИС может содержать все сведения, внесенные в отношении ООО, или сведения, актуальные на дату формирования выписки и находящиеся в реестре списков участников обществ с ограниченной ответственностью ЕИС, в отношении всех участников ООО или одного из участников ООО.

Также нотариусы предоставляют информацию из реестра распоряжений об отмене доверенностей в виде выписки по просьбе любого лица при личном обращении, а также удаленно.

Статья 34.5. Обеспечение технических условий для внесения сведений в единую информационную систему нотариата

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, обязаны обеспечивать технические условия для своевременного внесения в единую информационную систему нотариата сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. В соответствии со статьей 23 Основ источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Таким образом, обеспечить наличие в конторе техники, соответствующей требованиям ЕИС, должен нотариус, занимающийся частной практикой, самостоятельно.

2. В соответствии с Положением о ЕИС финансирование ЕИС осуществляется за счет средств Федеральной нотариальной палаты, нотариальных палат субъектов Российской Федерации, нотариусов.

3. За счет средств Федеральной нотариальной палаты финансируются:

— приобретение и разработка специальных программных средств ЕИС, предназначенных для использования в Федеральной нотариальной палате, нотариальных палатах субъектов Российской Федерации, у нотариусов;

— установка и обслуживание программного обеспечения ЕИС в Федеральной нотариальной палате;

— приобретение, установка и обслуживание необходимого для функционирования оборудования и каналов связи в Федеральной нотариальной палате.

4. За счет средств нотариальной палаты субъекта Российской Федерации финансируются:

— установка и обслуживание программного обеспечения ЕИС в нотариальной палате;

— приобретение, установка и обслуживание необходимого для функционирования стандартного программного обеспечения в нотариальной палате;

— приобретение, установка и обслуживание необходимого для функционирования оборудования и каналов связи в нотариальной палате.

5. За счет средств нотариусов финансируются:

— установка и обслуживание программного обеспечения ЕИС у нотариуса;

— приобретение, установка и обслуживание необходимого для функционирования ЕИС у нотариуса стандартного программного обеспечения;

— приобретение, установка и обслуживание необходимого для функционирования ЕИС у нотариуса оборудования и каналов связи.

Статья 34.6. Взаимодействие единой информационной системы нотариата с другими информационными системами
(введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

В целях обеспечения взаимодействия единой информационной системы нотариата с другими информационными системами, из которых нотариусы получают сведения, необходимые для совершения нотариальных действий, либо в которые нотариусы направляют сведения в связи с совершенными нотариальными действиями, технические требования к единой информационной системе нотариата, порядок ее функционирования, а также требования к участникам информационного взаимодействия (лицам, осуществляющим обмен информацией в электронной форме) определяются оператором единой информационной системы нотариата, за

исключением случаев, если требования к порядку взаимодействия информационных систем установлены законодательством Российской Федерации.

1. Взаимообмен данными в рамках электронного взаимодействия с государственными органами осуществляется в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

2. СМЭВ — информационная система, которая позволяет федеральным, региональным и местным органам власти в электронном виде обмениваться данными, необходимыми для оказания государственных услуг гражданам и организациям. Отношения, возникающие в рамках межведомственного электронного взаимодействия, регулируются в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2009 № 754 «Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота». Реализация взаимодействия информационных систем организаций и ведомств осуществляется в рамках государственной целевой программы «Информационное общество (2011–2020 годы)». Особенности использования СМЭВ и подключения к ней информационных систем отдельных органов и организаций определяются соглашениями между Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязью России), являющимся оператором СМЭВ, и органом или организацией, являющимися участниками СМЭВ. Минкомсвязь России осуществляет координацию деятельности по подключению к СМЭВ, обеспечивает ее функционирование и ведение реестра электронных сервисов.

3. Основными функциями СМЭВ являются:

а) обеспечение передачи запросов, иных документов и сведений, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг;

б) обеспечение обмена электронными сообщениями между органами и организациями, информационные системы которых подключены к системе взаимодействия;

в) обеспечение передачи на единый портал запросов, иных документов и сведений, обработанных в информационных системах органов и организаций, а также информации о ходе выполнения запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг и результатах их предоставления;

г) предоставление информационно-методической поддержки органам и организациям в части использования ими системы взаимодействия.

4. Нотариат — единственная негосударственная структура, участвующая в СМЭВ. 6 октября 2011 года подписано Соглашение между Федеральной нотариальной палатой и Минкомсвязью России «О взаимодействии при обеспечении предоставления государственных услуг и исполнении государственных функций в электронном виде».

5. Впоследствии был подписан еще ряд соглашений, на основании которых осуществляется электронное взаимодействие нотариата с государственными структурами и организациями:

— Соглашение между Федеральной нотариальной палатой и ОАО «Сбербанк России» об обмене документами в электронном виде от 30.08.2011;

— Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Федеральной нотариальной палатой и ОАО «Ростелеком» от 11.02.2013;

— Соглашение о сотрудничестве между Федеральной нотариальной палатой и Национальным бюро кредитных историй от 17.11.2011;

— Соглашение об информационном взаимодействии при предоставлении сведений между Федеральной нотариальной палатой и Федеральной налоговой службой от 1.07.2013;

— Соглашение о сотрудничестве между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральной нотариальной палатой от 20.03.2014 № 28, и иные соглашения.

Электронное взаимодействие с органами государственной власти позволяет нотариусам предоставлять гражданам сервис одного окна.

РАЗДЕЛ II. НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ И ПРАВИЛА ИХ СОВЕРШЕНИЯ

Глава VIII. НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ НОТАРИУСАМИ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ

Статья 35. Нотариальные действия, совершаемые нотариусами
(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Нотариусы совершают следующие нотариальные действия:
(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

- 1) удостоверяют сделки;
- 2) выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- 3) налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- 4) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 6) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 10) удостоверяют время предъявления документов;
- 11) передают заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
(п. 11 в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ)
- 12) принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- 13) совершают исполнительные надписи;
- 14) совершают протесты векселей;
- 15) предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;
- 16) принимают на хранение документы;
- 17) совершают морские протесты;
- 18) обеспечивают доказательства;
- 19) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
(п. 19 введен Федеральным законом от 3.12.2011 № 386-ФЗ)

- 20) регистрируют уведомления о залоге движимого имущества;
(п. 20 введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)
- 21) выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества;
(п. 21 введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)
- 22) выдают дубликаты нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок;
(п. 22 введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ; в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)
- 23) удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
(п. 23 введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)
- 24) удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;
(п. 24 введен Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)
- 25) утратил силу. — Федеральный закон от 3.08.2018 № 338-ФЗ;
- 26) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;
(п. 26 введен Федеральным законом от 21.07.2014 № 267-ФЗ)
- 27) выдают свидетельства о праве на наследство;
(п. 27 введен Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)
- 28) принимают меры по охране наследственного имущества;
(п. 28 введен Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)
- 29) удостоверяют решения органов управления юридических лиц;
(п. 29 введен Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)
- 30) представляют документы на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
(п. 30 введен Федеральным законом от 30.03.2015 № 67-ФЗ)
- 31) вносят сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;
(п. 31 введен Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)
- 32) выдают выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата.
(п. 32 введен Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)
- 32.1) выдают выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей;
(п. 32.1 введен Федеральным законом от 1.07.2021 № 267-ФЗ)
- 33) удостоверяют факт возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности;
(п. 33 введен Федеральным законом от 29.06.2018 № 171-ФЗ)
- 34) удостоверяют равнозначность электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу;
(п. 34 введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

35) совершают нотариальные действия в связи с увеличением уставного капитала общества с ограниченной ответственностью во исполнение договора конвертируемого займа.

(п. 35 введен Федеральным законом от 2.07.2021 № 354-ФЗ)

Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

1. В главе VIII Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) путем закрепления перечня нотариальных действий, которые вправе совершать нотариусы (ст. 35), иные уполномоченные органы — должностные лица местного самоуправления (ст. 37), консульские должностные лица Российской Федерации (ст. 38), — определена предметная компетенция указанных должностных лиц и нотариусов.

В комментируемой статье установлен перечень нотариальных действий, совершаемых нотариусами. Начиная с 2011 года количество нотариальных действий постоянно увеличивается. Если в период с 1993 по 2011 год перечень включал 18 нотариальных действий, то к 2017 году он увеличился на 14 позиций и включал уже 32, а к 2022 году — 35 нотариальных действий.

Постоянное расширение перечня нотариальных действий, закрепление правил совершения новых нотариальных действий обусловлены изменениями в законодательном регулировании прежде всего гражданских правоотношений.

2. В 2011 году Федеральным законом от 3.12.2011 № 386-ФЗ в часть 1 комментируемой статьи был введен пункт 19, предусматривающий возможность нотариального удостоверения сведений о лицах в случаях, предусмотренных законодательством (например, избирательным).

В частности, Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (далее — Закон № 19-ФЗ) предусмотрено, что гражданин, самостоятельно выдвинувший свою кандидатуру на должность Президента Российской Федерации, среди прочего должен представить в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации нотариально удостоверенный протокол регистрации членов группы избирателей при проведении собрания в поддержку самовыдвижения кандидата (ст. 34 Закона № 19-ФЗ). Отсутствие такого протокола является основанием для отказа в регистрации группы избирателей, созданной для поддержки самовыдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации, и ее уполномоченных представителей (п. 16 ст. 34 Закона № 19-ФЗ)¹. Федеральной нотариальной палатой был разработан и изложен

¹ Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 10.01.2018 № 125/1050-7 «Об отказе в регистрации группы избирателей, созданной для поддержки самовыдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации Т.А. Присягина, и ее уполномоченных представителей» // URL: <http://cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/30948/>.

в письме от 14.12.2017 № 5438/03-16-3 порядок удостоверения сведений о лицах².

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 35 Закона г. Москвы от 6.07.2005 № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» кандидат в депутаты Московской городской Думы для своей регистрации представляет в избирательную комиссию, помимо прочего, список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, содержащий нотариально удостоверенные сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и подписи этих лиц. Важно обратить внимание на компетенцию нотариуса, в которую проверка подписных листов не входит. Нотариус удостоверяет только сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, свидетельствуя подлинность подписи сборщика в указанном списке.

В 2013 году Федеральный закон от 21.12.2013 № 379-ФЗ дополнил компетенцию нотариусов шестью новыми нотариальными действиями (п. 20–25 ч. 1 комментируемой статьи), правила совершения которых предусмотрены, например, нормами глав XX.1, XX.2 Основ.

В 2014 году в результате принятия Федеральных законов от 21.07.2014 № 267-ФЗ и от 29.12.2014 № 457-ФЗ нотариусы получили право на совершение еще четырех действий (п. 26, 27–29 ч. 1 комментируемой статьи). Важно отметить, что указание в перечне на такие нотариальные действия, как выдача свидетельства о праве на наследство и принятие мер по охране наследственного имущества, устранило различия в правовом статусе нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, и нотариуса, занимающегося частной практикой. Ранее эти нотариальные действия могли совершаться нотариусом, занимающимся частной практикой, только при отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы и наличии соответствующего совместного решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, и нотариальной палаты. По информации сайта Федеральной нотариальной палаты, в 2020 году (новости за 24.04.2020) три последних государственных нотариуса Хабаровского края были назначены на должности нотариусов, занимающихся частной практикой; сохранялось «только две должности государственных нотариусов — на территории Чукотского автономного округа, причем одна из них так и не была заполнена»³. Согласно сведениям о кадровом составе нотариата за 2021 год, количество нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, равно нулю, что означает полный переход российского нотариата на небюджетную основу.

В 2015 году Федеральный закон от 30.03.2015 № 67-ФЗ, а в 2016 году Федеральный закон от 3.07.2016 № 360-ФЗ включили в перечень три новых но-

² См.: СПС «Гарант», СПС «КонсультантПлюс».

³ Нотариат России практически полностью перешел на небюджетную основу // URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/notariat-rossii-prakticheskli-polnostyu-pereshel-na-nebudzhetnyuyu-osnovu>.

тариальных действия (п. 30, 31–32 соответственно), правила совершения которых предусмотрены статьями 86.3, 103.11, 103.12 Основ.

Федеральным законом от 29.06.2018 № 171-ФЗ в связи с реорганизацией федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» и созданием акционерного общества «Почта России» нотариусы наделены правом удостоверения факта возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности (ст. 84.2 Основ).

В 2018 году Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ были признаны утратившими силу пункт 25 части 1 комментируемой статьи, а также статья 86.2 Основ, определявшая порядок представления нотариусом документов на государственную регистрацию прав, и части 1 и 2 статьи 86.1 Основ, касающиеся представления нотариусом заявления о государственной регистрации договора об ипотеке, договора, влекущего за собой возникновение ипотеки в силу закона.

В 2019 году Федеральный закон от 27.12.2019 № 480-ФЗ включил в компетенцию нотариусов действие по удостоверению равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу (п. 34 ч. 1 комментируемой статьи, ст. 103.9-1 Основ).

В 2021 году Федеральные законы от 1.07.2021 № 267-ФЗ и от 2.07.2021 № 354-ФЗ закрепили право нотариусов выдавать выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей и совершать нотариальные действия в связи с увеличением уставного капитала общества с ограниченной ответственностью во исполнение договора конвертируемого займа (п. 32.1, 35 ч. 1 ст. 35, ст. 103.13, 103.14 Основ).

3. В соответствии с частью 2 комментируемой статьи законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия. Данное положение закона характеризует перечень действий, совершаемых нотариусами, как открытый.

Дальнейшее расширение предметной компетенции нотариусов связывается, как правило, с законодательным оформлением правила об обязательном нотариальном сопровождении всех сделок с недвижимостью.

Статья 36. Утратила силу с 1 января 2015 года. —
Федеральный закон от 29.12.2014 № 457-ФЗ.

Статья 37. Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами местного самоуправления

(в ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

(в ред. Федерального закона от 25.12.2008 № 281-ФЗ)

Должностные лица местного самоуправления, указанные в части четвертой статьи 1 настоящих Основ, имеют право совершать следующие нотариальные

действия для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в соответствующих поселениях, населенном пункте:

(в ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

1) утратил силу с 1 сентября 2019 года. — Федеральный закон от 26.07.2019 № 226-ФЗ;

2) удостоверяют доверенности, за исключением доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

3) принимать меры по охране наследственного имущества путем производства описи наследственного имущества;

(п. 3 в ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

4) свидетельствовать о верности копий документов и выписок из них;

5) свидетельствовать о подлинности подписи на документах;

б) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

(п. 6 введен Федеральным законом от 3.12.2011 № 386-ФЗ)

7) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;

(п. 7 введен Федеральным законом от 23.06.2014 № 165-ФЗ)

7.1) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;

(п. 7.1 введен Федеральным законом от 21.07.2014 № 267-ФЗ)

8) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;

(п. 8 введен Федеральным законом от 23.06.2014 № 165-ФЗ)

9) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;

(п. 9 введен Федеральным законом от 23.06.2014 № 165-ФЗ)

10) удостоверяют время предъявления документов;

(п. 10 введен Федеральным законом от 23.06.2014 № 165-ФЗ)

11) удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;

(п. 11 введен Федеральным законом от 23.06.2014 № 165-ФЗ)

12) удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;

(п. 12 введен Федеральным законом от 23.06.2014 № 165-ФЗ)

13) выдавать дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок.

(п. 13 введен Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Законодательными актами Российской Федерации должностным лицам местного самоуправления, указанным в части четвертой статьи 1 настоящих Основ, может быть предоставлено право на совершение иных нотариальных действий.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

Сведения об удостоверении или отмене доверенности должны быть направлены органом, в котором работает должностное лицо, удостоверившее доверенность, в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, в порядке, установленном федеральным органом юстиции, в течение пяти рабочих дней со дня совершения нотариального действия для внесения таких сведений в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата. Нотариальная палата вносит такие сведения в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата в течение двух рабочих дней со дня их поступления.

(часть третья введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 29.12.2014 № 457-ФЗ, от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

Глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения, глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района, уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае совершения указанных в части первой настоящей статьи нотариальных действий обеспечивают хранение, комплектование, учет и использование нотариальных документов. В случае упразднения поселения или преобразования муниципального образования нотариальные документы упраздненного или преобразованного органа местного самоуправления передаются органу местного самоуправления, являющемуся правопреемником такого органа местного самоуправления.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

1. Основы предусматривают возможность осуществления нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти. Условием совершения таких нотариальных действий выступает отсутствие нотариуса в населенном пункте.

Проблема осуществления деятельности нотариуса в малонаселенных и труднодоступных местностях России не является новой. Если до реформирования российского нотариата в 1866 году нотариальные действия совершались многими лицами, среди которых были крепостные надсмотрщики и писцы — чиновники установлений (отделений) крепостных дел, состоявшие при судах; нотариусы и маклеры, к которым принадлежали публичные нотариусы, городовые и частные маклеры, биржевые маклеры, маклеры слуг и рабочих людей, маклеры судоходных расправ, цеховые маклеры, маклеры морского страхования, маклер Кронштадтской управы Общества вольных матросов, то после принятия Положения о нотариальной части 1866 года вся нотариальная часть перешла в ведение нотариусов.

Монополизация нотариальной деятельности не могла пройти бесследно. В тех городах, местечках, посадах и селениях, где нотариусов не было, право засвидетельствования явки актов по правилам Положения о нотариальной

части было предоставлено мировым судьям (ст. 2 Положения о нотариальной части). Мировым судьям запрещалось удостоверять сделки с недвижимостью.

2. Перечень нотариальных действий, совершаемых должностными лицами местного самоуправления, отличается от перечня нотариальных действий, совершаемых нотариусами. Это объясняется тем, что нотариальная деятельность не является основной для данных лиц, имеет дополнительный (восполняющий отсутствие в местности нотариуса) характер. Перечисленные в комментируемой статье лица не имеют статуса нотариуса, не могут осуществлять квалифицированную нотариальную деятельность (например, они не вправе удостоверить завещания, медиативные соглашения, доверенности на распоряжение недвижимым имуществом). Преимущественно должностные лица местного самоуправления совершают действия, направленные на удостоверение юридических фактов. Совершение нотариальных действий направлено на обеспечение своевременной и надлежащей охраны прав и интересов субъектов гражданских правоотношений.

3. В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации (ст. 12), Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁴ (далее — Закон № 131-ФЗ) (ст. 13) местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ст. 131 Конституции РФ).

4. В соответствии со статьей 2 Закона № 131-ФЗ *органы местного самоуправления* — это избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, *глава муниципального образования, местная администрация* (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1, 2 ст. 34 Закона № 131-ФЗ).

Главой местной администрации является *глава муниципального образования* либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной

⁴ Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; 2017. № 1 (ч. 1). Ст. 42.

должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования (ч. 2 ст. 37 Закона № 131-ФЗ).

В свою очередь, *глава муниципального образования* — высшее должностное лицо муниципального образования, наделенное уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ст. 36 Закона № 131-ФЗ).

Под *должностным лицом местного самоуправления* понимается выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления (ст. 2 Закона № 131-ФЗ).

Местная администрация — исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, который наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. *Местной администрацией руководит глава местной администрации* на принципах единоначалия (ч. 1 ст. 37 Закона № 131-ФЗ).

Согласно положению части 2 статьи 2 Закона № 131-ФЗ в законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации слова «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, а также находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением местного самоуправления.

5. К должностным лицам местного самоуправления, имеющим в соответствии с положениями комментируемой статьи право совершать нотариальные действия, относятся следующие:

— глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения (в поселении, в котором нет нотариуса);

— глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района (в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса);

— уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте (во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса).

Таким образом, закон разрешает совершать нотариальные действия главам органов местного самоуправления, в том числе городских и муници-

пальных округов, но только тех, где не только нет нотариуса, но и при этом нотариальная палата региона не утвердила график выезда нотариуса для обслуживания этого населенного пункта.

6. Закон требует, чтобы сведения о перечисленных должностных лицах местного самоуправления направлялись в территориальный орган юстиции для соответствующего учета (см. комментарий к ст. 1 Основ).

Сведения о должностных лицах местного самоуправления направляются органом, в котором они работают, в территориальный орган Минюста России для учета в порядке и по форме, утвержденным приказом Минюста России от 30.12.2015 № 324 «Об утверждении Порядка и формы учета сведений о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов»⁵.

Информация о должностных лицах местного самоуправления должна быть размещена на стендах в помещениях, занимаемых соответствующим органом местного самоуправления, а также в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с требованиями Федерального закона от 9.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов местного самоуправления».

7. Должностные лица местного самоуправления вправе совершать перечисленные в комментируемой статье нотариальные действия для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в соответствующих поселениях, населенном пункте.

Должностные лица местного самоуправления не вправе для совершения нотариальных действий выезжать за пределы территории поселения, муниципального, городского округа или муниципального района, в местной администрации которого они работают.

За совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, должностное лицо местного самоуправления взимает государственную пошлину по ставкам, установленным статьей 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 333.25 Налогового кодекса РФ. За совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, должностное лицо местного самоуправления взимает нотариальный тариф в размере, установленном в соответствии с требованиями статьи 22.1 Основ.

8. Перечень нотариальных действий, осуществляемых указанными лицами, по сравнению с перечнем нотариальных действий, осуществляемых но-

⁵ Российская газета. 2016. № 6883.

тариусами, ограничен. Вместе с тем в комментируемой статье указывается, что законодательными актами Российской Федерации должностным лицам местного самоуправления может быть предоставлено право на совершение иных нотариальных действий.

Не допускается расширение перечня полномочий должностных лиц местного самоуправления законодательными актами, принимаемыми субъектами Российской Федерации. Так, Верховный Суд Российской Федерации удовлетворил требования прокурора Республики Коми, обратившегося в суд с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не подлежащим применению Закона Республики Коми от 31.05.1999 № 25-РЗ «О передаче органам местного самоуправления государственных полномочий по совершению нотариальных действий», указав, что субъекты Российской Федерации не обладают полномочиями по регулированию правоотношений в указанной сфере и оспариваемый закон субъектом Российской Федерации принят с превышением полномочий⁶.

9. В части 3 комментируемой статьи предусмотрена обязанность органа, в котором работает должностное лицо, удостоверившее доверенность, направить сведения об удостоверении или отмене доверенности (далее — сведения) в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации.

Сведения направляются в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью отправителя, в соответствии с требованиями, установленными Порядком ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядком исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок, утвержденным приказом Минюста России от 30.09.2020 № 225 (с последними изменениями и дополнениями).

Порядок направления сведений определен приказом Минюста России от 7.02.2020 № 14 «Об утверждении Порядка направления в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене доверенности органом местного самоуправления, должностное лицо которого удостоверило доверенность» (далее — Порядок).

Порядок предусматривает несколько вариантов направления отправителем сведений в нотариальную палату субъекта Российской Федерации:

— при помощи программно-технических средств гарантированной доставки, обеспечивающих возможность подтверждения факта отправки сведений главой местной администрации или специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления, возможность подтверждения факта получения сведений уполномоченным работником (работниками) но-

⁶ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 15.04.2003 № 3-Г03-6 «Право на совершение нотариальных действий может быть предоставлено должностным лицам местного самоуправления только федеральным законом» // СПС «Гарант».

тариальной палаты субъекта Российской Федерации, защиту персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных;

— с использованием портала, размещенного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу, опубликованному на официальном сайте оператора Единой информационной системы нотариата (www.notariat.ru);

— почтовым отправлением на бумажном носителе с приложенными сведениями на электронных носителях (дисках CD, DVD, устройствах flash-памяти и др.) в виде файла (файлов) утвержденного формата сведений. При этом полномочия представителя отправителя должны быть подтверждены копией приказа или доверенности о наделении такого лица соответствующими полномочиями.

Сведения направляются в течение пяти рабочих дней со дня совершения нотариального действия. Цель срочного направления — внесение сведений в реестр нотариальных действий Единой информационной системы нотариата.

Получив сведения об удостоверении или отмене доверенности, нотариальная палата субъекта Российской Федерации в течение двух рабочих дней со дня их поступления вносит сведения в реестр нотариальных действий Единой информационной системы нотариата.

Статья 38. Нотариальные действия, совершаемые консульскими должностными лицами

(в ред. Федерального закона от 1.04.2022 № 84-ФЗ)

Консульские должностные лица совершают следующие нотариальные действия:

(в ред. Федерального закона от 1.04.2022 № 84-ФЗ)

- 1) удостоверяют сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации;*
- 2) принимают меры к охране наследственного имущества;*
- 3)—4) утратили силу. — Федеральный закон от 5.07.2010 № 154-ФЗ;*
- 5) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;*
- 6) свидетельствуют подлинность подписи на документах;*
- 7) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;*
- 8) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;*
- 9) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;*
- 10) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;*
- 11) удостоверяют время предъявления документов;*
- 12)—15) утратили силу. — Федеральный закон от 5.07.2010 № 154-ФЗ;*
- 16) совершают морские протесты;*

17) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

(п. 17 введен Федеральным законом от 3.12.2011 № 386-ФЗ)

18) удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.

(п. 18 введен Федеральным законом от 21.07.2014 № 267-ФЗ)

Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия, совершаемые консульскими должностными лицами Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 1.04.2022 № 84-ФЗ)

Сведения об удостоверении или отмене завещания или доверенности должны быть направлены консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации или консульским учреждением Российской Федерации, в которых работает консульское должностное лицо, удостоверившее завещание или доверенность, через федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации, в Федеральную нотариальную палату в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, в порядке, утвержденном федеральным органом юстиции, в течение пяти рабочих дней со дня совершения нотариального действия для внесения таких сведений в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата. Федеральная нотариальная палата вносит такие сведения в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата в течение двух рабочих дней со дня их поступления.

(часть третья введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ; в ред. Федеральных законов от 29.12.2014 № 457-ФЗ, от 1.04.2022 № 84-ФЗ)

1. Комментируемая статья служит развитием положения части 5 статьи 1 Основ, предусматривающего, что нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают консульские должностные лица, уполномоченные на совершение этих действий.

Федеральным законом от 1.04.2022 № 84-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (далее — Закон № 84-ФЗ) в комментируемую статью внесены изменения в части наименования субъектов, имеющих право совершать нотариальные действия. Словосочетание «должностные лица консульских учреждений Российской Федерации» заменено на «консульские должностные лица». Причины замены заключаются в следующем.

2. В соответствии с частью 1 статьи 4 Консульского устава Российской Федерации, принятого Федеральным законом от 5.07.2010 № 154-ФЗ, «консульская деятельность осуществляется в целях защиты прав и интересов Российской Федерации, принятия Российской Федерацией мер к тому, чтобы

граждане Российской Федерации и российские юридические лица пользовались за пределами Российской Федерации правами, установленными Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, участниками которых являются Российская Федерация и государство пребывания, законодательством Российской Федерации и законодательством государства пребывания».

Согласно содержанию части 1 статьи 4 Консульского устава РФ «консульская деятельность осуществляется консульскими учреждениями Российской Федерации (далее — консульские учреждения) и консульскими отделами дипломатических представительств Российской Федерации».

Консульские учреждения подразделяются на генеральные консульства, консульства, вице-консульства, консульские агентства (ст. 7 Консульского устава РФ).

Государственным органом внешних сношений Российской Федерации, осуществляющим представительство Российской Федерации в государстве пребывания, является посольство Российской Федерации. В посольстве могут создаваться отделы или группы по направлениям: внешней политики, внутренней политики, двусторонних отношений, экономической работы, науки и техники, прессы и информации, культуры, консульский, другие отделы или группы (п. 1, 9 Указа Президента Российской Федерации от 28.10.1996 № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации»).

Под консульскими функциями понимаются полномочия консульских учреждений и консульских отделов дипломатических представительств Российской Федерации по защите прав и интересов Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц за пределами Российской Федерации (ч. 1 ст. 5 Консульского устава РФ). Среди перечисленных в законе консульских функций — совершение нотариальных действий (п. 7 ч. 2 ст. 5 Консульского устава РФ).

Содержание приведенных норм свидетельствует о том, что консульскую деятельность осуществляют как консульские учреждения Российской Федерации, так и консульские отделы дипломатических представительств Российской Федерации (консульские отделы посольств). В соответствии с прежней редакцией норм Основ (ст. 1, 38) консульские отделы посольств не имели права совершать нотариальные действия, что снижало уровень гарантий прав граждан России. Новая редакция комментируемой статьи устраняет этот недостаток законодательного регулирования.

Консульские функции (в том числе и совершение нотариальных действий) осуществляют консульские должностные лица. В соответствии с частью 1 статьи 3 Консульского устава РФ консульским должностным лицом является гражданин Российской Федерации, замещающий должность федеральной государственной гражданской службы в консульском учреждении

или консульском отделе дипломатического представительства Российской Федерации и уполномоченный на выполнение консульских функций.

Таким образом, изменения, внесенные в комментируемую статью Законом № 84-ФЗ, были направлены на корректировку субъектов, имеющих полномочия по совершению нотариальных действий, а также на унификацию используемых в Основах и Консульском уставе РФ понятий.

3. Консульский устав РФ исключил из компетенции консульского должностного лица право совершения ряда нотариальных действий (ст. 39 Консульского устава РФ).

Были исключены действия по выдаче свидетельства о праве на наследство, свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, а также такие нотариальные действия, как принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг, совершение исполнительных надписей, принятие на хранение документов, обеспечение доказательств.

Было ограничено полномочие по удостоверению сделок. Консульские должностные лица не удостоверяют договоры об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации; не удостоверяют сделки, направленные на отчуждение либо залог доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, созданного на территории Российской Федерации.

Федеральными законами от 3.12.2011 № 386-ФЗ и от 21.07.2014 № 267-ФЗ консульские должностные лица были наделены новыми полномочиями, указанными в пунктах 17, 18 части 1 комментируемой статьи.

Закон предусматривает возможность расширения перечня нотариальных действий, совершаемых консульскими должностными лицами Российской Федерации (ч. 2 комментируемой статьи).

4. Консульское должностное лицо совершает нотариальные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации о нотариате.

Согласно положениям статьи 26 «Нотариальные действия, совершаемые консульскими должностными лицами» Консульского устава РФ консульское должностное лицо не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своего супруга, своих и его родственников (родителей, детей, внуков).

Нотариальные действия совершаются в день предъявления всех необходимых документов после уплаты консульских сборов и сборов в счет возмещения фактических расходов.

Совершение нотариальных действий может быть отложено в случае необходимости истребования дополнительных сведений.

Консульское должностное лицо, совершающее нотариальные действия, обязано соблюдать тайну совершения нотариальных действий. Данное требование распространяется на должностное консульское лицо и после прекращения полномочий или увольнения с консульской службы, за исключением случаев, предусмотренных законом. Требование о соблюдении тайны распространяется

также на лиц консульского персонала, которым о совершении нотариальных действий стало известно в связи с выполнением ими служебных обязанностей.

Нотариальное делопроизводство в консульском учреждении ведется на государственном языке Российской Федерации.

Лицу, которому отказано в совершении нотариального действия, по его просьбе должны быть изложены в письменном виде причины отказа и разъяснен порядок его обжалования.

В соответствии со статьей 16 Консульского устава РФ действия (бездействие) или решения консульских должностных лиц могут быть обжалованы главе консульского учреждения, главе дипломатического представительства Российской Федерации в государстве пребывания и (или) в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, либо в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации. Под судебным порядком в данном случае понимается порядок, установленный главой 22 «Производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

5. В случае удостоверения или отмены консульским должностным лицом завещания или доверенности консульское учреждение Российской Федерации, в котором работает данное должностное лицо, обязано направить через Министерство иностранных дел Российской Федерации в Федеральную нотариальную палату соответствующие сведения⁷.

Срок направления сведений — пять дней, форма — электронный документ, подписанный квалифицированной электронной подписью. Требования к формату электронного документа установлены Порядком ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядком исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок.

Федеральная нотариальная палата вносит сведения в реестр нотариальных действий Единой информационной системы нотариата в течение двух рабочих дней со дня их поступления.

Статья 39. Порядок совершения нотариальных действий

Порядок совершения нотариальных действий нотариусами устанавливается настоящими Основами и другими законодательными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также Регламентом совершения

⁷ Приказ Минюста России от 29.06.2015 № 152 «Об утверждении Порядка направления в Федеральную нотариальную палату сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности консульским учреждением Российской Федерации».

нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования и утверждаемым федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

Порядок совершения нотариальных действий консульскими должностными лицами устанавливается настоящими Основами и другими законодательными актами Российской Федерации, а также Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации, совместно с федеральным органом юстиции.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 1.04.2022 № 84-ФЗ)

Порядок совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления, наделенными правом совершать нотариальные действия в соответствии с частью четвертой статьи 1 настоящих Основ, устанавливается Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой федеральным органом юстиции.

(часть третья в ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

1. Нотариусы, должностные лица местного самоуправления, консульские должностные лица совершают нотариальные действия в законодательно установленной форме, последовательности, в соответствии с предусмотренными законом правилами, то есть в строго определенном законодательством порядке, нарушение которого может повлечь недействительность нотариального акта.

Регламентирование порядка совершения нотариальных действий законодательными актами Российской Федерации, в первую очередь Основами, позволяет обеспечить эффективность охраны и защиты бесспорных прав и интересов граждан и организаций.

Установленные Основами порядок совершения нотариальных действий, общие и специальные правила совершения нотариальных действий применяются как нотариусами, так и другими лицами, осуществляющими нотариальную функцию.

Ряд вопросов, относящихся к порядку оформления совершения нотариальных действий, находит разрешение в приказах Минюста России.

2. С 1 января 2018 года вступил в действие Регламент совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающий объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, утвержденный приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 (далее — Регламент). Применение положений Регламента позволило обеспечить единообразие нотариальной практики, сделать ее предсказуемой (с точки зрения представляемых клиентом и истребуемых нотариусом

документов). Хотя Регламент адресован нотариусам, должностным лицам местного самоуправления (например, в случаях принятия мер по охране наследственного имущества) и консульским должностным лицам (например, в случаях совершения морского протеста) также надлежит руководствоваться установленными в нем предписаниями.

3. Важны для обеспечения единой нотариальной практики разъяснения и методические рекомендации Федеральной нотариальной палаты, принимаемые по отдельным вопросам совершения нотариальных действий.

4. Часть 2 комментируемой нормы была изменена Законом № 84-ФЗ.

Принимая во внимание, что консульские должностные лица совершают отнесенные к их компетенции нотариальные действия в порядке, предусмотренном Основами, Консульским уставом РФ (ст. 26), что специфика совершаемых консульскими должностными лицами за рубежом нотариальных действий требует соответствующего регламента, МИД России и Минюст России были наделены полномочиями издавать инструкцию, регламентирующую вопросы осуществления нотариальной деятельности в российских консульских загранучреждениях.

В настоящее время ведется работа по подготовке проекта совместного приказа МИД России и Минюста России «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий консульскими должностными лицами».

5. Должностные лица местного самоуправления совершают отнесенные к их компетенции нотариальные действия в порядке, предусмотренном Инструкцией, утвержденной приказом Минюста России от 7.02.2020 № 16⁸.

6. В Инструкции определены общие положения, например, о законности совершения нотариальных действий (п. 1–4, 9); о сохранении в тайне сведений, содержания документов, которые стали известны должностным лицам местного самоуправления при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в органе местного самоуправления, в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после прекращения полномочий или увольнения (п. 5); о содействии гражданам в осуществлении прав и охраняемых законом интересов (п. 6); об объективности и беспристрастности (п. 7); о личном участии должностного лица и заинтересованных лиц при совершении каждого нотариального действия и личном восприятии обстоятельств и доказательств (п. 10–27, 31); о государственном и национальном языке (п. 30)⁹.

Правила совершения отдельных видов нотариальных действий определены в пунктах 39–73 Инструкции и предусматривают порядок совершения

⁸ Приказ Минюста России от 7.02.2020 № 16 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления».

⁹ Подробнее о принципах нотариального производства см.: Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации: учебник / Под ред. Е.А. Борисовой. 3-е изд. М., 2023. С. 151–177.

каждого из отнесенных к компетенции должностных лиц местного самоуправления нотариальных действий.

Отдельное внимание в Инструкции уделено вопросам оплаты нотариальных действий, совершаемых должностными лицами местного самоуправления (п. 28), и делопроизводства при совершении нотариальных действий (п. 29–38).

В Инструкции вслед за статьей 33.1 Основ определено, что контроль за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления осуществляется территориальным органом Минюста России. Контроль проводится на основании информации о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности в действиях (бездействии) должностных лиц местного самоуправления. Порядок проведения территориальными органами Минюста России проверки утвержден приказом Минюста России от 7.02.2020 № 15¹⁰.

¹⁰ Приказ Минюста России от 7.02.2020 № 15 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Минюста России проверки совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления».

**Глава IX. НОТАРИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ,
НОТАРИАЛЬНЫЙ АРХИВ. ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА
СОВЕРШЕНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ.
ВЫДАЧА ДУБЛИКАТОВ ДОКУМЕНТОВ**

(в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Статья 39.1. Нотариальные документы, нотариальный архив
(введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Нотариальные документы — созданные на бумажном носителе или в электронной форме документы, удостоверенные, засвидетельствованные, совершенные, выданные нотариусом или иным лицом, уполномоченным на совершение нотариальных действий в соответствии с настоящими Основами, и подлежащие хранению в силу их юридической значимости для граждан, общества и государства.

Местом хранения нотариальных документов на бумажном носителе, переданных на постоянное или временное хранение в нотариальную палату, является нотариальный архив.

Местом хранения нотариальных документов, созданных в электронной форме, а также электронных образов нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, является единая информационная система нотариата.

Статьей введено определение нотариальных документов. При совершении нотариального действия, как правило, на документе излагается установленной формы (ст. 51 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате; далее — Основы) удостоверительная надпись или выдается соответствующее свидетельство в подтверждение различного рода юридически значимых действий и/или фактов. Однако существуют нотариальные документы, которые создаются нотариусом без применения удостоверительных надписей или свидетельств, например исполнительная надпись, протокол обеспечения доказательств, протест векселя и др.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, в качестве представителей профессионального юридического организованного сообщества первыми на территории Российской Федерации начали применять в своей профессиональной деятельности цифровые технологии (с 1 июля 2014 года — Федеральный закон от 21.12.2013 № 379-ФЗ), а Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ была предусмотрена возможность совершения самого нотариального действия в электронной форме.

Таким образом, нотариальные документы могут создаваться нотариусом как на бумажном носителе, так и в электронной форме.

Комментируемая статья введена в Основы Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ. Статьей 3 этого же Закона внесены изменения в Фе-

деральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации». В соответствии с пунктом 11.1 статьи 3 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» нотариальный архив — структурное подразделение нотариальной палаты, которое осуществляет хранение, комплектование, учет и использование нотариальных документов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате и законодательством Российской Федерации об архивном деле.

Появление статьи 39.1 в Основах с одновременным признанием нотариального архива на уровне Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» прояснило неоднозначную ситуацию с принадлежностью нотариальных документов, поскольку ранее существовавшее регулирование относило созданные нотариусом документы к частному архиву, так как нотариус — это физическое лицо, которое при соблюдении определенных Основами требований наделяется правом нотариальной деятельности (см. ст. 2 Основ и комментариев к ней).

Учитывая, что нотариальные действия совершаются нотариусами от имени Российской Федерации, нотариальные документы удостоверяют права участников гражданского оборота на имущество, а также в целях защиты законных интересов граждан и юридических лиц небюджетный нотариат России взял на себя ответственность за сохранность нотариальных документов не только нотариусов, занимающихся частной практикой, но и нотариусов государственных нотариальных контор, в том числе периода СССР.

Ввиду юридической значимости нотариальных документов они подлежат хранению. Поэтому для государства и общества важно понимание места хранения нотариальных документов, признаваемых в качестве публичного доказательства существования права, удостоверенного нотариусом.

Таким образом, местом хранения нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, признан нотариальный архив нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, местом хранения нотариальных документов, созданных в электронной форме, и электронных образов нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, — Единая информационная система нотариата. Электронные образы нотариальных документов, созданных на бумажном носителе, направляются для хранения в Единую информационную систему нотариата нотариусами, уполномоченными работниками нотариальной палаты, работающими в нотариальном архиве, при обработке документов к архивному хранению в соответствии с Правилами нотариального делопроизводства¹ и Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов².

¹ Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

² Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 395 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов».

Статья 40. Место совершения нотариальных действий

Нотариальные действия совершаются любым нотариусом, за исключением случаев, предусмотренных статьями 47, 56, 62–64, 69, 70, 74, 75, 87, 96 и 109 настоящих Основ, и других случаев, когда согласно законодательству Российской Федерации и субъектов Российской Федерации нотариальное действие должно быть совершено определенным нотариусом.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

1. Комментируемая статья устанавливает общее правило о том, что нотариальное действие, если исключение не установлено законом или международным договором, может быть совершено любым нотариусом. Исключениями являются:

1) недопустимость совершения нотариального действия в отношении самого себя, своего супруга и своих близких родственников (ст. 47 Основ);

2) невозможность удостоверения нотариусом сделок по отчуждению недвижимого имущества, расположенного в другом субъекте Российской Федерации (за исключением, оговоренным в ч. 2 ст. 56 Основ);

3) совершение нотариальных и процессуальных действий в связи с оформлением наследственных прав (принятие заявлений по наследственному делу, учреждение доверительного управления наследственным имуществом, выдача свидетельств о праве на наследство и свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов и др.), осуществляемое до заведения наследственного дела только нотариусом по месту открытия наследства, а в дальнейшем — нотариусом, в чьем ведении находится соответствующее наследственное дело;

4) принятие денежных средств и ценных бумаг в депозит, осуществляемое только нотариусом по месту исполнения обязательства либо иному месту, предусмотренному законом (кроме случаев внесения средств в депозит по соглашению сторон, когда стороны вправе определить нотариуса, в депозит которого будут вноситься деньги и ценные бумаги);

5) протест векселей и чеков, совершаемый нотариусом по месту платежа (месту нахождения плательщика);

6) выдача дубликатов нотариально оформленных документов, которая может быть совершена только нотариусом, в делах которого хранится оставленный при совершении нотариального действия экземпляр соответствующих документов.

Законодательством или международными договорами могут быть установлены и иные случаи, когда место совершения нотариальных действий ограничивается тем или иным образом. В частности, Федеральным законом от 28.11.2011 № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» предусмотрено, что договор инвестиционного товарищества подлежит нотариальному удостоверению по месту нахождения уполномоченного управляющего товарища

и в дальнейшем все связанные с этим договором нотариальные и процедурные действия осуществляются у данного нотариуса.

2. Анализ норм закона позволяет сделать вывод о том, что существует несколько видов ограничений:

- 1) запрещение обращаться к определенному нотариусу;
- 2) требование обращаться к определенному нотариусу;
- 3) требование обращаться только к нотариусам определенной территории.

В отношении территории совершения нотариального действия необходимо заметить, что для разных норм Основ возможны разные территориальные ограничения. Например, под местом открытия наследства для целей оформления наследственных прав понимается нотариальный округ, в котором открылось наследственное дело, для целей удостоверения сделки по отчуждению недвижимости — субъект Российской Федерации, в котором расположена недвижимость, а под местом платежа — как правило, населенный пункт.

Статья 41. Основания и сроки отложения и приостановления совершения нотариального действия

Совершение нотариального действия может быть отложено в случае: необходимости истребования дополнительных сведений от физических и юридических лиц;

направления документов на экспертизу.

Совершение нотариальных действий должно быть отложено, если в соответствии с законом необходимо запросить заинтересованных лиц об отсутствии у них возражений против совершения этих действий.

Срок отложения совершения нотариального действия не может превышать месяца со дня вынесения постановления об отложении совершения нотариального действия.

По заявлению заинтересованного лица, оспаривающего в суде право или факт, за удостоверением которого обратилось другое заинтересованное лицо, совершение нотариального действия может быть отложено на срок не более десяти дней. Если в течение этого срока от суда не будет получено сообщение о поступлении заявления, нотариальное действие должно быть совершено.

В случае получения от суда сообщения о поступлении заявления заинтересованного лица, оспаривающего право или факт, об удостоверении которого просит другое заинтересованное лицо, совершение нотариального действия приостанавливается до разрешения дела судом.

В случае непредставления заявителем документов и (или) сведений, необходимых для совершения нотариального действия удаленно, нотариус, отложивший совершение нотариального действия в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи, направляет заявителю на адрес электронной

почты, указанный в заявлении о совершении нотариального действия удаленно, постановление об отложении совершения нотариального действия удаленно в электронной форме, подписанное квалифицированной электронной подписью нотариуса. В случае неустранения причин, послуживших основанием для отложения совершения нотариального действия удаленно, по истечении месяца со дня вынесения постановления об отложении совершения нотариального действия удаленно нотариус направляет заявителю постановление об отказе в совершении нотариального действия удаленно в порядке, установленном частью четвертой статьи 48 настоящих Основ.

(часть шестая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

При наличии производства по делу о банкротстве наследодателя выдача свидетельства о праве на наследство приостанавливается до окончания производства по указанному делу.

(часть введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Законодательством Российской Федерации могут быть установлены и иные основания для отложения и приостановления совершения нотариальных действий.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

В случае принятия судом в отношении заложенного имущества обеспечительных мер, установленных процессуальным законодательством, совершение нотариальных действий должно быть отложено до отмены судом соответствующих обеспечительных мер.

(часть введена Федеральным законом от 6.12.2011 № 405-ФЗ)

1. Комментируемая статья говорит о двух способах переноса момента совершения нотариального действия нотариусом: отложении совершения нотариального действия и приостановлении его совершения. Их различие в том, что отложение производится нотариусом на определенный срок, в течение которого должны быть совершены те или иные действия, а приостановление производится на неопределенный срок — до устранения препятствия к совершению нотариального действия.

Отложение (приостановление) совершения нотариального действия с учетом содержания новой части 6 статьи 41 Основ оформляется постановлением. Из текста закона неясно, требуется ли оформление письменного постановления всегда или, по аналогии с отказом в совершении нотариального действия, только в случае, если на этом настаивает заявитель (или иное заинтересованное лицо). Исходя из содержания комментируемой статьи, оформление постановления обязательно в случае, указанном в части 6. В иных случаях следует считать возможным оформление постановления по требованию заявителя (заинтересованного лица).

2. При совершении нотариальных действий могут возникать ситуации, когда совершению нотариального действия препятствуют такие устранимые проблемы, как недостаточность представленных документов или сведений

либо сомнения в подлинности документов. Для разрешения такой ситуации предусмотрено право нотариуса отложить совершение нотариального действия сроком не более чем на один месяц путем вынесения нотариусом соответствующего постановления. Отложение нотариального действия должно, безусловно, сопровождаться либо направлением документа на экспертизу, либо истребованием дополнительных сведений и (или) документов.

Сомнение в подлинности документа для направления его на экспертизу должно быть обоснованным. Например, недопустимо было бы все акты органов управления юридического лица направлять на экспертизу только по той причине, что подписи на них не заверены тем или иным способом. Аналогичным образом и истребование дополнительных сведений, а также возражений или согласий третьих лиц должно быть обоснованным. Нотариус при совершении нотариального действия руководствуется Основами, иными законами, а также Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования³ (далее — Регламент), по вопросу о том, какие сведения следует установить при совершении нотариального действия. Истребование дополнительных сведений, которые не требуются ни по требованиям закона, ни исходя из положений Регламента, недопустимо (см. п. 1 Регламента).

3. Необходимость официального отложения совершения нотариального действия возникает только в том случае, если обратившееся к нотариусу лицо (заявитель), несмотря на наличие препятствий описанного выше рода, настаивает на совершении нотариального действия незамедлительно. В этом случае постановление нотариуса, с одной стороны, предоставляет нотариусу необходимое для получения нужной информации время, с другой стороны, не позволяет в неявной форме отказать заявителю в совершении нотариального действия, поскольку ограничивает отложение определенным сроком, а также предоставляет заявителю процессуальный документ (постановление) с мотивированным обоснованием причин отложения, который может быть обжалован в суде.

В то же время вынесение постановления в том случае, если лицо после получения разъяснений от нотариуса не настаивает на совершении нотариального действия, не требуется.

4. Еще одним основанием для отложения нотариального действия является заявление лица, чьи права и законные интересы непосредственно затрагиваются его совершением и которое обратилось или намерено обратиться в суд с соответствующим иском. В этом случае срок отложения не может превышать десяти дней.

³ Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования».

По смыслу данной нормы, если в течение указанного срока заявитель так и не обратился в суд, повторное заявление того же лица не должно приводить к новому отложению совершения нотариального действия. В этом случае средством защиты может быть только принятие обеспечительных мер судом.

5. Институт приостановления совершения нотариального действия применяется в случае, если совершению нотариального действия препятствует ведущийся заинтересованными лицами спор в суде.

В случае если нотариусу поступает документ, подтверждающий, что заявление об оспаривании права или факта, удостоверяемого нотариальным действием, подано в суд, нотариус приостанавливает совершение нотариального действия до разрешения дела судом. Приостановление выдачи свидетельства о праве на наследство производится также до разрешения судом дела о банкротстве наследодателя.

Закон не говорит о том, требуется ли оформлять приостановление совершения нотариального действия постановлением, однако это представляется правильным исходя из аналогии с отложением совершения нотариального действия, что подкрепляется сложившейся практикой вынесения таких постановлений нотариусами.

Исходя из целей приостановления совершения нотариального действия, приостановление прекращается, если судебное дело прекратилось по любым основаниям, включая возвращение искового заявления, хотя таковое и не препятствует повторному обращению в суд с аналогичным иском.

6. Учитывая особый порядок взаимодействия между нотариусом и заявителем при совершении нотариальных действий удаленно, законодатель устанавливает специальный порядок действий нотариуса в случае отложения совершения «удаленного» нотариального действия. При этом постановление об отложении совершения нотариального действия составляется в электронной форме, поскольку личная явка заявителя к нотариусу не предполагается. Таким же образом направляется и постановление об отказе в совершении нотариального действия, если причины отложения не устранены в месячный срок. В данной ситуации его вынесение, в отличие от общего правила статьи 48 Основ, является обязательным.

7. Часть 7 комментируемой статьи говорит об отложении совершения нотариальных действий, если судом в отношении заложенного имущества приняты обеспечительные меры. Представляется, что данная норма не вполне точно сформулирована. Во-первых, не вполне ясно, о каких именно нотариальных действиях идет речь. Лишь учитывая, что данная норма была введена Федеральным законом от 6.12.2011 № 405-ФЗ, который был принят в целях совершенствования обращения взыскания на заложенное имущество, следует сделать вывод, что речь идет о совершении исполнительной надписи об обращении взыскания на заложенное имущество.

Во-вторых, речь здесь идет, скорее, не об отложении, а о приостановлении, поскольку точный срок снятия обеспечительных мер заранее неизвес-

тен. Тем не менее в силу прямого указания закона нотариус должен будет в этой ситуации выносить постановление об отложении совершения нотариального действия.

Статья 42. Установление личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия

(в ред. Федерального закона от 30.03.2015 № 67-ФЗ)

При совершении нотариального действия нотариус устанавливает личность обратившихся за совершением нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица.

Установление личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица должно производиться на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности указанных гражданина, его представителя или представителя юридического лица, за исключением случаев, предусмотренных частями пятой, шестой и десятой настоящей статьи.

(в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

При установлении личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица нотариус использует соответствующие государственные информационные ресурсы, доступ к которым предоставляет федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 27.12.2018 № 528-ФЗ, от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Для установления личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица нотариус также использует специальные технические и программно-технические средства, позволяющие удостовериться в подлинности представленных гражданином документов, при их наличии в его распоряжении. Требования к таким специальным техническим и программно-техническим средствам утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

(в ред. Федеральных законов от 27.12.2018 № 528-ФЗ, от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Нотариус вправе установить личность гражданина, его представителя или представителя юридического лица при отсутствии документа, удостоверяющего личность гражданина, или при наличии сомнений относительно личности гражданина, предъявившего документ, удостоверяющий его личность, посредством единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации (далее — единая биометрическая система), в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации. Порядок установления личности гражданина, его представите-

ля или представителя юридического лица посредством единой биометрической системы определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий.

(часть пятая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Установление личности (идентификация) гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, осуществляется одним из следующих способов:

с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи обратившегося лица;

с использованием в соответствии со статьей 14.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁴ единой системы идентификации и аутентификации и единой биометрической системы.

(в ред. Федерального закона от 30.12.2020 № 537-ФЗ)

При совершении нотариусами действий, указанных в части пятой настоящей статьи, согласие гражданина, его представителя или представителя юридического лица на обработку его биометрических персональных данных для совершения нотариальных действий не требуется.

(часть седьмая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

При совершении нотариального действия нотариус вправе использовать средства видеофиксации в порядке, установленном Федеральной нотариальной палатой. Материалы видеофиксации подлежат обязательному хранению в порядке, установленном Федеральной нотариальной палатой.

При возникновении у нотариуса сомнений в подлинности документов, удостоверяющих личность гражданина, его представителя или представителя юридического лица, обратившихся за совершением нотариального действия, федеральные органы государственной власти, выдающие такие документы, обязаны представить по запросу нотариуса информацию об их действительности в течение десяти рабочих дней со дня получения запроса. Порядок направления и форма запроса определяются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

При направлении нотариусу в электронной форме для регистрации уведомлений о залоге движимого имущества или направлении в электронной форме заявления о выдаче выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества личность заявителя — физического лица считается установленной при условии, что его квалифицированная электронная подпись проверена и ее принадлежность

⁴ С 29 декабря 2022 года статья 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» утратила силу (см. Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ). — Прим. ред.

заявителю подтверждена в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

1. Закон по общему правилу обязывает нотариуса установить личность лица, обратившегося за совершением нотариального действия, а если к нотариусу обратился представитель, то его личность. Формулировка части 1 комментируемой статьи позволяет предположить, что в последнем случае под обратившимся к нотариусу лицом понимается представляемый, а не то лицо, которое непосредственно явилось для совершения нотариального действия.

Под установлением нотариусом личности следует понимать соотнесение явившегося к нотариусу физического лица с юридически значимыми сведениями о личности, идентифицирующими его в общественных отношениях. Такими сведениями в первую очередь является полное имя лица — фамилия, имя, отчество (при наличии), а также при необходимости дополнительные уточняющие признаки, к которым часто относят дату и место рождения, место жительства, сведения о документе, удостоверяющем личность, различные коды, номера и т.д. В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ) гражданские права и обязанности приобретаются гражданином под своим именем, поэтому установление личности может ограничиваться установлением полного имени лица.

В мировой практике существуют различные способы установления личности: наряду с принятым в Российской Федерации документальным подтверждением личности встречаются подтверждение показаниями свидетелей, самостоятельное подтверждение нотариусом личности известного ему лица. Однако статья 42 Основ однозначно говорит о том, что личность должна быть установлена только на основании документов либо посредством единой биометрической системы (как она определена в ч. 5 данной статьи), а при совершении нотариальных действий удаленно — с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи данного лица либо с использованием единой системы идентификации и аутентификации и единой биометрической системы. В связи с этим использование для установления личности заверений иных лиц и собственной убежденности нотариуса в личности гражданина недопустимо.

2. К нормативным актам, регламентирующим удостоверение личности, можно отнести Указ Президента Российской Федерации от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации», Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и ряд других. Пункт 10 Регламента включает подробный перечень документов, которые нотариус может принять для удостоверения личности. Перечень не является закрытым: возможно использование иного документа, предусмотренного в качестве удостоверения личности законодательством Российской Федерации или международным договором.

3. Основы и Регламент не дают указаний, по какому именно документу нотариус должен устанавливать личность в каждом конкретном случае. Представляется, что нотариус, как правило, вправе использовать любой из соответствующих требованиям Основ и Регламента документов, если таковой представлен. Это следует как из текста части 2 комментируемой статьи, так и из существа данной процедуры, поскольку задачей нотариуса является установление личности, а не проверка наличия у лица одного определенного (основного) документа, удостоверяющего личность.

Следует различать установление личности и получение сведений о месте жительства, данных основного документа, удостоверяющего личность, и т.д. Если, например, для совершения сделки требуется получить сведения о реквизитах паспорта гражданина Российской Федерации, то необходимо истребовать данный паспорт. Если же при совершении нотариального действия эти сведения не имеют существенного значения, то оно может быть совершено и на основании иного документа, удостоверяющего личность.

4. Процесс установления личности по представленным документам включает в себя сличение биометрических данных, имеющихся в документе, удостоверяющем личность, с соответствующими характеристиками обратившегося к нотариусу лица. Как правило, речь идет о сличении изображения обратившегося лица в документе с его внешним видом. В перспективе возможно сличение других биометрических данных, таких как отпечатки пальцев, рисунок сетчатки глаза, форма лица и др., которые могут внедряться в документы, удостоверяющие личность. Использование более совершенных, в том числе технических, средств идентификации личности могло бы снизить остроту проблемы предъявления обратившимся лицом чужого документа.

Применительно к документам длительного срока действия актуальным является вопрос об узнаваемости лица на фотографии в соответствующем документе. Если уверенно установить личность по фотографии невозможно, то документ не может быть принят для удостоверения личности его владельца независимо от срока действия такого документа по крайней мере до тех пор, пока не будут реализованы другие способы идентификации личности по биометрическим данным.

5. Следует признать, что для целей совершения нотариальных действий личность несовершеннолетнего не может быть в достаточной степени подтверждена его свидетельством о рождении. Хотя отсутствие данного документа в перечне пункта 10 Регламента лишь косвенно свидетельствует о том, что свидетельство о рождении не признается удостоверением личности, принципиально важно, что в свидетельстве о рождении отсутствуют биометрические данные (за исключением очевидно недостаточного для идентификации личности возраста). Таким образом, нельзя сказать, что с помощью этого документа можно достоверно сопоставить обратившегося несовершеннолетнего с именем в свидетельстве о рождении.

Фактически в прошлом в тех случаях, когда нотариусы принимали свидетельство о рождении в качестве удостоверения личности несовершеннолетнего, речь шла, скорее, о подтверждении личности ребенка его родителями, усыновителями, опекунами. Между тем такой способ установления личности противоречит части 2 комментируемой статьи, требующей сугубо документального ее подтверждения.

6. Если личность была установлена нотариусом по документу, представляется допустимым не проверять повторно документ, удостоверяющий личность, в течение короткого промежутка времени. Очевидно, например, что повторная проверка личности в течение одного дня не обязательна, если нотариус помнит в лицо и по имени данного человека. Однако более длительный перерыв является нежелательным, поскольку при этом возникает риск того, что изменились те или иные данные, получаемые из этого документа, не исключая даже и имя. Чем больше проходит времени с момента установления личности до момента совершения нотариального действия, тем более такой риск становится значим. Учитывая, что закон требует устанавливать личность «при совершении нотариального действия», требование о предъявлении соответствующего документа при каждой явке заявителя будет обоснованным и законным.

7. В процедуре установления личности два важных компонента: первый состоит в сопоставлении лично явившегося физического лица с биометрическими данными, содержащимися в документе, удостоверяющем личность, а второй — проверка действительности самого этого документа. Закон предусматривает возможность использования нотариусами сведений государственных информационных ресурсов при установлении личности в первую очередь именно для проверки действительности документа. Нотариус вправе запросить в компетентном органе сведения о действительности документов, подлинность которых вызывает сомнения.

В целях проверки подлинности документов, удостоверяющих личность, устанавливается также возможность использования технических и программно-технических средств. Необходимо подчеркнуть, что использование технических (программно-технических) средств не является обязательным, а осуществляется при их наличии в распоряжении нотариуса.

8. Часть 5 комментируемой статьи позволяет устанавливать личность физического лица, опираясь не на предъявленный им документ, удостоверяющий личность (либо не только на такой документ), а на сведения, полученные через единую биометрическую систему. Порядок установления личности с использованием данной системы утверждается Министерством юстиции Российской Федерации и Федеральной нотариальной палатой совместно⁵.

⁵ Порядок установления личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица посредством единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации (утв. приказом Минюста России от 30.09.2020 № 228).

В этом случае установление личности осуществляется с использованием автоматизированной системы, сличающей лицо и голос присутствующего у нотариуса физического лица с соответствующими эталонными образцами, хранящимися в единой биометрической системе.

Исходя из содержания нормы, для лиц, внесших данные в единую биометрическую систему, возможно совершение нотариальных действий без предъявления паспорта или иного удостоверения личности. При успешной идентификации личности система предоставляет нотариусу почти все необходимые для совершения любого нотариального действия сведения, включая фамилию, имя и отчество физического лица, его дату рождения, адрес места жительства, реквизиты основного документа, удостоверяющего личность, страховой номер индивидуального лицевого счета. Однако в перечне отсутствует место рождения, что может создать некоторые проблемы применения на практике данных возможностей, поскольку сведения о месте рождения лица обязательно требуется внести в реестр нотариальных действий Единой информационной системы нотариата.

9. Новая часть 6 комментируемой статьи устанавливает возможность установления личности без явки лица к нотариусу при совершении нотариальных действий удаленно (см. комментарий к ст. 44.3 Основ). Установление личности в этом случае осуществляется «с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи обратившегося лица» либо «с использованием... единой системы идентификации и аутентификации и единой биометрической системы». По существу, здесь речь идет не об установлении личности, а только о проверке электронной подписи или факта входа заявителя или его представителя в личный кабинет. Однако законодатель использовал иную терминологию, обозначив такую проверку как способ установления личности, что отличает эту ситуацию от той, что урегулирована частью 10 комментируемой статьи.

10. В комментируемую статью также включена процедурная норма, не относящаяся прямо к установлению личности, предусматривающая возможность видеофиксации процесса совершения нотариального действия. Порядок использования нотариусами средств видеофиксации и хранения материалов видеофиксации утвержден решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 23.03.2020 (протокол № 04/20) и включает в себя требования к содержанию и качеству записи, нацеленные на узнаваемость лица, участвующего в совершении нотариального действия, и фиксирование его волеизъявления и осуществляемых в отношении него действий, даты и времени записи. Также регламентируется порядок осуществления видеофиксации и хранения полученных материалов. Данная процедура может использоваться в целях предотвращения конфликтов и обеспечения доказательств в случае оспаривания нотариальных действий или отказа в их совершении.

11. Не является установлением личности проверка электронной подписи, предусмотренная частью 10 комментируемой статьи, поскольку в этом случае

установление личности происходит в момент выпуска электронной подписи, а не при ее проверке. Однако в ряде аспектов проверка электронной подписи по правовым последствиям сходна с установлением личности. В случаях, когда Основы допускают совершение нотариальных действий на основании документов, подписанных электронной подписью, без явки заявителя к нотариусу, личность считается установленной, если квалифицированная электронная подпись заявителя проверена и ее принадлежность заявителю подтверждена.

Статья 43. Проверка дееспособности граждан, правоспособности юридических лиц, наличия волеизъявления заявителей, а также полномочий представителей

(в ред. Федеральных законов от 21.12.2013 № 379-ФЗ, от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

При удостоверении сделок нотариус осуществляет проверку дееспособности граждан и правоспособности юридических лиц, а также наличия волеизъявления заявителей.

(часть первая в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

В случае, если за совершением нотариального действия обратился представитель заявителя, проверяются полномочия представителя.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

В случае, если согласие на совершение сделки не полностью дееспособным лицом дает его родитель, усыновитель или попечитель, проверяются их полномочия.

1. Комментируемая статья говорит о проверке дееспособности граждан и правоспособности юридических лиц, волеизъявления заявителей, а также полномочий представителей, включая законных представителей не полностью дееспособных лиц.

Следует отметить, что в части 1 данной статьи речь идет только о гражданской дееспособности и правоспособности, необходимой для совершения сделок, удостоверяемых нотариально. В более явном виде данное положение содержится в пункте 23 Регламента, который говорит именно о гражданской дееспособности. Основы не содержат никаких указаний относительно «нотариальной» правоспособности и дееспособности ни в явном, ни в неявном виде. В частности, нет в Основах указаний на возраст, с которого лицо вправе обращаться за совершением нотариальных действий, не считая удостоверения сделок, где применяется гражданская дееспособность.

В отсутствие правового регулирования на практике используется аналогия права. Учитывая, что нотариат является инструментом защиты и реализации гражданских, семейных и относящихся к иным отраслям прав, дееспособность физических и правоспособность юридических лиц определяется по правилам соответственно гражданского, семейного и других отраслей права

в рамках тех отношений, которые применимы к конкретным нотариальным действиям. Например, если обращение идет в рамках процессуального права (удостоверение доверенности на ведение дел в суде), то используются нормы о право- и дееспособности из соответствующего процессуального кодекса.

2. Проверка дееспособности физических лиц включает в себя два компонента:

1) установление возраста дееспособности. При этом следует учитывать наряду с требованиями ГК РФ тот факт, что для некоторых обратившихся лиц их дееспособность определяется личным законом, иным, чем право Российской Федерации;

2) установление факта признания лица недееспособным или ограниченно дееспособным.

3. При установлении дееспособности по возрасту необходимо учитывать, с какого возраста и какого рода действия вправе осуществлять лицо. В практике сложился подход, согласно которому за совершением любых нотариальных действий несовершеннолетние с 14 до 18 лет вправе обратиться только с согласия родителей, а до 14 лет несовершеннолетние вообще не вправе обращаться к нотариусу лично.

Такой подход, хотя и нужно признать его удобство для правоприменителя, не соответствует буквальному содержанию гражданского закона. Например, согласно ГК РФ (ст. 26, 28) несовершеннолетний вправе совершать сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, **не требующие** нотариального удостоверения или государственной регистрации (например, принятие в дар имущества, не подлежащего обязательному нотариальному удостоверению). Таким образом, чье-либо согласие на получение в дар денежных средств, автомашины и даже недвижимости, кроме случаев, когда договор подлежит обязательному нотариальному удостоверению, несовершеннолетнему не нужно.

Непростым является также и вопрос о распоряжении собственными средствами несовершеннолетнего в случаях, предусмотренных подпунктом 1 пункта 2 статьи 26, подпунктом 3 пункта 2 статьи 28 ГК РФ. Законодательство не дает ответа на вопрос, каким образом нотариус должен удостовериться в том, что средства, которыми распоряжается несовершеннолетний, и, в случае статьи 28 ГК РФ, цели их использования подпадают под требования этих норм закона.

4. Следует помнить о том, что лицо, не достигшее 18 лет, может приобрести полную дееспособность. Это происходит в следующих случаях:

1) вступление в брак, даже если брак был расторгнут впоследствии (при признании брака недействительным вопрос о сохранении полной дееспособности решает суд);

2) объявление гражданина полностью дееспособным (эмансипация) согласно статье 27 ГК РФ.

5. В целях установления факта признания лица недееспособным или ограниченно дееспособным нотариус может сделать соответствующий запрос в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) либо Единую государственную информационную систему социального обеспечения (ЕГИССО). Направление такого запроса обязательно перед удостоверением договора или соглашения; в иных случаях, в том числе перед удостоверением завещания или доверенности, нотариус вправе запросить эти сведения, но не обязан. На практике запросы в ЕГРН о признании граждан недееспособными или ограничении дееспособности постепенно уходят в прошлое в силу малой наполняемости этой базы данных по сравнению с ЕГИССО и значительно более длительного времени ожидания ответа из ЕГРН.

6. Возможна ситуация, когда лицо вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими либо может это делать лишь при помощи других лиц, то есть имеются основания для признания его недееспособным (ограниченно дееспособным), однако оно не было признано таковым. В этом случае не следует полагать, что нотариус может самостоятельно определить дееспособность лица, и тем более нотариус не вправе своим решением признать лицо недееспособным (ограниченно дееспособным).

Однако если для нотариуса очевидно, что обратившееся лицо не осознает последствия своих действий или его воля не соответствует волеизъявлению, то совершение нотариального действия невозможно. Такая ситуация возникает не только при стойких психических расстройствах, но также при временном нарушении понимания лицом значения своих действий или возможности руководить ими — например, в состоянии опьянения или сильного душевного волнения. В этом случае совершение нотариального действия возможно после устранения этих обстоятельств.

7. Комментируемая статья говорит также о проверке правоспособности юридических лиц при удостоверении сделок. Необходимо отметить в связи с этим определенную проблему в подзаконном регулировании. Регламент разделяет дееспособность физических лиц, рассматриваемую в разделе VI, касающемся только удостоверения сделок, и правоспособность юридических лиц, рассматриваемую в разделе IV, являющемся общим для всех нотариальных действий, в то время как закон говорит о проверке правоспособности юридических лиц лишь при удостоверении сделок.

Нормы Регламента о проверке правоспособности юридических лиц не следует трактовать как расширение сферы действия аналогичной нормы, содержащейся в статье 43 Основ, поскольку самим Регламентом в его пункте 1 предусмотрено, что наличие или отсутствие обстоятельств подлежит установлению нотариусом в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в объеме, предусмотренном Регламентом. Регламент устанавливает объем, но не случаи установления тех или иных обстоятельств (в частности, наличия правоспособности у юридического лица).

8. Регламент уточняет, что правоспособность юридических лиц устанавливается с помощью сведений реестра юридических лиц (в том числе для иностранных юридических лиц используется реестр юридических лиц соответствующего государства), а также учредительных документов. Следует понимать, что, хотя правоспособность коммерческих юридических лиц по российскому праву является так называемой универсальной, учредительный документ может ее ограничивать. Для некоммерческих юридических лиц установление содержания их учредительных документов (при их наличии) еще более важно.

Также необходимо учитывать, что в соответствии с законодательством юридическое лицо может не иметь учредительных документов и действовать на основании либо типового устава, либо положения о юридических лицах данного вида, либо даже специального нормативного акта или международного договора, регламентирующего статус данного юридического лица.

9. В отдельных случаях помимо общей правоспособности юридического лица нотариус должен установить наличие специальной правоспособности, предоставляемой членством в саморегулируемой организации или соответствующей лицензией на осуществление определенных видов деятельности. Вопрос установления данных обстоятельств урегулирован пунктом 17 Регламента, который указывает, что такая правоспособность устанавливается при удостоверении сделок. Вместе с тем Регламент никак не регулирует вопрос специальной правоспособности физических лиц, в связи с чем необходимо применять аналогию закона для разрешения возникающих ситуаций.

10. Проверка наличия волеизъявления заявителей означает, что при удостоверении сделок нотариус удостоверяется в действительной воле физического или юридического лица (в последнем случае речь идет о юридической фикции воли) и соответствии этой воли волеизъявлению, выраженному в тексте сделки. Эта норма является новой для Основ, и включение ее с 29 декабря 2020 года в текст закона связано с ранее имевшейся недостаточной регламентацией проблематики отказа в совершении нотариального действия при очевидном для нотариуса искажении воли заявителя либо непонимании заявителем смысла или последствий своих действий. Формальное понятие «недееспособность» требует признания гражданина недееспособным судом; однако в ряде случаев даже полностью дееспособное лицо не может руководить своими действиями (в том числе временно) либо не понимает их последствий. Благодаря введению в закон данной нормы нотариус вправе отказать в удостоверении сделки, даже если заявитель настаивает на ее совершении, но в общении с ним показал непонимание последствий своих действий или существа сделки либо противоречие между условиями сделки и высказанной им волей.

11. Проверка полномочий представителя осуществляется нотариусом не только при удостоверении сделок, как предусматривали Основы до вступления в силу Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ, но и при соверше-

нии всех других нотариальных действий, если за их совершением обратился представитель.

Необходимо различать законное представительство и договорное представительство; представительство граждан и представительство юридических лиц; представительство общее (генеральное) и по конкретным вопросам. Регламент дает часть ответов на вопрос, каким образом нотариус проверяет полномочия представителя, в своих разделах III, IV и V.

12. В разделе III Регламента рассмотрен вопрос полномочий законного представителя физического лица (п. 11). Подтверждение их осуществляется с помощью документов российского или иностранного государства о родственных отношениях (в отношении родителей и усыновителей) или о назначении опеки, попечительства (в отношении опекунов и попечителей), иных документов, подтверждающих, что исполнение обязанностей опекуна или попечителя осуществляется органом опеки и попечительства либо организацией, в которой недееспособное или не полностью дееспособное лицо находится под надзором.

Сведения о записях актов гражданского состояния могут быть получены нотариусом также из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, что позволяет обойтись без истребования соответствующих документов органов ЗАГС.

13. Вопросы представительства юридических лиц их органами являются предметом широкой теоретической дискуссии. Надо отметить, что законодательство о нотариате исходит из того, что любой орган, действующий при совершении нотариального действия от имени юридического лица, является его представителем. Это подтверждается не только системным толкованием статьи 43 и других статей главы IX Основ, но и текстом удостоверительных надписей нотариусов и другими нормативными актами в области нотариата.

Регламент касается этого вопроса в разделе IV (п. 19), однако в его нормах имеется пробел: Регламент говорит об установлении информации «о наименовании органа юридического лица, действующего без доверенности от имени юридического лица, и порядке его формирования», но не о полномочиях такого органа (хотя по смыслу последующего текста понятно, что фактически проверяются и полномочия). В связи с этим установление полномочий органа юридического лица, как правило, должно осуществляться, основываясь на сведениях Единого государственного реестра юридических лиц, учредительных документов юридического лица и положениях закона.

Представителем юридического лица, действующим без доверенности, может быть не только его орган, но и, например, арбитражный управляющий. Решение о наличии полномочий представителя юридического лица основывается на изучении норм ГК РФ и иных гражданских законов, закона о данном виде юридических лиц (при его наличии), положениях устава или иного учредительного документа, а в необходимых случаях также судебного акта о назначении арбитражного управляющего и иных документов.

14. Если говорить о договорном представительстве как граждан, так и юридических лиц, то вопрос проверки полномочий представителя, действующего на основании доверенности, договора или решения собрания, регулируется разделом V Регламента, при этом следует учитывать также положения главы 10 ГК РФ (ст. 185, 185.1 и др.). Нотариус в целях проверки полномочий истребует доверенность, договор или решение собрания, наделяющие представителя соответствующими полномочиями.

Не вполне ясно, подпадают ли под положения раздела V Регламента управляющая организация или управляющий, которые также действуют на основании договора, поскольку они упоминаются не в данном разделе, а в разделе IV Регламента. Однако большого практического значения данное сомнение не имеет, поскольку способ как установления полномочий, так и фиксации информации Регламентом определен одинаковый для обоих разделов.

15. Отдельно выделяется проверка полномочий законных представителей не полностью дееспособных лиц (ограниченно дееспособных, а также несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет), которые дают согласие на совершение сделки соответствующим лицом.

Необходимо отметить, что родители, усыновители и попечители несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет не являются в буквальном смысле представителями, поскольку не действуют от имени несовершеннолетнего или ограниченно дееспособного, а только дают ему согласие на совершение определенных действий. Тем не менее ГК РФ применяет к ним тот же термин «законный представитель», что и к родителям, усыновителям и опекунам несовершеннолетних до 14 лет и недееспособных (в частности, п. 1 ст. 26 ГК РФ). Такую терминологию сложно одобрить, поскольку она вводит в заблуждение. Для ограниченных в дееспособности лиц (ст. 30 ГК РФ) подобной терминологической путаницы нет.

16. Полномочия представителя могут носить универсальный (генеральный) характер, что типично для законных представителей и исполнительных органов юридических лиц (управляющих организаций, управляющих). В этом случае представитель может совершать любые действия, кроме тех, совершение которых ограничено законодательством, учредительным документом юридического лица или иными документами (например, договором с управляющим).

Представительство по конкретным вопросам характерно для договорного представительства, когда полномочия представителя чаще всего ограничиваются совершением конкретных действий. Можно выделить несколько видов полномочий подобного рода представителей: указанные, вытекающие и подразумеваемые.

Указанные полномочия в явном виде отражены в доверенности либо договоре (решении собрания), наделяющем полномочиями представителя.

Вытекающие полномочия — это полномочия, которые неразрывно связаны с указанными: например, если предоставлено право продать недвижимое имущество, то это подразумевает и право на подписание договора, поскольку таковое необходимо для продажи.

Подразумеваемыми являются полномочия, которые формально могут осуществляться отдельно от указанных, но разумно и обычно требуются для выполнения представителем данного ему поручения. Например, предоставление представителю права продажи доли в праве собственности на квартиру подразумевает право представителя осуществлять все действия, связанные с соблюдением преимущественного права покупки, сбором документов и регистрацией права (перехода права), даже если в доверенности это не указано (но и специально не ограничено). Такие действия разумно и обычно связаны с продажей, и сложно себе представить, чтобы доверитель желал продать недвижимость, не осуществляя при этом регистрацию перехода прав или сбор необходимых документов.

К сожалению, приходится констатировать, что в практике осуществления договорного представительства крайне редко лицо, перед которым действует представитель, признает право представителя на осуществление подразумеваемых полномочий. Таким образом, при оформлении доверенностей предлагается максимально охватывать необходимый объем полномочий в форме прямого их указания либо указания более общих, охватывающих их полномочий.

17. Норма части 3 статьи 43 появилась в Основах только в редакции Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ. Необходимость ее появления обусловлена тем, что законные представители в такой ситуации не являются представителями в буквальном смысле слова. Таким образом, проверка их полномочий выходит за пределы проверки полномочий представителей. При этом норма Основ избегает неудачного термина «законный представитель» и касается как несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, так и лиц, ограниченных в дееспособности.

Регламент рассматривает вопрос проверки полномочий родителей, усыновителей или попечителей, дающих согласие своему ребенку (подопечному) на совершение сделки, в пункте 11. Однако ограниченно дееспособные лица ни в данном пункте, ни в других пунктах Регламента не упоминаются, поэтому к ним следует применять правила пункта 11 Регламента по аналогии.

Статья 44. Порядок подписи нотариально удостоверяемой сделки, заявления и иных документов

Содержание нотариально удостоверяемой сделки, а также заявления и иных документов должно быть зачитано вслух участникам. Документы, оформляемые в нотариальном порядке, подписываются в присутствии нотариуса.

Если гражданин вследствие физических недостатков, болезни или по каким-либо иным причинам не может лично расписаться, по его поручению, в его присутствии и в присутствии нотариуса сделку, заявление или иной документ может подписать другой гражданин с указанием причин, в силу которых документ не мог быть подписан собственноручно гражданином, обратившимся за совершением нотариального действия.

Правила настоящей статьи не применяются при совершении нотариального действия удаленно и при регистрации уведомления о залоге движимого имущества, направленного нотариусу в электронной форме.

(часть третья введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ; в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

1. Обязанность нотариуса оказывать обратившимся к нему лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, предусмотренная частью 1 статьи 16 Основ, подкрепляется нормой части 1 комментируемой статьи, требующей от нотариуса зачитывать содержание удостоверяемой сделки, а также заявления и иных документов.

Формулировка данной нормы не очень удачна, так как ее можно толковать двояко: как обязанность нотариуса зачитывать вслух любые нотариально оформляемые документы и как обязанность нотариуса зачитывать только документы, которые удостоверяются нотариально. Практика склоняется ко второму варианту, так как возложение на нотариуса обязанности зачитывать вслух документы, на которых только свидетельствуется подлинность подписи, а тем более копии и т.д. является явно чрезмерным и неоправданным. В мировой практике нотариус также, как правило, зачитывает обратившимся лицам только удостоверяемые нотариусом сделки, а не любые оформляемые документы.

2. Очень значимым является правило о подписании документа, оформляемого в нотариальном порядке, в присутствии нотариуса. К таким документам относятся как нотариально удостоверяемые сделки, так и документы, на которых свидетельствуется подлинность подписи, а также иные документы, оформляющие совершение нотариального действия и подписываемые участвующими лицами (например, протокол обеспечения доказательств).

Это правило не распространяется на документы, представляемые в подтверждение фактов и обстоятельств, необходимых для совершения нотариального действия (такие документы могут быть оформлены заранее, в отсутствие нотариуса, и к ним применяются только нормы ст. 45 Основ).

До вступления в силу Основ допускалось оформление документов по известной нотариусу подписи должностного лица государственных организаций, предприятий и учреждений (в его отсутствие). В настоящее время подобная практика противоречит закону.

3. Части 2 и 3 комментируемой статьи устанавливают два исключения из правила о подписании документа в присутствии нотариуса. Первое из них — невозможность личного подписания документа гражданином вследствие болезни, физического недостатка или иной аналогичной причины. Такой причиной не может быть, конечно, недееспособность подписанта или иная его неспособность руководить своими действиями в силу психического состояния. Кроме того, важно подчеркнуть, что в такой ситуации речь не идет об оформлении документа в отсутствие лица, которое не может расписаться лично. Другое физическое лицо (рукоприкладчик) может расписаться за соответствующее лицо только по его поручению и в его присутствии (а также в присутствии нотариуса).

Законодательство предоставляет нотариусу право самостоятельно определить невозможность личного подписания документа гражданином. При этом сам факт и причину невозможности подписания документа гражданином лично нотариус устанавливает из заверений такого гражданина. Представление медицинских справок и документов в этих целях законодательством не предусмотрено, хотя и возможно. Регламент не содержит никаких указаний по вопросу подписания документов рукоприкладчиком (за исключением указания о том, что протокол фиксирования должен быть подписан им в соответствующих случаях).

Второе исключение из правила о подписании документа в присутствии нотариуса касается случая, когда нотариальное действие совершается удаленно (без явки заявителя). Это происходит в двух ситуациях: при регистрации уведомления о залоге движимого имущества, направленного нотариусу в электронной форме, такое уведомление подписывается электронной подписью заявителя, что может быть сделано заранее, без явки заявителя к нотариусу; при обращении за совершением нотариального действия удаленно (см. комментарий к ст. 44.3 Основ).

Правила о подписании документа лично не распространяются также на случаи, когда нотариальный документ не подписывается заявителем (например, нотариальные свидетельства, выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества, акты о протесте векселя и др.). Закон в ряде случаев допускает совершение таких нотариальных действий на основании заявления, оформленного в установленном порядке, в том числе заранее, иногда без явки к нотариусу (например, ч. 4 ст. 103.7 Основ).

***Статья 44.1. Количество экземпляров нотариально
удостоверяемых документов***

(введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Нотариально удостоверяемые договоры выдаются участникам договора в количестве экземпляров, соответствующем числу его участников. Нотари-

ально удостоверенные односторонние сделки, а также нотариальные свидетельства выдаются в одном экземпляре.

Нотариусы при совершении нотариального действия оставляют в делах нотариальной конторы один экземпляр нотариально удостоверенных завещаний, договоров, нотариальных свидетельств и исполнительных надписей. По усмотрению нотариуса может быть оставлен в делах нотариальной конторы один экземпляр других нотариально удостоверяемых сделок.

Часть третья утратила силу с 1 сентября 2019 года. — Федеральный закон от 26.07.2019 № 226-ФЗ.

1. Комментируемая статья регламентирует вопрос о количестве экземпляров некоторых видов нотариально оформляемых документов:

- 1) нотариально удостоверяемых сделок (в том числе договоров);
- 2) нотариальных свидетельств;
- 3) исполнительных надписей.

Норма регламентирует как количество выдаваемых экземпляров, так и возможность или обязанность хранения одного экземпляра в делах нотариуса.

2. По общему правилу договоры выдаются их участникам по числу участвующих в них лиц (которое может отличаться от числа сторон при множественности лиц на стороне договора), а для односторонних сделок предусмотрена выдача совершающему их лицу или лицам только одного экземпляра.

3. Часть 2 статьи 44.1 Основ устанавливает правило об обязательном хранении нотариусом дополнительно составляемого экземпляра нотариально оформляемого документа:

- 1) для нотариально удостоверенных договоров;
- 2) нотариально удостоверенных завещаний;
- 3) нотариальных свидетельств;
- 4) исполнительных надписей.

Нотариусу предоставлено право составления дополнительного экземпляра для хранения в делах нотариуса и для других сделок, удостоверяемых нотариально. На практике это право используется чаще всего при удостоверении доверенностей, односторонних сделок участника общества с ограниченной ответственностью. Часто составляется дополнительный экземпляр нотариусом, если сделка удостоверяется вне помещения нотариальной конторы.

Данная норма имеет диспозитивный для нотариуса характер, что в целом нетипично для законодательства в области нотариата. Как правило, выбор того или иного варианта совершения нотариального действия предоставляется только лицам, обращающимся к нотариусу, в то время как действия нотариуса в рамках нотариальной процедуры определяются законодательством и (или) волей обратившихся лиц. Однако вопрос о количестве экземпляров в значительно большей степени затрагивает вопрос фиксирования полученной нотариусом информации и организации делопроизводства в нотари-

альной конторе, чем права и законные интересы обратившихся лиц. Этим и обусловлено то, что право выбора, составлять ли и оставлять ли в делах дополнительный экземпляр односторонней сделки, предоставлено нотариусу.

4. Целями хранения дополнительно составляемого экземпляра в делах нотариуса являются:

1) дополнительная гарантия сохранности и подлинности документа (включая возможность проведения экспертизы подписей на нем);

2) возможность выдачи дубликата документа, имеющего юридическую силу оригинала;

3) фиксирование фактов и обстоятельств, установленных нотариусом при совершении нотариального действия.

Сроки хранения оставленных в делах экземпляров нотариально оформленных документов устанавливаются Примерной номенклатурой дел государственной нотариальной конторы и нотариуса, занимающегося частной практикой, утвержденной приказом Минюста России от 19.12.2013 № 229.

5. Не охваченными статьей 44.1 Основ остаются некоторые иные нотариально оформляемые документы: протоколы и постановления в рамках обеспечения доказательств, акты протеста векселей, документы, на которых свидетельствуется подлинность подписи, копии и выписки и некоторые другие.

Из не названных в статье 44.1 Основ не остаются в делах те документы, в отношении которых осуществляется только свидетельствование подлинности подписи, верности копий или выписок, времени предъявления документа, удостоверение равнозначности (то есть те случаи, когда документ не составляется нотариусом и не исходит от него). Документы, исходящие от нотариуса (акты протеста, протоколы и постановления в рамках обеспечения доказательств), обычно составляются в двух экземплярах, из которых один остается в делах нотариуса.

6. Должностные лица (главы) местного самоуправления или местной администрации в настоящее время в соответствии со статьей 37 Основ не совершают нотариальных действий, которые предполагают составление и хранение в делах соответствующего органа дополнительного экземпляра нотариального документа.

Статья 44.2. Совершение нотариальных действий в электронной форме (в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

По просьбе лица, обратившегося за совершением нотариального действия, нотариус может совершить нотариальное действие путем изготовления нотариального документа в электронной форме.

В случае, если нотариальный документ должен быть подписан лицом, обратившимся за совершением нотариального действия, это лицо обязано подписать документ в присутствии нотариуса простой электронной подписью, требования к которой устанавливаются законодательством Российской Федерации, регу-

лирующим отношения в области использования электронных подписей. Порядок формирования простой электронной подписи устанавливается Федеральной нотариальной палатой.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Удостоверенный, совершенный или выданный нотариусом документ в электронной форме подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса.

(часть третья в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

1. Лицо, обратившееся за совершением нотариального действия, может просить об изготовлении нотариального документа в электронной форме. Несколько неудачным является оборот «по просьбе лица... нотариус может», однако по аналогии с другими нормами Основ и исходя из норм Основ о правах и обязанностях нотариусов следует считать, что при наличии соответствующего обращения заявителя изготовление документа в электронной форме — не право, а обязанность нотариуса.

Законодательство Российской Федерации признает равнозначность электронных документов и документов на бумажном носителе. Однако для того, чтобы данная норма декларативного характера была реализована на практике, требуется обеспечить также наличие норм процедурного характера, обеспечивающих создание, оборот и исполнение электронных документов. Комментируемая статья предоставляет лицам, обращающимся за совершением нотариального действия, право получать нотариально оформленные документы не в форме документа на бумажном носителе, а в форме электронного документа.

2. Не следует смешивать электронный документ, оформленный согласно статье 44.2 Основ, с электронным документом, полученным в результате удостоверения нотариусом равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе. В последнем случае нотариус только меняет форму документа, при этом как сохраняется документ на бумажном носителе, так и создается электронный документ. В случае с совершением нотариального действия в электронной форме нотариально оформленный документ изначально формируется в виде электронного документа, а документ на бумажном носителе не создается.

3. Оформленный нотариусом электронный нотариальный документ, как и в других случаях, предусмотренных Основами, должен быть подписан квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Помимо электронной подписи нотариуса электронный нотариальный документ (кроме документов, не требующих подписания заявителем или его представителем) должен быть подписан простой электронной подписью заявителя (или его представителя). Например, если речь идет об удостоверении сделки, то документ должен быть подписан лицами, участвующими в сделке (их представителями). Хотя в законе об этом не сказано, следует считать, что

простая электронная подпись должна ставиться теми же участвующими лицами, которые должны были бы поставить свою подпись, если бы документ оформлялся на бумажном носителе: например, переводчиком, переводившим текст документа для заявителя, рукоприкладчиком.

Простые электронные подписи формируются в присутствии нотариуса в порядке, утвержденном Федеральной нотариальной палатой (решение Правления Федеральной нотариальной палаты от 24.12.2018, протокол № 15/18), после чего нотариус проверяет подпись и ее принадлежность соответствующему лицу с использованием соответствующих программно-технических средств. Для формирования подписи используются специальные планшеты для подписей, на сенсорном экране которых с помощью стилуса гражданин совершает собственноручную подпись, изображение которой затем воспроизводится в электронном нотариальном документе. Более подробные данные о подписи, включая силу нажатия на перо и скорость его движения, сохраняются в Единой информационной системе нотариата (далее — ЕИС) на случай возможного проведения экспертизы подлинности подписи в будущем.

4. Форма электронного документа регламентируется пунктом 171 Правил нотариального делопроизводства и в основном соответствует форме аналогичного документа на бумажном носителе, за вычетом собственноручной подписи нотариуса и его печати. Формат электронного документа для целей комментируемой статьи установлен Требованиями к формату изготовленного нотариусом электронного документа⁶.

Указанными Требованиями по общему правилу предусмотрено использование формата PDF, который является в высокой степени универсальным и обеспечивает максимальную совместимость с разнообразными устройствами, от компьютера до смартфона. Наряду с этим используется формат XML, который для корректного воспроизведения требует наличия XML-схемы, размещаемой на официальном сайте оператора ЕИС.

XML-формат используется в основном для унаследованных из предшествующего периода документов: свидетельства о регистрации уведомления о залоге движимого имущества и выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества, хотя в случае размещения XML-схемы для иных документов указанные Требования обязывают изготавливать нотариальный документ сразу в двух форматах, как PDF, так и XML.

Благодаря изменениям, внесенным в законодательство в 2020 году, формирование нотариальных документов в электронной форме значительно упростилось, сняты требования о наличии квалифицированных электронных подписей у подписантов нотариальных документов (кроме самого нотариуса), вместо неудобного для большинства заявителей формата XML (оптимизированного, скорее, для машинной обработки) предусмотрен

⁶ Утверждены приказом Минюста России от 30.09.2020 № 227 «Об утверждении требований к формату нотариально оформляемого документа в электронной форме».

дружелюбный и для человека, и для практически любого устройства формат PDF.

Статья 44.3. Совершение нотариальных действий удаленно
(введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Нотариус может совершать удаленно (без личной явки к нотариусу лица, обратившегося за совершением нотариальных действий) нотариальные действия, предусмотренные статьями 81, 86, 87, 88.1, 89, 97 (в части хранения электронных документов), 103, 103.7, 103.9-1, 103.10-1 настоящих Основ.

(в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Нотариус совершает нотариальное действие удаленно и регистрирует его в реестре нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, единой информационной системы нотариата. По просьбе заявителя или его представителя, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, нотариальный документ, изготовленный в электронной форме, выдается на бумажном носителе с учетом требований, установленных статьей 45.1 настоящих Основ.

В целях совершения нотариального действия удаленно заявитель или его представитель направляет в Федеральную нотариальную палату через единую информационную систему нотариата, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, заявление о совершении нотариального действия удаленно с приложением установленных законодательством Российской Федерации документов в электронной форме.

Указанное заявление подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя или его представителя, которая проверяется нотариусом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Форма заявления о совершении нотариального действия удаленно, а также требования к формату такого заявления и форматам прилагаемых к нему документов в электронной форме устанавливаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, если требования к форматам прилагаемых к заявлению документов не установлены законодательством Российской Федерации.

Федеральная нотариальная палата направляет поступившее заявление о совершении нотариального действия удаленно и прилагаемые к нему электронные документы нотариусу, заявившему в автоматическом режиме о готовности совершить соответствующее нотариальное действие удаленно.

Прилагаемые к заявлению электронные документы принимаются для совершения нотариального действия при условии, если они подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, либо лица (лиц), от которого (которых) исходят электронные документы, либо нотариуса, удостоверившего равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе.

Действительность электронных подписей, которыми подписаны электронные документы, прилагаемые к заявлению, проверяется средствами единой информационной системы нотариата в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Принадлежность указанных электронных подписей соответствующим лицам подтверждается нотариусом, заявившим о готовности совершить нотариальное действие.

Нотариус, получивший заявление о совершении нотариального действия удаленно и прилагаемые к нему документы в электронной форме, указывает размер платы, взимаемой за его совершение с учетом требований статьи 22.1 настоящих Основ, с указанием платежных реквизитов счета для оплаты. Нотариус незамедлительно информирует заявителя или его представителя посредством единой информационной системы нотариата о поступлении платы за совершение нотариального действия по адресу электронной почты, указанному в заявлении о совершении нотариального действия удаленно, или иным способом, определенным в соответствии с частью одиннадцатой настоящей статьи.

Нотариус не позднее чем через пять рабочих дней со дня получения информации, подтверждающей оплату нотариального действия, направляет в электронной форме заявителю или его представителю нотариальный документ, или мотивированное постановление об отказе в совершении нотариального действия удаленно, или постановление об отложении совершения нотариального действия удаленно.

В течение десяти дней со дня вынесения постановления об отказе в совершении нотариального действия удаленно нотариус производит возврат суммы платежа, осуществленного в соответствии с частью восьмой настоящей статьи.

Порядок направления заявления о совершении нотариального действия удаленно, совершения оплаты нотариального действия, в том числе с использованием электронных средств платежа, возврата заявителю суммы платежа за совершение нотариального действия удаленно, а также взаимодействия заявителя или его представителя, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, и нотариуса устанавливается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий.

1. Комментируемая статья устанавливает возможность совершения удаленно, то есть без явки заявителя к нотариусу, некоторых видов нотариальных действий, наименее чувствительных к проверке соответствия воли и волеизъявления заявителя, а также проверке понимания им смысла и осознания последствий совершаемого действия.

Речь идет о свидетельствовании верности перевода, передаче заявлений и (или) иных документов, принятии денежных средств в депозит нотариуса, депонировании денежных средств у нотариуса, совершении исполнительной надписи о взыскании денежных средств или истребовании имущества от

должника, хранении электронных документов, обеспечении доказательств, выдаче выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества, удостоверении равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу. Как видно из перечня, все названные действия вполне могут совершаться на основании письменного заявления, не требуют сложного разъяснения прав и обязанностей, а также правовых последствий их совершения заявителем и не требуют личного подписания заявителем.

2. Для совершения нотариального действия удаленно заявитель направляет нотариусу в электронной форме соответствующее заявление и прилагает к нему иные документы (при необходимости) в установленном порядке⁷. Форма заявления, форматы заявления и прилагаемых документов в электронной форме утверждаются Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой⁸. Законодательство предусматривает возможность подачи заявления с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», сервиса «Личный кабинет заявителя ЕИС» либо веб-сервиса ЕИС.

Наиболее функциональным является сервис «Личный кабинет заявителя ЕИС», в котором заявитель может выбрать регион и/или нотариальный округ для поиска нотариуса, который будет обрабатывать его заявление, либо не ограничивать место обработки заявления. Выбор конкретного нотариуса в рамках системы невозможен, а для некоторых действий (принятие средств в депозит) обязательно нужно выбрать место совершения действия, соответствующее требованиям закона о месте внесения средств в депозит нотариуса.

Заявление далее автоматически распределяется между нотариусами, стоящими в очереди на обработку. После поступления оплаты нотариус рассматривает поступившие документы и в течение пяти рабочих дней совершает действие либо отказывает в его совершении. Оформленный нотариальный документ направляется заявителю в электронной форме.

В случае отказа вынесение письменного постановления об отказе является обязательным для нотариуса, и это постановление также направляется заявителю в электронной форме. Внесенная заявителем оплата в этом случае полностью возвращается.

⁷ Порядок направления заявления о совершении нотариального действия удаленно, совершения оплаты нотариального действия, в том числе с использованием электронных средств платежа, возврата заявителю суммы платежа за совершение нотариального действия удаленно, а также взаимодействия заявителя или его представителя, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, и нотариуса (утв. приказом Минюста России от 30.09.2020 № 232).

⁸ Утверждены приказом Минюста России от 30.09.2020 № 223 «Об утверждении Формы заявления о совершении нотариального действия удаленно, а также требований к формату такого заявления и форматам прилагаемых к нему документов в электронной форме».

3. Нотариальные действия, совершаемые удаленно, регистрируются не в общем реестре нотариальных действий ЕИС, а в реестре нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, ЕИС. Связано это с особенностями присвоения данным действиям реестровых номеров: для большинства традиционных действий номер присваивается нотариусом по порядку с начала тома реестра на бумажном носителе, для записей в реестре нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, номера создаются в автоматизированном порядке самой ЕИС.

4. Закон предусматривает право заявителя получить изготовленный документ как в электронной форме, так и на бумажном носителе. Однако порядок получения документа на бумажном носителе в настоящее время отсутствует, поэтому при необходимости «бумажный» документ может быть изготовлен по правилам удостоверения равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу как самостоятельное нотариальное действие.

5. Учитывая специфику удаленных нотариальных действий, оплата услуг правового и технического характера при их совершении производится по единым для всех субъектов Российской Федерации ставкам, установленным Федеральной нотариальной палатой.

Статья 45. Требования к документам, представляемым для совершения нотариального действия
(в ред. Федерального закона от 30.03.2015 № 67-ФЗ)

Документы, представляемые нотариусу в подтверждение фактов, которые нотариус обязан проверить при совершении нотариального действия, должны соответствовать требованиям настоящей статьи.

В случае, если указанные документы исполнены на бумажных носителях, они не должны иметь подчисток или приписок, зачеркнутых слов либо иных неоговоренных исправлений и не могут быть исполнены карандашом или с помощью легко удаляемых с бумажного носителя красителей. Текст документа должен быть легко читаемым. Целостность документа, состоящего из нескольких листов, должна быть обеспечена путем его скрепления или иным исключаящим сомнения в его целостности способом. Если имеющиеся в документе неоговоренные исправления или иные недостатки являются незначительными для целей, для которых представлен документ, нотариус вправе принять такой документ для совершения нотариального действия.

Нотариусы принимают для совершения нотариальных действий электронные документы, формат которых соответствует требованиям настоящих Основ и других законодательных актов Российской Федерации и которые могут быть воспроизведены программно-техническими средствами, имеющимися в распоряжении нотариуса. Представленные для совершения нотариальных дей-

ствий электронные документы не должны содержать компьютерные программы либо иную компьютерную информацию, заведомо предназначенные для несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации или копирования компьютерной информации либо нейтрализации средств защиты компьютерной информации.

(в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

1. Комментируемая статья устанавливает требования к документам, которые представляются нотариусу с целью подтверждения фактов и обстоятельств, проверяемых нотариусом при совершении нотариального действия. Таким образом, речь идет о тех документах, которые перечислены в подпунктах 1 и 5 пункта 2 Регламента. Практика, однако, идет по пути расширительного толкования части 1 статьи 45 Основ, распространяя эти требования также и на документы, представляемые непосредственно для совершения нотариальных действий (например, документы, верность копий которых свидетельствуется нотариусом).

Требования части 2 комментируемой статьи относятся к документам на бумажном носителе. Что касается электронных документов, то требования к ним устанавливаются частью 3 данной статьи.

2. Практически все требования части 2 комментируемой статьи направлены на защиту от подделки, фальсификации документов. Так, не допускается использование красителей, которые легко стереть, внесение исправлений без их надлежащих оговорок. Для документов, состоящих из нескольких листов, требуется обеспечить доказательство их целостности, с тем чтобы ни один лист не был заменен.

В то же время новая редакция статьи предполагает право (но не обязанность) нотариуса принять документ, имеющий какие-либо из перечисленных недостатков, если они не являются существенными для целей представления документа. Например, если есть неоговоренные исправления в данных, не имеющих значения для данного действия, или в совокупности данных достаточно для подтверждения фактов и обстоятельств, даже несмотря на ошибку.

3. Требования к электронным документам предельно общие: формат документа должен соответствовать требованиям Основ и других законодательных актов Российской Федерации. Принятие электронных документов возможно в том случае, если у нотариуса имеются программно-технические средства для их воспроизведения (то есть файл с электронным документом «читается» тем или иным программным обеспечением, имеющимся в распоряжении нотариуса).

Очевидно, что электронные документы должны быть подписаны электронной подписью. Закон не устанавливает, какой вид электронной подписи может быть использован: только усиленная квалифицированная электронная подпись либо усиленная неквалифицированная электронная подпись или даже простая электронная подпись. Однако представляется, что для целей

совершения нотариального действия использование простой электронной подписи и усиленной неквалифицированной электронной подписи может быть допущено только в специально предусмотренных законодательством случаях, в то время как квалифицированная электронная подпись может быть использована всегда по аналогии с другими нормами Основ.

4. С 29 декабря 2020 года статья дополнена нормой преимущественно декларативного характера, запрещающей представлять в составе электронных документов программы или информацию, заведомо предназначенные для несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации или копирования компьютерной информации либо нейтрализации средств защиты компьютерной информации. Сама по себе норма не предусматривает какой-либо ответственности, а также не возлагает каких-либо специальных обязанностей по выявлению вредоносного кода. Представляется, что данная норма может работать в ситуации, когда средства антивирусной защиты на компьютере нотариуса обнаружили в представленном документе вредоносный код. Это будет безусловным основанием для отказа в обработке такого документа.

Статья 45.1. Требования к нотариально оформляемому документу
(введена Федеральным законом от 30.03.2015 № 67-ФЗ)

Текст нотариально оформляемого документа на бумажном носителе (свидетельство, удостоверяемая сделка, протокол и другие), а также удостоверительная надпись, исполнительная надпись должны быть изготовлены с помощью технических средств или написаны от руки и легко читаемыми. Использование карандаша или легко удаляемых с бумажного носителя красителей, а также наличие подчисток или приписок, зачеркнутых слов и иных неоговоренных исправлений не допускается. В нотариально оформляемом документе на бумажном носителе, состоящем из нескольких листов, листы должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью нотариуса, если законодательством не установлен иной способ обеспечения целостности такого документа.

Нотариальный документ на бумажном носителе (удостоверяемая сделка (включая доверенность), а также свидетельство, протест векселя, исполнительная надпись, документ, обеспечивающий доказательства, документ, время предъявления которого удостоверено нотариусом) в целях обеспечения проверки его достоверности должен иметь машиночитаемую маркировку, содержащую информацию, предусмотренную статьей 5.1 настоящих Основ.

(часть вторая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Требования к формату нотариально оформляемого документа в электронной форме устанавливаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

В тексте нотариально оформляемого документа относящиеся к его содержанию суммы и сроки должны быть обозначены хотя бы один раз словами, в отношении юридического лица должны быть указаны его полное наименование,

адрес, место нахождения и (при наличии) регистрационный номер, в отношении гражданина — фамилия, имя, и (при наличии) отчество полностью, и (при наличии) место жительства. Законодательством Российской Федерации могут быть установлены требования об обязательном указании иных сведений в текстах нотариально оформляемых документов.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Техническая ошибка, не изменяющая правового содержания нотариально оформленного документа и не влияющая на права третьих лиц, исправляется нотариусом по требованию заявителя или его представителя либо на основании решения суда. Исправление технической ошибки в нотариально оформленном документе, подписанном заявителем или его представителем, оговаривается и подтверждается подписью заявителя или его представителя, а также в конце удостоверительной надписи оговаривается и подтверждается подписью нотариуса с приложением оттиска печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. Исправление технической ошибки в нотариально оформленном документе, подписанном только нотариусом, оговаривается и подтверждается подписью нотариуса с приложением оттиска печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. Исправление технической ошибки выполняется таким образом, чтобы можно было прочесть все ошибочно написанное в первоначальном тексте. Сведения об исправлении технической ошибки в нотариально оформленном документе вносятся в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата.

(часть пятая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Исправление арифметической ошибки, влияющей на права третьих лиц, допускается при наличии письменного согласия каждого из указанных лиц. При отсутствии письменного согласия третьих лиц на исправление арифметической ошибки, влияющей на их права, ошибка исправляется на основании решения суда.

(часть шестая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

1. Требования к нотариально оформляемым документам (ст. 45.1 Основ) в целом достаточно близки к требованиям к документам, представляемым нотариусу (ст. 45 Основ), не случайно до 1 июля 2015 года они предусматривались одной статьей 45 Основ. При оформлении документа на бумажном носителе эти требования направлены на защиту от подделки, фальсификации документов (см. комментарий к ст. 45 Основ).

По вопросу оформления электронного документа частью 2 комментируемой статьи используется отсылка к Требованиям к формату изготовленного нотариусом электронного документа (см. комментарий к ст. 44.2 Основ).

2. Новая часть 2 комментируемой статьи развивает тенденцию к упрощению проверки подлинности нотариальных документов. До 1 июля 2014 года проверка всех нотариально оформленных документов могла быть осуществлена путем направления запроса удостоверившему документ нотариусу (при

этом лишь узкий круг органов и лиц имел право получить ответ в полном объеме) либо личной явки к нотариусу с документом для проверки его подлинности. В 2014 году начал развиваться сервис проверки доверенностей (сначала только сведений об их отмене, далее появилась возможность подтверждения и факта самого совершения доверенности). И наконец, в 2021 году с появлением машиночитаемой маркировки на ключевых нотариальных документах (прежде всего всех сделках, удостоверяемых нотариусом, и всех выдаваемых свидетельствах) появилась возможность легко и быстро удостовериться в том, что как минимум документ с такими реквизитами и соответствующим именем заявителя действительно оформлялся. Хотя содержание документа по-прежнему в основном закрыто от посторонних лиц, выявление грубых подделок стало многократно проще.

Маркировка формируется ЕИС в автоматизированном порядке в качестве части документа. Система еще имеет некоторые недостатки (например, не очень эффективный механизм внесения исправлений в документ, сложности с документами чрезвычайно большого объема), но и в нынешнем виде является эффективным барьером на пути совершения мошеннических действий.

3. Часть 4 комментируемой статьи устанавливает отдельные повышенные требования к тексту нотариально оформляемого документа, в частности требования к указанию сведений о лицах, участвующих в совершении нотариального действия. Данные требования не всегда соответствуют принципам целесообразности и сложившейся практике. В частности, далеко не все документы, имеющие утвержденную форму, на которых нотариус только свидетельствует подлинность подписи, содержат информацию о месте жительства всех упоминаемых в них физических лиц (карточки образцов подписей и оттиска печати и др.) и т.д. Достаточно часто сложные ситуации возникают при удостоверении доверенностей, когда заявитель не имеет сведений о месте жительства представителя либо представитель принципиально возражает против их указания в тексте документа, что не противоречит нормам ГК РФ. На практике требования части 4 комментируемой статьи, как правило, выполняются в полном объеме при оформлении нотариальных свидетельств и других нотариально оформленных документов, исходящих от самого нотариуса, а также в отношении сделок, удостоверяемых нотариусом.

4. Части 5 и 6 комментируемой статьи упорядочили внесение исправлений технических ошибок в нотариально оформленный документ. В частности, указано, кто может быть инициатором исправления ошибки, порядок исправления ошибки, требование о согласии третьего лица, чьи интересы затрагивает исправление арифметической ошибки. Представляется, что это регулирование является несколько избыточным.

Возникает вопрос, когда именно исправление арифметической ошибки может повлиять на права третьих лиц. Возможно, речь идет об удостоверен-

ном нотариусом договоре в пользу третьего лица в случае ошибки, затрагивающей, например, размер выплат в его пользу либо передаваемое такому лицу имущество или предоставляемое право.

Статья 46. Совершение удостоверительных надписей и выдача свидетельств

Удостоверительные надписи совершаются при удостоверении сделок, свидетельствовании верности копий документов и выписок из них, подлинности подписи на документах, верности перевода документов с одного языка на другой, при удостоверении времени предъявления документов на соответствующих документах.

В подтверждение права наследования, права собственности, удостоверения фактов нахождения гражданина в живых и в определенном месте, тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии, принятия на хранение документов.

1. Для того чтобы нотариальное действие привело к соответствующим последствиям, информация о его совершении должна быть доведена до заинтересованных лиц, то есть ему должна быть придана публичность. Комментируемая статья устанавливает две основные формы придания публичности факту совершения нотариального действия.

Первая форма — совершение удостоверительной надписи на документе. Суть ее в том, что в подтверждение совершения нотариусом нотариального действия для всех заинтересованных лиц нотариусом совершается надпись на документе, который, как правило, исходит от иного лица (лиц)⁹. Например, удостоверяя доверенность, выданную гражданином, нотариус совершает свою удостоверительную надпись под документом, исходящим от доверителя.

К удостоверительным надписям близко примыкает исполнительная надпись, хотя формально она и не охватывается данной нормой (различие здесь не в форме, а в значении: исполнительная надпись не только придает публичность нотариальному действию, но и имеет исполнительную силу).

Вторая форма придания публичности нотариальному действию — оформление и выдача нотариального свидетельства. Свидетельство в отличие от удостоверительной надписи — это самостоятельный документ, исходящий непосредственно от нотариуса.

По вопросу о формах удостоверительных надписей и нотариальных свидетельств, а также о порядке их совершения см. комментарий к статье 51 Основ.

⁹ В некоторых случаях документ может исходить и от самого нотариуса — например, если удостоверяется время предъявления выданного тем же нотариусом документа. Однако и в этом случае оформление нотариусом самого такого документа отделено от совершения на нем удостоверительной надписи.

2. Комментируемая статья не охватывает все формы придания публичности нотариальным действиям, поскольку они могут выражаться и иным образом, например в форме протокола, акта, постановления. Однако принцип здесь остается прежним: в подтверждение совершения нотариального действия нотариус либо совершает надпись на представленном документе, либо оформляет самостоятельный документ, исходящий от нотариуса. В случае протеста векселя акт совершается на векселе, а в случае допроса свидетеля нотариусом оформляется протокол, исходящий от нотариуса.

Теоретически возможны и иные формы придания публичности нотариальному акту, например открытая публикация, в том числе путем размещения на сайте в сети Интернет. Однако в настоящее время законодательство России таких форм не знает.

Статья 47. Ограничения права совершения нотариальных действий

Нотариус не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков).

В случае, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации нотариальное действие должно быть совершено в определенной нотариальной конторе, место его совершения определяется в порядке, устанавливаемом федеральным органом юстиции.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

1. Нормы комментируемой статьи являются одной из гарантий беспристрастности нотариуса при совершении им нотариальных действий.

Необходимо отметить, что в отличие от норм законодательства, действовавших до принятия Основ, не ограничивается совершение нотариальных действий в отношении работников нотариуса.

2. Норма части 1 статьи 47 Основ очевидно распространяется не только на нотариуса, но и на замещающее его лицо при исполнении им обязанностей нотариуса. Более сложной представляется ситуация, когда нотариальное действие совершается нотариусом в отношении лица, имеющего право замещения данного нотариуса. Хотя формально это не запрещается, однако в отношении некоторых дящихся нотариальных процедур (например, оформления наследственных прав) возникает угроза нарушения требований статьи 47 Основ. В связи с этим следует признать нежелательным заведение нотариусом наследственного дела, в отношении которого заранее известно, что одним из наследников будет лицо, замещающее нотариуса в период его временного отсутствия, и совершение иных подобных действий (например, производство по совершению исполнительных надписей, принятие в депозит денежных средств и ценных бумаг, удостоверение сделок, экземпляры которых остаются в делах нотариуса).

3. Надо заметить, что предусмотренный частью 2 статьи 47 Основ порядок совершения нотариального действия в случае коллизий требований статьи 47 Основ и норм, требующих обратиться к конкретному нотариусу, Министерством юстиции Российской Федерации до настоящего времени не установлен. Представляется, что в любом случае нормы части 1 статьи 47 Основ имеют приоритет над нормами, обязывающими обращаться к конкретному нотариусу, поскольку беспристрастность нотариуса является одним из основополагающих принципов нотариальной деятельности. Таким образом, возможно следующее решение (далее — всего один пример): в случае если в нотариальном округе всего один нотариус, его супруг, их ближайшие родственники могут открыть наследственное дело у нотариуса другого округа на основании соответствующего приказа органа юстиции.

Статья 47.1. Совершение нотариальных действий, требующих использования сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости
(в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 361-ФЗ)

В случаях, если для совершения нотариального действия необходимы сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, нотариусы не вправе требовать представления таких сведений от обратившихся за совершением данного нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица.

Для совершения данного нотариального действия нотариус в порядке и способами, которые установлены Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», в течение трех рабочих дней со дня обращения гражданина, его представителя или представителя юридического лица запрашивает и получает в установленные указанным федеральным законом сроки в органе регистрации прав сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости.

1. Развитие информационных технологий и, в частности, электронного взаимодействия нотариата с государственными информационными ресурсами привело к созданию качественно новой ситуации, когда прямой запрос сведений нотариусом в ЕГРН стал и быстрее, и удобнее, и надежнее, и дешевле, чем совершение того же действия обратившимся лицом (в том числе самим правообладателем). При этом затраты времени и труда на запрос невелики, вследствие чего законодатель посчитал возможным в целях получения этих сведений не предоставить нотариусу право запросить их, а возложить на него такую обязанность. Тем самым граждане и юридические лица были освобождены от более сложного и дорогого для них действия.

Для совершения такого запроса нотариусу предоставляется срок три дня с момента обращения.

2. Указание «не вправе требовать представления» не равносильно указанию «не вправе принимать». Если обратившееся лицо представило нотариусу документ, содержащий все необходимые сведения из ЕГРН и не вызывающий обоснованных сомнений, то нотариус не может также и произвольно отказать его принять.

3. Комментируемая статья устанавливает также право нотариуса запрашивать и получать сведения из ЕГРН, которое более подробно раскрывается в Федеральном законе от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее — Закон «О государственной регистрации недвижимости»). Этот Закон устанавливает способы получения сведений, пределы предоставления сведений, сроки их предоставления и т.д., а также дает нотариусу право получать информацию, необходимую для совершения нотариальных действий, бесплатно (п. 10 ч. 1 ст. 63 Закона «О государственной регистрации недвижимости»).

Согласно части 14 статьи 62 Закона «О государственной регистрации недвижимости» «нотариусу по запросу, направленному в форме документа на бумажном носителе, сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, предоставляются в течение трех рабочих дней со дня направления такого запроса, по запросу, направленному в электронной форме в автоматизированном режиме, запрошенные сведения предоставляются в электронной форме незамедлительно, но не позднее следующего рабочего дня после дня направления соответствующего запроса, в том числе:

1) сведения о правах наследодателя и его пережившего супруга на объекты недвижимого имущества, сведения о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным, обобщенные сведения о правах наследодателя и его пережившего супруга на имеющиеся у них объекты недвижимости в связи с открытием наследства;

2) сведения о правах на объекты недвижимого имущества, сведения о документах — основаниях осуществления государственной регистрации вещного права, сведения о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным и (или) копии правоустанавливающих документов в связи с истребованием сведений и документов, необходимых для совершения нотариального действия, в том числе сведения о правах залогодержателя на предмет ипотеки и (или) копии правоустанавливающих документов, сведения о содержании правоустанавливающих документов (их копии)».

Сведения выдаются в форме выписок из ЕГРН, копий документов, на основании которых внесены сведения в ЕГРН, а также в ином виде, указанном в пункте 3 приказа Минэкономразвития России от 20.06.2016 № 378. Нотариусы, как правило, получают сведения в виде выписок из ЕГРН.

4. Нормы Регламента предписывают нотариусу использовать ЕИС для направления запросов в ЕГРН, поэтому закрепленная в Законе «О государ-

ственной регистрации недвижимости» возможность направления нотариусом запроса на бумажном носителе имеет, скорее, резервное значение — на случай, например, длительной неработоспособности электронных систем.

Статья 48. Отказ в совершении нотариального действия

Нотариус отказывает в совершении нотариального действия, если:
совершение такого действия противоречит закону;
действие подлежит совершению другим нотариусом;
с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий;
сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;

сделка не соответствует требованиям закона;

документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства;

факты, изложенные в документах, представленных для совершения нотариального действия, не подтверждены в установленном законодательством Российской Федерации порядке при условии, что подтверждение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации;

(абзац введен Федеральным законом от 30.03.2015 № 67-ФЗ)

у нотариуса отсутствует возможность обеспечения сохранности движимых вещей, передаваемых нотариусу на депонирование на основании статьи 88.1 настоящих Основ;

(абзац введен Федеральным законом от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

отсутствует технологическая возможность преобразования электронного документа посредством изменения его формата;

(абзац введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

не устранены причины, послужившие основанием для отложения совершения нотариального действия удаленно в случае, предусмотренном частью шестой статьи 41 настоящих Основ.

(абзац введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Нотариус вправе отказать в совершении исполнительной надписи при наличии достаточных оснований полагать, что исполнительная надпись может быть использована в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма. В этом случае отказ от совершения нотариального действия не является основанием для возникновения гражданско-правовой ответственности нотариуса.

(часть вторая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Нотариус по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, должен изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования. В этих случаях нотариус не позднее чем в десятиднев-

ный срок со дня обращения за совершением нотариального действия выносит постановление об отказе в совершении нотариального действия.

Мотивированное постановление об отказе в совершении нотариального действия удаленно выносится нотариусом без просьбы заявителя не позднее чем через пять рабочих дней со дня получения информации, подтверждающей оплату нотариального действия, подписывается квалифицированной электронной подписью нотариуса и направляется заявителю в электронной форме.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

1. Будучи лицом, наделенным властными полномочиями, нотариус не вправе произвольно решать вопрос о совершении нотариального действия или об отказе в его совершении. Лицо, обращающееся за совершением нотариального действия, выражает свою волю на его совершение, при этом решение нотариуса должно быть predeterminedено нормами закона.

В связи с этим законодательство закрепило основания для отказа в совершении нотариального действия, чтобы, с одной стороны, обеспечить возможность для выполнения нотариусом его правоохранительной и контрольной функции, а с другой стороны, защитить граждан и юридические лица от возможного произвола нотариуса.

2. Комментируемая статья устанавливает закрытый перечень возможных оснований для отказа в совершении всех нотариальных действий, за исключением регистрации уведомлений о залоге движимого имущества, для которой установлен иной перечень оснований (ч. 7 ст. 103.2 Основ). Последний, впрочем, не имеет существенных отличий от перечня комментируемой статьи, являясь конкретизированным для определенной ситуации его изложением.

3. Первое основание для отказа: совершение нотариального действия противоречит закону. Это основание наиболее часто встречается в практике. При этом возможны следующие ситуации, подпадающие под данный абзац части 1 комментируемой статьи:

1) нотариальное действие, за совершением которого обратилось лицо, не предусмотрено законом;

2) действие хотя и соответствует Основам или иному закону, которым оно предусмотрено, однако его совершение противоречит иным (специальным) нормативным актам. Например, статья 103.10 Основ позволяет нотариусу удостоверять решения любых органов управления юридических лиц, но специальная норма статьи 67.1 ГК РФ устанавливает для публичных акционерных обществ иной порядок подтверждения принятия решений общим собранием, и, таким образом, цели данного нотариального действия будут недостижимы в случае попытки его совершения;

3) обратившееся лицо требует совершения нотариального действия в форме или порядке, не предусмотренных законом или противоречащих ему. Например, при выдаче свидетельства или составлении акта протеста векселя об-

ратившееся лицо настаивает на процессуальном участии свидетелей, требует указать в тексте удостоверительной надписи или свидетельства не предусмотренные законодательством текстуральные элементы и т.д.

4. Второе основание для отказа подразумевает, что лицо обратилось за совершением нотариального действия к нотариусу, не соответствующему требованиям закона к месту совершения нотариального действия (см. комментарий к ст. 40 Основ).

5. Третье основание позволяет отказать в случае отсутствия у гражданина необходимой дееспособности или у представителя — необходимых полномочий. Под обращением недееспособного гражданина, на наш взгляд, следует понимать также и ситуацию обращения лица, обладающего дееспособностью, но недостаточной для совершения конкретного нотариального действия. Например, нельзя удостоверить нотариально завешание лица, не достигшего 18 лет.

Отсутствие необходимых полномочий у представителя может выражаться как в полном отсутствии у обратившегося к нотариусу лица права представлять лицо, от имени или по поручению которого совершается нотариальное действие, так и в недостаточности полномочий у представителя для совершения конкретного действия (см. также комментарий к ст. 43 Основ).

Отказ в совершении нотариального действия по основанию отсутствия необходимых полномочий у представителя следует отличать от ситуации, когда представленные документы о полномочиях неправильно оформлены или такие документы, со слов обратившегося лица, имеются, но не представлены (отказ в такой ситуации производится по основанию, рассмотренному ниже; возможно также отложение совершения нотариального действия для истребования соответствующих сведений). Также следует отличать отсутствие полномочий представителя от действия в чужом интересе без поручения (глава 50 ГК РФ).

6. Четвертое основание — это противоречие сделки, совершаемой от имени юридического лица, целям, указанным в его уставе или положении. Следует иметь в виду, что эту норму нельзя применять к юридическим лицам с общей (универсальной) правоспособностью (в частности, к большинству коммерческих юридических лиц по российскому праву). Чаше всего она применяется к некоммерческим юридическим лицам, имеющим так называемую специальную правоспособность, но следует помнить, что и коммерческие юридические лица могут быть ограничены в праве заниматься некоторыми видами деятельности либо ограничены определенными видами деятельности в силу закона (например, банки, частные охранные предприятия и др.) либо в силу требований их учредительных документов.

Представляется, что в спорных случаях, когда нарушение требований устава (положения) неочевидно, нотариус не вправе делать вывод о противоречии сделки целям деятельности, если представитель юридического лица за-

веряет, что сделка им соответствует. Такие заверения рекомендуется зафиксировать в порядке, установленном Регламентом.

7. Пятое основание отказа: сделка не соответствует требованиям закона. Отличие его от первого основания состоит в том, что сделка сама по себе, вне связи с нотариальным удостоверением, противоречит закону. Это возможно как в случае, если одно или несколько условий сделки противоречат императивным нормам применимого права, так и в том случае, если императивным нормам права противоречит совершение такой сделки данным лицом, в данной форме или порядке и т.д.

8. Еще одно распространенное основание для отказа — несоответствие законодательству документов, представленных для совершения нотариального действия. Это могут быть:

1) наличие в представленных документах существенных недостатков согласно статье 45 Основ или иная незаконность документа. Примером последнего может служить ситуация, когда документ выдан некомпетентным лицом, представленная сделка или решение собрания имеют очевидные признаки ничтожности и т.п.;

2) отсутствие какого-либо необходимого документа или каких-либо необходимых сведений в документе, который представлен. В данном случае речь идет в широком смысле о несоответствии законодательству всей совокупности документов, представленных для совершения нотариального действия, как недостаточных для получения нотариусом сведений, необходимых для совершения нотариального действия.

В случае если проблема состоит только в недостаточности сведений и лицо, обратившееся за совершением нотариального действия, не требует письменного отказа, возможно вместо отказа совершить отложение совершения нотариального действия с целью запросить необходимые сведения (см. комментарий к ст. 41 Основ).

9. Одним из относительно новых оснований для отказа является отсутствие необходимого согласно законодательству Российской Федерации подтверждения фактов, изложенных в документах (введено Федеральным законом от 30.03.2015 № 67-ФЗ). Это основание появилось в связи с появлением требований о подтверждении решений общих собраний хозяйственных обществ (ст. 67.1 ГК РФ), а также решений их единственного участника (акционера).

Поскольку при нотариальном удостоверении решений общих собраний (единственных участников) такое подтверждение оформляется отдельным документом (свидетельством), возник риск ситуации, когда при представлении протокола (решения) непредставление подтверждающего протокол (решение) свидетельства нотариусу не является основанием для отказа. Данное толкование спорно, однако новая редакция статьи 48 Основ исключает сомнения относительно того, можно ли отказать в совершении нотариального действия в такой ситуации.

10. В связи с появлением возможности депонирования у нотариуса движимых вещей (включая наличные денежные средства) возник вопрос: как поступить нотариусу, если он технически или организационно не может обеспечить сохранность депонируемого имущества? Например, заявитель предлагает принять десятки миллионов рублей наличными средствами, нотариус же логично опасается, что их хранение, даже временное, и доставка в банк несут значительный риск. Или заявитель пытается депонировать у нотариуса станки, автомашины и другое имущество, требующее для своего хранения или склада, или охраняемых площадок, и т.д. Новый абзац 9 части 1 комментируемой статьи позволяет нотариусу отказать в приеме движимых вещей, если он разумно оценивает риск их утраты как достаточно значимый.

11. Нотариальное действие, предусмотренное статьей 103.9-1 Основ, введенное Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ, предполагает существенный «технический» компонент преобразования форматов документа, функциональность которого не зависит от пожеланий и личных способностей нотариуса. В связи с этим, если ЕИС не обеспечивает возможность конвертации электронного документа из определенного формата или в определенный формат, нотариус отказывает в совершении соответствующего нотариального действия.

12. При совершении нотариальных действий удаленно в силу ограниченных возможностей взаимодействия между нотариусом и заявителем процедура отказа в совершении нотариального действия более жестко формализована по сравнению с обычной ситуацией. В частности, если совершение нотариального действия откладывалось и за срок его отложения причины отложения не были устранены, отказ производится на этом основании согласно абзацу 11 части 1 комментируемой статьи.

13. Принципиальным новшеством в Основах является норма части 2 комментируемой статьи. Впервые нотариусу предоставлено право отказа в совершении нотариального действия (хотя и только одного конкретного вида: совершение исполнительной надписи) «при наличии достаточных оснований полагать, что исполнительная надпись может быть использована в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма», то есть, по существу, исходя из оценочного суждения нотариуса.

Введение в Основы этой нормы связано с разницей подходов к правовому регулированию в области нотариата и в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, регулируемого специальным законом¹⁰. Законодательство о нотариате предполагает, что деятельность нотариуса основывается на принципах беспристрастности, независимости и руководства нормами законодательства, субъективные мнения нотариуса значения не имеют. В то же время «антиотмывочное» законодательство исходит, по существу, из подобия принципа презумпции виновности лиц, подпа-

¹⁰ Федеральный закон от 7.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

дающих под формальные критерии определенных нормативных и локальных актов, применяемых участниками соответствующей системы. Для принятия решения в форме так называемого замораживания средств в рамках «антиотмывочного» законодательства не требуется ни судебных актов, ни неоспоримых доказательств — достаточно подозрения в сомнительности операции, основанного на настолько широком круге критериев, что он позволяет отнести к подозрительным практически любое нотариальное действие.

При этом закон освобождает нотариуса от гражданско-правовой ответственности, то есть в первую очередь от возмещения убытков, если подозрения нотариуса оказались необоснованными. Такой подход еще более увеличивает риск неосновательного отказа нотариуса, которому просто не захотелось совершать действие.

Представляется, что законодатель не должен расширять действие такого подхода к отказу в совершении нотариального действия за пределы тех нотариальных действий, результатом которых является нотариальный документ, имеющий силу исполнительного документа (исполнительная надпись, медиативное соглашение).

14. Отказ в совершении нотариального действия может быть оформлен соответствующим постановлением, составляемым не позднее чем в десятидневный срок со дня обращения за совершением нотариального действия. В постановлении указываются причины (основания) такого отказа. При выдаче постановления об отказе в совершении нотариального действия нотариус обязан разъяснить также порядок его обжалования (см. комментарий к ст. 49 Основ).

Форма постановления об отказе законодательно не установлена. Ранее нотариусы могли применять утратившие силу Методические рекомендации¹¹, которые устанавливали следующие рекомендации по его содержанию:

«В постановлении об отказе указываются:

- 1) дата вынесения постановления;
- 2) фамилия, имя, отчество нотариуса, вынесшего постановление, дата и номер приказа органа юстиции о назначении на должность нотариуса, его нотариальный округ или наименование государственной нотариальной конторы;
- 3) дата обращения и сведения о лице, обратившемся для совершения нотариального действия (в соответствии с пунктом 2 настоящих Методических рекомендаций);
- 4) о совершении какого нотариального действия просил обратившийся;
- 5) мотивы, по которым отказано в совершении нотариального действия, со ссылкой на законодательство;
- 6) порядок и сроки обжалования отказа».

¹¹ Методические рекомендации по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации (утв. приказом Минюста России от 15.03.2000 № 91; утратили силу в соответствии с приказом Минюста России от 16.08.2018 № 171).

15. Оформлять постановление требуется только в том случае, если лицо, которому отказано, просит его выдать. В противном случае нотариус может ограничиться устным отказом и разъяснением его причин. Исключение составляет обязательное оформление отказа при наличии достаточных оснований для отказа в случае обращения за совершением нотариального действия удаленно.

Уклонение нотариуса от выдачи обратившемуся лицу постановления об отказе в совершении нотариального действия является основанием для привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности.

Статья 49. Обжалование нотариальных действий или отказа в их совершении

Заинтересованное лицо, считающее неправильным совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия, вправе подать об этом жалобу в районный суд по месту нахождения государственной нотариальной конторы (нотариуса, занимающегося частной практикой).

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Возникший между заинтересованными лицами спор о праве, основанный на совершенном нотариальном действии, рассматривается судом или арбитражным судом в порядке искового производства.

1. Обжалование совершенного нотариального действия или отказа в совершении нотариального действия осуществляется в порядке особого производства в соответствии с правилами главы 37 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. Нотариус участвует в деле в качестве заинтересованного лица, однако его неявка не препятствует рассмотрению заявления.

Заявление об обжаловании отказа в совершении нотариального действия может быть подано также и в том случае, если нотариусом не выносилось постановление об отказе. Однако представляется, что в этом случае если заявитель не докажет, что отказ действительно имел место, то все судебные издержки и расходы на представителя заявителю не возмещаются.

2. Если при подаче заявления или в ходе рассмотрения дела выясняется, что между заинтересованными лицами имеется спор о праве в связи с совершением нотариального действия, суд разъясняет заявителю и другим заинтересованным лицам право разрешить спор в порядке искового производства. При наличии выявленного судом спора о праве отмена нотариального действия в порядке особого производства представляется противоречащей закону.

Статья 50. Регистрация нотариальных действий

Все нотариальные действия, совершаемые нотариусом, регистрируются в реестре.

Нотариус обязан выдавать выписки из реестра по письменному заявлению организаций и лиц, указанных в частях третьей и четвертой статьи 5 и в статье 28 настоящих Основ.

1. Фиксирование совершенных нотариальных действий является важным компонентом организации работы нотариуса. Создание возможности проверить факт совершения нотариального действия и наиболее важные факты и обстоятельства, проверяемые нотариусом при его совершении, является одной из основных задач нотариального делопроизводства.

2. Исторически записи о совершенных нотариальных действиях вносились в реестр регистрации нотариальных действий на бумажном носителе. Однако начиная с 1 июля 2014 года в силу пунктов 1 и 2 статьи 20 Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ начался поэтапный переход к регистрации нотариальных действий в реестре нотариальных действий ЕИС.

С 1 января 2018 года все нотариальные действия регистрируются в электронной форме в реестре нотариальных действий ЕИС (исключение составляют действия, которые подлежат регистрации в других электронных реестрах ЕИС: реестре уведомлений о залоге движимого имущества и реестре нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, для которых используется отдельная система нумерации и регистрации).

Подробнее по поводу реестров ЕИС см. комментарий к статье 34.2 Основ.

Вместе с тем реестры на бумажном носителе продолжают заполняться (как правило, в сокращенной форме). Записи в реестре на бумажном носителе используются для того, чтобы в делах нотариуса оставалась подпись лиц, участвовавших в совершении нотариального действия, даже если хранение документов по данному действию нотариусом не предусмотрено, а также в подтверждение того, что заявитель был ознакомлен с размером платы за совершение нотариального действия и оказание услуг правового и технического характера.

3. Часть 2 комментируемой статьи устанавливает обязанность нотариуса выдавать выписки из реестра. Выписки могут выдаваться по письменному заявлению:

- 1) заявителя, то есть лица, обратившегося за совершением соответствующего нотариального действия (лично или через представителя);
- 2) суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их рассмотрении уголовными, гражданскими или административными делами;
- 3) судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов;
- 4) органа государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с их государственной регистрацией;
- 5) нотариальных палат.

Формально правом получения выписок наделены также и нотариусы в целях совершения нотариальных действий, но на практике эта возможность

не используется, вместо нее используются направление нотариусом другому нотариусу запроса и ответ на него. Что касается органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги или исполняющих государственные и муниципальные функции, то порядок предоставления им сведений предусмотрен частью 5 статьи 34.4 Основ и не включает выдачу выписок из реестра.

4. Выдача выписки из реестра не является нотариальным действием (ранее действовавшая форма удостоверительной надписи о засвидетельствовании верности выписки из реестра утратила силу с принятием приказа Минюста России от 27.12.2016 № 313). Поскольку выписка выдается для подтверждения факта совершения нотариального действия перед третьими лицами, она должна быть подписана нотариусом (или замещающим его лицом) и скреплена печатью нотариуса.

Статья 51. Формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей

Формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядок их оформления устанавливаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2014 № 457-ФЗ, от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

1. Тридцатого сентября 2020 года издан приказ Минюста России № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» (далее — приказ № 226), который утвердил новые формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей. Приказ устанавливает не только сами указанные формы, но также и порядок оформления свидетельств и надписей, а также заполнения реестров регистрации нотариальных действий (кроме электронных реестров ЕИС, для которых порядок заполнения устанавливает Порядок ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесенная в них сведений, в том числе порядок исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок¹²).

2. С развитием принципа свободы договора твердо установленных форм удостоверительных надписей и свидетельств (как было принято ранее) стало не хватать. Усилилась потребность в возможности изменять базовую форму удостоверительной надписи или свидетельства в установленном порядке.

¹² Утвержден приказом Минюста России от 30.09.2020 № 225 «Об утверждении порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок».

Вследствие этого приказ № 226 опирается на подход, в соответствии с которым вместо утверждения большого числа надписей для каждого отдельного вида сделки вводится небольшое число универсальных надписей, подходящих к любому документу соответствующего типа, которые можно изменять по определенным приказом правилам.

Кроме этого, приказом № 226 закреплена особая форма реестра регистрации уведомлений о залоге движимого имущества, представленных нотариусу на бумажном носителе, реестра регистрации нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, и реестра регистрации запрещений отчуждения движимого и недвижимого имущества, а также арестов, наложенных судебными и следственными органами (последний фактически не используется в связи с неопределенным статусом соответствующего нотариального действия).

3. Следует приветствовать тот факт, что в приказе № 226 отсутствует ранее утверждавшаяся форма постановления о возмещении расходов на похороны наследодателя. Следует заметить, что утверждение такой формы в подзаконном акте являлось спорным с точки зрения соответствия статье 1174 ГК РФ. Указанная статья в своем пункте 3 предусматривает постановление нотариуса о предоставлении банками средств «для осуществления расходов на достойные похороны наследодателя», «для оплаты указанных расходов», а не в их возмещение. Возмещение расходов осуществляется в соответствии с пунктом 2 статьи 1174 ГК РФ, и использование такого акта, как постановление нотариуса, в этом случае не предполагается. В связи со сказанным среди практиков нет единства по вопросу о возможности вынесения постановления о возмещении расходов на похороны наследодателя после их фактического осуществления.

Статья 52. Выдача дубликатов нотариально удостоверенных документов

В случае утраты лицом, от имени или по поручению которого совершалось соответствующее нотариальное действие, документа, выражающего содержание нотариально удостоверенной сделки, исполнительной надписи, или нотариального свидетельства, экземпляра которых хранится в делах нотариальной конторы в соответствии с частью второй статьи 44.1 настоящих Основ, по заявлению в письменной форме такого лица, его представителя или правопреемника выдается дубликат утраченного документа. Дубликат нотариально удостоверенного завещания после смерти завещателя может быть выдан также любому из указанных в завещании наследников или отказополучателей, а также исполнителю завещания. Дубликат договора, на основании которого построены или приобретены прежним собственником здание, строение, может быть выдан лицу, подтвердившему свое право собственности на соответствующие здание, строение.

(в ред. Федеральных законов от 21.12.2013 № 379-ФЗ, от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Выдача дубликатов документов производится с соблюдением требований статей 5 и 50 настоящих Основ.

Копия нотариального документа, выданная из нотариального архива нотариальной палатой, приравнивается к дубликату нотариального документа.

(часть третья введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

1. Выдача дубликата нотариально оформленного документа является одним из способов защиты прав лиц, чьи интересы затрагиваются совершенным нотариальным действием. Наряду с выпиской из реестра нотариальных действий дубликат нотариально оформленного документа подтверждает факт совершения нотариального действия и его содержание, а в отношении сделки, удостоверенной нотариально, обеспечивает сохранность и публичность ее содержания. Дубликат имеет юридическую силу оригинала.

2. Нотариусы выдают дубликаты нотариально удостоверенных сделок, нотариальных свидетельств или исполнительных надписей. Выдача дубликата возможна, если экземпляр нотариально оформленного документа при совершении нотариального действия был оставлен в делах нотариуса, что осуществляется при совершении лишь некоторых нотариальных действий (см. комментарий к ст. 44.1 Основ). Дубликат может выдать только нотариус, в делах которого хранится соответствующий оригинальный документ.

3. Выдача дубликата осуществляется по письменному заявлению одного из следующих лиц:

1) лица, от имени или по поручению которого совершалось нотариальное действие;

2) правопреемника такого лица;

3) представителя одного из указанных выше лиц;

4) наследника или отказополучателя, а также исполнителя завещания — в отношении завещания после смерти завещателя;

5) собственника здания, строения — в отношении договоров, на основании которых построены или возведены прежним собственником соответствующее здание, строение.

Исходя из духа закона, норму о представительстве следует трактовать расширительно, и, таким образом, несмотря на буквальную формулировку первого предложения части 1 комментируемой статьи, представительство возможно также и в отношении правопреемника.

Лица, указанные в подпунктах 1–3 выше, имеют универсальное право на получение дубликатов, поскольку оно не ограничено определенными ситуациями и видами документов. В случаях, указанных в подпунктах 4 и 5, могут быть выданы дубликаты только определенных документов, а в отношении завещания — лишь после смерти завещателя.

4. Смерть завещателя для выдачи дубликата завещания наследнику, отказополучателю или исполнителю завещания должна быть подтверждена соответствующим документом (например, свидетельством о смерти, вступив-

шим в законную силу решением суда, документом иностранного государства о смерти и др.).

Право собственности на здание, строение при выдаче дубликата соответствующих договоров нотариус может проверить самостоятельно, если права зарегистрированы в ЕГРН; в противном случае документы о праве собственности может представить нотариусу заявитель.

5. Дубликат должен воспроизводить все содержание оригинала документа. Изготовление дубликата осуществляется различными способами: копированием оригинала с помощью копировальной техники либо полным воспроизведением его содержания (от руки или с использованием технических средств). В случае воспроизведения содержания оригинала отдельно описываются и (или) расшифровываются подписи, печати и другие элементы оригинала, выраженные в нетекстовой форме. Техническая разметка оригинала (нумерация листов, прошивка), как правило, не воспроизводится, поскольку дубликат может отличаться по этим параметрам (количество листов и расположение текста по листам) от оригинала. При наличии в тексте оригинала надлежащим образом оговоренных исправлений текст дубликата излагается в уже исправленном виде (ошибки, их исправление и оговорки не воспроизводятся).

В начале дубликата помещается отметка «дубликат».

6. Выдача дубликата является нотариальным действием и регистрируется в реестре. Форма удостоверительной надписи на дубликате (форма № 2.10) утверждена приказом № 226.

Глава X. УДОСТОВЕРЕНИЕ СДЕЛОК

Статья 53. Сделки, удостоверяемые в нотариальном порядке

Нотариус удостоверяет сделки, для которых законодательством Российской Федерации установлена обязательная нотариальная форма. По желанию сторон нотариус может удостоверять и другие сделки.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

1. Комментируемая статья имеет в качестве основного материально-правового основания правила, закрепленные в пункте 3 статьи 8.1 и в статье 163 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), которыми и вводится нотариальная форма для сделок. В соответствии с пунктом 3 статьи 8.1 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом или соглашением сторон, сделка, влекущая возникновение, изменение или прекращение прав на имущество, которые подлежат государственной регистрации, должна быть нотариально удостоверена. В соответствии с понятием нотариального удостоверения сделки, закрепленным ГК РФ в статье 163 ГК РФ¹, нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение, и осуществляется нотариусом или должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, в порядке, установленном законом о нотариате и нотариальной деятельности. Однако надо признать, что в указанной статье не нашло своего закрепления исходное положение о том, что основной целью нотариального удостоверения сделки является бесспорное обеспечение нотариусом ее действительности. Как известно, действующее гражданское законодательство не содержит исчерпывающего перечня условий, которым должна соответствовать сделка, чтобы она вызвала те последствия, на достижение которых была направлена воля ее участников. По мнению Ф.С. Хейфеца, отечественная цивилистика, судебная практика выработали четыре вида таких требований, в одном случае прямо говорящих о позитивных, а в другом — о негативных условиях².

Во-первых, необходимо, чтобы определяющими качествами обладали субъекты, заключающие сделки, то есть для действительности сделки необходимо, чтобы ее субъект (субъекты) обладал правоспособностью и необходимым для данной сделки объемом дееспособности. Для сделок с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей требуется, кроме того, соответствующее содержание общей и специальной правоспособности, определяемой в их уставных документах. Соответственно, дееспособ-

¹ Федеральный закон от 7.05.2013 № 100-ФЗ «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 19. Ст. 2327.

² Хейфец Ф.С. Недействительность сделок по российскому гражданскому праву. М., 2000. С. 46.

ность юридического лица характеризуется его деятельностью, предусмотренной учредительными документами юридического лица и полномочиями органа юридического лица, имеющего право совершать сделки от имени юридического лица. Отдельные виды сделок юридические лица имеют право совершать только при наличии специального разрешения — лицензии.

Во-вторых, необходимо, чтобы сделка была совершена в установленной законом форме. Недействительность сделки в этом случае наступает только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом (ст. 162, 163, 165 ГК РФ). Эти же последствия наступают, если такая форма хотя и не предусмотрена законом, но применяется по соглашению сторон.

В-третьих, необходимо, чтобы волеизъявление лица, совершающего сделку, соответствовало его действительной воле, то есть чтобы лицо вступало в сделку с намерением создать присущие ей правовые последствия. Для действительности сделки воля и волеизъявление имеют значение только в их единстве. Важное значение имеет и то, как формировалась воля. Необходимым условием для действительности сделки является отсутствие каких-либо факторов, которые могли бы исказить представление лица о существовании сделки или ее отдельных элементах (заблуждение, обман) либо создать видимость внутренней воли при ее отсутствии (угроза, насилие), ибо в данном случае имеет место порок воли, где воля хотя и совпадает с волеизъявлением, но содержание воли не отражает действительные желания и намерения субъекта. Порок воли также является основанием для признания сделки недействительной.

В-четвертых, необходимо, чтобы содержание сделки соответствовало требованиям закона. Законность сделки выражается в том, что ее содержание и правовой результат не противоречат закону и иным правовым актам, то есть не нарушают требования закона и подзаконных актов (инструкций, положений и т.д.) и не нарушают права и охраняемые законом интересы других лиц. Кроме того, по правилу пункта 1 статьи 163 ГК РФ нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение. В соответствии со статьей 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Соответственно, нотариус не может удостоверить сделку, выходящую за пределы осуществления гражданских прав (ст. 10 ГК РФ) и содержащую в себе признаки ничтожной сделки.

Однако надо признать, что в статье 163 ГК РФ говорится о законности сделки вообще как о принципе ее возникновения и существования как правомерного юридического факта, создающего, изменяющего или прекращающего гражданские правоотношения³. В силу этого правомерно считать, что

³ Подробнее см.: Илюшина М.Н. Комментарий к статье 163 ГК РФ // Гражданский кодекс Российской Федерации. Постатейный комментарий к главам 6–12 / Под ред. Л.В. Санниковой. М., 2014. С. 187–190.

речь идет не только о законности содержания сделки, но и о законности совершения сделки как нотариального действия. В связи с этим следует признать верной позицию, в соответствии с которой нотариус должен проверить как соблюдение общих правил совершения сделки как любого нотариального действия, таких как установление личности, проверка правоспособности и дееспособности сторон сделки, содержание представленных правоустанавливающих документов и т.п., так и соблюдение специальных требований, установленных специальным законодательством для данного вида сделок⁴, например законодательства о приватизации, о банкротстве, об отдельных видах юридических лиц и т.д., а также в предусмотренных законом случаях получить информацию о наличии согласия на совершение сделки (п. 26 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, утвержденного приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156; далее — Регламент).

При нотариальном удостоверении сделки нотариусы руководствуются не только Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы), но и иными законодательными и нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в соответствующей области. С 1 января 2018 года данные отношения также регламентируются Регламентом. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁵ в Основы, с 1 января 2018 года Регламент включен в перечень документов, устанавливающих порядок совершения нотариальных действий нотариусами. Кроме этого, при нотариальном удостоверении сделок необходимо соблюдать правила, установленные приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

2. Сделки являются классическими волеизъявлениями или волевыми актами, достаточно изученными в юридической литературе. В числе признаков сделки, как правило, указываются дозволенность действия и направленность воли на достижение определенного правового результата. Сделка является правомерным волевым актом. Однако понятие сделки, приведенное в статье 153 ГК РФ, является максимально широким. В связи с этим в нотариальной практике возникает вопрос об отнесении тех или иных правомерных действий и волеизъявлений к сделкам и, соответственно, о применении к этим действиям как положений о недействительности сделок и сроках исковой

⁴ Настольная книга нотариуса: в 4 т. / Под ред. И.Г. Медведева. 3-е изд., перераб. и доп. Т. 2: Правила совершения отдельных видов нотариальных действий. М., 2015.

⁵ Собрание законодательства РФ. 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4293.

давности, так и соответствующих правил законодательства о нотариате. Изменения легального понятия и увеличения признаков сделок в результате реформы ГК РФ не произошло, однако имеющаяся судебная и иная правоприменительная практика позволила выработать новые позиции по определению круга действий, квалифицируемых в качестве сделки и, соответственно, расширяющих и уточняющих понятие сделок, как односторонних, так и многосторонних:

— мировое соглашение по своей правовой природе является гражданско-правовой сделкой, поскольку содержит элементы сделки и представляет собой волеизъявление сторон, направленное на изменение, прекращение и возникновение гражданских прав и обязанностей⁶;

— заявление о зачете встречных однородных требований, направленное на прекращение гражданских прав и обязанностей, вытекающих из ранее заключенных договоров⁷. Следует особо отметить, что сделкой признается не сам зачет, а заявление о нем⁸;

— отказ от осуществления преимущественного права покупки⁹;

— согласие на совершение сделки может быть признано недействительным применительно к правилам главы 9 ГК РФ¹⁰;

— действия по переводу лицензируемой деятельности на другое лицо могут быть оспорены в качестве сделки (цепочки сделок)¹¹ и др.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 163 ГК РФ нотариальное удостоверение сделок обязательно:

1) в случаях, указанных в законе;

⁶ Постановления Федерального арбитражного суда Уральского округа от 8.07.2011 № Ф09-3625/11 по делу № А60-11397/2011, от 15.03.2010 № Ф09-1164/10-С5 по делу № А07-23481/2009, от 4.02.2010 № Ф09-169/10-С4 по делу № А50-5205/2009-Г1, постановление Федерального арбитражного суда Центрального округа от 22.12.2009 № Ф10-5629/09 по делу № А48-1896/2009 // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 19.02.2013 № 8364/11 по делу № А40-158480/09-44-854Б // СПС «КонсультантПлюс».

⁸ Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22.03.2006 № 12595/05 по делу № А72-10089/04-20-507 // СПС «КонсультантПлюс».

⁹ Решение Верховного Суда Российской Федерации от 15.08.2007 № ГКПИ07-737 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим абзаца четвертого пункта 8 Инструкции о порядке государственной регистрации прав несовершеннолетних на недвижимое имущество и сделок с ним, утвержденной приказом Минюста России от 20.07.2004 № 126» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ Пункт 53 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 8.

¹¹ Пункт 1 раздела II письма ФНС России от 30.12.2021 № КЧ-4-18/18485® «О направлении обзора судебной практики по спорам, связанным с оспариванием сделок» (вместе с Обзором судебной практики по спорам, связанным с оспариванием сделок, за период 2019–2021 год) // СПС «КонсультантПлюс».

2) в случаях, предусмотренных соглашением сторон, хотя бы по закону для сделок данного вида эта форма не требовалась.

Нотариальная форма вводится в ГК РФ лишь для некоторых, особо значимых сделок и при условии, что это прямо указано в законе. Кроме того, нотариальное удостоверение сделки может быть предусмотрено по соглашению ее участников, хотя бы такая форма сделки по закону и не требовалась.

Нотариальное удостоверение сделок обязательно в силу закона в случаях совершения следующих договоров:

— договора ренты и его вида — пожизненного содержания с иждивением (ст. 584 ГК РФ);

— сделок, заключаемых лицом (лицами), которое вследствие физического недостатка, болезни или неграмотности не может расписаться самостоятельно, из-за чего подписантом выступает иное лицо (п. 3 ст. 160 ГК РФ);

— всех соглашений об изменении и расторжении нотариально удостоверенных договоров, в том числе уступки права требования, основанного на сделке, совершенной в нотариальной форме (п. 1 ст. 389 ГК РФ), и перевода долга, основанного на сделке, совершенной в нотариальной форме (п. 1 ст. 389, п. 2 ст. 391 ГК РФ);

— договора о залоге движимого имущества или прав на имущество в обеспечение обязательств по договору, который должен быть нотариально удостоверен (п. 2 ст. 339 ГК РФ);

— сделок, направленных на отчуждение доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, кроме случаев перехода доли или части доли к обществу, предусмотренных пунктом 18 статьи 21 и пунктами 4—6 статьи 23 Федерального закона от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»¹² (далее — Закон об ООО), и случаев распределения доли между участниками общества и продажи доли всем или некоторым участникам общества либо третьим лицам в соответствии со статьей 24 Закона об ООО (п. 11 ст. 21 Закона об ООО);

— сделок по отчуждению долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, за исключением:

сделок при отчуждении всеми участниками долевой собственности своих долей по одной сделке,

сделок, связанных с имуществом, составляющим паевой инвестиционный фонд или приобретаемым для включения в состав паевого инвестиционного фонда,

сделок по отчуждению долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»,

¹² Собрание законодательства РФ. 1998. № 7. Ст. 785.

сделок по отчуждению и приобретению долей в праве общей собственности на недвижимое имущество при заключении договора, предусматривающего переход права собственности на жилое помещение в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.04.1993 № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации» (за исключением случая, предусмотренного ч. 19 ст. 7.3 указанного Закона),

сделок по отчуждению долей в праве общей собственности, заключаемых в связи с изъятием недвижимого имущества для государственных или муниципальных нужд (ч. 1.1 ст. 42 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»¹³; далее — Закон о регистрации недвижимости);

— договоров ипотеки долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, за исключением:

договоров ипотеки всеми участниками долевой собственности своих долей, совершенных по одной сделке,

договоров об ипотеке долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, заключаемых с кредитными организациями;

— сделок, связанных с распоряжением недвижимостью на условиях опеки, сделок по отчуждению недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетнему или ограниченно дееспособному гражданину (ч. 2 ст. 54 Закона о регистрации недвижимости);

— брачных договоров (п. 2 ст. 41 Семейного кодекса Российской Федерации (СК РФ));

— соглашений о разделе общего имущества, нажитого супругами в период брака (п. 2 ст. 38 СК РФ);

— договоров конвертируемого займа, заемщиком в которых выступает общество с ограниченной ответственностью (п. 3 ст. 19.1 Закона об ООО);

— договора инвестиционного товарищества (ч. 11 ст. 3 Федерального закона от 28.11.2011 № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариестве»);

— медиативного соглашения в статусе исполнительного документа (п. 5 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», ст. 59.1 Основ);

— всех производных договоров от нотариально удостоверенных договоров, таких как:

предварительные договоры,

опционы на заключение договора,

обеспечительные договоры (залог, соглашение о неустойке и др.);

— наследственного договора (ст. 1140.1 ГК РФ).

Односторонних сделок:

¹³ Собрание законодательства РФ. 2015. № 29 (ч. I). Ст. 4344.

- доверенностей на совершение сделок, требующих нотариальной формы, за исключением случаев, предусмотренных законом (п. 2 ст. 185 ГК РФ);
- доверенностей на распоряжение зарегистрированными в государственных реестрах правами, например на заключение договора купли-продажи или мены недвижимости, на установление сервитута либо ипотеки (п. 1 ст. 185.1 ГК РФ);
- доверенностей, выдаваемых физическими лицами в порядке передоверия (п. 3 ст. 187 ГК РФ);
- доверенностей на отмену доверенности, удостоверенной нотариально (подп. 2 п. 1 ст. 188 ГК РФ);
- завещаний (п. 1 ст. 1124 ГК РФ), за исключением составленного в чрезвычайных обстоятельствах (ст. 1129 ГК РФ);
- заявления участника общества с ограниченной ответственностью о выходе из общества (п. 1 ст. 26 Закона об ООО);
- согласия гражданина-залогодателя на внесудебный порядок обращения взыскания на заложенное движимое имущество (п. 4 ст. 349 ГК РФ);
- согласия залогодателя на внесудебный порядок обращения взыскания на заложенное недвижимое имущество (п. 1 ст. 55 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»);
- согласия супруга при совершении другим супругом сделки по распоряжению имуществом, нажитым во время брака, права на которое подлежат государственной регистрации, сделки, для которой законом установлена обязательная нотариальная форма, или сделки, подлежащей обязательной государственной регистрации;
- иных сделок и договоров, в отношении которых законом предусмотрена соответствующая форма.

4. Обязательному в силу соглашения сторон нотариальному удостоверению подлежат сделки, стороны которых договорились об их нотариальном удостоверении, хотя данная форма не требуется в силу закона.

По общему правилу при несоблюдении нотариальной формы сделка является ничтожной (п. 3 ст. 163 ГК РФ).

Однако закон предусматривает в виде общей нормы, что несоблюдение нотариальной формы «исцелимо». А именно речь идет о ситуации, когда одна сторона полностью или частично исполнила сделку, а вторая уклоняется от ее удостоверения; в таком случае суд вправе по требованию исполнившей сделку стороны признать ее действительной. Причем это положение является общим для всех указанных сделок. Осуществляя нотариальное удостоверение сделки, стороны придают ей больший юридический вес, фактически страхуя ее от недействительности, поскольку перед осуществлением удостоверительной надписи нотариус обязан проверить наличие правоспособности и дееспособности сторон, а также отсутствие иных пороков действительности сделки.

5. Таким образом, нотариальное удостоверение сделок представляет собой деятельность нотариуса, в процессе которой законодательством и подзаконными актами установлена необходимость последовательного совершения ряда обязательных требований. Однако надо понимать, что сами действия нотариуса по удостоверению сделок сделкой не являются. Например, по одному из дел суд рассматривал дело по иску истца к ответчику о признании завещания недействительным в связи с его несоответствием императивным нормам закона (п. 3 ст. 163 ГК РФ и другим положениям). Решение по указанному делу было принято в пользу ответчика, в связи с чем суд отклонил доводы истца о ничтожности завещания, заявленные им в настоящем деле по тем же мотивам. Кроме того, суд отклонил доводы истца об оспаривании сделки по удостоверению завещания нотариусом, так как совершение нотариусом нотариальных действий сделкой не является¹⁴.

При совершении нотариального действия по удостоверению сделки нотариус (лицо, замещающее временно отсутствующего нотариуса) должен соблюдать основные правила совершения нотариальных действий, предусмотренные главами IX и X Основ:

1) установить личность обратившегося за совершением нотариального действия на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица (ст. 42 Основ), а также иных лиц, подписывающих сделку (рукоприкладчика, переводчика, сурдопереводчика, тифлосурдопереводчика);

2) проверить дееспособность гражданина, правоспособность юридического лица, иных лиц, подписывающих доверенность (рукоприкладчика, переводчика, сурдопереводчика, тифлосурдопереводчика), а также, если за совершением нотариального действия обратился представитель лица, в интересах которого совершается нотариальное действие, его полномочия (ст. 43 Основ).

Проверка дееспособности граждан, правоспособности юридических лиц, а также полномочий на совершение нотариального действия осуществляется при установлении личности лица, обратившегося за нотариальным действием, и при проверке документов.

Перечень документов, удостоверяющих личность обратившихся к нотариусу лиц, определен Регламентом (п. 10). Нотариус может установить личность обратившегося за совершением сделки лица на основании указанных документов. При отсутствии документа, удостоверяющего личность гражданина, или при наличии сомнений относительно личности гражданина, предъявившего документ, удостоверяющий его личность, а также при совершении нотариального действия удаленно информацию о личности заявителя нотариус получает из единой информационной системы персональных

¹⁴ Определение Московского городского суда от 26.11.2019 № 4г/8-12742/2019 // СПС «КонсультантПлюс».

данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации, и единой системы идентификации и аутентификации в порядке, предусмотренном приказом Минюста России от 30.09.2020 № 228¹⁵ (п. 10(1) Регламента).

При удостоверении договора нотариус посредством Единой информационной системы нотариата запрашивает из Единого государственного реестра недвижимости информацию о наличии (отсутствии) судебного акта о признании заявителя недееспособным или ограниченно дееспособным и (или) из Единой государственной информационной системы социального обеспечения сведения об ограничении дееспособности гражданина или о признании гражданина недееспособным, а также восстановлении дееспособности, приобретении полной дееспособности (п. 32 Регламента).

В предусмотренных законом случаях нотариусом проверяются наличие согласия на совершение сделки собственника, сособственника, супруга, законного представителя, соблюдение преимущественного права покупки. В соответствии с пунктом 26 Регламента в указанных случаях получение такого согласия является обязательным элементом проверки законности сделки. Информацию о наличии согласия на совершение сделки, выданного физическим или юридическим лицом, органом юридического лица, органом опеки и попечительства, финансовым управляющим, нотариус устанавливает по сведениям из представленных нотариусу документов (например, согласий, решений, распоряжений). В установленных законодательством Российской Федерации случаях указанная информация может быть получена только из документов, удостоверенных нотариусом, или иным способом, предусмотренным законодательством Российской Федерации. По общему правилу представление необходимых документов является обязанностью сторон сделки. Но в предусмотренных законом случаях нотариус запрашивает некоторые из них самостоятельно. В случаях, если для совершения нотариального действия необходимы сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, нотариусы не вправе требовать представления таких сведений от обратившихся за совершением данного нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица (ст. 47.1 Основ).

Удостоверяя сделки, касающиеся обязательственных прав участников юридических лиц, нотариус руководствуется федеральными законами и учре-

¹⁵ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 228 «Об утверждении Порядка установления личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица посредством единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации».

дательными документами этих юридических лиц (например, ст. 79, п. 6 ст. 93, ГК РФ, Законом об ООО, Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»¹⁶ (далее — Закон об АО), Федеральным законом от 8.05.1996 № 41-ФЗ «О производственных кооперативах»¹⁷ и др.);

3) разъяснить сторонам смысл и значение проекта сделки. Это осуществляется путем объяснения природы сделки, прав и обязанностей сторон, ее правовых последствий, порядка и особенностей ее исполнения;

4) осуществить подписание сделки сторонами и проставление нотариусом удостоверительной надписи. Содержание нотариально удостоверяемой сделки, а также заявления и иных документов должно быть зачитано вслух участникам. Документы, оформляемые в нотариальном порядке, подписываются в присутствии нотариуса.

При этом важно отметить, что, если гражданин вследствие физических недостатков, болезни или по каким-либо иным причинам не может лично расписаться, по его поручению, в его присутствии и в присутствии нотариуса сделку, заявление или иной документ может подписать другой гражданин с указанием причин, в силу которых документ не мог быть подписан собственноручно гражданином, обратившимся за совершением нотариального действия (ст. 44 Основ).

6. При удостоверении сделки в электронной форме подписание и удостоверение осуществляются усиленной квалифицированной электронной подписью лица, обратившегося за совершением нотариального действия, и нотариуса (ст. 44.2 Основ).

Информация фиксируется нотариусом в реестре регистрации нотариальных действий и (или) реестре нотариальных действий Единой информационной системы нотариата в порядке, установленном Требованиями к содержанию реестров единой информационной системы нотариата, утвержденными приказом Минюста России от 30.09.2020 № 224 (п. 31 Регламента).

7. Нотариусом проверяются все запреты и ограничения, установленные в законах и иных правовых актах и в установленном ими порядке, касающиеся заключаемой сделки. Например, при нотариальном удостоверении сделки купли-продажи доли в обществе с ограниченной ответственностью необходимо выяснить наличие следующих запретов, установленных законом.

Во-первых, не допускается отчуждение доли, если в результате этого не остается ни одного из учредителей. Например, при реализации права преимущественной покупки обществом при единственном участнике.

Во-вторых, не допускается отчуждение доли, если единственным учредителем оказывается хозяйственное общество с одним учредителем (п. 2 ст. 26 Закона об ООО).

¹⁶ Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

¹⁷ Собрание законодательства РФ. 1996. № 20. Ст. 2321.

В-третьих, доля, не оплаченная в полном размере, может быть отчуждена только в той части, в которой она оплачена (п. 4 ст. 93 ГК РФ, п. 3 ст. 21 Закона об ООО).

В-четвертых, участник вправе уступить свою долю (часть доли) третьим лицам только в случае, если это не запрещено уставом общества (п. 2 ст. 21 Закона об ООО).

8. Нотариальное удостоверение сделок является подтверждением возникновения субъективных прав. Как отмечается в юридической литературе: «Нотариальное удостоверение сделки имеет важнейшее значение для гражданского оборота, так как оно означает проверку законности сделки. Нотариальная форма предполагает повышенное доверие со стороны участников сделки и третьих лиц к данному юридическому акту, соответствие сделки закону, ее “чистоту”»¹⁸.

Статья 53.1. Сделки, удостоверяемые двумя и более нотариусами
(введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Сделка может быть удостоверена двумя и более нотариусами, если в совершении такой сделки участвуют два и более лица без их совместного присутствия.

Выбор нотариусов, участвующих в удостоверении сделок, предусмотренных настоящей статьей, а также нотариуса, обязанного быть заявителем в случаях, предусмотренных законом, для внесения записей в государственные реестры, осуществляется непосредственно участниками такой сделки.

Удостоверение договоров об отчуждении недвижимого имущества должно быть произведено с участием нотариуса, осуществляющего свою деятельность в месте, отвечающем требованиям статьи 56 настоящих Основ.

Нотариальное удостоверение сделки производится каждым из нотариусов с соблюдением требований статьи 39 настоящих Основ.

Нотариальное удостоверение сделки двумя и более нотариусами производится в следующем порядке:

проект сделки создается нотариусами в электронной форме посредством единой информационной системы нотариата в соответствии с условиями, согласованными участниками сделки;

каждый участник сделки в присутствии нотариуса подписывает экземпляр сделки в электронной форме простой электронной подписью, требования к которой установлены статьей 44.2 настоящих Основ, и экземпляр сделки на бумажном носителе, который остается в делах нотариальной конторы;

неизменность текста сделки в электронной форме обеспечивается средствами единой информационной системы нотариата;

¹⁸ Серова О.А. О проблеме оценки нотариусами дееспособности гражданина // Нотариус. 2016. № 3. С. 18.

экземпляр сделки в электронной форме с совершенной удостоверительной надписью подписывается удостоверившими ее нотариусами их квалифицированными электронными подписями и хранится в единой информационной системе нотариата;

удостоверенная сделка регистрируется в реестре нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, единой информационной системы нотариата.

Договор, удостоверенный двумя и более нотариусами в порядке, предусмотренном настоящей статьей, считается договором, заключенным в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами.

Порядок взаимодействия нотариусов с единой информационной системой нотариата при удостоверении сделки двумя и более нотариусами определяется федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Впервые в истории российского нотариата процедурными нормами комментируемой статьи установлена возможность нотариального удостоверения сделки (договоров), когда участники сделки совершают ее, не встречаясь лично в одном месте.

Это дает возможность, с одной стороны, сократить временные и финансовые издержки для участников сделки, находящихся в разных местах территории Российской Федерации, используя цифровые технологии, с другой стороны, сохранить те преференции, которые законодательство связывает с нотариальной формой сделки (освобождение от доказывания обстоятельств, удостоверенных нотариусом, — п. 5 ст. 61 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, п. 5 ст. 69 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, возможность внесудебного принуждения к исполнению нарушенных обязательств по нотариально удостоверенной сделке на основании исполнительной надписи нотариуса о взыскании задолженности или истребовании имущества — п. 1 ст. 90 Основ, возможность возместить вред, причиненный по вине нотариусов, — ст. 17 Основ).

Сделка, удостоверяемая двумя и более нотариусами, совершается в электронной форме, не требует дополнительных затрат участников сделки на приобретение квалифицированной электронной подписи, технически обеспечивается нотариусами соответствующим оборудованием и программными средствами, в том числе для визуального обсуждения условий сделки участниками, находящимися одновременно у разных нотариусов.

Комментируемая статья устанавливает обязанность нотариусов взаимодействовать между собой при создании проекта сделки, ее удостоверении, регистрации в электронном реестре нотариальных действий исключительно с использованием Единой информационной системы нотариата в порядке,

определенном приказом Минюста России от 30.09.2020 № 222¹⁹ совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Удостоверяя сделку, каждый из нотариусов соблюдает общие правила проверки личности, дееспособности, волеизъявления ее участника, полномочий представителей, за что несет персональную ответственность, а за причиненный вред вследствие признания сделки недействительной по вине нотариусов — солидарную (ст. 17 Основ). Каждый из нотариусов получает необходимую информацию, предусмотренную законодательством, в том числе о нотариате (Основами, Регламентом). Хранение в неизменном виде самой сделки и полученной нотариусами информации обеспечивается Единой информационной системой нотариата. Помимо электронной формы сделки, имеющей визуализированную простую электронную подпись ее участников, в делах нотариусов остается экземпляр сделки, собственноручно подписанный участником, присутствующим у соответствующего нотариуса.

Таким образом, положения комментируемой статьи в полной мере обеспечивают создание необходимой доказательственной базы в случае возникновения каких-либо споров, основанных на сделке, удостоверенной двумя и более нотариусами.

Статья 54. Разъяснение сторонам смысла и значения проекта сделки

Нотариус обязан разъяснить сторонам смысл и значение представленного ими проекта сделки и проверить, соответствует ли его содержание действительным намерениям сторон и не противоречит ли требованиям закона.

1. Комментируемая статья устанавливает обязанность нотариуса при осуществлении нотариального удостоверения сделки осуществить консультационную функцию. А именно: нотариус до совершения сделки обязан разъяснить сторонам смысл и значение для каждой из сторон заключаемой сделки, с тем чтобы участники сделки были полностью осведомлены о природе сделки, своих правах и обязанностях, правовых последствиях заключения сделки. При этом нотариус должен ответить на все вопросы, возникающие у участников сделки, для того чтобы у сторон не осталось сомнений в содержании и смысле правоотношений, в которые они вступают. На данном этапе нотариального удостоверения сделки нотариус, объясняя смысл и содержание сделки, отвечая на вопросы участников, выявляет путем общения со сторонами, соответствует ли планируемое содержание сделки действительным намерениям сторон. Кроме этого, в ряде случаев нотариусу необходимо установить некоторые обстоятельства, имевшие место в реальной жизни, имеющие правовое значение для совершения сделки, которые сторонами не принима-

¹⁹ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 222 «Об утверждении Порядка взаимодействия нотариусов с единой информационной системой нотариата при удостоверении сделки двумя и более нотариусами».

ются во внимание и не оцениваются как имеющие значение для сделки. Например, при продаже приватизированной квартиры необходимо в обязательном порядке установить объем прав лиц, сохраняющих право на проживание в продаваемой квартире. Важно выяснить, нет ли среди них лиц, имевших право на приватизацию в составе семьи, но отказавшихся от нее. Эти лица сохраняют право пожизненного проживания в продаваемой квартире, то есть выселить их невозможно (ст. 19 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»²⁰). Важно разъяснить сторонам все последствия такой сделки. Разъяснение нотариуса поможет сторонам понять, достигаются ли ими при таких обстоятельствах истинные цели сделки. В связи с этим видится целесообразным осуществить разъяснение нормативных правовых актов, которые применяются для регулирования прав и обязанностей сторон и правовых последствий заключаемой сделки. При этом эта деятельность должна осуществляться нотариусом лично, а именно: в пункте 30 Регламента прямо установлено, что информацию об условиях сделки, юридически значимых сообщениях, заявлениях, заверениях об обстоятельствах ее участника (участников), о соответствии условий проекта сделки действительным намерениям ее участника (участников), о понимании участником (участниками) сделки разъяснений нотариуса о правовых последствиях совершаемой сделки нотариус устанавливает лично и непосредственно из объяснений (со слов) заявителя (заявителей).

2. Важно, что в данном случае нотариус выступает в статусе независимого юриста, осуществляющего публичную функцию. Эта позиция позволяет в одинаковой степени принять во внимание и защитить права и охраняемые интересы всех сторон сделки и не допустить нарушения закона, публичных интересов и интересов третьих лиц. Это очень важно в сделках и договорах, где сторонам предоставляются широкие полномочия инициативным образом формировать условия договора. Например, при заключении предварительного договора купли-продажи недвижимости в силу того, что новое содержание статьи 429 ГК РФ позволяет заключить договор путем согласования только одного условия — предмета договора, нотариус обязан разъяснить сторонам не только правовые последствия сделки в целом, но и все правовые последствия такого решения сторон с учетом будущих реальных жизненных обстоятельств. Необходимо объяснить сторонам, какими правами они будут обладать, если при заключении основного договора им не удастся прийти к соглашению о цене (второе существенное условие договора купли-продажи недвижимости — ст. 555 ГК РФ). В этом случае возникает исключительное правовое последствие: условие о цене будет определяться в решении суда.

3. Комментируемая статья требует от нотариуса установить, соответствует ли содержание заключаемой сделки закону. Однако в статье 168 ГК РФ указывается, что требования к сделке могут устанавливаться законом

²⁰ Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (ч. I). Ст. 15.

или иным правовым актом. В пункте 2 статьи 3 ГК РФ под законодательством буквально понимаются сам ГК РФ и принятые в соответствии с ним федеральные законы. Иными правовыми актами, содержащими нормы гражданского права, признаются указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации (п. 6 ст. 3 ГК РФ). Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут издавать акты, содержащие нормы гражданского права, в случаях и в пределах, предусмотренных ГК РФ, другими законами и иными правовыми актами (п. 7 ст. 3 ГК РФ).

Таким образом, в качестве источников гражданского права, которым должна соответствовать сделка, ГК РФ рассматривает акты федеральных органов исполнительной власти. При этом в пункте 1 статьи 168 ГК РФ указывается, что иные последствия недействительности устанавливаются только в федеральном законе, а не в каком-либо другом правовом акте, относящемся к федеральному уровню. Однако надо принимать во внимание и то обстоятельство, что сделки с жилой недвижимостью могут также регулироваться жилищным законодательством, а сделки с земельными участками — земельным законодательством. Жилищное и земельное законодательство является областью совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «к» ст. 72 Конституции Российской Федерации), поэтому при проверке этих сделок необходимо принимать во внимание и указанное законодательство субъектов Российской Федерации.

4. Нотариус не участвует в формировании условий договора. Все содержание договора формируется волей сторон. В ГК РФ это положение закреплено в статье 421 «Свобода договора». Например, нотариусом могут удостоверяться договоры, не имеющие типизации в ГК РФ или других нормативных правовых актах, и включаться условия, предусмотренные соглашением сторон. В частности, стороны договора могут в случаях и порядке, предусмотренных законом, включить в текст договора условие об одностороннем отказе от договора (исполнения договора) или от осуществления прав по договору. По общему правилу право на односторонний отказ от исполнения обязательства либо на изменение его условий должно быть предусмотрено ГК РФ, другими законами и иными правовыми актами (п. 1 ст. 310 ГК РФ). Право на односторонний отказ от исполнения обязательства либо на изменение его условий может быть предусмотрено договором для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в отношениях между собой, а также для лица, не осуществляющего предпринимательскую деятельность, по отношению к лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность (абз. 1 п. 2 ст. 310 ГК РФ). Предоставление договором права на отказ от исполнения обязательства или одностороннее изменение его условий для лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, по отношению к лицу, не осуществляющему предпринимательскую деятельность, допускается только в специально установленных законом или иными правовыми актами случаях

(абз. 2 п. 2 ст. 310 ГК РФ). По смыслу статьи 67.2 ГК РФ условиями корпоративного договора может быть предусмотрено право на односторонний отказ от исполнения обязательств для любого из его участников (п. 10 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении»²¹; далее — постановление № 54). Кроме того, право на односторонний отказ от договора может быть предусмотрено правилами об отдельных видах договоров. В частности, право на односторонний отказ от договора предоставлено сторонам агентского договора, заключенного без определения срока окончания его действия (ст. 1010 ГК РФ), договора доверительного управления имуществом (п. 1 ст. 1024 ГК РФ) и т.д.

Если односторонний отказ от исполнения обязательства или одностороннее изменение его условий совершены тогда, когда это не предусмотрено законом, иным правовым актом или соглашением сторон либо не соблюдены требования к их совершению, то по общему правилу такой односторонний отказ от исполнения обязательства или одностороннее изменение его условий не влекут юридических последствий, на которые они были направлены (п. 12 постановления № 54), то есть необходимо разъяснить сторонам, что такое условие не будет иметь юридической силы.

Статья 55. Удостоверение договоров в отношении имущества, права на которое подлежат государственной регистрации
(в ред. Федерального закона от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

При удостоверении договоров об отчуждении или залоге имущества, права на которое подлежат государственной регистрации (статья 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации), нотариус проверяет принадлежность данного имущества лицу, его отчуждающему или закладывающему, за исключением случаев, если в соответствии с договором на момент его совершения данное имущество еще не принадлежит этому лицу, а также отсутствие ограничений прав, обременений имущества или иных обстоятельств, препятствующих совершению этих договоров.

После удостоверения договора, на основании которого возникает право на недвижимое имущество (долю в праве собственности на недвижимое имущество), подлежащее государственной регистрации, нотариус обязан незамедлительно, но не позднее окончания рабочего дня или в сроки, установленные сторонами в договоре, представить в электронной форме заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав, если стороны сделки не возражают против подачи такого заявления нотариусом.

²¹ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 1.

В случае, если в Едином государственном реестре недвижимости содержится отметка о невозможности государственной регистрации перехода права, ограничения права и обременения объекта недвижимости без личного участия собственника объекта недвижимости (его законного представителя) и договор, указанный в части второй настоящей статьи, подписан от имени правообладателя объекта недвижимости представителем по доверенности, заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав нотариусом не предоставляются.

(часть третья введена Федеральным законом от 28.06.2022 № 185-ФЗ)

В случае возникшей по причинам, за которые нотариус не отвечает, невозможности представить заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав в электронной форме нотариус обязан представить их в орган регистрации прав в форме документов на бумажном носителе не позднее двух рабочих дней со дня удостоверения договора, а в случае, если такой срок определен сторонами в договоре, не позднее двух рабочих дней по истечении такого срока.

Перечень не зависящих от нотариуса причин, при наличии которых предоставление заявления о государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов в орган регистрации прав в электронной форме в соответствии с настоящими Основами является невозможным, устанавливается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

1. Комментируемая статья определяет особенности порядка и содержания действий нотариуса при нотариальном удостоверении сделок, направленных на отчуждение и залог имущества, права на которое подлежат государственной регистрации. К таким правам относятся права на недвижимое имущество, права на долю в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, некоторые виды исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности. В определении Конституционного Суда Российской Федерации от 12.05.2016 № 1144-О отмечено, что в результате изменений законодательства были существенно расширены полномочия нотариусов и определено место нотариата в механизме защиты прав и свобод граждан. В частности, нотариусам было предоставлено право совершать такое нотариальное действие, как проверка принадлежности имущества лицу, его отчуждающему или закладывающему, при удостоверении сделок, направленных на отчуждение или залог имущества, права на которое подлежат государственной регистрации²².

²² Определение Конституционного Суда РФ от 12.05.2016 № 1144-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Сапсалева Ивана Кузьмича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 3 части первой статьи 2 и части седьмой статьи 12 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2016. № 6.

2. Совершая в соответствии со статьями 53–56 Основ удостоверение сделок с имуществом, нотариус проверяет:

- 1) принадлежность этого имущества на праве собственности или ином вещном праве;
- 2) наличие сособственников;
- 3) наличие обременений, запрещения отчуждения или ареста данного имущества.

При совершении сделок с недвижимым имуществом нотариусом проверяются документы, предусмотренные Законом о регистрации недвижимости.

В положениях Регламента по-разному определяются действия нотариуса, проверяющего принадлежность недвижимого имущества, сведения о котором имеются в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), и принадлежность недвижимого имущества, сведения о котором не внесены в ЕГРН.

Принадлежность имущества, основания для регистрации прав, кроме случаев, когда имущество на момент заключения договора еще не принадлежит лицу, его отчуждающему (закладывающему), нотариус устанавливает по сведениям из ЕГРН. В случае если право возникает в силу закона без регистрации прав в ЕГРН, принадлежность недвижимого имущества определяется на основании документов, подтверждающих возникновение права. Иной момент возникновения, изменения или прекращения прав на указанное имущество может быть установлен только законом. Например, вне зависимости от осуществления соответствующей государственной регистрации право переходит в случаях универсального правопреемства (ст. 58, 1110 ГК РФ), в случае полного внесения членом соответствующего кооператива его паевого взноса за квартиру, дачу, гараж, иное помещение, предоставленное кооперативом этому лицу (п. 4 ст. 218 ГК РФ)²³.

В том случае, если в ЕГРН отсутствуют сведения о зарегистрированных правах на объект недвижимого имущества, права на который возникли до 31 января 1998 года (до момента вступления в силу Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»), нотариус устанавливает принадлежность недвижимого имущества, его характеристики, обременения, права третьих лиц из документов, подтверждающих принадлежность имущества. Например, в случаях приобретения права собственности на квартиру в порядке приватизации до 31 января 1998 года право собственности устанавливается на основании договора приватизации. В таком же порядке определяется наличие сособственников недвижимого имущества.

3. Права третьих лиц в отношении объекта недвижимого имущества нотариус устанавливает по сведениям из ЕГРН, а также из документов, на

²³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 8.

основании которых возникло право, из заверений об обстоятельствах соответствующей стороны договора. Сведения из ЕГРН также используются для определения наличия ограничений прав и обременений объекта недвижимости, существующих правопритязаний и заявленных в судебном порядке прав требования в отношении объекта недвижимости. Например, в ГК РФ установлено право внести в государственный реестр отметку о возражении лица, соответствующее право которого было зарегистрировано ранее, или отметку о наличии судебного спора в отношении зарегистрированного права (п. 7 ст. 8.1 ГК РФ). Такая отметка препятствует всякому движению имущества и, соответственно, является запретом на совершение любой распорядительной сделки на период ее действия.

В случае если права третьих лиц в отношении жилой недвижимости не подлежат государственной регистрации, то указанные права определяются нотариусом на основании документов, подтверждающих принадлежность имущества, документов органов регистрационного учета граждан по месту жительства, управляющих компаний, органов местного самоуправления о зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания лицах и заверений об обстоятельствах соответствующей стороны договора.

Проверке также подлежат иные документы, относящиеся к предмету сделки, в том числе о принадлежности имущества, наличии других собственников, обременений, запретов на отчуждение или ареста имущества, его оценке.

При осуществлении нотариального удостоверения договоров, объектом которых являются подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, маломерные суда, их принадлежность, обременения, право притязания, наличие арестов и запрещений определяются нотариусом на основании сведений, полученных из Единого государственного реестра прав на воздушные суда на основании свидетельства о государственной регистрации прав на воздушное судно, сделки с воздушным судном со специальной регистрационной надписью; по сведениям Государственного судового реестра, реестра маломерных судов, бербоут-чартерного реестра, Российского международного реестра судов, реестра строящихся судов, судовой книги и реестра арендованных иностранных судов на основании свидетельства о праве собственности на судно или выписки из реестра об ином вещном праве, сделки с судном со специальной записью о регистрации. Проверку наличия или отсутствия прав третьих лиц, в том числе обременений, не подлежащих государственной регистрации, ареста такого имущества нотариус осуществляет на основании документов, подтверждающих принадлежность имущества, и (или) заверений об обстоятельствах участников сделки (п. 33 Регламента).

4. Объектом отчуждения по сделкам, которые подвергаются нотариальному удостоверению, могут выступать исключительные права на результат интеллектуальной деятельности, подлежащие государственной регистрации.

В этом случае данные о государственной регистрации исключительного права, государственной регистрации отчуждения и распоряжения исключительным правом, в том числе залога, на изобретение, полезную модель, промышленный образец, товарный знак, наименование места происхождения товара, знак обслуживания, топологию интегральной микросхемы, программу для ЭВМ, базу данных по договору, принадлежность исключительного права автору нотариус получает по свидетельству о государственной регистрации или патенту, выдаваемому федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности, а в отношении селекционного достижения — по патенту федерального органа исполнительной власти по селекционным достижениям. Права третьих лиц, в том числе обременения, не подлежащие государственной регистрации, арест такого имущества нотариус проверяет по документам, подтверждающим принадлежность имущества, и (или) заверениям об обстоятельствах соответствующей стороны договора (п. 34 Регламента).

5. При нотариальном удостоверении сделок по отчуждению движимого имущества, которое подлежит специальной регистрации или учету (например, автотранспорта, оружия, ценных бумаг), нотариус определяет права стороны договора по документам, подтверждающим принадлежность такого имущества (например, свидетельству о праве на наследство, свидетельству о праве собственности пережившего супруга, договору), и (или) документам, подтверждающим такую регистрацию или учет. Наличие или отсутствие прав третьих лиц, в том числе обременений, ареста такого имущества, нотариус также выявляет на основании документов, подтверждающих принадлежность имущества, и (или) заверений об обстоятельствах соответствующей стороны договора (п. 35 Регламента).

6. Осуществляя нотариальное удостоверение сделок отчуждения с имуществом, права на которое не подлежат государственной регистрации, специальной регистрации или учету, права на такое имущество, наличие или отсутствие прав третьих лиц, в том числе обременений и арестов, нотариус проверяет по документам, предоставляемым сторонами договора и подтверждающим принадлежность данного имущества. В этом случае допускается использование для подтверждения прав стороны и иных значимых для заключения сделки сведений заверений об обстоятельствах соответствующей стороны договора (п. 36 Регламента). Также на основании заверений об обстоятельствах нотариус устанавливает наличие права на заключение договора с имуществом лицом, которому это имущество еще не принадлежит (п. 38 Регламента).

7. При заключении договора залога движимого имущества, права на которое не подлежат государственной регистрации, нотариус устанавливает права залогодателя на основании сведений реестра уведомлений о залоге движимого имущества Единой информационной системы нотариата и его заверений об обстоятельствах.

8. Специальный механизм проверочных действий установлен законодательством для осуществления нотариального удостоверения договоров об отчуждении или залоге доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью (ООО). Специальное законодательство предусматривает, что распорядиться принадлежащей долей в уставном капитале ООО возможно только при одновременном наличии нескольких обстоятельств, которые нотариус должен установить.

Во-первых, необходимо установить на основании сведений из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и документов, подтверждающих принадлежность доли, полномочия лица на распоряжение долей в уставном капитале ООО (п. 13.1 ст. 21 Закона об ООО).

Во-вторых, распоряжение долей возможно, только если подтверждена оплата отчуждаемой доли в уставном капитале ООО, что проверяется на основании списка участников ООО или выписки из него либо иных документов, подтверждающих оплату доли в уставном капитале участником ООО.

В-третьих, распоряжение долей возможно при отсутствии каких-либо ограничений, запрещений или выполнении требований, установленных в предусмотренном законом порядке в уставе или в иных локальных актах хозяйственного общества. Речь идет о необходимости проверки наличия или отсутствия дополнительных требований к порядку отчуждения или залога доли в уставном капитале ООО²⁴.

В таком же порядке осуществляется проверка полномочий отчуждающей стороны при удостоверении безотзывной оферты, акцепта безотзывной оферты, в результате которого заключается договор об отчуждении доли в уставном капитале ООО во исполнение опциона. Информацию о принадлежности доли в уставном капитале общества отчуждающему лицу, ее оплате, наличии предварительных согласий физических, юридических лиц, органов юридических лиц, об отказе от преимущественного права покупки, правах третьих лиц, наступлении или ненаступлении определенных опционом условий нотариус получает из документов, предусмотренных Регламентом, и в том объеме, который требуется, от соответствующей стороны договора (оферента или акцептанта).

9. Регламентом также расширен перечень электронных реестров, с помощью которых нотариус сможет осуществлять проверку, необходимую при нотариальном удостоверении сделки, включая установление принадлежности имущества, проверку наличия прав третьих лиц, запретов и ограничений, не возлагая эту обязанность на заявителей.

Источниками информации, необходимой для совершения нотариальных действий, включая сделки, являются информационные ресурсы (федеральные, государственные, муниципальные реестры, банки данных и иные

²⁴ Подробнее см.: Илюшина М.Н. Комментарий к статье 93 ГК РФ // Гражданский кодекс Российской Федерации. Постатейный комментарий к главам 1–5 / Под ред. Л.В. Санниковой. М., 2015. С. 453–459.

информационные ресурсы), в том числе находящиеся в открытом доступе, а также Единая информационная система нотариата.

Для получения соответствующих сведений возможен запрос сведений из следующих реестров:

- Единой государственной информационной системы социального обеспечения (подп. 6 п. 11 Регламента);
- реестра уведомлений о залоге движимого имущества (п. 37 Регламента);
- Единого федерального реестра сведений о банкротстве (п. 24 Регламента);
- Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (п. 25 Регламента);
- Единого государственного реестра юридических лиц (п. 40(1) Регламента);
- Перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности и терроризму (п. 43 Регламента), и др.

Статья 56. Место удостоверения договоров об отчуждении объектов недвижимого имущества

(в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

Удостоверение договоров об отчуждении объектов недвижимого имущества производится нотариусом, осуществляющим свою деятельность в любом из нотариальных округов, расположенных в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого находится указанное имущество.

Удостоверение договора об отчуждении объектов недвижимого имущества, находящихся в разных субъектах Российской Федерации, производится нотариусом, осуществляющим свою деятельность в любом из нотариальных округов, расположенных в пределах одного из субъектов Российской Федерации, на территориях которых находится указанное имущество.

При удостоверении договора об отчуждении объектов недвижимого имущества двумя и более нотариусами в порядке, предусмотренном статьей 53.1 настоящих Основ, хотя бы один из нотариусов, участвующих в совершении нотариального действия, должен осуществлять свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в котором находится недвижимое имущество, являющееся предметом такого договора.

(часть третья введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

1. Статьей 1 Федерального закона от 3.07.2016 № 360-ФЗ были внесены существенные изменения в комментируемую статью. В связи с этим любые договоры, направленные на отчуждение недвижимого имущества, можно совершать у любого нотариуса любого нотариального округа, расположенного в пределах того субъекта Российской Федерации, на территории которого на-

ходится соответствующее недвижимое имущество. Таким образом, законодатель закрепил экстерриториальный принцип удостоверения договоров об отчуждении недвижимости. Следует признать, что он направлен на достижение большей доступности нотариальных услуг всем участникам гражданского оборота на всей территории страны.

2. Сделками, подпадающими под действие комментируемой статьи, являются все договоры, которые направлены на безвозвратную смену собственника. К таким сделкам относятся купля-продажа (глава 30 ГК РФ), мена (глава 31 ГК РФ), дарение (глава 32 ГК РФ), рента в отношении недвижимого имущества (глава 33 ГК РФ). Однако отчуждение имеет место и тогда, когда осуществляется договор об отступном, в силу которого передается право собственности на недвижимость и одновременно прекращается какое-либо обязательство, а также в случае заключения договора о расторжении ранее заключенного договора отчуждения недвижимости.

3. Гражданское законодательство не устанавливает обязательного нотариального удостоверения для всех сделок с недвижимостью, за исключением договора ренты, предусматривающего отчуждение недвижимого имущества, который подлежит обязательному нотариальному удостоверению (ст. 584 ГК РФ), а также иных сделок, прямо указанных в законе или в отношении которых стороны пришли к соглашению о соблюдении нотариальной формы (подробнее см. п. 3 комментария к ст. 53 Основ).

В случае заключения договора мены, объектом которого являются недвижимые вещи, он может быть удостоверен по месту нахождения любого из обмениваемых объектов недвижимости.

4. При нотариальном удостоверении договора отчуждения недвижимого имущества, находящегося в совместной собственности супругов, нотариус запрашивает согласие супруга продавца, которое должно быть нотариально удостоверено (п. 3 ст. 35 СК РФ). Если продавец не состоит в зарегистрированном браке, он подает нотариусу об этом заявление, в котором заверяет, что у него не имеется и не имелось супруга, сохраняющего право собственности на продаваемое недвижимое имущество. В случае если при отчуждении недвижимости затрагиваются права несовершеннолетнего члена семьи собственника, то законом установлены следующие правила, которые определяют проверочные действия нотариуса:

1) в случае если несовершеннолетнее лицо является собственником отчуждаемой жилой недвижимости или доли, законные представители такого лица обязаны совершать сделки по отчуждению его имущества только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства (абз. 2 п. 1 ст. 28, п. 2 и 3 ст. 37 ГК РФ);

2) когда несовершеннолетнее лицо не является собственником отчуждаемого жилого помещения или доли в нем, а только зарегистрировано в жилом помещении или сохраняет право пользования указанным жилым помещением, по общему правилу разрешения органов опеки и попечительства в этом

случае не требуется. Однако законодательство все-таки устанавливает обстоятельства, в которых такое разрешение необходимо:

— если в отчуждаемом жилом помещении проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения,

— если в отчуждаемом жилом помещении проживают оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника и об этом известно органу опеки и попечительства (п. 4 ст. 292 ГК РФ).

5. Одним из значимых этапов проверки законности сделки при нотариальном удостоверении договоров отчуждения недвижимости является проверка соблюдения права преимущественной покупки лицами, имеющими такое право. Такие проверочные действия носят обязательный характер в случае отчуждения имущества, принадлежащего продавцу на праве общей долевой собственности (ст. 250 ГК РФ). Документами, подтверждающими отказ от права преимущественной покупки, могут быть заявления участников долевой собственности об отказе от права преимущественной покупки продаваемой доли либо свидетельство о передаче заявления продавца, извещающего сособственников о цене и условиях продажи доли, выданное нотариусом. При этом в случае передачи сособственникам заявления продавца сделка может быть удостоверена не ранее чем по истечении месяца и только в том случае, если сособственники не известят о своем желании воспользоваться преимущественным правом покупки. Судебная практика уточнила порядок исчисления сроков при осуществлении права преимущественной покупки²⁵.

6. Гражданское законодательство не изменило требований к содержанию договоров аренды, дарения и купли-продажи недвижимости. Как и ранее, при заключении договора купли-продажи недвижимости стороны должны достигнуть соглашения по всем существенным условиям договора. Таковыми существенными условиями являются предмет (ст. 554 ГК РФ) и цена (ст. 555 ГК РФ). Для купли-продажи жилой недвижимости введено еще одно существенное условие, предусмотренное в статье 558 ГК РФ: существенным условием договора продажи жилого дома, квартиры, части жилого дома или квартиры, в которых проживают лица, сохраняющие в соответствии с законом право пользования этим жилым помещением после его приобретения покупателем, является перечень этих лиц с указанием их прав на пользование продаваемым жилым помещением. При отсутствии данных условий договор считается незаключенным.

Таким образом, можно утверждать, что в законодательстве продолжается построение двухуровневого механизма правового регулирования сделок с недвижимостью, прежде всего жилой, с целью уменьшения рисков для участников данных отношений. С этой целью вводится как общий механизм защиты,

²⁵ Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 25.02.2022 № 305-ЭС21-22567 по делу № А40-231307/2020 // СПС «КонсультантПлюс».

в основе которого лежит принцип добросовестности участников, так и специальный механизм — путем введения законодательством нотариального удостоверения отдельных видов сделок с некоторыми видами недвижимых объектов и для отдельных, наиболее незащищенных категорий лиц. Данный подход предполагает всестороннюю проверку законности сделки и тем самым минимизирует возможные потери участников оборота недвижимости.

Статья 57. Удостоверение завещаний

Нотариус удостоверяет завещания дееспособных граждан, составленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и лично представленные ими нотариусу. Удостоверение завещаний через представителей не допускается.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

При удостоверении завещаний от завещателей не требуется представления доказательств, подтверждающих их права на завещаемое имущество.

1. Распоряжение имуществом на случай смерти возможно путем совершения завещания или заключения наследственного договора. Завещанием является распоряжение физического лица своим имуществом на случай смерти (ст. 1118 ГК РФ).

2. К наследственному договору применяются правила ГК РФ о завещании, а к наследодателю, заключившему такой договор, применяются правила о завещателе, если иное не вытекает из существа договора (п. 1, 6 ст. 1118 ГК РФ).

3. Нотариусами удостоверяются завещания, составленные в соответствии с требованиями законодательства как гражданами Российской Федерации, так и иностранными гражданами и лицами без гражданства. При удостоверении завещаний нотариус принимает во внимание позиции, установленные в Методических рекомендациях по удостоверению завещаний и наследственных договоров²⁶ (далее — Методические рекомендации по завещанию).

Завещание может быть совершено одним гражданином, а также гражданами, состоящими между собой в момент его совершения в браке (совместное завещание супругов). К супругам, совершившим совместное завещание, применяются правила ГК РФ о завещателе (п. 4 ст. 1118 ГК РФ).

Предусмотренные наследственным договором права и обязанности возникают после открытия наследства, за исключением обязанностей, которые в силу наследственного договора могут возникнуть до открытия наследства и возложены на ту сторону договора, которая может призываться к наследованию за наследодателем (ст. 1116, п. 6 ст. 1118 ГК РФ).

²⁶ Утверждены решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 2.03.2021 (протокол № 03/21) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Согласно статье 1124 ГК РФ завещание, составленное в письменной форме, должно быть удостоверено по общему правилу нотариусом. Удостоверение завещания другими лицами допускается в случаях, прямо предусмотренных ГК РФ. Нотариальная письменная форма завещания является наиболее востребованной в гражданском обороте и наиболее устойчивой в случае оспаривания в суде.

При осуществлении нотариального удостоверения завещания нотариус осуществляет проверку его действительности как особой сделки. Соответственно, при осуществлении нотариального удостоверения нотариус должен быть уверен в полной дееспособности завещателя. По гражданскому законодательству активной завещательной правоспособностью обладают только полностью дееспособные лица. То есть нотариус должен убедиться, что завещатель является таковым лицом. Дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении 18-летнего возраста (п. 1 ст. 21 ГК РФ). Исключения (приобретение полной дееспособности ранее 18 лет) составляют случаи приобретения полной дееспособности в силу вступления в брак и при осуществлении процедуры эмансипации в порядке, установленном законом (ст. 27 ГК РФ).

Кроме того, дееспособность завещателя не должна быть ограничена решением суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством. Наконец, не имеют права завещать лица, признанные недееспособными в порядке статьи 29 ГК РФ.

При наличии сомнений в способности завещателя понимать значение своих действий, руководить ими или осознавать их последствия нотариус вправе отложить совершение нотариального действия (ст. 41 Основ) и запросить сведения из Единого государственного реестра недвижимости о наличии (отсутствии) судебного акта о признании завещателя недееспособным или ограниченно дееспособным, а также в рамках статьи 15 Основ предложить представить документы, исключающие сомнения в его способности понимать значение своих действий и руководить ими (например, заключение эксперта о дееспособности и делкоспособности). При удостоверении наследственного договора нотариус запрашивает такие сведения в отношении участников договора (а также в отношении представителей участников наследственного договора, не являющихся наследодателем (при наличии)) в соответствии с пунктом 32 Регламента (п. 17.1 Методических рекомендаций по завещанию).

Соответственно, не допускается удостоверение завещаний от имени совершеннолетних граждан, если они признаны судом недееспособными, ограничены судом в дееспособности или если они не отдают отчета в своих действиях.

Если завещатель не может понимать значения своих действий или руководить ими (например, вследствие болезни, наркотического или алкогольного опьянения и т.п.), нотариус во избежание последствий, предусмотренных

статьей 177 ГК РФ, отказывает в совершении нотариального действия в соответствии со статьей 48 Основ, поскольку сделка не соответствует требованиям закона.

В подтверждение наличия у гражданина дееспособности в полном объеме нотариусом истребуется документ, удостоверяющий личность, для проверки наступления совершеннолетия.

Полная гражданская дееспособность несовершеннолетнего гражданина устанавливается нотариусом на основании:

1) документа, удостоверяющего личность и подтверждающего возраст несовершеннолетнего;

2) решения органа опеки и попечительства об объявлении несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, полностью дееспособным;

3) судебного акта об объявлении несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, полностью дееспособным;

4) документов органов записи актов гражданского состояния или сведений Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния о заключении брака несовершеннолетним (п. 23 Регламента).

При выяснении дееспособности иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев нотариусам необходимо иметь в виду, что гражданская дееспособность физического лица определяется его личным законом (ст. 1197 ГК РФ), который устанавливается в соответствии со статьей 1195 ГК РФ.

5. Завещание представляет собой одностороннюю сделку, определяющую судьбу имущества наследодателя после его смерти; соответственно, содержание завещания определяется волей завещателя, при совершении совместного завещания супругов — волей двоих завещателей, являющихся супругами. Не требуется выяснение воли или получение согласия иных лиц (в том числе супруга завещателя, присутствующего при совершении завещания в соответствии со ст. 1123 ГК РФ и не являющегося завещателем) не только на совершение завещания, но и на его изменение или отмену. Для заключения наследственного договора необходимо волеизъявление как наследодателя, так и других лиц, участвующих в договоре (п. 18 Методических рекомендаций по завещанию).

6. Завещатель вправе по своему усмотрению завещать любое имущество любым лицам; соответственно, наследниками по завещанию, в том числе совместному завещанию супругов, и наследственному договору могут быть лица, указанные в статье 1116 ГК РФ:

— граждане, находящиеся в живых в момент открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства;

— юридические лица, существующие на день открытия наследства, и наследственный фонд, учрежденный во исполнение последней воли наследодателя, выраженной в завещании (п. 3.2 Методических рекомендаций по завещанию);

— Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, иностранные государства и международные организации.

Пункт 3.3 Методических рекомендаций по завещанию содержит рекомендуемый объем сведений о наследниках, которые следует указать в завещании.

Гражданин может передать по наследству вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности (ст. 1112 ГК РФ). При этом завещатель вправе любым образом определить доли. Завещатель может не определять доли наследников в завещанном имуществе и не указывать, что именно из наследства кому из наследников предназначается. В этом случае наследство считается завещанным в равных долях (п. 1 ст. 1122 ГК РФ).

Важно отметить, что завещатель вправе распорядиться на случай смерти в том числе и имуществом, которое поступит в его собственность после составления завещания. Такое распоряжение довольно часто осуществляется в отношении неприватизированных квартир, когда лицо сначала оформляет завещание на квартиру, а потом ее приватизирует.

Если завещатель (наследодатель) намерен завещать имущество, не переходящее по наследству, нотариус отказывает в удостоверении завещания по причине несоответствия сделки требованиям закона (п. 3.7 Методических рекомендаций по завещанию).

Завещатель вправе по своему усмотрению:

- завещать имущество любым лицам, не ограничиваясь кругом наследников по закону и их очередностью наследования;
- завещать имущество недостойным наследникам, утратившим право наследования (абз. 1 п. 1 ст. 1117 ГК РФ);
- любым образом определить доли наследников в наследстве;
- лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону;
- включить в завещание иные распоряжения, предусмотренные ГК РФ: подназначить наследников (ст. 1121 ГК РФ), установить завещательный отказ (ст. 1137 ГК РФ) и (или) завещательное возложение (ст. 1139 ГК РФ), назначить исполнителя завещания (душеприказчика), произвести его замену или отменить его назначение (ст. 1130, 1134 ГК РФ), назначить лицо, на которое возлагается охрана имени исполнителя и неприкосновенности исполнения после смерти исполнителя (п. 2 ст. 1316 ГК РФ) и др.;
- отменить или изменить ранее совершенное завещание;
- не сообщать кому-либо о содержании, совершении, об изменении или отмене завещания.

Содержание завещания может исчерпываться любым из перечисленных распоряжений (п. 3.1 Методических рекомендаций по завещанию).

7. Гражданским законодательством установлены специальные требования к его составлению и подписанию. По общему правилу завещание должно быть составлено в письменной форме и удостоверено нотариусом (п. 1 ст. 1124 ГК РФ).

Несоблюдение установленных ГК РФ правил о письменной форме завещания и его удостоверении влечет ничтожность завещания (ст. 163, п. 1 ст. 1124 ГК РФ, п. 27 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании»). Составление завещания в простой письменной форме допускается только в виде исключения, если гражданин находится в положении, явно угрожающем его жизни, и в силу сложившихся чрезвычайных обстоятельств лишен возможности удостоверить завещание в соответствии с правилами статей 1124–1128 ГК РФ (ст. 1129 ГК РФ) (п. 2.2 Методических рекомендаций по завещанию).

Совместные завещания супругов и наследственные договоры не могут быть удостоверены в порядке, предусмотренном статьей 1127 ГК РФ. Совместные завещания супругов, наследственные договоры, а также завещания, условия которых предусматривают создание наследственного фонда, не могут быть совершены в чрезвычайных обстоятельствах и не могут быть закрытыми. Несоблюдение этого требования влечет ничтожность указанных завещаний и договоров (п. 5 ст. 1126, п. 4 ст. 1129 ГК РФ) (п. 2.4 Методических рекомендаций по завещанию).

В соответствии со статьей 1125 ГК РФ нотариально удостоверенное завещание должно быть написано завещателем или записано с его слов нотариусом. При нотариальном удостоверении завещания допускается присутствие помимо завещателя и нотариуса только переводчика, исполнителя завещания (душеприказчика), свидетеля, лица, подписывающего завещание вместо завещателя (далее — рукоприкладчик). При удостоверении завещания по желанию завещателя может присутствовать его супруг (ч. 4 ст. 1123 ГК РФ), который не является свидетелем (п. 4 ст. 1125 ГК РФ) и не подписывает завещание (п. 4.8 Методических рекомендаций по завещанию). В обязательном порядке предусматривается присутствие при нотариальном удостоверении завещания переводчика, если завещатель не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, а нотариус не владеет языком завещателя (ст. 10 Основ), и (или) рукоприкладчика, если завещатель в силу физических недостатков, тяжелой болезни или неграмотности не может собственноручно подписать завещание (п. 3 ст. 160, п. 3 ст. 1125 ГК РФ). Порядок осуществления нотариального удостоверения завещания лицом, имеющим физические недостатки, неграмотным или не владеющим русским языком, установлен в пунктах 4.12–4.13 Методических рекомендаций по завещанию. Исполнитель завещания и свидетели могут присутствовать при нотариальном удостоверении завещания лишь при изъявлении на это желания завещателя.

Лицам, присутствующим при удостоверении завещания, нотариус разъясняет их обязанность до открытия наследства хранить тайну завещания, не разглашать сведения, касающиеся содержания завещания, его совершения, изменения или отмены, и право завещателя потребовать компенсацию мо-

рального вреда или воспользоваться другими способами защиты гражданских прав в случае нарушения тайны завещания (ст. 1123, п. 5 ст. 1125 ГК РФ).

При этом при удостоверении завещания информацию о наследниках, душеприказчиках (исполнителях завещаний), наследственном имуществе, распределении наследственного имущества между наследниками, лишении наследства, содержании подназначений, завещательных отказов, завещательных возложений, об иных распоряжениях завещателя нотариус устанавливает со слов заявителя (п. 28 Регламента).

Согласно пункту 2 статьи 1125 ГК РФ завещание, записанное нотариусом со слов завещателя, до его подписания обязательно должно быть полностью прочитано завещателем в присутствии нотариуса. Если завещатель не в состоянии лично прочитать завещание, его текст оглашается для него нотариусом, о чем на завещании делается соответствующая надпись с указанием причин, по которым завещатель не смог лично прочитать завещание.

До подписания завещания нотариус с целью предупреждения нежелательных последствий совершаемого гражданином нотариального действия, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована во вред гражданину, обязан разъяснить завещателю порядок совершения, отмены или изменения завещания (п. 41 Методических рекомендаций по завещанию). Завещание подписывается завещателем собственноручно в присутствии нотариуса (п. 3 ст. 1125 ГК РФ, ч. 1 ст. 44 Основ).

Согласно пункту 1 статьи 1124 ГК РФ с 1 октября 2019 года не допускается составление завещания с использованием электронных либо иных технических средств (абз. 2 п. 1 ст. 160 ГК РФ). Указанными положениями закона установлен запрет на совершение завещания в виде электронного документа, оригинал которого существует исключительно в электронной форме на компьютере, отчуждаемом машинном носителе данных (например, USB-накопителе) или в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Однако это не означает запрета на составление нотариусом текста (проекта) завещания и изготовление завещания как документа на бумажном носителе с использованием компьютерной техники и принтера (п. 2.2 Методических рекомендаций по завещанию).

8. Учитывая особенности совершения завещательных распоряжений, возможно использование видеозаписи для фиксации процесса удостоверения завещания. Федеральным законом от 30.03.2015 № 67-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения достоверности сведений, представляемых при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»²⁷ были внесены изменения в статью 42 Основ, в соответствии с которыми при совершении нотариального действия нотариус вправе использовать средства видеofиксации в порядке, установленном Федеральной нотариальной па-

²⁷ Собрание законодательства РФ. 2015. № 13. Ст. 1811.

латой. Материалы видеофиксации подлежат обязательному хранению в порядке, установленном Федеральной нотариальной палатой²⁸. При удостоверении совместных завещаний супругов и наследственных договоров нотариус обязан использовать средства видеофиксации (ст. 42 Основ) в соответствии с Порядком использования нотариусами средств видеофиксации и хранения материалов видеофиксации. Видеофиксация не производится, если оба супруга при удостоверении совместного завещания или все участники наследственного договора при его удостоверении заявили возражение против видеофиксации (п. 5.1 ст. 1125 ГК РФ). Информацию о наличии таких возражений нотариус устанавливает лично и непосредственно из объяснений (со слов) заявителя (заявителей) и фиксирует в тексте сделки и (или) в протоколе фиксирования информации (п. 30, 31 Регламента).

В случае если против видеофиксации возражает только один из супругов (участников наследственного договора), нотариус разъясняет, что оба супруга (все участники наследственного договора) должны прийти к единому мнению по вопросу видеофиксации для удостоверения совместного завещания (наследственного договора).

Наличие указанного доказательства не позволит оспорить завещание, поскольку будет возможно доказать добровольность и осознанность волеизъявления, выраженного в завещании.

9. Совместные завещания супругов, наследственные договоры, а также завещания, условия которых предусматривают создание наследственного фонда, не могут быть совершены в чрезвычайных обстоятельствах и не могут быть закрытыми. Несоблюдение этого требования влечет ничтожность указанных завещаний и договоров (п. 5 ст. 1126, п. 4 ст. 1129 ГК РФ).

Наследственный договор — установленный ГК РФ способ распоряжения имуществом на случай смерти (п. 1 ст. 1118 ГК РФ). К наследственному договору применяются правила ГК РФ о завещании, если иное не вытекает из существа наследственного договора или не установлено законом. Одной из сторон наследственного договора всегда является наследодатель (или наследодатели-супруги), к которому применяются правила ГК РФ о завещателе, если иное не вытекает из существа наследственного договора.

Другими участниками этого договора могут быть одно или несколько лиц, которые могут призываться к наследованию в соответствии со статьей 1116 ГК РФ. При этом они могут как быть наследниками по договору, так и не являться таковыми.

Наследственный договор может быть заключен в пользу третьих лиц — наследников, которые могут призываться к наследованию, в том числе не зачатых на момент заключения договора физических лиц или не созданных на

²⁸ Порядок использования нотариусами средств видеофиксации и хранения материалов видеофиксации (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 17.11.2015, протокол № 15/15) // Нотариальный вестник. 2015. № 12. С. 58—59.

момент заключения договора юридических лиц (п. 9.1–9.4 Методических рекомендаций по завещанию).

Поскольку к наследственному договору применяются правила о завещании, он может содержать все виды завещательных распоряжений, предусмотренных ГК РФ, в том числе условия о душеприказчике.

Абзац 2 пункта 1 статьи 1140.1 ГК РФ допускает возможность заключения наследственного договора как сделки под условием (ст. 157 ГК РФ). Предусмотренные таким договором последствия могут быть поставлены в зависимость от наступления ко дню открытия наследства обстоятельств, относительно которых при заключении наследственного договора было неизвестно, наступят они или не наступят, в том числе обстоятельств, полностью зависящих от воли одной из сторон (п. 9.10 Методических рекомендаций по завещанию).

Особенности порядка совершения и содержания завещания, условия которого предусматривают создание наследственного фонда, установлены статьей 123.20-8, пунктом 5 статьи 1124, пунктом 5 статьи 1126, пунктом 4 статьи 1129, пунктом 2.1 статьи 1135 ГК РФ. Содержание завещания о создании наследственного фонда может как включать в себя исключительно такое условие, так и совмещать с ним иные распоряжения в отношении других наследников или другого имущества.

10. Завещание может быть оспорено только после открытия наследства. В силу пункта 3 статьи 1131 ГК РФ не могут служить основанием недействительности завещания отдельные нарушения порядка составления завещания, его подписания или удостоверения: например, отсутствие или неверное указание времени и места совершения завещания, исправления, описки, если судом установлено, что они не влияют на понимание волеизъявления наследодателя²⁹.

Статья 58. Порядок изменения и отмены завещаний

Нотариус в случае получения уведомления об отмене завещания, а равно получения нового завещания, отменяющего или изменяющего составленное ранее завещание, делает об этом отметку на экземпляре завещания, хранящемся у нотариуса, и в реестре регистрации нотариальных действий. Распоряжение об отмене завещания должно быть нотариально удостоверено.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

1. Одним из проявлений принципа свободы завещания является субъективное право завещателя в любой момент отменить или изменить составленное завещание. Отмена и изменение завещания, совершенного по правилам статей 1124–1127 ГК РФ, и завещательного распоряжения правами на

²⁹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» // СПС «КонсультантПлюс».

денежные средства в банке осуществляются в соответствии со статьей 1130 ГК РФ. Это право нельзя ограничить или оговорить какими-либо условиями. При этом завещатель не обязан ставить в известность кого-либо из лиц, упомянутых в завещании и (или) присутствовавших при нотариальном удостоверении завещания: наследников, рукоприкладчиков, свидетелей и т.д. Кроме того, право на отмену или изменение завещания носит безусловный характер, то есть завещатель не должен объяснять причины и мотивы своего решения. Завещатель также свободен в выборе способа отмены или изменения завещания. Это можно сделать как путем составления нового завещания (поскольку более позднее завещание отменяет ранее составленное завещание), так и путем внесения изменения в ранее составленное завещание. Кроме того, в порядке пункта 4 статьи 1130 ГК РФ завещатель может отменить составленное завещание посредством специального распоряжения о его отмене, которое совершается в форме, установленной ГК РФ для совершения завещания, то есть в нотариальной форме.

2. При отмене и изменении завещания есть некоторые особенности, касающиеся разного порядка в отношении завещаний, удостоверенных нотариально, и завещательных распоряжений, сделанных в отношении денежных средств, хранящихся в банковских учреждениях.

Во-первых, нотариально удостоверенным завещанием может быть отменено или изменено любое предшествующее завещание, в том числе завещательное распоряжение, а завещательным распоряжением, удостоверенным служащим банка, — только завещательное распоряжение правами на денежные средства в соответствующем банке (ст. 1130 ГК РФ).

Во-вторых, последующее нотариально удостоверенное завещание, содержащее распоряжение относительно всего имущества завещателя или любых денежных вкладов, распространяется на ранее составленные в банках завещательные распоряжения, отменяя их без специального указания на это в завещании (п. 1 ст. 1128, п. 2 ст. 1130 ГК РФ). Исключение составляют распоряжения о выдаче вклада в случае смерти, сделанные вкладчиками в соответствии со статьей 561 Гражданского кодекса РСФСР до введения в действие части третьей ГК РФ. Такое распоряжение может быть отменено нотариально удостоверенным завещанием лишь в случае специального указания на то, что оно распространяется на вклад, в отношении которого ранее было сделано распоряжение в соответствии со статьей 561 Гражданского кодекса РСФСР (ст. 8.1 Федерального закона от 26.11.2001 № 147-ФЗ «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»). Изменение завещания осуществляется путем совершения нового завещания. В текст удостоверенного завещания внесение изменений не допускается, за исключением случаев исправления технических ошибок (ст. 45.1 Основ).

В новом завещании предпочтительнее прямо указать на отмену прежнего завещания или его части. Если в новом завещании не будет сделано таких

оговорок, то оно отменит прежнее завещание в части, в которой оно ему противоречит (п. 2 ст. 1130 ГК РФ).

3. Отмена завещания осуществляется как путем составления специального документа — распоряжения об отмене завещания, так и путем включения распоряжения об отмене в новое завещание либо составления нового завещания, полностью противоречащего предыдущему (ст. 1130 ГК РФ). Распоряжение об отмене завещания должно быть нотариально удостоверено (ст. 58 Основ).

Отмена завещания иным способом, в частности свидетельствованием подлинности подписи на документе об отмене завещания, не допускается.

Распоряжение об отмене закрытого завещания должно содержать данные, позволяющие однозначно определить отменяемое завещание (дату принятия нотариусом закрытого завещания, а также номер, за которым в реестре нотариуса зарегистрировано свидетельство о принятии закрытого завещания, поскольку у нотариуса может находиться несколько закрытых завещаний, совершенных одним и тем же завещателем), либо иным образом однозначно определять, какие завещания отменены, например отменять все завещания, совершенные до определенной даты, или все закрытые завещания данного лица (п. 5.9 Методических рекомендаций по завещанию).

В соответствии с пунктом 4 статьи 1118 ГК РФ при наличии у супругов действующего совместного завещания нотариус, удостоверяя последующее завещание, принимая последующее закрытое завещание одного из супругов или удостоверяя распоряжение об отмене совместного завещания одним из супругов при жизни обоих супругов, обязан направить другому супругу в порядке, предусмотренном законодательством о нотариате и нотариальной деятельности, уведомление о факте совершения последующего завещания или об отмене совместного завещания супругов (п. 8.13 Методических рекомендаций по завещанию).

Изменение или расторжение наследственного договора допускается только при жизни его сторон по их соглашению или на основании решения суда в связи с существенным изменением обстоятельств, в том числе в связи с выявившейся возможностью призвания к наследованию лиц, имеющих право на обязательную долю в наследстве (п. 9 ст. 1140.1 ГК РФ).

Отказ от наследственного договора носит характер односторонней сделки, выражается в виде уведомления, которое подлежит обязательному нотариальному удостоверению (п. 10 ст. 1140.1 ГК РФ). Уведомление составляется в двух экземплярах, один из которых хранится в делах нотариуса.

Нотариус, удостоверивший такое уведомление, в течение трех рабочих дней направляет его копию другим сторонам договора.

4. Поскольку отмена завещания — это односторонняя сделка, нотариус удостоверяет распоряжение об отмене завещания по правилам удостоверения завещания, включая проверку дееспособности лица, обратившегося к нему,

и установление соответствия содержания распоряжения действительной воле завещателя.

5. Отмена или изменение завещания могут быть осуществлены у любого нотариуса любого нотариального округа Российской Федерации. Сведения о совершенном нотариальном действии, установленные Требованиями к содержанию реестров единой информационной системы нотариата, после совершения нотариального действия — отмены или изменения завещания — вносятся незамедлительно нотариусом в реестр нотариальных действий Единой информационной системы нотариата³⁰.

Статья 59. Удостоверение доверенностей

Нотариус удостоверяет доверенности от имени одного или нескольких лиц, на имя одного или нескольких лиц.

Доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, подлежит нотариальному удостоверению по представлению основной доверенности, в которой оговорено право передоверия, либо по представлению доказательств того, что представитель по основной доверенности вынужден к этому силою обстоятельств для охраны интересов выдавшего доверенность. Доверенность, выданная в порядке передоверия, не должна содержать в себе больше прав, чем предоставлено по основной доверенности. Срок действия доверенности, выданной в порядке передоверия, не может превышать срока действия доверенности, на основании которой она выдана.

1. Гражданские права и обязанности участники гражданского оборота могут осуществлять как лично, так и путем использования института представительства. В силу пункта 1 статьи 182 ГК РФ полномочия представителя могут быть основаны на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного или муниципального органа, а также явствовать из обстановки, в которой действует представитель. Порядок предоставления полномочий и их осуществления установлен главой 10 ГК РФ. Права представителя могут быть оформлены как в доверенности, так и в договоре, если это следует из его содержания, а также в решении собрания. Доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами (п. 1 ст. 185 ГК РФ).

В ряде случаев для осуществления прав и исполнения обязанностей требуется нотариально удостоверенная доверенность. Такими случаями являются:

³⁰ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 225 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок» // СПС «КонсультантПлюс».

1) доверенности на распоряжение зарегистрированными в государственных реестрах правами (п. 1 ст. 185.1 ГК РФ).

К ним относятся:

— доверенности, уполномочивающие представителя на отчуждение имущества, права на которое зарегистрированы в реестре (например, заключение договоров купли-продажи, мены, дарения в отношении такого имущества), а также на установление ограниченных вещных прав на него (в частности, установление сервитута или ипотеки) (п. 128 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»; далее — постановление № 25);

— доверенности представителей на совершение распорядительных сделок с правами на долю в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью;

— доверенности представителя, если государственный кадастровый учет и (или) государственная регистрация прав осуществляются по заявлению представителя собственника, если иное не установлено федеральным законом (ч. 4 ст. 15 Закона о регистрации недвижимости);

— доверенности на представление документов для государственной регистрации юридического лица (п. 1 ст. 9 Федерального закона от 8.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»);

2) доверенности уполномоченного представителя налогоплательщика — физического лица (в том числе индивидуального предпринимателя) (п. 3 ст. 29 Налогового кодекса Российской Федерации, п. 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.07.2013 № 57 «О некоторых вопросах, возникающих при применении арбитражными судами части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

3) доверенность, выдаваемая в порядке передоверия;

4) доверенности, выданные для совершения нотариально удостоверенных сделок или для внесения изменений в нотариально удостоверенные сделки. Например, нотариального удостоверения требует договор ренты (ст. 584 ГК РФ). Следовательно, доверенность на совершение указанной сделки также требует нотариального удостоверения;

5) безотзывная доверенность (п. 2 ст. 188.1 ГК РФ) и т.д.

Кроме этого, любые доверенности, будучи односторонними сделками, могут быть по желанию доверителя нотариально удостоверены.

2. При совершении доверенностей нотариус может принимать во внимание Методические рекомендации по удостоверению доверенностей, утвержденные решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 18.07.2016 (протокол № 07/16).

На основании комментируемой статьи нотариус удостоверяет доверенности от имени одного или нескольких лиц, на имя одного или нескольких лиц.

Однако в этом случае следует принимать во внимание материально-правовые нормы, определяющие права представителей по такой доверенности.

В частности, если доверенность выдана нескольким представителям, то в отсутствие прямо выраженной оговорки о совместном представительстве представители осуществляют полномочия раздельно (п. 5 ст. 185 ГК РФ). В этом случае отказ от полномочий одного из представителей, а равно отмена его полномочий представляемым влекут прекращение доверенности только в отношении указанного представителя. Когда по условиям доверенности полномочия должны осуществляться совместно, отказ одного из представителей влечет за собой прекращение доверенности в целом. Отмена доверенности в отношении одного представителя влечет прекращение доверенности только в отношении него (п. 126 постановления № 25).

Порядок совместного осуществления полномочий может быть определен в доверенности или следовать из закона. Если действия таких представителей влекут взаимоисключающие последствия, в интересах доверителя необходимо исходить из их несогласованности. Когда доверенностью о совместном осуществлении полномочий предусмотрено передоверие, его осуществление возможно только всеми представителями совместно, если иное не установлено в доверенности (п. 126 постановления № 25). При совершении нотариального действия по удостоверению доверенности нотариус (лицо, замещающее временно отсутствующего нотариуса) должен соблюдать основные правила совершения нотариальных действий, предусмотренные главой IX Основ, включая установление личности обратившегося за удостоверением доверенности на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица (ст. 42 Основ), а также иных лиц, подписывающих доверенность (рукоприкладчика, переводчика, сурдопереводчика, тифлосурдопереводчика) (п. 10–14 Регламента), а также осуществление проверки дееспособности гражданина, правоспособности юридического лица, иных лиц, подписывающих доверенность (рукоприкладчика, переводчика, сурдопереводчика, тифлосурдопереводчика), а также, если за совершением нотариального действия обратился представитель лица, в интересах которого совершается нотариальное действие, его полномочий (ст. 43 Основ) (п. 23–29 Регламента).

3. Представляемыми по доверенности могут быть физические лица, юридические лица, публично-правовые образования. Физические лица вправе выдавать доверенности, если они обладают дееспособностью. Нотариальное удостоверение доверенности, совершаемой несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, осуществляется с письменного согласия их законных представителей — родителей, усыновителей или попечителей (п. 1 ст. 26 ГК РФ). Согласие законного представителя несовершеннолетнего лица в возрасте от 14 до 18 лет на совершение доверенности может быть выражено как в тексте самой доверенности, так и в виде отдельного, нотариально удостоверенного

документа. Согласие на выдачу доверенности должно быть дано до ее удостоверения. При этом в тексте удостоверительной надписи, совершаемой нотариусом на доверенности, указывается на наличие такого согласия. От имени несовершеннолетних, не достигших возраста 14 лет, доверенности выдают их родители, усыновители или опекуны (п. 1 ст. 28 ГК РФ). Граждане, ограниченные в дееспособности, могут выдавать доверенности только с согласия своих попечителей (ст. 30 ГК РФ). От имени граждан, признанных недееспособными, доверенности совершаются их опекунами (ст. 32 ГК РФ). Юридические лица вправе выдавать доверенности в пределах своей правоспособности. Нотариус устанавливает пределы правоспособности юридического лица в порядке, установленном пунктами 15–20 Регламента.

Так же как и любая сделка, доверенность является правомерным действием и не может противоречить закону, нарушать права и охраняемые законом интересы других лиц. С учетом указанных требований формируется содержание доверенности.

4. По общему правилу полномочия, передаваемые представителю, должны быть правомерными, осуществимыми и конкретными. Однако следует принимать во внимание, что в ряде случаев законодательством установлены специальные требования к содержанию доверенностей: например, в доверенности на совершение дарения представителем должен быть назван одаряемый и указан предмет дарения (п. 5 ст. 576 ГК РФ), в доверенности на принятие наследства (п. 1 ст. 1153 ГК РФ) или на отказ от наследства (п. 3 ст. 1159 ГК РФ) специально должно быть предусмотрено соответствующее полномочие и т.д. Перед совершением нотариального действия по удостоверению доверенности нотариус в соответствии со статьей 16 Основ разъясняет обратившемуся за удостоверением доверенности правовые последствия выдачи доверенности, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована ему во вред, а также разъясняет представляемому право предусмотреть в доверенности возможность передоверия представителем полномочий, предоставленных ему по настоящей доверенности, а также последующее передоверия.

Доверенность должна быть совершена в письменной форме (п. 1 ст. 185 ГК РФ).

Законодательством закреплена возможность совершения доверенности в электронной форме (ст. 44.2 Основ). В этом случае лицо, обратившееся за удостоверением доверенности, обязано подписать документ в присутствии нотариуса простой электронной подписью. Усиленная квалифицированная электронная подпись и ее принадлежность лицу, от имени которого совершается нотариальное действие, должны быть проверены нотариусом в соответствии с Федеральным законом от 6.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»³¹.

³¹ Собрание законодательства РФ. 2011. № 15. Ст. 2036.

5. Текст доверенности должен содержать наименование документа, указание на место ее совершения (город (село, поселок, район), край, область, республика, автономная область, автономный округ полностью), а в случае удостоверения доверенности вне помещения нотариальной конторы — также адрес удостоверения; дату ее совершения (число, месяц и год совершения доверенности указываются прописью) (п. 1 ст. 186 ГК РФ, ст. 45.1 Основ); сведения о представляемом и представителе: в отношении физического лица должны быть указаны фамилия, имя и (при наличии) отчество полностью, место жительства (при наличии), в отношении юридического лица — полное наименование, адрес, место нахождения и (при наличии) регистрационный номер (ст. 45.1 Основ); полномочия представителя (ст. 182, 185 ГК РФ); подпись представляемого или представителя юридического лица (ст. 44 Основ, п. 4 ст. 185.1 ГК РФ).

Текст доверенности может содержать срок, на который она выдана (ст. 186 ГК РФ), указание на право или запрет передоверия, возможность или запрет последующего передоверия (п. 1 ст. 187 ГК РФ).

Кроме того, в отношении физического лица в доверенности рекомендуется указывать иные сведения, индивидуализирующие личность, в частности дату и место рождения, данные документа, удостоверяющего личность.

6. При удостоверении доверенности, предназначенной для совершения действий за границей, необходимо руководствоваться правилами, закрепленными в пункте 1 статьи 1209, статье 1217.1 ГК РФ.

7. По общему правилу лицо, которому выдана доверенность, должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено.

Однако оно может передоверить их совершение другому лицу в следующих случаях: если в самой доверенности содержится указание на то, что полномочия по доверенности могут быть переданы другому лицу, и если представитель вынужден к передаче полномочий по доверенности силой обстоятельств для охраны интересов выдавшего доверенность лица и доверенность прямо не запрещает передоверие (п. 1 ст. 187 ГК РФ). При этом не допускается передоверие полномочий по доверенностям на получение заработной платы и иных платежей, связанных с трудовыми отношениями, на получение вознаграждения авторов и изобретателей, пенсий, пособий и стипендий или на получение корреспонденции, удостоверенным организацией, в которой доверитель работает или учится, или администрацией стационарного лечебного учреждения, в котором он находится на излечении (п. 5 ст. 187 ГК РФ).

8. Доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, должна быть нотариально удостоверена (п. 3 ст. 187 ГК РФ). Объем полномочий, которые представитель по основной доверенности передает в порядке передоверия, устанавливается им самостоятельно, но не может превышать объем полномочий по основной доверенности. К доверенностям, выдаваемым в порядке передоверия, предъявляется ряд требований. Во-первых, доверенность, вы-

данная с правом передоверия полномочий по ней, может также предусматривать право последующего передоверия (п. 7 ст. 187 ГК РФ), однако при этом возможность последующего передоверия должна быть предусмотрена в первоначальной (основной) доверенности. Предусмотреть такую возможность в доверенности, выдаваемой в порядке передоверия, недопустимо, если она отсутствует в первоначальной доверенности. Во-вторых, законодательством не ограничивается количество передоверий по основной доверенности, как и количество последующих передоверий. Ограничение и запрет может установить представляемый при выдаче доверенности.

Перед удостоверением доверенности нотариус устанавливает, не прекращено ли действие первоначальной доверенности (п. 1 ст. 188 ГК РФ) и, в случае последующего передоверия, доверенности, выданной в порядке передоверия. Нотариус получает информацию об отмене нотариально удостоверенной доверенности, совершенной после 1 января 2017 года, из Единой информационной системы нотариата.

Сведения о нотариальной отмене доверенности нотариус вносит в реестр нотариальных действий Единой информационной системы нотариата. На следующий день после этого третьи лица считаются извещенными об отмене. Информация о полномочиях представителя, предусмотренная пунктом 21 Регламента, фиксируется в реестрах Единой информационной системы нотариата и (или) бумажных реестрах в порядке, установленном Требованиями к содержанию реестров единой информационной системы нотариата и Порядком оформления форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах, утвержденным приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226.

Нотариус проверяет информацию об отмене доверенности, совершенной в простой письменной форме, на основании информации, содержащейся в Единой информационной системе нотариата, и информации официального издания, в котором публикуются сведения о банкротстве, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Лицу, передавшему полномочия другому лицу, нотариус разъясняет его обязанность в разумный срок известить лицо, выдавшее доверенность, о передаче полномочий по доверенности в порядке передоверия и сообщить необходимые сведения о лице, которому переданы полномочия. Также нотариус должен разъяснить лицу, передавшему полномочия, что неисполнение этой обязанности возлагает на передавшее полномочия лицо ответственность за действия лица, которому оно передало полномочия, как за свои собственные (п. 2 ст. 187 ГК РФ). По письменной просьбе лица, передавшего полномочия по доверенности, нотариус может передать заявление с таким извещением лицу, выдавшему доверенность, по правилам, предусмотренным в статье 86 Основ.

9. Нотариальному удостоверению подлежит безотзывная доверенность. Ее название должно содержать слова «безотзывная доверенность», а ее текст должен содержать прямое указание на ограничение возможности ее отмены (п. 2 ст. 188.1 ГК РФ). Передоверие по безотзывной доверенности не допускается, если оно прямо не предусмотрено в доверенности (п. 3 ст. 188 ГК РФ).

10. Сведения об удостоверении доверенности и при нотариальном удостоверении распоряжения об отмене доверенности должны быть внесены нотариусом в Единую информационную систему нотариата в порядке, предусмотренном законодательством (ст. 34.3 Основ). При этом нотариусы также обязаны присоединять электронный образ нотариально оформленного документа при внесении в реестр нотариальных действий Единой информационной системы нотариата сведений об удостоверении доверенностей.

Статья 59.1. Удостоверение медиативного соглашения
(введена Федеральным законом от 26.07.2019 № 197-ФЗ)

Нотариус удостоверяет медиативное соглашение, достигнутое сторонами в соответствии с соглашением о проведении процедуры медиации, предусмотренным Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

Медиативное соглашение удостоверяется с обязательным участием медиатора или медиаторов, осуществляющих деятельность на профессиональной основе, либо медиатора — представителя организации, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, в соответствии с соглашением сторон о проведении процедуры медиации.

(в ред. Федерального закона от 1.07.2021 № 267-ФЗ)

Если соглашением сторон о проведении процедуры медиации предусмотрено участие нескольких медиаторов, медиативное соглашение удостоверяется с обязательным участием не менее чем одного медиатора, осуществлявшего деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации.

В случаях, предусмотренных частями второй и третьей настоящей статьи, медиативное соглашение должно содержать сведения об участии указанных лиц при его удостоверении и его (их) подпись (подписи).

1. Правовое регулирование медиативного соглашения осуществляется специальным законом — Федеральным законом от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»³² (далее — Закон о медиации), вступившим в силу с 1 января 2011 года. Федеральным законом от 26.07.2019 № 197-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³³

³² Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4162.

³³ Собрание законодательства РФ. 2019. № 30. Ст. 4099.

в указанный Закон были внесены изменения, в силу которых с 25 октября 2019 года в гражданском обороте появилось новое нотариальное действие. В статью 12 Закона о медиации введена часть 5, в силу которой медиативное соглашение, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной без передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, в случае его нотариального удостоверения имеет силу исполнительного документа. Это означает, что теперь у любых сторон медиативного соглашения появилось два варианта поведения: законодатель предоставляет возможность как обратиться в суд за утверждением достигнутого в процессе процедуры медиации медиативного соглашения, так и обратиться к нотариусу, который, осуществив проверку законности данного соглашения в порядке статьи 163 ГК РФ и главы X Основ, проводит его нотариальное удостоверение. Соответственно, так как комментируемая статья включена в главу X «Удостоверение сделок» Основ, то все общие правила об удостоверении сделок нотариусом относятся и к медиативному соглашению³⁴.

2. Статья 1 Закона о медиации устанавливает возможность применения медиативного соглашения к спорам, возникшим из гражданских, административных и иных публичных правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых правоотношений и семейных правоотношений. Важным положением для нотариальной практики является правило, установленное частью 4 статьи 12 Закона о медиации, о том, что законодатель выделяет из всех медиативных соглашений соглашения, возникшие из гражданско-правовых правоотношений, и устанавливает для них дополнительные требования. А именно то, что такое соглашение имеет природу гражданско-правовой сделки, к которой, соответственно, должны применяться как общие положения о гражданско-правовых сделках, так и специальные требования гражданского законодательства о соответствующей группе правоотношений, которые являются предметом спора, переданного на разрешение в процедуре медиации. Кроме этого, закон прямо назвал некоторые группы правил, которые подлежат применению в этом случае. Это правила о договорных способах прекращения и изменения гражданских обязательств: об отступном, о прощении долга, о зачете встречного однородного требования, о новации, а также правила об общих правовых последствиях нарушения обязательств, прежде всего о возмещении вреда. Приведенный перечень является примерным и показывает лишь направление и (или) область применения процедуры медиации. В юридической литературе было высказано мнение, что, несомненно, возможно применение в статусе условий медиативного соглашения таких гражданско-правовых механизмов, как условие о возмещении убытков, уплате неустойки, присуждении к исполнению обязанности в натуре, уплате процентов за пользование чужими денеж-

³⁴ Илюшина М.Н. Актуальные вопросы нотариального сопровождения медиативного соглашения // Гражданское право. 2020. № 3. С. 34–39.

ными средствами³⁵. Также в Законе о медиации создано отсылочное правило (ч. 3 ст. 1), в силу которого, если споры возникли из иных, не указанных в Законе о медиации отношений, действие данного Закона также будет распространяться на отношения, связанные с урегулированием таких споров путем применения процедуры медиации, только в случаях, предусмотренных федеральными законами. Например, как было указано в одном из судебных актов, применение процедуры медиации и заключение медиативных соглашений не могут применяться при несостоятельности (банкротстве), поскольку это не предусмотрено законодательством о несостоятельности (банкротстве)³⁶. Ряд ученых, толкуя положения Закона о медиации, исходя из системного анализа частей 2, 3, 4 статьи 1 считают, что под иными, не перечисленными в части 2 статьи 1 спорами следует понимать такие правовые споры, которые, во-первых, не относятся к категории уголовных дел, конституционных дел; во-вторых, иные правовые споры должны быть подведомственны судам общей юрисдикции или арбитражным судам³⁷. Допускается заключение медиативного соглашения как одного из элементов медиации и после возникновения споров, рассматриваемых в порядке гражданского судопроизводства, административного судопроизводства и судопроизводства в арбитражных судах (ч. 4 ст. 1 Закона о медиации).

При этом судебной практикой очерчены и некоторые запреты для споров, которые могли быть разрешены в процедуре медиации и оформлены медиативным соглашением. Поэтому независимо от того, в каком порядке заключалось медиативное соглашение — в судебном или внесудебном, не допускается заключать медиативные соглашения, которые затрагивают или могут затрагивать права и законные интересы третьих лиц, не участвующих в процедуре медиации, или публичные интересы. При этом следует согласиться с высказанным мнением, что не следует отождествлять участие третьих лиц и законное или договорное представительство в процедуре медиации. Например, если родители решают вопрос о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка, то субъектами алиментного обязательства являются ребенок и родитель³⁸.

3. Закон о медиации устанавливает возможность применения медиативного соглашения к публично-правовым отношениям. Сложилась судебная практика, допускающая разрешение таких споров. В частности, в пункте 27 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18.07.2014 № 50

³⁵ Лоскутова М. Техника медиации по-русски // Консультант. 2010. № 17. С. 40–42.

³⁶ Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 17.08.2015 № Ф03-2883/2015 по делу № А80-17/2013 // СПС «КонсультантПлюс».

³⁷ Комментарий к Федеральному закону «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (постатейный) / Отв. ред. С.К. Загайнова, В.В. Янков. М.: Инфотропик Медиа, 2012.

³⁸ Там же.

«О примирении сторон в арбитражном процессе»³⁹ арбитражным судам при рассмотрении налоговых споров указывалось, что само по себе заключение соглашения об их урегулировании, предусмотренного статьей 190 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (АПК РФ), не противоречит закону и не нарушает права и законные интересы других лиц. Однако, исходя из публично-правовой природы налоговых споров, предмет названного соглашения не может являться изменение налоговых последствий спорных действий и операций в сравнении с тем, как такие последствия определены законом. Например, предметом такого соглашения не могут выступать вопросы о снижении применимой налоговой ставки, изменении правил исчисления пеней, об освобождении налогоплательщика от уплаты налогов за определенные налоговые периоды или по определенным операциям.

Соответственно, в медиативных соглашениях, заключаемых в нотариальной форме, такие условия соглашения необходимо оценивать как запрет, установленный законом, и не допускать их включение в текст соглашения.

Кроме того, в соответствии со статьей 190 АПК РФ антимонопольный орган вправе заключать соглашения по делам об оспаривании его решений и предписаний, в том числе соглашения об обстоятельствах рассматриваемого дела. Предметом такого соглашения, заключенного на основании статьи 70 АПК РФ, может быть в том числе обоснование размера доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, ограничения конкуренции, методики расчетов в целях определения суммы дохода, а также иные обстоятельства, подлежащие доказыванию при принятии решения арбитражным судом⁴⁰. Данная практика сохраняет актуальность и на сегодняшний день.

4. С 25 октября 2019 года в Федеральном законе от 2.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» было осуществлено закрепление исполнительной силы за нотариально удостоверенными медиативными соглашениями или их нотариально засвидетельствованными копиями (п. 3.1 ч. 1 ст. 12). Соответственно, нотариально удостоверенное медиативное соглашение подлежит принудительному исполнению как новый вид исполнительного документа. Это означает, что осуществление нотариального удостоверения медиативного соглашения при понимании его природы как исполнительного документа требует от нотариуса достижения его беспорности и исполнимости. Таким образом, медиативное соглашение, как и все нотариально оформленные исполнительные документы, должно быть в принципе исполнимо с точки зрения действующего законодательства, поэтому необходимо достижение определенности предмета исполнения. Соответственно, при всем

³⁹ Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2014. № 9.

⁴⁰ Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» // СПС «КонсультантПлюс». Подробнее см.: Тотьев К.Ю. Содержание мирового соглашения с участием антимонопольного органа // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 2. С. 93–98.

многообразии содержания медиативного соглашения в его тексте обязательно должны быть сформулированы обязанности совершения действий или воздержания от них. В данных соглашениях, по справедливому мнению, высказанному в юридической литературе, должны содержаться сведения о том, какие действия обязана совершить каждая из сторон или от каких действий она должна воздержаться, а также указание на то, что совершение данных действий не должно ставиться в зависимость от действий или решений третьих лиц, от наступления или ненаступления тех или иных фактических обстоятельств, так как установление таких обстоятельств не относится и не должно относиться к полномочиям органов принудительного исполнения⁴¹. Таким образом, если в тексте описаны только намерения сторон, то такое медиативное соглашение не может быть исполнено в принудительном порядке, то есть, по сути, не будет являться исполнительным документом. Кроме этого, на наш взгляд, верно обозначена и проблема обязательности указания сроков исполнения в нотариально удостоверенных исполнительных документах (например, стороны хотят предусмотреть передачу денежных средств через пять лет). Соответственно, сроки исполнения обязанностей должника в добровольном порядке могут быть определены сторонами брачного договора и медиативного соглашения по собственному усмотрению, но так как именно из факта истечения этих сроков будет исходить судебный пристав-исполнитель, это условие должно носить определенный характер. Нотариусу представляется достигнутое сторонами медиативное соглашение в соответствии с соглашением о проведении процедуры медиации, предусмотренным Законом о медиации.

В рамках осуществления нотариального удостоверения нотариус проверяет все условия медиативного соглашения. Ориентиром вполне может служить судебная практика, сложившаяся по этим видам процессуальных действий. Как отмечается в юридической литературе в отношении пределов проверочных действий суда, утверждающего соответствующее мировое соглашение, если в соответствии с мировым соглашением производится отчуждение недвижимого имущества, суду надлежит проверить, не вышел ли исполнительный орган юридического лица при заключении мирового соглашения за пределы своих полномочий, уставной правоспособности, не нарушен ли им порядок заключения сделки с учетом требований корпоративного законодательства, исходя из того, что, как правило, из материалов дела усматривается значительный размер стоимости имущества, подлежащего отчуждению по условиям мирового соглашения, что может нарушать права и законные интересы других лиц, в частности участников общества⁴².

⁴¹ Шеменева О.Н. Медиативное соглашение как исполнительный документ: новые возможности и новые вопросы // Нотариус. 2020. № 1. С. 12–15.

⁴² Практика применения Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации / О.В. Абовнова, Н.Г. Беляева, Ю.С. Колясникова и др.; отв. ред. И.В. Решетникова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

5. Нотариус устанавливает всю информацию, необходимую для совершения договоров (см. комментарий к ст. 53–55 Основ), а также следующую дополнительную информацию при удостоверении медиативного соглашения:

- о наличии соглашения о проведении процедуры медиации;
- об отсутствии судебного спора на дату заключения медиативного соглашения;
- о наличии обязательств, в связи с неисполнением которых стороны заключают медиативное соглашение (п. 39(1) Регламента).

При этом при наличии оспаривания оснований возникновения права, отсутствия или оспаривания согласия на совершение сделки нотариусу следует отказать в утверждении медиативного соглашения. Такой же позиции придерживаются суды при утверждении медиативного соглашения в статусе мирового соглашения. В частности, в случаях, когда стороны, участвующие в рассматриваемом судом споре, ссылаются в обоснование своих требований или возражений по иску на решение общего собрания акционеров и при этом судом установлено, что данное решение принято с нарушением компетенции общего собрания (п. 3 ст. 48 Закона об АО), в отсутствие кворума для проведения общего собрания или принятия решения по вопросам, не включенным в повестку дня собрания (п. 2, 4, 6 ст. 49 и п. 1–3 ст. 58 Закона об АО) (то есть оно ничтожно). Суд должен независимо от того, было оно оспорено кем-либо из акционеров или нет, оценить такое решение как не имеющее юридической силы и разрешить спор, руководствуясь нормами закона⁴³.

Соответственно, нотариус проверяет суть спора, который подвергается разрешению в медиативном соглашении. Особого внимания требует решение вопроса о возможности применения в нотариальной практике медиативных соглашений, содержащих элементы различных договоров, то есть, по сути, смешанных договоров. Можно утверждать, что в отношении медиативных соглашений, содержащих элементы различных гражданско-правовых договоров, как типизированных, так и нетипизированных, проверочные действия нотариуса подчиняются общим правилам нотариального удостоверения гражданско-правовых сделок, предусмотренным статьями 421, 163 ГК РФ, Основами и Регламентом. Руководствуясь общими правилами удостоверения сделок (ст. 54 Основ), нотариус обязан разъяснить сторонам и медиатору (медиаторам) смысл и значение представленного ими проекта сделки и проверить, соответствует ли его содержание действительным намерениям сторон и не противоречит ли требованиям закона.

6. Комментируемая статья с 25 октября 2019 года устанавливает специальные процедурные правила нотариального сопровождения заключения медиативного соглашения. Достижение сторонами согласия о применении альтернативной процедуры урегулирования споров подтверждается заклю-

⁴³ Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18.11.2003 № 19 «О некоторых вопросах применения Федерального закона “Об акционерных обществах”» // Специальное приложение к «Вестнику ВАС РФ». 2005. № 12.

ченным до или после возникновения спора в письменной форме соглашением, выраженным в том числе в виде медиативной оговорки (п. 5 ст. 2 Закона о медиации), которое должно быть достаточно определенным по содержанию (условиям), способу и форме исполнения. Для нотариального удостоверения медиативного соглашения правовое значение имеет другое соглашение — соглашение о проведении процедуры медиации, которое создает правовую основу для всех медиативных процедур, включая заключение медиативного соглашения. Содержание данного соглашения позволяет проверить законность медиативного соглашения, определить суть спора, определить его участников и их полномочия.

Особенностью медиативного соглашения является участие в его заключении одного медиатора, нескольких медиаторов или медиатора — представителя организации, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации (ч. 2 комментируемой статьи).

В части 3 комментируемой статьи для участия нескольких медиаторов предусмотрено специальное правило, устанавливающее обязательность участия при нотариальном удостоверении «не менее чем одного медиатора, осуществлявшего деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации». Это означает, что для осуществления нотариального удостоверения необходимо участие хотя бы одного медиатора, но это должен быть тот медиатор, кто участвовал в примирительной процедуре.

7. Нотариус устанавливает полномочия медиатора на основании соглашения о проведении процедуры медиации и заверения медиатора о его соответствии требованиям Закона о медиации. Полномочия медиатора, осуществляющего деятельность на профессиональной основе, нотариус устанавливает на основании:

1) соглашения о проведении процедуры медиации, заключенного в письменной форме;

2) удостоверения о повышении квалификации и (или) диплома о профессиональной переподготовке, а также выписки из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

3) заверения медиатора о его соответствии требованиям Закона о медиации.

В случае если в качестве медиатора выступает судья, пребывающий в отставке, его полномочия устанавливаются на основании:

1) соглашения о проведении процедуры медиации, заключенного в письменной форме;

2) общедоступных сведений о включении медиатора в списки судей, пребывающих в отставке и изъявивших желание осуществлять деятельность медиаторов на профессиональной основе, которые ведутся советами судей субъектов Российской Федерации и размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, либо выписки из такого списка на бумажном носителе;

3) заверения медиатора о его соответствии требованиям Закона о медиации (п. 12(2) Регламента).

Медиативное соглашение должно содержать сведения об участии указанных лиц при его удостоверении и его (их) подпись (подписи).

***Статья 60.** Утратила силу с 1 февраля 2014 года. —
Федеральный закон от 21.12.2013 № 379-ФЗ.*

Статья 60 Основ содержала правила, определявшие количество экземпляров документов, в которых излагается содержание сделки. Указанная статья в связи с принятием Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ утратила силу с 1 февраля 2014 года, при этом глава IX «Основные правила совершения нотариальных действий» Основ дополнена статьей 44.1, определяющей количество экземпляров нотариально удостоверяемых документов.

Глава XI. ПРИНЯТИЕ МЕР К ОХРАНЕ НАСЛЕДСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА. ВЫДАЧА СВИДЕТЕЛЬСТВ О ПРАВЕ НА НАСЛЕДСТВО

Статья 60.1. Установление содержания завещания *(введена Федеральным законом от 23.05.2018 № 117-ФЗ)*

Не позднее одного рабочего дня, следующего за днем открытия наследственного дела, нотариус, ведущий наследственное дело, обязан проверить в единой информационной системе нотариата наличие сведений о составлении наследодателем в порядке, предусмотренном статьей 1125 Гражданского кодекса Российской Федерации, завещания и установить его содержание. Содержание завещания устанавливается нотариусом на основании электронного образа этого завещания, внесенного в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата.

С 1 сентября 2018 года вступила в силу статья 60.1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы), согласно которой не позднее одного рабочего дня, следующего за днем открытия наследственного дела, нотариус проверяет в Единой информационной системе нотариата (далее — ЕИС) наличие сведений о составлении наследодателем в порядке, предусмотренном статьей 1125 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), завещания и устанавливает его содержание. Доступ к содержанию завещания предоставляется нотариусу, зарегистрировавшему наследственное дело в реестре наследственных дел ЕИС. В соответствии со статьей 1123 ГК РФ информация о наличии завещания вносится в ЕИС с 1 июля 2014 года. Таким образом, нотариус самостоятельно устанавливает содержание завещаний в соответствии со статьей 60.1 Основ на основании электронного образа завещаний, совершенных только после 1 июля 2014 года. При наличии у нотариуса информации о возможных завещаниях наследодателя, совершенных до 1 июля 2014 года, нотариус сообщает заявителям сведения о нотариусах, удостоверявших указанные завещания, для получения их дубликатов в случае, если заявители указаны наследниками, отказополучателями, исполнителями завещаний. В случае невозможности установить содержание завещания посредством ЕИС по техническим причинам (отсутствие электроснабжения, плановые профилактические работы, отсутствие доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет и т.д.) установление содержания завещания осуществляется незамедлительно после устранения указанных причин.

Соблюдая тайну завещания, нотариус устанавливает содержание завещания при условии нахождения в наследственном деле информации, подтверждающей факт открытия наследства (ст. 1123 ГК РФ), в том числе с исполь-

зованием информации государственного реестра записей актов гражданского состояния.

Учитывая, что к наследственному договору (ст. 1140.1 ГК РФ) применяются правила о завещании, если иное не вытекает из существа наследственного договора (п. 1 ст. 1118 ГК РФ в редакции, действующей с 1 июня 2019 года), нотариус также исполняет требования статьи 60.1 Основ в отношении содержания наследственных договоров.

Статья 61. Извещение наследников об открывшемся наследстве

Нотариус, получивший сообщение об открывшемся наследстве, обязан известить об этом тех наследников, место жительства или работы которых ему известно.

Нотариус может также произвести вызов наследников путем помещения публичного извещения или сообщения об этом в средствах массовой информации.

1. В статьях 61–63 Основ указываются действия нотариуса, выполняемые им до совершения собственно нотариальных действий, регламентация которых содержится в последующих статьях 64–73 Основ, посвященных принятию мер к охране наследственного имущества и выдаче свидетельства о праве на наследство. Действия нотариуса, упомянутые в статьях 61–63 Основ: извещение наследников об открывшемся наследстве, получение заявлений о принятии наследства, об отказе от него и принятие претензий от кредиторов наследодателя, а также и выполняемые в связи с этим действия — к числу нотариальных действий не относятся. Они имеют вспомогательный характер в процессе оформления наследственных прав. За их выполнение в соответствии с законом не взимается государственная пошлина (нотариальный тариф).

Наследственное дело заводится нотариусом по месту открытия наследства на основании заявления о принятии наследства (о выдаче свидетельства о праве на наследство). По сложившейся практике при решении вопроса об основаниях заведения наследственного дела нотариусы руководствуются пунктом 108 Правил нотариального делопроизводства (утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394), в соответствии с которым основанием для начала производства по наследственному делу является получение нотариусом первого документа, свидетельствующего об открытии наследства (заявления о принятии наследства, о выдаче свидетельства о праве на наследство, об отказе от наследства, о принятии мер к охране наследственного имущества, об управлении наследственным имуществом, о вынесении постановления о выплате денежных средств на достойные похороны наследодателя, о выдаче свидетельства о праве собственности пережившего супруга на долю в общем имуществе супругов, о согласии быть исполнителем заве-

щания, о выдаче свидетельства, удостоверяющего полномочия исполнителя завещания и т.д.).

2. Первоочередным действием, совершаемым нотариусом в рамках заведенного наследственного дела, названо извещение об открывшемся наследстве наследников, место жительства или работы которых известно нотариусу. Данные действия имеют целью объективное и всестороннее исследование нотариусом всех обстоятельств по открывшемуся наследству, и прежде всего установление круга наследников, если имеются достоверные данные о наследниках, которые еще не обратились за оформлением своих наследственных прав. При этом закон говорит только о наследниках, место жительства или работы которых нотариусу известно.

Информацию об этом нотариус может получить из представленных ему документов, перечень которых закон не ограничивает. Это могут быть выписки из документов, выдаваемых организациями, ответственными за ведение учета проживания граждан, документы государственных органов — держателей государственных реестров, документы о записях регистрации актов гражданского состояния и т.п. Нужная информация может быть также получена из заявленных кредиторами претензий, заявлений принявших наследство наследников и иных источников.

3. Вызов наследников осуществляется путем направления им извещений по известному нотариусу адресу. В иных случаях статья 61 Основ предусматривает возможность вызова наследников посредством публичного извещения или сообщения в средствах массовой информации. Для этих целей можно использовать любые средства массовой информации: периодические печатные издания, сетевые издания, теле- и радиоканалы, теле- и радиoproграммы. Понятие средства массовой информации дается в Законе Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Сегодня наиболее популярным средством, активно используемым нотариусами в целях вызова наследников, является информационно-телекоммуникационная сеть Интернет. В ней на официальных сайтах нотариальных палат субъектов Российской Федерации практикуется такой сервис, как «розыск наследников».

Статья 62. Получение заявлений о принятии наследства или об отказе от него

Нотариус по месту открытия наследства в соответствии с законодательством Российской Федерации принимает заявления о принятии наследства или об отказе от него. Заявление о принятии наследства или об отказе от него должно быть сделано в письменной форме.

1. Заявление о принятии наследства или об отказе от него принимается нотариусом по месту открытия наследства.

2. Факт смерти и время смерти гражданина подтверждаются свидетельством о смерти, выданным органом, уполномоченным производить государственную регистрацию актов гражданского состояния. Свидетельство о смерти на территории Российской Федерации выдается органом записи актов гражданского состояния, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг или органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого отсутствует орган записи актов гражданского состояния, а в случае смерти гражданина Российской Федерации за ее пределами — консульским учреждением Российской Федерации (ст. 3–5, 67–68 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»; далее — Закон «Об актах гражданского состояния»).

Объявление судом гражданина умершим влечет за собой те же правовые последствия, что и смерть гражданина. Документом, подтверждающим факт смерти, также является свидетельство о смерти, выдаваемое органом записи актов гражданского состояния на основании решения суда (ст. 1113 ГК РФ, п. 2 ст. 67 Закона «Об актах гражданского состояния»).

3. Заявление о принятии наследства в качестве одного из способов принятия наследства регламентируется статьей 1153 ГК РФ, согласно которой принятие наследства осуществляется подачей по месту открытия наследства нотариусу или уполномоченному в соответствии с законом выдавать свидетельства о праве на наследство должностному лицу заявления наследника о принятии наследства либо заявления наследника о выдаче свидетельства о праве на наследство.

Если заявление наследника передается нотариусу другим лицом или пересылается по почте, подпись наследника на заявлении должна быть засвидетельствована нотариусом, должностным лицом, уполномоченным совершать нотариальные действия (п. 7 ст. 1125 ГК РФ), или лицом, уполномоченным удостоверить доверенности в соответствии с пунктом 3 статьи 185.1 ГК РФ. Принятие наследства через представителя возможно, если в доверенности специально предусмотрено полномочие на принятие наследства. Для принятия наследства законным представителем доверенность не требуется.

4. В заявлении о принятии наследства указываются следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество (если оно есть) наследника и наследодателя;
- дата смерти наследодателя и последнее место жительства наследодателя;
- волеизъявление наследника о принятии наследства;
- основание (основания) наследования (завещание, родственные и другие отношения);
- дата подачи заявления.

В заявлении могут также указываться иные сведения в зависимости от известной наследнику информации (о других наследниках, о составе и месте нахождения наследственного имущества и проч.).

5. На принимаемом нотариусом заявлении наследника о принятии наследства или об отказе от наследства проставляется дата его получения, заверенная подписью нотариуса. Если заявление поступило по почте или передано другим лицом и подлинность подписи наследника на нем нотариально не засвидетельствована, оно принимается нотариусом, а наследнику предлагается выслать надлежаще оформленное заявление либо явиться лично в нотариальную контору. Данный способ оформления статуса наследника практикуется с целью предотвращения излишних обращений в суд с целью восстановления срока для принятия наследства либо о признании факта принятия наследства.

Нотариальное свидетельствование подлинности подписи не требуется, если наследник лично явился в нотариальную контору по месту открытия наследства и подал заявление. В этом случае нотариус устанавливает личность наследника, о чем делает отметку на заявлении, на котором также указывает сведения о наследнике (п. 5.18 Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав, утвержденных решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 25.03.2019, протокол № 03/19).

Аналогичным способом оформляется отказ от наследства. При этом статья 1157 ГК РФ предусматривает, что:

— наследник вправе отказаться от наследства в пользу других лиц (ст. 1158 ГК РФ) или без указания лиц, в пользу которых он отказывается от наследственного имущества; при наследовании выморочного имущества отказ от наследства не допускается;

— наследник вправе отказаться от наследства в течение срока, установленного для принятия наследства (ст. 1154 ГК РФ), в том числе в случае, когда он уже принял наследство. Если наследник совершил действия, свидетельствующие о фактическом принятии наследства (п. 2 ст. 1153 ГК РФ), суд может по заявлению этого наследника признать его отказавшимся от наследства и по истечении установленного срока, если найдет причины пропуска срока уважительными;

— отказ от наследства в случае, когда наследником является несовершеннолетний, недееспособный или ограниченно дееспособный гражданин, допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Статья 63. Принятие претензий от кредиторов наследодателя

Нотариус по месту открытия наследства в соответствии с законодательством Российской Федерации принимает претензии от кредиторов наследодателя. Претензии должны быть предъявлены в письменной форме.

1. В комментируемой статье регламентируется принятие письменных претензий от кредиторов наследодателя. Претензии могут быть адресованы только нотариусу, ведущему соответствующее наследственное дело, а если

дело еще не заведено — нотариусу по месту открытия наследства. В последнем случае претензия кредитора является основанием для заведения наследственного дела.

2. Для целей комментируемой статьи непосредственное регулирующее значение имеет статья 1175 «Ответственность наследников по долгам наследодателя» ГК РФ, согласно которой кредиторы наследодателя вправе предъявить свои требования к принявшим наследство наследникам в пределах сроков исковой давности, установленных для соответствующих требований; до принятия наследства требования кредиторов могут быть предъявлены к исполнителю завещания или к наследственному имуществу. В последнем случае суд приостанавливает рассмотрение дела до принятия наследства наследниками или перехода выморочного имущества в соответствии со статьей 1151 ГК РФ к Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Удовлетворение претензий кредиторов относится к компетенции суда. Действия нотариуса при получении данных претензий заключаются в том, что он уведомляет наследников о наличии и существовании требований кредиторов, разъясняет порядок погашения долга. В случае если разъяснения нотариуса даются устно, об этом делается отметка в наследственном деле, под которой принявшие наследство наследники ставят свои подписи.

3. Ответственность по долгам наследодателя несут все принявшие наследство наследники независимо от основания наследования и способа принятия наследства, а если наследственное имущество является выморочным, то ответственность перед кредиторами переходит к Российской Федерации, городам федерального значения Москве, Санкт-Петербургу и Севастополю или муниципальным образованиям в зависимости от того, к какому из названных публично-правовых образований переходит выморочное имущество. Принявшие наследство наследники должника становятся солидарными должниками (ст. 323 ГК РФ) в пределах стоимости перешедшего к ним наследственного имущества.

4. Разъяснения вопроса о сроках предъявления претензий кредиторов наследодателя даются в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании». В частности, указывается:

«Требования кредиторов могут быть предъявлены в течение оставшейся части срока исковой давности, если этот срок начал течь до момента открытия наследства.

По требованиям кредиторов об исполнении обязательств наследодателя, срок исполнения которых наступил после открытия наследства, сроки исковой давности исчисляются в общем порядке.

Например, при открытии наследства 15 мая 2012 года требования, для которых установлен общий срок исковой давности, могут быть предъявлены кредиторами к принявшим наследство наследникам (до принятия наслед-

ства — к исполнителю завещания или к наследственному имуществу) по обязательствам со сроком исполнения 31 июля 2009 года — до 31 июля 2012 года включительно; по обязательствам со сроком исполнения 31 июля 2012 года — до 31 июля 2015 года включительно.

К срокам исковой давности по требованиям кредиторов наследодателя правила о перерыве, приостановлении и восстановлении исковой давности не применяются; требование кредитора, предъявленное по истечении срока исковой давности, удовлетворению не подлежит» (п. 59 постановления).

Статья 63.1. Осуществление нотариусом полномочий в деле о банкротстве умершего гражданина или гражданина, объявленного умершим
(введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

В случае смерти или объявления умершим гражданина-наследодателя, в отношении которого возбуждено дело о банкротстве, нотариус, в производстве которого находится наследственное дело, осуществляет полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В случае, если на дату открытия наследственного дела в отношении наследодателя возбуждено производство по делу о банкротстве, нотариус осуществляет полномочия в деле о банкротстве со дня открытия наследственного дела.

В случае, если в отношении наследодателя производство по делу о банкротстве возбуждено после открытия наследственного дела, нотариус осуществляет полномочия в деле о банкротстве со дня получения соответствующего уведомления от финансового управляющего.

Нотариус осуществляет полномочия в деле о банкротстве наследодателя в течение установленного законодательством срока принятия наследства.

При наличии у нотариуса сведений о возбуждении в отношении наследодателя производства по делу о банкротстве опись наследственного имущества нотариусом не производится.

1. С появлением в российском праве института банкротства гражданина нотариусы обязаны выполнять функции по участию в процедурах банкротства, определенных Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон «О несостоятельности (банкротстве)»). Статья 223.1 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» предусматривает комплекс действий нотариуса при оформлении наследственных прав наследодателя, в отношении которого в арбитражном суде возбуждено дело о банкротстве. Согласно пункту 4 названной статьи до истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для принятия наследства, нотариус по месту открытия наследства является ли-

цом, участвующим в процессе по делу о банкротстве гражданина, и осуществляет два основных полномочия:

— заявляет в арбитражный суд, рассматривающий дело о банкротстве гражданина, ходатайство о применении в деле о банкротстве гражданина правил параграфа 4 главы X Закона «О несостоятельности (банкротстве)» и переходе к реализации имущества в течение пяти рабочих дней с даты открытия наследственного дела в случае, если в деле о банкротстве гражданина применяется реструктуризация долгов гражданина;

— передает финансовому управляющему информацию о наследственном имуществе, ставшую ему известной в связи с исполнением своих полномочий.

Примечание. Содержащееся в пункте 4 статьи 223.1 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» словосочетание «открытие наследственного дела» не вполне корректно, хотя данная терминология содержится не только в указанном Законе, но и в Основах (ст. 63.1), а ранее — и в Правилах нотариального делопроизводства. Причем в последних употребляются одновременно термины и «открытие», и «заведение наследственного дела». Представляется, что словосочетание «открытие наследственного дела» является терминологической ошибкой, допущенной при разработке и принятии Правил нотариального делопроизводства, а затем и Закона № 391-ФЗ, в соответствии с которым в Основы была введена комментируемая статья.

С точки зрения гражданского права термин «открытие» применяется только к наследству (ст. 1113 «Открытие наследства» ГК РФ), но не к наследственному делу (это сфера нотариального делопроизводства), тем более что моменты открытия наследства и заведения наследственного дела практически никогда не совпадают. Применительно к наследственному делу правильным видится термин «заведение наследственного дела», что вызывает необходимость внесения терминологических поправок в указанные нормативные правовые акты.

2. В целях реализации первого из указанных выше полномочий при заведении наследственного дела нотариусу необходимо обратиться к Единому федеральному реестру сведений о банкротстве (ЕФРСБ) по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru/>. Порядок работы с указанным информационным ресурсом доведен до нотариусов фондом «Центр инноваций и информационных технологий» Федеральной нотариальной палаты в форме принятых этим фондом в 2016 году рекомендаций по работе с ЕФРСБ.

Если в результате поиска появляется сообщение о том, что не найдено соответствующих записей, то это означает, что сведения о банкротстве в отношении проверяемого лица в ЕФРСБ отсутствуют. Для документального подтверждения факта отсутствия в ЕФРСБ записей о проверяемом лице нотариус делает скриншот (копирование изображения экрана) интернет-страницы.

Нотариус должен заявить ходатайство в арбитражный суд согласно приведенной норме закона, если на дату заведения наследственного дела при

рассмотрении дела о банкротстве наследодателя применяется процедура реструктуризации долгов. В случае если на указанную дату при рассмотрении дела о банкротстве наследодателя применяется процедура реализации имущества, то ходатайство не заявляется.

3. Второе из упомянутых полномочий нотариуса в деле о банкротстве гражданина реализуется нотариусом в случае обращения финансового управляющего с соответствующим запросом. Данный вывод следует из пункта 8 статьи 213.9 Закона «О несостоятельности (банкротстве)», где предусматривается, что одной из обязанностей финансового управляющего является принятие мер по выявлению имущества гражданина и обеспечению сохранности этого имущества. У самого нотариуса отсутствует обязанность разыскивать имущество наследодателя с целью информирования финансового управляющего о составе наследства. Права и обязанности гражданина в деле о его банкротстве в случае смерти гражданина или объявления его умершим по истечении срока, установленного законодательством Российской Федерации для принятия наследства, осуществляют принявшие наследство наследники гражданина. Для признания наследников гражданина лицами, участвующими в деле о банкротстве гражданина, нотариус представляет по запросу арбитражного суда копию наследственного дела.

4. Если после возбуждения производства по делу о банкротстве гражданин умер либо объявлен умершим, финансовый управляющий в течение пяти рабочих дней с даты, когда ему стало известно о смерти гражданина или об объявлении его умершим, информирует об этом нотариуса по месту открытия наследства. Поскольку сегодня все нотариусы страны работают в системе централизованного учета наследственных дел в Единой информационной системе нотариата, то есть без привязки к конкретному адресу, недостаточно ясным остается вопрос, какими подходами должен руководствоваться финансовый управляющий при выборе «нотариуса по месту открытия наследства». Это особенно актуально для крупных нотариальных округов, например городов Москвы, Санкт-Петербурга.

5. В случае если наследственное дело на момент получения сообщения финансового управляющего еще не заведено, то на основании данного сообщения нотариус обязан завести наследственное дело, поскольку в соответствии с пунктом 108 Правил нотариального делопроизводства основанием для начала производства по наследственному делу является получение нотариусом первого документа, свидетельствующего об открытии наследства.

Если наследственное дело на момент получения сообщения финансового управляющего заведено и срок для принятия наследства не истек, то нотариус в случае получения соответствующего запроса финансового управляющего передает ему информацию о наследственном имуществе. По истечении срока для принятия наследства согласно статье 41 Основ выдача свидетельства о праве на наследство приостанавливается до окончания производства по делу о банкротстве наследодателя.

Если наследственное дело на момент получения сообщения финансового управляющего заведено и срок для принятия наследства истек, то выдача свидетельства о праве на наследство также приостанавливается. В данной ситуации закон не устанавливает обязанности нотариуса сообщать финансовому управляющему сведения о наследственном имуществе, так как по истечении срока для принятия наследства права и обязанности гражданина в деле о его банкротстве осуществляют принявшие наследство наследники гражданина. Для признания наследников лицами, участвующими в деле о банкротстве гражданина, нотариус представляет по запросу суда копию наследственного дела.

6. Согласно пункту 9 статьи 223.1 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» в случае окончания производства по делу о банкротстве гражданина до истечения срока принятия наследства, установленного законодательством Российской Федерации, финансовый управляющий передает сведения об имуществе, составляющем конкурсную массу и не реализованном финансовым управляющим, нотариусу, ведущему наследственное дело. При этом согласно пункту 10 статьи 223.1 указанного Закона определение о завершении реализации имущества гражданина не может быть пересмотрено, в связи с чем наличие данного определения позволяет нотариусу по истечении срока для принятия наследства выдавать наследникам свидетельство о праве на наследство на оставшееся имущество наследодателя.

Если производство по делу о банкротстве гражданина оканчивается после истечения срока для принятия наследства, данной обязанности у финансового управляющего нет.

Учитывая, что права и обязанности гражданина в деле о его банкротстве в случае смерти гражданина по истечении срока для принятия наследства осуществляют принявшие наследство наследники, одновременно с заявлением о выдаче свидетельства о праве на наследство наследник обязан представить нотариусу определение арбитражного суда о завершении реализации имущества гражданина.

Если же наследниками не представлено данное определение, нотариусу следует направить в арбитражный суд соответствующий запрос.

7. Необходимо также иметь в виду, что в конкурсную массу может быть включено также имущество гражданина, составляющее его долю в имуществе, образующем общую совместную собственность супругов. На долю покойного супруга — банкрота может быть обращено взыскание в соответствии с гражданским и семейным законодательством. При этом кредиторы вправе предъявить требование о выделе доли гражданина в общем имуществе для обращения на нее взыскания.

Существует практика, когда одновременно с заявлением об отказе от наследства переживший супруг подает заявление об отсутствии супружеской доли в имуществе, оформленном на имя умершего супруга. Однако в этом случае в конкурсную массу войдет все имущество наследодателя — титульного

собственника, заявленное согласно материалам наследственного дела. В этой связи нотариус должен разъяснить наследникам (в данном случае прежде всего пережившему супругу) данный правовой аспект права общей совместной собственности супругов.

Статья 63.2. Действия нотариуса при наличии завещания, условия которого предусматривают создание наследственного фонда
(введена Федеральным законом от 23.05.2018 № 117-ФЗ)

При обнаружении в соответствии со статьей 60.1 настоящих Основ в единой информационной системе нотариата сведений о составлении наследодателем завещания, условия которого предусматривают создание наследственного фонда, нотариус, ведущий наследственное дело, после ознакомления с содержанием завещания обязан направить лицу, которое в соответствии с решением об учреждении наследственного фонда назначается единоличным исполнительным органом наследственного фонда или может быть определено в порядке, установленном решением об учреждении наследственного фонда, как лицо, на которое возлагаются полномочия единоличного исполнительного органа наследственного фонда, предложение дать согласие на осуществление полномочий единоличного исполнительного органа наследственного фонда. В случае, если решение об учреждении наследственного фонда содержит требование об образовании при создании наследственного фонда коллегиальных органов наследственного фонда, нотариус также обязан направить лицам, указанным в решении об учреждении наследственного фонда, или лицам, которые могут быть определены в порядке, установленном решением об учреждении наследственного фонда, предложение дать согласие на осуществление полномочий членов коллегиальных органов наследственного фонда.

Физическое или юридическое лицо, давшее нотариусу, ведущему наследственное дело, свое согласие на осуществление полномочий единоличного исполнительного органа наследственного фонда или члена коллегиального органа наследственного фонда, должно быть указано в заявлении о государственной регистрации наследственного фонда, которое нотариус подписывает квалифицированной электронной подписью и направляет в электронной форме в уполномоченный государственный орган в соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 50.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Электронные образы решения завещателя об учреждении наследственного фонда и утвержденного завещателем устава наследственного фонда, полученные в единой информационной системе нотариата нотариусом, ведущим наследственное дело, направляются в уполномоченный государственный орган в качестве приложения к заявлению, указанному в части второй настоящей статьи.

В случае, если в завещании предусматривается создание наследственного фонда со статусом международного фонда в порядке, предусмотренном Феде-

ральным законом от 3 августа 2018 года № 290-ФЗ «О международных компаниях и международных фондах» (далее — международный наследственный фонд), нотариус, ведущий наследственное дело, должен истребовать у каждого выгодоприобретателя международного наследственного фонда заверение об отсутствии:

1) в отношении учредителя международного наследственного фонда производства по делу о несостоятельности (банкротстве) в соответствии с личным законом физического лица;

2) включения в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 26.03.2022 № 72-ФЗ)

Полученное заверение вместе с заявлением нотариуса о создании международного наследственного фонда, решением завещателя об учреждении международного наследственного фонда, утвержденным завещателем уставом международного наследственного фонда и с заявкой на заключение договора об осуществлении деятельности международного наследственного фонда в качестве участника специального административного района в соответствии с требованиями Федерального закона от 3 августа 2018 года № 291-ФЗ «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края» направляются нотариусом в управляющую компанию по почте заказным письмом с уведомлением о вручении или передаются с использованием технических средств, в том числе информационно-телекоммуникационных сетей, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 290-ФЗ «О международных компаниях и международных фондах».

(часть пятая введена Федеральным законом от 26.03.2022 № 72-ФЗ)

Нотариус не вправе направлять в уполномоченный государственный орган заявление о создании наследственного фонда при невозможности сформировать органы наследственного фонда в соответствии с решением об учреждении наследственного фонда (абзац второй пункта 3 статьи 123.20-2 Гражданского кодекса Российской Федерации)¹. В этом случае наследственный фонд не создается и к наследованию не призывается впредь до появления возможности сформировать в соответствии с решением об учреждении наследственного фонда органы наследственного фонда в течение сроков для принятия наследства, но не позднее чем в течение одного года со дня открытия наследства.

¹ В настоящее время статья 123.20-8 Гражданского кодекса Российской Федерации. — Прим. авт.

По истечении одного года со дня открытия наследства нотариус не вправе направлять в уполномоченный государственный орган заявление о создании наследственного фонда.

Не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем открытия наследственного дела, нотариус, ведущий наследственное дело, обязан запросить у нотариуса, осуществляющего хранение в соответствии с пунктом 5 статьи 1124 Гражданского кодекса Российской Федерации экземпляров завещания, условия которого предусматривают создание наследственного фонда, один экземпляр этого завещания и не позднее одного рабочего дня со дня его получения уведомить о получении этого завещания лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа наследственного фонда, а также передать указанному лицу по его требованию по одному экземпляру решения об учреждении наследственного фонда, устава наследственного фонда и условий управления наследственным фондом.

Нотариус, ведущий наследственное дело, после ознакомления с содержанием завещания, условия которого предусматривают создание наследственного фонда, обязан довести условия управления наследственным фондом до сведения лиц, которые в соответствии с решением об учреждении наследственного фонда вошли в состав коллегиальных органов наследственного фонда. Нотариус также обязан передать выгодоприобретателю по его заявлению копию решения об учреждении наследственного фонда вместе с копиями устава наследственного фонда и условий управления наследственным фондом.

Комментируемая статья установила порядок действий нотариуса при оформлении наследственных прав по завещанию, предусматривающему создание наследственного фонда, с целью создания юридического лица наследственного фонда в качестве наследника по такому завещанию. В отсутствие этой регламентации реализация установленных статьей 123.20–8 ГК РФ жестких временных требований к действиям нотариуса по созданию наследственного фонда была бы невозможна.

В связи с признанием юридической значимости электронного образа завещания, хранящегося в Единой информационной системе нотариата, нотариусу предоставлена практическая возможность получить информацию о лицах, на которых возлагаются полномочия единоличного исполнительного или коллегиального органа фонда. Таким образом, независимо от того, представлен нотариусу, открывшему производство по наследственному делу, оригинал завещания на бумажном носителе или нет, нотариус получил возможность установить информацию об указанных лицах для получения их согласия войти в органы управления фондом.

Информация о лицах, которые должны войти в органы наследственного фонда, необходима нотариусу для формирования заявления о государственной регистрации наследственного фонда, к которому также должны быть приложены электронные образы решения завещателя об учреждении фонда

и устава фонда. Указанные документы направляются нотариусом в уполномоченный орган Минюста России в электронной форме для государственной регистрации фонда в качестве юридического лица.

В случае если завещанием предусмотрено создание международного наследственного фонда, на нотариуса возлагается обязанность приложить к заявлению о государственной регистрации такого фонда дополнительные документы, перечисленные в части 4 комментируемой статьи, и направить их в управляющую компанию, определенную Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Очевидно, что предусмотренный перечень прилагаемых к заявлению документов в этом случае делает невыполнимым установленный для нотариуса срок их направления — три дня со дня открытия наследственного дела (п. 1 ст. 123.20-8 ГК РФ).

Важно, что с нотариуса снимается ответственность за бездействие при невозможности сформировать органы фонда ввиду отсутствия согласия лица, указанного в завещании, осуществлять полномочия единоличного исполнительного органа или войти в коллегиальный орган фонда. При отсутствии такого согласия нотариус не вправе совершать действий по созданию наследственного фонда до появления возможности сформировать органы наследственного фонда. Такая возможность существует ограниченный срок: в течение сроков для принятия наследства, но не более чем в течение одного года со дня открытия наследства. Таким образом, статьей установлено дополнительное основание для отложения выдачи свидетельства о праве на наследство с максимальным сроком отложения один год со дня открытия наследства. Эта норма корреспондирует положениям части 7 статьи 41 Основ, предусматривающей возможность иных оснований для отложения совершения нотариальных действий помимо оснований, предусмотренных в этой статье. По истечении срока отложения выдачи свидетельства о праве на наследство по завещанию наследственному фонду свидетельство о праве на наследство другим наследникам выдается в соответствии с обстоятельствами по конкретному наследственному делу.

Обязанность нотариуса передать экземпляры решения об учреждении наследственного фонда, устава наследственного фонда и условий управления наследственным фондом касается исключительно лица, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа фонда. Выгодоприобретатели вправе получить только копии этих документов. Лицам, вошедшим в состав коллегиальных органов, нотариус обязан «довести до сведения» условия управления фондом. Форма, способы, которыми нотариус обязан довести до сведения членов коллегиальных органов условия управления фондом, статьей не определены. В отсутствие прямого регулирования допустимы любые способы, в том числе путем выдачи копии условий управления фондом.

Статья 64. Охрана наследственного имущества

Нотариус по месту открытия наследства по сообщению граждан, юридических лиц либо по своей инициативе принимает меры к охране наследственного имущества, когда это необходимо в интересах наследников, отказополучателей, кредиторов или государства.

1. Комментируемая статья корреспондирует статье 1171 ГК РФ, согласно которой для защиты прав наследников, отказополучателей и других заинтересованных лиц исполнителем завещания или нотариусом по месту открытия наследства принимаются меры, указанные в статьях 1172 и 1173 ГК РФ, и другие необходимые меры по охране наследства и управлению им. Это нотариальное действие осуществляется нотариусом в рамках заведенного наследственного дела.

Пункт 2 статьи 1171 ГК РФ обязывает нотариуса принять меры по охране наследства и управлению им по заявлению одного или нескольких наследников, исполнителя завещания, органа местного самоуправления, органа опеки и попечительства или других лиц, действующих в интересах сохранения наследственного имущества. Также установлено, что в случае, когда назначен исполнитель завещания (ст. 1134 ГК РФ), нотариус принимает меры по охране наследства и управлению им по согласованию с исполнителем завещания.

Исполнитель завещания (душеприказчик) принимает меры по охране наследства и управлению им самостоятельно, но может это сделать и по требованию одного или нескольких наследников.

2. Комментируемая статья предоставляет нотариусу право по своей инициативе принимать меры по охране наследственного имущества, когда это необходимо в интересах наследников, отказополучателей, кредиторов или государства. Однако необходимо учитывать, что пункт 1 статьи 1171 ГК РФ содержит исчерпывающий перечень лиц, имеющих право инициировать процедуру охраны наследства, не включив в данный перечень нотариуса. Поэтому в силу приоритета ГК РФ перед Основами применению подлежат нормы ГК РФ, в связи с чем на практике нотариусы по своей инициативе мер по охране наследства не принимают.

3. В целях определения состава наследства и его охраны банки, другие кредитные организации и иные юридические лица обязаны по запросу нотариуса сообщать ему об имеющихся у этих лиц сведениях об имуществе, принадлежавшем наследодателю (п. 3 ст. 1171 ГК РФ). Полученные сведения нотариус может сообщать только исполнителю завещания и наследникам.

Следует обратить внимание, что указанное правило в большей степени касается выявления состава наследства, а не его охраны, поскольку находящиеся на банковских счетах и вкладах денежные средства, а также принадлежавшие наследодателю ценные бумаги (акции, облигации), учет которых ведется профессиональными участниками рынка ценных бумаг (регистрато-

рами), не могут быть отнесены к наследственному имуществу, которое требует охраны.

С другой стороны, сам факт получения запроса нотариуса упомянутыми банками, иными кредитными организациями и юридическими лицами свидетельствует о включении вкладов, ценных бумаг и т.п. в состав наследства. В связи с этим последние не вправе совершать какие-либо операции с указанным имуществом от имени наследодателя до оформления наследственных прав наследников (например, по выданной покойным доверенности).

4. Сроки, в течение которых осуществляется охрана наследственного имущества, являются пресекательными и увязаны со сроками для принятия наследства. В частности, пунктом 4 статьи 1171 ГК РФ установлено, что эти меры осуществляются в течение срока, определяемого нотариусом с учетом характера и ценности наследства, а также времени, необходимого наследникам для вступления во владение наследством, но не более чем в течение шести месяцев, а в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 1154 и пунктом 2 статьи 1156 ГК РФ, — не более чем в течение девяти месяцев со дня открытия наследства.

Статья 65. Поручение о принятии мер по охране наследственного имущества

(в ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

В случае, если наследственное имущество находится в разных местах, нотариус по месту открытия наследства направляет через территориальные органы федерального органа юстиции нотариусу, а в случае, если в поселении или населенном пункте нет нотариуса, то соответствующему должностному лицу местного самоуправления, указанному в части четвертой статьи 1 настоящих Основ, обязательное для исполнения поручение об охране этого имущества путем производства описи наследственного имущества.

В случае, если нотариусу по месту открытия наследства известно, кем должны быть приняты меры по охране имущества путем производства описи наследственного имущества, такое поручение направляется соответствующему нотариусу либо соответствующему должностному лицу местного самоуправления, указанному в части четвертой статьи 1 настоящих Основ, по месту нахождения этого имущества.

Нотариус либо должностное лицо местного самоуправления, указанное в части четвертой статьи 1 настоящих Основ, принявшие меры по охране наследственного имущества, сообщают нотариусу по месту открытия наследства о принятии указанных мер путем направления акта описи наследственного имущества.

1. Комментируемой статьей установлен порядок направления нотариусом, оформляющим наследственные права (нотариусом по месту открытия

наследства), обязательного для исполнения другим нотариусом (должностным лицом местного самоуправления) поручения об охране наследственного имущества.

Необходимое условие направления данного поручения — это нахождение наследственного имущества в разных местах. Речь идет о наследственном имуществе, находящемся за пределами нотариального округа нотариуса, к компетенции которого относится выдача свидетельства о праве на наследство. Аналогичное законодательное предписание содержится в пункте 5 статьи 1171 ГК РФ.

2. Поручение направляется нотариусу, нотариальная контора которого располагается по месту нахождения имущества, требующего охраны. Поскольку правом принятия мер по охране наследственного имущества наделены также соответствующие должностные лица местного самоуправления, в случаях, когда в поселении или населенном пункте отсутствует нотариус, обязательное для исполнения поручение может быть направлено нотариусом данному должностному лицу местного самоуправления.

Как правило, поручение адресуется территориальному органу юстиции в субъекте Российской Федерации, который в свою очередь направляет его нотариусу соответствующего нотариального округа по установленной подведомственности.

Закон предусматривает возможность направления поручения непосредственно нотариусу по месту нахождения имущества для принятия мер к охране. Однако на практике эта норма может применяться только в отношении нотариальных округов с одним нотариусом, поскольку с введением в действие правил регистрации наследственных дел в Единой информационной системе нотариата в каждом нотариальном округе нотариусы, занимающиеся частной практикой, имеют право ведения наследственных дел и принятия мер по охране наследственного имущества.

3. Поручение о принятии мер по охране наследственного имущества, полученное от нотариуса по месту открытия наследства, согласно пункту 126 Правил нотариального делопроизводства регистрируется в книге учета заявлений (поручений) о принятии мер по охране наследства и управлению им, которая ведется в электронной форме в Единой информационной системе нотариата.

Согласно пункту 44 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления (утверждена приказом Минюста России от 7.02.2020 № 16; далее — Инструкция) поручение нотариуса является обязательным для исполнения должностным лицом местного самоуправления.

При наличии у должностного лица местного самоуправления сведений о возбуждении в отношении наследодателя производства по делу о банкротстве опись наследственного имущества им не производится. Наличие или отсутствие производства по делу о банкротстве в отношении наследодателя

должностное лицо местного самоуправления устанавливает на основании информации, содержащейся в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, размещенном в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В случае, когда назначен исполнитель завещания, должностное лицо местного самоуправления принимает меры по охране наследственного имущества путем производства описи наследственного имущества по согласованию с исполнителем завещания (п. 46 Инструкции).

Должностное лицо местного самоуправления, принявшее меры по охране наследственного имущества путем производства описи наследственного имущества по поручению нотариуса, в письменной форме извещает нотариуса по месту открытия наследства о принятии указанных мер.

Должностное лицо местного самоуправления, принявшее меры по охране наследственного имущества путем производства описи наследственного имущества в соответствии с пунктом 45 Инструкции, в письменной форме извещает о принятии указанных мер соответствующего нотариуса по месту открытия наследства, в компетенцию которого входит выдача свидетельства о праве на наследство. В случае если у должностного лица местного самоуправления отсутствуют сведения о нотариусе, в чью компетенцию входит выдача свидетельства о праве на наследство, то извещение о принятии мер по охране наследственного имущества им направляется в территориальный орган Минюста России, действующий в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположено соответствующее муниципальное образование.

В местной администрации поселения ведется книга учета заявлений (поручений) о принятии мер по охране наследственного имущества путем производства описи наследственного имущества, в которой должностным лицом местного самоуправления в день поступления регистрируются поручение нотариуса или заявление (п. 47 Инструкции).

Статья 66. Опись наследственного имущества и передача его на хранение

Для охраны наследственного имущества нотариус производит опись этого имущества.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

Входящее в состав наследства и не требующее управления имущество (деньги, валютные ценности, драгоценные металлы и камни, изделия из них и не требующие управления ценные бумаги, иное такое имущество) в предусмотренных федеральным законом случаях вносится в депозит нотариуса или передается банку на хранение по договору либо передается нотариусом по договору на хранение кому-либо из наследников, а при невозможности передать его наследникам — другому лицу по усмотрению нотариуса. В случае, если в поселении или

населенном пункте нет нотариуса, опись наследственного имущества и передача его на хранение осуществляются должностным лицом местного самоуправления, наделенным правом совершать нотариальные действия в соответствии с частью четвертой статьи 1 настоящих Основ.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 25.12.2008 № 281-ФЗ, от 26.07.2019 № 226-ФЗ)

Лицо, которому передано на хранение наследственное имущество, предупреждается об ответственности за растрату, отчуждение или сокрытие наследственного имущества и за причиненные наследникам убытки.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

1. Опись наследственного имущества представляет собой практическую реализацию нотариусом мер по охране этого имущества. Пункт 6 статьи 1171 ГК РФ устанавливает, что порядок описи определяется законодательством о нотариате. Однако в комментируемой статье Основ всего лишь декларируется опись наследственного имущества, но не предусматривается порядок ее производства.

2. Необходимо отметить недостаточно полное правовое регулирование порядка производства описи. По существу, он дается в самых общих чертах: в пункте 1 статьи 1172 ГК РФ предусмотрено, что для охраны наследства нотариус производит опись наследственного имущества в присутствии двух свидетелей, отвечающих требованиям, установленным пунктом 2 статьи 1124 ГК РФ. Таким образом, законом установлены единые требования к лицам, могущим выступать в качестве свидетелей как при удостоверении завещания, так и при производстве описи наследственного имущества. При этом закон исходит от обратного, называя лиц, которые не могут быть свидетелями: нотариус или другое удостоверяющее завещание лицо, лицо, в пользу которого составлено завещание или сделан завещательный отказ, супруг такого лица, его дети и родители, граждане, не обладающие дееспособностью в полном объеме, неграмотные, граждане с такими физическими недостатками, которые явно не позволяют им в полной мере осознавать существо происходящего, лица, не владеющие в достаточной степени языком, на котором составлено завещание. Применительно к описи наследственного имущества под последней категорией лиц следует понимать лиц, не владеющих языком нотариального делопроизводства. Одновременно указывается, что при производстве описи имущества могут присутствовать исполнитель завещания, наследники и в соответствующих случаях представители органа опеки и попечительства.

3. На практике опись наследственного имущества производится при участии заинтересованных лиц, пожелавших принять участие в описи, и не менее чем двух понятых (закон называет их свидетелями) с составлением акта описи, в котором указываются:

- фамилия, имя, отчество нотариуса, производящего опись, дата и номер приказа органа юстиции о назначении на должность нотариуса, его нотариальный округ или наименование государственной нотариальной конторы;
- дата поступления сообщения о наследственном имуществе или поручения о принятии мер к охране наследственного имущества;
- фамилия, имя, отчество и последнее постоянное место жительства наследодателя, время его смерти и место нахождения описываемого имущества;
- было ли опечатано помещение до явки нотариуса и кем, не нарушены ли пломба или печать;
- подробная характеристика каждого из предметов описываемого наследственного имущества.

На каждой странице акта описи подводится итог количества описанных вещей (предметов), по окончании описи — общий итог количества вещей (предметов). В акт описи включается все имущество, в том числе личные вещи наследодателя. Заявления физических или юридических лиц о принадлежности им отдельных вещей заносятся в акт описи, а заинтересованным лицам разъясняется порядок обращения в суд с иском об исключении этого имущества из описи.

Если производство описи имущества прерывается (перерыв на обед, окончание рабочего дня и т.д.) или продолжается несколько дней, помещение каждый раз опечатывается нотариусом. В акте описи делается запись о причинах и времени прекращения описи и ее возобновлении, а также о состоянии пломб и печатей при последующих вскрытиях помещения. Акт описи составляется не менее чем в трех экземплярах; все экземпляры подписываются нотариусом, заинтересованными лицами, если они принимали участие в описи, и понятыми (свидетелями).

4. Если принять меры к охране наследственного имущества не представляется возможным в силу того, что лица, проживавшие с наследодателем, возражают против производства описи, не предъявляют имущество к описи либо имущество вывезено и т.п., нотариус составляет об этом акт и уведомляет заинтересованных лиц, а в необходимых случаях — уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления либо правоохранительные органы в зависимости от ситуации.

5. Пунктом 1 статьи 1172 ГК РФ также установлено, что по заявлению указанных в данной статье заинтересованных лиц (исполнителя завещания, наследников и в соответствующих случаях представителя органа опеки и попечительства) должна быть произведена оценка наследственного имущества по соглашению между наследниками. При отсутствии соглашения оценка наследственного имущества или той его части, в отношении которой соглашение не достигнуто, производится независимым оценщиком за счет лица, потребовавшего оценки наследственного имущества, с последующим распределением этих расходов между наследниками пропорционально стоимости полученного каждым из них наследства. Таким независимым оценщиком мо-

жет быть физическое лицо, являющееся членом одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшее свою ответственность в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

6. В части 2 комментируемой статьи определен порядок передачи наследственного имущества на хранение.

Вместе с тем следует обратить внимание, что при решении данного вопроса нотариусы руководствуются аналогичной нормой — статьей 1172 ГК РФ, которая фактически дублирует комментируемую часть статьи Основ. Согласно указанной статье ГК РФ входящие в состав наследства наличные деньги вносятся в депозит нотариуса, а валютные ценности, драгоценные металлы и камни, изделия из них и не требующие управления ценные бумаги передаются банку на хранение по договору в соответствии со статьей 921 ГК РФ. Если нотариусу стало известно, что в состав наследства входит оружие, он уведомляет об этом органы внутренних дел.

7. В случаях выявления при описи имущества, представляющего историческую, научную, художественную или иную культурную ценность, нотариусом сообщается об этом в соответствующие органы государственной власти или местного самоуправления; входящее в состав наследства и не указанное в пунктах 2 и 3 статьи 1172 ГК РФ имущество, если оно не требует управления, передается нотариусом по договору на хранение кому-либо из наследников, а при невозможности передать его наследникам — другому лицу по усмотрению нотариуса.

В случае, когда наследование осуществляется по завещанию, в котором назначен исполнитель завещания, хранение указанного имущества обеспечивается исполнителем завещания самостоятельно либо посредством заключения договора хранения с кем-либо из наследников или другим лицом по усмотрению исполнителя завещания.

8. Следует отметить, что комментируемая статья Основ, регулируя охрану наследственного имущества, умалчивает о таком получающем все большее распространение в нотариальной практике гражданско-правовом институте, как доверительное управление наследственным имуществом.

Нотариусам довольно часто приходится сталкиваться в работе с оформлением наследственных прав на имущественные права, которые не относятся к вещам (право аренды, ценные бумаги, доли в уставном капитале хозяйственных обществ (главным образом обществ с ограниченной ответственностью)).

Зачастую наследники скончавшегося участника общества с ограниченной ответственностью обращаются к нотариусу, оформляющему их наследственные права, с просьбой учредить доверительное управление наследуемой долей. Это вызвано необходимостью обеспечения надлежащего управления делами общества, обеспечения его бесперебойной работы до вступления на-

следников в права наследования долей в уставном капитале либо определения иной судьбы принадлежавшей покойному доли.

В соответствии со статьей 1173 ГК РФ нотариусу предоставлено право выступать учредителем доверительного управления в случае, если в составе наследства имеется имущество, требующее не только охраны, но и управления (предприятие, доля в уставном (складочном) капитале корпоративного юридического лица, пай, ценные бумаги, исключительные права и т.п.). Обращаем внимание, что статья 1173 ГК РФ содержит открытый перечень объектов, в отношении которых требуется заключение договора доверительного управления имуществом. Именно поэтому решение о необходимости заключения договора доверительного управления должно быть обусловлено наличием ключевого критерия, установленного статьей 1173 ГК РФ, — необходимостью не только обеспечения сохранности имущества, но и управления им.

Согласно пункту 1.2 Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав производство по наследственному делу включает в себя получение и фиксирование информации, необходимой для выдачи свидетельства о праве на наследство (ст. 72, 73 Основ), в объеме, установленном Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования² (далее — Регламент); совершение нотариусом нотариального действия по принятию мер по охране наследственного имущества, в связи с которым нотариус уполномочен принимать меры, указанные в статьях 1172, 1173 ГК РФ, и другие необходимые меры по охране наследства и управлению им.

Основы не содержат норм о доверительном управлении наследственным имуществом. В данном случае можно рекомендовать обратиться к методическим рекомендациям нотариальных палат. В этой связи интерес представляют Методические рекомендации по теме «О наследовании долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью», утвержденные на заседании Координационно-методического совета нотариальных палат Южного, Северо-Кавказского и Центрального федеральных округов Российской Федерации 28–29.05.2010, в пункте 4.4 которых указано, что правила, предусмотренные главой 53 «Доверительное управление имуществом» ГК РФ, применяются к отношениям по доверительному управлению наследственным имуществом лишь постольку, поскольку иное не вытекает из этих отношений. В связи с этим требование о поименном указании выгодоприобретателей в договоре доверительного управления наследственным имуществом представляется нецелесообразным: состав наследников, принявших наслед-

² Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования».

ство, может неоднократно меняться в течение срока действия договора, а внесение в него изменений может быть затруднительным.

Выгодоприобретателями должны быть признаны все наследники, имеющие право наследования имущества, переданного в доверительное управление.

Кандидатуру и полномочия доверительного управляющего или управляющих, а также срок действия договора и иные его условия нотариус определяет в соответствии со статьями 1015, 1173 ГК РФ. Оценка той части имущества, которая передается в доверительное управление, должна быть проведена до заключения договора доверительного управления наследственным имуществом. Расходы на проведение оценки относятся к расходам на охрану наследства и управление им (ст. 1174 ГК РФ).

В случае если наследование осуществляется по завещанию, в котором назначен исполнитель завещания, исполнитель завещания считается доверительным управляющим наследственным имуществом с момента выражения им согласия быть исполнителем завещания (ст. 1134 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 1173 ГК РФ нотариус осуществляет контроль исполнения обязанностей доверительным управляющим не реже чем один раз в два месяца.

Следует учитывать, что в судебной практике имеется значительное количество дел о превышении полномочий и злоупотреблении правом со стороны доверительного управляющего в отношении корпоративных решений. Например, голосование доверительным управляющим за принятие решения о таком изменении устава общества с ограниченной ответственностью, которое ограничивает корпоративные права участников-наследников и противоречит смыслу доверительного управления наследственным имуществом (постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 17.05.2013 № Ф07-2630/12 по делу № А56-2476/2011). Другой пример: участник общества с ограниченной ответственностью, являющийся одновременно доверительным управляющим наследственными долями другого участника, не вправе голосовать на общем собрании как доверительный управляющий в связи с наличием конфликта собственных интересов с интересами выгодоприобретателей.

На основании изложенного целесообразно ограничить полномочия доверительного управляющего в случае управления акциями акционерного общества и долями общества с ограниченной ответственностью, включив в договор доверительного управления наследственным имуществом положение о том, что доверительный управляющий может принимать решения, влияющие на деятельность акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью, только в исключительных случаях и только по согласованию с наследниками.

Кроме того, рекомендуется согласовать с наследниками, принявшими наследство, проект договора об учреждении доверительного управления, в котором будет определен не только порядок согласования отчета доверительного

управляющего, но и критерии признания удовлетворительным отчета доверительного управляющего.

В договоре доверительного управления наследственным имуществом могут быть определены следующие условия:

- состав и перечень имущества;
- наименование учредителя;
- срок действия договора;
- периодичность и форма представления отчета о действиях доверительного управляющего;
- размер вознаграждения доверительному управляющему;
- перечень решений, которые может принимать доверительный управляющий долей в уставном капитале общества без необходимости предварительного согласования и с обязательным получением предварительного согласия нотариуса или наследников;
- обязанность получения доверительным управляющим согласия органов опеки и попечительства на совершение сделок по распоряжению наследственным имуществом в случае, если имеются недееспособные наследники и если договором доверительного управления доверительному управляющему предоставлено право на совершение таких сделок;
- условия договоров аренды, которые вправе заключать доверительный управляющий недвижимостью;
- порядок принятия решения об отстранении управляющего;
- иные условия договора.

Обращаем внимание, что заключение договора доверительного управления не является самостоятельным нотариальным действием.

Определяя размер вознаграждения хранителю, доверительному управляющему, нотариус руководствуется постановлением Правительства РФ от 27.05.2002 № 350 «Об утверждении предельного размера вознаграждения по договору хранения наследственного имущества и договору доверительного управления наследственным имуществом»³, согласно которому размер вознаграждения не может превышать 3 процента оценочной стоимости наследственного имущества.

9. Часть 3 комментируемой статьи обязывает нотариуса предупредить лицо, которому передано на хранение наследственное имущество, об ответственности за растрату, отчуждение или сокрытие наследственного имущества и за причиненные наследникам убытки.

Согласно статье 312 Уголовного кодекса Российской Федерации растрата, отчуждение, сокрытие или незаконная передача имущества, подвергнутого описи или аресту, совершенные лицом, которому это имущество вверено, а равно осуществление служащим кредитной организации банковских операций с денежными средствами (вкладами), на которые наложен арест, наказываются:

³ Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2096.

- штрафом в размере до 80 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев;
- либо обязательными работами на срок до 480 часов;
- либо принудительными работами на срок до 2 лет;
- либо арестом на срок до 6 месяцев;
- либо лишением свободы на срок до 2 лет.

Статья 67. Вознаграждение за хранение наследственного имущества

Хранитель, опекун и другие лица, которым передано на хранение наследственное имущество, если они не являются наследниками, вправе получить от наследников вознаграждение за хранение наследственного имущества.

Указанным лицам также возмещаются необходимые расходы по хранению и управлению наследственным имуществом, за вычетом фактически полученной выгоды от использования этого имущества.

1. В комментируемой статье устанавливается право на получение от наследников вознаграждения за хранение наследственного имущества лицами, которым передано на хранение наследственное имущество. Такими лицами названы хранитель, опекун и другие не являющиеся наследниками лица, которым передано на хранение наследственное имущество. Часть 2 статьи предусматривает, что указанным лицам подлежат возмещению и необходимые расходы по хранению и управлению наследственным имуществом за вычетом фактически полученной выгоды от использования этого имущества.

2. В свою очередь, пункт 6 статьи 1171 ГК РФ устанавливает, что предельные размеры вознаграждения по договору хранения наследственного имущества и договору доверительного управления наследственным имуществом устанавливаются постановлением Правительства РФ от 27.05.2002 № 350.

Согласно данному документу предельный размер вознаграждения по договору хранения наследственного имущества и договору доверительного управления наследственным имуществом не может превышать 3% оценочной стоимости наследственного имущества, определяемой в соответствии с пунктом 1 статьи 1172 ГК РФ. Оценке наследственного имущества посвящен комментарий к статье 66 Основ.

Статья 68. Прекращение мер к охране наследственного имущества

Охрана наследственного имущества продолжается в течение сроков, установленных гражданским законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Нотариус по месту открытия наследства обязан предварительно уведомить наследников о прекращении мер к охране наследственного имущества, а если

имущество по праву наследования переходит к государству — соответствующий государственный орган.

1. Комментируемая статья носит отсылочный характер, устанавливая, что сроки, в течение которых осуществляются меры по охране наследственного имущества, устанавливаются гражданским законодательством Российской Федерации. Это означает, что при определении данных сроков непосредственному применению подлежит пункт 4 статьи 1171 ГК РФ, в соответствии с которым нотариус осуществляет меры по охране наследства и управлению им в течение срока, определяемого нотариусом с учетом характера и ценности наследства, а также времени, необходимого наследникам для вступления во владение наследством, но не более чем в течение шести месяцев, а в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 1154 и пунктом 2 статьи 1156 ГК РФ, — не более чем в течение девяти месяцев со дня открытия наследства (см. также комментарий к ст. 64 Основ).

Данное правило применяется также к доверительному управлению наследственным имуществом.

Девятимесячный срок для мер по охране наследства установлен для следующих случаев:

— если право наследования возникает для других лиц вследствие отказа наследника от наследства или отстранения наследника по основаниям, установленным статьей 1117 ГК РФ (п. 2 ст. 1154 ГК РФ);

— при призвании к наследованию лиц, для которых право наследования возникает только вследствие непринятия наследства другим наследником (п. 3 ст. 1154 ГК РФ);

— при переходе права на принятие наследства в порядке наследственной трансмиссии (п. 2 ст. 1156 ГК РФ).

2. Часть 2 комментируемой статьи предусматривает обязанность нотариуса, ведущего наследственное дело (нотариуса по месту открытия наследства), предварительно уведомить наследников о прекращении мер по охране наследственного имущества. Также указано, что в случае, если имущество по праву наследования переходит к государству, нотариус по месту открытия наследства обязан предварительно уведомить соответствующий государственный орган о прекращении мер по охране наследственного имущества. Учитывая пресекательный срок для охраны наследственного имущества (срок прекращения мер по охране прямо установлен законом), данное предписание носит формальный характер.

Следует обратить внимание на недостаточную четкость нормы о прекращении мер по охране наследства в случае, если наследственное имущество является выморочным. В числе субъектов, к которым переходит выморочное имущество, в комментируемой статье указано только государство. Однако правом на принятие выморочного имущества обладают также муниципальные образования, субъекты Российской Федерации — города федерального значения Моск-

ва, Санкт-Петербург, а также Севастополь. Вместе с тем указанные публично-правовые образования в соответствии со статьей 1151 ГК РФ могут принимать выморочное имущество только в виде жилых помещений, земельных участков, а также расположенных на них зданий, сооружений, иных объектов недвижимого имущества и долей в праве общей долевой собственности на указанные объекты недвижимости, то есть имущество, в отношении которого меры по охране не принимаются, поскольку оно не требует охраны. Именно поэтому в комментируемой статье фигурирует только термин «государство», хотя он является не совсем корректным. Под ним следует понимать Российскую Федерацию в лице уполномоченного органа — Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущества).

Статья 69. Оплата расходов за счет наследственного имущества

Нотариус по месту открытия наследства до принятия наследства наследниками, а если оно не принято, то до выдачи государству свидетельства о праве на наследство, дает распоряжение об оплате за счет наследственного имущества следующих расходов:

1) на уход за наследодателем во время его болезни, а также на его похороны и на обустройство места захоронения;

2) на охрану наследственного имущества и на управление им, а также на публикацию сообщения о вызове наследников.

Законодательными актами Российской Федерации могут устанавливаться и иные случаи оплаты расходов за счет наследственного имущества.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ)

1. В комментируемой статье определяется порядок возмещения расходов в связи со смертью наследодателя, которые возмещаются по распоряжению нотариуса за счет наследственного имущества. Они подразделяются на две группы:

1) по уходу за наследодателем во время его болезни, а также на его похороны и на обустройство места захоронения;

2) на охрану наследственного имущества и на управление им, а также на публикацию сообщения о вызове наследников.

Комментируемые положения конкретизируются статьей 1174 ГК РФ, согласно пункту 2 которой требования о возмещении расходов, указанных в пункте 1 данной статьи, могут быть предъявлены к наследникам, принявшим наследство, а до принятия наследства — к исполнителю завещания или к наследственному имуществу. Также указывается, что такие расходы возмещаются до уплаты долгов кредиторам наследодателя и в пределах стоимости перешедшего к каждому из наследников наследственного имущества.

Одновременно определяется хронологическая последовательность возмещения расходов: в первую очередь возмещаются расходы, вызванные болез-

нию и похоронами наследодателя, во вторую — расходы на охрану наследства и управление им, и в третью — расходы, связанные с исполнением завещания.

2. Закон не отвечает на вопрос, могут ли к лицам, имеющим право на возмещение расходов, относиться наследники. В нотариальной практике преобладает подход, в соответствии с которым к лицам, имеющим право на возмещение понесенных расходов, наследники не относятся, так как согласно статье 1152 ГК РФ принятое наследство признается принадлежащим наследникам со дня открытия наследства независимо от времени его фактического принятия. Кроме того, требования о возмещении расходов могут быть предъявлены к наследникам, принявшим наследство (п. 2 ст. 1174 ГК РФ).

3. В пункте 3 статьи 1174 ГК РФ также содержится специальная норма, содержащая изъятие из указанного общего правила, предусматривающая, что наследник, которому завещаны денежные средства, внесенные во вклад или находящиеся на любых других счетах наследодателя в банках, в том числе в случае, когда они завещаны путем завещательного распоряжения в банке (ст. 1128 ГК РФ), вправе в любое время до истечения шести месяцев со дня открытия наследства получить из вклада или со счета наследодателя денежные средства, необходимые для его похорон.

4. Следует также отметить терминологические расхождения комментируемой статьи со статьей 1174 ГК РФ. В последней указывается такой документ, как постановление нотариуса, в то время как в комментируемой статье — распоряжение нотариуса. Судя по всему, в Основах данный термин обозначает не вид документа, а совершаемое нотариусом действие. Решение данного вопроса дается в Правилах нотариального делопроизводства, где данный документ называется постановлением.

5. Источником возмещения расходов в связи со смертью наследодателя являются принадлежащие наследодателю денежные средства во вкладах или на счетах в банках (п. 3 ст. 1174 ГК РФ). Федеральным законом от 9.03.2016 № 60-ФЗ «О внесении изменения в статью 1174 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»⁴ размер данных денежных средств ограничивается суммой 100 000 рублей.

Данные правила применяются к иным кредитным организациям, которым предоставлено право привлекать во вклады или на другие счета денежные средства граждан.

Статья 70. Место и сроки выдачи свидетельства о праве на наследство

По письменному заявлению наследников нотариус по месту открытия наследства выдает свидетельство о праве на наследство.

Выдача свидетельства о праве на наследство производится в сроки, установленные законодательными актами Российской Федерации.

⁴ Собрание законодательства РФ. 2016. № 11. Ст. 1487.

1. Для оформления наследственных прав наследники не могут по своему выбору обратиться к любому нотариусу. Закон устанавливает, что выдача свидетельства о праве на наследство, а также совершение связанных с этим действий относятся к компетенции только одного нотариуса по месту открытия наследства (ст. 62–66, 70, 71, 75 Основ). Аналогичные предписания содержатся в статьях 1135, 1162 ГК РФ.

Данное требование закона установлено прежде всего с целью недопущения заведения нотариусами нескольких наследственных дел по одному открывшемуся наследству по заявлениям нескольких наследников, которые могут быть поданы разным нотариусам в пределах одного нотариального округа.

Пунктом 47 Регламента предусмотрено, что место открытия наследства устанавливается нотариусом на основании:

— документа, подтверждающего последнее место жительства наследодателя на территории Российской Федерации (например, документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства, выданных органами регистрационного учета граждан, управляющими организациями, органами местного самоуправления);

— документа, подтверждающего место нахождения наследственного имущества на территории Российской Федерации, а также, если наследственное имущество находится в разных нотариальных округах, документа о стоимости входящего в состав наследства имущества, выдаваемого законодательству Российской Федерации об оценочной деятельности;

— судебного акта.

2. Часть 2 комментируемой статьи представляет собой бланкетную норму, поскольку при решении вопроса о сроках выдачи свидетельства о праве на наследство отсылает к законодательным актам Российской Федерации. Регламентация указанных сроков дается статьей 1163 ГК РФ, в соответствии с которой:

— свидетельство о праве на наследство выдается наследникам в любое время по истечении шести месяцев со дня открытия наследства, за исключением случаев, предусмотренных ГК РФ (п. 1 ст. 1163 ГК РФ);

— при наследовании как по закону, так и по завещанию свидетельство о праве на наследство может быть выдано до истечения шести месяцев со дня открытия наследства, если имеются достоверные данные о том, что кроме лиц, обратившихся за выдачей свидетельства, иных наследников, имеющих право на наследство или его соответствующую часть, не имеется (п. 2 ст. 1163 ГК РФ);

— выдача свидетельства о праве на наследство приостанавливается по решению суда, а также при наличии зачатого, но еще не родившегося наследника (п. 3 ст. 1163 ГК РФ).

При этом закон не определяет временные рамки, обязывающие нотариусов выдать свидетельство о праве на наследство по истечении шестимес-

ного срока, установленного для принятия наследства. Это и невозможно предусмотреть, поскольку каждое наследственное дело уникально, сроки выдачи свидетельства о праве на наследство зависят от многих обстоятельств: от состава и местонахождения наследственного имущества, круга наследников, их взаимоотношений, ситуации с вызовом необъявившихся наследников, в том числе отпавших наследников, и иных правовых нюансов наследственных правоотношений.

Конкретный срок выдачи свидетельства о праве на наследство нотариус определяет самостоятельно и только после полного исследования и выяснения всех правовых вопросов в рамках наследственного дела.

Точно так же и досрочная выдача свидетельства о праве на наследство является правом, но не обязанностью нотариуса. Как правило, свидетельство о праве на наследство может быть выдано нотариусом наследникам досрочно по решению суда, которым установлены круг наследников и состав наследства.

3. Необходимо отметить, что при решении вопроса о сроках выдачи наследникам свидетельства о праве на наследство Федеральная нотариальная палата считает возможным применять на практике статью 41 Основ об основаниях и сроках отложения и приостановления совершения нотариального действия и пункт 3 статьи 1163 ГК РФ.

Так, в пункте 13.10 Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав указано, что «совершение нотариального действия по выдаче свидетельства о праве на наследство наследникам откладывается или приостанавливается по основаниям, предусмотренным в ст. 41 Основ и п. 3 ст. 1163 ГК РФ».

Следует иметь в виду, что судебный акт может быть принят и в виде определения суда (например, определение суда, принятое в обеспечение имеющегося в производстве иска — ст. 141 ГПК РФ).

При отмене судебного акта о приостановлении выдачи свидетельства о праве на наследство, а также при рождении зачатого наследника наследодателя и получении нотариусом сведений о факте рождения ребенка живым либо об отсутствии такого наследника, свидетельство о праве на наследство подлежит выдаче в установленном порядке».

В пункте 5.27 Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав дополнительно разъясняется, что «если нотариусу по месту открытия наследства заявление наследника о принятии им наследства передано другим лицом или направлено по почте, при этом подлинность подписи наследника на таком заявлении не засвидетельствована в установленном порядке, такое заявление регистрируется в книге входящей корреспонденции, книге учета наследственных дел и приобщается в наследственное дело. Наследнику в письменном виде разъясняется порядок и срок надлежащего оформления заявления. В случае неустранения наследником допущенного нарушения в срок для принятия наследства, ему разъясняется право на обра-

шение в суд для защиты своих прав на наследство (п. 40 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 9), выдача свидетельства о праве на наследство откладывается на 10 дней (ст. 41 Основ). При непоступлении в наследственное дело сообщения суда о принятии заявления наследника к рассмотрению свидетельство о праве на наследство выдается наследникам, принявшим наследство в установленном законом порядке».

Кроме того, согласно пункту 6.4 Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав «заявление о принятии наследства, поступившее в наследственное дело до истечения общего шестимесячного срока принятия наследства, порождает правовые последствия и расценивается как доказательство принятия наследства лицами, для которых установлены специальные сроки принятия наследства (п. 2, 3 ст. 1154 ГК РФ), только после начала течения соответствующего специального срока. В указанном случае нет необходимости в подаче нотариусу наследниками второй или последующих очередей еще одного заявления после окончания общего срока принятия наследства. При этом свидетельство о праве на наследство по закону может быть выдано таким наследникам только по истечении специального срока для принятия наследства.

Принятие наследства наследниками по закону второй и последующих очередей после окончания специальных сроков является основанием к отказу нотариусом в выдаче свидетельства о праве на наследство по закону (ст. 48 Основ)».

При переходе имущества по праву наследования к государству свидетельство о праве на наследство выдается соответствующему государственному органу.

Статья 71. Порядок выдачи свидетельства о праве на наследство

Свидетельство о праве на наследство выдается наследникам, принявшим наследство, в соответствии с нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

Наследник, пропустивший срок для принятия наследства, может быть включен в свидетельство о праве на наследство с согласия всех других наследников, принявших наследство. Это согласие должно быть заявлено в письменной форме до выдачи свидетельства о праве на наследство.

Свидетельство о праве на наследство выдается всем наследникам вместе или каждому в отдельности в зависимости от их желания.

Нотариус сообщает о выдаче свидетельства о праве на наследство на имя наследника, признанного судом недееспособным, органам опеки и попечительства по месту жительства наследника, для охраны его имущественных интересов.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ, от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

При переходе имущества по праву наследования к государству свидетельство о праве на наследство выдается соответствующему государственному органу.

1. Свидетельство о праве на наследство является публичным документом, удостоверяющим право на наследственное имущество, итоговым документом, выдаваемым нотариусом наследникам после завершения производства по наследственному делу. Формы свидетельств о праве на наследство утверждены приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» (далее — приказ № 226).

Часть 1 комментируемой статьи устанавливает, что свидетельство о праве на наследство выдается принявшим наследство наследникам в соответствии с нормами гражданского законодательства. В ГК РФ этому посвящена статья 1162, согласно которой свидетельство о праве на наследство выдается по заявлению наследника нотариусом по месту открытия наследства или уполномоченным в соответствии с законом совершать такое нотариальное действие должностным лицом.

Вместе с тем отечественное законодательство не предоставляет право выдачи свидетельств о праве на наследство каким-либо должностным лицам. В перечне нотариальных действий, которые вправе совершать главы местных администраций, специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления, а также консульских учреждений, отсутствует такое нотариальное действие, как выдача свидетельства о праве на наследство (ст. 37, 38 Основ). Таким образом, выдавать свидетельства о праве на наследство вправе сегодня только нотариусы.

2. В соответствии со статьей 1153 ГК РФ оформление наследственных прав начинается со дня подачи нотариусу по месту открытия наследства заявления наследника о принятии наследства либо о выдаче свидетельства о праве на наследство в письменной форме.

При этом нотариусом устанавливается личность наследника и проверяется подлинность его подписи на заявлении. На заявлении делается отметка о наименовании предъявленного наследником документа, удостоверяющего его личность, и реквизитах этого документа. Нотариус выясняет у наследника полный круг наследников по закону, а при наследовании по завещанию решается также вопрос о наличии лиц, имеющих право на обязательную долю в наследстве. Информацию о признании наследника недостойным нотариус устанавливает на основании представленной ему копии приговора или судебного акта (п. 53 Регламента).

3. Заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство наследником может быть подано как в течение установленного законом срока для принятия наследства, так и в любое время по истечении указанного срока. В последнем случае заявление наследника принимается к производству по наследственному делу, если на это будет дано согласие наследников, подавших заявления своевременно в рамках установленного законом срока для принятия наследства, либо если наследник представит доказательства фактического

вступления во владение наследственным имуществом: справку о проживании совместно с наследодателем, квитанции об уплате налога на имущество, коммунальных платежей, паспорт транспортного средства, договор на ремонтные либо отделочные работы в отношении наследственного имущества и т.п.

Заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство может быть принято к производству, если оно направлено по почте или передано нотариусу представителем наследника, действующим по доверенности или в силу закона, в порядке, установленном пунктом 1 статьи 1153 ГК РФ.

Заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство, поданное нотариусу лично наследником, регистрируется в книге учета наследственных дел, а поступившее почтой — также и в журнале входящей корреспонденции. В нотариальной практике существует универсальный способ оформления заявлений, когда в адресованном нотариусу заявлении о принятии наследства указывается также просьба о выдаче свидетельства о праве на наследство. Таким образом, не требуется дополнительно истребовать от наследника заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство (см. также комментарий к ст. 62 Основ).

4. В части 2 комментируемой статьи говорится о ситуации, когда нотариусу поступило заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство от наследника, пропустившего установленный законом срок для принятия наследства.

В указанных случаях помимо комментируемой нормы подлежит применению пункт 2 статьи 1155 ГК РФ, согласно которому с письменного согласия принявших наследство наследников, в том числе тех, которым свидетельство о праве на наследство уже выдано, нотариус выносит постановление об аннулировании ранее выданного свидетельства. При этом доли всех наследников определяются заново с учетом объявившегося наследника и выдается новое свидетельство о праве на наследство. В этом случае в свидетельстве о праве на наследство, выдаваемом взамен аннулированного свидетельства, после слов «Наследственное дело № _____» добавляется абзац: «Ранее выданное нотариусом (наименование нотариального округа, инициалы, фамилия нотариуса) свидетельство о праве на наследство от (дата выдачи, реестровый номер) аннулировано постановлением нотариуса (наименование государственной нотариальной конторы или нотариального округа, инициалы, фамилия нотариуса) от (дата, реестровый номер), копия которого прилагается к настоящему свидетельству» (п. 74 приказа № 226).

В правоприменительной практике нередки случаи, когда нотариусы выносят постановления об отказе в выдаче свидетельства о праве на наследство в связи с пропуском срока для принятия наследства либо наследники непосредственно обращаются в суд для восстановления этого срока в связи с пропуском его по уважительной причине.

В указанных ситуациях судом может быть принято решение о восстановлении срока для принятия наследства, о признании наследника принявшим

наследство, а также могут быть определены доли всех наследников в наследственном имуществе. В последнем случае выдача нотариусом наследникам свидетельства о праве на наследство не требуется, а заведенное наследственное дело прекращается производством.

Любой из принявших наследство наследников, представивших все необходимые документы, подтверждающие принадлежность наследодателю наследственного имущества, вправе требовать выдачи ему свидетельства о праве на наследство на причитающуюся ему долю, не дожидаясь, когда другие наследники пожелают получить свидетельство.

В случаях, когда имеются достоверные данные о том, что кроме лиц, обратившихся за выдачей свидетельства о праве на наследство, иных наследников, имеющих право на наследство или на его соответствующую часть, не имеется, свидетельство о праве на наследство может быть выдано до истечения срока, установленного законом для принятия наследства (п. 2 ст. 1163 ГК РФ). Однако досрочная выдача свидетельства о праве на наследство является правом, но не обязанностью нотариуса и возможна только при том условии, если соблюдены требования пункта 2 статьи 1163 ГК РФ. Свидетельство о праве на наследство может также быть выдано нотариусом наследникам досрочно по решению суда.

5. Нотариус обязан приостановить выдачу свидетельства о праве на наследство, если от суда будет получена информация о поступлении в суд заявления заинтересованного лица, оспаривающего право на наследство, состав наследства, о признании недействительными документов — оснований наследования (например, завещания). В указанном случае выдача свидетельства о праве на наследство приостанавливается до разрешения дела судом (ст. 41 Основ). Выдача приостанавливается также при поступлении определения суда, которым в качестве обеспечительной меры наложен запрет на выдачу свидетельства о праве на наследство, а также при наличии зачатого, но еще не родившегося наследника. В последнем случае свидетельство о праве на наследство может быть выдано при получении сведений о факте рождения ребенка живым либо об отсутствии такого наследника (п. 3 ст. 1163 ГК РФ).

6. Свидетельство о праве на наследство выдается при представлении нотариусу всех необходимых для оформления наследственных прав документов и сведений в соответствии со статьями 72 и 73 Основ в зависимости от оснований наследования.

Свидетельство о праве на наследство выдается наследникам, принявшим наследство в установленном законом порядке. Получение свидетельства о праве на наследство является правом, а не обязанностью наследника. Наследник, принявший наследство, может обратиться за получением свидетельства о праве на наследство в любое время по истечении срока, установленного законом для принятия наследства (ст. 1154 ГК РФ, ст. 6 Федерального закона от 26.11.2001 № 147-ФЗ «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»).

7. Часть 3 комментируемой статьи корреспондирует статье 1162 ГК РФ, в соответствии с которой по желанию наследников свидетельство о праве на наследство может быть выдано всем наследникам вместе или каждому наследнику в отдельности на все наследственное имущество в целом или на его отдельные части.

Свидетельства о праве на наследство по закону и по завещанию могут быть выданы только в виде отдельных документов, поскольку оформляются по самостоятельным основаниям наследования и отдельным наследственным делам.

В случае выявления после выдачи свидетельства о праве на наследство наследственного имущества, на которое такое свидетельство не было выдано, выдается дополнительное свидетельство о праве на наследство. Такое свидетельство выдается в общем порядке, предусмотренном для выдачи первоначального свидетельства о праве на наследство; срок для его получения наследником не ограничен.

Если в число наследников входят несовершеннолетние или недееспособные наследники, в целях охраны их имущественных прав нотариус направляет сообщение о выдаче свидетельства о праве на наследство органу опеки и попечительства по месту жительства соответствующего наследника с указанием наследуемого им имущества (ч. 4 комментируемой статьи).

О выдаче свидетельства о праве на наследство нотариус также обязан сообщить налоговому органу не позднее пяти дней со дня выдачи свидетельства (п. 6 ст. 85 Налогового кодекса Российской Федерации). Согласно письму ФНС России от 12.12.2014 № СА-4-14/23364 данные сведения направляются, если в состав наследства входят недвижимое имущество и (или) транспортные средства.

При наличии обременения наследственного имущества нотариус разъясняет наследникам ответственность наследников по долгам наследодателя в соответствии со статьей 1175 ГК РФ. Наличие обременений наследственного имущества отражается в выданном свидетельстве о праве на наследство.

8. Как правило, надлежаще оформленное свидетельство о праве на наследство выдается нотариусом наследникам либо их представителям после уплаты нотариального тарифа и суммы, взысканной за услуги правового и технического характера, о чем производятся соответствующие записи в реестре регистрации нотариальных действий.

9. Личная явка наследника за получением свидетельства о праве на наследство не обязательна. Свидетельство о праве на наследство может быть выдано нотариусом законному представителю наследника на основании соответствующих документов о полномочиях законного представителя или представителя наследника по доверенности, удостоверенной нотариально или уполномоченным должностным лицом, в которой должно быть отражено полномочие на получение свидетельства о праве на наследство.

Если наследником представлены все необходимые документы для выдачи свидетельства о праве на наследство и произведена оплата нотариального тарифа и работ правового и технического характера, то по его просьбе, изложенной в письменной форме, свидетельство о праве на наследство ему может быть направлено нотариусом по почте. В случае отправления наследником заявления нотариусу с указанной просьбой по почте подпись наследника на заявлении должна быть засвидетельствована в соответствии со статьей 1153 ГК РФ.

10. В части 5 комментируемой статьи говорится о переходе по праву наследования имущества к государству и выдаче свидетельства о праве на наследство соответствующему государственному органу.

Представляется, что данная норма нуждается в дополнительной регламентации, поскольку дается общая и не совсем удачная формулировка о наследовании выморочного имущества государством, то есть Российской Федерацией, хотя на практике данное имущество большей частью переходит к муниципальным образованиям. Базовой нормой здесь является статья 1151 ГК РФ, согласно которой в случаях, если отсутствуют наследники по закону и по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования, либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника, имущество умершего считается выморочным. Такое имущество (в виде жилых помещений, земельных участков, а также расположенных на них зданий, сооружений, иных объектов недвижимого имущества, а также долей в праве общей долевой собственности на указанные объекты недвижимого имущества) переходит в порядке наследования по закону в собственность соответствующего муниципального образования: городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий), либо городского округа, либо субъектов Российской Федерации — городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя. Иное выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации.

Органы, уполномоченные принимать указанное выморочное недвижимое имущество от имени муниципальных образований и определенных законом городов федерального значения, определяются уставами данных публично-правовых образований. От имени Российской Федерации уполномоченным органом по принятию выморочного имущества является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) в лице своих территориальных органов (п. 5.35 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства РФ от 5.06.2008 № 432⁵).

⁵ Собрание законодательства РФ. 2008. № 23. Ст. 2721.

Свидетельство о праве на наследство в отношении выморочного имущества выдается в общем порядке и только по истечении установленного законом срока для принятия наследства, установленного статьей 1154 ГК РФ.

Статья 72. Условия выдачи свидетельства о праве на наследство по закону

Нотариус при выдаче свидетельства о праве на наследство по закону путем истребования соответствующих доказательств проверяет факт смерти наследодателя, время и место открытия наследства, наличие отношений, являющихся основанием для призвания к наследованию по закону лиц, подавших заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство, состав и место нахождения наследственного имущества.

Если один или несколько наследников по закону лишены возможности представить доказательства отношений, являющихся основанием для призвания к наследованию, они могут быть включены в свидетельство о праве на наследство с согласия всех остальных наследников, принявших наследство и представивших такие доказательства.

После выдачи свидетельства нотариус обязан незамедлительно, но не позднее окончания рабочего дня представить в электронной форме заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав.

(часть третья введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

В случае возникшей по причинам, за которые нотариус не отвечает, невозможности представить заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав в электронной форме нотариус обязан представить их в орган регистрации прав в форме документов на бумажном носителе не позднее двух рабочих дней со дня выдачи свидетельства.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

1. В комментируемой статье определяются условия выдачи свидетельства о праве на наследство по закону, под которыми закон понимает представление нотариусу доказательств, подтверждающих возникновение наследственных правоотношений, родственные отношения наследников с наследодателем, принадлежность наследственного имущества наследодателю.

Доказательства представляются нотариусу, как правило, наследниками в виде документов, которые должны бесспорно подтверждать:

- факт смерти наследодателя;
- время и место открытия наследства, состав и место нахождения наследственного имущества;
- факт принятия наследником наследства в установленный срок и установленным законом способом;

— основания для призвания к наследованию: брачные, родственные, иные отношения с наследодателем (например, нахождение на иждивении наследодателя).

С целью документального подтверждения названных доказательств нотариус разъясняет наследникам, какие документы и сведения необходимо представить для получения свидетельства, а также в рамках своей компетенции направляет соответствующие запросы для определения состава наследственного имущества (например, в части принадлежности наследодателю недвижимого имущества). При этом нотариус не вправе требовать от заявителя представления информации, которую он может получить самостоятельно в электронной форме, в том числе из государственных реестров (п. 4 Регламента).

2. Согласно пункту 46 Регламента факт смерти и время открытия наследства устанавливаются нотариусом на основании:

- документа органов записи актов гражданского состояния, подтверждающего регистрацию смерти наследодателя;
- документа, выданного уполномоченным органом иностранного государства, подтверждающего смерть наследодателя;
- сведений Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

3. Информацию о наличии оснований наследования по закону нотариус устанавливает на основании:

- представленного заявителем документа органа записи актов гражданского состояния;
- представленной заявителем выписки из метрических книг;
- представленного заявителем судебного акта;
- представленного заявителем установленного документа иностранного государства, подтверждающего родственные отношения;
- сведений Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (п. 49 Регламента).

4. Информацию о наличии прав заявителя на обязательную долю в наследстве нотариус устанавливает на основании:

- документа, удостоверяющего личность и возраст заявителя;
- справки об установлении инвалидности заявителя или сведений Единой государственной информационной системы социального обеспечения;
- судебного акта (п. 50 Регламента).

5. Местом открытия наследства признается последнее место жительства наследодателя ко дню открытия наследства (п. 1 ст. 20, ч. 1 ст. 1115 ГК РФ). В случае если последнее место жительства наследодателя, обладавшего имуществом на территории Российской Федерации, неизвестно или известно, но находится за ее пределами, местом открытия наследства в Российской Федерации в соответствии с правилами части 2 статьи 1115 ГК РФ признается место нахождения на территории Российской Федерации недвижимого имущества, входящего в состав наследственного имущества, находящегося в разных местах, или

его наиболее ценной части, а при отсутствии недвижимого имущества — движимого имущества или его наиболее ценной части. Ценность имущества при установлении места открытия наследства определяется исходя из его рыночной стоимости. Требования к документам, которыми подтверждается место открытия наследства, содержатся в пунктах 17–18 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании», где указывается, что место жительства наследодателя может подтверждаться документами, удостоверяющими его соответствующую регистрацию в органах регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (п. 1 ст. 20 и ч. 1 ст. 1115 ГК РФ, ч. 2 и 4 ст. 1 Жилищного кодекса Российской Федерации, ч. 2 и 3 ст. 2 и ч. 2 и 4 ст. 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»), а также на основании сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния.

Место открытия наследства может быть установлено судом (п. 9 ч. 2 ст. 264 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

6. Доказательством родственных и иных отношений наследников с наследодателем могут являться документы, выданные органами записи актов гражданского состояния; вступившие в законную силу решения суда об установлении факта родственных или иных отношений, например о нахождении лица на иждивении. Могут также приниматься справки о родственных или иных отношениях, выданные организациями по месту работы или жительства, записи в паспортах о детях, о супруге, справки органов социальной защиты о назначении пенсии по случаю потери кормильца и т.п., если эти документы в совокупности с другими документами бесспорно подтверждают родственные или иные отношения наследников с наследодателем.

7. На наследственное имущество, а также на имущественные права должны быть представлены документы, подтверждающие принадлежность наследодателю имущества на праве собственности, а также имущественных прав на день открытия наследства, оценочные документы о стоимости наследственного имущества, документы, подтверждающие наличие либо отсутствие обременений наследственного имущества, права на которое подлежат государственной регистрации или учету.

8. Право нотариуса направлять запросы в разного рода организации для выявления наследственного имущества установлено пунктом 3 статьи 1171 ГК РФ, согласно которому в целях выявления состава наследства банки, другие кредитные организации и иные юридические лица обязаны по запросу нотариуса сообщать ему об имеющихся у этих лиц сведениях об имуществе, принадлежавшем наследодателю.

Если наследник не имеет возможности представить документы, подтверждающие принадлежность наследодателю наследственного имущества,

и оказать ему содействие в получении указанных документов невозможно, нотариус разъясняет ему возможность решения указанного вопроса в судебном порядке либо выносит постановление об отказе в выдаче свидетельства о праве на наследство в порядке статьи 48 Основ.

Законом специально регламентирован порядок получения нотариусом сведений о недвижимом имуществе, права на которое зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости. Он установлен статьей 62 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»⁶, устанавливающей процедуру получения нотариусом сведений из Единого государственного реестра недвижимости о правах наследодателя на объекты недвижимого имущества. Согласно данной норме нотариусу по запросу, направленному в форме документа на бумажном носителе, сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, предоставляются в течение трех рабочих дней со дня направления такого запроса, а по запросу, направленному в электронной форме в автоматизированном режиме, запрошенные сведения предоставляются в электронной форме незамедлительно, но не позднее следующего рабочего дня после дня направления соответствующего запроса.

9. В части 2 комментируемой статьи предусмотрено, что в случае, если один или несколько наследников по закону лишены возможности представить доказательства отношений, являющихся основанием для призвания к наследованию, они могут быть включены в свидетельство о праве на наследство с согласия всех остальных наследников, принявших наследство и представивших такие доказательства. Данное положение по своему содержанию и порядку оформления прав аналогично правилу, содержащемуся в статье 71 Основ.

10. Часть 3 комментируемой статьи регламентирует действия нотариуса, которые он обязан совершить после выдачи свидетельства о праве на наследство. Так, часть 3 комментируемой статьи предусматривает обязанность нотариуса после выдачи свидетельства о праве на наследство незамедлительно, но не позднее окончания рабочего дня представить в электронной форме заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав.

Обращаем внимание, что пункт 13.15 Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав также разъясняет нотариусам необходимость выполнения данной обязанности.

Нотариус также должен передать в налоговые органы сведения о выдаче свидетельств о праве на наследство в отношении наследуемого недвижимого имущества и наследуемого транспортного средства не позднее пяти дней со дня их выдачи по форме, утвержденной приказом ФНС России от 17.09.2007 № ММ-3-09/536[®] (п. 6 ст. 85 Налогового кодекса Российской Федерации, письмо ФНС России от 12.11.2014 № СА-4-14/23364 «О наследуемых объек-

⁶ Собрание законодательства РФ. 2015. № 29 (ч. I). Ст. 4344.

тах в рамках представления сведений согласно пункту 6 статьи 85 Налогового кодекса Российской Федерации»).

Передача нотариусом сведений о выдаче свидетельств о праве на наследство в налоговый орган осуществляется в электронной форме средствами Единой информационной системы нотариата, а если направление либо принятие таких сведений в электронной форме невозможно по независящим от нотариуса обстоятельствам — на бумажном носителе по установленной форме.

11. Частью 4 комментируемой статьи установлена обязанность нотариуса представить заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав в форме документов на бумажном носителе не позднее двух рабочих дней со дня выдачи свидетельства в случае возникшей по причинам, за которые нотариус не отвечает, невозможности представить их в орган регистрации прав в электронной форме.

Статья 73. Условия выдачи свидетельства о праве на наследство по завещанию

Нотариус при выдаче свидетельства о праве на наследство по завещанию путем истребования соответствующих доказательств проверяет факт смерти наследодателя, наличие завещания, время и место открытия наследства, состав и место нахождения наследственного имущества.

Нотариус выясняет также круг лиц, имеющих право на обязательную долю в наследстве.

После выдачи свидетельства нотариус обязан незамедлительно, но не позднее окончания рабочего дня представить в электронной форме заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав.

(часть третья введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

В случае возникшей по причинам, за которые нотариус не отвечает, невозможности представить заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав в электронной форме нотариус обязан представить их в орган регистрации прав в форме документов на бумажном носителе не позднее двух рабочих дней со дня выдачи свидетельства.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

1. Комментируемая статья определяет условия выдачи свидетельства о праве на наследство по завещанию. Условия выдачи свидетельства о праве на наследство по завещанию совпадают с условиями, определенными в предыдущей статье. В частности, предусматривается, что нотариус при выдаче свидетельства о праве на наследство по завещанию путем истребования соответствующих доказательств обязан проверить факт смерти наследодателя, наличие завещания, время открытия наследства, место открытия наследства, состав и место нахождения наследственного имущества. Перечисленные действия нотариуса

рассмотрены выше (см. комментарий к ст. 72 Основ). Исключение составляет проверка действительности представленного наследниками завещания, поскольку завещателем оно могло быть отменено, изменено и дополнено.

При оформлении наследственных прав по завещанию нотариус производит идентификацию указанных в завещании наследников в качестве таких лиц посредством сравнения указанных завещателем данных наследника с документами, удостоверяющими личность наследника (фамилии, имени, отчества, иных персональных данных). При выдаче свидетельства о праве на наследство по завещанию, в котором указаны родственные или иные отношения наследников с наследодателем, нотариус проверяет документы, подтверждающие родственные отношения. Если наследник не может представить документы, подтверждающие эти отношения, но совокупность представленных доказательств бесспорно подтверждает, что обратившееся лицо является наследником по завещанию, нотариус вправе выдать свидетельство о праве на наследство по завещанию без указания в нем степени родства или факта регистрации брака с завещателем.

2. В случае получения нотариально удостоверенного распоряжения об отмене завещания или нового завещания, отменяющего или изменяющего составленное ранее завещание, нотариус делает об этом отметку на экземпляре ранее составленного завещания либо соответственно на протоколе вскрытия закрытого завещания, приобщенном к наследственному делу, а также в реестровой книге учета завещаний. При отсутствии сведений об отмене либо изменении, дополнении завещания об этом также делается соответствующая отметка.

Проверка действительности завещания осуществляется нотариусом через Единую информационную систему нотариата, поскольку направление сведений об удостоверении, изменении и отмене завещания обязательно не только для нотариусов, но и для иных лиц, уполномоченных на совершение нотариальных действий: консульских должностных лиц (см. комментарий к ст. 38 Основ). Необходимо обратить внимание, что данное требование закона не распространяется на лиц, имеющих право удостоверять завещания, приравненные к нотариально удостоверенным согласно статье 1127 ГК РФ (лечебные учреждения, дома престарелых и инвалидов, воинские части и др.). Вместе с тем данная статья устанавливает правило о том, что такие завещания должны быть направлены через органы юстиции нотариусу по месту жительства завещателя. Поэтому в случае отсутствия в Единой информационной системе нотариата сведений о завещании при заведении наследственного дела по завещанию, приравненному к нотариально удостоверенному, нотариус осуществляет проверку этого завещания с учетом указанных предписаний посредством оформления соответствующего запроса.

3. При выдаче свидетельства о праве на наследство по завещанию нотариус также осуществляет проверку завещания на соответствие следующим требованиям закона, касающимся формы и содержания завещания:

- завещание должно быть составлено в письменной форме в соответствии с требованиями, предусмотренными законом (ст. 1118–1130 ГК РФ);
- завещание должно быть удостоверено нотариусом либо иным уполномоченным должностным лицом (ст. 37, 38 Основ, ст. 1127 ГК РФ);
- завещание, приравненное к нотариально удостоверенному, должно быть подписано завещателем в присутствии лица, удостоверившего завещание, и свидетеля, который также подписывает завещание.

При оформлении наследственных прав по закрытому завещанию необходимо обеспечить его проверку на соблюдение требований к закрытому завещанию, установленных статьей 1126 ГК РФ.

4. Оформление наследственных прав на денежные средства в банках, по которым составлено завещательное распоряжение, регламентируется Правилами совершения завещательных распоряжений правами на денежные средства в банках, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.05.2002 № 351⁷. В соответствии с указанными Правилами завещательное распоряжение правами на денежные средства, находящиеся во вкладе (на счете) гражданина в банке, должно быть подписано собственноручно завещателем с указанием даты его составления и удостоверено служащим банка, имеющим право принимать к исполнению распоряжения клиента в отношении средств на его счете (ст. 1128 ГК РФ).

Названные Правила также устанавливают, что в случае смерти завещателя нотариус направляет в банк запрос (с приложением удостоверенной копии свидетельства о смерти наследодателя) с просьбой подтвердить факт удостоверения конкретного завещательного распоряжения сотрудником банка и факт его отмены или изменения.

Ответ на запрос подписывается руководителем банка с проставлением печати и направляется нотариусу в течение месяца. Если к запросу приложена копия завещательного распоряжения наследодателя, ответ на запрос может быть изложен под текстом этого завещательного распоряжения.

5. Завещание, совершенное в чрезвычайных обстоятельствах, действительно, если оно составлено собственноручно завещателем в письменной форме, подписано в присутствии двух свидетелей и представлено нотариусу с приложением вступившего в законную силу решения суда, подтверждающего факт совершения такого завещания в чрезвычайных обстоятельствах.

6. Нотариус осуществляет толкование завещания в соответствии с требованиями статьи 1132 ГК РФ, согласно которой при толковании завещания принимается во внимание буквальный смысл содержащихся в нем слов и выражений. В случае неясности буквального смысла какого-либо положения завещания он устанавливается путем сопоставления этого положения с другими положениями и смыслом завещания в целом. При этом должно быть обеспечено наиболее полное осуществление предполагаемой воли завещате-

⁷ Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2097.

ля. При уяснении буквального значения (смысла) содержащихся в завещании слов и выражений устанавливается их общепринятое значение. При толковании правовых терминов применяется их значение, данное законодателем в соответствующих нормативных правовых актах.

Закон не предоставляет нотариусу права использовать для выяснения истинной воли завещателя иные, кроме завещания, документы, например письма и записи завещателя. Если последующее завещание не содержит прямых указаний на отмену прежнего завещания или конкретных содержащихся в нем распоряжений, нотариус определяет, в какой части предыдущее завещание противоречит последующему, путем сравнения предыдущего и последующего завещаний. Если завещание содержит распоряжения завещателя, противоречащие законодательству либо ограничивающие наследников и иных лиц (отказополучателей, исполнителя завещания) в правоспособности, то они считаются ненаписанными. Однако это не должно каким-то образом влиять на реализацию других, не противоречащих закону распоряжений завещателя.

7. Нотариус выясняет, имеются ли лица, обладающие правом на обязательную долю в наследстве. При наличии таких наследников (ст. 1149 ГК РФ) истребуются документы о подтверждении данного права. Обязательно учитывается статья 8 Федерального закона «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации», согласно которой по завещаниям, совершенным до 1 марта 2002 года, круг обязательных наследников и размер обязательной доли определяются в порядке статьи 535 Гражданского кодекса РСФСР 1964 года, а если завещание совершено 1 марта 2002 года или позднее, применяются правила статьи 1149 ГК РФ.

Специально регулируется вопрос об обязательной доле в наследстве в отношении завещаний, совершенных в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 18 марта 2014 года. Федеральный закон от 26.07.2017 № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации”»⁸ устанавливает, что к таким завещаниям правила о размере обязательной доли в наследстве, установленные частью третьей ГК РФ, применяются вне зависимости от даты совершения завещания.

Право на обязательную долю в наследстве является абсолютным, не зависящим от воли других наследников. Нотариус разъясняет наследнику, имеющему право на обязательную долю в наследстве, его право на получение обязательной доли. От данного права нельзя отказаться в пользу других наследников. Однако наследник, обладающий правом на обязательную долю в наследстве, может не принимать эту долю, отказавшись от получения свидетельства о праве на обязательную долю в наследстве. В этом случае он подает заявление нотариусу о том, что с содержанием завещания он ознакомлен,

⁸ Собрание законодательства РФ. 2017. № 31 (ч. I). Ст. 4750.

его право на обязательную долю в наследстве ему разъяснено, но он не намерен воспользоваться данным правом.

Такой наследник вправе также выразить желание выдать ему свидетельство о праве на обязательную долю в наследстве в размере, меньшем причитающейся ему доли. Если подобного рода заявления подают законные представители несовершеннолетних, недееспособных или ограниченно дееспособных наследников, то они могут быть приняты только при наличии согласия органов опеки и попечительства (ст. 37 ГК РФ). Отказ обязательного наследника от получения свидетельства о праве на обязательную долю в наследстве либо получение свидетельства на обязательную долю в наследстве в меньшем размере не связаны с правом такого наследника на получение свидетельства о праве на наследство по иным основаниям.

8. Свидетельство о праве на наследство по завещанию нотариус выдает наследникам по завещанию в долях, указанных завещателем. Если завещатель не определил в завещании доли наследников по завещанию, то наследство считается завещанным в равных долях. В тех случаях, когда у завещателя имеются наследники, имеющие право на обязательную долю, то наследникам по завещанию доли определяются за вычетом долей, причитающихся обязательным наследникам. Доли наследников по завещанию уменьшаются путем вычета обязательных долей пропорционально долям наследников по завещанию, а если наследникам по завещанию завещаны отдельные части наследства, то обязательная доля учитывается в каждой такой части. Право наследника на обязательную долю в завещанном имуществе удостоверяется отдельным свидетельством о праве на наследство по закону.

Если в завещании имеется указание на части неделимой вещи (ст. 133 ГК РФ), завещанные наследникам в натуре (например, комнаты в квартире), такая вещь считается завещанной в долях, соответствующих стоимости этих частей. Порядок пользования этой неделимой вещью наследниками устанавливается в соответствии с указанными в завещании частями этой вещи (ст. 1122 ГК РФ). При наличии в завещании завещательного отказа и (или) завещательного возложения они отражаются в свидетельстве о праве на наследство путем максимально точного изложения соответствующего раздела текста завещания в третьем лице по отношению к завещателю (п. 77 приказа № 226).

9. Части 3 и 4 комментируемой статьи аналогично частям 3 и 4 статьи 72 Основ закрепляют обязанности нотариуса после выдачи свидетельства представить заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав (см. комментарий к ст. 72 Основ).

Глава XII. ВЫДАЧА СВИДЕТЕЛЬСТВ О ПРАВЕ СОБСТВЕННОСТИ НА ДОЛЮ В ОБЩЕМ ИМУЩЕСТВЕ СУПРУГОВ. НАЛОЖЕНИЕ И СНЯТИЕ ЗАПРЕЩЕНИЯ ОТЧУЖДЕНИЯ ИМУЩЕСТВА

Статья 74. Утратила силу. — Федеральный закон от 29.12.2015 № 391-ФЗ.

Статья 75. Выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе по заявлению пережившего супруга

В случае смерти одного из супругов свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов выдается нотариусом по месту открытия наследства по письменному заявлению пережившего супруга с извещением наследников, принявших наследство.

Свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов может быть выдано пережившему супругу на половину общего имущества, нажитого во время брака.

По письменному заявлению наследников, принявших наследство, и с согласия пережившего супруга в свидетельстве о праве собственности может быть определена и доля умершего супруга в общем имуществе.

После выдачи свидетельства нотариус обязан незамедлительно, но не позднее окончания рабочего дня представить в электронной форме заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

В случае возникшей по причинам, за которые нотариус не отвечает, невозможности представить заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав в электронной форме нотариус обязан представить их в орган регистрации прав в форме документов на бумажном носителе не позднее двух рабочих дней со дня выдачи свидетельства.

(часть пятая введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

1. Комментируемая статья относит выдачу свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов к компетенции нотариуса, оформляющего наследственные права. Данное нотариальное действие совершается только в рамках производства по конкретному наследственному делу и имеет целью выделение из общего нажитого во время брака имущества супругов доли наследодателя для включения ее в наследственную массу при одновременном выделении доли пережившего супруга.

Правовой базой для совершения данного нотариального действия являются нормы гражданского и семейного законодательства, определяю-

щие режим общей собственности супругов (п. 1 ст. 256 «Общая собственность супругов» Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), ст. 34 «Совместная собственность супругов» Семейного кодекса Российской Федерации (СК РФ)). Указанным нормам корреспондирует статья 1150 ГК РФ, согласно которой принадлежащее пережившему супругу наследодателя в силу завещания или закона право наследования не умаляет его права на часть имущества, нажитого во время брака с наследодателем и являющегося их совместной собственностью. Для целей определения этих долей статья 256 ГК РФ содержит бланкетную, отсылочную к семейному законодательству норму. Однако СК РФ не устанавливает каких-либо правил определения доли пережившего супруга и наследуемой доли. Он регулирует лишь вопросы определения долей и раздела общего имущества супругов при их жизни. Именно поэтому при оформлении наследственных прав нотариусы руководствуются исключительно статьей 75 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы), которая предусматривает выдачу нотариусом свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе по заявлению пережившего супруга. Размер выделяемой доли строго определен и составляет половину ($\frac{1}{2}$) общего имущества, нажитого во время брака. Данный размер доли не может быть изменен по желанию пережившего супруга либо наследников.

2. Правоприменительная практика идет по пути признания права, а не обязанности пережившего супруга на выделение супружеской доли в силу буквального толкования формулировки комментируемой статьи, которая в качестве основания для выделения его доли называет его заявление. Иными словами, для определения наследуемой доли в общем имуществе, а также доли пережившего супруга последний должен выразить свою волю посредством соответствующего заявления. Если же переживший супруг не изъявил такого желания, то доля его в совместном имуществе включается в состав наследства. При этом нотариус истребует от пережившего супруга заявление об отсутствии у него супружеской доли. В пункте 33 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» указывается: «В состав наследства, открывшегося со смертью наследодателя, состоявшего в браке, включается его имущество (пункт 2 статьи 256 ГК РФ, статья 36 СК РФ), а также его доля в имуществе супругов, нажитом ими во время брака, независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства, если брачным договором не установлено иное (пункт 1 статьи 256 ГК РФ, статьи 33, 34 СК РФ). При этом переживший супруг вправе подать заявление об отсутствии его доли в имуществе, приобретенном во время брака. В этом случае все это имущество входит в состав наследства». В указанной ситуации в состав наследства входят доля наследодателя в праве общей собственности (что с точки зрения буквы закона наиболее правильно) и имущество пережившего супруга.

При выдаче свидетельства по поданному пережившим супругом заявлению нотариус путем анализа представленных документов проверяет факт образования общей совместной собственности — приобретения в период брака имущества, включенного в наследственную массу, а также отсутствие заключенных наследодателем с пережившим супругом при жизни соглашений об изменении режима общей совместной собственности (соглашения о разделе общего имущества, брачного договора).

Свидетельство выдается пережившему супругу до выдачи наследникам свидетельства о праве на наследство по форме № 3.5, утвержденной приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226¹. О выдаче свидетельства должны быть извещены наследники, принявшие наследство. Получение согласия этих наследников на выдачу свидетельства не требуется.

В целях минимизации рисков по оспариванию другими наследниками права пережившего супруга на долю в общем имуществе с наследодателем нотариус до выдачи свидетельства пережившему супругу извещает об этом принявших наследство наследников. В случае поступления требований пережившего супруга о немедленной выдаче ему свидетельства данное нотариальное действие может быть отложено в порядке статьи 41 Основ.

3. В части 3 комментируемой статьи предусмотрено, что по письменному заявлению наследников, принявших наследство, и с согласия пережившего супруга в свидетельстве о праве собственности может быть определена и доля умершего супруга в общем имуществе.

Данная норма преследует ту же цель, что и при выдаче вышеуказанного свидетельства, — определяются наследуемая доля для включения ее в наследственную массу и доля пережившего супруга.

Предусмотренная законом процедура касается случаев, когда титульным собственником имущества, документы на которое представлены нотариусу для оформления наследственных прав, является переживший супруг. В указанной ситуации производится уменьшение имущества пережившего супруга путем вычета доли покойного супруга с включением ее в состав наследства. Свидетельство в этом случае выдается также по форме № 3.5, как и при выдаче свидетельства по заявлению пережившего супруга.

4. После выдачи пережившему супругу свидетельства о праве собственности на $\frac{1}{2}$ долю нотариус обязан незамедлительно, но не позднее окончания рабочего дня представить в электронной форме заявление о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав, то есть в том же порядке, как и при выдаче свидетельства о праве на наследство.

5. В случае возникшей по причинам, за которые нотариус не отвечает, невозможности представить заявление о государственной регистрации прав

¹ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

и прилагаемые к нему документы в орган регистрации прав в электронной форме (например, в случае технологических сбоев в работе системы электронной регистрации прав) нотариус обязан представить их в орган регистрации прав в форме документов на бумажном носителе не позднее двух рабочих дней со дня выдачи свидетельства.

Статья 76. Наложение и снятие запрещения отчуждения имущества

Наложение и снятие запрещения отчуждения имущества осуществляется на условиях и в порядке, установленном законодательными актами Российской Федерации.

1. Комментируемая статья содержит указание на возможность наложения и снятия нотариусами запрещения отчуждения имущества на условиях и в порядке, установленных законодательными актами Российской Федерации. Данная норма имеет декларативный характер, поскольку действующее законодательство не предусматривает совершения этого нотариального действия.

Ранее наложение и снятие нотариусами запрещений предусматривались действовавшим до принятия Основ Законом РСФСР от 2.08.1974 «О государственном нотариате». В частности, глава V этого Закона регламентировала процедуру наложения и снятия нотариусами запрещений отчуждения жилого дома (квартиры).

Однако в связи с появлением в законодательстве современной России института государственной регистрации прав на недвижимое имущество это нотариальное действие утратило свое практическое значение, так как все обременения недвижимости отражаются в Едином государственном реестре недвижимости (ранее — Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним), как и наложенные судами аресты.

По той же причине не имеет смысла ведение нотариусами реестра регистрации запрещений отчуждения движимого и недвижимого имущества, а также арестов, наложенных судебными и следственными органами, по форме № 1.3, утвержденной приказом № 226.

2. По данному вопросу Федеральная нотариальная палата в письме от 28.05.2008 № 864/06-12 высказывала мнение о том, что в настоящее время действующим законодательством условия, а также порядок совершения указанного нотариального действия не определены, такое нотариальное действие до принятия соответствующих законодательных актов осуществляться не может.

Что касается обременений движимого имущества, то они оформляются по правилам главы XX.1 Основ.

Глава XIII. СВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ ВЕРНОСТИ КОПИЙ ДОКУМЕНТОВ И ВЫПИСОК ИЗ НИХ, ПОДЛИННОСТИ ПОДПИСИ И ВЕРНОСТИ ПЕРЕВОДА

Статья 77. Свидетельствование верности копий документов и выписок из них

Нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из документов, выданных органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, гражданами.

(часть первая в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Верность выписки может быть засвидетельствована только тогда, когда в документе, из которого делается выписка, содержатся решения нескольких отдельных, не связанных между собой вопросов. Выписка должна воспроизводить полный текст части документа по определенному вопросу.

Свидетельствуя верность копий документов и выписок из них, нотариус не подтверждает законность содержания документа, соответствие изложенных в нем фактов действительности, личность, дееспособность и полномочия подписавших его лиц, правоспособность юридического лица, от которого исходит документ.

(часть третья введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Если свидетельствуется верность копии оригинала или выписки из оригинала документа, состоящих из нескольких листов, часть которых представляет собой копию иного документа, об этом делается отметка в удостоверительной надписи.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

1. Свидетельствуя верность копии, нотариус подтверждает, что копия документа по своему содержанию идентична документу-подлиннику, который был представлен нотариусу¹.

Выписка представляет собой копию логически законченной части (или нескольких частей) содержания подлинника.

Следует признать, что юридическая сила копии (выписки) соответствует юридической силе подлинника, если иное не установлено законодательством, соглашением сторон или обычаем в правоотношениях частного права или не следует из существа самого документа. Юридическая сила копии

¹ См. Методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 25.04.2016, протокол № 04/16), письма Федеральной нотариальной палаты от 14.05.2015 № 1327/03-16-3 «О свидетельствовании верности копии паспорта гражданина РФ», от 20.11.2012 № 2449/06-12 «О возможности свидетельствования нотариусами верности копии страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования».

(выписки) может зависеть также от цели ее использования. В частности, очевидно, что копия паспорта не эквивалентна его подлиннику для цели удостоверения личности его владельца.

2. Копия (выписка) не обязательно должна соответствовать подлиннику в деталях оформления, не существенных для содержания документа (таких, как цвет и фон документа, если они не имеют содержательного значения, разделение на страницы и их нумерация и т.д.). Изготовленная копия (выписка) должна соответствовать части 1 статьи 45.1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы). Часть 4 той же статьи, по смыслу данного нотариального действия, к нему неприменима.

Копия (выписка) может быть изготовлена как с помощью копировальной техники (светокопия), так и иным способом, например перепечатаванием или переписыванием содержания документа, при котором, очевидно, сохранение точного оформления затруднительно.

Представляется, что при изготовлении копии (выписки) путем перепечатавания или переписывания содержания документа допустимо не воспроизводить имеющиеся в документе исправления, оговоренные надлежащим образом, и излагать документ уже в исправленном виде.

3. При изготовлении выписки обязательно включать в нее общие для всего документа в целом его части: название, номер, дату, сведения о лицах, от которых исходит документ, их подписи и печати, которые скрепляют подписи, при наличии соответствующих реквизитов в подлиннике.

В выписке необходимо обозначать тем или иным способом, что перед или после определенного места определенная часть содержания подлинника опущена.

Вопрос о той степени самостоятельности, которую должна иметь часть документа, чтобы ее можно было обособить в выписке, является дискуссионным и законодательного ответа не имеет. Однако представляется, что, если подлинник разделен на разделы, главы, статьи, пункты и тому подобные структурные элементы, любой из них может быть опущен, если только не относится к вышеназванным общим для всего документа частям, и при условии, что это не приводит к введению в заблуждение лица, которому будет представлена выписка.

Например, свидетельствование верности выписки из паспорта гражданина Российской Федерации, включающей только отдельные разделы или отдельные записи в разделах паспорта, допустимо при условии, что такая выписка не вводит в заблуждение. Недопустимым будет засвидетельствовать верность выписки из паспорта гражданина Российской Федерации, создающей впечатление, что гражданин зарегистрирован по прежнему месту жительства, однако представляется допустимым (при условии обозначения того факта, что имеются предшествующие записи) ограничиться включением только информации об актуальном месте жительства.

Недопустимым является свидетельствование верности выписки, которая содержит явные смысловые разрывы (например, изготовление путем светокопирования выписки, в которой слова и предложения обрываются в начале или конце страниц).

4. Для целей свидетельствования верности копии документом следует считать только документ на бумажном носителе. Свидетельствование верности копии электронного документа нотариусом не имеет смысла, поскольку обычная копия электронного документа, изготовленная техническими средствами, сохраняет все свойства подлинника, включая, в случае использования электронной подписи, возможность проверки электронной подписи.

Нотариус может «преобразовать» электронный документ в документ на бумажном носителе путем удостоверения равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу по просьбе обратившегося за совершением этого нотариального действия лица.

Вопрос о возможности изготовления выписки, в том числе электронной, из электронного документа является дискуссионным. Практики совершения такого действия не имеется, однако оно может иметь важное практическое значение.

5. Нотариус наделен законодательством «универсальным» правом свидетельствования верности копий документов (а равно выписок из них). В отличие от иных организаций и лиц, имеющих право подтверждать верность копий (выписок), нотариус не связан ограничениями по происхождению документа, виду документа, месту хранения оригинала и т.д. Иные организации и лица, как правило, вправе свидетельствовать верность копий только таких документов, к которым они имеют непосредственное отношение: выданных им или ими либо хранящихся в их делах.

6. Законодателем исключены требования о проверке законности подлинника для целей свидетельствования верности копии (выписки). Также нотариус не отвечает за соответствие изложенных в документе фактов действительности, личность, дееспособность и полномочия подписавших документ лиц, правоспособность юридического лица, от которого исходит подлинник.

Нотариус вправе отказать в свидетельствовании верности копии или выписки по основаниям, связанным с представленным подлинником, только в случае, если:

а) представленный подлинник не может считаться документом по смыслу, который придает этому слову законодательство Российской Федерации. Для целей комментируемой статьи документом следует считать любую информацию на бумажном носителе, исходящую от гражданина, юридического лица, органа государственной власти или местного самоуправления. Таким образом, обязательными элементами документа для целей свидетельствования верности копии (выписки) являются только наличие в нем осмысленной информации и обозначение авторства (лица, от которого исходит документ);

б) подлинник документа не соответствует требованиям Основ (см. комментарий к ст. 45 Основ). Учитывая, что статья 78 Основ, ограничивавшая ранее возможность свидетельствования верности копий документов, исходящих от граждан, утратила силу, необходимо учитывать, что нотариус не вправе отказывать в свидетельствовании верности копий документов, исходящих от гражданина, только потому, что подпись его не заверена каким-либо способом. По вопросу свидетельствования верности копии с копии см. комментарий к статье 79 Основ;

в) свидетельствование верности копии представленного документа запрещено законом. Иногда поднимается вопрос о возможности свидетельствования верности копии документа, составляющего охраняемую законом тайну (например, медицинскую тайну, тайну личной жизни, переписки, тайну совершения нотариальных действий и т.д.). Следует предполагать, если не доказано иное, что обратившееся к нотариусу лицо действует добросовестно и владеет документом на законном основании. Кроме того, свидетельствование верности копии документа, содержащего охраняемую законом тайну, само по себе не нарушает требований закона, поскольку оно не включает дальнейшего разглашения сведений. Исключение составляют документы, доступ к которым нотариуса должен быть оформлен в особом порядке (государственная тайна), при условии, что это очевидно для нотариуса при представлении ему такого документа (наличие грифов секретности и т.д.).

Дискуссионным является и вопрос о возможности свидетельствования верности копий (выписок), если подлинник содержит информацию, противоречащую основам нравственности и т.п. (например, порнографические материалы). Можно представить ситуацию, когда совершение этого нотариального действия с такими документами необходимо в законных целях, и сам по себе характер подлинника не должен быть основанием для отказа без учета других обстоятельств.

7. Форма удостоверительной надписи о свидетельствовании верности копии документа, выписки из документа установлена приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226² (далее — приказ № 226) (форма № 2.6).

При этом, если в подлиннике часть страниц (листов) являются простыми (не заверенными) копиями, это отражается в удостоверительной надписи о свидетельствовании верности копии документа (выписки из документа).

Установленный факт соответствия (верности) копии представленному документу фиксируется в тексте удостоверительной надписи (п. 115 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем

² Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования³; далее — Регламент).

8. Допустимо одновременное совершение нотариального действия по свидетельствованию верности копии (выписки) и подлинности подписи переводчика, необходимость в котором возникает, если подлинник составлен полностью или в существенной его части не на языке нотариального делопроизводства. При этом удостоверительная надпись дополняется соответствующими указаниями.

***Статья 78. Утратила силу с 1 февраля 2014 года. —
Федеральный закон от 21.12.2013 № 379-ФЗ.***

***Статья 79. Свидетельствование верности копии с копии документа
(в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ)***

Верность копии с копии документа свидетельствуется нотариусом при условии, если верность копии документа засвидетельствована нотариально или в ином установленном законодательством Российской Федерации порядке.

1. Свидетельствование верности копии с копии документа является не самостоятельным нотариальным действием, а разновидностью свидетельствования верности копии.

Его особенностью является то, что представленный документ уже является копией — либо засвидетельствованной нотариально, либо заверенной в ином порядке, предусмотренном законодательством.

В частности, законодательство допускает заверение копии документа организацией, в которой хранится подлинник (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 4.08.1983 № 9779-Х «О порядке выдачи и свидетельствования предпрятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан», который обычно толкуется, в том числе и судебной практикой, расширительно и применяется также к заверению копий индивидуальными предпринимателями, а также к заверению копий, не относящихся к правам граждан). Ряд федеральных законов и подзаконных актов наделяют правом заверения копий те или иные государственные органы или организации, выполняющие государственные функции, а также в отдельных случаях иные организации.

2. Если документ, представленный для свидетельствования верности копии, состоит из нескольких частей (например, основного документа и приложений к нему или пакета из нескольких документов) и при этом некоторые его части являются подлинниками, а другие — заверенными копиями, пред-

³ Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования».

ставляется, что необходимо свидетельствовать верность копии с такого документа как копии с подлинника.

3. В удостоверительной надписи по форме № 2.6 отражается, что свидетельствуется верность копии с копии документа.

Статья 80. Свидетельствование подлинности подписи на документе
(в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Свидетельствуя подлинность подписи, нотариус удостоверяет, что подпись на документе сделана определенным лицом, но не удостоверяет фактов, изложенных в документе.

Не допускается свидетельствование подлинности подписи на документах, представляющих собой содержание сделки, за исключением случаев, предусмотренных законом.

(часть вторая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Нотариус, засвидетельствовавший подлинность подписи на заявлении об осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, в течение двух рабочих дней со дня такого свидетельства направляет по почте заказным письмом с уведомлением о вручении в орган регистрации прав указанное заявление и прилагаемые к нему документы в рамках одного нотариального действия.

(часть третья введена Федеральным законом от 30.04.2021 № 120-ФЗ)

При свидетельствовании подлинности подписи заявителя на заявлении о государственной регистрации юридического лица при создании или заявлении о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя нотариус обязан незамедлительно, но не позднее окончания рабочего дня представить в форме электронных документов соответствующее заявление о государственной регистрации и иные необходимые документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

(часть четвертая введена Федеральным законом от 26.05.2021 № 143-ФЗ)

В случае, если в создании юридического лица участвуют несколько учредителей, заявление о государственной регистрации юридического лица при создании и иные необходимые документы направляются в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, нотариусом, засвидетельствовавшим подлинность подписи последнего из заявителей на указанном заявлении.

(часть пятая введена Федеральным законом от 26.05.2021 № 143-ФЗ)

К отношениям, регулируемым частями четвертой и пятой настоящей статьи, не применяются положения статьи 86.3 настоящих Основ.

(часть шестая введена Федеральным законом от 26.05.2021 № 143-ФЗ)

1. Действия, регулируемые указанной нормой, являются самыми распространенными нотариальными действиями после свидетельствования верности копий документов. Несмотря на видимую простоту этой нормы, в применении она требует особого внимания.

Законодатель установил: 1) обязанность нотариуса определить лицо, подпись которого свидетельствуется; 2) границы ответственности нотариуса за факты, изложенные в документе (нотариус не удостоверяет фактов, изложенных в документе); 3) пределы применения данного вида нотариального действия (не допускается свидетельствование подлинности подписи на документах, представляющих собой содержание сделки, за исключением случаев, предусмотренных законом).

Важная оговорка «за исключением случаев, предусмотренных законом» определяет ряд сделок, при нотариальном оформлении которых порядок свидетельствования подлинности подписи регулируется отдельными нормами права. Сложность заключается в том, что перечень таких исключительных случаев отсутствует. Примером же может служить абзац 2 пункта 1 статьи 1153 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ): «Если заявление наследника передается нотариусу другим лицом или пересылается по почте, подпись наследника на заявлении должна быть засвидетельствована...».

2. При каждом обращении лица за свидетельствованием подписи на документе требуется выяснить, является ли данное волеизъявление односторонней сделкой или иным юридическим волеизъявлением (ст. 165.1 ГК РФ). Затем, если такое обращение является односторонней сделкой, необходимо определить, возможно ли свидетельствование подлинности подписи, как в указанном случае (при оформлении односторонней сделки в рамках оформления наследственных прав в силу действия специальных норм)⁴.

Следует учитывать, что пределы применения данного вида нотариального действия (ограничение свидетельствования подлинности подписи на сделках) законодательно введены с 29 декабря 2015 года. До 29 декабря 2015 года такого ограничения законодатель не устанавливал, в практике за свидетельствованием подлинности подписи были обращения не только в отношении односторонних сделок, но и в отношении многосторонних сделок. Многочисленные отказы в свидетельствовании подлинности подписи на сделках до законодательного запрета опирались не на нормы права, а на сложившуюся практику работы государственных нотариальных контор.

3. Ограничения пределов применения свидетельствования, как и иные правила совершения нотариальных действий, подлежат применению также при совершении нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного

⁴ Статья 165.1 «Юридически значимые сообщения» ГК РФ введена Федеральным законом от 7.05.2013 № 100-ФЗ «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации».

самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления⁵.

4. Определение лица, обращающегося за совершением рассматриваемого нотариального действия, не определяет обязательность установления дееспособности лица, подлинность подписи которого свидетельствуется на документе. Однако отсутствие данного указания не дает недееспособному лицу права на обращение к нотариусу за свидетельствованием подлинности подписи, за исключением случаев обращения несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, действующих с согласия законных представителей.

Право на обращение за совершением нотариального действия только дееспособного лица основано на общих правилах гражданского законодательства.

По смыслу статьи 21 ГК РФ дееспособность гражданина — это способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность); дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении 18-летнего возраста.

Поскольку для совершения нотариального действия гражданин должен высказать свою волю на его совершение, нотариус должен убедиться в том, что гражданин действительно желает поставить свою подпись на определенном документе и засвидетельствовать ее нотариально. При этом нотариус должен также установить, что высказанное желание соответствует внутренней воле гражданина и что он имеет достаточный уровень психической зрелости, то есть является дееспособным.

Таким образом, представляется, что при обращении лица за свидетельствованием подлинности подписи на документе нотариус обязан проверить дееспособность лица, чья подпись свидетельствуется. В отношении несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет подпись может быть засвидетельствована с согласия их законных представителей — родителей, усыновителей или попечителя.

Если лицо не обладает дееспособностью, от совершения нотариального действия следует воздержаться.

Определение лица, обращающегося за совершением указанного нотариального действия, предполагает:

— для гражданина — установление личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, в силу статьи 42 Основ;

⁵ Утверждена приказом Минюста России от 7.02.2020 № 16 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления».

— для юридического лица — установление лица, обращающегося от имени юридического лица, проверку дееспособности этого физического лица, правоспособности юридического лица, а также полномочий на совершение нотариального действия в силу статьи 43 Основ.

Объем информации, необходимой для установления личности заявителя, определил Регламент, установив основной перечень документов, необходимых для установления личности физических лиц⁶.

Субъектами нотариальных отношений являются не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане, лица без гражданства и т.д. Определенный Регламентом перечень документов учитывает и эти случаи. При установлении личности иностранных граждан наряду с документами, предусмотренными Основами и Регламентом, необходимо применять Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Кроме этого, можно также использовать различные информационные ресурсы, в том числе электронные реестры⁷. Однако следует иметь в виду, что сведения, полученные из публичных реестров иностранных государств, являются достаточно спорным источником для доказательства проверки юридических фактов⁸.

Важно обратить внимание, что документом для установления личности является именно подлинник паспорта (с визой / без визы), а не его ксерокопия. Ксерокопия паспорта, как и простой перевод, подшитый к ксерокопии паспорта, не могут быть приняты к производству, поскольку законодательством, в том числе Регламентом, это не предусмотрено.

Указанный в пункте 10 Реглаamenta перечень документов для установления личности, «исключающих любые сомнения относительно личности», является незакрытым, при этом имеются особые мнения в отношении документов для установления личности. Так, например, Федеральная нотариальная палата полагает возможным рекомендовать нотариусам в некоторых «сложившихся ситуациях»⁹ принимать в качестве документа, удостоверяющего личность несовершеннолетних лиц, достигших 14-летнего возраста, не имеющих паспортов, свидетельства о рождении несовершеннолетних; такое установление личности полагается возможным осуществлять только для определенных нотариальных свидетельствований¹⁰.

⁶ Пункт 10 Реглаamenta.

⁷ Например, реестр документов, удостоверяющих личность, для Европейского союза: <http://www.consilium.europa.eu/prado/en/prado-start-page.html>.

⁸ Пункт I.1 Обзора правовых позиций по отдельным вопросам, возникающим в нотариальной практике, за второй квартал 2022 года (утв. письмом Федеральной нотариальной палаты от 12.07.2022 № 4702/03-16-3; далее — Обзор ФНП).

⁹ Пункт I.2 Обзора ФНП.

¹⁰ Пункт I.2 Обзора ФНП — возможность установления личности на основании свидетельства о рождении несовершеннолетних лиц, достигших 14-летнего возраста и прибывших в Российскую Федерацию с территории Украины, Донецкой Народной Республики

В отношении установления «определенного лица» при обращении представителя юридического лица применению подлежат общие нормы. Так, понятие правоспособности юридического лица определено в статье 49 ГК РФ. Нотариус обязан проверить правоспособность юридического лица и полномочия его представителя. Объем информации, необходимой для «установления определенного лица» в отношении юридического лица, определил Регламент. Правоспособность юридического лица, зарегистрированного на территории Российской Федерации, нотариус устанавливает на основании информации, содержащейся в Едином государственном реестре юридических лиц и в учредительном документе юридического лица.

Правоспособность иностранного юридического лица нотариус устанавливает на основании информации, содержащейся в выписке из реестра юридических лиц соответствующей страны, где учреждено иностранное юридическое лицо, и (или) иных, равных по юридической силе доказательств юридического статуса иностранного юридического лица.

Полномочия представителя юридического лица нотариус устанавливает и на основании доверенности, осуществляя ее проверку в установленном законом порядке.

Причем если в соответствии с пунктом 21 Регламента в случае предъявления доверенности, удостоверенной российским нотариусом, нотариус должен проверить информацию об ее отмене, то, по мнению Федеральной нотариальной палаты, в отношении доверенностей, удостоверенных нотариусами или компетентными органами иностранных государств, так как такая специальная проверка не предусмотрена (нет единого реестра проверки), то «безусловному применению в отношении иностранных доверенностей подлежат требования статьи 106 Основ о необходимости легализации... или проставления апостиля»¹¹; нотариус не может проверить доверенность на факт отмены через публичный реестр и «самостоятельно принимает решение о возможности совершения нотариального действия»¹², действуя на свой страх и риск.

При свидетельствовании подлинности подписей должностных лиц организаций нотариус устанавливает личность должностных лиц и их полномочия на право подписи. В подтверждение полномочий нотариусу представляются, в частности, приказ о назначении или протокол об избрании (назначении) должностного лица; устав (положение) или иной учредительный документ организации, утвержденный в установленном порядке; свидетельство о регистрации юридического лица; в необходимых случаях доверен-

или Луганской Народной Республики; данное положение распространяется только на нотариальные действия, направленные на вступление в гражданство Российской Федерации вышеуказанных лиц. «В иных случаях, по мнению Федеральной нотариальной палаты, при удостоверении личности лица, достигшего возраста 14 лет, нотариусу необходимо руководствоваться документами, удостоверяющими личность (паспорт)».

¹¹ Пункт I.1 Обзора ФНП.

¹² Там же.

ность или иной документ о наделении должностного лица соответствующими полномочиями.

5. Кроме общих норм свидетельствования подписи в отношении свидетельствования подписей на отдельных документах существуют специальные нормы. Например, в отношении свидетельствования подлинности подписи лиц на банковской карточке в силу специфики банковских отношений установлена необходимость применения требований Инструкции Банка России от 30.05.2014 № 153-И «Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов»¹³.

6. Нотариус не удостоверяет фактов, изложенных в документе. По сути, в документе могут быть изложены любые сведения. Но хотя в обязанности нотариуса в данном действии не входит проверка фактов, изложенных в документе, нотариус обязан отказать в свидетельствовании подписи на некоторых документах либо предложить оформить их иным способом (см. комментарий к ст. 103 Основ).

Так, в силу статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Исходя из этого в случае, если из содержания документа усматривается злоупотребление правом, нотариус вправе воздержаться от свидетельствования подписи на этом документе.

Вместе с тем, если из содержания документа усматриваются угрозы жизни, призывы к свержению власти, к терроризму, к разжиганию межнациональной вражды и т.п.; если содержание документа может унижить человеческое достоинство (например, включает в себя нецензурные слова и выражения), хотя прямого указания на недопустимость свидетельствования подписи на таком документе действующее законодательство не содержит, совершенно очевидно, что нотариус вправе воздержаться от свидетельствования подписи на этом документе.

7. Удостоверительные надписи определены приказом № 226.

Для свидетельствования подлинности подписи на документе применяется форма № 2.7 «Удостоверительная надпись о свидетельствовании подлинности подписи на документе».

При этом в форме № 2.7:

— в случае подписания документа представителем физического или юридического лица, в том числе действующим в силу закона, текст удостоверительной надписи дополняется абзацем о полномочиях («полномочия подписавшего документ проверены»);

¹³ Инструкция Банка России от 30.05.2014 № 153-И «Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов» утратила силу с 1 октября 2022 года в связи с изданием Инструкции Банка России от 30.06.2021 № 204-И, которой утвержден новый порядок; пункт 5.6 Инструкции Банка России от 30.06.2021 № 204-И «Об открытии, ведении и закрытии банковских счетов и счетов по вкладам (депозитам)».

— в случае подписания документа переводчиком — дополняется словом «переводчика»;

— в случае подписания документа рукоприкладчиком — дополняется словом «рукоприкладчика» и абзацем о причине, по которой лицо не могло подписаться лично («ввиду (причина, по которой лицо не могло подписаться лично) (фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, обратившегося за совершением нотариального действия) и по его просьбе документ подписан рукоприкладчиком. Личность (фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, обратившегося за совершением нотариального действия) установлена»).

8. На настоящий момент еще много вопросов, связанных с классификацией односторонних волеизъявлений для правильного применения удостоверительных надписей.

На сложность определения порядка применения удостоверительных надписей повлияло и то, что с 1 января 2016 года законодательно введен прямой запрет на свидетельствование подлинности подписи на сделках.

Для правильного применения форм удостоверительных надписей необходимо определить, является ли данное конкретное волеизъявление односторонней сделкой или иным юридически значимым волеизъявлением или волеизъявление следует оформить в форме документа, подпись на котором свидетельствуется по правилам статьи 80 Основ.

Понятие односторонней сделки определено законодателем: «Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей» (ст. 153 «Понятие сделки» ГК РФ). При этом односторонней считается сделка, для совершения которой в соответствии с законом, иными правовыми актами или соглашением сторон необходимо и достаточно выражения воли одной стороны. Как правило, односторонняя сделка создает обязанности для лица, совершившего сделку, но она может создавать обязанности для других лиц лишь в случаях, установленных законом (например, завещательный отказ) либо соглашением с этими лицами. Но, к сожалению, указанная формулировка закона не дает точного понимания, какие волеизъявления необходимо относить к односторонним сделкам, а какие — к юридически значимым волеизъявлениям или иным волеизъявлениям, на которых можно свидетельствовать подлинность подписи, что на практике порождает разное оформление документов.

Удостоверительная надпись по форме № 2.1 «Удостоверительная надпись для сделок (за исключением завещания и сделок, удостоверяемых двумя и более нотариусами)» совершается на сделках, за исключением завещания и сделок, удостоверяемых двумя и более нотариусами. Нотариус по всему тексту удостоверительной надписи указывает конкретное наименование сделки. Такая форма применяется, например, при оформлении безотзывной оферты, акцепта безотзывной оферты, заявления участника о выходе из общества с ограниченной ответственностью, требования участника общества с огра-

ниченной ответственностью о приобретении доли или части доли в уставном капитале общества, распоряжения об отмене доверенности, отказа от реализации преимущественного права покупки продаваемой доли в праве общей собственности, согласия лица на приватизацию жилого помещения и отказа от участия в приватизации, обязательств, в том числе обязательства лица (лиц), в чью собственность оформлено жилое помещение, приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, и других односторонних сделок.

Отсюда следует, что на вышеуказанных волеизъявлениях не может быть засвидетельствована подлинность подписи лица.

В пункте 50 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» также приведены примеры односторонних сделок: «выдача доверенности, признание долга, заявление о зачете, односторонний отказ от исполнения обязательства, согласие физического или юридического лица на совершение сделки». Согласие супруга на отчуждение общей совместной собственности также отнесено к односторонним сделкам. Данный перечень не является закрытым.

На практике часто приходится сталкиваться с иными волеизъявлениями в отношении общей собственности супругов, такими как, например, волеизъявления переживших или бывших супругов. Всегда ли их следует относить к волеизъявлениям, на которых возможно свидетельствовать подлинность подписи?

В соответствии с пунктом 33 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» переживший супруг «вправе подать заявление об отсутствии его доли в имуществе, приобретенном в браке». Такое заявление пережившего супруга об отсутствии доли, на наш взгляд, относится к иным юридически значимым волеизъявлениям. А в отношении оформления заявления бывшего супруга, выражающего согласие на отчуждение имущества, приобретенного в браке, по нашему мнению, следует только свидетельствовать подлинность подписи и, соответственно, применять форму № 2.7, так как, по сути, такое «согласие» свидетельствует только о том, что заявитель, ранее состоявший в браке, уведомлен об отчуждении титульным собственником имущества, право требования в отношении которого он имеет и после расторжения брака в силу действующего законодательства.

Что касается иных согласий, не указанных ранее, то надо признать необходимость определения порядка их оформления не только с учетом позиции ГК РФ, определяющего понятие односторонних сделок, но и с учетом норм действующего законодательства, регулирующего специальные нормы в отношении субъектов или действий, постановлений Пленума Верховного Суда РФ, а также правил, установленных приказами Минюста России.

9. Необходимо каждый раз обращать внимание, что специальные нормы права могут определять особый порядок нотариального оформления некоторых односторонних сделок, и тогда оформление должно производиться по правилам свидетельствования подлинности подписи.

Так, особый интерес представляет удостоверение заявления участника о выходе из общества с ограниченной ответственностью. В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее — Закон об ООО) и Методическим пособием по совершению нотариальных действий в отношении долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, утвержденным решением Правления Московской городской нотариальной палаты от 22.07.2016 (протокол № 13), с 1 января 2016 года заявление участника общества о выходе из общества должно быть нотариально удостоверено по правилам, предусмотренным законодательством о нотариате для удостоверения сделок. При этом удостоверение заявления участника о выходе из общества необходимо рассматривать как удостоверение одностороннего волеизъявления, а не как удостоверение сделки по отчуждению доли. Кроме того, сложилась определенная судебная практика, согласно которой заявление участника общества о выходе из общества является односторонней сделкой.

10. Есть ряд волеизъявлений, которые, несмотря на то что они являются односторонними сделками или юридически значимыми волеизъявлениями, не оформляются как односторонние сделки или юридически значимые волеизъявления в связи с применением специальных норм.

Они оформляются как документ, на котором свидетельствуется подлинность подписи.

Например:

— односторонняя сделка: принятие или отказ от наследства. В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 1153 ГК РФ, если заявление наследника передается нотариусу другим лицом или пересылается по почте, подпись наследника на заявлении должна быть засвидетельствована нотариусом, должностным лицом, уполномоченным совершать нотариальные действия, или лицом, уполномоченным удостоверить доверенности;

— юридически значимое волеизъявление: заявление по вопросам гражданства. В соответствии с пунктом 3 статьи 32 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» «в случае, если заявитель не может лично подать заявление в связи с обстоятельствами, имеющими исключительный характер и подтвержденными документально, заявление и необходимые документы могут быть... направлены по почте. В этом случае подлинность подписи лица, подписавшего заявление, и соответствие копии документа, прилагаемого к заявлению, его подлиннику удостоверяются нотариальными записями»;

— юридически значимое волеизъявление: заявление участника общества или общества об отказе от использования преимущественного права покупки

доли или части доли в уставном капитале общества. В соответствии с пунктом 6 статьи 21 Закона об ООО подлинность подписи на заявлении участника общества или общества об отказе от использования преимущественного права покупки доли или части доли в уставном капитале общества должна быть засвидетельствована в нотариальном порядке.

Таким образом, для свидетельствования подлинности подписи по правилам комментируемой статьи необходимо определить:

— что одностороннее волеизъявление не является сделкой или юридически значимым волеизъявлением;

— если одностороннее волеизъявление является односторонней сделкой или юридически значимым волеизъявлением — нет ли особых правил оформления такого документа (возможности свидетельствования подлинности подписи).

Кроме того, необходимо определить, является ли свидетельствование подлинности подписи обязательным, так как могут быть установлены особые требования к оформлению таких документов.

Так, например, к обязательному свидетельствованию относятся:

1) заявление лиц, вступающих в брак, в соответствии с пунктом 2 статьи 26 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (волеизъявление лиц, вступающих в брак, может быть оформлено отдельными заявлениями о заключении брака);

2) заявление, представляемое для государственной регистрации установления отцовства, если отец и мать ребенка не состоят между собой в браке на момент рождения ребенка, в соответствии с пунктом 5 статьи 50 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (волеизъявление может быть оформлено отдельными заявлениями об установлении отцовства);

3) заявление по вопросам гражданства, представляемое в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» («подлинность подписи лица, подписавшего заявление... удостоверяется нотариальными записями»);

4) заявление, представляемое в регистрирующий орган в соответствии с пунктом 1.2 статьи 9 Федерального закона от 8.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», определяющего порядок государственной регистрации юридических лиц, и т.д.

Несмотря на важность соблюдения всех требований в отношении оформления удостоверительной надписи, нарушение порядка ее оформления нотариусом не может препятствовать реализации прав заинтересованных лиц при применении оформленного документа в практических целях. Так, например, допущенная нотариусом неточность в удостоверительной надписи при свидетельствовании подлинности подписи должностного лица (отсутствие в удостоверительной надписи слов «полномочия его проверены») не лишила права на регистрационные действия должностных лиц. Суд вынес решение,

что такая «допущенная нотариусом неточность в удостоверительной надписи носит характер формальный» и наличие такой неточности не должно являться основанием отказа в регистрации¹⁴.

11. Особыми случаями свидетельствования являются свидетельствование подлинности подписи подписавшегося за лицо, которое не может собственноручно подписаться вследствие физических недостатков, болезни или по другим причинам, а также свидетельствование подлинности подписи лица, не владеющего языком делопроизводства Российской Федерации, при одновременном переводе документа.

Необходимо установить личность как лица подписавшегося (рукоприкладчика), так и того, за которое это лицо подписывается, и проверить их дееспособность.

Те же положения закреплены в абзаце 2 пункта 20 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления в отношении свидетельствования подлинности подписи на документах, оформляемых главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов, лиц, которые в силу физических недостатков, тяжелой болезни или неграмотности не могут собственноручно подписать документ.

Если гражданин вследствие физических недостатков, тяжелой болезни или неграмотности не может собственноручно подписать доверенность, заявление или иной документ, на котором нотариально свидетельствуется подлинность подписи, такой документ по его просьбе может быть подписан другим гражданином (рукоприкладчиком) в его присутствии и в присутствии нотариуса / должностного лица местного самоуправления, при этом в документе указываются причины, в силу которых данный документ не мог быть подписан собственноручно гражданином, обратившимся за совершением нотариального действия.

Если за совершением нотариального действия обратился глухой, немой или глухонемой неграмотный гражданин, то при совершении нотариального действия должен присутствовать грамотный совершеннолетний гражданин (как правило, сурдопереводчик), который может объясниться с ним и удостоверить своей подписью, что содержание доверенности, заявления или иного документа соответствует воле обратившегося лица. Личность рукоприкладчика, а также лица, способного объясниться с глухим, немым или глухонемым неграмотным гражданином, адрес места его жительства устанавливаются по паспорту или иному документу, исключающему любые сомнения относительно личности этого лица. Наименование и реквизиты документа, на осно-

¹⁴ Решение Арбитражного суда Ульяновской области от 8.10.2012 по делу № А72-6661/2012.

вании которого установлены личность указанного лица, а также адрес места его жительства, указываются в доверенности, заявлении или ином документе, на котором нотариально свидетельствуется подлинность подписи, а также в реестре регистрации нотариальных действий.

12. Имеется ряд сложных вопросов касательно свидетельствования подлинности подписи недееспособных лиц.

Как указано выше, положения статьи 80 Основ не определяют обязательность проверки нотариусом дееспособности лица, подлинность подписи которого свидетельствуется на документе. В связи с этим высказывались мнения о том, что возможно свидетельствовать подлинность подписи недееспособных лиц. Так, Федеральная нотариальная палата письмом от 15.04.2014 № 924/03-16.3 «Об удостоверении нотариусом подписи ребенка-иностранца» дала разъяснения о возможности такого свидетельствования. В письме указано, что в отношении свидетельствования подлинности подписи на документе установлен специальный порядок совершения этого нотариального действия, отличный от порядка удостоверения сделок: при свидетельствовании подлинности подписи на документе нотариус не выясняет волеизъявление, не разъясняет смысл и значение совершаемого нотариального действия, не проверяет дееспособность лица, проставляющего подпись, то есть не руководствуется отдельными правилами, предусмотренными Основами.

Данная позиция является спорной, так как ставит под вопрос саму суть нотариальных действий по обеспечению защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Неоднократно высказывались аргументы в пользу того, что положения комментируемой статьи (в части отсутствия положений о проверке дееспособности) противоречат не только нормам статьи 48 Основ, которые устанавливают обязательность отказа в совершении нотариальных действий в случае обращения недееспособного лица, но и общему смыслу нотариальной деятельности.

Возможно, для таких жизненно важных случаев необходимо ввести дополнительное нотариальное действие по удостоверению тождественности собственноручной подписи недееспособного лица по аналогии с нотариальным действием, предусмотренным статьей 84.1 Основ.

13. Особый случай — свидетельствование подлинности подписи рукоприкладчика на сделках, совершаемых в простой письменной форме. Необходимо обратить внимание на спорные случаи свидетельствования подлинности подписи рукоприкладчика на сделках.

В силу положений пункта 3 статьи 160 ГК РФ в случаях привлечения к подписанию сделок, совершаемых в простой письменной форме, рукоприкладчиков (в случаях, если гражданин вследствие физического недостатка, болезни или неграмотности не может собственноручно подписаться) подпись рукоприкладчика «должна быть засвидетельствована нотариусом либо другим должностным лицом, имеющим право совершать такое нотари-

альное действие, с указанием причин, в силу которых совершающий сделку не мог подписать ее собственноручно».

Правоприменение осложнено тем, что комментируемая статья запрещает свидетельствовать подлинность подписи на сделках (кроме прямо предусмотренных законом исключений). Вместе с тем в силу статьи 160 ГК РФ подпись рукоприкладчика на сделке «должна быть засвидетельствована».

Возникают вопросы: какое нотариальное действие совершить «для засвидетельствования» — удостоверение сделки или свидетельствование подлинности подписи? Что понимает законодатель под «засвидетельствованием»? Какую удостоверительную надпись применить?

Попробуем разобраться на примере многосторонних сделок.

Граждане решили заключить договор купли-продажи квартиры или договор займа в простой письменной форме. При этом продавец/займодавец в силу физического недостатка (к примеру, тремор рук или парализация рук) не может сам расписаться в договоре. Он обращается к нотариусу с просьбой засвидетельствовать подпись рукоприкладчика и представляет подписанный со стороны покупателя/заемщика договор, причем, к примеру, в отсутствие самого покупателя/заемщика. По общему правилу свидетельствование подлинности подписи на сделке в силу статьи 80 Основ невозможно, необходимо удостоверять саму сделку. Но в случаях, предусмотренных законом — пунктом 3 статьи 160 ГК РФ, — свидетельствование подлинности подписи на сделке допускается.

Далее вопрос: на чем свидетельствуется подлинность подписи рукоприкладчика? По общему правилу — на документе. Документ в данном случае — подписанная одним лицом многосторонняя сделка. Получается, что подпись рукоприкладчика необходимо «засвидетельствовать» при заключении сделки в простой письменной форме, без выяснения, было ли действительно волеизъявление второй стороны, была ли вообще вторая сторона на момент подписания дееспособна, имела ли на это право.

В силу статьи 80 Основ нотариус не удостоверяет фактов, изложенных в документе, но как минимум должен выяснить, является ли представленная сделка документом, соответствующим законодательству. А как оформить свидетельствование, если, например, даты подписания сделки сторонами различны, а нотариальным законодательством не предусмотрены правила свидетельствования подписей на таких сделках, причем при последовательном подписании?

И еще немаловажный вопрос — вопрос ответственности нотариуса.

На практике свидетельствование подписи рукоприкладчика на сделке, как правило, не применяют, тем не менее участие рукоприкладчика в процессе нотариального удостоверения сделки достаточно распространено, причем не только многосторонней, а и односторонней.

Так, например, на практике для таких односторонних сделок, как завешания, доверенности, регламентирован особый порядок удостоверения сделки

и подписания сделки с рукоприкладчиком, а не свидетельствование подлинности подписи рукоприкладчика. При удостоверении иных односторонних сделок в случае подписания рукоприкладчиком в текст удостоверительной надписи сделки также вносятся сведения о подписании рукоприкладчиком.

Безусловно, установленная законом возможность свидетельствования подлинности подписи рукоприкладчика на сделках — норма, направленная на защиту прав граждан, которые вследствие физического недостатка, болезни или неграмотности не могут собственноручно подписаться, но не хотят по каким-то причинам, в том числе финансовым, удостоверять саму сделку, считая, что им достаточно нотариального подтверждения подписи (свидетельствования). К сожалению, недостаточная проработка данного положения, в том числе по процедуре оформления, приводит к отказам нотариусов в «засвидетельствовании» подписи рукоприкладчика на сделках. Данная проблема требует дополнительного законодательного урегулирования.

Статья 81. Свидетельствование верности перевода

Нотариус свидетельствует верность перевода с одного языка на другой, если нотариус владеет соответствующими языками. В случае, если лицо обращается за свидетельствованием верности перевода удаленно, изготовленный нотариусом перевод в электронной форме направляется лицу, обратившемуся за совершением нотариального действия удаленно, в порядке, установленном статьей 44.3 настоящих Основ.

(в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Если нотариус не владеет соответствующими языками, перевод может быть сделан переводчиком, подлинность подписи которого свидетельствует нотариус.

1. Комментируемая статья говорит о двух различных нотариальных действиях: свидетельствовании верности перевода (п. 6 ч. 1 ст. 35 Основ) и свидетельствовании подлинности подписи переводчика (п. 5 ч. 1 ст. 35 Основ). Свидетельствование подлинности подписи переводчика не является разновидностью свидетельствования верности перевода, несмотря на то что в отдельных судебных решениях изложена иная позиция.

2. Перевод, заверяемый в соответствии с правилами комментируемой статьи, осуществляется:

а) по просьбе заявителя в отношении представленного им документа или его части;

б) в случае, если устный перевод требуется при совершении нотариального действия для участвующего в нем лица, не владеющего языком нотариального делопроизводства;

в) если нотариально оформляемый документ оформляется на нескольких языках.

В случаях «б» и «в» нотариус свидетельствует верность перевода или подлинность подписи переводчика как условие для совершения иного нотариального действия (обычно удостоверения сделки).

3. Нотариус (или лицо, его замещающее, в период замещения) вправе свидетельствовать верность перевода только в том случае, если он владеет соответствующими языками. Данную норму нельзя трактовать расширительно: если языками владеет кто-либо из сотрудников нотариуса, но не сам нотариус, нотариус такое действие совершать не вправе. Вместо этого необходимо свидетельствовать подлинность подписи переводчика.

Нотариус не обязан каким-либо образом подтверждать знание соответствующего языка, и в том числе иметь какое-либо специальное образование, для свидетельствования верности перевода. Однако он несет имущественную ответственность за верность сделанного им перевода по правилам статьи 17 Основ.

4. Фиксирование факта верности перевода осуществляется в удостоверительной надписи.

Форма удостоверительной надписи о свидетельствовании верности перевода, сделанного нотариусом, установлена приказом № 226 (форма № 2.8).

5. Свидетельствуя подлинность подписи переводчика, нотариус устанавливает, имеет ли лицо статус переводчика соответствующего языка либо иным образом получило знание нужного языка, из объяснений самого переводчика. Фиксирование этой информации осуществляется не только в удостоверительной надписи по форме № 2.7, в которую добавляется указание на статус переводчика, но и в реестре регистрации нотариальных действий или в реестрах Единой информационной системы нотариата.

Пункт 119 Регламента, установивший данный способ получения сведений о статусе переводчика и знании языка, изменяет ранее сложившуюся преобладавшую практику истребования нотариусами документов об образовании (квалификации) от переводчика. Таким образом, перевод может осуществлять любое лицо, заверившее нотариуса, что владеет соответствующим языком. Вместе с тем представляется, что нотариус вправе отказать в признании переводчиком лица, которое очевидно не владеет нужными языками.

6. Свидетельствование верности перевода может быть совершено удаленно в порядке, установленном статьей 44.3 Основ.

Глава XIV. УДОСТОВЕРЕНИЕ ФАКТОВ

Статья 82. Удостоверение факта нахождения гражданина в живых

Нотариус удостоверяет факт нахождения гражданина в живых.

Удостоверение факта нахождения в живых несовершеннолетнего производится по просьбе его законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов, попечителей), а также учреждений и организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний.

1. Факт нахождения гражданина в живых может иметь значение для предотвращения признания его умершим либо отмены соответствующего решения, а также в ряде других случаев, когда гражданин считается умершим. Нотариус, лично удостоверившись в личности гражданина, факт нахождения в живых которого требуется удостоверить, и его нахождении в живых, выдает соответствующее свидетельство.

2. Если требуется удостоверить факт нахождения в живых несовершеннолетнего, то есть лица, не достигшего 18 лет (для жителей других стран, не являющихся гражданами России, возможен иной возраст), то к нотариусу должен обратиться его законный представитель либо учреждение или организация, на попечении которой находится несовершеннолетний. Исходя из формулировки комментируемой статьи, несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет не может сам просить об удостоверении факта нахождения в живых, хотя такое ограничение представляется необоснованным. Однако необходимо помнить, что в данном случае речь не идет о гражданской дееспособности, поэтому нотариус не вправе применять нормы Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) о дееспособности при совершении этого действия.

При этом личность несовершеннолетнего должна быть установлена в соответствии со статьей 42 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) (см. комментарий к ст. 42 Основ), то есть, как правило, на основании документа, удостоверяющего личность. Использование в этих целях заверений законных представителей не допускается.

3. Вопросы получения и фиксирования информации при совершении данного вида нотариальных действий регулируются пунктом 115 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования¹ (далее — Регламент). При этом факт нахождения гражданина в живых устанавливается непосредственно и лично

¹ Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования».

нотариусом и фиксируется в тексте свидетельства. Форма свидетельства об удостоверении факта (в том числе факта нахождения гражданина в живых) установлена приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226² (далее — приказ № 226) (форма № 3.7).

Статья 83. Удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте

Нотариус по просьбе гражданина удостоверяет факт нахождения его в определенном месте.

Удостоверение факта нахождения в определенном месте несовершеннолетнего производится по просьбе его законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов, попечителей), а также учреждений и организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний.

1. Данное нотариальное действие совершается в том случае, если требуется подтвердить, где именно находится гражданин (например, в целях подтверждения исполнения им определенных обязательств), либо в случае, если гражданин признан либо может быть признан безвестно отсутствующим.

От удостоверения факта нахождения в живых (ст. 82 Основ) данное действие отличается тем, что помимо установления личности гражданина и его нахождения в живых (по формулировкам и смыслу статьи очевидно, что данное действие не может совершаться в отношении умершего) требуется установить еще факт места нахождения гражданина.

2. Местом нахождения может быть как место нахождения нотариальной конторы, если гражданин лично явился к нотариусу, так и иное место, куда явился нотариус и в котором установил факт нахождения обратившегося лица.

3. По вопросу удостоверения факта нахождения в определенном месте несовершеннолетнего порядок совершения действия аналогичен порядку удостоверения нахождения гражданина в живых (см. комментарий к ст. 82 Основ).

4. Факт нахождения в определенном месте фиксируется в свидетельстве с указанием соответствующего адреса. Форма свидетельства об удостоверении факта (в том числе факта нахождения гражданина в определенном месте) установлена приказом № 226 (форма № 3.7).

Статья 84. Удостоверение тождественности личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии

Нотариус удостоверяет тождественность личности гражданина с лицом, изображенным на представленной этим гражданином фотографии.

² Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

1. Суть данного действия состоит в том, что нотариус устанавливает личность гражданина и сличает его лицо с фотографией. Удостоверившись в том, что фотография соответствует внешности явившегося гражданина, нотариус фиксирует факт тождественности личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии, в соответствующем свидетельстве (к которому также прикрепляется представленная фотография).

2. Представляется, что по аналогии с действиями, предусмотренными статьями 82 и 83 Основ, возможно совершение этого действия в отношении несовершеннолетнего в том же порядке, что и в отношении удостоверения нахождения гражданина в живых либо в определенном месте (см. комментарий к ст. 82 Основ).

3. Данное нотариальное действие является, очевидно, наследием времен, когда еще не была обеспечена сплошная паспортизация граждан РСФСР (СССР) и удостоверение личности зачастую осуществлялось по документам, не имеющим фотографических карточек (таким, как трудовая книжка). Оно также находило применение в период, когда было запрещено свидетельствовать верность копии паспорта (согласно утратившей силу с 1 января 2004 года норме п. 3 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 4.08.1983 № 9779-X).

В настоящее время его сфера применения достаточно ограничена в связи с тем, что для его совершения лицу нужно иметь действительный документ, удостоверяющий личность (то есть на сегодняшний день в обязательном порядке имеющий фотокарточку; см. комментарий к ст. 42 Основ).

Иногда за совершением этого действия обращаются лица, отказывающиеся от получения паспорта гражданина Российской Федерации, с целью подмены таким свидетельством паспорта. Однако возможность использования свидетельства о тождественности личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии, для удостоверения личности спорна (этот документ не указан ни в одном из перечней документов, удостоверяющих личность, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

4. Как и в отношении других нотариальных действий, предусмотренных главой XIV Основ, нотариус устанавливает удостоверяемые факты непосредственно и лично. Их фиксирование осуществляется в свидетельстве. Форма свидетельства об удостоверении факта (в том числе факта тождественности личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии) установлена приказом № 226 (форма № 3.7).

Статья 84.1. Удостоверение тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи
(введена Федеральным законом от 21.07.2014 № 267-ФЗ)

Нотариус удостоверяет тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи,

проставленным с помощью средства механического копирования. Собственноручная подпись инвалида по зрению и факсимильное воспроизведение его собственноручной подписи проставляются инвалидом по зрению в присутствии нотариуса. Нотариусом выдается свидетельство об удостоверении тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.

1. Комментируемая статья вступила в силу 21 октября 2014 года и имеет своей целью защиту прав инвалидов по зрению. Согласно статье 14.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалид по зрению вправе использовать факсимильное воспроизведение своей собственноручной подписи, проставляемое с помощью средств механического копирования (то есть штампом или аналогичным способом):

1) при осуществлении кредитной организацией операций по приему, выдаче, размену, обмену наличных денежных средств;

2) осуществлении юридическим лицом, не являющимся кредитной организацией, или индивидуальным предпринимателем операций по приему, выдаче наличных денежных средств.

Для того чтобы использовать соответствующее факсимильное воспроизведение подписи, требуется подтверждение факта соответствия его собственноручной подписи инвалида. Таким подтверждением является свидетельство, выдаваемое нотариусом.

2. При совершении данного нотариального действия нотариус устанавливает личность инвалида по зрению, удостоверяется в наличии инвалидности по зрению (по соответствующим документам) и проверяет соответствие проставленной в его присутствии личной подписи инвалида ее факсимильному воспроизведению, также проставленному в присутствии нотариуса.

3. Форма свидетельства об удостоверении тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению факсимильному воспроизведению его собственноручной подписи установлена приказом № 226 (форма № 3.19).

Статья 84.2. Удостоверение факта возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности (введена Федеральным законом от 29.06.2018 № 171-ФЗ)

В случаях, установленных Федеральным законом «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия “Почта России”, основах деятельности акционерного общества “Почта России” и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нотариус удостоверяет факт возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности.

1. В связи с тем, что в фактическом владении и пользовании ФГУП «Почта России» (далее — «Почта России») находилось значительное число объектов недвижимости, в ходе преобразования указанной организации в акционерное общество было решено предоставить занимаемые «Почтой России» помещения, здания, земельные участки в собственность создаваемого акционерного общества (в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал АО «Почта России»). Однако права Российской Федерации на значительную часть такой недвижимости не были зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) и не были оформлены иным образом до создания ЕГРН (Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним).

В связи с этим законодатель решил возложить на нотариусов обязанность удостоверения того факта, что у Российской Федерации право собственности на соответствующие объекты недвижимого имущества возникло в силу приобретательной давности (ст. 234 ГК РФ). Соответствующие материальные нормы содержатся также в статье 20 Федерального закона от 29.06.2018 № 171-ФЗ «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия “Почта России”, основах деятельности акционерного общества “Почта России” и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 171-ФЗ).

Статья 20 Закона № 171-ФЗ устанавливает порядок действий «Почты России» в связи с оформлением права собственности на такие объекты, при этом оформление права собственности в силу приобретательной давности в нотариальном порядке возможно, если третьи лица не заявили претензии на соответствующие объекты недвижимости.

2. Порядок совершения нотариального действия законодательством (п. 14 ст. 20 Закона № 171-ФЗ, а также комментируемой статьей Основ) детально не определен. Пункт 122 Регламента дает общее представление об объемах проводимых нотариусом проверок при совершении данного действия: «...информацию об отсутствии сообщений от лиц, требующих признания права собственности на объект недвижимого имущества, нотариус устанавливает из выписки Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности. Информацию об отсутствии зарегистрированных прав на объект недвижимого имущества нотариус устанавливает по сведениям Единого государственного реестра недвижимости».

Таким образом, нотариус истребует от заявителя соответствующую выписку из Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности, а также запрашивает в ЕГРН сведения об объекте недвижимости. Очевидно, что названная выписка из Единого федерального реестра должна включать также сведения о том,

что «Почта России» намерена обратиться за признанием права собственности Российской Федерации на соответствующий объект недвижимости.

Статья 85. Удостоверение времени предъявления документов

Нотариус удостоверяет время предъявления ему документа.

1. При совершении данного нотариального действия нотариус устанавливает личность обратившегося за совершением нотариального действия гражданина и время предъявления ему документа. Представленный документ должен соответствовать требованиям статьи 45 Основ с учетом возможности принятия документа с несущественными недостатками (см. комментарий к ст. 45 Основ).

2. Данное действие может иметь значение, например, при необходимости доказывания авторства произведения (например, музыкального или литературного), в качестве подтверждения того факта, что документ не был составлен задним числом, а также в случаях, когда исполнение тех или иных обязательств по договору может зависеть от времени получения или составления того или иного документа.

3. Установленные факты фиксируются в удостоверительной надписи, которая совершается на представленном документе, с указанием даты и времени (с точностью до минут) предъявления документа и полного имени лица, его представившего. Форма удостоверительной надписи об удостоверении времени предъявления документа установлена приказом № 226 (форма № 2.9).

Глава XV. ПЕРЕДАЧА ЗАЯВЛЕНИЙ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ. ПРИНЯТИЕ В ДЕПОЗИТ ДЕНЕЖНЫХ СУММ И ЦЕННЫХ БУМАГ

Статья 86. Передача документов физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам
(в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Нотариус передает заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам. В состав передаваемых документов включается сопроводительное письмо нотариуса.

Документы на бумажном носителе могут быть переданы лично под расписку, направлены по почте заказным письмом с уведомлением о вручении или переданы с использованием технических средств, в том числе информационно-телекоммуникационных сетей. В последнем случае нотариус осуществляет изготовление электронного документа на основании представленного документа на бумажном носителе в порядке, установленном статьей 103.8 настоящих Основ, и формирует пакет электронных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Электронные документы физических или юридических лиц, подписанные квалифицированными электронными подписями соответствующих лиц, могут передаваться нотариусом другим физическим или юридическим лицам путем создания пакета электронных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью нотариуса, и передачи его с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. Электронные документы принимаются к передаче при условии, что квалифицированная электронная подпись лица, от которого исходят электронные документы, проверена и подтверждена принадлежность данной подписи этому лицу в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

При обращении удаленно физических или юридических лиц с заявлением о передаче электронных документов другим физическим или юридическим лицам такая передача осуществляется нотариусом в порядке, установленном статьей 44.3 настоящих Основ, если соблюдены требования к электронным документам, установленные частью третьей настоящей статьи.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Сведения, которые содержатся в заявлениях физических лиц и юридических лиц о внесении сведений, предусмотренных Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве, а также сведений, предусмотренных Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц, переда-

ются нотариусу на бумажных носителях, вносятся в указанные реестры путем переноса этих сведений на бумажных носителях в указанные реестры. Внесенные таким образом сведения подписываются квалифицированной электронной подписью нотариуса.

(часть введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

Расходы по оплате услуг организаций почтовой связи или иных третьих лиц, связанные с передачей документов, оплачивает лицо, обратившееся за совершением нотариального действия.

По просьбе лица, обратившегося за совершением нотариального действия, нотариус выдает свидетельство о направлении документов адресату, в том числе в случае невозможности их передачи с указанием причин невозможности их передачи, а после получения подтверждения получения адресатом переданных документов — свидетельство о передаче документов.

1. Целью совершения рассматриваемого нотариального действия является подтверждение факта направления и передачи получателю определенной информации (сведений) или выполнения требований, установленных законом.

При передаче документов действуют общие ограничения по совершению нотариальных действий, предусмотренные статьей 48 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы).

Информацию об адресате и способе передачи нотариус устанавливает из объяснений (со слов) заявителя и фиксирует в протоколе фиксирования информации, который подписывается нотариусом и заявителем. Поскольку добросовестность участников гражданских правоотношений презюмируется, нотариус не проверяет достоверность предоставленных заявителем сведений об адресате и адресе, по которому должно быть направлено извещение¹.

Заявление, подлежащее передаче, представляется нотариусу не менее чем в двух экземплярах. Один экземпляр помещается в дела нотариуса, другие подлежат передаче получателям.

Заявления о внесении сведений, предусмотренных Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве, а также сведений, предусмотренных Федеральным законом от 8.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в Единый федеральный реестр юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности передаются нотариусу только на бумажных но-

¹ Методические рекомендации по проверке нотариусом соблюдения преимущественного права покупки участника долевой собственности при удостоверении договоров по продаже доли в праве общей собственности на недвижимое имущество постороннему лицу (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 28.03.2016, протокол № 03/16).

сителях. Нотариус переносит эти сведения в указанные реестры и подписывает квалифицированной электронной подписью.

Информацию о документах, подлежащих передаче, нотариус устанавливает из предъявляемых заявителем подлинников передаваемых документов².

Помимо самих документов нотариус передает сопроводительное письмо нотариуса, в котором дается разъяснение о возможных действиях получателя документов, например о том, что получатель может направить ответ через нотариуса в соответствующий срок. Также в сопроводительном письме указывается регистрационный номер нотариального действия, под которым оно зарегистрировано в реестре регистрации нотариальных действий. Второй экземпляр сопроводительного письма помещается в дела нотариуса.

За совершение нотариального действия лицо, обратившееся за его совершением, должно уплатить нотариальный тариф, оплатить услуги правового и технического характера, а также расходы, связанные с передачей документов. Размер последних зависит от способа передачи документов.

2. Документы могут быть переданы на бумажном носителе или в электронной форме.

При передаче в электронной форме документов, изготовленных на бумажном носителе, нотариус изготавливает соответствующий электронный документ в порядке, предусмотренном статьей 103.8 Основ, формирует пакет электронных документов и подписывает своей электронной подписью.

Документы могут быть переданы получателю лично, посредством регистрируемого почтового отправления с уведомлением о вручении или с использованием технических средств, в том числе информационно-телекоммуникационных сетей.

При передаче документов представителю получателя в силу абзаца 2 пункта 1 статьи 182 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) полномочия представителя могут явствовать из обстановки.

При вручении документов получателю нотариус берет с получателя расписку о получении документов. Расписка может быть написана в виде отдельного документа либо совершена в форме надписи на экземпляре сопроводительного письма, остающемся у нотариуса. Факт передачи документов также может быть отмечен в протоколе фиксирования информации, который подписывается нотариусом и лицом, получившим документы.

В расписке указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, получившего документы, реквизиты документа, удостоверяющего личность получателя, место жительства получателя, дата и время получения документов, а также проставляется подпись получателя.

² Пункт 101 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования (утв. приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156; далее — Регламент).

В расписке для юридического лица указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, уполномоченного на получение корреспонденции, дата и время получения документов, а также проставляется подпись такого лица. Могут быть проставлены печать или штамп юридического лица, свидетельствующие о получении документов.

Отсутствие расписки, даже при наличии свидетельства о передаче документов, не является доказательством вручения документов получателю. Так, в постановлении Федерального арбитражного суда Московского округа от 24.06.2010 № КГ-А40/5292-10-2 по делу № А40-23157/09-34-270 суд указал, что свидетельство, выданное нотариусом, не является доказательством вручения заявления ОАО, поскольку в нарушение статьи 86 Основ не представлена расписка в получении заявления уполномоченным лицом ОАО, факт передачи также не может быть подтвержден свидетельскими показаниями нотариуса.

При передаче документов нотариус не обязан зачитывать получателю документы или знакомить с их содержанием.

Обо всех случаях невозможности вручить получателю документы лично (неправильно указан адрес заявителем, отсутствие получателя) нотариус извещает заявителя. Взысканный за указанное нотариальное действие нотариальный тариф возврату не подлежит.

3. В случае направления документов посредством почтового отправления нотариус направляет документы регистрируемым почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Регистрируемое почтовое отправление может быть отправлено и в форме электронного документа, при этом такое отправление считается врученным получателю, если организацией федеральной почтовой связи в информационной системе получено уведомление о прочтении адресатом заказного почтового отправления или организацией федеральной почтовой связи подтвержден факт вручения заказного почтового отправления³.

4. При передаче электронных документов информацию о проверке квалифицированной электронной подписи и принадлежности ее лицу, от которого исходят электронные документы, в соответствии с Федеральным законом от 6.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» нотариус устанавливает посредством Единой информационной системы нотариата или иных программ, отвечающих требованиям нормативных актов в области информационной безопасности, в том числе федерального законодательства об электронной подписи (п. 102 Регламента).

Информация о документах физических и юридических лиц, подлежащих передаче другим физическим и юридическим лицам, фиксируется в виде их копий, которые помещаются в дела нотариуса, или в протоколе фиксации информации. Информация о передаче документов физическим и юриди-

³ Пункт 60 Правил оказания услуг почтовой связи (утв. приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234).

ческим лицам фиксируется нотариусом в протоколе фиксирования информации, подписанном нотариусом и лицом, которому вручены документы, или в виде документов, подтверждающих передачу. Отказ лица от подписания протокола отображается в протоколе фиксирования информации (п. 104 Регламента).

5. После подтверждения получения получателем документов нотариус по просьбе заявителя выдает ему свидетельство о передаче документов по форме № 3.10, а до подтверждения получения получателем документов — свидетельство о направлении документов по форме № 3.11 (обе формы утверждены приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления»; далее — приказ № 226).

Выдача указанных свидетельств оформляется отдельными нотариальными действиями, которые подлежат регистрации в реестре регистрации нотариальных действий.

6. С 29 декабря 2020 года рассматриваемое нотариальное действие в части передачи электронных документов может совершаться удаленно.

Сведения о совершенном нотариальном действии в таком случае незамедлительно вносятся в реестр регистрации нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами.

Информация об электронных документах, лице (лицах), которому (которым) они передаются, его (их) адресе устанавливается из заявления и фиксируется в свидетельстве о направлении или в свидетельстве о передаче электронных документов удаленно.

Заявление о передаче электронных документов удаленно может быть подано в личном кабинете на портале Федеральной нотариальной палаты (<https://lk.notariat.ru/>) или через веб-сервис Единой информационной системы нотариата. В первом случае используется подтвержденная учетная запись на портале государственных услуг.

Заявка принимается для исполнения нотариусом в указанном заявителем нотариальном округе или субъекте Российской Федерации⁴ в течение часа. Если заявка не принята в течение часа, заявитель информируется об этом. Заявитель может выбрать другой субъект Российской Федерации. После оплаты выставленного нотариусом счета нотариус в течение пяти дней совершает нотариальное действие, либо запрашивает дополнительную информацию, либо отказывается в совершении нотариального действия в случаях, установленных

⁴ Порядок направления заявления о совершении нотариального действия удаленно, совершения оплаты нотариального действия, в том числе с использованием электронных средств платежа, возврата заявителю суммы платежа за совершение нотариального действия удаленно, а также взаимодействия заявителя или его представителя, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, и нотариуса (утв. приказом Минюста России от 30.09.2020 № 232).

законодательством. В последнем случае денежные средства возвращаются заявителю в течение одного дня.

Заявитель получает уведомления об изменении статуса заявки в личном кабинете, а также на указанный им адрес электронной почты.

Информацию о доставке или невозможности доставки электронных документов нотариус получает посредством Единой информационной системы нотариата и фиксирует в свидетельстве о направлении либо в свидетельстве о передаче электронных документов удаленно.

После подтверждения получения получателем документов удаленно нотариус по просьбе заявителя выдает ему свидетельство о передаче документов, совершенной удаленно, по форме № 3.12, а до подтверждения получения получателем документов — свидетельство о направлении документов, совершенном удаленно, по форме № 3.13 (обе формы утверждены приказом № 226).

Статья 86.1. Подача заявления о погашении регистрационной записи об ипотеке в Едином государственном реестре недвижимости
(в ред. Федерального закона от 3.08.2018 № 338-ФЗ)
(введена Федеральным законом от 6.12.2011 № 405-ФЗ)

Части первая—вторая утратили силу. — Федеральный закон от 3.08.2018 № 338-ФЗ.

Нотариус или помощник нотариуса представляет заявление о погашении регистрационной записи об ипотеке в Едином государственном реестре недвижимости по нотариально удостоверенному договору об ипотеке в случае:

(в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 361-ФЗ)

1) совместного обращения залогодателя и залогодержателя;

2) обращения залогодержателя;

3) обращения залогодателя и представления следующих документов:

нотариально удостоверенный договор, обязательства по которому обеспечены залогом, нотариально удостоверенный договор о залоге, которые содержат условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке (нотариально удостоверенный договор, обязательства по которому обеспечены залогом, или нотариально удостоверенный договор о залоге и нотариально удостоверенное соглашение об обращении взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке);

документ, подтверждающий исполнение залогодателем обеспеченного залогом обязательства, подписанный залогодержателем и содержащий обязательно также информацию о суммах и датах получения исполнения в счет погашения обязательств должника по соответствующему договору;

закладная, содержащая отметку владельца закладной об исполнении обеспеченного ипотекой обязательства в полном объеме, в случае, если права залогодержателя удостоверены закладной.

В случае обращения залогодателя с заявлением о погашении регистрационной записи об ипотеке в Едином государственном реестре недвижимости в соответствии с пунктом 3 части третьей настоящей статьи нотариус направляет уведомление залогодержателю в порядке, установленном Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» или Законом Российской Федерации от 29 мая 1992 года № 2872-1 «О залоге», по адресу, указанному залогодержателем в договоре об ипотеке или в договоре, влекущем за собой возникновение ипотеки в силу закона, а в случае, если права залогодержателя удостоверены закладной, по указанному в закладной адресу лица, являющегося законным владельцем закладной.

(в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 361-ФЗ)

В случае непредставления залогодержателем возражений по истечении четырнадцати дней со дня получения им уведомления, предусмотренного частью четвертой настоящей статьи, нотариус подает заявление о погашении регистрационной записи об ипотеке в Едином государственном реестре недвижимости.

(в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 361-ФЗ)

1. Нотариальное действие «подача заявления о погашении регистрационной записи об ипотеке в Едином государственном реестре недвижимости» направлено на повышение привлекательности нотариальной формы сделок с недвижимым имуществом.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8.1 ГК РФ, если сделка совершена в нотариальной форме, запись в государственный реестр может быть внесена через нотариуса. Нотариусы наряду со сторонами сделки являются участниками отношений, возникающих при государственной регистрации прав.

Несмотря на отмену нотариального действия «представление документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (см. Федеральный закон от 3.08.2018 № 338-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), полномочия нотариуса по подаче документов в регистрирующий орган сохранены в Федеральном законе от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (п. 4.5 ч. 1, п. 5 ч. 3 ст. 15).

2. Если залогодержатель или залогодатель и залогодержатель совместно обратились к нотариусу с просьбой передать в орган регистрации прав заявление о погашении регистрационной записи об ипотеке по нотариально удостоверенному договору, нотариус или его помощник представляет соответствующее заявление в орган регистрации прав.

Заявление о погашении регистрационной записи об ипотеке может быть направлено нотариусом и по просьбе залогодателя. Однако в таком случае залогодатель обязан представить нотариусу:

— нотариально удостоверенный договор, обязательства по которому обеспечены залогом, нотариально удостоверенный договор о залоге, ко-

торые содержат условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке (нотариально удостоверенный договор, обязательства по которому обеспечены залогом, или нотариально удостоверенный договор о залоге и нотариально удостоверенное соглашение об обращении взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке);

— документ, подтверждающий исполнение залогодателем обеспеченного залогом обязательства, подписанный залогодержателем и содержащий обязательно также информацию о суммах и датах получения исполнения в счет погашения обязательств должника по соответствующему договору;

— закладную, содержащую отметку владельца закладной об исполнении обеспеченного ипотекой обязательства в полном объеме, в случае, если права залогодержателя удостоверены закладной.

При получении такого заявления и документов нотариус направляет залогодержателю по адресу, указанному залогодержателем в соответствующем договоре, или лицу, являющемуся законным владельцем закладной, если права залогодержателя удостоверены закладной, уведомление.

3. Уведомление направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении или вручается адресату под расписку либо направляется иным способом, указанным в договоре об ипотеке и (или) документарной закладной или электронной закладной. Залогодержатель или лицо, являющееся законным владельцем закладной, считаются уведомленными:

1) с даты, указанной в почтовом уведомлении о вручении уведомления по адресу (месту нахождения, месту жительства);

2) даты, указанной на копии уведомления при вручении уведомления под расписку;

3) даты отказа от получения уведомления, если этот отказ зафиксирован организацией почтовой связи;

4) даты, на которую уведомление, направленное по почте заказным письмом с уведомлением по адресу (месту нахождения, месту жительства), не вручено в связи с отсутствием адресата по указанному адресу (месту нахождения, месту жительства), о чем организация почтовой связи проинформировала нотариуса;

5) даты вручения уведомления уполномоченному лицу юридического лица.

В случае непредставления залогодержателем возражений по истечении 14 дней с одной из указанных дат нотариус подает заявление о погашении регистрационной записи об ипотеке в Едином государственном реестре недвижимости.

Статья 86.2. Утратила силу с 4 августа 2018 года. — Федеральный закон от 3.08.2018 № 338-ФЗ.

Статья 86.3. Представление документов на государственную регистрацию юридического лица и индивидуального предпринимателя
(введена Федеральным законом от 30.03.2015 № 67-ФЗ)

Нотариус, засвидетельствовавший подлинность подписи на заявлении, уведомлении или сообщении о государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя (далее — заявление), по просьбе лица, обратившегося за совершением соответствующего нотариального действия, представляет в форме электронных документов заявление и иные необходимые документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Нотариус, совершивший нотариальное действие, получает документы, выданные органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в форме электронных документов, и выдает их лицу, обратившемуся за совершением соответствующего нотариального действия, по его просьбе в форме электронных документов или в форме документов на бумажных носителях на основании удостоверения равнозначности документов на бумажных носителях электронным документам.

1. С 1 января 2016 года документы на государственную регистрацию юридического лица и индивидуального предпринимателя можно подавать через нотариуса.

При свидетельствовании подлинности подписи на заявлении, уведомлении или сообщении о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя нотариус по просьбе лица, обратившегося за совершением нотариального действия, представляет в форме электронных документов заявление и иные необходимые документы в налоговый орган.

Информация о документах, принятых для государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, в соответствии с пунктом 106 Регламента отражается в протоколе фиксирования информации или заявлении.

Указанные заявление и документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса и направляются нотариусом посредством интернет-сервиса через сайт ФНС России в разделе «Поддача документов в электронном виде на государственную регистрацию» (https://www.nalog.ru/rn77/service/gosreg_eldocs/) или с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия и подключенной к ней Единой информационной системы нотариата.

2. Порядок взаимодействия с регистрирующим органом и требования к формированию соответствующих электронных документов утверждены

приказом ФНС России от 12.10.2020 № ЕД-7-14/743[®] «Об утверждении Порядка взаимодействия с регистрирующим органом при направлении документов, необходимых для государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в форме электронных документов, а также требований к формированию таких электронных документов».

В соответствии с указанным Порядком (п. 9 и 10) необходимые для государственной регистрации заявления, уведомление или сообщение формируются в виде файла формата ODS (ГОСТ Р ИСО/МЭК 26300—2010), XLS (XLSX), TIF, PDF; иные документы формируются в виде файлов с отсканированными с бумажных носителей образами документов (формат изображения — BW, разрешение — 300*300 dpi, глубина цвета — 1 бит, формат готового файла — многостраничный TIF). Документы, содержащие несколько листов, сканируются в один файл.

Если нотариуса, засвидетельствовавшего подлинность подписи заявителя на заявлении на бумажном носителе, временно замещает другое лицо, то документы могут быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью такого лица.

Заявление и документы упаковываются (архивируются) в формате ZIP в архивный файл, который также должен содержать описание вложенных в него электронных документов. Формат такого файла — XML.

Нотариус также в электронной форме получает документы, выданные налоговым органом, и выдает их лицу, обратившемуся за совершением нотариального действия, в форме электронных документов или в форме документов на бумажных носителях посредством удостоверения равнозначности документов на бумажных носителях электронным документам в соответствии со статьей 103.9 Основ.

За совершение нотариального действия взимаются нотариальный тариф и плата за услуги правового и технического характера.

Статья 87. Принятие в депозит денежных средств и ценных бумаг
(в ред. Федерального закона от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

Нотариус в случаях, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации, принимает от должника в депозит денежные средства и ценные бумаги для передачи их кредитору.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2014 № 457-ФЗ, от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

О поступлении денежных средств и ценных бумаг нотариус извещает кредитора и по его требованию выдает ему причитающиеся денежные средства и ценные бумаги.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2014 № 457-ФЗ, от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

Принятие в депозит денежных средств и ценных бумаг производится нотариусом по месту исполнения обязательства.

(в ред. Федерального закона от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

При обращении удаленно к нотариусу для принятия в депозит безналичных денежных средств принятие их в депозит осуществляется нотариусом в порядке, установленном статьей 44.3 настоящих Основ.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Для целей принятия в депозит денежных средств нотариус обязан открыть публичный депозитный счет (параграф 4 главы 45 Гражданского кодекса Российской Федерации), зачисление на который собственных денежных средств нотариуса не допускается.

(часть введена Федеральным законом от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

Нотариус, принявший в депозит наличные деньги, должен внести их на свой публичный депозитный счет не позднее следующего рабочего дня после дня принятия наличных денег.

(часть введена Федеральным законом от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

Принятие нотариусом в депозит безналичных денежных средств осуществляется путем распоряжения нотариуса о принятии денежных средств на публичный депозитный счет, выдаваемого нотариусом должнику для представления должником в банк, в котором открыт публичный депозитный счет нотариуса.

(часть введена Федеральным законом от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

Выдача либо перечисление должнику или кредитору денежных средств, находящихся на публичном депозитном счете нотариуса, и процентов, причитающихся за пользование этими денежными средствами, производится банком по распоряжению нотариуса.

(часть введена Федеральным законом от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

Денежные средства, находящиеся в депозите нотариуса более десяти лет со дня их внесения на публичный депозитный счет нотариуса и не востребованные должником или кредитором в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, подлежат передаче нотариусом в казну Российской Федерации на основании распоряжения нотариуса.

(часть введена Федеральным законом от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

1. В законодательстве Российской Федерации отсутствует легальное определение понятия «депозит нотариуса». В силу статьи 87 Основ и статьи 327 ГК РФ под депозитом понимается хранение у нотариуса чужого имущества в целях исполнения обязательств должника перед кредитором и прекращения у должника права собственности на переданное имущество.

Депозит нотариуса обладает публично-правовым характером.

Если в депозит нотариуса передаются денежные средства, то нотариус обязан внести их на публичный депозитный счет нотариуса, который является одним из видов публичных депозитных счетов (см. Инструкцию Банка России от 30.06.2021 № 204-И «Об открытии, ведении и закрытии банковских счетов и счетов по вкладам (депозитам)»).

Публичным депозитным счетом признается счет, открытый нотариусу в банке, по которому банк обязуется принимать и зачислять в пользу бенефи-

циара денежные средства, поступающие от должника или иного указанного в законе лица (депонента) для целей депонирования.

Такой счет нотариус сможет открыть только в российской кредитной организации, величина собственных средств которой составляет не менее 20 млрд рублей. По состоянию на 1 сентября 2017 года этим критериям соответствовала 51 кредитная организация⁵, на 1 февраля 2022 года — 49⁶.

Нотариусы должны следить за величиной капитала кредитной организации, поскольку на них возлагается обязанность закрыть публичный счет в кредитной организации в течение месяца со дня, когда нотариус узнал или должен был узнать об уменьшении величины капитала кредитной организации. Денежные средства должны быть перечислены на другой публичный депозитный счет нотариуса.

Для открытия публичного депозитного счета нотариус представляет в банк документ, удостоверяющий личность, карточку с образцами подписей и оттиска печати, документ, подтверждающий полномочия нотариуса.

Операции по перечислению или выдаче денежных средств с публичного депозитного счета осуществляются на основании распоряжения нотариуса.

За пользование денежными средствами, находящимися на публичном депозитном счете, банк уплачивает проценты, сумма которых зачисляется на счет. Размер процентов устанавливается равным размеру процентов по вкладам до востребования. По договору между банком и нотариусом может быть предусмотрен иной размер процентов. Сумма начисленных процентов выплачивается бенефициару или возвращается депоненту вместе с подлежащей выплате или возврату денежной суммой за вычетом вознаграждения банку за обслуживание публичного депозитного счета.

Законом запрещаются наложение ареста, приостановление операций и списание денежных средств с публичного депозитного счета по обязательствам нотариуса перед его кредиторами и по обязательствам бенефициара или депонента.

В случае смерти нотариуса, сложения или прекращения его полномочий владелец публичного счета заменяется на другого нотариуса, которому передаются дела нотариуса, являвшегося владельцем счета.

В отношении иного имущества, которое может быть передано в депозит нотариуса, закон не возлагает на нотариуса обязанность хранить его в банке. В связи с этим депозит нотариуса может означать не только публичный депозитный счет, но и арендованную нотариусом в банке сейфовую ячейку и просто сейф у нотариуса.

При этом следует учитывать, что нотариус как владелец публичного депозитного счета несет ответственность перед бенефициаром и депонентом за

⁵ URL: <http://www.sotnibankov.ru/ratings/financial-ratings/rejting-po-velichine-kapitala/> (дата обращения: 29.09.2017).

⁶ URL: <https://www.bankodrom.ru/finansovye-pokazateli-bankov/sobstvennyj-kapital/> (дата обращения: 25.05.2022).

совершение операций по счету с нарушением правил о депонировании, установленных законом (п. 2 ст. 860.12 ГК РФ).

За совершение рассматриваемого нотариального действия взимается плата за услуги правового и технического характера с учетом особенностей, установленных в приложении к Порядку определения предельного размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, утвержденному решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 24.10.2016 (протокол № 10/16).

2. В силу статьи 327 ГК РФ должник вправе внести причитающиеся с него деньги или ценные бумаги в депозит нотариуса, если обязательство не может быть исполнено должником вследствие:

1) отсутствия кредитора или лица, уполномоченного им принять исполнение, в месте, где обязательство должно быть исполнено;

2) недееспособности кредитора и отсутствия у него представителя;

3) очевидного отсутствия определенности по поводу того, кто является кредитором по обязательству, в частности в связи со спором по этому поводу между кредитором и другими лицами;

4) уклонения кредитора от принятия исполнения или иной просрочки с его стороны (например, в случае уклонения заказчика принять выполненную работу (п. 6 ст. 720 ГК РФ) или неявки заказчика за получением результата работы (ст. 738 ГК РФ)).

Внесение денежных сумм или ценных бумаг в депозит нотариуса также предусмотрено пунктом 2 статьи 56.11 Земельного кодекса Российской Федерации (предоставление возмещения за изымаемые земельный участок и (или) расположенные на нем объекты недвижимого имущества), абзацем 2 пункта 7 статьи 84.8 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (выкуп ценных бумаг публичного общества по требованию лица, которое приобрело более 95 процентов акций публичного общества), статьей 17 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (исполнение обеспеченного ипотекой обязательства), частями 2 и 5 статьи 9 Федерального закона от 31.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (расторжение договора застройщиком) и т.д.

Внесение денежной суммы или ценных бумаг в депозит нотариуса считается исполнением обязательства.

Заявление должника о внесении денежных средств и ценных бумаг с целью исполнения обязательств регистрируется в день поступления в журнале регистрации входящей корреспонденции. Распоряжение нотариуса о принятии на публичный депозитный счет безналичных денежных средств, наличных денежных сумм или бездокументарных ценных бумаг или распоряжение о перечислении (выдаче) денег с публичного депозитного счета регистриру-

ются в журнале исходящей корреспонденции (см. п. 157 Правил нотариального делопроизводства⁷).

3. Нотариус, в депозит которого внесены деньги или ценные бумаги, обязан известить об этом кредитора. Извещение осуществляется посредством направления заказного письма с уведомлением. Уведомление о вручении извещения хранится в документах нотариуса о конкретной депозитной операции.

Переданные в депозит нотариуса денежные средства и ценные бумаги считаются принадлежащими кредитору с момента получения им указанного имущества из депозита. При этом нотариус не вправе возвращать названные денежные средства и ценные бумаги должнику, если от кредитора поступило заявление об их получении⁸.

До получения кредитором денег или ценных бумаг из депозита нотариуса должник вправе потребовать возврата ему таких денег или ценных бумаг, а также дохода по ним. При этом должник не считается исполнившим обязательство.

В случае начисления дохода на переданные в депозит нотариуса денежные средства или ценные бумаги право на получение такого дохода за период их нахождения в депозите принадлежит кредитору, получившему денежные средства или ценные бумаги из депозита. В случае возврата внесенных в депозит нотариуса денежных средств или ценных бумаг должнику по его требованию (п. 3 ст. 327 ГК РФ) право на получение указанного дохода принадлежит должнику⁹.

При внесении денежных средств на депозитный счет нотариуса в банке и их неполучении кредитором в связи с отзывом у банка лицензии денежные средства не подлежат взысканию с нотариуса при условии его невиновности. Такую позицию выразил Верховный Суд Российской Федерации в определении от 15.05.2012 № 5-В12-3.

Нотариус не обязан разыскивать кредитора после того, как должник внес деньги в депозит, поскольку такая обязанность не возложена на него законодательством.

4. Принимая в депозит денежные средства или ценные бумаги в рамках статьи 327 ГК РФ, нотариус помимо установления данных о должнике и кредиторе должен установить наличие соответствующей задолженности (основания), а также обстоятельства, свидетельствующие о невозможности исполнения обязательства. Указанные сведения нотариус устанавливает из заявления должника или иного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации. Таким лицом может быть внешний управляющий, лицо, имею-

⁷ Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

⁸ Пункт 55 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении».

⁹ Там же.

щее намерение удовлетворить требования кредиторов к должнику в полном объеме (ст. 113 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»; далее — Закон о банкротстве), конкурсный управляющий (ст. 142 Закона о банкротстве), временная администрация (ст. 189.33 Закона о банкротстве).

В силу части 3 статьи 87 Основ принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг производится нотариусом по месту исполнения обязательства. При этом следует учитывать, что в делах о несостоятельности (банкротстве) при использовании такого способа удовлетворения требований кредиторов, как перечисление денежных средств в депозит нотариуса, общее правило о принятии денежных средств в депозит по месту исполнения обязательства не подлежит применению. В этом случае в силу специального регулирования, установленного Законом о банкротстве, все денежные средства подлежат перечислению в депозит нотариуса по месту нахождения должника¹⁰.

Если денежные суммы или ценные бумаги вносятся в депозит с целью расчета по сделке, то основание их внесения, место исполнения обязательства, сроки и условия выдачи (возврата) денежных сумм или ценных бумаг устанавливаются из соответствующего договора или соглашения, копия которого помещается в дела нотариуса.

Указанная информация фиксируется в заявлении должника, которое хранится в делах нотариуса в деле по конкретной депозитной операции в отношении соответствующего кредитора.

Устанавливая личность лица, обратившегося за совершением нотариального действия, или правоспособность юридического лица и полномочия его представителя, нотариус обязан проверить, не включено ли это лицо в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму. Такую проверку нотариус осуществляет через личный кабинет нотариуса на официальном сайте Федеральной службы по финансовому мониторингу в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://www.fedsfm.ru/documents/terr-list>).

Нотариус в подтверждение внесения денежных сумм или ценных бумаг лицу, внесшему их в депозит, может выдать справку, оформленную на личном бланке нотариуса, заверенную подписью и оттиском печати нотариуса с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. При принятии удаленно безналичных денежных средств в депозит нотариуса справка выдается в обязательном порядке в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса.

¹⁰ Абзац 4 пункта 36 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.07.2009 № 60 «О некоторых вопросах, связанных с принятием Федерального закона от 30.12.2008 № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»».

Поступление денежных средств, ценных бумаг в депозит нотариуса фиксируется нотариусом в реестре регистрации нотариальных действий и (или) реестре нотариальных действий Единой информационной системы нотариата в порядке, установленном приказом Минюста России от 30.09.2020 № 224 «Об утверждении Требований к содержанию реестров единой информационной системы нотариата» и (или) приказом № 226, в книге учета депозитных операций в электронной форме. При принятии в депозит денежных средств, выявленных при описи наследственного имущества, запись вносится также в книгу учета депозитных операций (п. 155 Правил нотариального делопроизводства).

5. Не востребованные должником или кредитором денежные средства, находящиеся в депозите нотариуса более 10 лет со дня их внесения на публичный депозитный счет нотариуса, передаются нотариусом в казну Российской Федерации на основании распоряжения нотариуса.

Статья 88. Возврат денежных сумм и ценных бумаг лицу, внесшему их в депозит

Возврат денежных сумм и ценных бумаг лицу, внесшему их в депозит, допускается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, или по решению суда, если иное не предусмотрено Федеральным законом «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации — городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

(в ред. Федеральных законов от 5.04.2013 № 43-ФЗ, от 29.12.2014 № 457-ФЗ, от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

Для возврата с депозита нотариуса денежных средств должнику следует подать нотариусу заявление с просьбой вернуть ему денежную сумму или ценные бумаги.

При этом нотариус может вернуть денежные суммы или ценные бумаги лицу, внесшему их в депозит, только в следующих случаях:

- 1) при наличии письменного согласия кредитора;
- 2) по соглашению между должником и кредитором;
- 3) по решению суда;

4) если вступившим в силу судебным актом права лица, в отношении которого принято решение об изъятии недвижимого имущества, на изымаемое имущество не установлены либо на изымаемое имущество установлены права иного лица (ч. 10 ст. 13 Федерального закона от 5.04.2013 № 43-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации — городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; далее — Закон № 43-ФЗ).

Возврат денежных сумм или ценных бумаг должен осуществляться тем же способом, которым они принимались в депозит нотариуса. При этом соглашением между должником и кредитором или в судебном акте может быть определен и иной способ возврата.

Если необходимые для возврата документы не представлены нотариусу, то нотариус выносит постановление об отказе в совершении нотариального действия в соответствии со статьей 48 Основ.

Срок возврата денежных средств с депозита нотариуса составляет:

1) десять рабочих дней с даты вступления в законную силу определения арбитражного суда об отказе в признании требований кредиторов удовлетворенными (п. 12 ст. 113 Закона о банкротстве);

2) пять дней со дня поступления запроса органа исполнительной власти, принявшего решение об изъятии недвижимого имущества (ч. 10 ст. 13 Закона № 43-ФЗ).

Иные сроки возврата денежных средств с депозита нотариуса не предусмотрены. В связи с этим представляется, что здесь может применяться статья 314 ГК РФ о сроке исполнения обязательства — семь дней со дня предъявления требования.

Нотариусу следует учитывать, что если денежные средства были внесены в депозит в рамках законодательства о несостоятельности (банкротстве), то в случае не востребоваания кредитором таких денежных средств в течение трех лет с даты их внесения в депозит нотариуса указанные денежные средства перечисляются нотариусом в федеральный бюджет (п. 2 ст. 142 Закона о банкротстве).

Поскольку Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» определено, что Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нотариата и по контролю и надзору в сфере нотариата, то главным администратором указанных средств является именно Минюст России.

Для перечисления не востребовавшихся средств в доход федерального бюджета нотариусу необходимо уточнить реквизиты счета и иную информацию в Минюсте России или его территориальном органе.

Статья 88.1. Депонирование нотариусом движимых вещей, безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг
(введена Федеральным законом от 23.05.2018 № 119-ФЗ)

Стороны обязательства вправе обратиться к нотариусу с совместным заявлением о принятии от должника на депонирование движимых вещей, безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг в целях их передачи кредитору в порядке, в сроки и на условиях, которые указаны в таком совмест-

ном заявлении. Если сделка сторон обязательства, предусматривающая депонирование движимых вещей, безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг в целях их передачи кредитору в порядке, в сроки и на условиях, которые установлены этой сделкой, удостоверена нотариально, заявление о принятии от должника на депонирование движимых вещей, безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг в целях их передачи кредитору может подать должник.

Нотариус, принявший от стороны обязательства на основании заявления, указанного в части первой настоящей статьи, наличные деньги, должен внести их на свой публичный депозитный счет не позднее следующего рабочего дня после дня принятия наличных денег. Принятие нотариусом безналичных денежных средств на основании заявления, указанного в части первой настоящей статьи, осуществляется путем распоряжения нотариуса о принятии денежных средств на публичный депозитный счет, выдаваемого нотариусом стороне обязательства для представления в банк, в котором открыт публичный депозитный счет нотариуса, или направляемого нотариусом в указанный банк в электронной форме.

При обращении удаленно к нотариусу для принятия на депонирование безналичных денежных средств принятие их на депонирование осуществляется нотариусом в порядке, установленном статьей 44.3 настоящих Основ.

(часть третья введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

После получения требования кредитора о передаче ему депонированного имущества нотариус обязан проверить наступление условий передачи. Передача нотариусом безналичных денежных средств кредитору осуществляется путем распоряжения нотариуса о выдаче безналичных денежных средств или их перечислении с публичного депозитного счета нотариуса, выдаваемого кредитору для представления в банк, в котором открыт публичный депозитный счет нотариуса, или направляемого нотариусом в указанный банк в электронной форме.

В части, не урегулированной настоящими Основами, к нотариусу, принявшему на депонирование движимые вещи, безналичные денежные средства или бездокументарные ценные бумаги на основании заявления, указанного в части первой настоящей статьи, применяются правила гражданского законодательства об эскроу-агенте.

1. Прежде чем приступить к комментарию содержания данной статьи, следует обратиться к «истории» ее появления, остановившись на двух правовых проблемах (возникших в связи с реформированием гражданского законодательства), решение которых было найдено посредством введения нового нотариального действия — депонирования нотариусом движимых вещей, безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг.

Во-первых, появлению комментируемой статьи предшествовало принятие Федерального закона от 26.07.2017 № 212-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации

и отдельные законодательные акты Российской Федерации», именуемого в профессиональной среде как Закон о финансовых сделках. Данным Законом были внесены изменения в ряд глав ГК РФ, регулирующих банковские договоры и договор займа. Помимо прочего ГК РФ был дополнен главой 47.1 «Договор условного депонирования (эскроу)», из положений которой следует, что в качестве эскроу-агента как стороны договора может выступать и нотариус.

Вместе с тем публично-правовой статус нотариуса не предполагает его участия в качестве стороны договора при исполнении им профессиональной функции с возложением на себя прав и обязанностей, не относящихся к правам и обязанностям нотариуса в соответствии с законодательством о нотариате. В связи с этим изменения гражданского законодательства в данной части противоречили основополагающим идеям законодательства о нотариате и требовали их согласования.

Во-вторых, в перечне видов нотариальных действий давно закрепилось такое нотариальное действие, как принятие нотариусом денежных средств и ценных бумаг в депозит в случаях, установленных законом. Материально-правовым основанием его совершения после 1 января 1995 года (дата вступления в действие части первой ГК РФ) была и остается статья 327 ГК РФ. В соответствии с введенным 1 июня 2015 года и утратившим силу 1 июня 2018 года пунктом 1.1 данной статьи стала возможной передача нотариусу имущества в депозит не только в случаях, предусмотренных законом, но и на основании соглашения между кредитором и должником. По сути, правило, содержащееся в данном пункте, было предтечей введения комментируемой статьи. Вслед за появлением в статье 327 ГК РФ пункта 1.1 соответствующие изменения претерпела статья 87 Основ в части изменения условий принятия нотариусом имущества в депозит, что повлекло появление двух видов депозита: принятия имущества в депозит в случаях, предусмотренных законом, и принятия имущества в депозит на основании соглашения между должником и кредитором. При этом в прежней редакции статьи 327 ГК РФ сохранялась возможность обратного истребования должником переданного в депозит имущества независимо от того, какой вид депозита имел место, что наряду с введением в гражданский оборот договора условного депонирования (эскроу) создавало неопределенность в правоприменении.

Еще до вступления в действие Закона о финансовых сделках данная проблема, а также проблема «покушения» на публично-правовой статус нотариуса были решены путем принятия двух законов¹¹:

1) Федерального закона от 23.05.2018 № 119-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О банках и банковской деятельности” и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате»;

¹¹ Закон о финансовых сделках и указанные ниже законы вступили в силу одновременно — 1 июня 2018 года.

2) Федерального закона от 23.05.2018 № 120-ФЗ «О внесении изменений в статью 327 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона “О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации”».

В результате их появления в сочетании с Законом о финансовых сделках сложилось правовое регулирование, существенно отразившееся на нотариальной практике.

Во-первых, в Основы была введена комментируемая статья 88.1, предусматривающая появление нового вида нотариального действия — депонирования нотариусом движимых вещей, безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг (далее — депонирование) — вместо передачи в депозит имущества на основании соглашения сторон. При этом сохранилось как самостоятельный вид нотариального действия принятие в депозит денежных средств и ценных бумаг, но, как и прежде, только в случаях, указанных в законе; данному нотариальному действию посвящены статьи 87, 88 Основ.

Во-вторых, депонирование как нотариальное действие существует наряду с договором условного депонирования (эскроу). Иными словами, участники гражданского оборота, желающие исполнить свои обязательства путем передачи имущества на депонирование, имеют возможность выбрать, обратиться за совершением нотариального действия — депонирования — или заключить договор условного депонирования (эскроу). Согласно пункту 4 статьи 327 ГК РФ (в новой редакции) в случае передачи нотариусу на депонирование движимых вещей (включая наличные деньги, документарные ценные бумаги и документы), безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг на основании совместного заявления кредитора и должника к таким отношениям подлежат применению правила о договоре условного депонирования (эскроу), поскольку иное не предусмотрено законодательством о нотариате и нотариальной деятельности.

Из данного правила следует, что положения ГК РФ о договоре условного депонирования применяются при совершении депонирования лишь в субсидиарном порядке, то есть, если тот или иной вопрос, возникающий при совершении депонирования как нотариального действия, прямо не урегулирован законодательством о нотариате, подлежат применению правила главы 47.1 ГК РФ. Субсидиарный характер их применения к порядку совершения нотариального действия объясняется одинаковыми правовыми целями заключения договора условного депонирования и совершения нотариального действия — передачи имущества с целью исполнения обязательства. Вместе с тем основное регулирование отношений депонирования как нотариального действия осуществляется положениями Основ, а публичный характер его совершения исключает отождествление регулирования нотариального действия с регулированием частноправового договора.

В-третьих, сохранен публично-правовой статус нотариуса; нотариус лишь совершает нотариальные действия — депонирование имущества и удостоверение договора условного депонирования (эскроу). При этом, принимая на депонирование или удостоверяя договор, нотариус всегда выступает как правоприменитель и не выполняет функций эскроу-агента. Сохранившееся в пункте 1 статьи 926.8 ГК РФ упоминание о нотариусе как об эскроу-агенте в контексте закрепления такого основания прекращения договора условного депонирования (эскроу), как прекращение полномочий нотариуса, не порождает данный вывод, а с учетом системного толкования позволяет констатировать, что в данной части приведенное правило не действует, так как нотариус не может быть эскроу-агентом в договоре условного депонирования (эскроу). Прекращение полномочий нотариуса, принявшего имущество на депонирование или удостоверившего договор условного депонирования (эскроу), не влечет прекращения депонирования и не влияет на судьбу удостоверенного им договора.

Подтверждением сказанного являются и положения части 5 статьи 88.1 Основ, согласно которой к нотариусу, принявшему на депонирование движимые вещи, безналичные денежные средства или бездокументарные ценные бумаги, применяются правила гражданского законодательства об эскроу-агенте в части, не урегулированной Основами. Иными словами, при принятии имущества на депонирование нотариус лишь действует в соответствии с правилами, установленными главой 47.1 ГК РФ, если иное не предусмотрено положениями статьи 88.1 Основ. В частности, нотариус обязан обеспечить сохранность этого имущества и передать его кредитору при возникновении установленных условий, в том числе проверить документы, подтверждающие возникновение оснований для передачи ему имущества, по внешним признакам и при наличии разумных оснований полагать, что представленные документы являются недостоверными, воздержаться от передачи имущества, если иное не вытекает из условий передачи; при этом нотариус не вправе распоряжаться принятым на депонирование имуществом.

2. Принятие имущества в депозит и депонирование, став самостоятельными видами нотариальных действий, сохранили общую сущность. Так, участники гражданского оборота прибегают к их совершению с целью исполнения обязательства, а оба термина означают размещение и хранение имущества на возвратной основе (депозит — общее понятие, финансовый термин, включающий в себя как банковские вклады физических лиц, так и передачу других видов ценностей от юридических лиц в банк или депозитарий; депонирование (лат. *dēpōnō* — «кладу, оставляю») — процесс организованного хранения чего-либо, например ценностей или документов). Формальным доказательством наличия общей сущности у этих двух видов нотариальных действий является принятие Методических рекомендаций по совершению депозитных операций, утвержденных решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 19.07.2021 (протокол № 11/21) (далее — Методические рекомендации по де-

позитным операциям), где под депозитными операциями понимаются внесение имущества в депозит и (или) депонирование имущества.

Однако если сравнить принятие имущества в депозит и депонирование как различные нотариальные действия, то можно обнаружить ряд существенных отличий, например:

— различный круг объектов, передаваемых нотариусу при их совершении. Так, объектами, передаваемыми в депозит, могут быть только денежные средства и ценные бумаги. Тогда как круг объектов, передаваемых на депонирование, намного шире.

Во-первых, на депонирование может быть передана любая движимая вещь. Правовая категория «вещь» указывает на объект как на имущество, обозначаемое в римском праве как *res corporales*, то есть материальный, осязаемый объект, созданный как человеком, так и природой. Объектом депонирования является исключительно движимая вещь (ст. 130 ГК РФ).

Как разъяснено в пункте 4.4 Методрекомендаций по депозитным операциям, «недвижимое имущество, имущественные права, в том числе исключительное право, не могут быть объектами депонирования».

Во-вторых, на депонирование могут быть переданы также денежные средства (как в наличной, так и безналичной форме) и ценные бумаги (документарные и бездокументарные). Несмотря на то что в наименовании и в содержании комментируемой статьи отсутствуют указания на наличные денежные средства и документарные ценные бумаги, они, безусловно, являются объектами депонирования, так как согласно статье 128 ГК РФ данные объекты относятся к движимым вещам;

— различные правовые ситуации, лежащие в основе принятия имущества в депозит и на депонирование. Принятие в депозит осуществляется в случаях, установленных законом (более подробно см. комментарий к ст. 87 Основ). Депонирование же может быть совершено только в тех случаях, когда на это есть совместное желание самих участников обязательства или желание должника, допускаемое нотариально удостоверенным договором;

— место совершения нотариальных действий. Совершение такого нотариального действия, как принятие нотариусом в депозит, происходит по месту исполнения обязательства, а депонирование может быть совершено у любого нотариуса (ст. 40 Основ);

— возвращение должнику имущества, переданного в депозит, возможно по заявлению должника, если ранее о желании получить имущество не заявил кредитор (ст. 88 Основ, п. 3 ст. 327 ГК РФ, п. 55 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении»), или на основании решения суда. Возвращение же должнику имущества, переданного на депонирование, возможно в случае истечения срока депонирования и непредъявления кредитором требований о передаче ему имущества при наступлении соответствующих условий его пе-

редачи, а также если поступило совместное заявление должника и кредитора о прекращении депонирования и возвращении имущества должника, что, по сути, означает изменение ими способа исполнения обязательства.

3. Следует иметь в виду, что необходимость в депонировании имущества у участников гражданского оборота появляется тогда, когда они уже являются сторонами какого-либо обязательственного правоотношения (как договорного, так недоговорного), порождающего обязанность по передаче имущества или уплате денежных средств (например, в счет оплаты товара, работ или услуг, возмещения вреда и т.п.). При этом именно депонирование и выступает в качестве способа исполнения такой обязанности.

Для целей надлежащего исполнения обязательства могут быть использованы различные способы, допускающие как непосредственное взаимодействие между его сторонами (например, передача должником имущества кредитору «из рук в руки»), так и опосредованное совершение действий (например, вручение товара перевозчику). Исполнение обязательства путем обращения к нотариусу за депонированием имущества представляет собой опосредованный способ исполнения, одновременно предполагающий обеспечение интересов сторон обязательства. Нотариус, принимая имущество на депонирование, выступает гарантом его надлежащего исполнения, защищая как интересы должника, так и интересы кредитора, что делает данное нотариальное действие достаточно востребованным у участников гражданского оборота. Как замечено в письме Федеральной нотариальной палаты от 18.05.2022 № 3127/06-06, такая востребованность объясняется тем, что участие нотариуса «гарантирует полное и своевременное исполнение обязательств сторон по договору и сводит к минимуму потенциальные риски».

4. Согласно части 1 комментируемой статьи основанием для возбуждения нотариального производства при передаче имущества на депонирование является обращение сторон (или стороны) обязательства к нотариусу с заявлением о принятии имущества на депонирование. При этом Основы предусматривают два вида таких заявлений: совместное заявление должника и кредитора или заявление должника.

Совместное заявление должника и кредитора по своей правовой природе является сделкой, то есть действием, направленным на создание гражданско-правовых последствий (ст. 153 ГК РФ). Совместный характер заявления свидетельствует о его договорной природе, что исключает необходимость истребования нотариусом документа, содержащего условия сделки или сведения об ином юридическом факте, повлекшие возникновение обязанности по передаче имущества или уплате денежных средств, исполнение которой стороны желают произвести путем депонирования. Форма сделки, из которой возникла исполняемая депонированием обязанность, учитывая договорный характер совместного заявления, не имеет правового значения, что, в свою очередь, также исключает установление нотариусом данного обстоятельства. Наличие между сторонами обязательства, исполняемого депонированием

имущества, для целей совершения нотариального действия нотариус устанавливает из их совместного заявления.

Учитывая, что большинство гражданско-правовых обязательств являются двусторонне обязывающими, совместное заявление может содержать просьбу о взаимном депонировании имущества с целью исполнения обязанностей обеих сторон, то есть каждый обратившийся одновременно выступает как должник и как кредитор. Например, покупатель по договору купли-продажи будет передавать на депонирование денежные средства для исполнения обязанности по оплате товара, а продавец — товар с целью его последующей передачи покупателю. Так, согласно пункту 6 статьи 926.1 ГК РФ сторонами может быть заключен договор, на основании которого у эскроу-агента должно быть депонировано имущество, подлежащее передаче сторонами двустороннего договора друг другу (взаимное эскроу). Иными словами, для взаимного эскроу достаточно заключения одного договора. Вместе с тем совершение взаимного депонирования как одного нотариального действия исключено. Несмотря на то что имеет место исполнение взаимных обязанностей по одному договору, каждая сторона как должник исполняет свою обязанность путем совершения самостоятельного депонирования. В связи с этим на основании совместного заявления о взаимном депонировании следует возбуждать два нотариальных производства.

Форма совместного заявления, с которым стороны обращаются к нотариусу за передачей имущества на депонирование, нормативно не установлена, что не исключает и устное обращение. Вместе с тем характер совершаемого на основании такого заявления нотариального действия, а также необходимость исключения в последующем сомнений в соблюдении нотариусом порядка и условий передачи имущества кредитору делают целесообразным принятие заявления в письменной форме. В данном заявлении стороны должны указать порядок, сроки и условия передачи депонированного имущества кредитору.

Заявление должника представляет собой одностороннюю сделку. Одностороннее обращение за депонированием имущества возможно только в том случае, если договор (сделка), из которого возникло обязательство, во-первых, нотариально удостоверен, а во-вторых, прямо предусматривает депонирование в качестве способа исполнения обязательства. В данном случае порядок, сроки и условия также должны быть установлены такой сделкой и не могут быть изменены поданным нотариусу заявлением должника; в тождественности порядка, сроков и условий передачи, закрепленных в договоре и изложенных в заявлении, нотариус должен обязательно убедиться. Из сказанного следует, что нотариус обязан истребовать от должника такой нотариально удостоверенный договор как с целью установления наличия у обратившегося права на исполнение обязательства депонированием (такой способ исполнения прямо указывается в договоре), так и для целей выявления порядка, сроков и условий передачи имущества кредитору. Если договор

предполагает возможность взаимного депонирования, то заявление о принятии имущества на депонирование может быть совместным.

Правила о сроках и условиях передачи депонированного имущества кредитору при совершении нотариального действия подлежат исполнению через субсидиарное применение положений пунктов 1 и 2 статьи 926.1 ГК РФ. Так, согласно абзацу 2 пункта 1 названной статьи максимальный срок депонирования имущества не может составлять более пяти лет. В соответствии с пунктом 2 статьи 926.1 ГК РФ в качестве условий передачи имущества кредитору могут выступать различные основания, в том числе совершение кредитором или третьим лицом каких-либо действий либо наступление установленных совместным заявлением или нотариально удостоверенным договором срока или события.

Обратиться за передачей имущества на депонирование может не только сторона обязательства, но и третье лицо в случае исполнения им обязательства в порядке статьи 313 ГК РФ. Более подробно об этом см. пункты 4.6, 4.12 Методрекомендаций по депозитным операциям.

5. Часть 2 комментируемой статьи посвящена порядку принятия на депонирование денежных средств, как наличных, так и безналичных. При этом нотариус обязан полученные на депонирование наличные денежные средства внести на свой публичный депозитный счет не позднее следующего рабочего дня после дня принятия наличных денег.

В том случае, если депонируются безналичные денежные средства, то фактическое принятие их подчиняется правилам проведения операций по публичным депозитным счетам (параграф 4 главы 45 ГК РФ), предполагающим обязательное поступление в банк распоряжения от нотариуса как владельца счета по перечислению или выдаче депонированных денежных сумм (п. 1 ст. 860.12 ГК РФ). Согласно комментируемой норме нотариус выдает распоряжение непосредственно должнику обязательства, желающему перевести безналичные денежные средства как объект депонирования на публичный депозитный счет нотариуса, либо направляет данное распоряжение непосредственно в банк в электронной форме.

Как можно заметить, Основы не предусматривают специальных правил о порядке принятия на депонирование иных объектов. Но из существа отношений следует, что нотариус обязан принять движимые вещи на депонирование лишь при наличии у него возможности обеспечить сохранность такого имущества до передачи его кредитору. В соответствии со статьей 48 Основ нотариус отказывает в совершении нотариального действия, если у него отсутствует возможность обеспечить сохранность движимых вещей, передаваемых нотариусу на депонирование. Поскольку в соответствии со статьей 128 ГК РФ наличные денежные средства и документарные ценные бумаги относятся к вещам, то формально данное основание об отказе действует и в случае передачи на депонирование указанных объектов.

Документарные ценные бумаги передаются нотариусу лично, бездокументарные ценные бумаги зачисляются на депозитный лицевой счет или депозитарный счет депо нотариуса¹².

6. Согласно положениям статьи 44.3 Основ депонирование относится к одному из нотариальных действий, совершение которых допускается удаленно. Как указано в части 3 статьи 88.1 Основ, при обращении удаленно к нотариусу для принятия на депонирование безналичных денежных средств принятие их на депонирование осуществляется нотариусом в порядке, установленном статьей 44.3 Основ (см. комментарий к данной статье).

7. Совершение комментируемого нотариального действия предполагает не только принятие имущества на депонирование, но и его последующую передачу кредитору. Порядок совершения действий нотариуса по передаче депонированного имущества кредитору определен в части 4 комментируемой статьи.

Из ее положений следует, что совершение действий по передаче нотариусом имущества кредитору возможно только в случае заявления последним требований об этом. Получив соответствующие требования, нотариус обязан проверить наступление условий передачи. Если имущество было принято на основании совместного заявления, то такие условия устанавливаются из его содержания. В том случае, если условия передачи предполагают представление определенных документов, то последние должны быть в обязательном порядке представлены нотариусу и проверены им с соблюдением субсидиарно применяемых правил статьи 926.3 ГК РФ. Если имущество было принято на депонирование на основании одностороннего заявления должника, то условия передачи депонированного имущества кредитору устанавливаются из нотариально удостоверенного договора, на основании которого возникло обязательство, исполняемое путем депонирования. Несмотря на то что при принятии имущества на депонирование нотариус устанавливает тождественность изложенных в заявлении условий передачи депонированного имущества кредитору условиям договора, нотариус не может ограничиться исследованием содержания находящегося у него заявления о депонировании. Не исключено, что за время нахождения имущества на депонировании условия передачи сторонами были изменены (внесены изменения и (или) дополнения в договор) и не совпадают с условиями передачи, указанными в заявлении, что может повлечь ненадлежащее совершение нотариусом нотариального действия и причинение имущественного вреда его участникам или третьим лицам.

Если кредитор желает получить депонированное имущество, он обращается к нотариусу с соответствующим требованием в пределах установленного срока. Если в течение этого срока кредитор не обратился за получением депонированного имущества и (или) не наступили условия (не было доказано

¹² Пункт 5.3 Методрекомендаций по депозитным операциям.

кредитором, что условия наступили, представлены ненадлежащие или недостоверные документы и т.п.) для передачи имущества кредитору, нотариус обязан возвратить имущество должнику. Данный вывод следует из субсидиарного применения положений пункта 2 статьи 926.1 ГК РФ.

Как разъяснено в пункте 89 Регламента, информацию о наступлении условий для передачи и (или) перечисления депонированных движимых вещей, безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг, предусмотренных в совместном заявлении должника и кредитора или в заявлении должника по нотариально удостоверенной сделке, нотариус устанавливает из документов и (или) сведений соответствующих государственных реестров, федеральных информационных ресурсов, государственных регистров, а также иных источников, предусмотренных пунктом 2 Регламента, подтверждающих наступление указанных условий.

Часть 4 комментируемой статьи прямо регулирует порядок передачи безналичных денежных средств с учетом особенностей совершения операций по публичному депозитному счету. Передача иного имущества осуществляется с учетом правовой природы соответствующих объектов. Так, передача движимой вещи нотариусом совершается посредством ее прямого вручения кредитору. Обязательная фиксация данного факта происходит путем составления акта приема-передачи депонированного имущества.

8. Часть 5 комментируемой статьи содержит в себе норму, предусматривающую возможность субсидиарного применения положений гражданского законодательства об эскроу-агенте к нотариусу, принявшему имущество на депонирование, в части, не урегулированной Основами. Толкование данного правила содержится в пункте 1 комментария к настоящей статье.

9. Согласно пункту 152 Правил нотариального делопроизводства при депонировании движимых вещей (в том числе наличных денежных сумм, документарных ценных бумаг), безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг при исполнении обязательств по заявлению сторон формируется одно депозитное дело, в которое помещаются совместное заявление сторон обязательства или заявление одной стороны по нотариальной сделке, удостоверенной другим нотариусом, в том числе образ заявления, поступившего в электронной форме, на бумажном носителе, либо образ на бумажном носителе соответствующего заявления на совершение нотариального действия удаленно; акт приема-передачи движимых вещей (в том числе наличных денежных сумм и ценных бумаг) от должника; распоряжение нотариуса о принятии на публичный депозитный счет безналичных денежных средств, наличных денежных сумм; требование кредитора о передаче (перечислении) ему движимого имущества (в том числе безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг); документы, подтверждающие наступление срока и (или) условий для передачи депонированного имущества кредитору; распоряжение нотариуса о перечислении (выдаче) кредитору денежных средств с публичного депозитного

счета нотариуса; распоряжение депозитарию или держателю реестра о необходимости производства записи об обременении бездокументарных ценных бумаг; распоряжение депозитарию или держателю реестра о необходимости производства записи о списании бездокументарных ценных бумаг; акт приема-передачи кредитору депонированного движимого имущества (в том числе документарных ценных бумаг); выписка с публичного депозитного счета нотариуса при депонировании денежных средств; иные документы.

В депозитное дело помещаются документы по обращениям граждан и юридических лиц для депонирования движимых вещей, безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг, поступающие в течение календарного года. В случае ненаступления срока и (или) условий выдачи кредитору имущества в календарный год его депонирования такое номенклатурное дело может быть переходящим.

Глава XVI. СОВЕРШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ НАДПИСЕЙ

Статья 89. Взыскание денежных сумм или истребование имущества от должника

Исполнительная надпись нотариуса совершается на копии документа, устанавливающего задолженность. При этом на документе, устанавливающем задолженность, проставляется отметка о совершенной исполнительной надписи нотариуса.

(часть первая в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

Часть вторая утратила силу. — Федеральный закон от 29.12.2015 № 391-ФЗ.

В случае, если лицо обращается за совершением исполнительной надписи удаленно, исполнительная надпись совершается с учетом требований статьи 44.3 настоящих Основ в виде электронного документа, формат которого установлен в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

(часть третья введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Исполнительная надпись о взыскании денежных сумм или истребовании имущества от должника совершается на копии документа, устанавливающего задолженность.

Комментируемая статья не устанавливает специальных требований о подтверждении верности копии оригиналу документа, устанавливающего задолженность и представленного нотариусу. Таким образом, исполнительная надпись может быть совершена на простой копии, не имеющей специальной надписи нотариуса или взыскателя о ее верности оригиналу. В случае если текст исполнительной надписи невозможно изложить непосредственно на копии, допустимо изложить исполнительную надпись на отдельном листе и скрепить ее с копией документа по правилам статьи 45.1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы).

Учитывая, что один экземпляр исполнительной надписи должен остаться в делах нотариальной конторы (ст. 44.1 Основ), нотариусу представляются две копии документа, устанавливающего задолженность, или нотариус изготавливает копии самостоятельно. Текст исполнительной надписи излагается на обеих копиях. На оригинале документа, устанавливающего задолженность, проставляется отметка о совершенной исполнительной надписи.

Объектом задолженности могут быть как денежные суммы, так и иное имущество. Например, по нотариально удостоверенному договору купли-продажи автотранспортного средства задолженность может возникнуть как со стороны покупателя, не выплатившего в оговоренный договором срок продажную цену, так и со стороны продавца, не передавшего в оговоренный договором срок автотранспортное средство.

Для получения исполнительной надписи о взыскании задолженности взыскатель может обратиться к нотариусу как лично, так и удаленно, направив предусмотренные статьей 90.1 Основ документы в электронной форме. В этом случае взаимодействие между взыскателем и нотариусом обеспечивается Единой информационной системой нотариата, оператором которой является Федеральная нотариальная палата (см. комментарий к ст. 44.3 Основ). Не допускается возможность удаленного обращения к нотариусу для совершения исполнительной надписи об обращении взыскания на заложенное имущество.

Документы, по которым взыскание задолженности может производиться в бесспорном порядке на основании исполнительной надписи нотариуса, перечислены в статье 90 Основ.

Статья 90. Документы, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей, совершаемых нотариусом
(в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

Документами, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей, являются:

1) нотариально удостоверенные сделки, устанавливающие денежные обязательства или обязательства по передаче имущества;

2) кредитные договоры, за исключением договоров, кредитором по которым выступает микрофинансовая организация, при наличии в указанных договорах или дополнительных соглашениях к ним условия о возможности взыскания задолженности по исполнительной надписи нотариуса;

2.1) договоры займа, кредитором по которым выступает единый институт развития в жилищной сфере, и кредитные договоры, кредитором по которым на основании уступки прав (требований) выступает единый институт развития в жилищной сфере, при наличии в таких договорах займа и кредитных договорах или в дополнительных соглашениях к ним условия о возможности взыскания задолженности по исполнительной надписи нотариуса;

(п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 № 506-ФЗ)

2.2) договоры поручительства, предусматривающие солидарную ответственность поручителя по кредитному договору, при наличии в договорах поручительства условия о возможности взыскания задолженности по исполнительной надписи нотариуса;

(п. 2.2 введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

2.3) договоры об оказании услуг связи в случае неисполнения обязательств по оплате услуг в сроки, установленные в договорах об оказании услуг связи, при наличии в указанных договорах условия о возможности взыскания задолженности по исполнительной надписи нотариуса;

(п. 2.3 введен Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

3) иные документы, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

1. В статье содержится закрытый перечень документов, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей нотариусов. Общей характеристикой перечисленных в статье документов является то, что все эти документы подтверждают наличие договорных обязательств.

2. Пункт 1 статьи 90 Основ — нотариально удостоверенные сделки, устанавливающие денежные обязательства или обязательства по передаче имущества.

Самые распространенные примеры — нотариально удостоверенные договоры займа, аренды, найма жилого помещения, купли-продажи. Для совершения исполнительной надписи необходимо соблюдение условия о нотариальной форме сделки, обязательства по которой не исполняются. Наличие в нотариально удостоверенном договоре условия о возможности взыскания задолженности или истребования имущества по исполнительной надписи нотариуса во внесудебном порядке не является обязательным, так как такое право взыскателя обеспечивается законом. Вместе с тем в силу статьи 16 Основ нотариус обязан разъяснить сторонам договора правовые последствия неисполнения обязательств по нотариально удостоверенной сделке.

Следует отметить, что совершение исполнительной надписи о взыскании задолженности по нотариально удостоверенному алиментному соглашению не требуется, поскольку само алиментное соглашение имеет силу исполнительного листа (п. 2 ст. 100 Семейного кодекса Российской Федерации).

3. Определение кредитного договора дается в статье 819 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ). Кредитором может выступать только банк или иная кредитная организация, имеющая лицензию Банка России на совершение кредитных операций. Иные организации, в том числе микрофинансовые, не вправе заключать кредитные договоры и вправе обратиться за совершением исполнительной надписи о взыскании задолженности только по нотариально удостоверенному договору займа (п. 1 ст. 90 Основ). Пункт 2 статьи 90 Основ содержит прямой запрет на совершение исполнительной надписи по займам, выдаваемым микрофинансовыми организациями в простой письменной форме, используя не совсем корректную характеристику таких договоров в качестве кредитных.

Кредитный договор должен быть заключен в письменной форме (ст. 820 ГК РФ). Требований о нотариальной форме кредитного договора комментируемая статья не содержит. Действующие редакции статей 160, 434 ГК РФ признают соблюденными требования к письменной форме сделок, в том числе договоров, если они совершаются в электронной форме и подписываются любым способом, позволяющим достоверно определить лицо, выразившее волю. Законом, иными правовыми актами и соглашением сторон может быть

предусмотрен специальный способ достоверного определения лица, выразившего волю.

Банки разрабатывают стандартные формы кредитных договоров и заключают с конкретными заемщиками соглашения о присоединении к такому договору (п. 1 ст. 428 ГК РФ), соглашения об индивидуальных условиях кредитного договора с конкретным заемщиком. Распространенным способом заключения кредитных договоров являются оферта банка и ее акцепт заемщиком путем подписания соответствующего документа. Однако в последнее время банки предлагают иную конструкцию, при которой кредитные продукты (виды кредитов) не рассматриваются банком в качестве оферт. Такая оферта (предложение заключить кредитный договор) содержится в индивидуальных условиях со стороны заемщика, а банку предлагается акцептовать предложение заемщика путем выдачи ему соответствующего кредита.

Таким образом, нотариусу следует определить, представлены ли ему доказательства акцепта соответствующей стороны, чтобы признать кредитный договор заключенным.

Кредитные организации, в том числе банки, активно используют электронную форму заключения кредитных договоров офертно-акцептным способом, что требует внимания к условиям договора, в которых определяются способы идентификации заемщика при подписании договора в электронной форме.

Со стороны кредитора может выступать как один банк, так и несколько банков. При синдицированном (консорциональном) кредите (объединении нескольких банков в синдикат (консорциум) во главе с банком-агентом) кредитный договор может заключаться как банком-агентом, так и каждым банком в отношении своей части кредита. Со стороны заемщика по кредитному договору выступает как физическое, так и юридическое лицо.

Права требования по кредитному договору могут быть переданы кредитором иному лицу (ст. 388 ГК РФ).

4. Основанием для совершения исполнительной надписи о взыскании задолженности являются договор займа, кредитором по которому выступает единый институт развития в жилищной сфере, и кредитный договор, кредитором по которому на основании уступки прав (требований) выступает указанный институт, при наличии в таких договорах займа, кредитных договорах или в дополнительных соглашениях к ним условия о возможности взыскания задолженности по исполнительной надписи нотариуса.

Специфичной является их сторона в качестве кредитора — единый институт развития в жилищной сфере — акционерное общество, учрежденное Российской Федерацией в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации об Агентстве ипотечного жилищного кредитования, в котором все акции принадлежат по праву собственности Российской Федерации (Федеральный закон от 13.07.2015 № 225-ФЗ «О содействии развитию

и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Договоры, предусмотренные пунктами 2, 2.1, 2.2, 2.3 комментируемой статьи, объединяет требование о наличии в них обязательного условия о возможности взыскания задолженности по исполнительной надписи нотариуса. Это условие может содержаться в самих договорах или может быть в них включено дополнительным соглашением сторон.

5. Перечень документов, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке (далее — Перечень), утвержден постановлением Правительства РФ от 1.06.2012 № 543.

В соответствии с Перечнем взыскание денежных сумм или истребование имущества от должника по исполнительной надписи нотариуса возможно по следующим видам договоров:

- заем (залоговый билет);
- хранение;
- прокат.

Требований к нотариальной форме указанных в Перечне договоров действующее законодательство не содержит.

Следует отметить, что возможность совершения исполнительной надписи об истребовании долга по договору займа (залоговому билету) относится к договорам, по которым займодавцем является ломбард. В иных случаях для совершения исполнительной надписи о взыскании задолженности по договору займа указанный договор должен быть нотариально удостоверен.

6. К документам, предъявляемым нотариусу для совершения исполнительной надписи, предъявляются требования, предусмотренные статьей 45 Основ.

Статья 91. Условия совершения исполнительной надписи
(в ред. Федерального закона от 6.12.2011 № 405-ФЗ)

Исполнительная надпись совершается, если:

- 1) представленные документы подтверждают бесспорность требований взыскателя к должнику;
- 2) со дня, когда обязательство должно было быть исполнено, прошло не более чем два года.

Особенности совершения исполнительных надписей по отдельным видам обязательств устанавливаются настоящими Основами.

1. Условия совершения исполнительной надписи нотариусом, указанные в комментируемой статье, должны быть соблюдены одновременно.

Факт обращения к нотариусу для получения исполнительной надписи является действием кредитора по самозащите своих прав способом, предусмотренным законом (ст. 12 ГК РФ).

Бесспорность существования обязательства и бесспорность существования встречного ему права требования, подлежащего исполнению во внесудебном порядке по исполнительной надписи нотариуса, признается законом при наличии у взыскателя документов, предусмотренных статьей 90 Основ.

Таким образом, допускаемая законом возможность принудительного исполнения требования взыскателя, основанного на перечисленных в законе договорах и иных документах, перечень которых носит закрытый характер, позволяет нотариусу применить презумпцию добросовестных действий взыскателя (п. 5 ст. 10 ГК РФ).

Возможность взыскания задолженности, истребования имущества от должника или обращения взыскания на заложенное имущество по исполнительной надписи нотариуса — важный рычаг укрепления договорной дисциплины участников гражданского оборота, один из предусмотренных законом способов самозащиты нарушенных прав кредиторов.

2. Существует мнение, что институт бесспорной юрисдикции, в области которой функционирует нотариат, не может быть инструментом для истребования в бесспорном, внесудебном порядке денежных средств или имущества от должника, поскольку внесудебный порядок нарушает положение статьи 35 Конституции Российской Федерации: «Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда». При всей справедливости данной конституционной нормы, гарантирующей защиту права частной собственности в отношении собственника, не обременившего свое имущество какими-либо договорными обязательствами, следует признать, что такое ее толкование дает многочисленные возможности для недобросовестных действий участников договорных отношений (заемщиков, залогодателей, хранителей, арендаторов и проч.). В случае неисполнения договорных обязательств возможность защиты нарушенных прав кредитора исключительно в судебном порядке представляется необоснованной. Гражданское законодательство, предполагая добросовестность действий участников гражданского оборота, предоставляет им как право выбора условий и формы заключаемых сделок, так и выбор способов защиты своих прав. Гражданским кодексом Российской Федерации, Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Основами предусмотрены случаи, когда взыскание задолженности, истребование имущества от должника, обращение взыскания на заложенное имущество возможны без вынесения судебного акта.

Таким образом, законодатель, позволяя кредитору защитить свои нарушенные права в упрощенном порядке, без вынесения судебного решения в общем порядке, стимулирует участников гражданского оборота к добросовестному поведению при исполнении принятых на себя договорных обязательств.

3. При получении от взыскателя документов и сведений, предусмотренных статьями 90 и 91.1 Основ, презюмируется бесспорность наличия права взыскателя на удовлетворение его требований во внесудебном порядке.

В статье 41 Основ перечислены основания для отложения совершения нотариальных действий: в частности, необходимость истребования дополнительных сведений от физических и юридических лиц, необходимость запросить заинтересованных лиц об отсутствии у них возражений против совершения нотариального действия, если законом предусмотрена необходимость получения информации об отсутствии у таких лиц возражений.

Учитывая закрытый перечень документов и сведений, необходимых для совершения исполнительной надписи о взыскании денежных средств или истребовании имущества, у нотариуса отсутствуют основания для истребования дополнительных сведений от должника. Кроме того, для совершения указанной исполнительной надписи законом не установлена обязанность нотариуса запросить должника об отсутствии у него возражений против требования взыскателя. Таким образом, отсутствуют мотивы для отложения совершения исполнительной надписи по указанным основаниям.

Однако, если нотариусу поступит заявление должника, оспаривающего в суде право взыскателя, совершение исполнительной надписи откладывается или приостанавливается по правилам статьи 41 Основ.

4. Пунктом 2 части 1 статьи 91 Основ установлен ограничительный срок для возможности совершения исполнительной надписи — не более двух лет со дня, когда обязательство должно было быть исполнено. Если обязательство должно исполняться частями (по графику), срок для возможности совершения исполнительной надписи начинает течь со дня первого нарушения обязательства отдельно по каждому неисполненному в установленный срок платежу.

5. Часть 2 комментируемой статьи устанавливает, что особенности совершения исполнительных надписей по отдельным видам обязательств устанавливаются Основами. Это положение относится к особенностям совершения исполнительной надписи нотариуса об обращении взыскания на заложенное имущество, регулируемым главой XVI.1 Основ. В частности, что касается действий нотариуса по подтверждению бесспорности прав залогодержателя, в данной главе предусматривается дополнительное нотариальное действие нотариуса по предложению исполнить обеспеченное залогом обязательство, предваряющее совершение исполнительной надписи (см. комментарий к ст. 94.2 Основ).

Статья 91.1. Документы и сведения, необходимые для совершения исполнительной надписи

(введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Нотариус совершает исполнительную надпись на основании заявления в письменной форме взыскателя, а также в случае его обращения за совершением исполнительной надписи удаленно в порядке, предусмотренном статьей 44.3 настоящих Основ, при условии представления документов, предусмотренных

статьей 90 настоящих Основ, расчета задолженности по денежным обязательствам, подписанного взыскателем, с указанием платежных реквизитов счета взыскателя, копии уведомления о наличии задолженности, направленного взыскателем должнику не менее чем за четырнадцать дней до обращения к нотариусу за совершением исполнительной надписи, документа, подтверждающего направление указанного уведомления.

(в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

При совершении исполнительной надписи о взыскании задолженности или об истребовании имущества по нотариально удостоверенному договору займа нотариусу предоставляется документ, подтверждающий передачу (перечисление) заемщику денежных средств или передачу ему других вещей. В случае совершения исполнительной надписи о взыскании задолженности по нотариально удостоверенному договору займа, стороной которого является иностранный гражданин или юридическое лицо, нотариусу предоставляется выданный кредитной организацией документ, подтверждающий передачу (перечисление) заемщику денежных средств.

(часть вторая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ; в ред. Федерального закона от 1.07.2021 № 267-ФЗ)

В случае, если исполнение обязательства зависит от наступления срока или выполнения условий, нотариусу представляются документы, подтверждающие наступление сроков или выполнение условий исполнения обязательства.

1. В статье дан закрытый перечень документов и сведений, необходимых нотариусу для совершения исполнительной надписи о взыскании денежных средств или истребовании имущества.

Взыскатель представляет нотариусу лично или удаленно посредством сервисов Единой информационной системы нотариата:

1.1) письменное заявление. Содержание заявления, подаваемого взыскателем лично, статья не раскрывает, однако очевидно, что в заявлении должна содержаться просьба совершить исполнительную надпись. Форма удаленного заявления взыскателя установлена приказом Минюста России от 30.09.2020 № 223¹. Кроме того, взыскатель определяет в заявлении, какого рода исполнения обязательства он требует: взыскания денежных сумм и (или) истребования имущества. Учитывая, что взыскатель не обязан ставить в известность должника, к какому нотариусу собирается обратиться для совершения исполнительной надписи, желательно отразить в заявлении сведения об отсутствии судебного спора о праве взыскателя, основанного на документах, предусмотренных статьей 90 Основ;

1.2) подписанный расчет задолженности по денежному обязательству с указанием платежных реквизитов счета взыскателя.

¹ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 223 «Об утверждении формы заявления о совершении нотариального действия удаленно, а также требований к формату такого заявления и форматам прилагаемых к нему документов в электронной форме».

В указанной норме обращает на себя внимание акцент на взыскателя как на инициатора и ответственное за расчет задолженности лицо, что взыскатель подтверждает своей подписью. Таким образом, на нотариуса не возлагается обязанность по проверке размера задолженности, сумм начисленных процентов и неустоек. Однако право взыскателя на взыскание процентов и неустоек, то есть структуру задолженности, указанную в расчете, нотариус проверяет по условиям соответствующего договора (ст. 90 Основ). Если договор не содержит условия о начислении процентов и (или) неустоек, включение их взыскателем в расчет задолженности не дает основания отказать в совершении исполнительной надписи. В этом случае в указываемую в исполнительной надписи сумму взыскания проценты и неустойки не включаются. Не включаются также в сумму взыскания проценты и неустойки, предусмотренные законом, однако не включенные в условия договора (п. 7 ч. 1 ст. 92 Основ). При проведении проверки расчета задолженности взыскателя по кредитному договору следует иметь в виду, что начисление процентов по кредиту является существенным условием кредитного договора. Отсутствие в кредитном договоре условия о начислении процентов является основанием для признания кредитного договора незаключенным. Однако указанные в расчете суммы неустойки по кредитному договору не могут быть включены в сумму взыскания в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 92 Основ;

1.3) копию уведомления взыскателем должника.

Перед обращением к нотариусу для совершения исполнительной надписи о взыскании денежных сумм или истребовании имущества взыскатель обязан направить должнику уведомление о наличии задолженности. В комментируемой норме нет упоминания об обязанности взыскателя уведомить должника о размере денежной задолженности, и более полного содержания уведомления статья не раскрывает.

При неисполнении обязательства передать имущество по договору объект неисполнения должнику известен. Предполагается, что должнику также известен объем неисполненных денежных обязательств, которые он на себя принял по договору, поскольку иное не урегулировано законом.

Представляется, что отражение в уведомлении размера суммы основного долга, возможности взыскания процентов, начисления неустойки по договору (с указанием предмета и реквизитов договора), намерения взыскателя обратиться к нотариусу для совершения исполнительной надписи снизило бы риски возможных споров между взыскателем и должником.

В комментируемой норме не предусматривается какое-либо свидетельствование копии уведомления. Тем не менее с целью подтверждения добросовестности действий взыскателя разумно предложить взыскателю заверить верность копии своей подписью.

2. Взыскатель вправе обратиться к нотариусу для совершения исполнительной надписи только через 14 дней после направления должнику уведомления о наличии задолженности. На нотариуса возложена обязанность про-

верки факта направления уведомления по документу, подтверждающему его отправку должнику. Это могут быть в том числе свидетельство о направлении документов, выданное нотариусом, квитанция или иной документ, выдаваемый почтовой организацией или юридическим лицом, осуществляющим почтовые услуги, заверенная почтовой организацией копия телеграммы в адрес должника. Учитывая, что должник вправе добровольно исполнить обязательство, совершение исполнительной надписи до истечения 14 дней со дня направления уведомления не допускается.

3. Комментируемая статья была дополнена частью 2 (подп. «б» п. 31 ст. 1 Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ) с целью предотвращения использования нотариальной формы договоров для мнимых займов, легализации доходов, полученных преступным путем, и использования для этого института исполнительной надписи нотариуса.

4. Срок для исполнения обязательства определяется договором. Кроме того, наступление обязанности по договору может зависеть от выполнения каких-либо условий. В этом случае закон обязывает нотариуса проверить наступление соответствующего срока или условий по документам, представленным взыскателем. Очевидно, что срок исполнения обязательства, определяемый датой, не требует документального подтверждения. В случае если возникновение обязательства зависит от выполнения каких-либо условий, нотариусу представляются соответствующие документы, подтверждающие их выполнение.

Статья 91.2. Уведомление должника о совершенной исполнительной надписи

(введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

О совершенной исполнительной надписи нотариус направляет извещение должнику в течение трех рабочих дней после ее совершения.

Установлены обязанность нотариуса известить должника о совершенной исполнительной надписи и срок извещения.

Поскольку в статье устанавливается норма о необходимости направления извещения, очевидно, что такое извещение должно быть сделано в письменной форме. Направление извещения должнику не является самостоятельным нотариальным действием.

Статья 92. Содержание исполнительной надписи

Исполнительная надпись должна содержать:

- 1) место совершения исполнительной надписи;*
- 2) дату (год, месяц, число) совершения исполнительной надписи;*

3) фамилию, имя и отчество (при наличии), должность нотариуса, совершившего исполнительную надпись, и наименование государственной нотариальной конторы или нотариального округа;

4) сведения о взыскателе — юридическом лице: полное наименование, место нахождения, фактический адрес (если он известен), основной государственный регистрационный номер, дату государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика; сведения о взыскателе — физическом лице: фамилию, имя и отчество (при наличии), место жительства или место пребывания;

5) сведения о должнике — юридическом лице: полное наименование, место нахождения, фактический адрес (если он известен), основной государственный регистрационный номер, дату государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика; сведения о должнике — физическом лице: фамилию, имя и отчество (при наличии), а также при наличии сведений, содержащихся в документах, представленных нотариусу, паспортные данные, адрес, дату и место рождения, место работы, а для должника, являющегося индивидуальным предпринимателем, дату и место его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика;

6) обозначение срока, за который производится взыскание;

7) сведения о подлежащем истребованию имуществе и его идентифицирующих признаках или сумму, подлежащую взысканию, в том числе сумму неустойки (за исключением суммы неустойки по кредитным договорам), процентов в случае, если их начисление предусмотрено договором, а также сумму расходов, понесенных взыскателем в связи с совершением исполнительной надписи;

(в ред. Федерального закона от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

8) номер, под которым исполнительная надпись зарегистрирована в реестре;

9) обозначение суммы нотариального тарифа, уплаченного взыскателем;

10) подпись нотариуса, совершившего исполнительную надпись;

11) печать нотариуса.

(часть первая в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Исполнительная надпись об обращении взыскания на заложенное имущество должна содержать также указание на заложенное имущество, на которое обращается взыскание, и начальную продажную цену такого имущества.

(часть вторая введена Федеральным законом от 30.12.2008 № 306-ФЗ)

1. Поскольку Основы устанавливают компетенцию Минюста России и Федеральной нотариальной палаты только в части утверждения форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей, какая-либо утвержденная форма исполнительной надписи нотариуса отсутствует. Однако в комментируемой статье дан перечень информации, которая должна содержаться в исполнительной надписи.

При обращении взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке исполнительная надпись нотариуса должна содержать начальную продажную цену заложенного имущества. В случае если в договоре залога предусмотрено несколько способов реализации заложенного имущества, которые залогодержатель вправе использовать по своему усмотрению, в том числе в определенной последовательности или в зависимости от каких-либо иных условий (если право выбора способа реализации не урегулировано договором залога иначе), в исполнительной надписи допустимо сослаться на договор залога в отношении способов реализации и их последовательности.

2. В любом случае содержание исполнительной надписи должно дать понимание судебному приставу-исполнителю о действиях, которые необходимо произвести. В нотариальной практике имеются сложившиеся обороты изложения таких действий. Например: «...предлагаю взыскать по настоящей исполнительной надписи...», «...предлагаю истребовать по настоящей исполнительной надписи...», «...обращаю взыскание на имущество при способе реализации...».

Исполнительная надпись совершается в двух экземплярах, один из которых остается в номенклатурном деле нотариуса с приобретенными к ней документами, предусмотренными главой IX Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования².

В случае утраты исполнительной надписи кредитор (залогодатель) вправе получить ее дубликат, который имеет силу оригинала.

Статья 93. Порядок взыскания по исполнительной надписи

Взыскание по исполнительной надписи производится в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации для исполнения судебных решений.

В соответствии с пунктом 9 статьи 12 Федерального закона от 2.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Закон «Об исполнительном производстве») исполнительная надпись нотариуса относится к исполнительным документам, которые предъявляются судебному приставу-исполнителю для возбуждения исполнительного производства. Принудительное исполнение обязательств на основании исполнительной надписи нотариуса производится в общем порядке наравне с исполнением судебных

² Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования».

постановлений и постановлений иных органов и должностных лиц (раздел VII Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Статья 94. Сроки предъявления исполнительной надписи

Исполнительная надпись, если взыскателем или должником является гражданин, может быть предъявлена к принудительному исполнению в течение трех лет со дня ее совершения, а если и взыскателем и должником являются предприятия, учреждения, организации, — в течение одного года, если законодательством Российской Федерации не установлены иные сроки.

Восстановление пропущенного срока для предъявления исполнительной надписи производится в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации.

По заявлению взыскателя электронный документ, на котором совершена исполнительная надпись в электронной форме в соответствии с требованиями статьи 44.3 настоящих Основ, может быть передан нотариусом в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, посредством единой информационной системы нотариата с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

(часть третья введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

1. Комментируемая статья устанавливает сроки предъявления исполнительной надписи нотариуса для принудительного исполнения судебными приставами-исполнителями. В соответствии с пунктом 8 статьи 21 Закона «Об исполнительном производстве» судебные приставы-исполнители при решении вопроса о возбуждении исполнительного производства должны руководствоваться указанными в настоящей статье сроками. В связи с этим при совершении исполнительной надписи нотариусу следует разъяснить взыскателю сроки предъявления исполнительной надписи, установленные настоящей статьей, и последствия их пропуска (глава 3 Закона «Об исполнительном производстве»).

2. При удаленном обращении к нотариусу посредством Единой информационной системы нотариата для совершения исполнительной надписи взыскатель вправе указать в заявлении просьбу направить исполнительную надпись в службу судебных приставов для возбуждения исполнительного производства. Взаимодействие нотариуса со службой судебных приставов в электронной форме обеспечивается Единой информационной системой нотариата.

**Глава XVI.1. ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ НАДПИСИ ОБ ОБРАЩЕНИИ
ВЗЫСКАНИЯ НА ЗАЛОЖЕННОЕ ИМУЩЕСТВО**

*(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)
(введена Федеральным законом от 6.12.2011 № 405-ФЗ)*

Статья 94.1. Документы, необходимые для совершения исполнительной надписи об обращении взыскания на заложенное имущество
(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Взыскание задолженности и обращение взыскания на заложенное имущество по исполнительной надписи нотариуса в случаях, если такое взыскание допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации, производятся на основании следующих документов:

1) договор, обязательства по которому обеспечены залогом;
2) нотариально удостоверенный договор о залоге или нотариально удостоверенный договор, влекущий за собой возникновение залога, в том числе ипотеки, в силу закона, которые содержат условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке (нотариально удостоверенный договор, обязательства по которому обеспечены залогом, или нотариально удостоверенный договор о залоге и нотариально удостоверенное соглашение об обращении взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке), и (или), если права залогодержателя по обеспеченному данной ипотекой обязательству и по договору об ипотеке удостоверены закладной, закладная;

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2015 № 391-ФЗ, от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

3) расчет задолженности должника, подписанный залогодержателем и содержащий обязательно также информацию о суммах и датах получения исполнения в счет погашения обязательств должника по соответствующему договору;

4) заявление залогодержателя о начальной продажной цене (цене реализации) или в установленных федеральным законом случаях отчет об оценке заложенного имущества;

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

5) утратил силу. — Федеральный закон от 29.12.2015 № 391-ФЗ.

Подлинники представленных документов возвращаются залогодержателю. Расчет задолженности, выписки из Единого государственного реестра прав на воздушные суда, реестра судов Российской Федерации или судовой книги, отчет об оценке заложенного имущества (заявление залогодержателя о начальной продажной цене (цене реализации), а также нотариально засвидетельствованные в нотариальном порядке копии иных представленных документов подлежат хранению в делах нотариальной конторы.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

В случае, если права залогодержателя по обеспеченному данной ипотекой обязательству удостоверены закладной, залогодержатель представляет нотариусу нотариально удостоверенный договор об ипотеке, содержащий условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке, либо нотариально удостоверенный договор, влекущий за собой возникновение ипотеки в силу закона и содержащий условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке. В случае, если у залогодержателя такие договоры отсутствуют, нотариус запрашивает у органа регистрации прав заверенную этим органом копию соответствующего договора.
(в ред. Федеральных законов от 3.07.2016 № 361-ФЗ, от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

При взыскании задолженности и обращении взыскания на заложенное имущество по исполнительной надписи нотариуса в случаях, если права залогодержателя удостоверены закладной, нотариус устанавливает залогодержателя (владельца закладной) в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

1. Для совершения исполнительной надписи при обращении взыскания во внесудебном порядке по договорам залога, по договорам, влекущим за собой возникновение ипотеки в силу закона, установлен специальный закрытый перечень документов, которые должны быть представлены нотариусу.

По договорам, условия которых допускают удовлетворение требований кредитора во внесудебном порядке за счет заложенного имущества, исполнительная надпись может быть совершена в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником обеспеченного залогом обязательства при условии, что такой договор нотариально удостоверен (п. 6 ст. 349 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ)). В связи с этим в перечне документов, необходимых для совершения исполнительной надписи, предусмотрено специальное требование к нотариальной форме договоров залога. Несоблюдение нотариальной формы договора залога, содержащего условие о внесудебном порядке обращения взыскания, не влечет его ничтожности в целом, однако делает невозможным обратиться взыскание на заложенное имущество по исполнительной надписи нотариуса. У кредитора сохраняется право на защиту своих интересов в судебном порядке. Возможность обращения взыскания по исполнительной надписи нотариуса по договору залога в простой письменной форме существовала до вступления в силу Федерального закона от 6.12.2011 № 405-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка обращения взыскания на заложенное имущество». Ранее обратиться взыскание по исполнительной надписи нотариуса было возможно при наличии нотариально удостоверенного согласия залогодателя на внесудебный порядок обращения взыскания (односторонней сделки), при этом сам договор залога заключался в простой письменной форме. Закон № 405-ФЗ не распространил свое

действие на правоотношения, возникшие до вступления его в силу 7 марта 2012 года.

2. Расчет задолженности, который представляется нотариусу залогодержателем, должен в обязательном порядке содержать информацию о суммах и датах получения исполнения в счет погашения обязательств по договору, обеспеченному залогом. Это требование обосновано предусмотренными в статье 348 ГК РФ ограничениями для обращения взыскания на заложенное имущество при незначительном нарушении обязательства или при отсутствии систематического нарушения обязательства, исполняемого периодическими платежами, если договором не предусмотрено иное. В связи с этим расчет задолженности позволяет нотариусу сделать вывод о возможности обращения взыскания на заложенное имущество. Расчет задолженности подписывается залогодержателем, который несет ответственность за его правильность и достоверность.

3. При решении вопроса о совершении исполнительной надписи об обращении взыскания на заложенное имущество нотариус должен обратить внимание на способ реализации заложенного имущества, который определяется сторонами в договоре залога или в соглашении об обращении взыскания во внесудебном порядке в случае, если такое условие не было включено ими непосредственно в договор залога. Для совершения исполнительной надписи нотариусом и договор, и соглашение должны быть заключены в нотариальной форме (п. 5, 6 ст. 349 ГК РФ). При внесудебном порядке обращения взыскания на заложенное имущество способами реализации могут быть продажа имущества с торгов по правилам, определенным в договоре или в соглашении залогодателем и залогодержателем; оставление залогодержателем заложенного имущества за собой; продажа имущества залогодержателем другому лицу. Последние два способа реализации движимого имущества возможны, если залогодателем является лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность (п. 2 ст. 350.1 ГК РФ). В случае если взыскание обращается на недвижимое имущество, такой способ реализации, как оставление недвижимости залогодержателем за собой, возможен только в случае, если сторонами договора являются юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, при условии, что ипотекой обеспечены обязательства, связанные с предпринимательской деятельностью (п. 4 ст. 55 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»; далее — Закон № 102-ФЗ). Кроме того, нотариусу следует помнить случаи, предусмотренные статьей 349 ГК РФ и статьей 55 Закона № 102-ФЗ, когда обращение взыскания на заложенное имущество допускается только в судебном порядке.

4. Если залогодатель и залогодержатель предусмотрели такой способ реализации, как оставление залогодержателем за собой заложенной недвижимости, нотариус (уполномоченный работник нотариуса) вправе самостоятельно представить в Росреестр исполнительную надпись и другие необходимые документы для государственной регистрации права собственности залогодерж-

жателя на эту недвижимость. Обращаться к судебному приставу-исполнителю в этих случаях не требуется.

5. Начальная продажная цена, то есть цена реализации, определяется в заявлении залогодержателя. Вместе с тем начальная продажная цена должна быть определена в договоре залога или в соглашении о внесудебном порядке обращения взыскания. Если такая цена не указана, то за начальную продажную цену принимается согласованная сторонами в договоре стоимость заложенного имущества (ст. 340 ГК РФ). Начальной продажной ценой недвижимого имущества при оставлении его залогодержателем за собой будет рыночная стоимость недвижимости, которая определяется в отчете об оценке в соответствии с законодательством об оценочной деятельности (п. 3 ст. 55 Закона № 102-ФЗ).

Статья 94.2. Предложение исполнить обеспеченное залогом обязательство

При совершении исполнительной надписи на договоре о залоге или закладной либо на договоре, влекущем за собой возникновение ипотеки в силу закона, нотариус должен совершить нотариальное действие, а именно предложить залогодателю или должнику по обязательству, обеспеченному залогом, в случае, если залогодатель не является должником, исполнить обеспеченное залогом обязательство, направив уведомление по адресу, указанному в договоре о залоге или в договоре, обязательства по которому обеспечены залогом (а также по адресу электронной почты в случае его указания в договоре о залоге), и предоставив ему семидневный срок с даты получения залогодателем указанного предложения для исполнения своих обязательств.

Предложение исполнить обеспеченное залогом обязательство должно содержать сведения:

- 1) об обязательстве, обеспеченном залогом;*
- 2) о договоре о залоге (если залог возник на основании договора о залоге);*
- 3) о заложенном имуществе, за счет которого требования залогодержателя подлежат удовлетворению;*
- 4) о способах реализации заложенного имущества, предусмотренных соглашением сторон или федеральным законом;*
- 5) о цене или начальной продажной цене заложенного имущества, за исключением сведений о реализации ценных бумаг на организованном рынке ценных бумаг;*
- 6) о совершении нотариусом исполнительной надписи на договоре о залоге или закладной в случае неполучения нотариусом подтверждения исполнения залогодателем своих обязательств.*

Предложение исполнить обеспеченное залогом обязательство должно содержать также требование об исполнении обеспеченного залогом обязательства и извещении нотариуса о произведенном исполнении, предупреждение об обращении взыскания на предмет залога в случае неисполнения указанного обязатель-

ства и для оплаты реквизиты залогодержателя или нотариуса при исполнении обеспеченного залогом обязательства в депозит нотариуса.

К предложению исполнить обеспеченное залогом обязательство прилагается копия расчета задолженности должника, предусмотренная пунктом 3 части первой статьи 94.1 настоящих Основ.

Направление уведомлений и иных документов осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о залоге для направления уведомлений залогодателю, должнику по обязательству, обеспеченному залогом.

Форма уведомления, предусмотренного частью первой настоящей статьи, устанавливается федеральным органом юстиции.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

После совершения исполнительной надписи залогодателю направляется нотариально засвидетельствованная копия документа, на котором она совершена.

1. В статье регламентированы действия нотариуса, предваряющие совершение исполнительной надписи, — предложение исполнить обязательство, обеспеченное залогом. Это предложение само по себе является нотариальным действием и излагается по форме уведомления, утвержденной приказом Минюста России от 7.06.2012 № 95. Предложение (уведомление) направляется залогодателю — должнику по обеспеченному залогом обязательству или должнику по такому обязательству, если должник не является залогодателем.

2. В статье подробно отражены сведения, которые должны содержаться в предложении (уведомлении). К предложению (уведомлению) прилагается копия расчета задолженности. К форме копии расчета нет специального требования о ее нотариальном свидетельствовании.

3. Статьей предусмотрена необходимость направления залогодателю нотариально засвидетельствованной копии документа, на котором совершена исполнительная надпись. В отличие от исполнительной надписи о взыскании задолженности или истребовании имущества исполнительная надпись об обращении взыскания на заложенное имущество совершается нотариусом на договоре залога, а если права залогодержателя удостоверены закладной — на закладной, а также на договоре, влекущем возникновение ипотеки в силу закона. Учитывая, что исполнительная надпись совершается на указанных документах, их нотариально засвидетельствованная копия должна содержать в себе не только текст самого договора, но и текст исполнительной надписи.

Статья 94.3. Условия совершения исполнительной надписи на договоре о залоге

Нотариус совершает исполнительную надпись на договоре о залоге в случае, если залогодатель в течение четырнадцати дней с даты, когда залогодатель

считается получившим направленное в его адрес предложение исполнить обеспеченное залогом обязательство, не представил:

1) документы, подтверждающие факт исполнения обеспеченного залогом обязательства, отсутствия оснований для обращения взысканий на заложенное имущество или наличия оснований, по которым обращение взыскания не допускается;

2) доказательства, подтверждающие принятие судом, арбитражным судом обеспечительных мер в отношении заложенного имущества.

Если представленные залогодателем документы подтверждают исполнение только части обеспеченного залогом обязательства, нотариус совершает исполнительную надпись на неисполненную часть обеспеченного залогом обязательства, за исключением случаев наличия оснований для отказа в совершении исполнительной надписи.

В случае отмены судом обеспечительных мер нотариус по заявлению залогодержателя направляет залогодателю предложение исполнить обеспеченное залогом обязательство в порядке, установленном статьей 94.2 настоящих Основ. При необходимости залогодержатель представляет нотариусу уточненный расчет задолженности, определенный пунктом 3 части первой статьи 94.1 настоящих Основ.

Действия нотариуса, предусмотренные настоящей статьей, могут быть оспорены заинтересованными лицами. Оспаривание действий нотариуса не приостанавливает обращение взыскания на заложенное имущество и его реализацию.

1. Статьей установлен специальный срок, по истечении которого может быть совершена исполнительная надпись об обращении взыскания на заложенное имущество, то есть по истечении 14 дней с даты, когда залогодатель считается получившим предложение нотариуса исполнить обеспеченное залогом обязательство. Залогодатель считается получившим предложение (уведомление) со дня его доставки, в том числе и в тех случаях, когда по зависящим от залогодателя обстоятельствам предложение (уведомление) не было ему вручено или залогодатель не ознакомился с ним (ст. 165.1 ГК РФ).

В течение указанного срока (14 дней) залогодатель, должник, обязанный исполнить обязательство, обеспеченное залогом, имеют возможность представить нотариусу доказательства полного или частичного исполнения обязательства. Если представлены доказательства частичного исполнения обязательства, нотариусу необходимо дополнительно установить отсутствие оснований для отказа в обращении взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке по признакам малозначительности и (или) отсутствия систематического нарушения сроков исполнения обязательства (ст. 348 ГК РФ).

Кроме того, в течение 14 дней нотариусу могут быть представлены доказательства принятия судом, арбитражным судом обеспечительных мер в отношении заложенного имущества.

2. Установленное комментируемой статьей правило о необходимости повторного направления нотариусом залогодателю предложения (уведомления) исполнить обеспеченное залогом обязательство в случае отмены судом обеспечительных мер ставит под сомнение целесообразность обращения взыскания на заложенное имущество по исполнительной надписи нотариуса во внесудебном порядке. В случае злоупотребления залогодателя правом на обращение в суд предусмотренная процедура совершения такой исполнительной надписи может потребовать значительного времени.

Статья 94.4. Отказ в обращении взыскания на заложенное имущество

Нотариус отказывает в обращении взыскания на заложенное имущество в случае:

1) представления документов, подтверждающих факт исполнения обеспеченного залогом обязательства, отсутствия оснований для обращения взыскания на заложенное имущество или наличия оснований, по которым обращение взыскания не допускается;

2) представления залогодателем доказательств исполнения обеспеченного залогом обязательства или принятия судом, арбитражным судом обеспечительных мер в отношении заложенного имущества.

Нотариус отказывает в обращении взыскания на заложенное имущество также в случае, если в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» отсутствуют основания для обращения взыскания на заложенное имущество или обращение взыскания на него не допускается.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Основания для отказа в совершении нотариального действия предусмотрены статьей 48 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате. Комментируемой статьей установлены дополнительные случаи отказа или приостановления совершения нотариального действия: залогодатель в течение указанного срока представил нотариусу документы, подтверждающие исполнение обязательства, или определение суда об обеспечительных мерах в отношении заложенного имущества. Кроме того, нотариус отказывает в обращении взыскания на заложенное имущество в случаях, предусмотренных статьями 348, 349 ГК РФ, статьей 55 Закона № 102-ФЗ.

Глава XVII. СОВЕРШЕНИЕ ПРОТЕСТОВ ВЕКСЕЛЕЙ, ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ЧЕКОВ К ПЛАТЕЖУ И УДОСТОВЕРЕНИЕ НЕОПЛАТЫ ЧЕКОВ

Статья 95. Протест векселя

Протест векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта производится нотариусом в соответствии с законодательными актами Российской Федерации о переводном и простом векселе.

1. Протест векселя осуществляется в соответствии с законодательными актами Российской Федерации о переводном и простом векселе (ст. 95 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате; далее — Основы).

Оборот векселей на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 11.03.1997 № 48-ФЗ «О переводном и простом векселе» (далее — Закон о векселях) и Положением о переводном и простом векселе, введенным в действие постановлением ЦИК и СНК СССР от 7.08.1937 (далее — Положение) (см. ст. 1 Закона о векселях). Постановление ЦИК и СНК СССР — форма, в которой на территории страны введен в действие Единообразный закон о переводном и простом векселе. Этот Закон, в свою очередь, является приложением № 1 к Конвенции «О Единообразном законе о переводном и простом векселе», заключенной в г. Женеве 7 июня 1930 года и вступившей в силу для СССР (правопреемницей которого является Россия) 26 ноября 1936 года. Это означает, что нормы Положения имеют преимущество перед нормами внутреннего законодательства (ст. 7 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ)).

Одновременно с названной Конвенцией была подписана еще одна — Женевская конвенция «Об устранении коллизий при применении вексельного законодательства». Из этой Конвенции следует, что внутренними законами государства могут регулироваться только вексельные правоотношения, не урегулированные Конвенцией о Единообразном законе. В этой Конвенции не урегулированы, в частности, отношения по поводу вексельной правоспособности, формы векселя, процедура восстановления прав по утраченным векселям. При этом из Конвенции следует, что требования к форме векселя могут устанавливаться только законом. Поэтому положениям постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.1994 № 1094 «Об оформлении взаимной задолженности предприятий и организаций векселями единого образца и развитии вексельного обращения» в части требования об использовании для оформления вексельных обязательств бланков единого образца следует придавать рекомендательный характер (см. также п. 2 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от

25.07.1997 № 18 «Обзор практики разрешения споров, связанных с использованием векселя в хозяйственном обороте»; далее — Обзор № 18).

По вопросам применения законодательства о векселях принят акт официального толкования — постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 4.12.2000 № 33/14 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с обращением векселей» (далее — постановление № 33/14). При разрешении спорных вопросов вексельного права полезно обращаться к обзорам, в свое время подготовленным Высшим Арбитражным Судом РФ (Обзору № 18, информационному письму Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 21.01.2002 № 67 «Обзор практики рассмотрения арбитражными судами споров, связанных с применением норм о договоре залога и иных обеспечительных сделках с ценными бумагами»).

Письмо Банка России от 9.09.1991 № 14-3/30 «О банковских операциях с векселями» в связи с утратой силы с 1 января 2008 года на основании указания Банка России от 26.11.2007 № 1918-У сегодня имеет только информационное значение. Поскольку с момента издания письма Положение не изменилось, письмо может быть полезно в практической деятельности, тем более что к нему приложены образцы различных векселей. Однако к письму следует относиться критически: некоторые утверждения, включенные в документ, весьма спорны (это касается в первую очередь правил о вексельных сроках).

Процедуре совершения протеста векселя посвящены пункты 75–79 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования¹ (далее — Регламент).

2. Протест векселя — публичный акт, создающий в соответствии с установленной законом процедурой квалифицированное доказательство обращения с требованием к обязанному по векселю лицу. В силу статьи 44 Положения отказ в акцепте или в платеже должен быть удостоверен актом, составленным в публичном порядке (протестом в неакцепте или в неплатеже). Это правило объясняется следующим. Требование оплатить вексель должно быть заявлено векселедателю как главному должнику. Если он отказывается платить, требование может быть заявлено любому из других должников, обязавшихся по векселю (так называемых регрессных должников). Логично, что регрессные должники потребуют доказательств того, что главный должник действительно отказался платить. Такое доказательство должно вызывать доверие у всех участников вексельного правоотношения, хотя бы они и не были известны друг другу. На помощь приходит акт, исходящий от нотариуса как

¹ Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования».

должностного лица публичного права. Та же логика применяется при доказывании факта отказа в акцепте векселя (об акцепте векселя см. ниже).

3. В статье 95 Основ упоминаются три вида протестов: в неплатеже, неакцепте и недатировании векселя. Однако в Положении содержится ссылка и на иные виды протестов: протест в невизировании или недатировании визы (отказе проставить отметку о первом предъявлении векселя со сроком «во столько-то времени от предъявления» или дате такого предъявления), в невыдаче подлинника векселя лицом, которому он передан на хранение, и некоторые другие (ст. 35, 66, 68, 78 Положения). В силу того что необходимость протестов установлена международным актом, нотариус обязан совершать их, хотя бы эти виды протестов и не упоминались в Основах. См. об этом пункт 43 постановления № 33/14.

4. Процедура протеста векселя определяется природой этого документа.

Вексель — ценная бумага (п. 2 ст. 142 ГК РФ). Как в любой ценной бумаге, в векселе воплощено субъективное гражданское право, а именно право требовать уплаты указанной в тексте векселя денежной суммы (ст. 1 Положения).

Существует два вида векселей: переводные и простые.

Простой вексель — это ценная бумага, удостоверяющая ничем не обусловленное обязательство векселедателя выплатить векселедержателю при наступлении предусмотренного векселем срока указанную в векселе денежную сумму (ст. 75 Положения). Текст простого векселя выглядит так: «Обязуюсь уплатить по этому векселю денежную сумму в таком-то размере такому-то лицу или по его приказу любому другому лицу». Сторонами вексельного правоотношения в простом векселе являются как минимум векселедатель-должник и векселедержатель-кредитор. При передаче простого векселя каждый его новый приобретатель становится векселедержателем, то есть участником вексельного правоотношения.

Понятие переводного векселя выводится из статей 28 и 43 Положения. Рассмотрим пример. Андрей должен Виктору 100 рублей, а Виктор, в свою очередь, покупает у Семена товар на 100 рублей. При этом Семен готов предоставить Виктору кредит под переводной вексель. Текст такого векселя будет следующим: «Виктор просит Андрея уплатить по предъявлении этого векселя денежную сумму в размере ста рублей непосредственно Семену или по его приказу любому другому лицу». Векселедатель (трассант) как бы переводит (откуда и появилось название векселя «переводной») свой долг на предполагаемого плательщика (трассата). Как бы, поскольку правила о переводе долга в данном случае не применяются в силу существенных особенностей вексельных отношений. Трассат будет обязан уплатить по векселю, только если он прямо выразит на это согласие, то есть акцептует вексель (ст. 28 Положения). Трассат, акцептовавший вексель, называется акцептантом.

Таким образом, переводной вексель, акцептованный плательщиком, — это ценная бумага, удостоверяющая ничем не обусловленное обязательство

акцептанта выплатить векселедержателю по наступлении предусмотренного векселем срока указанную в векселе денежную сумму.

Если предполагаемый плательщик откажется акцептовать переводной вексель, то платить по векселю будет обязан сам векселедатель (ст. 9 и 43 Положения). Переводной вексель, не акцептованный плательщиком, — это ценная бумага, удостоверяющая ничем не обусловленное обязательство векселедателя выплатить векселедержателю при наступлении предусмотренного векселем срока указанную в векселе денежную сумму. Хотя это определение полностью совпадает с определением простого векселя, правила, применяемые к простому векселю, с одной стороны, и переводному — с другой, несколько различаются. Поэтому нельзя ставить знак равенства между простым векселем и переводным векселем, не акцептованным плательщиком.

Вексель является классической ордерной ценной бумагой (см. ст. 143 ГК РФ), поскольку права по векселю передаются путем совершения на бланке векселя передаточной надписи, или индоссамент (фр. *endossement* — «надпись на обороте листа», итал. *indosso* — на обороте) (ст. 11 Положения). Лицо, учиняющее индоссамент, называется индоссантом, а лицо, приобретающее вексель по индоссаменту, — индоссатом. Если векселедатель решит продать вексель гражданину А., он должен написать на векселе «платите гражданину А.», расписаться и проставить дату (ст. 3, 16 и 20 Положения).

5. Нотариальное производство начинается в момент поступления от заинтересованного лица заявления о совершении вексельного протеста. Заявление должно содержать индивидуализирующие признаки векселя, который должен протестовать нотариус, и указание на вид протеста. Если иное не следует из заявления, вексель протестуется в полной сумме, указанной в тексте векселя. Во избежание недоразумений целесообразно указывать в заявлении не только сумму векселя, но и сумму, в размере которой должен быть осуществлен протест.

Обстоятельства, послужившие мотивом обращения к нотариусу (отказ в платеже и т.д.), устанавливаются нотариусом со слов заявителя (п. 78 Регламента).

Протест совершается по месту платежа, указанному в векселе. По общему правилу это место жительства (место нахождения) плательщика. Но в векселе может быть указано (ст. 4 и 27 Положения), что платеж осуществляется у третьего лица (так называемый домицилированный вексель). Например, векселедатель указывает в векселе, что последний будет оплачен при предъявлении его банку (клиентом которого по общему правилу является векселедатель).

Требование о платеже, предъявленное в месте, отличном от места, определенного в векселе как место платежа, не может считаться предъявленным надлежащим образом. Соответственно, протест в неплатеже, совершенный без указания о представлении векселя к платежу по месту, определенному в векселе как место платежа, не может считаться надлежащим доказатель-

ством отсутствия платежа и не может быть основанием удовлетворения регрессных вексельных требований (п. 23 постановления № 33/14).

Нотариус вправе совершить протест, если место платежа находится в пределах нотариального округа, в котором действует нотариус (ст. 13 Основ). Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации.

Нотариус не вправе протестовать вексель, выданный в его пользу (ст. 47 Основ).

6. До совершения протеста нотариус должен установить фактический состав для совершения этого нотариального действия. Информация, необходимая для этого, устанавливается из письменного заявления лица, обратившегося к нотариусу, с его слов и из векселя (п. 75–78 Регламента).

Вексель может существовать только в документарной форме, причем по прямому указанию законодателя должен быть составлен на бумаге (ст. 4 Закона о векселях) в простой письменной форме. Особые требования к способу изложения текста векселя не установлены. Он может быть напечатан, написан от руки либо частично напечатан, а частично написан от руки. Как упоминалось выше, общеобязательная форма вексельного бланка не установлена (см. п. 2 Обзора № 18).

7. Право векселедержателя на получение платежа может быть реализовано только при предъявлении подлинника (или, как иногда говорят, оригинала) векселя (ст. 38 и др. Положения). Соответственно, протест векселя может быть совершен только при представлении нотариусу подлинника векселя.

Если вексель выдан в нескольких экземплярах, каждый экземпляр снабжается последовательным номером, проставляемым в самом тексте документа (ст. 64 Положения). Любой экземпляр векселя является подлинником.

При утрате векселя восстановление прав управомоченного лица осуществляется в порядке главы 34 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ) (вызывное производство). В случае удовлетворения просьбы заявителя утраченный документ признается судом недействительным, что является основанием для выдачи заявителю нового документа (ст. 300 ГПК РФ). Новый документ является дубликатом подлинника. Дубликат — повторный экземпляр подлинника документа (п. 22 ГОСТ Р 7.0.8—2013). Юридически он приравнен к подлиннику, а потому протест возможен при предъявлении дубликата векселя.

В пункте 75 Регламента упоминается копия векселя, которая может быть представлена нотариусу. Действительно, с векселя могут сниматься копии (ст. 51, 67–68 Положения). Копии снимаются с векселя по разным причинам — например, чтобы обеспечить сохранность подлинника. Именно поэтому каждый вправе снять с векселя сколько угодно копий (и при желании засвидетельствовать их нотариально). Но копия не может воплощать право

на получение платежа, поскольку для реализации этого права необходимо предъявление обязанному лицу подлинника.

Между тем, если на копии появляется подлинная надпись (это может быть индоссамент или аваль), она порождает соответствующие права. Рассмотрим пример. Векселедержатель, передавая вексель на хранение банку, снял с векселя копию. На копии после текста, списанного с векселя, указано: «До настоящей строки — копия. Подлинник хранится у банка такого-то. Копию снял НН.». Далее НН., как векселедержатель, проставил на копии векселя индоссамент в пользу ММ., который согласился принять копию с подлинным индоссаментом. Чтобы реализовать право требовать оплаты векселя, ММ. вправе получить от банка его подлинник (ст. 67 Положения). Если банк отказывается удовлетворить требование, ММ. должен протестовать вексель в невыдаче подлинника. На основании копии и акта протеста он сможет заявить НН. иск о платеже.

Общий вывод таков. Если обязанное по векселю лицо отказывается совершить действие, которое предполагает предъявление ему подлинника векселя (платеж, акцепт и т.д.), соответствующий вексельный протест возможен только при представлении нотариусу этого подлинника. В иных случаях вексельный протест может быть совершен на основании копии векселя без представления его подлинника.

Если для совершения нотариального действия нотариус оставляет подлинник у себя, он выдает векселедержателю соответствующую расписку (см. по этому поводу п. 16 Правил нотариального делопроизводства²).

8. Подлинник векселя должен быть снабжен собственноручной подписью выдавшего вексель лица. Замена собственноручной подписи факсимиле либо иным ее аналогом лишает вексель свойства ценной бумаги.

9. Векселем является только документ, содержащий все предусмотренные законом реквизиты (ст. 1 и 75 Положения). Принимая от заявителя документ, нотариус должен проверить наличие в его тексте всех вексельных реквизитов. Отсутствие или неверное указание хотя бы одного из них не может быть восполнено какими-либо доказательствами (см. п. 3 постановления № 33/14). Это означает, что в отношении представленного документа протест невозможен.

К реквизитам векселя относятся:

1) наименование «вексель», включенное в самый текст документа (так называемая вексельная метка). Это указание необходимо, чтобы простую расписку нельзя было «превратить» в вексель путем написания в начале документа слова «вексель»;

2) простое и ничем не обусловленное предложение уплатить определенную сумму (в переводном векселе) либо простое и ничем не обусловленное обещание уплатить определенную сумму (в простом векселе).

² Утверждены приказом Минюста России от 14.12.2022 № 394 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

Сумма векселя может быть указана в любой валюте. В силу статьи 41 Положения вексель, выписанный в иностранной валюте, может быть оплачен в национальной валюте. Практика исходит из того, что вексель, выписанный в иностранной валюте, не создает валютное обязательство. Речь идет лишь о валютной оговорке, устанавливающей порядок определения суммы, подлежащей уплате в рублях (п. 2 ст. 317 ГК РФ) (п. 15 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 31.05.2000 № 52 «Обзор практики разрешения арбитражными судами споров, связанных с применением законодательства о валютном регулировании и валютном контроле»). Поэтому выдача такого векселя не является нарушением валютного законодательства.

Курс иностранной валюты при оплате такого векселя «определяется согласно обыкновениям, действующим в месте платежа» (ст. 41 Положения). В России таким курсом является официальный курс соответствующей валюты к рублю, установленный Банком России на день платежа. Это правило не применяется, если векселедатель указал в векселе курс пересчета иностранной валюты на рубли.

Векселедатель может предусмотреть в тексте векселя, что платеж должен быть совершен в определенной валюте (так называемая оговорка эффективного платежа в какой-либо иностранной валюте). Платеж по такому векселю может быть произведен в иностранной валюте только с соблюдением требований валютного законодательства (см. ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»). Если оговорка эффективного платежа включена в вексель, который не может быть оплачен в соответствующей валюте, нотариус отказывает в совершении нотариального действия;

3) наименование или имя плательщика. Этот реквизит необходим только в переводном векселе. В простом векселе плательщиком является векселедатель;

4) указание срока платежа. Этому реквизиту необходимо уделить особое внимание. Срок платежа по векселю должен быть указан таким образом, чтобы он однозначно толковался всеми участниками вексельного правоотношения. Как показал многовековой опыт использования векселей, это возможно только при унификации формулировок условия о сроке платежа по векселю. В статьях 33–38 Положения перечислены допустимые способы определения срока платежа. Их четыре: с оплатой «по предъявлении», «во столько-то времени от предъявления», «на определенный день», «во столько-то времени от составления».

Вексель с оплатой «по предъявлении». Такой вексель должен быть оплачен при его предъявлении акцептанту или векселедателю. Предъявление должно быть сделано в течение года со дня составления векселя. Это правило применяется, если векселедатель не воспользовался правом удлинить или сократить годичный срок для предъявления векселя. В соответствии со статьей 34

Положения срок для предъявления течет со дня составления векселя, а если в векселе установлено, что он не может быть предъявлен к платежу ранее определенной даты, срок для предъявления течет с этой даты (п. 18 постановления № 33/14).

Специальные правила о порядке исчисления сроков, определенных периодом, в Положении отсутствуют. Поэтому следует применять общее правило: течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (ст. 191 ГК РФ). Верность такого подхода подтверждается правилом статьи 36 Положения: «Срок платежа по переводному векселю, выданному сроком на один или на несколько месяцев от составления или от предъявления, наступает в соответствующий день того месяца, в котором платеж должен быть произведен». Это правило аналогично норме статьи 192 ГК РФ: «Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока». Под «соответствующим числом» понимается число, совпадающее с датой начала срока. Рассмотрим примеры. В векселе от 10 ноября указано: «платите по предъявлении». Это означает, что вексель должен быть предъявлен к оплате до 10 ноября будущего года включительно. Либо: «платите по предъявлении, но не ранее 15 декабря сего года». Это означает, что вексель может быть предъявлен к оплате по 15 декабря будущего года включительно.

Вексель с оплатой «во столько-то времени от предъявления». В этом случае вексель должен быть предъявлен должнику до момента платежа. Поэтому должник будет иметь возможность подготовиться к платежу. Датой предъявления переводного векселя с таким сроком считается дата акцепта, а при отказе от акцепта — дата протеста в неакцепте (ст. 35 Положения). Такой вексель должен быть предъявлен для акцепта в течение года с момента составления векселя, если векселедатель не изменил этот срок (ст. 23 Положения). Датой предъявления простого векселя со сроком «во столько-то времени от предъявления» считается дата отметки о предъявлении векселя должнику или «виза» либо дата протеста в невизировании векселя (ст. 78 Положения). Срок для предъявления векселя для визирования тот же, что и для переводного векселя, — год с момента его составления, если векселедатель не установил другой срок (ст. 78 Положения). Например, в векселе, составленном 10 сентября, указано: «обязуюсь платить через месяц от предъявления». Допустим, вексель был предъявлен векселедателю в последний день срока, то есть 10 сентября следующего года. Этот вексель должен быть предъявлен к платежу через месяц после 10 сентября, то есть 10 октября.

Вексель с оплатой «на определенный день». Этот срок однозначно определяется календарной датой. Например, в векселе указано: «плачу 10 декабря сего года». Платеж должен быть осуществлен именно в этот день.

Вексель с оплатой «во столько-то времени от составления». Такой способ, как и предыдущий, позволяет заранее определить момент платежа, то

есть срок предоставляемого векселедержателю кредита. Разница между этими способами установления срока имеет чисто утилитарное значение: тот, кого интересует не дата уплаты денег, а период времени до уплаты, прибегнет к формулировке «вексель выдан на такой-то срок от составления». Например, в векселе от 5 мая указано: «вексель выдан на 20 дней от составления». Он должен быть предъявлен к платежу 25 мая.

Указание срока платежа, не соответствующее Положению, рассматривается как отсутствие обязательного реквизита и лишает документ вексельной силы (см. ст. 33 Положения, п. 5 Обзора № 18, постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 28.09.1994 № 36). Практика исходит из необходимости дословного воспроизведения в тексте векселя формулировок, использованных в Положении для описания условия о сроке платежа.

Положением введена льгота для держателя векселя сроком на определенный день либо во столько-то времени от составления или от предъявления: векселедержатель может предъявить вексель к платежу либо в день, когда он должен быть оплачен, либо в один из двух следующих рабочих дней (ст. 38 Положения).

Поскольку вексель строго формален, изменение срока платежа возможно только путем выдачи нового векселя;

5) указание места платежа. Место платежа может обозначаться населенным пунктом или конкретным адресом. При множественности обозначений мест платежа в одном векселе он считается дефектным по форме и недостаток его не может быть восполнен по нормам статей 2 или 76 Положения (п. 23 постановления № 33/14);

б) наименование или имя лица, которому или приказу которого должен быть совершен платеж. Вексель может быть передан посредством индоссамента, даже если он выдан без прямой оговорки о приказе. Только в том случае, если векселедатель включил в вексель слова «не приказу» или какое-либо равнозначное выражение, документ может быть передан лишь с соблюдением формы и с последствиями обыкновенной цессии (ст. 11 Положения).

Таким образом, при включении в вексель специальной оговорки «не приказу» полномочия векселедержателя устанавливаются нотариусом не на основании непрерывной цепи индоссаментов, а путем исследования договоров об уступке прав из векселя (ст. 382 ГК РФ). Сделка уступки права требования по векселю должна быть оформлена на векселе либо на добавочном листе или отдельным документом, составленным цессионарием и цедентом в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 160 ГК РФ. В последнем случае в документе должен быть индивидуализирован вексель, права по которому являются предметом уступки. При отсутствии такой индивидуализации уступка не может считаться состоявшейся как не содержащая условия о своем предмете (п. 8 постановления № 33/14);

7) указание даты и места составления векселя;

8) подпись векселедателя. Вексельное законодательство не содержит специальных правил о подписании векселя, поэтому применяются общие положения. Определения подписания документа и подписи содержатся только в пунктах 57 и 58 ГОСТ Р 7.0.8—2013: «57. подписание (документа): Заверение документа собственноручной подписью должностного или физического лица по установленной форме»; «58. подпись: Реквизит, содержащий собственноручную роспись должностного или физического лица».

Таким образом, вексель может не содержать расшифровку подписи векселедателя, а если векселедатель — юридическое лицо — указание на должность лица, подписавшего вексель.

В оборот часто включаются векселя, изготовленные на бланках, содержащих строку для подписи бухгалтера векселедателя. С точки зрения гражданского права векселя, подписанные или индоссированные от имени юридического лица, но без подписи главного бухгалтера, не должны рассматриваться как составленные или переданные с нарушением требований к их форме либо к форме индоссаментов (п. 4 постановления № 33/14). При наличии подписи органа юридического лица — векселедателя включение в текст документа подписи бухгалтера на практике рассматривается как надпись, не влияющая на его вексельную силу.

10. Отвечая на вопрос о том, соответствует ли текст векселя требованиям законодательства, следует разграничивать:

1) надписи, отсутствие которых лишает документ вексельной силы (это обязательные реквизиты векселя, указанные выше);

2) надписи, которые могут быть включены в текст векселя в соответствии с Положением (различные оговорки: «без издержек», «не приказу» и т.д.);

3) надписи, включение которых в текст документа лишает его вексельной силы (любые условия, обуславливающие платеж);

4) надписи, не упоминаемые в Положении, но не лишаящие документ вексельной силы. В основном это надписи, помещенные на документе вне собственно текста векселя. К ним относится и удостоверительная надпись нотариуса. Поскольку выдача векселя (как и проставление индоссаментов) — односторонняя сделка, векселедатель (либо индоссант) вправе обратиться к нотариусу за ее удостоверением. Свидетельствование подписей, проставляемых обязанными лицами на векселе, недопустимо в силу прямого запрета (ст. 80 Основ).

11. Нотариус должен установить, что заявитель, представивший вексель для совершения протеста, является его законным держателем.

Порядок установления полномочий векселедержателя следует из статьи 16 Положения. Лицо, у которого находится вексель, рассматривается как законный векселедержатель, если оно основывает свое право на непрерывном ряде индоссаментов (п. 9 постановления № 33/14). Это означает, что первый индоссамент должен быть совершен первым векселедержателем, а каждый последующий индоссамент — лицом, которому вексель был пере-

дан по предыдущему индоссаменту. Если последний индоссамент бланковый (такой, в котором не указано имя индоссата, то есть лица, которому передан вексель), считается, что держатель векселя является его законным владельцем. Это правило легко объяснить. Ведь любой держатель векселя может вписать в бланковый индоссамент свое имя. Если бланковый индоссамент не является последним, лицо, подписавшее следующий за ним индоссамент, считается приобретшим вексель по бланковому индоссаменту. Зачеркнутые индоссаменты считаются ненаписанными. Если НН. индоссировал вексель на имя ММ., затем зачеркнул индоссамент и составил новый на имя ВВ., ВВ. является законным держателем векселя. Если НН. индоссировал вексель на имя ММ., а ММ. в свою очередь передал его по индоссаменту ВВ. и после этого НН., получив доступ к векселю, зачеркнул индоссамент на имя ММ., ВВ. перестанет быть законным держателем векселя.

В некоторых случаях векселедержатель имеет право заявлять основанные на векселе требования и при отсутствии индоссамента, совершенного на его имя (п. 10 постановления № 33/14), но при представлении доказательств своего права. Например, при переходе прав по векселю в составе наследственной массы векселедержатель должен представить свидетельство о праве на наследство, в котором упоминается вексель, и т.п.

Векселедержатель вправе уполномочить третье лицо на совершение действий, необходимых для реализации прав из векселя. Такой векселедержатель называется препоручителем. Поскольку вексельные права в силу свойства публичной достоверности векселя устанавливаются только из его текста, такое уполномочие оформляется не в обычном для гражданского права порядке (выдачей доверенности), а путем проставления на векселе особого индоссамента, так называемого препоручительного. Такой индоссамент узнается по оговорке «валюта к получению», «на инкассо», «как доверенному» или всякой иной оговорке, имеющей в виду простое поручение (ст. 18 Положения). Векселедержатель в порядке поручения может осуществлять в интересах препоручителя все права, вытекающие из векселя (права на получение платежа, требование акцепта и т.д.), кроме права индоссировать вексель (ст. 18 Положения, п. 11 постановления № 33/14).

12. Нотариус обязан проверить соответствие векселя как документа требованиям, установленным статьей 45 Основ. При этом наличие зачеркнутых индоссаментов должно оцениваться в соответствии с вексельным законодательством.

13. Нотариус должен проверить, соблюдены ли заявителем сроки, установленные для протеста векселя. Такие сроки установлены для протеста в неакцепте и неплатеже (ст. 44 Положения):

«Протест в неакцепте должен быть совершен в сроки, установленные для предъявления к акцепту. Если в случае, предусмотренном в первом абзаце статьи 24 (в случае, если плательщик потребовал, чтобы вексель был вторично предъявлен ему на следующий день после первого предъявления. — *Н.Р.*),

первое предъявление имело место в последний день срока, то протест еще может быть совершен на следующий день.

Протест в неплатеже переводного векселя сроком на определенный день или во столько-то времени от составления или предъявления должен быть совершен в один из двух рабочих дней, которые следуют за днем, в который переводный вексель подлежит оплате. Если дело идет о векселе сроком по предъявлении, протест должен быть совершен в порядке, указанном в предыдущем абзаце для совершения протеста в случае неакцепта».

Сроки совершения протестов иных видов могут быть определены путем толкования норм Положения. Например, если простой вексель выдан с условием оплаты «во столько-то времени от предъявления», он должен быть предъявлен векселедателю в течение года с момента выдачи. При отказе векселедателя поставить датированную отметку о предъявлении срок для предъявления векселя к платежу начнет течь с даты протеста в невизировании векселя (ст. 78 Положения). Из этого следует, что протест должен быть совершен в срок, установленный для предъявления векселя (то есть в течение года с момента выдачи векселя).

Сроки протеста императивны, они не могут быть восстановлены. Их пропуск лишает векселедержателя возможности получить подтверждение неакцепта или неплатежа в публичном порядке, а потому лишает его права на предъявление требования к регрессным должникам (не влияя на возможность заявлять требования к главному должнику).

14. Поскольку основным видом протеста, встречающегося на практике, является протест в неплатеже, рассмотрим на его примере процедуру совершения этого нотариального действия. Эта процедура применяется и при совершении протестов других видов.

Протест векселя в неплатеже совершается в месте, которое указано в векселе в качестве места платежа. Практически всегда это предполагает выезд нотариуса к месту совершения действия.

В соответствии с общим порядком действия в отношении юридического лица могут совершаться только во время, установленное для его работы, в отношении гражданина — в дневное время.

Процедура протеста предполагает фиксацию всех совершаемых нотариусом действий, с тем чтобы обеспечить доказательственное значение протеста.

15. При обращении нотариуса к вексельному должнику последний может пожелать оплатить долг. Нотариус не вправе принимать платеж. Поэтому при совершении нотариального действия целесообразно присутствие заявителя, которому и может быть вручена сумма вексельного долга или ее часть.

Если должник готов осуществить платеж безналичным путем, выписка по счету должника о списании суммы долга не подтверждает факт исполнения вексельного обязательства. Денежное обязательство плательщика считается исполненным в момент зачисления суммы на корреспондентский счет банка, в котором открыт счет векселедержателя (см. п. 26 постановления Пленума

Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении», п. 25 постановления № 33/14, ст. 810 ГК РФ в редакции, вступившей в силу 1 июня 2018 года).

Если в момент совершения протеста нет бесспорных доказательств погашения вексельного долга, протест совершается в обычном порядке.

16. Начиная процедуру протеста, нотариус обязан вручить должнику письменное требование о платеже. Требование составляется таким образом, чтобы из него можно было однозначно установить сумму требования, на каком векселе оно основано и к кому обращено. Копия требования с пометкой о его принятии должником остается у нотариуса. Пометку должен проставить сам векселедатель либо уполномоченное им лицо. Если векселедатель — юридическое лицо, полномочие представителя может следовать из обстановки (ст. 182 ГК РФ). Например, уполномоченным считается работник канцелярии.

Если должник отсутствует в месте платежа (типичный пример в отношении плательщика — юридического лица: по указанному в векселе адресу деятельность этого лица не осуществляется) либо нотариуса не допускают к нему, этот факт фиксируется в акте о протесте и в протоколе фиксации информации о совершении нотариального действия (п. 79 Регламента).

17. При отсутствии бесспорных доказательств платежа по векселю нотариус проставляет на подлиннике векселя отметку о протесте. Отметка скрепляется подписью и печатью нотариуса.

18. В Положении (ст. 44) предусмотрено, что нотариус составляет акт о протесте. Акт составляется на самом векселе, а при отсутствии места — на отдельном бланке, который сшивается с опротестованным векселем. Отметка о составлении акта проставляется на подлиннике векселя. Протест должен быть совершен в срок, установленный Положением, но акт о протесте может быть составлен позже.

В акте указывается:

- 1) какой нотариус, кому и по чьей просьбе заявил требование о платеже;
- 2) на каком векселе основано требование;
- 3) какова сумма заявленного требования;
- 4) факт отказа в платеже;
- 5) мотивы отказа.

Акт завершается констатацией протеста: «Руководствуясь Положением о переводном и простом векселе, протестую указанный вексель в неплатеже против такого-то лица».

19. В завершение процедуры протеста акт протеста вместе с подлинником векселя передается векселедержателю. Экземпляр акта остается в делах нотариуса вместе с копией векселя (копия должна отражать все сделанные на векселе отметки).

В соответствии с Регламентом нотариус должен, кроме того, составить протокол фиксации информации о протесте. Протокол не предназначен для заявителя и остается в делах нотариуса. Протокол составляется в соответствии с требованиями, установленными в разделе II Регламента.

Независимо от того, какая информация должна быть включена в протокол в соответствии с Регламентом, в акте о протесте должна быть отражена информация, необходимая векселедержателю для того, чтобы реализовать свои права (ст. 44 и 51 Положения), то есть имеющая для векселедержателя доказательственное значение.

20. Заинтересованное лицо, считающее неправильным совершенное нотариальное действие или отказ в его совершении, вправе подать об этом жалобу. Заинтересованными лицами являются те, в отношении которых были совершены указанные действия: в случае отказа в платеже — векселедатель простого векселя либо акцептант переводного, в случае отказа в акцепте — плательщик по переводному векселю, иные обязанные по векселю лица (индоссанты, авалисты и т.д.), права в отношении которых определяются на основании совершенного протеста, а также те граждане и юридические лица, по требованию которых был или должен был быть совершен протест (п. 43 постановления № 33/14).

21. Акт о протесте векселя не имеет силы исполнительного документа. По требованиям, основанным на опротестованном векселе, выдается судебный приказ (ст. 5 Закона о векселях).

22. Тариф за совершение протеста векселя исчисляется не от суммы векселя, а от опротестованной суммы. Размер тарифа был установлен с учетом того, что протест векселя практически всегда совершается вне помещения нотариальной конторы.

Статья 96. Предъявление чека к платежу и удостоверение неоплаты чека

Нотариус по месту нахождения плательщика принимает для предъявления к платежу чек, представленный по истечении десяти дней, если чек выписан на территории Российской Федерации; представленный по истечении двадцати дней, если чек выписан на территории государств — членов Содружества Независимых Государств; представленный по истечении семидесяти дней, если чек выписан на территории какого-либо другого государства, со дня выдачи чека, но не позднее 12 часов следующего после этого срока дня.

В случае неоплаты чека нотариус удостоверяет неоплату чека путем надписи на чеке и отмечает об этом в реестре. Одновременно с надписью на чеке посылается уведомление чекодателя о неоплате его чека банком и совершении надписи на чеке.

По просьбе чекодержателя нотариус в случае неоплаты чека совершает исполнительную надпись.

1. Оборот чеков урегулирован статьями 877–885 ГК РФ. В силу пункта 5 статьи 877 ГК РФ в части, не урегулированной ГК РФ, использование чеков регулируется другими законами и устанавливаемыми в соответствии с ними банковскими правилами. Специальный закон о чеках не принят. В Женевской конвенции 1931 года, приложением к которой является Единообразный закон о чеках, Российская Федерация не участвует. В актах Банка России расчетам с использованием чеков посвящены пункты 8.1–8.4 Положения о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденного Банком России 29.06.2021 № 762-П. Среди актов нотариального законодательства нормы о предъявлении чека к платежу и удостоверении неоплаты чека содержит только Регламент (п. 80–83). Поэтому при предъявлении чека к платежу и удостоверении его неоплаты применяются общие правила о совершении нотариальных действий. Учитывая сходство векселя и чека как ценных бумаг, пробелы в регулировании процедуры предъявления чека к платежу и удостоверения его неоплаты можно устранять, применяя по аналогии правила о протесте векселей (см. комментарий к ст. 95 Основ).

Следует отметить, что постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 13.01.1992 № 2174-1 «О введении в хозяйственный оборот чеков нового образца», отсылка к которому включена в пункт 81 Регламента, утратило силу в связи с вступлением в силу части второй ГК РФ (ст. 2 Федерального закона от 26.01.1996 № 15-ФЗ «О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации»).

2. Понятию чека посвящена статья 877 ГК РФ.

Чек — это письменное предложение (приказ) одного лица (чекодателя) другому лицу (плательщику) выплатить определенную сумму держателю чека.

Чекодатель — лицо, выписавшее чек. Им может быть любое правоспособное лицо при условии, что оно имеет в банке счет, используемый для оплаты чеков.

Чекодержатель — любое правоспособное лицо, которому принадлежит право получить платеж по чеку, то есть законный владелец чека.

Плательщик — банк, в котором чекодателю открыт счет, используемый для оплаты чеков.

Чек является ценной бумагой (ст. 142 ГК РФ). Поскольку не предусмотрено иное, чеки могут быть выпущены в виде ценной бумаги любого вида: именной, ордерной, предъявительской (ст. 143 ГК РФ).

3. Обязанным по чеку является чекодатель как лицо, выписавшее чек (ст. 879 ГК РФ). Если платеж по чеку гарантирован чековым поручительством — авалем, лицо, проставившее аваль, отвечает так же, как тот, за кого оно поручилось (ст. 881 ГК РФ). Если чек является ордерной бумагой, обязанными по нему лицами наряду с чекодателем будут индоссанты (см. ст. 880 ГК РФ; об индоссаменте и индоссантах см. комментарий к ст. 95 Основ).

4. Чек является средством получения платежа, а не платежом. Его выдача не прекращает денежное обязательство, во исполнение которого выдан чек (п. 4 ст. 877 ГК РФ). Однако чекодержатель не имеет права обращаться за получением платежа непосредственно к чекодателю, так как в отношениях между ними предусмотрена чековая форма расчетов. И только в том случае, если получить платеж по чеку невозможно, чекодержатель вправе требовать исполнения денежного обязательства от чекодателя либо от иных обязанных по чеку лиц (ст. 855 ГК РФ).

Для предъявления к лицам, обязанным по чеку (чекодателю, индоссантам, авалистам), специального иска необходимо удостоверить отказ плательщика от оплаты чека (ст. 885 ГК РФ). Удостоверять необходимо только отказ плательщика, но не иных обязавшихся по чеку лиц.

Отказ от оплаты чека может быть удостоверен по выбору чекодержателя одним из следующих способов:

1) путем проставления отметки на чеке банком-плательщиком (либо инкассирующим банком, то есть банком, которому чек был передан чекодержателем для получения платежа от банка-плательщика (п. 1 ст. 882 ГК РФ));

2) путем совершения нотариусом (иным уполномоченным органом) публично-правового акта (ст. 883 ГК РФ). В соответствии с действующим законодательством удостоверение отказа от оплаты чека не входит в компетенцию глав местных администраций (специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления) и консульских должностных лиц (ст. 37 и 38 Основ) и совершается только нотариусами.

5. В комментируемой статье использовано выражение «совершение надписи на чеке», а в статье 883 ГК РФ — «совершение нотариусом протеста». В тексте Основ воспроизведена традиционная формулировка, используемая в законодательстве о нотариате (см. ст. 94 ранее действовавшего Закона РСФСР «О государственном нотариате»), а в тексте ГК РФ — формулировка, традиционно используемая в чековом законодательстве.

Речь идет об одном и том же действии.

6. Нотариус вправе совершить нотариальное действие, если место нахождения плательщика расположено в пределах нотариального округа, в котором действует нотариус (ст. 13 Основ). Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации.

Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования) (ст. 54 ГК РФ).

Счет для оплаты чека может быть открыт в филиале банка-плательщика, расположенном вне места его нахождения. Казалось бы, исходя из существа отношений чек должен предъявляться по месту нахождения филиала. Однако в комментируемой статье нет оговорки о том, что понятию «место

нахождения» лица придается особый смысл. Значит, это понятие должно применяться в том значении, которое придается ему в гражданском законодательстве (см. определение Конституционного Суда Российской Федерации от 2.11.2006 № 444-О «По жалобе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на нарушение конституционных прав гражданки Астаховой Ирины Александровны положением подпункта 1 пункта 1 статьи 220 Налогового кодекса Российской Федерации»). Следует прийти к выводу, что нотариальное действие должно осуществляться именно по месту нахождения банка, а не по месту нахождения филиала, в котором открыт счет чекодателя.

7. Нотариальное производство начинается при получении заявления чекодателя. Информация о предъявлении чека плательщику и его отказе произвести платеж устанавливается нотариусом лично и непосредственно со слов такого плательщика (п. 82 Регламента).

Фактический состав, наличие которого нотариус должен установить для совершения этого нотариального действия, включает следующее:

1) чек должен быть составлен в письменной форме на материальном носителе. По традиции чеки выписывают на специальных бланках, скрепленных особым образом и образующих так называемую чековую книжку, от которой очередной бланк отделяют при заполнении чека. Однако следует подчеркнуть, что специальные требования к оформлению чеков законом не предусмотрены;

2) нотариусу должен быть представлен подлинный экземпляр чека (п. 1 ст. 142 ГК РФ). О понятии подлинного документа см. комментарий к статье 95 Основ. Копия чека остается в делах нотариуса (ст. 80 Регламента);

3) чек должен содержать перечисленные в статье 878 ГК РФ реквизиты, отсутствие хотя бы одного из которых лишает документ силы чека. К реквизитам чека относятся: наименование «чек», включенное в текст документа; поручение плательщику выплатить определенную денежную сумму; наименование плательщика и указание счета, с которого должен быть произведен платеж; указание валюты платежа; указание даты и места составления чека; подпись чекодателя;

4) в текст чека не должны быть включены условия, в зависимость от наступления которых ставится платеж. Включение в чек таких условий делает его недействительным;

5) заявитель должен иметь статус чекодателя. Об уполномоченных по чеку лицах см. статью 880 ГК РФ. Поскольку оборот именных чеков запрещен, чекодателем по именованному чеку может быть только лицо, указанное чекодателем при выдаче чека. Права по чеку на предъявителя принадлежат его владельцу (п. 2 ст. 143 ГК РФ). Чек, который является ордерной ценной бумагой (так называемый переводной чек), управомочивает владельца чека, если тот основывает свое право на непрерывном ряде индоссаментов (п. 3 ст. 880 ГК РФ). Об индоссаменте см. комментарий к статье 95 Основ. Об осо-

бенностях индоссаменты, совершенного на чеке, см. абзацы 1 и 2 пункта 3 статьи 880 ГК РФ.

Чек может быть выписан чекодателем на себя либо приобретен им по индоссаменту. Например, при получении представителем юридического лица наличных денег со счета этого юридического лица выдача средств обычно осуществляется по чеку, выписанному этим лицом на себя. В таком случае чекодатель и чекодержатель совпадают в одном лице;

б) срок предъявления чека к платежу должен быть соблюден. По истечении этого срока чек утрачивает силу (п. 2 ст. 879 ГК РФ).

Комментируемая статья содержит единственную в российском законодательстве норму о сроках предъявления чека к оплате. Эта норма обращена к нотариусу, а не к плательщику и чекодержателю.

В отношении же между сторонами чекового обязательства вопрос о сроке для предъявления чека к оплате не урегулирован. В силу статьи 879 ГК РФ он должен быть установлен законом, но этот закон (а имелся в виду закон о чеках) так и не принят. На практике много лет применяется правило о том, что чек действителен к предъявлению плательщику в течение десяти календарных дней, не считая дня его выписки. Это правило следует рассматривать как обычай делового оборота. Оно и воспроизведено в комментируемой статье.

Срок для предъявления чека к платежу исчисляется по общим правилам (см. ст. 191 ГК РФ). Рассмотрим пример. Если чек выдан (выписан) на территории Российской Федерации 15 ноября, 10 дней истекнут 25 ноября. Значит, чек должен быть предъявлен к платежу не позднее 12 часов 26 ноября.

Информацию, необходимую для совершения нотариального действия, нотариус устанавливает из предъявленного ему чека (п. 81 Регламента).

8. Требование плательщику по чеку предъявляется лично нотариусом (п. 83 Регламента). Если плательщик оплачивает предъявленный чек, он вправе требовать передачи ему чека с распиской в получении платежа (п. 5 ст. 879 ГК РФ). О действиях нотариуса в случае готовности плательщика совершить платеж см. комментарий к статье 95 Основ.

9. Отказ плательщика оплатить чек нотариус удостоверяет путем надписи на чеке, которая, по сути, является актом о протесте. Необходимость вынесения протеста фиксируется в виде письменного заявления чекодержателя (п. 83 Регламента). Протест совершается на самом чеке (либо на отдельном бланке, который сшивается с опротестованным чеком). В тексте протеста фиксируется информация об отказе от платежа и его мотивах. Если плательщик отсутствует либо нотариуса не допускают к нему, эти обстоятельства фиксируются в протоколе фиксирования информации и в тексте протеста (п. 83 Регламента).

10. Протест должен быть совершен до истечения срока для предъявления чека. Если предъявление имело место в последний день срока, протест может быть совершен в следующий рабочий день (п. 2 ст. 883 ГК РФ).

11. В качестве отдельного нотариального действия на чеке по просьбе чекодержателя может быть совершена исполнительная надпись.

Исполнительная надпись нотариуса является исполнительным документом (ст. 12 Федерального закона от 2.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»). Она может быть предъявлена чекодержателем к принудительному исполнению. Должником по исполнительному производству в данном случае является чекодатель (иные обязанные по чеку лица, если таковые имеются).

Глава XVIII. ПРИНЯТИЕ НА ХРАНЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ

Статья 97. Принятие на хранение документов

Нотариус принимает на хранение документы по описи. Один экземпляр описи остается у нотариуса, другой экземпляр выдается лицу, сдавшему документы на хранение.

По просьбе лица нотариус может принять документы без описи, если они упакованы надлежащим образом (упаковка скрепляется печатью нотариуса, подписывается им и лицом, сдавшим документы). В таких случаях нотариус несет ответственность за сохранность упаковки.

Нотариус принимает на хранение в порядке, установленном статьей 44.3 настоящих Основ, электронные документы, представленные в виде файла, направленного заявителем в Федеральную нотариальную палату через единую информационную систему нотариата с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с соблюдением технических требований к представлению электронных документов для хранения нотариусом, утвержденных оператором единой информационной системы нотариата. Оператор единой информационной системы нотариата исключает возможность доступа нотариуса к содержанию представленных для хранения электронных документов. Заявление о принятии на хранение электронных документов и электронные документы, представленные нотариусу для их хранения, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. Если для хранения представляются несколько электронных документов, заявитель формирует пакет из этих документов и подписывает его своей усиленной квалифицированной электронной подписью.

(часть третья введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

В заявлении о принятии на хранение электронного документа (пакета электронных документов) указываются наименование файла электронного документа (пакета электронных документов), размер и формат файла электронного документа (пакета электронных документов), срок хранения электронного документа (пакета электронных документов), адрес электронной почты и номер мобильного телефона для информирования заявителя, идентификатор хранилища электронного документа (пакета электронных документов), представленный заявителю оператором единой информационной системы нотариата.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Порядок принятия на хранение и возврата принятого на хранение электронного документа (пакета электронных документов), технические требования к хранению электронного документа (пакета электронных документов) в единой информационной системе нотариата устанавливаются оператором единой информационной системы нотариата.

(часть пятая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Сдавшему документы на хранение выдается свидетельство. О принятии на хранение электронного документа (пакета электронных документов) нотариус выдает свидетельство в электронной форме, подписанное квалифицированной электронной подписью нотариуса и содержащее идентификатор хранилища электронного документа (пакета электронных документов).

(в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

1. Среди действий, совершаемых нотариусом и предусмотренных в статье 35 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы), есть действие «принятие на хранение документов». Это действие могут совершать только нотариусы, уполномоченные должностные лица таким правом не наделены. Нотариус может принять документы от физических или юридических лиц.

В Регламенте совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающем объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, утвержденном приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 (далее — Регламент), предусмотрено, что информация о составе передаваемых на хранение документов устанавливается нотариусом лично и непосредственно и фиксируется в описи документов (п. 107). Так, принимая документы на хранение, нотариус составляет опись в двух экземплярах, которые подписываются и нотариусом, и лицом, сдавшим документы на хранение. Соответственно, один экземпляр останется у нотариуса, другой экземпляр описи будет находиться у лица, сдавшего документы на хранение.

В описи нотариус должен описать принимаемый на хранение документ (документы). Нотариус указывает не только наименования документа и выдавшего его органа, номер, дату составления или выдачи, краткое содержание, но и состояние документа.

По одному из дел было указано, что для подтверждения сданных нотариусу документов требуется представить суду опись: «Передача Д... экземпляра Договора нотариусу, если бы таковая имела место, оформляется исключительно по описи в соответствии с правилами ст. 97 Законодательства о Нотариате. При этом при приеме документов на хранение один экземпляр описи остается у нотариуса, другой экземпляр вместе со свидетельством выдается лицу, сдавшему документы на хранение»¹.

2. Возможен вариант передачи документов нотариусу, когда нотариус не составляет опись. Это происходит в случаях, если нотариусу поступает просьба от лица не составлять опись, так как документы соответствующим образом упакованы. В такой ситуации упаковка скрепляется печатью нотариуса, подписывается им и лицом, сдавшим документы на хранение. В этом

¹ Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 16.03.2015 № 09АП-4637/2015 по делу № А40-107581/2013 // СПС «КонсультантПлюс».

случае нотариус будет нести ответственность только за целостность упаковки документов.

Информация о приеме документов без описи устанавливается нотариусом из обращения (со слов) заявителя и фиксируется в его заявлении, которое помещается в дела нотариуса.

Принятые на хранение документы нотариус складывает в отдельный пакет, затем его печатывает и подписывает, после чего этот пакет помещается на хранение в сейф или специально отведенное для этого место.

3. Цифровизация гражданского оборота, расширение возможностей по использованию информации, находящейся на различных электронных носителях, привели к тому, что появилась необходимость в хранении документов в электронном виде. И комментируемая статья в конце 2019 года была дополнена несколькими частями, вступившими в силу с 29 декабря 2020 года, регулирующими порядок передачи и хранения нотариусом электронных документов.

С любым электронным носителем информации (жестким диском, флеш-картой и т.п.) может что-то произойти, например потеря, кража, доступ к ним посторонних лиц и т.д.² Чтобы негативных моментов, связанных с потерей информации на электронном носителе, избежать, в системе нотариата предусмотрено создание надежного электронного хранилища для электронных документов.

4. В части 4 комментируемой статьи содержится перечень реквизитов к заявлению о принятии на хранение электронного документа (пакета электронных документов)³. Так, в таком заявлении должны быть указаны наименование файла электронного документа, размер и формат файла электронного документа, срок хранения электронного документа, адрес электронной почты и номер мобильного телефона для информирования заявителя, идентификатор хранилища электронного документа, предоставленный заявителю оператором Единой информационной системы нотариата (далее — ЕИС).

5. В соответствии с частью 5 комментируемой статьи оператор ЕИС устанавливает порядок принятия на хранение и возврата принятого на хранение электронного документа, технические требования к хранению электронного документа в ЕИС. При принятии на хранение электронных документов ответственный за хранение документов нотариус не будет иметь доступа к их содержанию, они будут поступать на хранение в зашифрованном виде. Срок хранения цифровых документов определяет сам владелец.

6. В список нотариальных действий, доступных с 29 декабря 2020 года для совершения в удаленном режиме, входит принятие на хранение электронных документов. Детально разработана процедура удаленного совершения нотариального действия, которая находится на сайте Федеральной нотариальной па-

² URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/novyj-etap-v-razvitii-elektronnogo-notariata-odobren-zakonodatelem-detali>.

³ Далее везде, где речь идет об электронном документе, подразумевается, что это касается и пакета электронных документов.

латы⁴. Заявка на совершение нотариального действия в этом случае направляется через Интернет, в личном кабинете на портале Федеральной нотариальной палаты (<https://lk.notariat.ru>) или посредством веб-сервиса ЕИС (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей). На сайте также содержится перечень документов по использованию веб-сервиса ЕИС по направлению заявления о совершении удаленно нотариального действия.

Форма заявления о принятии на хранение электронного документа (пакета электронных документов) удаленно, требования к его формату и формату прилагаемых к заявлению документов утверждены приказом Минюста России от 30.09.2020 № 223⁵.

7. Как предусмотрено в части 6 комментируемой статьи, в любом случае нотариус должен выдать лицу, сдавшему документ на хранение, свидетельство.

В приложении № 1 к приказу Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» приведена форма № 3.14 «Свидетельство о принятии на хранение документов», которая наряду с прочим предусматривает следующее:

«Я, (сведения о лице, совершившем нотариальное действие), на основании статьи 97 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате удостоверяю, что принял в __ часов __ минут (дата: число, месяц, год прописью) на хранение от (сведения о заявителе), по адресу: (адрес нотариальной конторы) сроком на _____ (срок прописью) документы согласно прилагаемой описи.

Личность сдавшего на хранение документы установлена.

Зарегистрировано в реестре: № _____».

8. Итак, информацию о составе передаваемых на хранение документов нотариус фиксирует путем приобщения описи к свидетельству о принятии документов на хранение, а если документы переданы в запечатанном конверте — указанием на это в свидетельстве.

Пример из судебной практики: «...Довод Ответчика о том, что в материалы дела не представлен договор хранения с нотариусом, противоречит действующему законодательству Российской Федерации. В соответствии с абзацем первым статьи 97 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, нотариус принимает на хранение документы по описи. Один экземпляр описи остается у нотариуса, другой экземпляр выдается лицу, сдавшему документы на хранение. Согласно абзацу шестому статьи 97 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате сдавшему документы на хранение выдается свидетельство. Иных форм подтверждения принятия

⁴ URL: <https://notariat.ru/ru-ru/remote/>.

⁵ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 223 «Об утверждении формы заявления о совершении нотариального действия удаленно, а также требований к формату такого заявления и форматам прилагаемых к нему документов в электронной форме».

нотариусом документов на хранение, в том числе заключение каких-либо договоров не предусмотрено»⁶.

9. В качестве подтверждения принятия на хранение электронных документов и файлов нотариус выдает свидетельство в электронной форме, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса и содержащее идентификатор хранилища электронного документа. При принятии на хранение электронных документов ответственный за хранение этих документов нотариус не будет иметь доступа к их содержанию, они будут поступать на хранение в зашифрованном виде.

Статья 98. Возвращение принятых на хранение документов

Принятые на хранение документы возвращаются сдавшему их на хранение или законно уполномоченному лицу по предъявлении свидетельства и описи либо по решению суда.

Любой нотариус на территории Российской Федерации вправе выдать электронный документ (пакет электронных документов) лицу, сдавшему электронный документ (пакет электронных документов) на хранение, по заявлению этого лица, содержащему идентификатор хранилища электронного документа (пакета электронных документов) и подписанному усиленной квалифицированной электронной подписью этого лица. Порядок оповещения нотариуса, принявшего электронный документ (пакет электронных документов) на хранение, о выдаче электронного документа (пакета электронных документов) определяется оператором единой информационной системы нотариата.

(часть вторая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

За один месяц до истечения срока хранения электронного документа (пакета электронных документов) заявитель получает уведомление об истечении срока хранения, направленное автоматически единой информационной системой нотариата по адресу электронной почты и номеру мобильного телефона, указанным в заявлении о принятии на хранение электронного документа (пакета электронных документов), и подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью оператора единой информационной системы нотариата, сертификат которой создан в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

(часть третья введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Если электронный документ (пакет электронных документов) по истечении срока его хранения не истребован заявителем, заявитель получает направленное автоматически единой информационной системой нотариата в порядке, предусмотренном частью третьей настоящей статьи, уведомление о том, что через шесть месяцев после истечения срока хранения электронного документа (пакета электронных документов) он будет уничтожен.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

⁶ Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 19.02.2021 № 10АП-21994/2020 по делу № А41-39891/2020 // СПС «КонсультантПлюс».

За три дня до истечения срока, указанного в уведомлении, предусмотренном частью четвертой настоящей статьи, заявитель получает уведомление о том, что хранимый нотариусом электронный документ (пакет электронных документов) будет по истечении трех дней уничтожен без возможности его восстановления.

(часть пятая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Заявитель вправе получить хранимый электронный документ (пакет электронных документов) до истечения срока хранения, при этом плата за совершение нотариального действия не возвращается.

(часть шестая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Формы направляемых заявителю автоматически уведомлений об истечении срока хранения электронного документа (пакета электронных документов) устанавливаются оператором единой информационной системы нотариата.

(часть седьмая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

1. Документы, принятые нотариусом на хранение, возвращаются либо лицу, сдавшему их на хранение, либо уполномоченному этим лицом по доверенности, либо лицу, имеющему такое право на основании решения суда.

Основаниями для получения физическим или юридическим лицом документов у нотариуса являются выданные нотариусом при приеме документов свидетельство и опись либо решение суда. Нотариус сверяет представленную опись с экземпляром описи, хранящимся у него. Если расхождения отсутствуют и нет претензий в отношении установления личности лица, обратившегося к нотариусу за получением документов, то нотариус выдает хранившиеся у него документы, делая отметку в описи и в реестре.

2. В соответствии с Регламентом информация о возврате документов, переданных на хранение, отражается в протоколе фиксирования.

3. В связи с изменениями 2019 года, предоставившими возможность сдавать на хранение и электронные документы (пакет электронных документов)⁷, в комментируемую статью было добавлено шесть частей (ч. 2–7).

4. В соответствии с частью 2 комментируемой статьи любой нотариус на территории Российской Федерации вправе выдать электронный документ лицу, его сдавшему. Для получения необходимо предъявить заявление, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью этого лица и содержащее идентификатор хранилища электронного документа. Форма заявления о выдаче принятого на хранение электронного документа (пакета электронных документов) удаленно утверждена приказом Минюста России от 30.09.2020 № 223.

Нотариус, который принял электронный документ на хранение, оповещается. Порядок такого оповещения определяет оператор ЕИС.

⁷ Далее везде, где речь идет об электронном документе, подразумевается, что это касается и пакета электронных документов.

5. Срок хранения электронного документа определяет сам заявитель. За один месяц до истечения срока хранения заявитель получает уведомление по адресу электронной почты и номеру мобильного телефона, которые он указал в заявлении о принятии на хранение. Уведомление, подписанное электронной подписью оператора ЕИС, отправляется автоматически ЕИС. Частью 7 комментируемой статьи предусмотрено, что форма уведомлений устанавливается оператором ЕИС.

6. Если по истечении срока хранения электронного документа заявитель его не истребует, причем причины этого не выясняются, заявитель получает автоматическое уведомление, что через шесть месяцев после истечения срока хранения электронный документ будет уничтожен. И вот за три дня до истечения уже шестимесячного срока заявитель вновь получает автоматическое уведомление об уничтожении электронного документа, и после истечения трех дней возможность восстановления электронного документа будет утрачена.

7. Частью 6 комментируемой статьи предусматривается возможность заявителю получить электронный документ и до истечения срока хранения, при этом плата за совершение нотариального действия не возвращается.

Глава XIX. СОВЕРШЕНИЕ МОРСКИХ ПРОТЕСТОВ

Статья 99. Заявление о морском протесте

Нотариус принимает в целях обеспечения доказательств для защиты прав и законных интересов судовладельца заявление капитана судна о происшествии, имевшем место в период плавания или стоянки судна, которое может явиться основанием для предъявления к судовладельцу имущественных требований.

Заявление о морском протесте должно содержать описание обстоятельств происшествия и мер, принятых капитаном для обеспечения сохранности вверенного ему имущества.

В подтверждение обстоятельств, изложенных в заявлении о морском протесте, капитан судна в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим торговое мореплавание, одновременно с заявлением либо в срок не позднее семи дней с момента захода в порт или с момента происшествия, если оно имело место в порту, обязан представить нотариусу на обозрение судовую журнал и заверенную капитаном выписку из судового журнала.

1. Мореплавателя в море подстерегают различные опасности и случайности, приводящие к повреждению судов и грузов, а порой и к гибели их. При этом судам или грузам, а в большинстве случаев и тем и другим наносится ущерб, в результате чего их владельцы терпят значительные материальные убытки. Причем если повреждение судов в большинстве случаев является следствием аварийных ситуаций, то перевозимые грузы могут терять свои товарные качества и не в результате аварий. Они могут быть подмочены при штормовых условиях, подвергнуться увлажнению из-за значительного перепада температур внешней среды, повлекшего резкое изменение микроклимата грузовых помещений, повреждены при смещении во время шторма, груз и другие материальные ценности могут быть пожертвованы в целях устранения опасности, возникшей для судна и груза, груз может прийти в негодность в случае задержки рейса из-за участия, например, в спасании какого-либо аварийного судна.

При наличии перечисленных, а также многих других происшествий, повлекших повреждение груза, каких-либо портовых сооружений или другого судна, задержку рейса, возникает обязательство перевозчика, судовладельца по возмещению ущерба (обязательство из причинения вреда).

Морской протест как способ обеспечения доказательств существует в международном морском праве не одно столетие.

Нормы, касающиеся правовой регламентации морского протеста в российском законодательстве, были включены уже в Устав купеческого водохозяйства по рекам, водам и морям 1781 года, содержавший правила об авариях и обязанностях корабельщиков предпринимать определенные шаги для защиты интересов судо- и грузохозяина, в частности делать заявления о про-

исшествиях. Впоследствии, при издании Устава торгового 1887, 1893, 1903 и 1909 годов, правила об оформлении морских протестов принципиальных изменений не получили. В России в начале XX века официально были признаны Йорк-Антверпенские правила 1890 года, изданные как приложение к Уставу торговому 1903 года. Законодательство о торговом мореплавании требовало, чтобы общая авария была официально удостоверена посредством так называемого морского протеста.

В то же время доказательственное значение морских протестов признается не во всех государствах. Так, в странах, придерживающихся английской системы (Англии, США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии и др.), за ним не признается доказательственной силы в той мере, как это принято в государствах, следующих франко-романской и германской системам совершения морских протестов¹.

Однако международное морское право и национальные законодательства государств, в том числе Российской Федерации, предусматривают ряд обстоятельств, освобождающих судовладельца от ответственности за причинение вреда. Так, в статье 4 Международной конвенции об унификации некоторых правил о коносаменте 1924 года (заключена в г. Брюсселе 25.08.1924) (с изм. от 21.12.1979) указывается, что «ни перевозчик, ни судно не будут ответственны за потери или убытки, возникшие или явившиеся результатом немореходности, если эта немореходность не вызвана отсутствием должной заботливости со стороны перевозчика...». Освобождение перевозчика от ответственности за утрату, недостачу и повреждение груза установлено в статье 166 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ (далее — КТМ), а также законодательствами зарубежных стран.

Перевозчик, однако, освобождается от ответственности не безусловно, а только в том случае, если докажет, что утрата, недостача, повреждение и другие виды причинения вреда произошли вследствие обстоятельств, которые не могут быть поставлены ему в вину. Бремя доказывания того, что касается проявления разумной заботливости, возлагается на перевозчика или на других лиц, требующих освобождения от ответственности (ст. 4 Международной конвенции об унификации некоторых правил о коносаменте 1924 года).

Морской протест как нотариальное действие имеет своей целью обеспечить полную информацию относительно обстоятельств происшествия и вызвавших его причин, в том числе информацию об ущербе и о принятых капитаном мерах по предотвращению или уменьшению ущерба.

2. Производство по данному нотариальному действию начинается с заявления капитана, в котором должны быть кратко и точно изложены обстоятельства происшествия и указаны конкретные меры, которые принимались для предотвращения ущерба или его уменьшения.

¹ Иванова А.Ю. Морской протест — метод защиты интересов судовладельца // Нотариус. 2006. № 2. С. 13–17.

В соответствии с пунктом 85 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксации² (далее — Регламент), информация о происшествии и обстоятельствах происшествия, в связи с которыми заявлен морской протест, о мерах, принятых капитаном для обеспечения сохранности вверенного ему имущества, устанавливается нотариусом на основании заявления капитана судна, данных судового журнала, опроса капитана судна и по возможности не менее двух свидетелей из числа командного состава судна и двух свидетелей из судовой команды.

Заявления о морском протесте принимаются:

— от капитанов морских судов во время их плавания как морскими путями, так и по рекам, озерам, водохранилищам и другим водным путям;

— капитанов судов внутреннего плавания во время их следования по морским путям, а также по рекам, озерам, водохранилищам и другим водным путям при осуществлении перевозок с заходом в морские порты или в тех случаях, когда имевшее место происшествие затрагивает иностранные интересы;

— капитанов судов внутреннего плавания в случаях столкновения в морских или других водах с морскими судами, а также в случаях спасания судов внутреннего плавания морскими судами;

— командиров (капитанов) военных кораблей и военных вспомогательных судов при спасании находящихся в опасности судов, а также в других случаях, при которых возникают ситуации, дающие основания для предъявления претензий или для защиты своих интересов;

— капитанов несамостоятельных речных судов, если во время их следования по морским путям имеет место происшествие, которое может явиться основанием для предъявления к судовладельцу имущественных требований.

Документами, подтверждающими полномочия капитана судна, являются удостоверение личности моряка и мореходная книжка (постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2008 № 628 «О Положении об удостоверении личности моряка, Положении о мореходной книжке, образце и описании бланка мореходной книжки»).

Мореходная книжка должна быть на руках у каждого члена экипажа морского судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации, при выходе на судне в море в качестве подтверждения занимаемой должности на борту этого судна.

В случае если нотариус придет к выводу, что у обращающегося к нему заявителя нет полномочий на подачу заявления, нотариус должен будет отказать в совершении нотариального действия.

² Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксации».

Полномочия по заявлению морского протеста не могут быть переданы другим лицам.

При наличии оснований предполагать, что в результате происшествия причинен ущерб находящемуся на судне грузу, в целях обеспечения объективности изложения фактов в заявлении капитана, еще не ознакомившегося с состоянием груза и степенью его повреждения, заявление о морском протесте должно быть сделано до открытия люков. Выгрузка находящегося на судне груза до заявления о морском протесте может быть начата только в случае крайней необходимости. Факт подачи морского протеста до открытия люков указывается в заявлении капитана, а затем в акте о морском протесте. Данный факт должен быть проверен по показаниям свидетелей и записям в судовом журнале. Сохранность пломб на грузовых люках нотариус лично проверять не обязан.

Заявление о морском протесте должно содержать следующие сведения:

- 1) дату и время подачи заявления;
- 2) место подачи заявления;
- 3) кому адресовано заявление;
- 4) фамилию, имя и отчество лица, представляющего заявление;
- 5) название судна;
- 6) флаг судна;
- 7) полное наименование судовладельца;
- 8) порт приписки;
- 9) регистрационный номер;
- 10) откуда и куда следует судно;
- 11) сведения о грузе;
- 12) сведения о пассажирах;
- 13) указание о мореходном состоянии судна в начале рейса;
- 14) описание происшедшего события;
- 15) описание принятых экипажем судна мер для предотвращения вреда;
- 16) выражение протеста против возможных претензий;
- 17) перечень свидетелей происшествия и принятых мер;
- 18) перечень прилагаемых документов;
- 19) подпись лица, представляющего заявление.

3. В подтверждение обстоятельств, изложенных в заявлении о морском протесте, капитан судна одновременно с заявлением либо в срок не более чем семь дней с момента своего прибытия или прибытия судна в порт или происшествия, если оно имело место в порту, обязан представить нотариусу для ознакомления судовую журнал и заверенную капитаном судна выписку из судового журнала. В случае гибели судового журнала в заявлении о морском протесте должны быть изложены обстоятельства и причины гибели судового журнала.

Акт о морском протесте составляется нотариусом на основании записей судового журнала, который является основным официальным документом,

где объективно отражены непрерывная деятельность судна, различные обстоятельства и события, сопровождающие эту деятельность.

Выписка из судового журнала, заверенная капитаном, должна содержать факты, изложенные в заявлении о морском протесте (время прибытия судна в порт, состояние люков до подачи заявления о морском протесте, наличие крайней необходимости выгрузки судна до заявления о морском протесте, обстоятельства происшествия, явившиеся причиной для заявления о морском протесте, и меры, принятые в связи с этим капитаном судна и экипажем, и т.п.).

В случае гибели судового журнала акт о морском протесте составляется нотариусом на основании других данных — подробного заявления капитана об этих обстоятельствах и показаний свидетелей.

Нотариус на основании заявления капитана судна, данных судового журнала, опроса капитана судна и в случае необходимости других членов экипажа судна составляет акт о морском протесте и заверяет его своей подписью и печатью. Содержание показаний членов экипажа судна может иметь существенное значение, так как в процессе исполнения своих обязанностей на судне они могли быть очевидцами деталей или обстоятельств происшествия, неизвестных капитану. При определенных обстоятельствах отсутствие показаний членов экипажа в акте о морском протесте может лишить его доказательственной силы. В качестве других членов экипажа могут быть допрошены как должностные лица из числа командного состава, так и любые лица из судовой команды.

Капитаны и члены экипажа других судов не могут опрашиваться о происшествии, имевшем место на судне, в состав экипажа которого они не входят. Если они были очевидцами происшествия, то они могут засвидетельствовать у нотариуса подлинность своих подписей на заявлении. Указанные заявления не вносятся в текст акта о морском протесте, но как свидетельства незаинтересованных лиц в необходимых случаях могут иметь доказательственное значение.

Акт о морском протесте должен содержать по возможности дословные показания капитана и других опрошенных членов экипажа судна. Эти показания излагаются каждое в отдельности и подписываются в присутствии нотариуса. Показания членов экипажа сверяются нотариусом с представленным ему судовым журналом. В случае расхождения показаний с записями в судовом журнале нотариус должен предложить членам экипажа указать причины этих расхождений. Все остальные документы и показания (маршрут следования судна в случае его затопления, акты расследования аварий, акт о несчастном случае, рекламационные акты, записи в машинном журнале, показания пассажиров и т.п.) в акт о морском протесте не включаются и могут быть представлены в качестве самостоятельных доказательств при рассмотрении спора в суде. При приеме заявления капитана, его опросе и опросе членов экипажа судна в обязанности нотариуса входит лишь проверка сообщенных

ему сведений на основании судового журнала. Оценку представленных документов нотариус не производит.

Статья 100. Сроки заявления о морском протесте

Заявление о морском протесте в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим торговое мореплавание, подается в течение двадцати четырех часов с момента прихода судна в порт. Если происшествие, вызывающее необходимость заявления морского протеста, произошло в порту, протест должен быть заявлен в течение двадцати четырех часов с момента происшествия.

Если окажется невозможным заявить протест в установленный срок, причины этого должны быть указаны в заявлении о морском протесте.

1. Нотариус при принятии заявления от капитана о совершении морского протеста должен руководствоваться положениями комментируемой статьи.

Заявление о морском протесте согласно статье 395 КТМ делается: в порту Российской Федерации — нотариусу; в иностранном порту — должностному лицу консульского учреждения Российской Федерации или компетентному лицу иностранного государства в порядке, установленном законодательством соответствующего государства.

Для заявления о морском протесте действующим законодательством (ст. 396 КТМ) предусмотрены следующие сроки: в порту — в течение 24 часов с момента происшествия; во время плавания судна — в течение 24 часов с момента прибытия судна или капитана судна в первый порт после происшествия.

Время прибытия судна в порт устанавливается нотариусом по записям в судовом журнале и (или) по справке о времени прибытия судна, выданной капитаном порта. Время происшествия — по записям в судовом журнале.

2. Законом определены ситуации, когда заявление о морском протесте может быть сделано с задержкой. В случае если происшествие произошло во время плавания, заявление о морском протесте может быть сделано в момент прибытия судна или капитана в порт, не являющийся первым портом после происшествия, во избежание значительных потерь времени и расходов, связанных с заходом в первый порт после происшествия. В этом случае заявление о морском протесте должно содержать информацию об основаниях, по которым установленный законом срок нарушен.

3. В соответствии с пунктом 84 Регламента информация о соблюдении установленного законодательством Российской Федерации срока подачи капитаном судна заявления о морском протесте или причинах пропуска указанного срока устанавливается нотариусом из судового журнала и заявления капитана судна о морском протесте, а в случае гибели судового журнала — из заявления капитана судна о морском протесте.

Статья 101. Составление акта о морском протесте

Нотариус на основании заявления капитана, данных судового журнала, а также опроса самого капитана и по возможности не менее двух свидетелей из числа командного состава судна и двух свидетелей из судовой команды составляет акт о морском протесте и заверяет его своей подписью и гербовой печатью. Экземпляр акта о морском протесте выдается капитану или уполномоченному лицу.

В соответствии со статьей 86 Регламента информация, предусмотренная пунктами 84, 85 Регламента, фиксируется в акте о морском протесте нотариуса, один экземпляр которого помещается в дела нотариуса, заявления капитана судна о морском протесте, выписке из судового журнала, заверенной капитаном судна, которые помещаются в дела нотариуса.

Результаты опроса капитана судна, свидетелей из числа командного состава судна и судовой команды могут быть дополнительно зафиксированы нотариусом в виде письменных объяснений, которые помещаются в дела нотариуса.

Такой документ может быть оформлен в виде протокола фиксирования информации в соответствии с пунктом 7 Регламента.

Информацию о причинах невозможности опроса свидетелей из числа командного состава судна и судовой команды, а также о причинах пропуска срока для заявления о морском протесте, о факте гибели судового журнала нотариус фиксирует в акте о морском протесте.

Акт о морском протесте должен содержать:

- дату составления акта, фамилию и инициалы нотариуса, совершающего акт протеста, наименование нотариального округа;
- фамилию, имя, отчество, гражданство и место жительства капитана, сделавшего заявление о морском протесте;
- название и флаг судна, его принадлежность, приписку, регистрационный номер;
- время прибытия судна в порт;
- время поступления от капитана заявления;
- дату представления судового журнала нотариусу капитаном для обозрения;
- описание принятых мер (по заявлению капитана и записям судового журнала);
- описание доказательств, исследованных нотариусом;
- фамилии, имена, отчества, должности, гражданство, места жительства опрошенных лиц, содержание их показаний (гражданство и место жительства капитана не требуется ввиду указания этих сведений в начале акта);
- номер регистрации акта в реестре регистрации нотариальных действий;

— указание размера тарифа за совершение морского протеста в соответствии с подпунктом 17 пункта 1 статьи 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации, а также услуги правового и технического характера в соответствии со статьями 23, 25 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате;

— подпись нотариуса и его печать.

Примерный проект акта о морском протесте

АКТ

о морском протесте

Российская Федерация

город Санкт-Петербург

Пятого марта две тысячи двадцатого года

Я, _____, нотариус нотариального округа Санкт-Петербург, руководствуясь статьями 99–101 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, статьями 394–401 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, **на основании письменного заявления Ф.И.О.,** паспортные данные (далее — **Капитан**), составила настоящий акт о морском протесте (далее — Акт) о нижеследующем.

Сведения о Капитане: Ф.И.О., паспортные данные.

Сведения о судне: название: «_____»; флаг: Российская Федерация; принадлежность: ООО «_____»; приписка: Большой порт Санкт-Петербург; регистрационный номер: _____.

Время прибытия судна в порт: 28 февраля 2020 (двадцать восьмого февраля две тысячи двадцатого) года, 19 (девятнадцать) часов 50 (пятьдесят) минут.

Дата и время происшествия: 29 февраля 2020 (двадцать девятого февраля две тысячи двадцатого) года, 17 (семнадцать) часов 30 (тридцать) минут.

Дата и время поступления заявления Капитана о морском протесте: 01 марта 2020 (первого марта две тысячи двадцатого) года в 13 (тринадцать) часов 45 (сорок пять) минут.

Дата предоставления Капитаном судового журнала для обозрения: 01 марта 2020 (первого марта две тысячи двадцатого) года в 13 (тринадцать) часов 45 (сорок пять) минут.

Описание происшествия согласно заявлению Капитана и данным судового журнала:

29 февраля 2020 года танкер «_____», бербоутный владелец ООО «_____», в порту Санкт-Петербург (Россия) при проведении грузовых операций по погрузке арктического дизельного топлива был проинспектирован Государственным портовым контролем порта Санкт-Петербург в период с 09:50 по 17:30. Группа инспекторов состояла из трех человек: Ф.И.О., Ф.И.О., Ф.И.О., никакие иные лица на борт судна не поднимались. В результате инспекции

было выставлено 21 несоответствие, на судно было выдано извещение об отказе в выдаче разрешения на выход из морского порта с обоснованием, состоящим из 3 пунктов. На момент прихода инспекторов судно заканчивало грузовые операции для выхода в рейс. 29 февраля 2020 года в 10 часов 10 минут судно закончило погрузку, танки судна закрыты, люки закрыты. В результате действий инспекторов по проведению проверки произошло задержание выхода судна в рейс, которое согласно заявлению Капитана повлекло дополнительные портовые сборы, непроизводительный простой судна и возможный срыв контракта по перевозке груза по причине несвоевременной доставки груза в порт выгрузки.

Основанием задержания судна послужили:

- 1) неготовность системы САЗАРИУС к работе;
- 2) демонтаж предохранительного клапана системы промывки сепаратора льяльных вод;
- 3) неэффективность работы СУБ и требование проведения внешнего аудита.

Инспекторы покинули судно в 17:30, выдав извещение об отказе в выдаче разрешения на выход судна из порта.

Капитан полагает, что при проведении инспекции были нарушены как национальные, так и международные нормы, предъявляемые к инспекциям портового контроля, в частности положения Резолюции ИМО А. 1119(30).

Капитан заявляет протест против любых требований всех лиц, которых он касается или может касаться, и объявляет, что ответственность за все повреждения и потери, понесенные упомянутым судном в результате данного инцидента, несут и будут нести те, кто в соответствии с законами и обычаями моря несет соответствующую ответственность.

Капитан сохраняет за собой право дополнить морской протест в удобное время и в удобном месте.

В соответствии с законодательством Российской Федерации я, _____, нотариус нотариального округа Санкт-Петербург, ознакомилась с представленными мне Капитаном данными судового журнала и опросила Капитана судна Ф.И.О. и членов экипажа судна: старшего помощника — Ф.И.О., третьего помощника — Ф.И.О., старшего механика — Ф.И.О., электромеханика — Ф.И.О., которые показали, что:

Капитан Ф.И.О. пояснил, что:

29 февраля 2020 года танкер «_____» проекта RST ____ (___ рег/т), бербутный владелец ООО «___», в порту Санкт-Петербург (Россия) при проведении грузовых операций по погрузке арктического дизельного топлива был проинспектирован Государственным портовым контролем порта Санкт-Петербург в период с 09:50 по 17:30. Группа инспекторов состояла из трех человек: Ф.И.О., Ф.И.О., Ф.И.О., никакие иные лица на борт судна не подни-

мались. В результате инспекции было выставлено 21 несоответствие, на судно было выдано извещение об отказе в выдаче разрешения на выход из морского порта с обоснованием, состоящим из 3 пунктов. На момент прихода инспекторов судно заканчивало грузовые операции для выхода в рейс. Судно грузилось закрытым способом. 29 февраля 2020 года в 00:25 судно начало погрузку, в 10 часов 10 минут судно закончило погрузку, танки судна закрыты, люки закрыты. В результате неправомерных действий инспекторов по проведению проверки произошло задержание выхода судна в рейс, которое повлекло дополнительные портовые сборы, непроизводительный простой судна и возможный срыв контракта по перевозке груза по причине несвоевременной доставки груза в порт выгрузки.

15 февраля 2020 года танкер «___» в порту Осло (Норвегия) уже был проинспектирован в рамках Парижского меморандума Государственным портовым контролем порта Осло (Норвегия). В порту Осло были устранены выставленные несоответствия, что подтверждается актом PSC от 20 февраля 2020 года, проведено освидетельствование судна классификационным обществом, что также подтверждено актами, в одном из которых отражены требования устранения двух несоответствий до 4 марта 2020 года. Танкер направлялся в порт приписки Санкт-Петербург, и компанией «___» на приход судна было заказано аварийно-спасательное снабжение, выслано механическое оборудование, заказаны услуги сервисных организаций.

По прибытии инспекторов на судно в 09:50 29.02.2020 им (Капитаном) были запрошены официальные обоснования для проведения инспекции, на что был получен ответ, что инспекция проводится в связи с истечением срока, прошедшего со дня последнего осмотра (17.12.2019). Сама инспекция проводилась в очень необычном для него (Капитана) и экипажа режиме. Руководил группой инспекторов господин Ф.И.О. Проводя осмотр судна, постоянно был с кем-то на телефонной связи, получая какие-то указания, возвращался к одним и тем же, уже осмотренным элементам судна, изменял первоначальную точку зрения, не принимая никаких пояснений экипажа. Господин Ф.И.О., выставляя какие-либо замечания, не обосновывал их применимыми нормативными документами. В выданном акте осмотра судна (в котором даже не проставлен номер) не заполнена ни одна строка в столбце «Ссылки на конвенции и национальные документы». В заключительном совещании, состоявшемся в каюте Капитана в присутствии всех инспекторов, Капитана, старшего механика, экипажу не предоставили возможность описать свои комментарии и ремарки в акте осмотра судна.

Господин Ф.И.О. при инспекции судна вел себя абсолютно неприемлемо в отношении судового персонала, так как не слушал объяснения членов экипажа в отношении выставленных замечаний. Часть замечаний была устранена в ходе инспекции судовым персоналом, но это не было учтено инспектором и было вписано в акт осмотра судна.

На судне был использован и заполнен чистый бланк «Извещение об отказе в выдаче разрешения на выход судна из порта» с имевшейся на нем подписью капитана морского порта «Большой порт Санкт-Петербург» Ф.И.О. На судне ему был присвоен номер, проставлены подписи инспекторов, описаны основания для отказа в выдаче разрешения на выход судна из порта.

Основанием задержания судна послужили:

1) неготовность системы САЗАРИУС к работе. При этом господин Ф.И.О. не принял во внимание, что классификационным обществом уже был установлен срок исполнения данного замечания до 04.03.2020;

2) демонтаж предохранительного клапана системы промывки сепаратора льяльных вод;

3) неэффективность работы СУБ и требование проведения внешнего аудита. Господину Ф.И.О. был предъявлен акт проведения внешнего аудита от 20.02.2020, но опять же он не обратил на это никакого внимания.

Капитан также пояснил, что считает, что при проведении инспекции были нарушены как национальные, так и международные нормы, предъявляемые к инспекциям портового контроля, в частности положения Резолюции ИМО А. 1119(30).

Старший помощник Ф.И.О. пояснил, что 29 февраля 2020 года с 09 часов 50 минут в порту Санкт-Петербург на танкер «_____», отшвартованный к причалу ПНТ № 112А, прибыла инспекция ИГПК (ФСК) в составе Ф.И.О., Ф.И.О., Ф.И.О. для проведения осмотра судна. Инспекция судна проводилась с 09:50 до 17:30 в очень необычном для него режиме. На момент прихода инспекторов судно заканчивало грузовые операции для выхода в рейс. 29 февраля 2020 года в 10 часов 10 минут судно закончило погрузку, танки судна закрыты, люки закрыты. В результате действий инспекторов по проведению проверки произошло задержание выхода судна в рейс. Большая часть замечаний со стороны инспекторов была необоснованна, без каких-либо ссылок на международные конвенции. Большая часть замечаний, выявленных со стороны инспекторов ИГПК (ФСК), была устранена на месте в ходе инспекции судна. Однако эти замечания отобразились в акте освидетельствования судна инспекторами. Осмотр судна выполнялся несколько раз в одних и тех же местах судна, и это было для него необычным, так как производить осмотр одних и тех же частей судна множество раз неприемлемо. Инспекция судна проводилась предвзято по отношению как к судну, так и к членам экипажа. Инспекторы ИГПК (ФСК) убыли с судна 29 февраля 2020 года в 17 часов 30 минут.

Третий помощник Ф.И.О. пояснил, что 28 февраля 2020 года судно прибыло в порт Санкт-Петербург к причалу ПНТ № 112А для осуществления погрузки. В 09 часов 50 минут МСК на судно прибыли три инспектора госу-

дарственного портового контроля: Ф.И.О., Ф.И.О., Ф.И.О. для проведения проверки судна. Инспекция судна проводилась с 09:50 до 17:30. На момент прихода инспекторов судно заканчивало грузовые операции для выхода в рейс. 29 февраля 2020 года в 10 часов 10 минут судно закончило погрузку, танки судна закрыты, люки закрыты. В результате действий инспекторов по проведению проверки произошло задержание выхода судна в рейс. Инспекция судна была направлена не на выявление недостатков, а на поиск причины для задержания судна, о чем, по его мнению, говорят характер и количество замечаний, указанных в Форме Б. Часть замечаний была устранена до окончания инспекции и составления акта (Формы А, Б, В), однако эти замечания также были указаны, без отметок об устранении недостатков, что говорит о предвзятом отношении к судну и экипажу. Проверяющие убыли в 17 часов 30 минут МСК.

Старший механик Ф.И.О. пояснил, что 29 февраля 2020 года в порту Санкт-Петербург на танкер «_____», отшвартованный к причалу ПНТ № 112А, прибыла инспекция ИГПК (ФСК) для проведения осмотра судна. Инспекция судна проводилась с 09:50 до 17:30. На момент прихода инспекторов судно заканчивало грузовые операции для выхода в рейс. 29 февраля 2020 года в 10 часов 10 минут судно закончило погрузку, танки судна закрыты, люки закрыты. В результате действий инспекторов по проведению проверки произошло задержание выхода судна в рейс. Большинство замечаний было устранено в течение данного осмотра, но инспекторы данный факт проигнорировали, объясняя это тем, что надо было раньше это делать. Членам экипажа задавались порой некорректные вопросы, на которые не сразу мог быть найден ответ, удовлетворявший инспектора. Инспекция проводилась в недопустимой манере. По его мнению, создавалось впечатление, что инспекторы заранее уже знали, какими будут результаты проверки, и в своих действиях стремились к такому результату. Уверенность в этом появилась при оформлении документов инспекции, когда в каюте капитана инспекторами был заполнен чистый бланк извещения об отказе в выдаче разрешения на выход судна из порта, на котором стояла подпись капитана порта. Следствием таких действий стало задержание судна в порту Санкт-Петербург.

Электромеханик Ф.И.О. пояснил, что 29 февраля 2020 года в порту Санкт-Петербург на танкер «_____» прибыла инспекция ИГПК (ФСК) для проведения осмотра судна. Инспекция судна проводилась с 09:50 до 17:30. На момент прихода инспекторов судно заканчивало грузовые операции для выхода в рейс. 29 февраля 2020 года в 10 часов 10 минут судно закончило погрузку, танки судна закрыты, люки закрыты. В результате действий инспекторов по проведению проверки произошло задержание выхода судна в рейс. Инспекция судна производилась в необычном режиме. В ходе инспекции значитель-

ная часть замечаний, выявленных со стороны инспекторов ИГПК (ФСК), была устранена на месте, но инспектор не реагировал на ответ и внес замечания. Инспектор относился предвзято к экипажу и судну.

Настоящий Акт составлен в 2 (двух) экземплярах, один из которых хранится в делах нотариуса нотариального округа Санкт-Петербург Ф.И.О., а второй выдается Капитану.

Зарегистрировано в реестре: № ____

Уплачено за совершение нотариального действия: ____ рублей

ПРИМЕР ИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 11.12.2018 № 09АП-64942/2018-ГК по делу № А40-97388/18:

«Министерство обороны Российской Федерации (далее — Минобороны России, истец) обратилось с исковыми требованиями к Обществу с ограниченной ответственностью “Питерфлот” (далее — ООО, “Питерфлот”, ответчик) о взыскании 5 173 501 рубля 73 копеек ущерба. <...>

Как следует из материалов дела и установлено апелляционным судом, 07.08.2013 между Министерством обороны Российской Федерации (заказчик) и ООО “Питерфлот” (предприятие) заключен государственный контракт № 499/ЭА/2013/ДРГЗ на оказание транспортных услуг по выполнению воинских морских перевозок для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2013 году. <...>

Как установлено в решении по делу № А40-122327/14, на основании погрузочного ордера № 6/И-2013, подтверждающего погрузку на борт т/х “Геннадий Цыганков” 26 малотоннажных контейнеров. Указанный погрузочный ордер содержит отметку о согласии грузоотправителя на перевозку груза на палубе. Кроме того, согласно нотариально удостоверенному акту о морском протесте следует, что при переходе из морского порта Южно-Курильск в морской порт Советская Гавань с грузом, принадлежащим Министерству обороны Российской Федерации (малотоннажные контейнеры, погруженные в п/п Буревестник), 26 октября 2013 года судно “Геннадий Цыганков” вынуждено было следовать в тяжелых штормовых условиях при северо-восточном ветре скоростью 15–17 метров в секунду с порывами до 20 метров в секунду и волне 4 метра. Крен судна на оба борта достигал 20 градусов. При очередном крене судна на правый борт в точке с координатами: широта 47-52.9 N, долгота 139-42.6 E произошло смещение блока трехтонных контейнеров на крышке трюма № 4 на правый борт, в результате чего три трехтонных контейнера в третьем ряду с правого края оборвались и ушли за борт. Капитаном и его командой были приняты все меры по сохранности судна, перевозимого груза и другого имущества. Указанные обстоятельства застигли судно на таком отрезке пути, в котором укрыться от действия стихии было невозможно. В результате служебного расследования, проведенного по поручению старшего капитана, установлено, что груз был

раскреплен согласно наставлению по креплению № 1007-С487-01, что также подтверждается составленным 07.11.2013 актом разбирательства по факту утраты малотоннажных контейнеров, утвержденным Заместителем Министра обороны Российской Федерации.

Суд апелляционной инстанции, оценив в соответствии со статьей 71 АПК РФ представленные истцом доказательства, установил, что истец не представил доказательства, подтверждающие обоснованность заявленных требований в соответствии с нормами статьи 15 ГК РФ.

Исходя из вышеприведенных положений закона, а также учитывая установленные судом фактические обстоятельства спора, свидетельствующие об отсутствии вины ответчика в причинении убытков истцу, в том числе недоказанность истцом размера убытков (составленная самим истцом справка-счет по стоимости утраченного имущества не подтверждает размер убытков), суд апелляционной инстанции полагает, что суд первой инстанции правомерно отказал в удовлетворении заявленных исковых требований...».

Глава XX. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

Статья 102. Обеспечение доказательств, необходимых в случае возникновения дела в судах или административных органах

По просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде или административном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным.

Часть вторая утратила силу с 1 января 2015 года. — Федеральный закон от 29.12.2014 № 457-ФЗ.

1. Нотариат оказывает помощь судам в осуществлении правосудия и облегчает им работу по обеспечению доказательств в гражданском и арбитражном процессе. Особенно это касается электронных доказательств, которые нуждаются в незамедлительной фиксации на материальном носителе с целью дальнейшего их представления в суд (ежегодно 85–90% нотариальных действий по обеспечению доказательств совершается нотариусами в отношении доказательств, размещенных в сети Интернет). Динамика развития этого нотариального действия показывает, что количество нотариальных действий по обеспечению доказательств за период с 2010 по 2021 год возросло почти в 6 раз (с 6230 в 2010 году до 36 245 в 2021 году). Это подтверждает увеличивающийся год от года интерес к нотариальной форме фиксации фактов, имеющих доказательственное значение.

Обеспечение доказательств нотариусами характеризуется оперативным, незамедлительным закреплением фактических данных, которое производится в строго установленном законом порядке и в предусмотренной законом форме для дальнейшего представления их в суд или административный орган. Значение нотариального действия по обеспечению доказательств заключается в том, что нотариус совершает его оперативно, при этом разгружает суды от этой процедуры, что способствует сокращению сроков рассмотрения дела и судебных издержек.

К основным требованиям, предъявляемым к процессуальным действиям, связанным с обеспечением нотариусами доказательств, относятся определение подведомственности дела суду или административному органу, в которые представляются обеспеченные нотариусом доказательства; установление компетенции лица, уполномоченного на совершение нотариального действия по обеспечению доказательств; наличие надлежащего лица, проявляющего инициативу по обеспечению доказательств; наличие достаточных оснований, позволяющих полагать, что представление доказательств в суд или административный орган в дальнейшем может сделаться затруднительным или даже невозможным; отношение доказательств к делу, возникновение которого предполагается в будущем; указание конкретных доказательств и предлага-

емых мер по их обеспечению; установление оснований обеспечения доказательств; наличие прочих обстоятельств, свидетельствующих о возможности совершения нотариального действия по обеспечению доказательств (в частности, надлежащее извещение лиц, участвующих в будущем деле, и др.).

2. Основанием для обеспечения доказательств нотариусом является предполагаемая возможность утраты ими доказательственного значения в судебном или административном процессе. Перечень таких оснований в законодательстве отсутствует.

На практике нотариальное обеспечение доказательств чаще всего имеет место при отъезде лиц, которые могут дать свидетельские показания, в длительные командировки в отдаленные районы или за рубеж, при перемене ими места жительства, выезде за границу и невозможности их личного участия в судебном заседании или при производстве по делу об административном правонарушении.

Нотариусы также могут производить осмотр вещественных доказательств, которые относятся к категории скоропортящихся продуктов, и назначать соответствующую экспертизу.

Потребность нотариуса в фиксации фактических обстоятельств может потребоваться при уничтожении документов, при причинении ущерба имуществу в квартире в результате залива, при дорожно-транспортном происшествии (ДТП) вследствие изменения дорожной обстановки, при повреждении различных конструкций строительной техникой и т.п. Уклонение арендодателя от принятия арендованного офиса в том состоянии, которое предусматривает договор аренды, также является основанием для обеспечения доказательств.

Осмотр вещественных доказательств может быть актуален в случае, если имущество находится или должно находиться в постоянной эксплуатации, а времени для ожидания у владельца нет. Например, необходимо зафиксировать повреждения дорогостоящей аппаратуры студии звукозаписи в результате некачественного (некачественного) ремонта. Либо необходимо осмотреть квартиру или земельный участок, которые по условиям договора аренды должны быть использованы по целевому назначению.

Осмотр информации, находящейся в сети Интернет, требуется, как правило, незамедлительно, так как имеется реальная опасность ее утраты, уничтожения или искажения, что впоследствии затруднит доказывание каких-либо фактов, изложенных на информационном ресурсе. Это актуально по делам, связанным с нарушением авторских прав, распространением сведений, не соответствующих действительности, в различных средствах связи и передачи данных через сеть Интернет, электронную почту, мобильный телефон и т.п.

Суд неоднократно отмечал, что нотариус вправе проверить наличие достаточных оснований, позволяющих полагать, что представление доказательств в суд или административный орган в дальнейшем может сделаться

затруднительным или даже невозможным (постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 20.05.2009 № 09АП-17093/2008-ГК по делу № А40-43441/07-5-399, от 26.03.2009 № 09АП-3343/2009-ГК по делу № А40-52/08-ПО-6).

Доказательства могут быть обеспечены только при условии, что речь идет о подтверждении фактов, имеющих юридическое значение.

3. Нотариальное действие по обеспечению доказательств следует отличать от других нотариальных действий, которыми также фиксируются определенные факты, имеющие значение, в том числе и для судебного спора.

Удостоверение фактов не относится к обеспечению доказательств. Перечень удостоверяемых фактов является исчерпывающим и перечислен в статьях 82–85 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы): удостоверение факта нахождения гражданина в живых, удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте, удостоверение тождественности личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии, удостоверение тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи, удостоверение факта возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности, удостоверение времени предъявления документов.

Исходя из смысла статей 1, 35 Основ, не может свидетельствоваться подлинность подписи на документе, если содержание документа представляет собой изложение свидетельских показаний.

4. Нотариус обеспечивает доказательства, которые впоследствии могут быть предъявлены как в суд, так и в административные органы.

Под судом понимаются федеральные суды общей юрисдикции, федеральные арбитражные суды, конституционные (уставные) суды¹ и мировые судьи субъектов Российской Федерации.

Под административными органами подразумеваются специально уполномоченные органы, наделенные правом на рассмотрение дел об административных правонарушениях (кроме судов, которые тоже имеют право рассматривать дела об административных правонарушениях по определенным категориям дел, отнесенным к их компетенции). Перечня таких органов закон также не дает. Представляется, что обеспечение доказательств нотариусом допустимо для последующего их исследования, в частности, в органах ГИБДД, в налоговых, таможенных и иных органах при административном преследовании.

Комментируемая статья не запрещает обеспечение доказательств для третейского суда и международного коммерческого арбитража в случаях, указан-

¹ С 1 января 2023 года часть 4 статьи 4 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» излагается в новой редакции. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются.

ных в положениях и регламентах третейского суда и международного коммерческого арбитража.

Обеспеченные нотариусом доказательства также могут быть представлены в любые органы государственной власти и организации независимо от форм собственности, должностным лицам и гражданам.

Органы прокуратуры и следствия, руководствующиеся в своей деятельности Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (УПК РФ), не могут быть отнесены к органам, в рамках расследования которых может быть представлено доказательство, обеспеченное нотариусом, так как УПК РФ особо регламентирует процедуру сбора и оценки доказательств, отличную от гражданского процессуального законодательства.

Вместе с тем доказательства, обеспеченные нотариусом, по правилам гражданского процессуального законодательства могут быть использованы в уголовном деле по усмотрению следователя (дознателя), если в законе отсутствует соответствующий запрет на их принятие и рассмотрение. Более того, в рамках уголовного дела может быть рассмотрен иск о возмещении ущерба или компенсации вреда, в подтверждение доводов по которому представляется нотариально удостоверенный протокол обеспечения доказательств.

При совершении нотариального действия по обеспечению доказательств нотариус не решает вопрос об относимости и допустимости доказательств (это входит в исключительную компетенцию суда или административного органа, рассматривающего дело), а лишь подтверждает факты, имеющие юридическое значение. В связи с этим нотариус не вправе давать оценки и комментарии в процессуальных документах об обеспечении доказательств.

5. Предъявлять доказательство в суд или в административный орган, по смыслу комментируемой статьи, имеет право лицо, обратившееся к нотариусу за обеспечением доказательств. Свидетели не вправе обращаться с самостоятельной просьбой о допросе их в качестве свидетеля.

При обеспечении доказательств могут присутствовать лица, содействующие осуществлению правосудия: свидетели, эксперты, представители, переводчики, специалисты. Их участие в нотариальном процессе отражается в нотариальных документах.

6. Как правило, нотариальное действие по обеспечению доказательств совершается нотариусом в помещении нотариальной конторы. В определенных случаях нотариус может совершать нотариальное действие вне помещения нотариальной конторы, но в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность.

Таким случаем может служить осмотр вещественных доказательств по месту их нахождения: места происшествия в результате ДТП, скоропортящихся продуктов, крупногабаритной техники, в том числе автомобиля, незаконного строительства и других недвижимых объектов (земельных участков, зданий, сооружений, квартир, гаражей, рекламных щитов) и т.п. Препят-

ствовать доставке определенных объектов в помещение нотариуса могут их физические характеристики, прикрепление к другим предметам, включение в технологические процессы, химические свойства. Иногда осмотр вне нотариальной конторы может быть проведен и в отношении письменных доказательств. Это зависит от наличия ряда обстоятельств: количества и объема документов, невозможности изъятия на длительное время книг регистрации текущих операций и документов, непрерывно используемых в деловом обороте, особой ценности картин, книг, специальных документов. Препятствия могут быть и юридического характера: например, согласно внутреннему порядку организации запрещено выносить любые материалы или документы с ее территории.

7. Процедура по обеспечению нотариусом доказательств начинается с подачи заинтересованным лицом письменного заявления (ст. 65 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ)), поскольку в соответствии с гражданским процессуальным законодательством обеспечение доказательств является отдельным процессуальным действием, производимым по письменному заявлению заинтересованного лица.

Согласно требованиям процессуального законодательства (ст. 65 ГПК РФ, ст. 72 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (АПК РФ)) в заявлении должны быть указаны следующие данные: доказательства, которые необходимо обеспечить; обстоятельства, для подтверждения которых необходимы эти доказательства; причины, побудившие обратиться с заявлением об их обеспечении. Кроме того, в соответствии с ГПК РФ в заявлении требуется указать содержание рассматриваемого дела, сведения о сторонах и месте их проживания или месте их нахождения. В заявлении также необходимо обосновать предположение о том, что представление доказательств в дальнейшем может сделаться затруднительным или даже невозможным. Такое утверждение должно быть аргументировано с указанием конкретных обстоятельств, которые, по мнению заявителя, должны свидетельствовать о невозможности или затруднительности представления доказательств в будущем судебном процессе. В определенных случаях (например, при обеспечении доказательств, находящихся в сети Интернет) в заявлении указывается схема доступа на информационный ресурс, с которого фиксируются необходимые факты.

Важно отметить, что согласно пункту 120 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, утвержденного приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156, при обеспечении доказательств информацию о заинтересованных лицах, основаниях невозможности или затруднения представления доказательств в суде или административном органе, об отсутствии определенности в составе участников дела, а также о наличии обстоятельств, в результате которых обеспечение доказательств не терпит отлагательства, нотариус устанавливает.

ливают из объяснений заявителя. Указанная информация фиксируется в соответствующем письменном заявлении или в протоколе допроса свидетеля, протоколе осмотра письменных и вещественных доказательств, постановлении о назначении экспертизы.

8. Нотариальное действие считается совершенным, если составлен протокол осмотра, допроса или выдано постановление о назначении экспертизы. Поэтому в протоколе или в постановлении не могут излагаться обстоятельства, по которым нотариус не совершил данное действие (не допросил свидетеля, не осмотрел письменное или вещественное доказательство, не назначил экспертизу), а также не могут излагаться обстоятельства и причины, по которым действие не совершалось. В случае если нотариальное действие не совершено по какой-либо не зависящей от нотариуса причине, в реестр регистрации нотариальных действий не должно вноситься никаких записей, а нотариальный тариф не должен взыскиваться. Вынесение постановления об отказе в совершении нотариального действия будет считаться неправомерным, поскольку такое основание не предусмотрено статьей 48 Основ. При этом нотариус может составить акт о невозможности совершения нотариального действия, выдать справку о причинах, препятствующих совершению нотариального действия, либо отразить данный факт в протоколе фиксирования информации.

9. Ранее действовавшая редакция части 2 комментируемой статьи запрещала нотариусу обеспечивать доказательства по делу, которое в момент обращения заинтересованных лиц к нотариусу находится в производстве суда или административном органе.

Изменения, внесенные в комментируемую статью Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ, отменившим часть 2, позволяют с 1 января 2015 года нотариусу обеспечивать доказательства вне зависимости от того, на какой стадии судопроизводства находится дело, в том числе и до возбуждения дела. Если быть точнее, то нотариус не проверяет наличие данного факта, поскольку законодательством такая процедура исключена из его компетенции. Таким образом, данное нововведение позволяет участникам гражданского оборота шире использовать возможности нотариата для защиты своих прав.

Статья 103. Действия нотариуса по обеспечению доказательств

В порядке обеспечения доказательств нотариус допрашивает свидетелей, производит осмотр письменных и вещественных доказательств, назначает экспертизу.

Обеспечение доказательств в виде осмотра информации, находящейся в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», может быть совершенно удаленно в порядке, установленном статьей 44.3 настоящих Основ.

(часть вторая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

При выполнении процессуальных действий по обеспечению доказательств нотариус руководствуется соответствующими нормами гражданского процессуального законодательства Российской Федерации.

Нотариус извещает о времени и месте обеспечения доказательств стороны и заинтересованных лиц, однако неявка их не является препятствием для выполнения действий по обеспечению доказательств.

Обеспечение доказательств без извещения одной из сторон и заинтересованных лиц производится лишь в случаях, не терпящих отлагательства, или когда нельзя определить, кто впоследствии будет участвовать в деле.

В случае неявки свидетеля или эксперта по вызову нотариус сообщает об этом в суд по месту жительства свидетеля или эксперта для принятия мер, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

Нотариус предупреждает свидетеля и эксперта об ответственности за дачу заведомо ложного показания или заключения и за отказ или уклонение от дачи показания или заключения.

1. Согласно комментируемой статье нотариус в порядке обеспечения доказательств производит следующие процессуальные действия: допрашивает свидетелей; производит осмотр письменных доказательств; производит осмотр вещественных доказательств; назначает экспертизу. Указанный перечень ограниченный, и в него не входят такие известные виды обеспечения доказательств, как просмотр видеозаписи, заслушивание аудиозаписи. Вместе с тем нотариальная и судебная практика (см., например, постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.05.2010 № КГ-А40/3891-10 по делу № А40-89751/08-51-773) допускает возможность осмотра нотариусом аудио- и видеозаписей, размещенных в сети Интернет, поскольку в законодательстве отсутствует прямой запрет на возможность такого осмотра.

2. Часть 2 комментируемой статьи вступила в силу с 29 декабря 2020 года в ряду важных новелл в части совершения нотариальных действий в электронной форме; она предусматривает возможность обеспечения доказательств удаленно.

Закон не связывает возможность удаленного порядка обеспечения доказательств с определенными причинами, что означает его альтернативный способ наряду с традиционным порядком личного обращения и участия заявителя в совершении нотариального действия. Единственное ограничение составляет вид обеспечения доказательств: в данном порядке может быть произведен только осмотр доказательств, размещенных в сети Интернет.

Нотариус совершает осмотр электронных доказательств удаленно, то есть без присутствия заявителя в нотариальной конторе, и регистрирует его в специальном электронном реестре нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, который явля-

ется составной частью Единой информационной системы нотариата, а также в реестре, ведущемся нотариусом в бумажном виде (ст. 34.2 Основ).

Порядок совершения удаленных нотариальных действий раскрывается в статье 44.3 Основ. Удаленный формат совершения нотариального действия по обеспечению доказательств осуществляется по общему правилу проведения нотариальной процедуры, но с некоторыми особенностями, которые можно разделить на стадии.

Первая стадия. Для того чтобы совершить в удаленном порядке обеспечение доказательств, заявитель направляет в Федеральную нотариальную палату через Единую информационную систему нотариата, в том числе с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, заявление о совершении нотариального действия удаленно с приложением установленных законодательством Российской Федерации документов в электронной форме.

Форма заявления и требования к формату заявления установлены приказом Минюста России от 30.09.2020 № 223 «Об утверждении формы заявления о совершении нотариального действия удаленно, а также требований к формату такого заявления и форматам прилагаемых к нему документов в электронной форме».

Согласно данному приказу в заявлении должны быть обязательно указаны следующие сведения:

1) просьба об обеспечении доказательств в виде осмотра информации, находящейся в сети Интернет;

2) адрес в сети Интернет, по которому находится информация, требующая осмотра;

3) сведения (учетные данные и другие данные), необходимые для доступа к этой информации;

4) информация, подлежащая осмотру, ее объем и особенности доступа к информации;

5) либо сведения о сторонах и заинтересованных лицах, которым следует направить извещение, либо просьба к нотариусу обеспечить доказательства без их извещения с указанием причин такого неизвещения (таких причин всего две: случай, не терпящий отлагательства, и невозможность определить, кто впоследствии будет участвовать в деле);

6) реквизиты счета для возврата заявителю суммы платежа за совершение нотариального действия в случае отказа в совершении нотариального действия.

Заявление о совершении обеспечения доказательств удаленно, направляемое в форме электронного документа, представляется в виде XML-документа, созданного с использованием XML-схем и обеспечивающего считывание и контроль представленных данных.

Прилагаемые к заявлению электронные документы представляются в виде файлов в формате PDF, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Действительность электронных подписей, которыми подписаны заявление, а также электронные документы, прилагаемые к заявлению, проверяется средствами Единой информационной системы нотариата в соответствии с Федеральным законом от 6.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Принадлежность указанных электронных подписей соответствующим лицам подтверждается нотариусом, заявившим о готовности совершить нотариальное действие.

Электронный образ прилагаемого документа должен обеспечивать визуальную идентичность его бумажному оригиналу в масштабе 1:1. Качество представленных электронных образов документов должно позволять в полном объеме прочитать текст документа и распознать его реквизиты. Если бумажный документ состоит из двух и более листов, электронный образ такого бумажного документа формируется в виде одного файла. Для сканирования документов должен использоваться монохромный режим с разрешением 300 dpi (точек на дюйм).

Вторая стадия. После поступления заявления и приложенных к нему электронных документов в Федеральную нотариальную палату она направляет их тому нотариусу, который заявил ранее в автоматическом режиме о готовности совершить соответствующее нотариальное действие удаленно.

Третья стадия включает в себя порядок взаимодействия заявителя и нотариуса. Нотариус, получивший соответствующее заявление и приложения к нему в электронной форме, указывает заявителю размер платы, взимаемой за совершение нотариального действия, с указанием платежных реквизитов счета для оплаты.

Не позднее чем через пять рабочих дней со дня оплаты нотариус направляет в электронной форме заявителю нотариальный документ, или мотивированное постановление об отказе в совершении нотариального действия удаленно, или постановление об отложении совершения нотариального действия удаленно. В течение 10 дней со дня вынесения постановления об отказе в совершении нотариального действия удаленно нотариус производит возврат суммы платежа. Данная процедура урегулирована приказом Минюста России от 30.09.2020 № 232 «Об утверждении Порядка направления заявления о совершении нотариального действия удаленно, совершения оплаты нотариального действия, в том числе с использованием электронных средств платежа, возврата заявителю суммы платежа за совершение нотариального действия удаленно, а также взаимодействия заявителя или его представителя, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, и нотариуса».

Заявитель вправе выбрать место совершения нотариального действия удаленно путем указания нотариального округа или субъекта Российской Федерации.

Не подлежат приему заявление и прилагаемые к нему документы, не соответствующие требованиям к форматам документов (ч. 3 ст. 45 Основ).

В случае непоступления платы, взимаемой за совершение нотариального действия удаленно, в течение пяти рабочих дней со дня получения заявителем платежных реквизитов для оплаты заявление и прилагаемые к нему документы возвращаются нотариусом заявителю без рассмотрения.

Взаимодействие заявителя и нотариуса осуществляется удаленно без непосредственного контакта с использованием средств Единой информационной системы нотариата.

На *четвертой стадии* нотариус изготавливает протокол обеспечения доказательств в электронном виде и осуществляет передачу его заявителю.

Получив заявление и все необходимые сведения и документы, нотариус непосредственно приступает к процедуре обеспечения доказательств — осмотру информации в сети Интернет. Сроки, в течение которых нотариус должен осмотреть доказательства и подготовить протокол осмотра, в Основах отсутствуют. Однако надо понимать, что обеспечение электронных доказательств не терпит промедления и всегда связано с возможностью их исчезновения из сети Интернет. А с учетом требования приказа Минюста России от 30.09.2020 № 223 о направлении нотариального документа заявителю через пять дней после выполнения всех предварительных процедур можно сделать вывод, что срок совершения и оформления нотариального действия ограничен данным периодом. Это положение несет в себе самоорганизующее начало, но не всегда оправданно, поскольку не учитывает объем осматриваемой информации и время на ее обработку. Поэтому с учетом того, что в законодательстве отсутствует соответствующий механизм, данный срок следует рассматривать как желательный (рекомендуемый).

Сложность удаленного нотариального действия связана с тем, что заявитель не совсем точно может определить предмет осмотра и объем осматриваемой информации. Эти вопросы требуется детализировать, чтобы избежать неблагоприятных последствий как для нотариуса, так и для заявителя, который вынужден будет оплачивать нотариальное действие в большем размере, чем он рассчитывал. Например, при осмотре электронной почты следует конкретизировать осматриваемые письма, ограничив временной период и указав определенного получателя/отправителя писем.

Представляется, что не всю информацию, находящуюся в сети Интернет, можно осмотреть удаленно без непосредственного участия заявителя. В частности, затруднительно будет осмотреть корпоративную почту заявителя с использованием программы удаленного доступа. Также представляет трудность осмотр электронных доказательств на иностранном языке, поскольку законодателем не решен вопрос процедуры привлечения нотариусом переводчика и оплаты его труда. Эти вопросы требуют непосредственного решения заявителем.

Протокол осмотра доказательств в сети Интернет изготавливается нотариусом в форме электронного документа в формате PDF или XML в соответствии с требованиями, установленными частью 3 статьи 45.1 Основ и при-

казом Минюста России от 30.09.2020 № 227 «Об утверждении требований к формату нотариально оформляемого документа в электронной форме». Электронный образ документа на бумажном носителе формируется в виде одного файла. Сканирование нотариально оформленного документа должно производиться с разрешением 300 dpi в оттенках серого, глубина цвета 8 бит на пиксель. Протокол обеспечения доказательств с приложениями в электронной форме подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса в формате PKCS#7 (отделенная электронная подпись в кодировке DER). Электронные документы предоставляются нотариусом заявителю через Единую информационную систему нотариата.

Законодательством обособленно выделяется *пятая стадия*, касающаяся выдачи протокола осмотра на бумажном носителе. По просьбе заявителя (или его представителя), обратившегося за совершением нотариального действия удаленно, нотариальный документ, обеспечивающий доказательства, изготовленный в электронной форме, выдается на бумажном носителе с учетом требований, установленных статьями 5.1 и 45.1 Основ, то есть должен иметь машиночитаемую маркировку для обеспечения проверки его достоверности (QR-код, позволяющий убедиться в подлинности протокола обеспечения доказательств, в том числе и через специальное приложение на смартфоне).

3. Часть 3 комментируемой статьи определяет, что при выполнении процессуальных действий по обеспечению доказательств нотариус руководствуется соответствующими нормами гражданского процессуального законодательства Российской Федерации.

Основными процессуальными источниками права по обеспечению доказательств нотариусами являются Основы, Регламент совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающий объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, нормативные акты, регулирующие нотариальную деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, ГПК РФ, АПК РФ, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), Таможенный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) и др.

Вопросам, касающимся обеспечения доказательств, посвящены следующие нормы процессуального законодательства: прежде всего это статьи 1, 35, 44.3, 45.1, 102, 103, 108 Основ, а также, в частности, статьи 35, 55–61, 64–66, 69–71, 73, 75, 77, 79–86, 88, 94–97, 113–119, 176–181, 184, 188, 229–230 ГПК РФ, статьи 41, 64–69, 72, 75–76, 78–79, 82–86, 88–90, 99, 101, 106–109, 121–124, 155 АПК РФ, статьи 37, 48, 59, 69–70, 72, 74, 77–83, 96–102, 160–166, 168, 205–206 КАС РФ, статьи 19, 24, 90, 92, 95, 99, 107–108, 128–129 НК РФ, статьи 25.1, 25.6, 25.9, 25.15, 26.2–26.8, 27.8–27.9, 28.1.1–28.2, 28.5, 29.8 КоАП РФ и др.

При этом нотариус должен соблюдать основные правила совершения нотариальных действий, предусмотренные главой IX Основ.

В соответствии с требованиями УПК РФ обеспечение доказательств нотариусами не может быть совершено по обстоятельствам, которые будут рассматриваться в уголовном процессе.

4. После получения письменного заявления от заинтересованного лица нотариус извещает о времени и месте обеспечения доказательств стороны и заинтересованных лиц в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством, однако их неявка не является препятствием для выполнения действий по обеспечению доказательств.

Обеспечение доказательств в отсутствие неизвещенных лиц, участвующих в деле, согласно пункту 2 части 4 статьи 330, пункту 2 части 4 статьи 379.7 ГПК РФ (п. 2 ч. 4 ст. 288 АПК РФ) является безусловным основанием к отмене решения суда. Соответственно, совершение нотариального действия без извещения указанных лиц может послужить основанием для оспаривания нотариального акта и признания его незаконным. Соккрытие заинтересованных лиц при обращении заявителя к нотариусу за закреплением доказательств в силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации влечет недействительность совершенного нотариального действия — осмотра доказательства — и лишает заявителя права на защиту своих прав (решение Арбитражного суда г. Москвы от 22.03.2006 № А40-50588/05-5-405).

Согласно статье 113 ГПК РФ стороны, заинтересованные лица, свидетели, эксперты, специалисты, переводчики и другие лица вызываются и извещаются заказным письмом с уведомлением о вручении, телефонограммой, телеграммой, по факсимильной связи или с использованием иных средств связи (например, электронной почты) и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения и его вручение адресату.

Извещение направляется нотариусом в разумный срок непосредственно после принятия заявления об обеспечении доказательств. Время вручения адресату извещения фиксируется установленным в организациях почтовой связи способом или на документе, который подлежит возврату нотариусу.

Заинтересованным лицам извещения должны быть вручены с таким расчетом, чтобы у них был достаточный срок для своевременной явки к нотариусу. Они считаются извещенными надлежащим образом, если к началу нотариального действия нотариус будет располагать сведениями о получении адресатом направленного ему извещения.

Нотариус может приступать к процессу обеспечения доказательств только после получения сведений об извещении всех лиц, участвующих в деле. Если такие сведения отсутствуют, то следует повторить извещение указанных лиц и назначить новую дату обеспечения доказательств.

5. Обеспечение доказательств без извещения одной из сторон и заинтересованных лиц проводится лишь в случаях, не терпящих отлагательства, или если нельзя определить, кто впоследствии будет участвовать в деле.

Сообщение о невозможности определить, кто будет участвовать в деле, нотариус также должен проверить со всей скрупулезностью исходя из существа спора. При этом необходимо брать за основу принцип: лица, чьи права могут быть затронуты при рассмотрении дела, должны привлекаться к участию в обеспечении доказательств. Заинтересованным лицом в заявлении должны быть обоснованы основания неизвещения сторон при обеспечении доказательств, а нотариусом должны быть проверены эти основания (решение Арбитражного суда г. Москвы от 22.03.2006 № А40-50588/05-5-405).

Практически всегда без извещения заинтересованных лиц производится осмотр информации, находящейся в сети Интернет, так как в случае их уведомления существует большая вероятность утраты информации, ее уничтожения или искажения. Поэтому определенно можно утверждать, что все случаи, связанные с обеспечением доказательств в сети Интернет, являются не терпящими отлагательства (см., например, определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.07.2007 № 8313/07).

6. Свидетели предупреждаются об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний и отказ от дачи показаний по статьям 307 и 308 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ). Переводчики предупреждаются об уголовной ответственности за заведомо неправильный перевод по статье 307 УК РФ. Эксперты предупреждаются об уголовной ответственности за заведомо ложное заключение или показание, а специалисты — за заведомо ложное показание по статье 307 УК РФ. Также нотариус может предупредить указанных лиц о сохранении тайны нотариального действия в соответствии со статьей 5 Основ. Нотариус берет подписку о предупреждении и приобщает ее к протоколу.

7. Процессуальным документом, которым оформляется допрос свидетеля, а также осмотр письменных и вещественных доказательств, является протокол. Процессуальное действие в порядке обеспечения доказательств о назначении экспертизы оформляется постановлением. В постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.06.2008 № 13 «О применении норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении и разрешении дел в суде первой инстанции» (п. 17) указано, что протокол должен быть изложен полно, четко с точки зрения его прочтения, в той последовательности, в которой совершается процессуальное действие.

Терминология, используемая нотариусом при составлении протокола, должна быть общедоступной; полностью должно быть описано все, что имеет отношение к предмету доказывания; в определенных случаях (например, при осмотре места происшествия) необходимо указывать условия осмотра; следует точно до минут фиксировать время начала и окончания процессуального действия, а также перерывы, если таковые были, с указанием их причин.

Протокол осмотра состоит из вводной, описательной и заключительной частей. Вводная часть протокола осмотра, как правило, должна содержать

место и дату производства осмотра, время начала и окончания осмотра, фамилию, имя и отчество нотариуса, основание производства осмотра, сведения о лицах, участвующих в осмотре, описание технических средств, применяемых для фиксации осмотра, особенности освещения (естественное или искусственное). Описательная часть протокола осмотра должна содержать перечисление всех действий нотариуса, а также всего обнаруженного при осмотре в той последовательности, в какой производился осмотр, и в том виде, в каком обнаруженное наблюдалось в момент осмотра. В заключительной части протокола должны быть зафиксированы заявления, поступившие перед началом, в ходе либо по окончании осмотра от участвующих в нем лиц, с указанием их процессуального положения, фамилии и инициалов, а также содержание заявлений. Также в заключительной части протокола указываются реестровый номер, сумма взысканного тарифа, подпись нотариуса, скрепленная печатью. Протокол также может содержать подписи лиц, участвующих в осмотре.

В целях наиболее полного предоставления информации о совершенном нотариальном действии нотариусом могут быть приложены к протоколу документы, подтверждающие извещение заинтересованных лиц, копия заявления о принятии мер по обеспечению доказательств, а также полученные в ходе обеспечения доказательств материалы: распечатки страниц в сети Интернет, фотографии, цифровые и магнитные аудио- и видеоносители и т.п.

По окончании проведения нотариусом действий по обеспечению доказательств каждый оформленный им документ составляется в двух экземплярах и запись о его составлении вносится в реестр регистрации нотариальных действий. Один экземпляр документа выдается заявителю, второй остается в делах нотариуса.

8. *Допрос свидетеля.* Свидетелем является лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения об обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения и разрешения дела. Не являются доказательствами сведения, сообщенные свидетелем, если он не может указать источник своей осведомленности (ст. 69 ГПК РФ, ст. 88 АПК РФ), то есть законом запрещено свидетельство по слухам, когда источник сведений не может быть не только указан, но и проверен.

Руководствуясь статьей 177 ГПК РФ, перед тем как приступить к допросу, нотариусу следует максимально полно собрать сведения о свидетеле: отношение к заинтересованным лицам (родство, дружба или вражда, соседство, служебные отношения и т.п.), место работы, предыдущее место работы, род занятий, профессиональных и личных пристрастий, наличие судимости, психических заболеваний и другие сведения, которые могли бы быть полезны суду для оценки показаний, фиксируемых нотариусом в порядке обеспечения доказательств.

Исходя из требований статьи 70 ГПК РФ, свидетель обладает определенными правами, имеет обязанности и несет уголовную ответственность. Он

вправе быть допрошенным в месте своего пребывания, если вследствие своей болезни, старости, инвалидности, иных причин не в состоянии явиться по вызову к нотариусу, получить возмещение расходов, связанных с вызовом в суд, и денежную компенсацию в связи с потерей времени.

Нотариус обеспечивает те доказательства, которые считает необходимым обеспечить заинтересованное лицо. Нотариус разъясняет заинтересованным лицам их права и обязанности по доказыванию, при этом он не осуществляет содействия в определении круга возможных доказательств.

Следует обратить внимание на то, что допрос свидетеля проводится по просьбе заинтересованного лица, а не самого свидетеля. В случае поступления просьбы от заявителя о допросе его в качестве свидетеля нотариусу следует отказать в совершении указанного нотариального действия, поскольку свидетель как источник доказательств не может выступать одновременно в статусе заинтересованного лица и свидетеля.

Свидетель излагает свои показания в форме свободного рассказа об известных ему обстоятельствах и фактах (действиях, событиях, явлениях), очевидцем которых он был, а также о фактах, о наличии или отсутствии которых ему стало известно со слов иных лиц, при этом свидетель должен указать источник своей осведомленности, например назвать фамилию, имя, отчество лица, сообщившего ему данные сведения.

Свободный рассказ допрашиваемого свидетеля позволяет выяснить обстоятельства дела, как они представляются свидетелю. После окончания свободного изложения свидетелем известных ему обстоятельств дела ему могут быть заданы уточняющие и дополняющие вопросы.

По форме вопросы, задаваемые свидетелю, должны быть краткими, предельно ясными, конкретными, логически последовательными, целенаправленными и обоснованными. Они должны относиться к обстоятельствам, подлежащим выяснению по делу.

Протокол может содержать показания свидетеля в форме «вопрос — ответ». Также показания свидетеля могут быть отражены в протоколе путем комбинации указанных выше способов. Не допускается постановка перед свидетелем наводящих вопросов, то есть таких, в которых уже содержится ответ, а также вопросов, предполагающих односложный утвердительный или отрицательный ответ.

Свидетель, перед тем как давать показания, должен дать подписку в том, что ему разъяснены его права, обязанности и ответственность. В частности, если свидетельские показания необходимы для суда общей юрисдикции, свидетелю разъясняются статья 51 Конституции Российской Федерации, статьи 69–70, 176–179 ГПК РФ, а также он предупреждается об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний и отказ от дачи показаний по статьям 307 и 308 УК РФ.

По завершении допроса протокол предъявляется свидетелю для прочтения и зачитывается вслух, о чем в нем делается отметка. Замечания, допол-

нения и уточнения, сделанные свидетелем, обязательно вносятся в протокол допроса.

9. *Осмотр письменных доказательств.* Особенностью письменных доказательств является то, что сведения, необходимые суду для установления искомых обстоятельств дела, воспринимаются из содержания текста, нанесенного на предмет или воспроизведенного на нем. Особое место среди письменных доказательств занимают доказательства, размещенные в сети Интернет и представленные для осмотра на экране монитора.

Основанием для осмотра письменных доказательств является заявление заинтересованного лица с просьбой об обеспечении доказательств, подаваемое нотариусу, в районе деятельности которого должны быть совершены данные процессуальные действия. В заявлении необходимо указать причины обеспечения и факты, позволяющие полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным. В зависимости от того, какое заявление получено от заявителя, нотариус определяет действия, которые необходимо выполнить для осуществления процедуры осмотра доказательства. Так, например, при обеспечении письменных доказательств, находящихся в сети Интернет, в заявлении указываются информационный ресурс и схема доступа к необходимой странице, где находятся искомые факты, требующие закрепления. С учетом анализа имеющихся у него данных нотариус принимает фактическое решение о необходимости обеспечения доказательств. Затем определяются действия, подлежащие совершению в ходе осмотра.

При производстве осмотра письменных доказательств составляется протокол, в котором указываются обстоятельства, обнаруженные при осмотре. Письменные доказательства, как правило, приобщаются к протоколу осмотра и являются его неотъемлемой частью. Если подлинные документы не могут быть приложены к протоколу, тогда вместо них приобщаются копии.

10. В последнее время получила широкое распространение такая форма обеспечения доказательств, как осмотр информации, находящейся в сети Интернет. Часто встречающимися правонарушениями в сети Интернет являются распространение сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию, и нарушение авторских прав; также встречаются споры, касающиеся размещения недобросовестной рекламы, изменения сведений на сайте ответчика, условий участия в конкурсе, стоимости производимых работ, связанные с подменой публичной оферты и др.

В рамках осмотра доказательств, находящихся в сети Интернет, нотариус может установить администратора домена (владельца сайта), то есть информацию о принадлежности доменного имени информационного ресурса; проверить соответствие символического адреса сайта (домена) его настоящему IP-адресу (трассировка), чтобы убедиться в том, что браузер отображает интернет-страницы подлинного сайта; зафиксировать содержание конкретного интернет-сайта.

При совершении нотариального действия по обеспечению доказательств, находящихся в сети Интернет, нотариус должен осматривать информацию на сертифицированном оборудовании и с использованием лицензионных программ во избежание неблагоприятных последствий, поскольку обеспечение доказательств с использованием пиратских программ может быть расценено судом как полученное с нарушением федерального закона (ст. 64 АПК РФ) и, как следствие, исключено из числа доказательств, исследуемых судом.

В протоколе необходимо отразить, какие технические средства (оборудование) применялись для осмотра информации и ее фиксации (компьютер, монитор, принтер), также следует указать, какие использовались операционные системы и программы (программное обеспечение), с помощью какого провайдера был осуществлен доступ в сеть Интернет. Лицензионные программы имеют сертификат подлинности, изготовленный с применением специальных средств защиты, установочный компакт-диск с защитной голограммой и уникальный серийный номер.

Нотариус осуществляет доступ к интернет-странице, осматривает ее и затем распечатывает в той форме, в какой она предстает перед посетителем сайта, убеждается в наличии материала с указанными реквизитами. Сверив адрес страницы и реквизиты текста или объекта, нотариус составляет протокол обеспечения письменного доказательства путем осмотра интернет-страницы, которая предстает перед ним на экране монитора компьютера. Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 29.11.2006 по делу № А12-13635/06-С24 нотариально удостоверенный протокол осмотра интернет-сайта был исключен из числа исследуемых доказательств (то есть не мог быть использован в качестве доказательства) по тому основанию, что в протоколе осмотра был описан не сайт с монитора компьютера, а уже распечатанные страницы.

Осматриваемые и скопированные интернет-страницы, а также другая информация, например скачиваемые файлы, программы, фотоматериалы, аудио- и видеозаписи и т.п., которые трудно или невозможно отразить в распечатке страницы, могут быть скопированы на нестираемый носитель информации типа компакт-диска CD-R или DVD-R в двух экземплярах. В дальнейшем эти диски в печатанном виде приобщаются к экземпляру протокола, выдаваемому заявителю, и к экземпляру протокола, оставляемому в делах нотариуса, с указанием их уникальных заводских номеров.

11. Одним из способов передачи информации с использованием электронных средств связи является электронная почта (e-mail), которая представляет собой комплекс программно-технических средств, использующий уникальный номер (электронный почтовый адрес) для отправки или получения сообщений с использованием сети Интернет.

С помощью протокола осмотра электронной почты нотариус закрепляет доказательства, необходимые заинтересованным лицам для защиты чести,

достоинства и деловой репутации, а также для подтверждения определенных обстоятельств, имеющих значение для дела, и др.

При осмотре электронной почты осуществляются все действия, необходимые для осмотра интернет-сайта, при этом описывается способ входа в электронный ящик заявителя. Название электронного ящика и пароль предоставляются самим заявителем, что отражается в протоколе осмотра. Несмотря на то что пароль защищает электронный ящик от свободного доступа к нему посторонних лиц, в протоколе он указывается в обязательном порядке. Почтовый информационный ресурс позволяет пользователю в любой момент изменить пароль входа в электронный ящик, поэтому после составления протокола у нотариуса заявитель может поменять пароль, что не влияет на достоверность описываемых нотариусом сведений.

Провести нотариусу проверку на принадлежность заинтересованному лицу электронного почтового ящика не представляется возможным, поскольку при регистрации электронного почтового ящика пользователь указывает произвольные сведения, которые с ним могут и не идентифицироваться, а анкетные данные никем не проверяются, то есть паспортные данные не указываются.

Вместе с тем в целях соблюдения гарантий охраны тайны личной переписки граждан нотариусу следует предупредить заявителя об уголовной ответственности по статье 138 УК РФ, а также о содержании следующих норм: части 2 статьи 23 Конституции РФ, статьи 15 Федерального закона «О почтовой связи» и статьи 63 Федерального закона «О связи». Таким образом, проблема доказывания принадлежности почтовых ящиков получателю и отправителю, то есть причинителю вреда, лежит в плоскости судебного разбирательства и касается выяснения виновного лица.

12. Письменные доказательства могут быть получены по сотовой связи в виде SMS- и MMS-сообщений, а также с помощью специальных программ-мессенджеров (например, Viber, WhatsApp, Telegram), посредством мобильного (сотового) телефона, а затем сфотографированы и распечатаны на бумажном носителе или оставлены в электронной форме. Главное, чтобы отраженные в предметах электронной связи с помощью определенных знаков сведения были доступны для восприятия человеком и имели значение для дела.

Необходимость в оперативном закреплении письменных доказательств заключается в том, что сообщения в мобильном телефоне как электронном устройстве могут быть уничтожены или безвозвратно потеряны. Более того, такой носитель информации, как мобильный телефон, является ненадежным источником хранения письменных доказательств в силу короткого срока его службы (как правило, он составляет три года, что отражается в письменной документации), а также имеющейся потенциальной возможности его физической утери.

Нотариус в протоколе осмотра может отразить следующую информацию: телефонный номер, на который поступило сообщение; телефонный аппарат (мобильный телефон), на котором воспроизводится входящее сообщение; способ получения доступа к осматриваемому сообщению; наименование абонента, присвоенное в записной книжке телефону, от которого исходило сообщение (при наличии), и его телефонный номер; дата, время и тип сообщения; непосредственно содержание сообщения; фотографирование (копирование) сообщения; распечатка на принтере сообщения.

13. *Осмотр вещественных доказательств.* Вещественными доказательствами являются предметы, которые по своему внешнему виду, свойствам, месту нахождения или по иным признакам могут служить средством установления обстоятельств, имеющих значение для рассмотрения и разрешения дела (ст. 73 ГПК РФ).

Нотариус может осмотреть вещественные доказательства в помещении нотариальной конторы, если они по своим свойствам и размерам могут быть доставлены к нотариусу. Если из-за громоздкости или по другим причинам (ветхости, многочисленности и т.п.) невозможно или затруднительно доставить эти доказательства непосредственно к нотариусу, то осмотр может производиться по месту нахождения предметов. К таким материальным объектам можно отнести земельные участки, помещения, а также предметы, которые неотделимы от других вещей, включены в производственный процесс либо которые в силу физических или химических свойств невозможно доставить в помещение нотариальной конторы.

Вещественные доказательства должны быть подробно описаны в протоколе с указанием необходимых фактических данных (признаков, свойств, цвета, точных размеров, качества) вещей. Однако не всегда в словесной форме возможно точно передать все особенности осматриваемого предмета. Поэтому в процессе осмотра в случае необходимости могут осуществляться фотографирование, видеозапись, а также составляться схемы, планы, чертежи, расчеты, копии документов, которые обязательно прилагаются к протоколу.

Перед осмотром вещественных доказательств проверяется их принадлежность заявителю (договор, товарные накладные, чеки и т.п.). Если заявитель не может подтвердить документально принадлежность ему вещей, то представляется, что нотариус может взять от заявителя письменное заявление, в котором он должен подтвердить свое право на объекты осмотра. При осмотре помещения также стоит убедиться в законности нахождения в нем заявителя (договор купли-продажи, аренды, субаренды, доверенность и т.п.) и наличии согласия владельца помещения. Если производится осмотр жилого помещения, то необходимо получить согласие проживающих в нем лиц. Данные сведения должны найти свое отражение в протоколе, а также в приложении к нему, подтверждающем проверку указанных фактов и получение необходимого письменного согласия.

По смыслу части 2 статьи 74 ГПК РФ, вещественные доказательства, которые нельзя доставить в суд, должны быть подробно описаны и в случае необходимости сфотографированы. Потребность в фотографической фиксации особенно часто возникает при наличии опасности исчезновения или существенного изменения признаков и свойств осматриваемого предмета, например при подверженности его быстрой порче. С помощью фотографий, видеозаписей, схем и т.п. можно зафиксировать детали, словесное описание которых затруднительно. Например, фотографии обстановки места ДТП позволяют уточнить расположение и форму объектов, использовать дополнительные фактические данные, которые в момент осмотра предполагались несущественными и поэтому не были подробно описаны.

Если объектом осмотра являются доказательства, подвергающиеся быстрой порче, то они должны быть осмотрены нотариусом с той степенью срочности, которая позволяет зафиксировать их в неиспорченном состоянии. К таким вещественным доказательствам, в частности, относятся продукты питания, другие объекты биологического и органического происхождения, свойства которых, имеющие доказательственное значение, могут быть утрачены до момента рассмотрения дела в суде. В данном случае привлечение к участию в осмотре экспертов, специалистов и свидетелей будет оправдано особенностью объекта исследования.

После совершения указанных процессуальных действий вещи возвращаются лицам, от которых они были получены.

В практике обеспечения доказательств нотариусом встречаются следующие виды осмотра вещественных доказательств: осмотр места предполагаемого незаконного строительства; осмотр места происшествия; осмотр места причинения ущерба в результате залива помещения; осмотр помещения, освобождаемого арендатором; осмотр товарной упаковки, являющейся объектом интеллектуальной собственности; осмотр вывески; осмотр оборудования; осмотр мебели и др.

14. *Назначение экспертизы.* В соответствии со статьей 79 ГПК РФ при возникновении вопросов, требующих специальных познаний в различных областях науки, техники, искусства, ремесла, нотариус в порядке обеспечения доказательств назначает экспертизу.

Необходимость в проведении экспертизы в порядке обеспечения доказательств возникает у заинтересованных лиц, как правило, в следующих случаях:

— для определения суммы ущерба (например, необходимо определить размер ущерба, возникшего в результате неправильного ремонта дорогостоящего оборудования, которое требуется ввести в эксплуатацию в кратчайшие сроки);

— оценки стоимости предмета спора (например, оценки рыночной стоимости имущества, включая недвижимость, транспортные средства, объекты интеллектуальной собственности, оборудование организаций, ценные бумаги, драгоценности, инвестиционные проекты, природные ресурсы);

— фиксации определенного состояния предмета спора (например, в целях идентификации и возможности установления в дальнейшем причинно-следственной связи между возникшими в результате строительства повреждениями здания и соседним строительством);

— разъяснения вопросов, требующих специальных познаний в области науки, искусства, техники, ремесла (например, по делам, связанным с защитой прав потребителей, проводятся экспертизы на предмет соответствия приобретенных товаров их потребительским качествам, принятым в России стандартам качества, годности и т.п.).

В постановлении о проведении экспертизы помимо указанных выше сведений (данные о заявителе, информация о наличии оснований полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным, и др.) должны быть указаны объект экспертного исследования (например, животные, документы, предметы, помещение, а также образцы для сравнительного исследования); вид экспертизы; перечень поставленных перед экспертом вопросов, подлежащих выяснению в ходе исследования; наименование экспертного учреждения или эксперта, которому будет поручена экспертиза; объем представляемых эксперту материалов и документов.

В пункте 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.06.2008 № 11 «О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству» указано, что «в соответствии со ст. 79 ГПК РФ на разрешение экспертизы могут быть поставлены только те вопросы, которые требуют специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства или ремесла. Недопустима постановка перед экспертом (экспертами) вопросов правового характера, разрешение которых относится к компетенции суда (например, вопроса о дееспособности гражданина, а не о характере его заболевания)».

В постановлении нотариуса о назначении экспертизы также указывается, что эксперт предупреждается нотариусом или руководителем экспертного учреждения, если экспертиза проводится специалистом этого учреждения, об ответственности, предусмотренной статьей 307 УК РФ за дачу заведомо ложного заключения.

Постановление подписывается нотариусом, скрепляется его печатью. Один экземпляр постановления выдается заинтересованному лицу, другой остается в делах нотариуса.

Глава XX.1. РЕГИСТРАЦИЯ УВЕДОМЛЕНИЙ О ЗАЛОГЕ ДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА

(введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)

Статья 103.1. Регистрация уведомления о залоге движимого имущества

Учет залога имущества, не относящегося к недвижимым вещам, за исключением имущества, залог которого подлежит государственной регистрации или учет залогов которого осуществляется в ином порядке согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации, осуществляется путем регистрации уведомлений о залоге движимого имущества в реестре уведомлений о залоге движимого имущества, предусмотренном пунктом 3 части первой статьи 34.2 настоящих Основ.

Регистрацией уведомления о залоге движимого имущества (далее также — уведомление о залоге) признается внесение нотариусом в реестр уведомлений о залоге движимого имущества сведений, содержащихся в уведомлении о залоге движимого имущества, направленном нотариусу в случаях, установленных гражданским законодательством. В подтверждение регистрации уведомления о залоге заявителю выдается свидетельство, которое по желанию заявителя может быть выдано в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью нотариуса. В случае направления в электронной форме уведомления о залоге свидетельство о регистрации данного уведомления направляется нотариусом заявителю с использованием сервисов единой информационной системы нотариата.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Регистрации в реестре уведомлений о залоге движимого имущества подлежат уведомление о внесении сведений о залоге движимого имущества в реестр уведомлений о залоге движимого имущества (уведомление о возникновении залога), уведомление об изменении сведений о залоге движимого имущества в реестре уведомлений о залоге движимого имущества (уведомление об изменении залога) и уведомление об исключении сведений о залоге движимого имущества из реестра уведомлений о залоге движимого имущества (уведомление об исключении сведений о залоге).

В случае изменения залога таким образом, что в залог передается имущество, ранее не находившееся в залоге (за исключением предусмотренных гражданским законодательством случаев, если такое имущество передается в залог без дополнительного соглашения между сторонами залогового правоотношения, в частности, в случае замены заложенных товаров в обороте, переработки или иного изменения заложенного имущества), в отношении такого имущества направляется уведомление о возникновении залога.

Уведомление о залоге в форме документа на бумажном носителе направляется нотариусу для внесения содержащихся в нем сведений в реестр уведомлений

о залоге движимого имущества. Уведомление о залоге в электронной форме направляется в Федеральную нотариальную палату с одновременной оплатой нотариального тарифа. Уведомление о залоге в электронной форме должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. В этом случае личная явка заявителя не обязательна, плата за услуги технического и правового характера не взимается.

(часть пятая в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Федеральная нотариальная палата с использованием единой информационной системы нотариата направляет поступившее в электронной форме уведомление о залоге нотариусу, заявившему о готовности к незамедлительной регистрации данного уведомления в автоматическом режиме, в порядке поступления от таких нотариусов сообщения о готовности к принятию уведомления для внесения содержащихся в данном уведомлении сведений в реестр уведомлений о залоге движимого имущества.

(часть шестая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

При направлении нотариусу для регистрации уведомления о залоге Федеральная нотариальная палата перечисляет нотариусу пятьдесят процентов суммы нотариального тарифа за регистрацию уведомления о залоге. Оставшиеся пятьдесят процентов суммы нотариального тарифа поступают на отдельный банковский счет Федеральной нотариальной палаты в счет уплаты предусмотренного частью пятой статьи 32 настоящих Основ членского взноса членов нотариальной палаты.

(часть седьмая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Порядок взаимодействия Федеральной нотариальной палаты и нотариуса при регистрации уведомления о залоге устанавливается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(часть восьмая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Формы уведомления о залоге и свидетельства о регистрации уведомления о залоге, порядок заполнения соответствующих форм уведомления о залоге устанавливаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

1. Учет залога движимого имущества предусмотрен статьей 339.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ). Введение этого требования объясняется природой залога. Он обременяет заложенное имущество правами залогодержателя (ст. 350 ГК РФ) и следует за этим имуществом при его отчуждении собственником¹ (ст. 353 ГК РФ). Справедливо, чтобы лицо, которое намерено приобрести какое-либо имущество, могло удостовериться

¹ С точки зрения гражданского права право собственности — это право на вещь, предметом же залога может быть любой оборотоспособный объект. Но далее для удобства изложения наиболее полное право на иные, помимо вещей, объекты также будет называться правом собственности.

в том, что оно не обременено правами третьих лиц. Иначе говоря, залог необходимо придать публичность. Эта цель достигается путем внесения информации о залоге в официальные реестры, доступные любому заинтересованному лицу.

Следует разграничивать регистрацию залога, с одной стороны, и учет залога — с другой. Регистрация имеет правоустанавливающий характер: право залога возникает только с момента внесения записи о залоге в соответствующий реестр (п. 1 ст. 339.1 ГК РФ). Учет залога осуществляется независимо от того, возникло ли право залога, и факт учета не влияет на существование залога. Одним из реестров, предназначенных для учета залогов, является реестр уведомлений о залоге движимого имущества (далее — Реестр), входящий в Единую информационную систему нотариата. Реестр ведется в электронной форме (ст. 34.2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате; далее — Основы).

2. Объекты гражданских прав, залог которых подлежит учету в Реестре, определяются по остаточному принципу: это оборотоспособные объекты, право залога которых не подлежит обязательной государственной регистрации. Кроме того, учет не требуется, если право залога в отношении конкретного имущества приобретает свойство публичности в особом порядке.

2.1. Обязательной государственной регистрации подлежит:

— залог недвижимого имущества (см. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»; о понятии недвижимого имущества см. ст. 130 ГК РФ);

— залог исключительных прав (ст. 358.18, 1232, 1353 (права на изобретение, полезную модель или промышленный образец), 1412 (права на селекционное достижение), 1480 (права на товарный знак), 1518 (наименование места происхождения товара) ГК РФ);

— залог прав участника (учредителя) общества с ограниченной ответственностью (ст. 358.15 ГК РФ, ст. 22 Федерального закона от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»).

2.2. Залог бездокументарной ценной бумаги свойство публичности придается путем внесения записи о залоге по счету, на котором у депозитария или держателя реестра владельцы ценных бумаг (ст. 8.2 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг») учитываются права владельца такой бумаги, или в случаях, установленных законом, по счету иного лица (ст. 358.16 ГК РФ).

2.3. Общий подход к публичности залога документарной ценной бумаги таков: если залог бумаг данного вида, в том числе порядок придания публичности их залогу, не урегулирован специальными нормами ГК РФ и законов о ценных бумагах, применяются нормы о залоге вещей. Это означает, что учет таких залогов осуществляется путем внесения информации о них в Реестр.

Специальные правила установлены для залога ордерной ценной бумаги (о понятии ордерной бумаги см. п. 3 ст. 143 ГК РФ). Если такая бумага пере-

дается в залог путем совершения на ней залогового индоссамент, сам индоссамент уже указывает на факт залога, а потому внесение записи в Реестр не требуется (п. 3 ст. 358.16 ГК РФ). Это относится, в частности, к закладной (ст. 49 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)») и к векселю (ст. 19 Положения о переводном и простом векселе, введенного в действие постановлением ЦИК и СНК СССР от 7.08.1937).

Если бумага передается во владение залогодержателя (передается в заклад), право залога возникает с момента передачи (ст. 358.16 ГК РФ). Это правило легко объяснимо с точки зрения оборота. Ведь разумный приобретатель документарной бумаги поинтересуется ее местонахождением и легко обнаружит, что она заложена.

В Модельных правилах Европейского частного права (Principles, Definitions and Model Rules of European Private Law. Draft Common Frame of reference (DCFR)), являющихся руководством для законодателей стран — членов Евросоюза², передаче вещей в заклад придается общее значение: залог любого телесного имущества действует в отношении третьих лиц, то есть приобретает свойство публичности, если залогодержатель осуществляет прямой физический контроль над предметом залога (ст. IX.-3:201 DCFR). Логично, что учет такого залога в публичном реестре будет излишним. Но в нашем законодательстве подобное правило отсутствует, поэтому информацию о вещах, переданных в заклад, следует вносить в Реестр, если для них не установлено специальное правило, аналогичное норме статьи 358.16 ГК РФ.

2.4. Учет залога прав по договору банковского счета осуществляется банком, в котором открыт соответствующий счет, по правилам статьи 358.11 ГК РФ.

Залог имущества, не включенного в приведенный перечень, подлежит учету в Реестре. В основном таким имуществом являются вещи и имущественные права (требования) (см. ст. 128 ГК РФ).

3. Правовое значение факта учета залога в Реестре определено нормой пункта 4 статьи 339.1 ГК РФ: «Залогодержатель в отношениях с третьими лицами вправе ссылаться на принадлежащее ему право залога только с момента совершения записи об учете залога, за исключением случаев, если третье лицо знало или должно было знать о существовании залога ранее этого. Отсутствие записи об учете не затрагивает отношения залогодателя с залогодержателем». Таким образом, учет залога позволяет разрешить конфликт между интересами залогодержателя, с одной стороны, и добросовестных третьих лиц — с другой. Залогодержатель, который позаботился о внесении информации о своем праве в Реестр, может противопоставить это право (причем как право преимущественное — см. п. 1 ст. 334 ГК РФ) третьим лицам. В качестве таких лиц по общему правилу выступают иные кредиторы залогодателя либо приобретатели заложенного имущества.

² См.: Модельные правила Европейского частного права / Пер. с англ.; науч. ред. Н.Ю. Рассказова. М., 2013.

Поскольку учет залога производится только в интересах залогодержателя, передача информации о залоге в Реестр — право, а не обязанность последнего. Но если в Реестре уже зарегистрировано уведомление о возникновении залога, на залогодержателя в интересах залогодателя возложена обязанность направить для регистрации в Реестре уведомление об изменении залога либо об исключении сведений о залоге из Реестра (абз. 2 п. 4 ст. 339.1 ГК РФ, ст. 103.3 Основ).

Наличие Реестра привело к созданию нового стандарта добросовестного поведения приобретателей движимого имущества либо ограниченного права на него. Любой из них может, обратившись к Реестру, узнать, обременено ли приобретаемое имущество залогом. Поэтому, если залог учтен в Реестре, предполагается, что любой приобретатель заложенного имущества должен знать о его залоге. Риск отсутствия в Реестре сведений о залоге имущества лежит на залогодержателе. Он не будет пользоваться старшинством в отношении залогодержателей, которые учтут «свой» залог в будущем (п. 1 ст. 342.1 ГК РФ). Если предмет залога, о котором нет сведений в Реестре, отчужден добросовестному приобретателю по возмездной сделке, право залога прекращается (п. 2 ст. 352 ГК РФ).

В соответствии с принципом добросовестности (п. 3 и 4 ст. 1 ГК РФ) лицо, которое знало или должно было знать о залоге имущества, не может ссылаться на то, что в Реестре отсутствует запись о залоге. Залогодержатель в любом случае вправе противопоставить такому лицу свое право залога. Например, если общество-залогодержатель заключило договор о залоге вещи, но не направило уведомление о возникновении залога и директор общества купил заложенную вещь, общество сможет противопоставить директору свое право залога, поскольку директор как орган юридического лица знал или должен был знать о существовании залога.

4. Залог считается учтенным, если в Реестре зарегистрировано уведомление о залоге движимого имущества. Регистрация осуществляется путем внесения нотариусом в Реестр сведений, содержащихся в полученном от заявителя уведомлении о залоге движимого имущества.

5. Уведомление передается нотариусу либо на бумажном носителе, либо в электронной форме. В первом случае уведомление необходимо вручить нотариусу. Из толкования части 5 статьи 103.1 Основ следует, что передача уведомления по почте либо с посылным (см. п. 2 ст. 182 ГК РФ) не допускается.

Уведомление в электронной форме должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя (о понятии такой подписи см. ст. 5 Федерального закона от 6.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»; далее — Закон об электронной подписи). Оно направляется через Единую информационную систему нотариата (далее — ЕИС) уполномоченному оператору ЕИС — Федеральной нотариальной палате (ФНП) в порядке, установленном Регламентом использования сервисов Федеральной нотариальной палаты по направлению уведомления о залоге движимого иму-

щества (размещен на официальном сайте ФНП по адресу: <https://notariat.ru/ru-ru/help/reestr-vedomlenij-o-zaloge-dvizhimogo-imushestva/>). Онлайн-сервис ФНП для направления уведомлений размещен на сайте ФНП в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://www.reestr-zalogov.ru> (см. письмо ФНП от 9.11.2021 № 6486/01-01-2 «О формировании и направлении уведомлений о залоге движимого имущества в электронной форме»).

ФНП в автоматическом режиме передает уведомление нотариусу, имеющему первый порядковый номер в электронной очереди нотариусов, готовых зарегистрировать уведомление о залоге. Для включения в очередь нотариусу достаточно уведомить ФНП путем присоединения к электронной очереди нотариусов. Детали взаимодействия ФНП и нотариуса определяются Порядком взаимодействия Федеральной нотариальной палаты и нотариуса при регистрации уведомления о залоге движимого имущества, утвержденным решением Правления ФНП от 19.12.2016 № 13/16 и введенным в действие приказом Минюста России от 28.12.2016 № 323.

6. Из комментируемой статьи следует, что существует три вида уведомлений:

1) уведомление о внесении сведений о залоге движимого имущества в Реестр (уведомление о возникновении залога);

2) уведомление об изменении сведений о залоге движимого имущества в Реестре (уведомление об изменении залога);

3) уведомление об исключении сведений о залоге движимого имущества из Реестра (уведомление об исключении сведений о залоге).

Особое внимание следует обратить на уведомление, направляемое нотариусу при изменении предмета залога. Нормы комментируемой статьи основаны на следующей логике: если стороны договора залога приходят к дополнительному соглашению по поводу изменения предмета залога, для регистрации в Реестре направляется уведомление о возникновении залога; если предмет залога заменяется без дополнительного соглашения — уведомление об изменении залога.

Замена предмета залога без дополнительного соглашения залогодателя и залогодержателя возможна в двух случаях. Во-первых, если стороны изначально предусмотрели в договоре о залоге, что при наступлении определенных обстоятельств залогодатель вправе заменить предмет залога другим (п. 1 ст. 345 ГК РФ). Во-вторых, если наступили указанные в законе обстоятельства, с которыми законодатель связывает распространение залога на иной, а не первоначально заложенный предмет. Это имеет место, в частности, если при залоге товаров в обороте в собственность залогодателя поступил новый товар взамен отчужденного (п. 2 ст. 357 ГК РФ), если заложенное имущество переработано или иным образом изменено, в результате чего залогом обременяется вновь созданное имущество (п. 2 ст. 345 ГК РФ), если предмет залога

погиб и залогодатель заменил его, воспользовавшись правом, предоставленным ему нормой пункта 3 статьи 345 ГК РФ.

Трудно объяснить, почему законодатель уделил такое внимание форме уведомления, которую следует использовать при замене предмета залога. Ведь независимо от формы такого уведомления залогодержатель сможет противопоставить свое право третьим лицам только с момента, когда в Реестре будет учтен залог «нового» предмета.

Формы уведомлений утверждены приказом Минюста России от 17.06.2014 № 131 «Об утверждении форм уведомлений о залоге движимого имущества» (далее — приказ № 131). Эти формы включают в себя обязательные для заполнения графы, а потому определяют и содержание уведомления. О соответствии форм уведомлений требованиям закона и порядке их заполнения см. решение Верховного Суда Российской Федерации от 5.09.2016 № АКПИ16-615.

Уведомление на бумажном носителе должно быть составлено строго в соответствии с утвержденной формой. Это необходимо, чтобы минимизировать ошибки при перенесении в Реестр сведений о залоге. Отступление от формы является основанием для отказа в совершении нотариального действия, даже если уведомление содержит всю необходимую для внесения в Реестр информацию (см. ст. 103.2 Основ). Нотариус не обязан, но вправе оказать заявителю помощь в правильном оформлении уведомления. За выполнение такой дополнительной работы может быть взыскана плата за оказание услуг правового и технического характера (ст. 23 Основ).

Использование при передаче уведомления в электронном виде документа иного, помимо утвержденного, формата сделает взаимодействие с ЕИС технически невозможным.

7. Информацию, необходимую для внесения в ЕИС сведений о залоге, нотариус устанавливает по поступившему от заявителя уведомлению (п. 97, 98 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования³; далее — Регламент).

8. Факт учета залога подтверждается свидетельством, которое нотариус обязан выдать заявителю.

Если уведомление было передано нотариусу на бумажном носителе, свидетельство по выбору заявителя может быть выдано на бумажном бланке либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью нотариуса.

³ Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования».

Если уведомление было передано в электронной форме, свидетельство выдается только в форме электронного документа и направляется заявителю через ЕИС.

Формы свидетельств утверждены приказом Минюста России от 17.06.2014 № 133 «Об утверждении форм свидетельств о регистрации уведомления о залоге движимого имущества».

9. За регистрацию уведомления о залоге движимого имущества взимается нотариальный тариф в размере, установленном статьей 22.1 Основ.

Если уведомление о залоге передается в электронной форме, нотариальный тариф уплачивается одновременно с направлением уведомления. Порядок уплаты в этом случае определен Регламентом использования сервисов Федеральной нотариальной палаты по направлению уведомления о залоге движимого имущества. ФНП распределяет уплаченную заявителем сумму тарифа в соответствии с правилом комментируемой статьи. Об особенностях определения нотариусом налогооблагаемой базы см. письмо ФНП от 22.12.2016 № 4797/03-16-3 «О регистрации уведомлений о залоге движимого имущества».

Взимание платы за услуги правового и технического характера в случае, если уведомление направлено заявителем в электронной форме, запрещено. Запрет относится ко всем нотариусам, регистрирующим такое уведомление (см. письмо Минюста России от 17.07.2014 № 16-63345).

Статья 103.2. Порядок регистрации уведомления о залоге

Нотариус регистрирует уведомление о залоге, если в нем содержатся все необходимые и надлежащим образом указанные и предусмотренные статьей 103.4 настоящих Основ сведения и оно направлено нотариусу с соблюдением требований статьи 103.3 настоящих Основ.

Нотариус при регистрации уведомления о залоге не проверяет наличие согласия залогодателя на регистрацию уведомления о возникновении залога, достоверность сведений об объекте залога, о возникновении, об изменении, о прекращении залога, содержащихся в уведомлении, и сведений о лицах, указанных в уведомлении о залоге. Нотариус не несет ответственность за недостоверность указанных в уведомлении сведений.

При регистрации уведомления о залоге нотариус:

1) вносит сведения о залоге, содержащиеся в уведомлении о залоге, в реестр уведомлений о залоге движимого имущества;

2) выдает свидетельство о регистрации уведомления о залоге движимого имущества в реестре уведомлений о залоге движимого имущества.

Нотариус обязан зарегистрировать уведомление о залоге незамедлительно после его поступления.

В случае, если регистрация уведомления о залоге невозможна по техническим причинам, таким как перерыв или сбой в работе реестра уведомлений о залоге

движимого имущества либо временное отсутствие связи с реестром уведомлений о залоге движимого имущества, регистрация уведомления о залоге производится незамедлительно после устранения причин, препятствующих регистрации.

Уведомлению о возникновении залога присваивается уникальный регистрационный номер в реестре уведомлений о залоге движимого имущества, который отражается в свидетельстве о регистрации уведомления о залоге движимого имущества и используется при последующей регистрации уведомлений об изменении залога и об исключении сведений о залоге, касающихся соответствующего залога.

Нотариус отказывает в регистрации уведомления о залоге только в случае, если:

1) в уведомлении отсутствуют сведения, предусмотренные статьей 103.4 настоящих Основ, или ненадлежащим образом заполнена его форма;

2) уведомление направлено с нарушением требований статьи 103.3 настоящих Основ;

3) уведомление в электронной форме подписано электронной подписью, которая не отвечает требованиям настоящих Основ или не может быть проверена нотариусом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

4) не произведена оплата нотариального тарифа, предусмотренного настоящими Основами.

Об отказе в регистрации уведомления о залоге с указанием оснований такого отказа нотариус незамедлительно сообщает заявителю (его представителю), явившемуся лично, а в случае, если уведомление в электронной форме поступило нотариусу без личной явки заявителя (его представителя), нотариус незамедлительно направляет сообщение об этом на указанный в уведомлении о залоге адрес электронной почты заявителя.

*Ответственность за соответствие сведений, внесенных в реестр уведомлений о залоге движимого имущества, содержанию направленного уведомления о залоге и за необоснованные задержки при регистрации уведомления о залоге в реестре уведомлений о залоге движимого имущества возлагается на нотариуса.
(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)*

1. В комментируемой статье определены границы проверочной деятельности нотариуса при регистрации уведомления о залоге движимого имущества (эти границы определяют и сферу ответственности нотариуса за допущенные при совершении нотариального действия упущения), содержание нотариального действия и специальные основания для отказа в его совершении.

2. При регистрации уведомления о залоге нотариус не обязан проверять реальные обстоятельства, подтверждающие наличие правоотношений между залогодателем и залогодержателем либо отсутствие таковых. Обязанности нотариуса ограничиваются проверкой представленного ему документа по

внешним признакам. Необходимые для совершения нотариального действия обстоятельства нотариус устанавливает из поступившего для регистрации уведомления (см. п. 97 и 98 Регламента).

Описываемое в комментируемой статье нотариальное действие напоминает так называемые документарные операции, часто встречающиеся в банковской практике (см., например, п. 1 ст. 871 ГК РФ — «исполняющий банк отказывает в принятии документов, которые по внешним признакам не соответствуют условиям аккредитива»; п. 1 ст. 376 ГК РФ — «гарант отказывает бенефициару в удовлетворении его требования, если это требование или приложенные к нему документы не соответствуют условиям независимой гарантии»).

Во-первых, нотариус обязан установить «статус» (именно это выражение использовано в п. 97 Регламента) заявителя. Статус — это правовое положение. Уведомление может быть направлено залогодателем либо залогодержателем (ст. 103.3 Основ). Иначе говоря, заявителем при совершении нотариального действия может выступать одно из названных лиц (исключения могут быть предусмотрены Основами). Нотариус проверяет, совпадает ли личность заявителя с личностью соответственно залогодателя либо залогодержателя, указанной в уведомлении. Личность заявителя устанавливается в общем порядке.

Если уведомление передается представителем залогодержателя или залогодателя, заявителем выступает представитель (это следует, в частности, из п. 1 ст. 103.4 Основ). Информация о представителе должна быть указана в самом уведомлении. Нотариус проверяет, совпадает ли личность представителя с информацией о нем, указанной в уведомлении. Личность и полномочия представителя проверяются в общем порядке.

Уведомление, представленное на бумажном носителе, подписывается заявителем в присутствии нотариуса (см. ст. 44 Основ). К уведомлению, направленному в электронной форме, это требование по понятным причинам не применяется (п. 3 ст. 44 Основ); такой документ подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью (об этой подписи см. комментарий к ст. 103.1 Основ).

В случае если уведомление было передано нотариусу в электронной форме, в его обязанности входит также проверка того, соответствует ли электронная подпись заявителя требованиям Основ и статьи 11 и др. Закона об электронной подписи. При проверке нотариус руководствуется специальными подзаконными актами, в частности разделом II приказа ФСБ России от 27.12.2011 № 795 «Об утверждении Требований к форме квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи». Проверка осуществляется с помощью ЕИС (п. 99 Регламента).

Во-вторых, нотариус должен проверить, содержатся ли в уведомлении сведения, предусмотренные нормами статьи 103.4 Основ. Из закона следует, что уведомление должно соответствовать установленным требованиям не

только по содержанию, но и по форме. Под формой в данном случае понимаются образцы документов, утвержденные приказом № 131.

В части 3 статьи 103.3 Основ упоминается срок, в течение которого залогодержатель обязан направить уведомление о залоге. Это требование касается отношений между залогодержателем и залогодателем. Нотариус не имеет возможности и не обязан контролировать соблюдение этого срока.

3. Поскольку в обязанности нотариуса не входит проверка обстоятельств, которые не могут быть установлены в результате обозрения представленного ему уведомления, он не несет ответственности за достоверность указанных в таком документе сведений.

Нотариус отвечает в том случае, если внес в Реестр информацию, искажающую содержание уведомления (см. ст. 17 Основ).

4. Еще раз подчеркнем, что учет залога никоим образом не связан с возникновением и существованием права залога. Более того, планируя приобретение права залога, будущий залогодержатель заинтересован в том, чтобы заранее оповестить третьих лиц о своих будущих правах. Рассмотрим пример. Банк-1 заключил кредитный договор и договор залога в обеспечение возврата кредита. В качестве предмета залога в договоре указан автомобиль заемщика. Залог автомобиля был учтен в Реестре 10 мая. 15 мая заемщик купил указанный автомобиль, а 20 мая банк-1 выдал кредит. Позднее стало известно, что 16 мая заемщик получил кредит в банке-2 под залог того же автомобиля, и банк-2 учел залог этого автомобиля 17 мая. Право залога возникло у банка-2 16 мая, а у банка-1 — 20 мая (ст. 341 ГК РФ). Но поскольку, приобретая в залог автомобиль, банк-2 мог узнать из Реестра о правах на этот предмет банка-1, банк-1 вправе противопоставить банку-2 свое право залога как преимущественное (п. 1 ст. 342.1 ГК РФ).

Направление уведомления об учете залога до возникновения права залога не только не является нарушением, а тем более обманом, но направлено на защиту охраняемого законом интереса залогодержателя. Нельзя согласиться с мнением о том, что учет залога имущества, которое залогодатель приобретет в будущем (см. п. 2 ст. 336 ГК РФ), возможен «только в связи с возникновением права залога на конкретное имущество»⁴.

5. Для залогодержателя важно, чтобы информация о залоге как можно быстрее была включена в Реестр, поскольку моментом учета залога определяется возможность противопоставить третьим лицам свое залоговое право и противопоставить его как преимущественное перед правами указанных лиц. Поэтому нотариус, к которому поступило уведомление, должен зарегистрировать его «незамедлительно». Момент учета залога в Реестре указывается в свидетельстве о регистрации уведомления с точностью до секунд.

Для регистрации уведомления нотариус обязан использовать электронные средства передачи информации (ЕИС). Каковы обязанности нотариуса

⁴ Харитонов Ю.С. Учет залога движимого имущества в нотариальной практике // Нотариальный вестник. 2016. № 11. С. 38.

при технических сбоях в работе этих средств? Из комментируемой статьи следует, что нотариус, принявший уведомление для регистрации, не вправе отказать от совершения нотариального действия и обязан выполнить его при первой возможности.

Ответственность нотариуса за убытки, причиненные задержкой регистрации уведомления, наступает на общих основаниях (см. ст. 17 Основ).

6. Нотариальное действие по регистрации уведомления о залоге состоит из двух этапов: внесения сведений в Реестр и выдачи свидетельства о регистрации уведомления о залоге.

Регистрационный номер, который присваивается уведомлению о возникновении залога, является уникальным, что обеспечивает возможность поиска уведомления в Реестре по номеру регистрации. Этот номер является единственным для всех уведомлений, касающихся отношений залогодателя и залогодержателя по поводу конкретного залога. Это облегчает установление из Реестра фактов залога, его изменения и прекращения.

7. В комментируемую статью включен закрытый перечень специальных оснований для отказа в регистрации уведомления о залоге. Основания для отказа вытекают из содержания проверочных действий. Поскольку нотариус обязан проверить статус заявителя и соответствие уведомления по форме и содержанию установленным требованиям, отрицательный результат проверки обязывает нотариуса отказать в совершении нотариального действия.

Кроме того, нотариус обязан отказать при неуплате заявителем нотариального тарифа. Эта норма корреспондирует норме подпункта 3 пункта 1 статьи 333.18 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ) о том, что пошлина уплачивается до совершения нотариального действия. Однако в силу статьи 22 Основ нормы НК РФ обязательны для нотариуса, занимающегося частной практикой, только в части размера платы и предоставляемых заявителям льгот. Поэтому по общему правилу нотариус вправе, но не обязан требовать от обратившихся к нему лиц предварительной оплаты нотариального действия. Единственное включенное в Основы указание на то, что нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия до уплаты нотариального тарифа, помещено в комментируемую статью. Также см. комментарий к статье 22 Основ.

Перечисление в комментируемой статье специальных оснований для отказа в совершении нотариального действия не исключает применение при регистрации уведомления о залоге общих правил об основаниях для отказа (см. ст. 48 Основ).

Поскольку нотариус действует в качестве должностного лица публичного права, отказ в совершении нотариального действия в предусмотренных Основами случаях для него является не правом, а обязанностью.

8. В комментируемой статье предусмотрена обязанность нотариуса уведомить обратившееся за совершением нотариального действия лицо об отказе в регистрации уведомления о залоге незамедлительно.

Если уведомление представлено нотариусу на бумажном носителе, отказ оформляется в общем порядке (см. комментарий к ст. 48 Основ).

Если уведомление поступило нотариусу в электронной форме, нотариус обязан направить постановление об отказе на указанный в уведомлении о залоге адрес электронной почты заявителя (ч. 3 ст. 45.1 Основ, п. 26 Порядка направления заявления о совершении нотариального действия удаленно, совершения оплаты нотариального действия, в том числе с использованием электронных средств платежа, возврата заявителю суммы платежа за совершение нотариального действия удаленно, а также взаимодействия заявителя или его представителя, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, и нотариуса, утвержденного приказом Минюста России от 30.09.2020 № 232).

9. В нормах комментируемой статьи, как и в иных нормах о регистрации уведомлений о залоге, подчеркнуто, что заявитель может действовать через представителя. Это уточнение излишне. Возможность действовать через представителя принадлежит любому лицу в силу общих положений статьи 42 Основ. Более того, представительство есть общедозволенный способ осуществления прав и исполнения обязанностей, а потому субъекты права могут по своему усмотрению действовать как лично, так и через представителя, кроме случаев, прямо предусмотренных законом (см. решение Верховного Суда РФ от 1.08.2006 № ГКПИ06-735).

10. Поскольку в соответствии с комментируемой статьей выдача свидетельства о регистрации уведомления о залоге является частью нотариального действия по регистрации уведомления о залоге, нотариальный тариф за выдачу свидетельства не взыскивается (оплате подлежит совершение действия в целом).

Статья 103.3. Лица, направляющие нотариусу уведомления о залоге движимого имущества

Если иное не предусмотрено настоящими Основами, уведомления о залоге движимого имущества направляются нотариусу следующими лицами или их представителями, в том числе управляющим залогом в случае, если заключен договор управления залогом:

(в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 486-ФЗ)

1) залогодателем или залогодержателем — уведомление о возникновении залога;

2) залогодержателем или в установленных статьей 103.6 настоящих Основ случаях залогодателем — уведомление об изменении залога и уведомление об исключении сведений о залоге.

При множественности лиц на стороне залогового обязательства, направляющей уведомление, уведомление о возникновении залога должно быть подписано одним из них или представителем одного из них, уведомление об изменении зало-

га должно быть подписано тем залогодержателем, чьи права изменяются либо прекращаются, или его представителем, а уведомление об исключении сведений о залоге должно быть подписано всеми залогодержателями или их представителями. Особенности регистрации уведомлений о залоге при наличии управляющего залогом устанавливаются статьей 103.5-1 настоящих Основ.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 22.12.2020 № 447-ФЗ)

Указанные в пункте 2 части первой настоящей статьи уведомления направляются нотариусу залогодержателем в течение трех дней с момента, когда он узнал или должен был узнать об изменении либо о прекращении залога, если иное не предусмотрено настоящими Основами. Направление нотариусу указанных уведомлений является обязанностью залогодержателя. Направление нотариусу уведомления об изменении залога не требуется, если изменение залога не затрагивает сведения, внесенные в реестр уведомлений о залоге движимого имущества.

Уклонение залогодержателя от направления нотариусу уведомления об изменении залога и уведомления об исключении сведений о залоге может быть обжаловано залогодателем в суд. Залогодержатель обязан возместить залогодателю причиненные таким уклонением убытки.

В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, в уведомление о возникновении залога, уведомление об изменении залога и уведомление об исключении сведений о залоге могут быть внесены сведения об отказе от публикации информации о залогодержателе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом сведения о залогодержателе, содержащиеся в реестре уведомлений о залоге движимого имущества, не публикуются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

(часть пятая введена Федеральным законом от 31.12.2017 № 481-ФЗ)

1. В комментируемой статье определены лица, которые могут выступать заявителями при совершении нотариального действия по регистрации уведомления о залоге.

Заявителями могут выступать залогодержатель либо залогодатель как лично, так и через представителя. Особым представителем является управляющий залогом. Он является стороной договора управления залогом, заключаемого между ним и залогодержателями (ст. 356 ГК РФ), и действует от их имени. Кроме того, правами и обязанностями управляющего залогом на основании договора синдицированного кредита (займа) может быть наделен кредитный управляющий (см. комментарий к ст. 103.5-1 Основ).

2. Законодатель установил различные правила для случая, когда на обеих сторонах залогового отношения выступает по одному лицу, и для случая, когда хотя бы на одной из сторон множественность лиц. Если на обеих сторонах залогового отношения выступает по одному лицу, залогодержатель в любом случае вправе выступить заявителем.

Права залогодателя ограничены в интересах залогодержателя. Уведомления об изменении залога или исключении сведений о залоге из Реестра могут

быть направлены залогодателем только при наличии судебного решения об обязанности соответственно изменить или исключить из Реестра запись о залоге. См. также комментарии к статье 103.6 Основ.

В комментируемой статье упомянуто, что залогодержатель и залогодатель могут действовать через представителя. В качестве примера представителя указан управляющий залогом по договору управления залогом. Указанная оговорка имеет исключительно информационное значение, поскольку в силу статьи 356 ГК РФ управляющий залогом действует от имени залогодержателя (залогодержателей), то есть в качестве представителя (см. ст. 182 ГК РФ). См. также пункт 9 комментария к статье 103.2 Основ.

3. В залоговом правоотношении возможна множественность лиц на любой стороне (см. ст. 321 ГК РФ). Предмет залога может находиться в залоге у нескольких лиц (ст. 335.1 ГК РФ). При залоге имущества, находящегося в общей собственности, на стороне залогодателя будут участвовать сособственники предмета залога (см., например, п. 4 ст. 335 ГК РФ). Нет запрета передать в залог в качестве единого комплекса несколько объектов (например, несколько помещений в доме), принадлежащих разным собственникам.

При множественности лиц на стороне залогового отношения для различных видов уведомлений установлены различные правила.

Уведомление о возникновении залога. Поскольку интересы лиц, находящихся на одной стороне залогового правоотношения, совпадают, законодатель упростил процедуру учета залога. Для передачи уведомления достаточно волеизъявления одного из созалогодержателей либо одного из созалогодателей. Иначе говоря, уведомление может быть подписано одним из названных лиц (его представителем). При этом в уведомлении должны быть указаны сведения о каждом залогодателе или залогодержателе (ст. 103.4 Основ).

Уведомление об изменении залога. Оно затрагивает права одного или нескольких залогодержателей. Чтобы гарантировать защиту их прав, законодатель устанавливает требование: уведомление должно быть подписано тем залогодержателем (его представителем), чьи права изменяются либо прекращаются (при множественности залогодержателей право залога может прекратиться для одного из них, сохранившись для других). Понятно, что в случае, когда изменение затрагивает права нескольких залогодержателей, все они должны подписать уведомление.

Уведомление об исключении сведений о залоге. Оно может быть направлено только залогодержателями. Поскольку уведомление затрагивает права всех залогодержателей, все они (их представители) должны подписать его.

4. Из комментируемой статьи следует, что направление уведомления об изменении залога необходимо только в том случае, когда изменение касается сведений, отраженных в Реестре. Норма является примером избыточного регулирования. Правило, изложенное в ней, очевидно с точки зрения разумности.

5. Нормы частей 3 и 4 комментируемой статьи регулируют отношения между сторонами залогового отношения и не создают обязанностей для нотариуса. Помещение этих норм в Основы следует рассматривать как дефект юридической техники. Основы — специальный закон, регулирующий порядок совершения нотариальных действий, а не порядок исполнения обязанностей сторонами залогового правоотношения. Кроме того, эти нормы повторяют положения пункта 4 статьи 339.1 ГК РФ и являются примером избыточного регулирования.

6. В специально установленных Правительством Российской Федерации случаях в уведомлении может быть указано, что залогодержатель отказывается от публикации информации о нем в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В таком случае сведения о залогодержателе указываются в нотариальном реестре уведомлений о залоге, но не в сети Интернет, то есть не доводятся до всеобщего сведения. Например, постановлением Правительства РФ от 25.01.2018 № 65 «Об установлении ограничений на публикацию информации о залогодержателе движимого имущества в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет”» такое право предоставлено залогодержателю, раскрытие информации о котором может привести к применению в отношении него мер ограничительного характера, введенных иностранными государствами, государственными объединениями и т.п.

С учетом природы нотариального действия по регистрации уведомлений о залоге (см. комментарий к ст. 103.2 Основ) нотариус не обязан проверять наличие обстоятельств, в силу которых залогодержатель отказывается от опубликования сведений о нем в сети Интернет.

7. Об особенностях регистрации уведомлений о залоге при наличии управляющего залогом см. комментарий к статье 103.5-1 Основ.

Статья 103.4. Содержание уведомления о залоге

В уведомлении о залоге указывается вид уведомления о залоге — уведомление о возникновении залога, уведомление об изменении залога или уведомление об исключении сведений о залоге, а также сведения о лице, подписавшем уведомление (заявителе). Сведения о заявителе указываются в виде, предусмотренном настоящей статьей для сведений о залогодателе, залогодержателе. Если заявитель является представителем, дополнительно указываются документы, подтверждающие его полномочия. При направлении нотариусу уведомления о залоге в электронной форме указание сведений об адресе электронной почты заявителя является обязательным.

Если иное не предусмотрено настоящими Основами, в уведомлении о возникновении залога наряду со сведениями, предусмотренными частью первой настоящей статьи, указываются сведения:

1) о залогодателе, залогодержателе — физическом лице:

а) фамилия, имя или (если имеются) фамилии, имена и (если имеется) отчество. В отношении иностранного гражданина или лица без гражданства эти сведения должны быть продублированы буквами латинского алфавита (за исключением случаев, если в документах, удостоверяющих его личность, не используются буквы латинского алфавита в написании сведений об имени);

б) дата рождения;

в) серия и номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность;

г) место жительства согласно документам о регистрации по месту жительства в Российской Федерации. При отсутствии у лица регистрации по месту жительства в Российской Федерации указывается фактическое место жительства такого лица;

д) адрес электронной почты (при наличии);

2) о залогодателе, залогодержателе — российском юридическом лице:

а) полное наименование;

б) основной государственный регистрационный номер юридического лица;

в) идентификационный номер налогоплательщика;

г) место нахождения согласно сведениям единого государственного реестра юридических лиц;

д) адрес электронной почты (при наличии);

3) о залогодателе, залогодержателе — иностранном юридическом лице или международной организации, имеющей права юридического лица:

а) полное наименование буквами русского алфавита, а также полное наименование буквами латинского алфавита (при наличии таких сведений в учредительных документах и регистрационных документах юридического лица);

б) наименование реестра для регистрации юридических лиц, в котором зарегистрировано лицо, а при отсутствии такого реестра наименование организации, осуществившей регистрацию (при наличии);

в) регистрационный номер юридического лица в стране его регистрации (при наличии);

г) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);

д) адрес для направления корреспонденции буквами русского алфавита, а также буквами латинского алфавита, если в стране по указанному адресу русский язык не имеет статуса государственного языка;

е) адрес электронной почты (при наличии);

4) о заложенном имуществе путем его описания. Идентификационный номер транспортного средства (VIN) (при его наличии) указывается в отдельном поле уведомления. При наличии иного цифрового или буквенного обозначения либо комбинации таких обозначений, которые идентифицируют заложенное имущество, такие обозначения могут быть указаны в отдельном поле уведомления;

5) о наименовании, дате заключения и номере договора о залоге, иной сделки, на основании которой возникает залог в силу закона (при наличии таких сведений на момент направления уведомления);

б) сведения об отказе от публикации информации о залогодержателе в случаях, предусмотренных частью пятой статьи 103.3 настоящих Основ.

(п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 № 481-ФЗ)

При наличии нескольких залогодателей, залогодержателей сведения о каждом из них указываются отдельно.

В уведомлении об изменении залога наряду со сведениями, предусмотренными частью первой настоящей статьи, указываются регистрационный номер уведомления о возникновении залога и сведения, предусмотренные частью второй настоящей статьи и требующие изменения, в измененном виде.

В уведомлении об исключении сведений о залоге наряду со сведениями, предусмотренными частью первой настоящей статьи, указывается регистрационный номер уведомления о возникновении залога.

При наличии договора управления залогом или договора синдицированного кредита (займа), который предусматривает наделение кредитного управляющего правами и обязанностями управляющего залогом, сведения о залогодержателях в уведомлении о залоге не указываются, а управляющий залогом ставит в уведомлении отметку о том, что действует на основании договора управления залогом или договора синдицированного кредита (займа).

(часть шестая введена Федеральным законом от 22.12.2020 № 447-ФЗ)

1. На основе норм комментируемой статьи разработаны формы уведомлений о залоге, утвержденные приказом № 131. Поэтому нормы статьи 103.4 Основ в значительной части соблюдаются «автоматически» — при заполнении уведомления. Например, в соответствующей графе уведомления любого вида указано, что адрес электронной почты заявителя должен быть включен в уведомление, направляемое в электронной форме. Требование указать вид уведомления выполняется путем выбора формы, утвержденной для уведомлений данного вида.

2. В уведомление любого вида включается информация о заявителе. В комментируемой статье заявитель определен как лицо, подписавшее уведомление. В качестве заявителя при регистрации залога может выступать залогодатель, залогодержатель либо их представитель (см. п. 1 комментария к ст. 103.3 Основ). При этом информация о каждом залогодателе и залогодержателе должна быть указана в уведомлении.

Единственное исключение касается направления уведомления управляющим залогом (либо кредитным управляющим, наделенным полномочиями управляющего залогом). В таком случае сведения о залогодержателях в уведомление не включаются. Они заменяются сведениями об управляющем залогом, который обязан указать, на основании какого договора с залогодержателями он действует.

В комментируемой статье упомянуты «документы, подтверждающие полномочия представителя», а в формах уведомлений соответствующие графы названы «основания полномочий представителя». В качестве таких основа-

ний могут выступать доверенность (в том числе если письменное уполномочие включено в договор — п. 4 ст. 185 ГК РФ); обстоятельства, указанные в федеральном законе; акт уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления (п. 1 ст. 182 ГК РФ). Полномочия всегда подтверждаются соответствующими документами. Поэтому противоречия между нормами Основ и содержанием уведомлений нет.

3. Необходимо обратить внимание на то, что ряд сведений, перечисленных в комментируемой статье, должен быть включен в уведомление только определенного вида. Например, регистрационный номер уведомления о возникновении залога по понятным причинам включается только в уведомления об изменении залога и об исключении сведений о залоге из Реестра.

В уведомлении об изменении залога указываются сведения, которые должны быть внесены в регистрационную запись взамен внесенных ранее либо в дополнение к ним.

4. Информация о заложенном имуществе является важнейшей частью уведомления о возникновении залога либо об изменении залога, вызванном заменой предмета залога. Цель существования Реестра в том и состоит, чтобы любое заинтересованное лицо могло установить, обременено ли правом залога конкретное имущество. В интересах залогодержателя описать имущество таким образом, чтобы ссылку на него в Реестре можно было обнаружить максимально легко. Лучшим способом является указание на цифровое и/или буквенное обозначение, присвоенное заложенному имуществу и позволяющее его идентифицировать. Например, каждому автотранспортному средству присваивается уникальный код (так называемый VIN, от англ. Vehicle identification number). Указание VIN в уведомлении облегчает последующий поиск в Реестре записи о залоге этого транспортного средства. К сожалению, большинство вещей и иных заложенных объектов не имеют четких признаков, указание на которые в Реестре помогло бы легко найти ссылку на залог соответствующего объекта. Практика показывает, что поиск в Реестре ссылки на залог по признакам предмета залога нередко технически невозможен. Чтобы устранить этот дефект Реестра, необходимо создать классификатор предметов залога. За основу может быть взят Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности⁵.

5. Существует практика внесения в Реестр информации о залоге товаров в обороте (ст. 357 ГК РФ). К такому залогу прибегают промышленные и торговые предприятия.

Залог товаров в обороте позволяет определять предмет залога путем указания родовых признаков соответствующих товаров и мест их нахождения в определенных зданиях, помещениях или на земельных участках. Понятно, что в случае залога товаров в обороте обнаружить в Реестре информацию о залоге принадлежащей залогодателю конкретной вещи не удастся. Какова же

⁵ Утвержден приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

цель такого залога? Дело в том, что залог товаров прекращается с момента их перехода в собственность приобретателя (п. 2 ст. 357 ГК РФ). Например, если торгующая автомобилями организация заложит имеющиеся у нее автомобили как товары в обороте, любой покупатель приобретет автомобиль свободным от залога. При этом залог действует против иных, помимо добросовестного приобретателя автомобиля, лиц, а потому организация не лишена возможности получить кредит под залог своих товарных запасов.

6. Из содержания уведомления следует, что в нем должен быть описан предмет залога, возникшего из одного договора (из одного правооснования). Если по договору заложено несколько объектов, предмет залога составляют все эти объекты. Поэтому все они должны быть указаны в одном уведомлении.

7. В уведомление включается информация о договоре залога либо сделке, которая повлекла возникновение залога в силу закона. Залог движимого имущества в силу закона возникает, в частности, при продаже товара в кредит (п. 5 ст. 488 ГК РФ).

В уведомление должна быть включена информация как минимум о наименовании договора, дате его заключения и сроке исполнения обеспеченного залогом обязательства.

Как указано выше, регистрация уведомления о залоге не зависит от момента возникновения права залога. Не зависит она и от момента заключения договора о залоге. Если стороны достигли соглашения о будущем залоге конкретного имущества, залогодержатель вправе направить уведомление о залоге и до заключения договора о залоге. После заключения договора залогодержатель обязан направить уведомление об изменении залога с целью внесения в Реестр сведений об этом договоре.

Статья 103.5. Особенности регистрации уведомлений о залоге, которым обеспечивается исполнение обязательств по облигациям

Уведомление о возникновении залога, уведомление об изменении залога и уведомление об исключении сведений о залоге, которым обеспечивается исполнение обязательств по облигациям, направляются нотариусу эмитентом таких облигаций.

В уведомлении о возникновении залога, которым обеспечивается исполнение обязательств по облигациям, наряду со сведениями, предусмотренными частью первой статьи 103.4 настоящих Основ:

1) указываются сведения о залогодателе, предусмотренные пунктами 2 и 3 части второй статьи 103.4 настоящих Основ;

2) в качестве сведений о залогодержателе указывается, что залогодержателями являются владельцы облигаций выпуска с указанием регистрационного номера выпуска облигаций и даты его регистрации, а также иные лица, указан-

ные в решении о выпуске таких облигаций. При этом сведения о каждом из залогодержателей не указываются;

(в ред. Федерального закона от 27.12.2018 № 514-ФЗ)

3) предмет залога может быть указан путем его описания любым способом с указанием регистрационного номера выпуска облигаций и даты его регистрации;

(в ред. Федерального закона от 27.12.2018 № 514-ФЗ)

4) вместо сведений о договоре залога указываются сведения о решении о выпуске облигаций.

1. Особенности учета залога, обеспечивающего исполнение обязанностей по облигациям, обусловлены спецификой возникновения и реализации прав держателей облигаций. Комментируемая статья (как и вся глава XX.1 Основ) введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ. Тем же Законом в Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (далее — Закон «О рынке ценных бумаг») введена глава 3.1, посвященная юридическим лицам особого вида: специализированному финансовому обществу и специализированному обществу проектного финансирования. Целью деятельности специализированных обществ являются приобретение денежных требований и эмиссия облигаций, обеспеченных залогом этих требований. Очевидно, что нормы комментируемой статьи ориентированы в первую очередь на залог прав, обеспечивающих исполнение обязанностей по облигациям, выпущенным специализированными обществами. Однако буквальное толкование части 1 комментируемой статьи позволяет прийти к выводу, что включенные в нее нормы применяются в отношении залога, обеспечивающего исполнение обязательств по облигациям, выпущенным любым эмитентом.

Залог, обеспечивающий исполнение обязанностей по облигации, следует отличать от залога облигации, обеспечивающего исполнение обязательств ее владельца. В последнем случае применяются общие правила о регистрации уведомлений о залоге (см. комментарий к ст. 103.1 Основ).

Особенности, предусмотренные комментируемой статьей, касаются личности заявителя и содержания уведомления.

2. Облигация — эмиссионная ценная бумага, закрепляющая право ее владельца на получение от эмитента облигации в установленный срок ее номинальной стоимости (иного эквивалента), а также по общему правилу дохода в виде процента либо дисконта (ст. 142 и 149 ГК РФ, ст. 2 Закона «О рынке ценных бумаг»). Облигации могут быть именными (по общему правилу они выпускаются в бездокументарной форме) или на предъявителя (они могут выпускаться только в документарной форме) (ст. 143 ГК РФ).

3. Уведомление о залоге, которым обеспечивается исполнение обязательств по облигациям, должно быть направлено нотариусу эмитентом таких облигаций. Поскольку из комментируемой статьи не следует иное, это требо-

вание должно выполняться и тогда, когда эмитент не является стороной залогового правоотношения.

Эмитентом облигации может выступать любое юридическое лицо либо исполнительный орган государственной власти (орган местного самоуправления), который обязуется исполнять обязательства перед владельцем ценной бумаги от имени соответствующего публично-правового образования (ст. 2 Закона «О рынке ценных бумаг»).

Эмитент может участвовать в регулируемых отношениях через представителя (см. п. 9 комментария к ст. 103.2 Основ).

4. В уведомлении о возникновении залога, которым обеспечивается исполнение обязательств по облигациям, в дополнение к сведениям о виде уведомления, заявителе и адресе его электронной почты при передаче уведомления в электронной форме (см. ч. 1 ст. 103.4 Основ) указываются:

1) сведения о залогодателе. Если обязательства по облигациям обеспечены залогом денежных требований, залогодателем может быть только эмитент бумаг (ст. 27.3-1 Закона «О рынке ценных бумаг»). В тех случаях, когда в залог передается иное имущество, в качестве залогодателя может выступать и третье лицо (п. 1 ст. 27.2, ст. 27.3 Закона «О рынке ценных бумаг»);

2) сведения о залогодержателе. Эти сведения отражаются в уведомлении особым образом. Залогодержателями при обеспечении обязательств по облигациям выступают владельцы облигаций. Их личности легко установить, поскольку права на облигации удостоверяются записями на лицевых счетах у держателя реестра или записями по счетам депо в депозитарии (ст. 28 Закона «О рынке ценных бумаг»). Поэтому нет необходимости указывать в уведомлении сведения о каждом залогодержателе, достаточно сослаться на регистрационный номер выпуска облигаций и дату его регистрации.

Регистрационный номер — цифровой (буквенный, знаковый) код, который идентифицирует конкретный выпуск эмиссионных ценных бумаг; присваивается выпуску при его регистрации (ст. 2, 20 Закона «О рынке ценных бумаг»);

3) сведения о предмете залога. Предметом залога по облигациям с залоговым обеспечением могут быть только следующие виды движимого имущества: бездокументарные ценные бумаги, обездвиженные документарные ценные бумаги и денежные требования (ст. 27.3 Закона «О рынке ценных бумаг»).

Для идентификации предмета залога по любым облигациям с залоговым покрытием достаточно указать регистрационный номер выпуска облигаций и дату его регистрации. Регистрация выпуска сопровождается утверждением документов (решения о размещении облигаций и программы облигаций), которые содержат всю необходимую информацию о предмете залога (ст. 27.2, 27.3 Закона «О рынке ценных бумаг»);

4) регистрационный номер выпуска облигаций и дата его регистрации. Эти сведения заменяют внесение в уведомление сведений о договоре залога. При выпуске облигаций с залоговым покрытием условия обеспечения, кото-

рые обычно согласовываются в договоре залога, включаются в сопровождающие эмиссию решение о размещении облигаций и/или программу облигаций и могут быть легко установлены из этих документов (см. также п. 2 ст. 27.3 Закона «О рынке ценных бумаг»: «Договор залога, которым обеспечивается исполнение обязательств по облигациям, считается заключенным с момента возникновения у их первого владельца (приобретателя) прав на такие облигации, а письменная форма договора о залоге считается соблюденной»).

Статья 103.5-1. Особенности регистрации уведомлений о залоге при наличии договора управления залогом или договора синдицированного кредита (займа), который предусматривает наделение кредитного управляющего правами и обязанностями управляющего залогом
(в ред. Федерального закона от 22.12.2020 № 447-ФЗ)

В случае заключения договора управления залогом в соответствии со статьей 356 Гражданского кодекса Российской Федерации или заключения в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 486-ФЗ «О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» договора синдицированного кредита (займа), который предусматривает наделение кредитного управляющего правами и обязанностями управляющего залогом, уведомление о возникновении залога направляется нотариусу управляющим залогом или кредитным управляющим либо залогодателем в соответствии с частью пятой статьи 103.1 настоящих Основ. В случае направления уведомления о возникновении залога в уведомлении о возникновении залога наряду со сведениями, предусмотренными статьей 103.4 настоящих Основ (включая сведения об основании возникновения залога), указываются сведения об управляющем залогом или о кредитном управляющем, а также о дате заключения и номере договора управления залогом или договора синдицированного кредита (займа), который предусматривает наделение кредитного управляющего правами и обязанностями управляющего залогом.

Уведомление об изменении залога, в том числе об изменении сведений о залогодержателях или об управлении залогом, и уведомление об исключении сведений о залоге направляются управляющим залогом, а в случае заключения договора синдицированного кредита (займа), который предусматривает наделение кредитного управляющего правами и обязанностями управляющего залогом, кредитным управляющим.

В день прекращения договора управления залогом или договора синдицированного кредита (займа), который предусматривает наделение кредитного управляющего правами и обязанностями управляющего залогом, управляющий залогом или кредитный управляющий направляет уведомление об изменении залога в части исключения сведений об управлении залогом и о включении в реестр уведомлений о залоге движимого имущества сведений обо всех залогодержателях либо уведомление об исключении сведений о залоге в случае, если залог также

прекращен. После прекращения договора управления залогом или договора синдицированного кредита (займа), который предусматривает наделение кредитного управляющего правами и обязанностями управляющего залогом, уведомление об изменении залога либо уведомление об исключении сведений о залоге направляется в порядке, установленном статьями 103.1–103.4 настоящих Основ.

Уведомление об изменении залога либо уведомление об исключении сведений о залоге направляется залогодателем в случаях, установленных статьей 103.6 настоящих Основ.

Свидетельства о регистрации уведомления о возникновении залога, уведомления об изменении залога и уведомления об исключении сведений о залоге выдаются заявителю в порядке, установленном частью второй статьи 103.1 настоящих Основ.

Уведомление об изменении залога, содержащее сведения об управляющем залогом, уполномоченном в соответствии с вновь заключенным договором управления залогом или иной сделкой, на основании которой произошла замена управляющего залогом, направляется новым управляющим залогом.

В случае, если в период действия договора управления залогом управляющий залогом не направит в срок, установленный частью третьей статьи 103.3 настоящих Основ, уведомление об изменении залога, залогодержатель вправе обратиться в суд.

На основании вступившего в законную силу судебного акта залогодержатель вправе направить уведомление об изменении залога с приложением засвидетельствованной в установленном порядке копии судебного акта.

1. Нормы, регулирующие отношения по договору управления залогом, сосредоточены в статье 356 ГК РФ.

Если осуществление прав залогодержателя связано для кредитора с особыми организационными усилиями, он может освободиться от них, заключив договор управления залогом. По договору управляющий залогом обязуется перед кредитором (кредиторами) осуществлять права и обязанности залогодержателя по договору залога, а если договор еще не заключен, то заключить его.

Договор управления залогом может быть заключен, если залогом обеспечивается исполнение обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности. Поэтому в качестве кредиторов-залогодержателей в договоре выступают только лица, осуществляющие такую деятельность. В качестве управляющего залогом может выступать индивидуальный предприниматель либо коммерческая организация. Управляющим может быть не только третье лицо, но и один из кредиторов-залогодержателей.

2. Поскольку в силу общего правила управляющий залогом осуществляет права и обязанности залогодержателя от имени кредиторов-залогодержателей, он участвует в обороте как их представитель (ст. 182 ГК РФ). Полномо-

чия управляющего залогом как представителя следуют из договора управления залогом (см. п. 4 ст. 185 ГК РФ). Это правило, безусловно, действует в случае, когда договор управления залогом заключается ранее, чем договор залога.

Если же залоговые отношения возникают до заключения договора управления залогом, для осуществления управляющим залогом прав и обязанностей залогодержателя, по указанию законодателя, необходимо также заключить соглашение о передаче договора залога (ст. 392.3 ГК РФ). Однако при передаче договора права и обязанности стороны переходят к новому лицу, в нашем случае — к управляющему залогом. В таком случае он получает право действовать не как представитель кредиторов-залогодержателей, а от своего имени в качестве залогодержателя. Трудно понять, чем руководствовались авторы статьи 356 ГК РФ и почему в таком случае не избрать очевидный путь — не предоставить управляющему залогом полномочие действовать от имени залогодержателей.

В результате передачи договора залога возникнет противоречие: в силу договора управления залогом управляющий является представителем залогодержателей, а в силу договора передачи залога — залогодержателем. Кроме того, в нарушение принципа акцессорности залога (ст. 329, п. 2 ст. 354 ГК РФ) требования по обеспечиваемому обязательству будут принадлежать кредиторам, а обеспечивающие их права — управляющему. Буквальное следование положениям закона приведет к множеству противоречий в отношениях сторон.

Остается надеяться, что здравый смысл заставит предпринимателей избегать предложенной законодателем конструкции.

3. В силу пункта 1 статьи 356 ГК РФ кредиторы, участвующие в договоре управления залогом, не вправе осуществлять свои права и обязанности залогодержателей до прекращения договора управления залогом. Это положение является исключением из общего правила о том, что при договорном представительстве представляемый не лишен возможности осуществлять права и исполнять обязанности лично.

Соответственно, уведомления об изменении залога и об исключении сведений о залоге могут быть направлены только управляющим залогом, но не залогодержателем. Поскольку в Реестре содержатся сведения о договоре управления залогом (в силу норм комментируемой статьи и ч. 6 ст. 103.4 Основ они указываются в уведомлении о возникновении залога), полагаем, что в объем проверочных действий нотариуса входит проверка полномочий заявителя, направившего указанные уведомления. Если уведомление направлено залогодержателем, в совершении нотариального действия следует отказать.

Исключение установлено на случай, если управляющий залогом не исполняет свои обязанности. Залогодержатель вправе самостоятельно напра-

вить уведомление об изменении залога, если это право подтверждено судебным актом.

4. Если происходит замена управляющего залогом, новый управляющий направляет уведомление об изменении залога, в которое включает сведения о себе. Полагаем, что в таком случае в объем проверочных действий нотариуса не входит проверка полномочий заявителя, направившего указанное уведомление.

5. В комментируемую статью включено указание на обязанность управляющего залогом при прекращении договора управления залогом направить сведения об этом для отражения их в Реестре (направляется уведомление об изменении залога в части исключения сведений об управлении залогом и о включении в Реестр сведений обо всех залогодержателях либо уведомление об исключении сведений о залоге в случае, если залог также прекращен). В силу указанной нормы управляющий залогом обязан перед кредиторами-залогодержателями и залогодателем, поэтому она не затрагивает отношения с участием нотариуса.

6. Если после прекращения договора управления залогом сам залог сохраняется, уведомления в отношении него направляются в общем порядке. Иначе говоря, залогодержатель (залогодержатели) вправе выступать в роли заявителей.

7. Под синдицированным кредитом (займом) понимается предоставление денежных средств на основании кредитного договора (договора займа) с множественностью лиц на стороне кредитора (далее — договор синдицированного кредита). Синдицированное кредитование необходимо там, где требуется финансировать крупные проекты, связанные с существенным риском. Предоставление денежных средств несколькими кредиторами позволяет распределить между ними риск и снизить накладные расходы на организацию предоставления и возврата денежных средств.

Особенности отношений, возникающих при предоставлении синдицированного кредита либо займа, урегулированы Федеральным законом от 31.12.2017 № 486-ФЗ «О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон о синдицированном кредите).

В законе установлены специальные требования к субъектам договора синдицированного кредита. Заемщиком может быть только юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, кредиторами (а потому и залогодержателями) — лица, прямо перечисленные в статье 2 Закона о синдицированном кредите (по общему правилу это банки и иные финансовые организации).

Особенностью отношений между лицами, выступающими кредиторами по договору синдицированного кредита, является то, что осуществление ими ряда прав и обязанностей подчиняется нормам главы 9.1 ГК РФ. Иначе гово-

ря, кредиторов по этому договору в некоторых случаях можно рассматривать как гражданско-правовое сообщество (ст. 181.1 ГК РФ).

Особой фигурой в отношениях по синдицированному кредиту является кредитный управляющий. Это один из кредиторов — участников договора синдицированного кредита, который ведет реестр кредиторов, учет движения денежных средств в соответствии с обязательствами участников, от имени кредиторов получает от заемщика или от третьих лиц исполнение по договору, заявляет заемщику требования и т.д. (ст. 4 Закона о синдицированном кредите).

8. Если возврат синдицированного кредита обеспечен залогом, кредиторы по договору синдицированного кредита вправе наделить кредитного управляющего правами и обязанностями управляющего залогом (п. 3 ст. 4 Закона о синдицированном кредите).

Правовое положение такого кредитного управляющего в части направления уведомлений о залоге аналогично положению управляющего залогом.

9. В случае заключения договора управления залогом или договора синдицированного кредита (займа) права залогодателя в части направления уведомлений о залоге осуществляются в общем порядке.

Статья 103.5-2. Утратила силу. — Федеральный закон от 22.12.2020 № 447-ФЗ.

Статья 103.6. Изменение сведений о залоге в реестре уведомлений о залоге движимого имущества или исключение таких сведений из данного реестра по решению суда

В случае, если в связи с ликвидацией залогодержателя — юридического лица или со смертью залогодержателя — гражданина либо по иным не зависящим от воли залогодержателя причинам направление нотариусу уведомлений об изменении залога или уведомлений об исключении сведений о залоге в установленные законом сроки невозможно, а равно и в случае уклонения залогодержателя от направления нотариусу таких уведомлений в установленные законом сроки залогодатель вправе обратиться в суд.

На основании вступившего в законную силу судебного акта залогодатель вправе направить нотариусу уведомление об изменении залога или уведомление об исключении сведений о залоге с приложением засвидетельствованной в установленном порядке копии судебного акта.

На основании вступившего в законную силу судебного акта лицо, указанное в судебном акте, вправе направить нотариусу уведомление об исключении сведений из реестра в отношении принадлежащего ему имущества с приложением засвидетельствованной в установленном порядке копии судебного акта.

(часть третья введена Федеральным законом от 3.08.2018 № 338-ФЗ)

1. Комментируемая статья содержит нормы, направленные на защиту интересов залогодателя в случаях, когда залогодержатель не исполняет обязанность направить уведомление (эта обязанность установлена в норме ч. 3 ст. 103.3 Основ). Причины такого неисполнения могут быть объективными (например, прекратилась правоспособность залогодержателя) либо субъективными (он уклоняется от исполнения).

В описанных ситуациях залогодатель может защитить свои права только в судебном порядке.

2. Следует подчеркнуть, что законодатель предложил не самый эффективный способ разрешения конфликта между интересами залогодержателя и залогодателя. В статьях IX.-3:315–IX.-3:316 Модельных правил Европейского частного права рекомендован иной порядок⁶. По просьбе залогодателя лицо, ведущее реестр учета залогов, запрашивает залогодержателя, согласен ли он с требованием изменить или исключить из реестра запись о залоге. Согласие либо молчание в течение двух месяцев являются основанием для изменения или удаления записи. В случае возражений залогодержателя запись помечается как оспоренная. Такая запись изменяется или исключается из реестра на основании решения суда.

3. Норма комментируемой статьи о том, что в случае смерти залогодержателя залогодатель вправе обратиться в суд, направлена на защиту интересов последнего. Обращение в суд может понадобиться, например, если срок принятия наследства существенно удлиняется в связи с отказами наследников от наследства (см. ст. 1154 ГК РФ).

Рассматриваемая норма не подлежит применению, если в результате открытия наследства права залогодателя не нарушаются. В случае смерти гражданина его права и обязанности как залогодержателя входят в состав наследства. Наследник приобретает статус залогодержателя с момента открытия наследства (ст. 1152 ГК РФ). Документом, подтверждающим этот статус, является свидетельство о праве на наследство. Переход прав залогодержателя к наследнику влечет обязанность последнего направить уведомление об изменении залога.

4. Практика сталкивается с проблемой исключения из Реестра записи о залоге, если залог прекращается в результате приобретения предмета залога третьим лицом. Речь идет, во-первых, о продаже предмета залога на торгах в результате обращения на него взыскания залогодержателем и, во-вторых, о добросовестном приобретении заложенного имущества от неуправомоченного отчуждателя. В обоих случаях залог прекращается (подп. 2 и 4 п. 1 ст. 352 ГК РФ). В обоих случаях сохранение записи в Реестре не затрагивает интерес залогодателя, поскольку он уже не обладает спорным имуществом. Поэтому в суд нередко вынужден обращаться приобретатель имущества, не являющийся залогодателем.

⁶ См.: Модельные правила Европейского частного права.

Для защиты прав такого приобретателя в 2018 году в комментируемую статью была добавлена часть 3. Нотариус обязан исключить из Реестра сведения о залоге, если право заявителя, направившего уведомление об этом, подтверждено судебным актом.

Статья 103.7. Выдача выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества

Выписка из реестра уведомлений о залоге движимого имущества может содержать сведения о всех уведомлениях с определенным номером, указанным в части шестой статьи 103.2 настоящих Основ, или о всех уведомлениях в отношении определенного залогодателя. Выписка из реестра уведомлений о залоге движимого имущества может содержать только актуальные сведения о залоге на определенный момент (краткая выписка) либо содержать также информацию о всех зарегистрированных уведомлениях, на основании которых она сформирована (расширенная выписка).

По просьбе любого лица нотариус выдает краткую выписку из реестра уведомлений о залоге движимого имущества, содержащую сведения, перечень которых установлен пунктом 2 части первой статьи 34.4 настоящих Основ. По просьбе залогодателя или залогодержателя, указанных в зарегистрированном уведомлении о залоге, либо их представителя, в том числе управляющего залогом в случае, если заключен договор управления залогом, в отношении соответствующего залога нотариус выдает краткую или расширенную выписку из реестра уведомлений о залоге движимого имущества, содержащую сведения, перечень которых установлен частями первой и второй статьи 103.4 настоящих Основ. Данная выписка может быть выдана в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью нотариуса.

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2014 № 457-ФЗ, от 31.12.2017 № 486-ФЗ)

Сведения, утратившие силу в связи с регистрацией уведомлений об изменении залога и уведомлений об исключении сведений о залоге, отражаются в выписке таким образом, чтобы было ясно, что такие сведения утратили силу.

Заявление о выдаче выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества может быть направлено нотариусу в электронной форме в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Заявление о выдаче выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества в электронной форме должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. В этом случае личная явка заявителя не обязательна, плата за услуги технического и правового характера не взимается.

(часть четвертая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Выписка из реестра уведомлений о залоге движимого имущества может быть получена лицом, обратившимся за совершением нотариального действия удаленно в порядке, предусмотренном статьей 44.3 настоящих Основ.

(часть пятая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Получение выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества может быть осуществлено с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий.

(часть шестая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Форма выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества и порядок формирования этой выписки утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

1. Выдача выписки из Реестра — самостоятельное нотариальное действие.

Оно направлено на защиту интересов лиц, которые намерены приобрести движимое имущество либо ограниченное право на него (право залога и др.), сторон залогового отношения и их кредиторов. Интерес указанных лиц состоит в получении информации о наличии либо отсутствии залога конкретного имущества и об условиях такого залога. Любое добросовестное лицо вправе ссылаться на информацию, полученную из Реестра, как на достоверную. Тот, кто не обратился к Реестру, не может ссылаться на то, что вел себя как добросовестный участник оборота. В частности, он не может ссылаться на то, что не знал и не мог знать о залоге приобретенного им имущества.

2. Федеральная нотариальная палата обеспечивает через сеть Интернет (по адресу www.reestr-zalogov.ru) постоянный бесплатный доступ любых лиц к следующим сведениям, содержащимся в Реестре: регистрационному номеру уведомления о залоге; информации о залогодателе и залогодержателе (за исключением случая, предусмотренного ч. 5 ст. 103.3 Основ); сведениям о договоре залога или иной сделке, на основании которой возник залог; описанию предмета залога (ст. 34.4 Основ). Данные, по которым осуществляется поиск сведений в Реестре, перечислены в части 2 статьи 34.4 Основ (регистрационный номер уведомления, информация о залогодателе, сведения о предмете залога).

Однако только выписка из Реестра является надежным источником информации о том, что на момент ее выдачи залог был (не был) учтен в Реестре и, если был учтен, каковы условия залога.

3. В комментируемой статье предусмотрено несколько видов выписок.

Во-первых, различаются выписки, из которых можно получить сведения обо всех уведомлениях с определенным регистрационным номером (см. комментарий к ст. 103.2 Основ), с одной стороны, и выписки, в которых содержится информация обо всех уведомлениях, в которых упоминается определенный залогодатель, — с другой. Это деление носит описательный характер.

Во-вторых, выписки делятся на краткие (отражающие информацию, актуальную на определенный момент), с одной стороны, и расширенные (отражающие информацию обо всех уведомлениях, отобранных по определенному признаку) — с другой. Это деление имеет существенное значение: краткую выписку вправе получить любое заинтересованное лицо, в то время как расширенную — только стороны залогового отношения, указанные в зарегистрированном уведомлении о залоге.

В-третьих, следует различать выписки, выдаваемые залогодателю либо залогодержателю, с одной стороны, и третьим лицам — с другой. Эти выписки различаются объемом включаемой в них информации. Кроме того, выписка может быть выдана в форме электронного документа по просьбе залогодателя или залогодержателя.

4. Поиск в Реестре сведений по описанию предмета залога может быть затруднен, поскольку для многих видов имущества отсутствуют общепринятые способы его идентификации (см. комментарий к ст. 103.4 Основ). Но в силу чувствительности системы к написанию одинаковых знаков на разных языках и т.д. сложности могут возникнуть и в том случае, когда заложенное имущество индивидуализировано с помощью уникальных номеров и кодов.

Система поиска в Реестре информации о заложенном имуществе может быть облегчена путем создания классификатора движимого имущества для целей внесения сведений о предмете залога в Реестр.

5. Достоверность расширенных выписок достигается помимо прочего соблюдением требования, включенного в часть 3 комментируемой статьи: форма выписки должна позволить отличить актуальную информацию от информации, утратившей силу.

6. Выписки выдаются по заявлению заинтересованных лиц с учетом требований, установленных в части 2 комментируемой статьи.

При выдаче расширенной выписки нотариус обязан проверить статус заявителя. Информация, подтверждающая его статус, фиксируется нотариусом в реестре регистрации нотариальных действий и реестре нотариальных действий Единой информационной системы нотариата в порядке, установленном приказами Минюста России от 30.09.2020 № 224 «Об утверждении Требований к содержанию реестров единой информационной системы нотариата» и от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

7. Заявление о выдаче выписки может быть передано нотариусу в виде документа на бумажном носителе либо в электронной форме.

В последнем случае следует руководствоваться приказом Минюста России от 30.09.2020 № 232. Порядок, установленный указанным приказом, предусматривает, что заявление передается через ЕИС с использованием либо сервисов ФНП, либо Единого портала государственных и муниципальных ус-

луг (функций) (о портале см. постановление Правительства РФ от 28.11.2011 № 977 «О федеральной государственной информационной системе “Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме”»).

8. Выписка может быть получена заявителем лично либо удаленно (без личной явки).

При удаленном совершении нотариального действия по выдаче выписки применяется общий порядок (см. комментарий к ст. 44.3 Основ).

9. Формы выписок из Реестра и порядок их формирования утверждены приказом Минюста России от 29.06.2018 № 140 «Об утверждении форм выписок из реестра уведомлений о залоге движимого имущества».

Глава XX.2. УДОСТОВЕРЕНИЕ РАВНОЗНАЧНОСТИ ДОКУМЕНТОВ

*(в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 480-ФЗ)
(введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 379-ФЗ)*

Статья 103.8. Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе

Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе означает подтверждение тождественности содержания изготовленного нотариусом электронного документа содержанию документа, представленного нотариусу на бумажном носителе. Изготовленный нотариусом электронный документ имеет ту же юридическую силу, что и документ на бумажном носителе, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

Не допускается удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе в отношении сделок, заключенных в простой письменной форме, а также документов, удостоверяющих личность.

(часть вторая введена Федеральным законом от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Изготовление электронного документа для удостоверения его равнозначности документу на бумажном носителе осуществляется нотариусом путем изготовления электронного образа документа на бумажном носителе и подписания его квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Требования к формату электронного документа устанавливаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

1. В комментируемой главе и, соответственно, во всех статьях этой главы речь идет о двух документах: электронном и документе на бумажном носителе. В статье 103.8 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) нотариусу представляется документ на бумажном носителе и нотариус создает его образ в электронном виде, в статье 103.9 Основ все происходит наоборот: нотариусу предъявляется электронный документ, а он создает его образ на бумажном носителе и удостоверяет равнозначность документов, а в статье 103.9-1 Основ происходит удостоверение равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу.

2. Понятия электронного документа и документированной информации содержатся в статье 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Электронный документ — это документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для переда-

чи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В свою очередь, под документированной информацией (документом) понимается зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию, или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель.

3. Итак, в соответствии с комментируемой статьей нотариус должен приготовить электронный документ, равнозначный документу на бумажном носителе, который к нему поступил от гражданина или юридического лица, и удостоверить эту равнозначность, то есть подтвердить тождественность содержания двух этих документов. Причем важным назначением правовой регламентации этих нотариальных действий является установление равной юридической силы исходных и производных документов. Если исходной является копия документа, то и производный документ будет иметь юридическую силу копии документа, изменяется только форма документа.

4. Требования к формату электронного документа устанавливаются Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Чтобы удостоверить тождественность электронного документа бумажному, необходимо отсканировать бумажный документ в соответствии со специальными параметрами, установленными приказом Минюста России от 30.09.2020 № 227 «Об утверждении требований к формату нотариально оформляемого документа в электронной форме». Документ в электронной форме подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса. Использование бумажного документа может влечь различные риски: например, его можно потерять или просрочить время его предъявления третьим лицам. Эти риски отсутствуют при использовании в гражданско-правовом обороте электронного документа, хотя у него есть свои риски.

5. Электронный документ может представляться в различные органы и организации, у которых требования к такого рода документам могут быть установлены соответствующими нормативными правовыми актами. С учетом этих требований нотариус изготовит электронный документ в соответствующем формате.

6. Однако нотариус может удостоверить равнозначность электронному документу не любого документа на бумажном носителе. Предусмотрено, что это нельзя сделать в отношении документов, подтверждающих совершение сделки, заключенной в простой письменной форме, а также документов, удостоверяющих личность, например паспорта или водительского удостоверения.

7. Приложение № 1 к приказу Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» содержит форму № 2.13

«Удостоверительная надпись об удостоверении равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе», которая наряду с прочим предусматривает следующее:

«Я, (сведения о лице, совершившем нотариальное действие), подтверждаю, что содержание электронного документа тождественно содержанию представленного мне документа на бумажном носителе.

Настоящий электронный документ равнозначен документу, представленному мне на бумажном носителе, и имеет ту же юридическую силу.

Зарегистрировано в реестре: № _____».

Такая удостоверительная надпись включается в формируемый файл, являющийся электронным образом представленного нотариусу документа на бумажном носителе.

8. Электронный документ, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса, передается (представляется) нотариусом лицу, обратившемуся за совершением нотариального действия, способом, согласованным с этим лицом (например, по электронной почте, на отчуждаемых машинных носителях, таких как CD/DVD-R, флеш-карты или иные устройства, используемые для хранения информации).

9. В соответствии с письмом Федеральной нотариальной палаты от 13.07.2021 № 3918/03-16-3 законодательство не запрещает нотариусу, удостоверившему равнозначность изготовленного электронного документа документу на бумажном носителе, представить его по просьбе лица, обратившегося за совершением такого нотариального действия, на электронный адрес другого нотариуса для совершения нотариального действия (не в порядке, предусмотренном ст. 86 Основ). При этом нотариус направляет электронный документ на адрес электронной почты другого нотариуса без сопроводительного письма, с указанием в тексте электронного письма на то, что он направлен по просьбе этого лица.

Вместе с тем, если лицу, обратившемуся за удостоверением равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе, выразившему просьбу передать электронный документ другому нотариусу на адрес электронной почты, требуется подтверждение направления документа, нотариус совершает нотариальное действие, предусмотренное статьей 86 Основ, — передачу документов физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам.

По мнению Федеральной нотариальной палаты, нотариус, получивший от другого нотариуса электронный образ документа, оформленный в рамках комментируемой статьи, в случае, если этот документ необходим ему для совершения нотариального действия, может его принять¹.

¹ См.: Обзор правовых позиций Федеральной нотариальной палаты по отдельным вопросам, возникшим в нотариальной практике в 2021 году / Сост. Н.В. Буштец. М., 2022. С. 77.

10. Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, утвержденным приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 (далее — Регламент) (п. 117), предусмотрено, что информация о способе выдачи заявителю изготовленного нотариусом электронного документа при удостоверении его равнозначности представленному нотариусу документу на бумажном носителе устанавливается нотариусом со слов заявителя. Указанная информация фиксируется в реестре регистрации нотариальных действий и (или) в реестре нотариальных действий Единой информационной системы нотариата (далее — ЕИС) в порядке, установленном Требованиями².

Статья 103.9. Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу

Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу означает подтверждение тождественности содержания представленного нотариусу электронного документа содержанию изготовленного нотариусом документа на бумажном носителе. Изготовленный нотариусом документ на бумажном носителе имеет ту же юридическую силу, что и электронный документ, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

Представленный нотариусу электронный документ должен быть подписан квалифицированной электронной подписью. Квалифицированная электронная подпись лица, от которого исходит документ, должна быть проверена и подтверждена ее принадлежность заявителю в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2015 № 391-ФЗ, от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

1. В комментируемой статье речь идет о случаях, когда к нотариусу обращаются с заявлением об удостоверении равнозначности документа на бумажном носителе представленному электронному документу. Предусмотрено обязательное условие для электронного документа, предъявляемого нотариусу. Он должен быть подписан квалифицированной электронной подписью лица, создавшего данный документ. Это связано с необходимостью установления личности лица, представившего электронный документ. Нотариус не может удостоверить электронные документы, подписанные иной электронной подписью, так как не имеет возможности надежно проверить такую подпись и связать ее с личностью владельца сертификата ключа подписи.

² См. приказ Минюста России от 30.09.2020 № 224 «Об утверждении Требований к содержанию реестров единой информационной системы нотариата» // СПС «Консультант-Плюс».

Непосредственно изготовленный нотариусом документ на бумажном носителе по своей юридической силе приравнен к электронному документу, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

2. Как указывается в пункте 116 Регламента, при удостоверении равнозначности документа, изготовленного нотариусом на бумажном носителе, представленному нотариусу электронному документу информация о принадлежности квалифицированной электронной подписи лицу, от которого исходит электронный документ, и положительной проверке подписи на соответствие Федеральному закону от 6.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» устанавливается нотариусом посредством ЕИС или иных программ, отвечающих требованиям нормативных актов в области информационной безопасности, в том числе Федерального закона «Об электронной подписи». Информация о проверке и принадлежности квалифицированной электронной подписи фиксируется нотариусом в удостоверительной надписи.

Если проверка показала, что подпись подлинная, нотариус распечатывает электронный документ и проставляет на нем удостоверительную надпись. Приложение № 1 к приказу Минюста России от 30.09.2020 № 226 содержит форму № 2.14 «Удостоверительная надпись об удостоверении равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу», которая наряду с прочим предусматривает следующее:

«Я, (сведения о лице, совершившем нотариальное действие), подтверждаю, что содержание изготовленного мной на бумажном носителе документа тождественно содержанию представленного мне электронного документа.

Усиленная квалифицированная электронная подпись лица, подписавшего представленный мне электронный документ, и ее принадлежность этому лицу проверены.

Настоящий документ на бумажном носителе равнозначен представленному мне электронному документу и имеет ту же юридическую силу.

Зарегистрировано в реестре: № _____».

3. Примеры из судебной практики. Лицо обратилось к нотариусу с заявлением о совершении нотариального действия — удостоверении равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу, а именно скриншота с информацией «О новых абонентах ГСПИ, зарегистрированных в шести субъектах Российской Федерации», скопированного с официального интернет-портала правовой информации Государственной системы правовой информации. Нотариус отказал в совершении нотариального действия на том основании, что представленный скриншот скопирован с официального интернет-портала правовой информации, а подписан электронной подписью лица. Однако это лицо не является лицом, обладающим информацией, размещенной на официальном интернет-портале правовой информации по адресу: rgavo.gov.ru в разделе «Новости» с заголовком «О новых абонентах ГСПИ, зарегистрированных в шести субъектах Российской Федерации». В дальнейшем

суд при рассмотрении заявления лица на отказ нотариуса совершить нотариальное действие указал, что нотариус правильно отказал в совершении такого нотариального действия, так как исходя из толкования Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» применительно к настоящему делу право использовать информацию принадлежит ее обладателю. Между тем установлено, а обратного не представлено, что лицо, обратившееся к нотариусу, не обладает правом использования этой информации³.

Другой пример. «С заявлением в комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Москве ООО «БизнесХаус» представило, в составе прочих документов, полученную с помощью сервисов портала Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и заверенную электронной цифровой подписью уполномоченного лица выписку из ЕГРН от 12 декабря 2017 года № 77/ИСХ/17-3632348 о кадастровой стоимости объекта недвижимости — нежилого помещения с кадастровым номером 77:09:0005014:4262 в форме изготовленного нотариусом на бумажном носителе электронного документа и, как следует из положений статьи 103.9 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате № 4462-1 и удостоверительной надписи нотариуса, «настоящий документ на бумажном носителе равнозначен представленному электронному документу и имеет ту же юридическую силу», то есть является оригиналом выписки из ЕГРН о кадастровой стоимости объекта недвижимости»⁴.

Статья 103.9-1. Удостоверение равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу (введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 480-ФЗ)

Удостоверение равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом путем преобразования представленного нотариусу электронного документа посредством изменения его формата (конвертации), означает подтверждение тождественности содержания изготовленного нотариусом путем конвертации электронного документа содержанию представленного нотариусу электронного документа.

Изготовленный нотариусом путем конвертации электронный документ имеет ту же юридическую силу, что и представленный нотариусу электронный документ, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

³ См. апелляционное определение Московского городского суда от 30.06.2017 по делу № 33-16573/2017 // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ См. решение Московского городского суда от 27.03.2018 по делу № 3а-1614/2018 // СПС «КонсультантПлюс».

Изготовленный нотариусом путем конвертации электронный документ должен быть подписан квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Для изготовления электронного документа путем конвертации нотариус использует специальные программно-технические средства единой информационной системы нотариата, позволяющие провести конвертацию.

Нотариальное действие, предусмотренное настоящей статьей, совершается нотариусом только удаленно в порядке, установленном статьей 44.3 настоящих Основ.

1. В 2019 году в Основы была введена, а с 29 декабря 2020 года действует комментируемая статья. Согласно этой статье в полномочия нотариуса стало входить удостоверение электронных документов, если они изготовлены в разных форматах, при этом нотариусы производят конвертацию документа (например, из PDF-файла в Word) и удостоверяют его юридическую силу, которая одинакова с представленным нотариусу электронным документом.

2. В соответствии с пунктом 117(1) Регламента, введенным приказом Минюста России от 30.09.2020 № 230, «при удостоверении равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу, информацию о формате представленного нотариусу электронного документа и формате, в который должен быть конвертирован указанный документ, нотариус устанавливает из заявления, поступившего удаленно посредством ЕИС.

Информация о принадлежности квалифицированной электронной подписи лицу, от которого исходит электронный документ, и положительной проверке подписи на соответствие Федеральному закону об электронной подписи устанавливается нотариусом посредством ЕИС или иных программ, отвечающих требованиям нормативных актов в области информационной безопасности, в том числе Федерального закона об электронной подписи. Указанная в настоящем пункте информация фиксируется в удостоверительной надписи».

3. Технически конвертацию электронного документа нотариус совершает, используя специальные программно-технические средства ЕИС.

4. В соответствии с частью 5 комментируемой статьи удостоверение равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом путем преобразования представленного нотариусу электронного документа посредством изменения его формата (конвертации), совершается только удаленно.

Минюстом России утвержден приказ от 30.09.2020 № 232, регламентирующий порядок направления заявления о совершении нотариального действия удаленно, совершения оплаты нотариального действия, в том числе с использованием электронных средств платежа, возврата заявителю суммы платежа за совершение нотариального действия удаленно, а также взаимодействия заявителя или его представителя, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, и нотариуса (далее — Порядок). Этот Порядок

определяет процедуру направления в Федеральную нотариальную палату заявления о совершении нотариального действия удаленно (далее — заявление) через ЕИС, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее — ЕПГУ), правила совершения оплаты нотариального действия и возврата суммы платежа за совершение нотариального действия удаленно, а также взаимодействия заявителя или его представителя, обратившихся за совершением нотариального действия удаленно, и нотариуса.

Итак, чтобы совершить нотариальное действие, предусмотренное в комментируемой статье, удаленно, необходимо, выбрав место совершения нотариального действия, направить в Федеральную нотариальную палату заявление и требуемые документы в электронной форме через ЕИС. Сделать это можно с помощью ЕПГУ, веб-сервиса ЕИС или сервиса «Личный кабинет заявителя ЕИС» (ч. 3 ст. 44.3 Основ, п. 3 Порядка). Заполнить заявление надо по форме № 10, которая предусмотрена для удостоверения равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу удаленно. Формы заявлений и требования к их формату и формату прилагаемых к заявлению документов утверждены приказом Минюста России от 30.09.2020 № 223.

Заявление и прилагаемые документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью. Прилагаемые документы могут быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса, который удостоверил равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе (ч. 4, 7 ст. 44.3 Основ, п. 11 Порядка).

Глава XX.3. УДОСТОВЕРЕНИЕ РЕШЕНИЯ ОРГАНА УПРАВЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА, РЕШЕНИЯ ЕДИНСТВЕННОГО УЧАСТНИКА ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

*(в ред. Федерального закона от 1.07.2021 № 267-ФЗ)
(введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 457-ФЗ)*

Статья 103.10. Удостоверение решения органа управления юридического лица

По просьбе лица, организующего проведение собрания или заседания органа управления юридического лица, в соответствии с законодательством и учредительными документами юридического лица нотариус присутствует при проведении собрания или заседания органа управления юридического лица и выдает свидетельство об удостоверении факта принятия решения органом управления юридического лица и о составе участников (членов) этого органа, присутствовавших при принятии данного решения. Нотариус отказывается в удостоверении факта принятия решения, ничтожность которого очевидна для нотариуса.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Нотариус для установления факта принятия решения органом управления проверяет правоспособность юридического лица, определяет компетенцию органа управления юридического лица в части принятия решения, наличие кворума на собрании или заседании и на основании подсчета голосов, представленного счетной комиссией или иным уполномоченным на подсчет голосов лицом, наличие необходимого количества голосов для принятия решения в соответствии с законодательством и учредительными документами юридического лица.

Лицо, обратившееся к нотариусу для удостоверения факта принятия решения органа управления юридического лица, представляет следующие документы:

- 1) учредительные документы;*
- 2) внутренний документ юридического лица, устанавливающий порядок проведения собрания или заседания (при его наличии);*
- 3) решение уполномоченного лица или решение органа управления юридического лица о проведении собрания или заседания и об утверждении соответствующей повестки дня;*
- 4) документ, подтверждающий полномочия обратившегося лица по организации собрания или заседания, если такие полномочия не следуют из других представленных документов;*
- 5) предусмотренный законом документ с перечнем лиц, имеющих право на участие в собрании или заседании;*
- 6) иные документы, необходимые для определения компетенции органа управления юридического лица и кворума собрания или заседания.*

В целях подтверждения состава участников (членов) органа управления юридического лица, присутствовавших при принятии решения, нотариус устанавливает их личность, полномочия, а также их право на участие в собрании или заседании.

Нотариус не проверяет соблюдение порядка созыва собрания или заседания органа управления юридического лица.

1. В комментируемой статье предусмотрен особый вид нотариально-го действия — удостоверение решения коллегиального органа управления юридического лица. Каждый вид нотариального действия предполагает установление Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) не только общих, но и специальных правил его совершения. Исходя из названия статьи, а также содержания норм Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), речь идет об удостоверительной функции нотариуса, а не о простом свидетельствовании факта, имеющего юридическое значение. В то же время часть 1 статьи 103.10 Основ предусматривает выдачу свидетельства об удостоверении факта принятия решения органом управления юридического лица и о составе участников (членов) этого органа, присутствовавших при принятии решения, а не совершение удостоверительной надписи на протоколе общего собрания. Это своего рода компромисс между сторонниками «сделочной» природы решения коллегиального органа юридического лица, сторонниками нормативного подхода и сторонниками отнесения решения собрания к юридическому факту *sui generis*¹, выразившийся в разработке правил статьи 103.10 Основ².

С позиции порядка совершения данного нотариального действия выдача свидетельства как результат совершенно не говорит о том, что нотариус свидетельствует только факт, имеющий юридическое значение. Как нотариальная процедура данное нотариальное действие не является простым удостоверением факта, в том числе и факта свидетельствования подписи лица на документе. Свидетельствование подлинности подписи на протоколе общего собрания хозяйственного общества не является удостоверением принятия общим собранием этого общества решения и состава участников, присутствовавших при его принятии. Допускается свидетельствовать подлинность подписей участников общества на протоколе общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью, если такой способ (подписание

¹ Подробнее о правовой природе решения коллегиального органа юридического лица см.: Козлова Н.В. Правосубъектность юридического лица. М., 2005. С. 384–404; Вилкин С.С. О нормативной теории решения органа юридического лица // Вестник гражданского права. 2008. № 2; Корпоративное право: учебный курс: в 2 т. / Отв. ред. И.С. Шиткина. Т. 1. М., 2017. С. 102–120.

² Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации / Под ред. Е.А. Борисовой. 2-е изд. М., 2019. С. 408–409.

решения собрания всеми участниками или частью участников) был выбран участниками общества в качестве альтернативного способа подтверждения достоверности принятого решения в соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ.

Не может рассматриваемое действие расцениваться и как простое удостоверение сделки с соответствующим применением правил главы X Основ. Глава 9.1 ГК РФ, современная судебная практика уже не позволяют относиться к решениям собраний только как к сделкам. В статье 181.1 ГК РФ решения собраний закреплены как факты — жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает гражданско-правовые последствия. Такие факты-решения порождают правовые последствия, на которые решения собрания направлены, для всех лиц, имевших право участвовать в данном собрании (участников юридического лица, собственников, кредиторов при банкротстве и других участников гражданско-правового сообщества), а также для иных лиц, если это установлено законом или вытекает из существа отношений. Современная судебная практика расценивает решения собраний как особого рода юридические факты, влекущие правовые последствия³. Как указал Верховный Суд Российской Федерации, «положения о таком специальном виде сделок, как решения собрания, должны применяться в системной взаимосвязи с общими положениями о сделках в части, не урегулированной правилами о решениях собраний и не противоречащей их существу»⁴. В доктрине отмечается, что решение собраний в отличие от сделки сконструировано как сложный юридический состав, в котором сделка выступает лишь в качестве одного из элементов⁵. К тому же цель удостоверения состава участников, присутствовавших при принятии решений, и результатов голосования отличается от целей нотариального удостоверения сделок⁶. Усложненная структура такого юридического факта, по-видимому, и определяет его удостоверение как отдельное нотариальное действие. С позиций нотариальной прак-

³ Как указано в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», по смыслу пункта 1 статьи 2, пункта 6 статьи 50 и пункта 2 статьи 181.1 ГК РФ под решениями собраний понимаются решения гражданско-правового сообщества, то есть определенной группы лиц, наделенной полномочиями принимать на собраниях решения, с которыми закон связывает гражданско-правовые последствия, обязательные для всех лиц, имевших право участвовать в таком собрании, а также для иных лиц, если это установлено законом или вытекает из существа отношений (п. 103).

⁴ Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 11.06.2020 № 306-ЭС19-24912 по делу № А65-3053/2019.

⁵ Рыженков А.Я. Решения собраний как юридический факт в предпринимательском праве // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2021. № 1. С. 62–66.

⁶ Цепов Г.В. Дискуссионные вопросы ничтожности решений собраний участников хозяйственных обществ // Юрист. 2019. № 9. С. 40.

тики иное понимание правовой природы решений было бы недопустимым упрощением.

Вышесказанное особенно важно для процедуры принятия (не путать с нотариальной процедурой) таких решений и их оформления. Нотариус, призванный участвовать на определенных стадиях такой процедуры, одновременно выступает и как квалифицированный свидетель, и как лицо, обладающее ограниченными полномочиями по формированию волеизъявления участников собрания, и как контролирующий субъект, осуществляющий ограниченный контроль государства за законностью в области корпоративного права. Соответственно, правила нотариального удостоверения решения коллегиального органа юридического лица представляют собой особый сегмент компетенции нотариусов и как нотариальная процедура характеризуются сложным набором юридически значимых действий нотариуса, включая в себя свидетельствование факта проведения собрания в определенное время и в определенном месте с конкретной повесткой дня; факта присутствия на нем конкретных физических лиц и их волеизъявления относительно голосования по вопросам повестки дня; факта наличия кворума на собрании и принятия решения с определенными результатами по количеству голосов относительно каждого из вопросов повестки дня; правовое консультирование участников собрания и проверку их полномочий на участие в собрании; контрольные полномочия по проверке правоспособности юридического лица, компетенции органа управления юридического лица в части проведения собрания и принятия решения, законности вопросов, поставленных на повестку дня собрания, наличия полномочий на голосование у присутствующих. Во многом это выражается в том, что нотариус должен проверять принимаемое решение на предмет его ничтожности. При этом закон прямо исключает из области деятельности нотариуса проверку соблюдения порядка созыва собрания или заседания органа управления юридического лица, проверку правильности и достоверности подсчета голосов на собрании.

2. Перед совершением данного нотариального действия нотариусу необходимо определить, каков правовой статус юридического лица, обратившегося к нему за помощью, и требуется ли нотариальное удостоверение решения собрания такого лица.

Согласно подпунктам 2 и 3 пункта 2 статьи 67.1 ГК РФ принятие общим собранием участников хозяйственного общества решения на заседании и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются в отношении:

— непубличного акционерного общества — путем нотариального удостоверения либо удостоверения лицом, осуществляющим ведение реестра акционеров (далее — реестродержатель);

— общества с ограниченной ответственностью — путем нотариального удостоверения, если иной способ (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иной способ, не противоречащий закону) не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 66.3 ГК РФ публичным является акционерное общество, акции которого и ценные бумаги которого, конвертируемые в его акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах. Правила о публичных обществах применяются также к акционерным обществам, устав и фирменное наименование которых содержат указание на то, что общество является публичным. Акционерное общество, которое не отвечает указанным признакам, а также общество с ограниченной ответственностью признаются непубличными.

В настоящий момент, когда еще не все акционерные общества привели свои учредительные документы в соответствие с новыми требованиями статьи 66.3 ГК РФ (так как законом никаких сроков на этот счет не установлено), нотариус не всегда сможет руководствоваться их формальным содержанием для определения того, является ли конкретное акционерное общество публичным или непубличным. Здесь необходимо руководствоваться частями 7, 11, 11.1 статьи 3 Федерального закона от 5.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»⁷, которые позволяют относить акционерное общество к числу публичных или непубличных независимо от указания на это в его учредительных документах.

Так, акционерные общества, устав и наименование которых не приведены в соответствие с требованиями ГК РФ и продолжают сохранять указание на тип акционерного общества, не являются публичными, если они:

— несмотря на наличие признаков, установленных пунктом 1 статьи 66.3 ГК РФ, на 1 сентября 2014 года являлись закрытыми акционерными обществами;

— несмотря на наличие признаков, установленных пунктом 1 статьи 66.3 ГК РФ, на 1 сентября 2014 года являлись открытыми акционерными обществами и до 1 сентября 2014 года получили в установленном статьей 30.1 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» порядке освобождение от обязанности раскрывать информацию, предусмотренную статьей 30 этого Закона, или погасили, в том числе в ре-

⁷ Собрание законодательства РФ. 2014. № 19. Ст. 2304.

зультате конвертации, все акции или конвертируемые в акции ценные бумаги, которые публично размещались или публично обращались на условиях, установленных законами о ценных бумагах⁸.

3. Исходя из норм ГК РФ нотариальному удостоверению могут подлежать решения общего собрания непубличного акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью. Вместе с тем Основы в части 1 статьи 103.10 расширяют круг организаций, чьи решения органов управления могут быть удостоверены нотариально, указывая на возможность такого удостоверения для любого юридического лица, а не только хозяйственных обществ.

Хоть вероятность применения процедуры нотариального удостоверения к решениям собраний иных юридических лиц и невелика, все же не исключается возможность обращения к нотариусу с просьбой об удостоверении решения собрания со стороны органов управления иных юридических лиц. Пределами компетенции нотариуса здесь могут явиться следующие общие положения:

— принцип «остаточной компетенции» нотариата по удостоверению решения органа юридического лица, так как совершение данного нотариального действия является «условно обязательным». Если удостоверение прямо не исключено законом, учредительными документами юридического лица из ведения нотариуса в силу закрепления этой функции за иным лицом, тогда нотариус вправе совершить это нотариальное действие. Например, в силу подпункта 1 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ решения органов управления публичных акционерных обществ удостоверяются реестродержателем и не подлежат нотариальному удостоверению; нотариальное удостоверение решения может быть заменено в уставе общества с ограниченной ответственностью иным способом фиксации проведения собрания и удостоверения его результатов и др.

Условная обязательность удостоверения решений собраний отражает принцип диспозитивности, свободы предпринимательской деятельности. Хотя ни одна из допускаемых законом альтернатив нотариальному удостоверению по надежности и достоверности не может быть поставлена в один ряд с этим нотариальным действием, указанный принцип не может быть поставлен под сомнение. Вместе с тем уже высказано мнение, что в отношении наиболее важных для судьбы юридического лица вопросов повестки

⁸ Письмо Банка России от 25.11.2015 № 06-52/10054 «О некоторых вопросах применения Федерального закона от 29.06.2015 № 210-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации”» (п. 1) // Вестник Банка России. 2015. № 111. Подробнее также см.: Шиткина И.С. Правовой статус акционерного общества: проблемы идентификации и изменения // Журнал российского права. 2021. № 2. С. 45–55.

дня нотариальное удостоверение решений собраний необходимо признать обязательным⁹;

— принцип ограниченного вмешательства нотариата (как публичного органа) в корпоративные отношения, «полезности» нотариальной помощи для юридического лица, вытекающий из общего принципа содействия нотариальной деятельности в осуществлении прав и защите законных интересов физических и юридических лиц (ч. 1 ст. 16 Основ). Такое вмешательство возможно только с целью превенции нарушений порядка принятия решения со стороны участников юридического лица и не должно влечь ограничение свободы предпринимательства. С этих позиций нотариальному удостоверению должны подлежать именно «решения собраний», то есть коллегиальных (не единоличных) органов управления юридического лица. Существенное значение также имеет и значимость вопросов повестки дня для судьбы юридического лица (например, одобрение совершения крупных сделок, сделок с заинтересованностью для хозяйственных обществ, исключение членов из корпорации, отчуждение значительной доли имущества юридического лица, внесение изменений в учредительные документы, преобразование и ликвидация юридического лица и др.). Не менее важна и необходимость создания квалифицированного письменного доказательства, подтверждающего принятие решения определенного содержания. Например, можно задаться вопросом, а нужно ли такое квалифицированное доказательство при проведении заочного собрания органа управления юридического лица, когда все юридически значимые действия и так совершаются в письменной форме.

4. Как следует из анализа законодательства, в настоящее время удостоверению подлежат только решения очных собраний. При этом среди специалистов активно обсуждается потребность удостоверения также решений общих собраний акционеров (участников), принятых путем заочного голосования¹⁰.

Собрание считается очным, если проводится совместное заседание, формат же такого заседания по действующему законодательству может быть различным. Законодатель допускает как совместное присутствие в классическом понимании этого слова — заседание в едином месте и пространстве (например, в офисе юридического лица), так и дистанционный формат — заседание путем проведения веб-конференций между участниками, находящимися в разных пространствах (местах), а иногда и в разных временных промежутках (с учетом часовых поясов) и проч. В соответствии с пунктом 1 статьи 181.2 ГК РФ члены гражданско-правового сообщества могут участвовать в заседании дистанционно с помощью электронных либо иных

⁹ Касаткина А.Ю. Некоторые вопросы участия нотариуса в осуществлении прав участников общества с ограниченной ответственностью и самих обществ в свете новелл законодательства о нотариате // Нотариус. 2015. № 3. С. 16–17.

¹⁰ Корпоративное право: учебник / Отв. ред. И.С. Шиткина. М., 2019. С. 546.

технических средств, если при этом используются любые способы, позволяющие достоверно установить лицо, принимающее участие в заседании, участвовать ему в обсуждении вопросов повестки дня и голосовать¹¹. Такие возможность и способы могут быть установлены законом, единогласным решением участников гражданско-правового сообщества или уставом юридического лица.

Участие нотариуса возможно и в первом, и во втором случае. Безусловно, порядок удостоверения факта принятия решения нотариусом дистанционно требуется уточнить в законе, так как такое удостоверение с точки зрения действующего законодательства о нотариате не попадает (и не может попадать) в список нотариальных действий, возможных к совершению удаленно (см. комментарий к ст. 44.3 Основ). Не является оно и аналогом удостоверения сделки в дистанционном формате. Однако до настоящего времени соответствующие изменения не внесены.

Проектом федерального закона № 1059849-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об акционерных обществах” и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования формы проведения общего собрания)» предусмотрено дополнение комментируемой статьи соответствующей частью, где говорится, что факт принятия решений на собрании, проводимом дистанционно, нотариус устанавливает посредством использования электронных либо иных технических средств для дистанционного участия в заседании, доступ к которым предоставляется лицом, организующим проведение собрания или заседания органа управления юридического лица и подтверждающим личность участников собрания, членов органа управления юридического лица¹².

В обновленных в ГК РФ правилах принятия решения собрания ключевая доказательственная роль в подтверждении его результатов отдана протоколированию. Согласно пункту 3 статьи 181.2 ГК РФ проведение заседания участников гражданско-правового сообщества и результаты голосования на

¹¹ Такую, дистанционную форму проведения собрания не стоит путать с заочной формой. Законодатель посредством новой терминологии уточняет специфику порядка проведения общих собраний и с 1 июля 2021 года закрепляет три вида общих собраний, которые могут проводить любые гражданско-правовые сообщества, в том числе акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, с протоколами которых работает нотариус, — «заседание» в двух формах: классическое совместное присутствие и дистанционное (ранее оно называлось «очное голосование»), «заочное голосование», «совмещение заседания и заочного голосования». Подробнее см.: Корсик К.А. Законодательные новеллы о корпоративных процедурах и исполнительной надписи // Нотариальный вестник. 2021. № 9. С. 2–4.

¹² Проект федерального закона № 1059849-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об акционерных обществах” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 4) // СПС «КонсультантПлюс». Что касается участия нотариуса в удостоверении решений собраний третьего вида (совмещенного очно-заочного заседания), в отсутствие каких-либо специальных правил на этот счет стоит руководствоваться общими правилами подпунктов 2–3 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ.

заседании, а также результаты заочного голосования подтверждаются протоколом. Протокол составляется в письменной форме, в том числе с помощью электронных либо иных технических средств (абз. 2 п. 1 ст. 160 ГК РФ), и подписывается в случае проведения заседания председательствующим на заседании и секретарем заседания, а в случае принятия решения в результате заочного голосования — лицами, проводившими подсчет голосов или зафиксировавшими результат подсчета голосов. Кодексом, законом, единогласным решением участников гражданско-правового сообщества или уставом юридического лица может быть предусмотрен иной способ подтверждения проведения заседания участников гражданско-правового сообщества и результатов голосования на заседании, а также результатов заочного голосования.

Очевидно, что протоколирование не отменяется положениями закона о необходимости нотариального удостоверения решения органа управления юридического лица. Рассматривать свидетельство нотариуса как иной способ подтверждения проведения заседания участников гражданско-правового сообщества и результатов голосования на заседании в смысле пункта 3 статьи 181.2 ГК РФ было бы неверным хотя бы потому, что по содержанию свидетельство и протокол собрания не идентичны, несут разную правовую информацию, составляются в отношении разного набора фактов. Протокол общего собрания и нотариальное свидетельство не заменяют, а дополняют друг друга как самостоятельные доказательства факта проведения собрания, повестки дня и результатов голосования на нем. Кроме того, пункт 3 статьи 67 ГК РФ не отменяет необходимость протоколирования. Поэтому, как верно указано в литературе, нормы пункта 3 статьи 67 и статьи 181.2 ГК РФ надо толковать как дополняющие друг друга правила, когда наряду с составлением протокола (а не вместо него) задействуются особые инструменты подтверждения тех или иных фактов¹³.

Решения очных собраний участников хозяйственных обществ, не удостоверенные нотариусом или лицом, осуществляющим ведение реестра акционеров и выполняющим функции счетной комиссии, в порядке, установленном подпунктами 1–3 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ, если не предусмотрен иной способ удостоверения, являются ничтожными применительно к пункту 3 статьи 163 ГК РФ. Положения пункта 1 статьи 165 ГК РФ не применяются к решениям собраний участников хозяйственных обществ, поскольку исполнение судом отсутствующего нотариального удостоверения допускается только в случаях, указанных в данной норме¹⁴.

¹³ Поваров Ю.С. Протокол и иные способы подтверждения проведения заседания и (или) результатов голосования участников гражданско-правового сообщества // Нотариус. 2021. № 7. С. 7–11.

¹⁴ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (п. 107). Подробнее о необходимости и целях удостоверения решений см.:

5. Проведение собрания с обязательным личным присутствием нотариуса возможно как в помещении нотариальной конторы, так и в ином месте, заранее определенном в извещении. Место совершения нотариального действия обязательно указывается в свидетельстве.

Как указывалось выше, при существующем правовом регулировании нотариус не может удостоверить принятие общим собранием участников хозяйственного общества решения и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, если решение принималось в форме заочного голосования. Согласно пункту 1 статьи 50 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»¹⁵ (далее — Закон об АО), пункту 1 статьи 38 Федерального закона от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»¹⁶ (далее — Закон об ООО) решение общего собрания может быть принято без совместного присутствия акционеров (участников) для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование. Такое голосование может быть проведено путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, обеспечивающей аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений и их документальное подтверждение. Согласно пункту 1.1 статьи 181.2 ГК РФ решение собрания может быть принято без проведения заседания (заочное голосование) посредством отправки, в том числе с помощью электронных либо иных технических средств, не менее чем 50 процентами от общего числа участников соответствующего гражданско-правового сообщества документов, содержащих сведения об их голосовании. При этом решение считается принятым, если за него проголосовало большинство направивших эти документы участников гражданско-правового сообщества.

Судебная практика в большинстве своем также исходит из отсутствия необходимости удостоверения решений собраний, проводимых в форме заочного голосования¹⁷. Так, в одном из постановлений арбитражный суд указал, что действующие нормы права не требуют в отношении результатов заочного голосования нотариального удостоверения или удостоверения лицом, осуществляющим ведение реестра акционеров. Из буквального толкования норм подпунктов 2 и 3 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ следует, что удостоверение вышеперечисленными лицами возможно в случае физического

Степанов Д.И. Ничтожность корпоративных решений в судебно-арбитражной практике // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2020. № 9. С. 142–200; Цепов Г.В. Указ. соч. С. 36–40.

¹⁵ Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

¹⁶ Собрание законодательства РФ. 1998. № 7. Ст. 785.

¹⁷ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (п. 107).

присутствия участников собрания в месте его проведения (то есть при совместном присутствии акционеров для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование)¹⁸.

Вряд ли как исключение можно рассматривать норму пункта 3 статьи 17 Закона об ООО, устанавливающего особые правила проведения собрания с повесткой дня об увеличении уставного капитала. В одном из обзоров судебной практики, подготовленном ФНС России, указывается, что факт принятия решения общего собрания участников общества об увеличении уставного капитала и состав участников общества, присутствовавших при принятии указанного решения, должны быть подтверждены путем нотариального удостоверения в силу прямого указания закона. При этом ссылка заявителя на то, что поскольку в рассматриваемом случае решение об увеличении уставного капитала общества было принято путем заочного голосования, то оно не подлежит нотариальному удостоверению, не принята судами апелляционной и кассационной инстанций во внимание как основанная на неверном толковании норм права и противоречащая императивным положениям, установленным пунктом 3 статьи 17 Закона об ООО¹⁹.

На деле каких-либо императивных указаний, отличающихся от общих норм статей 37, 38 Закона об ООО, статьи 67.3 ГК РФ применительно к собраниям в форме заочного голосования, в указанной статье не имеется. Пункт 2 статьи 50 Закона об АО, подпункт 2 пункта 1 статьи 38 Закона об ООО не устанавливают запрета на принятие решения об увеличении уставного капитала путем проведения заочного собрания. Да и сам пункт 3 статьи 17 Закона об ООО ведет речь о необходимости удостоверения решения общего собрания участников и состава участников общества, *присутствовавших* при принятии указанного решения. Совместное присутствие, как известно, атрибут очных собраний, но не заочных. Поэтому здесь нотариальная помощь по форме главы XX.3 Основ исключена.

Решения общего собрания участников общества об увеличении уставного капитала, принятые в форме заочного голосования, и состав участников общества (независимо от повестки дня) не могут подлежать нотариальному удостоверению и потому, что нотариус не в состоянии удостоверить данный факт из-за личного отсутствия на указанном собрании. Максимум, о чем может идти речь в этом случае, — о свидетельствовании подлинности подписи на протоколе общего собрания, когда нотариус работает с протоколом и лицом, на нем расписывающимся.

Из смысла статьи 39 Закона об ООО, пункта 3 статьи 47 Закона об АО следует, что в обществе, состоящем из одного участника (акционера), об-

¹⁸ Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 26.06.2017 № Ф04-2110/2017 по делу № А45-21711/2016 // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁹ Письмо ФНС России от 6.07.2017 № ГД-4-14/13154[®] «Обзор судебной практики по спорам с участием регистрирующих органов № 2 (2017)» (п. 1.3) // СПС «КонсультантПлюс».

щие собрания не проводятся, а вопросы, относящиеся к компетенции общего собрания участников (акционеров) общества, решаются одним участником и оформляются письменно. Соответственно, теряют смысл и правила о формах проведения общих собраний. Поскольку требование о нотариальном удостоверении, установленное подпунктами 2 и 3 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ, относится к оформлению решения общего собрания участников общества, на решение единственного участника общества как общее правило оно не распространяется²⁰. Исключениями, безусловно, являются случаи, когда решение единственного участника (акционера) общества должно быть подтверждено путем нотариального удостоверения (см. комментарий к ст. 103.10-1 Основ). В целом нотариальное удостоверение может быть рекомендовано и в остальных случаях.

Путаница, основанная на неверном понимании правоприменительными органами сути нотариальных действий, закрепленных в главах XIII и XX.3 Основ, вероятно, и далее будет встречаться в практике из-за нестабильности законодательства и быстро меняющихся общественных отношений.

6. Заявителями по данному нотариальному действию может быть весьма широкий круг лиц. Подробный перечень возможных заявителей дан в разделе 3 Пособия по удостоверению нотариусом принятия общим собранием участников хозяйственного общества решения и состава участников общества, присутствовавших при его принятии, рекомендованного Федеральной нотариальной палатой²¹ (далее — Пособие).

В первую очередь заявителями могут быть исполнительный орган общества с ограниченной ответственностью (как правило, единоличный — генеральный директор, президент, управляющий и др.) (ст. 40–41 Закона об ООО) и глава совета директоров (наблюдательного совета) непубличного акционерного общества. В случае созыва внеочередного собрания круг заявителей становится значительно шире и включает участников (акционеров) хозяйственных обществ. Возможность одновременного обращения указанных лиц к разным нотариусам не исключена, однако здесь, по-видимому, нужно руководствоваться правилом о невозможности совершения одного и того же нотариального действия в одном месте и в одно время несколькими нотариусами. Как указала Федеральная нотариальная палата, присутствие на общем собрании нескольких нотариусов одновременно и удо-

²⁰ См., например, письмо ФНС России от 28.12.2016 № ГД-4-14/25209® «Обзор судебной практики по спорам с участием регистрирующих органов № 4 (2016)» (п. 1.3). См. также: письмо Федеральной нотариальной палаты от 1.09.2014 № 2405/03-16-3 «О направлении пособия по удостоверению нотариусом принятия общим собранием участников хозяйственного общества решения и состава участников общества, присутствовавших при его принятии» (п. 2.3) // СПС «КонсультантПлюс».

²¹ Письмо Федеральной нотариальной палаты от 1.09.2014 № 2405/03-16-3 // СПС «КонсультантПлюс».

ствоверение принятия одним общим собранием хозяйственного общества решения и состава участников, присутствовавших при его принятии, несколькими нотариусами по действующему законодательству невозможно. Теоретически подача заявления об удостоверении решения коллегиального органа управления в отношении одного и того же юридического лица двумя его уполномоченными лицами разным нотариусам возможна. Однако, учитывая общий принцип о немедленном совершении нотариального действия непосредственно после обращения заявителя, необходимость представления ряда оригиналов документов юридического лица, это становится неудобным и практически исключает одновременную работу двух нотариусов по одним и тем же документам.

7. Заявление о совершении рассматриваемого нотариального действия принимается в письменной форме и регистрируется в журнале входящей корреспонденции. В заявлении заявитель указывает точную дату, время начала и точное место проведения собрания (примерный образец текста заявления имеется в приложении 1 к Пособию). Одновременно с заявлением нотариусу должны быть представлены следующие документы:

- устав общества (иного юридического лица);
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (выписка может быть запрошена нотариусом самостоятельно);
- документы, подтверждающие полномочия обратившегося лица (решение или протокол о назначении или избрании исполнительного органа, совета директоров (наблюдательного совета), судебное решение и т.д.);
- иные внутренние документы, регламентирующие порядок созыва и проведения собрания, если они предусмотрены уставом и утверждены (п. 5 ст. 49 Закона об АО, п. 1 ст. 37 Закона об ООО);
- список участников (в обществах с ограниченной ответственностью), составленный в соответствии со статьей 31.1 Закона об ООО. Если такой список ведется в реестре списков участников обществ с ограниченной ответственностью, являющемся частью Единой информационной системы нотариата, нотариус сам может ознакомиться с указанным списком без его представления заявителем;
- список лиц, имеющих право на участие в общем собрании акционеров (для непубличных акционерных обществ), составленный в соответствии со статьей 51 Закона об АО;
- экземпляр уведомления (п. 1, 2 ст. 36 Закона об ООО) или сообщения (п. 1, 2 ст. 52 Закона об АО) о созыве собрания, которые были разосланы участникам (акционерам), с указанием повестки дня собрания. Информация о повестке дня может быть также дополнительно включена в текст заявления.

Проверка полноты и законности действий, осуществленных органами общества для подготовки к проведению собрания (информирование участников (акционеров) о проведении собрания, соблюдение сроков такого ин-

формирования, рассылка необходимых материалов и т.п.), действующим законодательством на нотариуса не возлагается.

8. Нотариус самостоятельно определяет способ фиксации информации, если иное не установлено законодательством Российской Федерации и Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксации²² (далее — Регламент).

При подготовке свидетельства нотариусу необходима информация о составе участников, полномочиях представителей, информация о вопросах, рассматриваемых на собрании, принятых по указанным вопросам решениях и о лицах, присутствовавших при принятии указанных решений.

Установление личности участников (акционеров), присутствующих на собрании, и их представителей, проверка их право- и дееспособности осуществляются нотариусом по общим положениям Основ, установленным в статьях 42–43, а также в соответствии с Регламентом. Стоит помнить, что участником (акционером) может быть и юридическое лицо, что требует от нотариуса проверки правоспособности такого лица, а также полномочий его представителя, присутствующего на собрании. Полезные и детальные указания на этот счет даны в Пособии. При этом следует помнить, что в свидетельстве в отношении каждого участника общего собрания должны быть указаны следующие сведения: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; если участником органа управления юридического лица является другое юридическое лицо — регистрационный номер участника органа управления юридического лица; если на заседании органа управления юридического лица присутствовал представитель его участника — документ, на основании которого он действует.

Нотариус проверяет наличие кворума для принятия заявленных в повестке дня решений на основании оглашенных на собрании результатов подсчета мандатной, счетной комиссий или лица, осуществляющего функции счетной комиссии. Сам нотариус в таком подсчете (как общего количества голосов — общего кворума, так и голосов, поданных по каждому вопросу повестки дня, — специального кворума) не участвует и лишь фиксирует результат работы ответственного за подсчет количества голосов лица. Функции счетной комиссии нотариус также не выполняет и не отвечает за достоверность данных, представленных счетной комиссией (счетчиком) о результатах голосования.

Присутствие нотариуса необходимо на протяжении всего собрания — с момента открытия заседания до момента принятия решения по последнему вопросу, включенному в повестку дня, или по последнему вопросу, для

²² Утвержден приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксации».

принятия решения по которому имеется кворум, а если голосование осуществляется бюллетенями — до момента оглашения результатов подсчета голосов.

9. По окончании собрания нотариус вносит запись в реестр регистрации нотариальных действий, взимает тариф за совершение нотариального действия и плату за правовую и техническую работу. Тариф за указанное нотариальное действие взимается в соответствии со статьей 22.1 Основ как за прочие нотариальные действия.

Далее нотариус изготавливает и выдает свидетельство об удостоверении принятия общим собранием участников хозяйственного общества (иного юридического лица) решений и состава участников общества, присутствовавших при их принятии. Выдать свидетельство может только нотариус (врио нотариуса), присутствовавший на собрании. Как указано в Пособии, оформлению подлежит единое свидетельство об удостоверении факта принятия общим собранием участников (акционеров) решения и факта их состава, присутствовавшего на собрании. Форма выдаваемого свидетельства «Свидетельство об удостоверении решения органа управления юридического лица» утверждена приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226²³ (см. форму № 3.8). Такое свидетельство является самостоятельным юридическим документом, независимым от формируемого обществом протокола общего собрания (в том числе и от времени его оформления), обладает всеми свойствами нотариального акта, включая его повышенную достоверность на случай доказывания в судопроизводстве.

10. Основания для отказа в совершении рассматриваемого нотариального действия в общем подпадают под регулирование статьи 48 Основ (см. комментарий к ней). В комментируемой статье Основы конкретизируют одно из оснований отказа, сформулированное в пункте 1 части 1 статьи 48 Основ как «совершение нотариального действия противоречит закону». Нотариус отказывает в удостоверении факта принятия решения, ничтожность которого очевидна для нотариуса. Пособие обращает внимание, что проверка законности принятого решения действующим законодательством на нотариуса не возлагается (п. 4.1 Пособия). Однако в действительности нотариус, проверяя наличие необходимых предпосылок и условий проведения собрания и принятия на нем решений, обязан убедиться в наличии (или отсутствии) фактов, предусмотренных статьей 181.5 ГК РФ как оснований для ничтожности решения собрания. Такими основаниями являются факт принятия решения по вопросу, не включенному в повестку дня, за исключением случая, если в собрании приняли участие все участники соответствующего гражданско-правового сообщества; факт принятия решения

²³ Приказ Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» // СПС «КонсультантПлюс».

в отсутствие необходимого кворума (как общего, обуславливающего легитимность самого собрания, так и специального — по каждому вопросу повестки дня собрания); факт принятия решения по вопросу, не относящемуся к компетенции собрания. В этих фактах нотариус удостоверяется в ходе совершения нотариального действия.

Положения статьи 181.5 ГК РФ, устанавливающие основания отнесения решений собраний, с которыми закон связывает гражданско-правовые последствия для участников соответствующего гражданско-правового сообщества, к категории ничтожных, призваны обеспечивать защиту прав и законных интересов как самих участников данного гражданско-правового сообщества, так и иных лиц, для которых принятие указанных решений также может породить правовые последствия, на которые эти решения направлены²⁴.

Кроме того, нотариус должен убедиться, что принимаемое решение не противоречит основам правопорядка или нравственности. Исходя из позиций высших судебных инстанций²⁵, такое соответствие основам правопорядка и нравственности может быть выявлено с учетом всех фактических обстоятельств, характера допущенных сторонами нарушений (в том числе и злоупотребления правом) и их последствий и значительно расширяет

²⁴ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17.02.2015 № 404-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Вороной Светланы Викторовны на нарушение ее конституционных прав статьей 181.5 Гражданского кодекса Российской Федерации», постановление Конституционного Суда РФ от 29.01.2018 № 5-П «По делу о проверке конституционности положений статей 181.4 и 181.5 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Логинова» // СПС «КонсультантПлюс». См. также: Степанов Д.И. Недействительность корпоративных решений: статьи по проблемным вопросам. М., 2021; Цепов Г.В. Недействительность решений коллегияльных органов хозяйственных обществ: в поисках баланса интересов // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2020. № 2. С. 60–87.

²⁵ Определение Конституционного Суда РФ от 8.06.2004 № 226-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы открытого акционерного общества “Уфимский нефтеперерабатывающий завод” на нарушение конституционных прав и свобод статьей 169 Гражданского кодекса Российской Федерации и абзацем третьим пункта 11 статьи 7 Закона Российской Федерации “О налоговых органах Российской Федерации”», определение Верховного Суда РФ от 28.03.2016 № 302-ЭС16-1874 по делу № А19-4089/2015, постановление Арбитражного суда Московского округа от 19.08.2021 № Ф05-19646/2021 по делу № А40-7376/2021, постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 22.09.2020 № Ф07-6829/2020 по делу № А56-99730/2019. Велики риски принятия решений, противоречащих основам правопорядка и нравственности, хозяйственными обществами, находящимися в предбанкротном состоянии или в ходе банкротства (например, решений о добровольной ликвидации общества). См., например, определения Верховного Суда РФ от 12.12.2019 № 305-ЭС19-18918 по делу № А41-99835/2017, от 16.09.2019 № 305-ЭС19-11929 по делу № А40-147577/2018, от 13.12.2018 № 306-ЭС18-20589 по делу № А65-37099/2017, постановления Арбитражного суда Московского округа от 25.05.2022 № Ф05-7229/2022 по делу № А40-159331/2021, от 19.01.2021 № Ф05-14650/2019 по делу № А40-159060/2018 // СПС «КонсультантПлюс».

усмотрение нотариуса в этой области. Не исключается в этой ситуации использование судебной практики и доктринальных разработок в отношении сделок²⁶. Трудностей у нотариуса здесь может возникнуть множество, в том числе и из-за нехватки полномочий (как, например, нотариус будет устанавливать, что цель решения, а также права и обязанности, устанавливаемые при его принятии, либо желаемое изменение или прекращение существующих прав и обязанностей заведомо противоречат основам правопорядка или нравственности, а участникам собрания это известно и они умышленно голосуют за принимаемое решение?). Указанное основание ничтожности должно быть конкретизировано нотариальной практикой.

В силу прямого указания закона помимо случаев, установленных статьей 181.5 ГК РФ, к ничтожным решениям собраний также относятся решения, ограничивающие права участников общества с ограниченной ответственностью присутствовать на общем собрании участников общества, принимать участие в обсуждении вопросов повестки дня и голосовать при принятии решений²⁷.

В практике возник вопрос: как поступать, если вышеуказанные факты наблюдаются в отношении одного из вопросов, поставленных на повестку дня общего собрания (например, когда для принятия одного из вопросов повестки отсутствует кворум, когда один из обсуждаемых на собрании вопросов не входит в повестку дня или когда собрание некомпетентно в отношении одного из вопросов повестки)? Возможен ли отказ в совершении нотариального действия на таком основании? В доктрине в качестве выхода предлагается возможность удостоверения такого решения и выдачи свидетельства, но с оговоркой нотариуса в отношении одного из вопросов, что решение по нему является ничтожным. В указанном случае нотариус должен кратко указать на обстоятельство ничтожности решения по конкретному вопросу в свидетельстве²⁸. Однако в утвержденной форме свидетельства место для такой оговорки нотариуса не предусмотрено.

Если, по мнению нотариуса, решение в целом является ничтожным, по всем вопросам повестки собрания, и это очевидно для него на момент проведения собрания, то он отказывает в удостоверении факта принятия ре-

²⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (п. 85); Гражданский кодекс Российской Федерации. Постатейный комментарий к главам 6–12 / Под ред. Л.В. Санниковой. М., 2014; Долинская В.В. Общее собрание акционеров. М., 2016.

²⁷ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (п. 107).

²⁸ Илюшина М.Н. Новеллы законодательства и правоприменительной практики нотариального удостоверения решения собрания и состава участников хозяйственного общества, присутствовавших при его принятии // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 3. С. 26–32.

шения и факта состава участников, присутствовавших при его принятии. В этом случае по просьбе заявителя выдается постановление об отказе в совершении нотариального действия (см. комментарий к ч. 2 ст. 48 Основ).

Статья 103.10-1. Удостоверение решения единственного участника юридического лица

(введена Федеральным законом от 1.07.2021 № 267-ФЗ)

По просьбе единственного участника юридического лица нотариус удостоверяет факт принятия решения единственным участником юридического лица, о чем выдает свидетельство.

Нотариус устанавливает личность единственного участника юридического лица, его полномочия и право на принятие решения.

1. Согласно новой редакции статьи 39 Закона об ООО в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично, оформляются письменно и в случаях, предусмотренных федеральным законом, должны быть подтверждены путем нотариального удостоверения. При этом положения статей 34, 35, 36, 37, 38 и 43 Закона об ООО не применяются, за исключением положений, касающихся сроков проведения годового общего собрания участников общества. В пункте 3 статьи 17 данного Закона установлено императивное требование нотариального удостоверения решения единственного участника об увеличении уставного капитала общества.

Поскольку требование о нотариальном удостоверении, установленное подпунктами 2 и 3 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ, относится к оформлению решения общего собрания участников общества, на решение единственного участника общества как общее правило оно не распространяется. В то же время данное требование о нотариальном удостоверении, установленное подпунктом 3 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ, в судебной практике было истолковано расширительно с попыткой распространить его на любые решения единственного участника. Как было указано Верховным Судом РФ, «закон не содержит исключения в отношении решений единственного участника в части требования о нотариальном удостоверении, установленного подпунктом 3 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ»²⁹. В первую очередь это касается решений единственного участника об установлении альтернативного порядка подтверждения решений (о внесении в устав правил об ином порядке удостоверения решения единственного участника).

²⁹ Обзор судебной практики по некоторым вопросам применения законодательства о хозяйственных обществах (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019) (п. 3) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. № 5.

В настоящее время в связи с разъяснениями, данными в вышеназванном Обзоре судебной практики Верховного Суда РФ, Федеральная нотариальная палата рекомендует нотариусам при представлении для совершения нотариального действия решения единственного участника, принятого после 25 декабря 2019 года, проверять его надлежащее подтверждение³⁰.

Более того, в одном из последних писем Федеральная нотариальная палата поддержала данное расширительное толкование Верховного Суда РФ, указав, что из буквального смысла действующего законодательства следует вывод, что все решения единственного участника общества подлежат нотариальному удостоверению, если не предусмотрены иные, альтернативные способы их подтверждения. При этом альтернативные способы не могут применяться только в отношении решения единственного участника об увеличении уставного капитала, поскольку способ подтверждения принятия такого решения определен федеральным законом³¹.

2. Каковы действия нотариуса при удостоверении решения единственного участника юридического лица? Предлагается разграничивать удостоверение решения органа управления юридического лица, совершаемое в соответствии со статьей 103.10 Основ, и удостоверение решения единственного участника по статье 103.10-1 Основ по «процедурному» признаку.

Безусловно, нотариальное сопровождение решения общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью и решения единственного участника по содержанию проверочных действий имеет значительные отличия³². В то же время надежный механизм действий нотариуса в отношении заседаний органов управления юридических лиц, в том числе и общих собраний (ст. 103.10 Основ), не стоит забывать и в отношении принятия решения единственным участником. Поскольку в первом случае требуется участие нотариуса в собрании или заседании органа управления, а при принятии решения единственным участником такового не проводится, постольку правила статьи 103.10-1 Основ предполагают упрощенный порядок удостоверения по сравнению со статьей 103.10 Основ, но в целом не отменяют механизм удостоверения, разработанный для коллегиальных решений.

³⁰ Письмо Федеральной нотариальной палаты от 15.01.2020 № 121/03-16-3 «О применении некоторых положений обзора судебной практики по некоторым вопросам применения законодательства о хозяйственных обществах, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019» // СПС «КонсультантПлюс».

³¹ Письмо Федеральной нотариальной палаты от 15.10.2021 № 6019/03-16-3 // Обзор правовых позиций Федеральной нотариальной палаты по отдельным вопросам, возникшим в нотариальной практике в 2021 году (п. 12). М., 2022. С. 83. В целом такое расширительное толкование вышеуказанных норм в доктрине признается излишне жестким, практикой «доведения до абсурда». См., например, Степанов Д.И. Указ. соч. С. 7–175; Цепов Г.В. Дискуссионные вопросы ничтожности решений собраний участников хозяйственных обществ. С. 36–40.

³² Корсик К.А. Указ. соч. С. 2–3.

Федеральная нотариальная палата, исходя из системного толкования статьи 67.1 ГК РФ, пункта 3 статьи 17 и статьи 39 Закона об ООО, а также пункта 3 вышеуказанного Обзора судебной практики, первоначально давала разъяснения, что решение единственного участника общества с ограниченной ответственностью может быть подтверждено в достаточной степени путем проверки личности и полномочий лица, подписывающего соответствующий документ, что полностью соответствует действиям, совершаемым нотариусом при свидетельствовании подлинности подписи. В связи с этим для подтверждения решения единственного участника общества с ограниченной ответственностью рекомендовалось свидетельствовать подлинность подписи единственного участника общества на таком решении. То же действие может применяться и для подтверждения принятия решения единственным акционером³³.

В настоящее время Федеральная нотариальная палата допускает свидетельствование подписи только как альтернативный порядок подтверждения решения. Так, в вышеуказанном письме от 15.10.2021 № 6019/03-16-3 разъясняется, что по заявлению единственного участника общества свидетельствование подлинности подписи на решении единственного участника может быть совершено нотариусом в качестве альтернативного способа подтверждения факта принятия решения, в случае если такой способ предусмотрен уставом общества или решением единственного участника общества.

С учетом вышеизложенного, учитывая, что свидетельствование подлинности подписи регулируется статьей 80 Основ, при таком толковании допускается ее применение к удостоверению решения единственного участника юридического лица.

3. Очевидно, что необходимость проверки полномочий и права на принятие решения единственным участником (этого требует законодатель) все же не дает в полной мере отождествить удостоверение решения единственного участника юридического лица как юридического факта и простое свидетельствование подписи на документе (без удостоверения факта, в нем изложенного). Это разные нотариальные действия, с разными правовыми последствиями. С другой стороны, не должно быть и отождествления с удостоверением решений общих собраний (ст. 103.10 Основ).

Итак, с 1 июля 2021 года действует правило о том, что факт принятия решения общего собрания участников общества об увеличении уставного капитала и состав участников общества, присутствовавших при принятии указанного решения, факт принятия решения единственным участником общества об увеличении уставного капитала должны быть подтверждены

³³ Письмо Федеральной нотариальной палаты от 15.01.2020 № 121/03-16-3 «О применении некоторых положений обзора судебной практики по некоторым вопросам применения законодательства о хозяйственных обществах, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019».

путем нотариального удостоверения. Требование нотариального удостоверения для компании одного лица с учетом пунктов 2, 3 вышеуказанного Обзора судебной практики также является обязательным и для решения о внесении в устав иного порядка удостоверения решения единственного участника (перехода на альтернативный способ утверждения решений). Эти требования не укладываются в сложившуюся концепцию такого нотариального действия, как свидетельствование подписи на документе³⁴.

Таким образом, как верно отмечается в литературе, с 1 июля 2021 года корпоративные правоотношения получили общий нотариальный способ подтверждения решений общего собрания общества с ограниченной ответственностью и единственного участника общества с ограниченной ответственностью в случаях, предусмотренных законом, в форме выдачи свидетельства³⁵, а не в форме свидетельствования подписи на документе. Поэтому при совершении нотариальных действий не следует подменять нотариальное удостоверение решения свидетельствованием подлинности подписи. Такое свидетельствование подписи в большинстве случаев (если не установлен альтернативный порядок) будет сопряжено с риском ничтожности самого решения ввиду несоблюдения требуемой законом нотариальной формы³⁶.

4. В ходе удостоверения нотариус устанавливает личность единственного участника юридического лица, его полномочия и наличие права на принятие решения, изучает положения устава общества или типовой устав, на основании которого действует общество, проверяет, действительно ли данное лицо является единственным участником общества, используя сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц³⁷.

Форма выдаваемого свидетельства «Свидетельство об удостоверении решения единственного участника юридического лица» утверждена приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226 (см. форму № 3.9).

5. Обязательность нотариального удостоверения решений единственных акционеров напрямую из действующего законодательства не следует.

³⁴ Подробнее см.: Холоденко Ю.В., Наземцев Д.М. К вопросу о недопустимости свидетельствования подлинности подписи на решениях единственного участника (акционера) хозяйственного общества // Нотариальный вестник. 2021. № 7. С. 30–38.

³⁵ Илюшина М.Н. Решение единственного участника хозяйственного общества: новые позиции законодательства и судебной практики // Нотариальный вестник. 2021. № 12. С. 25–26.

³⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (п. 107); Степанов Д.И. Ничтожность корпоративных решений в судебно-арбитражной практике // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2020. № 9. С. 168–169.

³⁷ Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об обществах с ограниченной ответственностью»: в 2 т. / Под ред. И.С. Шиткиной. Т. 1. М., 2021.

Юридическое сообщество в целом осторожно относится к патерналистской позиции о необходимости нотариального вмешательства в таких случаях. Небесспорна и аналогия применения казуистических правил законодательства об обществах с ограниченной ответственностью к акционерным обществам³⁸. Некоторые ученые выступают за введение императивных правил, подобных пункту 3 статьи 17 Закона об ООО, применительно к акционерным обществам³⁹.

Исходя из общего понимания задач и функций нотариата, диспозитивной формулировки части 1 статьи 103.10-1 Основ, нотариальное удостоверение решения единственного акционера рекомендуется, хоть и относится к необязательным нотариальным действиям. В случае если на законодательном уровне будет принято решение о введении обязательной нотариальной формы для некоторых (или всех) решений единственного акционера, правила статьи 103.10-1 Основ, как имеющие универсальный характер, безусловно, найдут свое применение.

³⁸ См., например, Микрюков В.А. Аналогия в механизме нотариального подтверждения решений единственного участника ООО и АО // Право и экономика. 2020. № 5. С. 73–79.

³⁹ Илюшина М.Н. Решение единственного участника хозяйственного общества: новые позиции законодательства и судебной практики. С. 26.

Глава XX.4. ВНЕСЕНИЕ СВЕДЕНИЙ В РЕЕСТР СПИСКОВ УЧАСТНИКОВ ОБЩЕСТВ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ НОТАРИАТА

(введена Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

Статья 103.11. Внесение сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата

(введена Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

По просьбе общества с ограниченной ответственностью или его участника нотариус вносит в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата сведения, предусмотренные Федеральным законом от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Для внесения сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата к нотариусу обращаются следующие лица или их представители:

1) единоличный исполнительный орган общества с ограниченной ответственностью, если иной орган не предусмотрен уставом общества с ограниченной ответственностью, — в отношении внесения сведений об участниках общества и о принадлежащих им долях или частях долей в уставном капитале общества, о долях или частях долей, принадлежащих обществу, а также иных сведений, предусмотренных Федеральным законом от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;

2) единоличный исполнительный орган общества с ограниченной ответственностью, если иной орган не предусмотрен уставом общества с ограниченной ответственностью, или участник общества с ограниченной ответственностью — в отношении внесения сведений об изменении имени или наименования участника общества, о месте жительства или месте нахождения участника общества.

Для первоначального внесения сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата нотариус истребует решение общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью или решение единственного участника общества с ограниченной ответственностью о передаче ведения списка участников общества с ограниченной ответственностью в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата.

Нотариус вносит сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата на основании документов, подтверждающих эти сведения.

1. В пункт 1 статьи 31.1 Федерального закона от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее — Закон об ООО) Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ внесены изменения, вступившие в силу с 1 июля 2017 года, предоставляющие общему собранию участников общества право передать Федеральной нотариальной палате ведение и хранение списка участников.

Ведение списков участников осуществляется в электронной форме посредством внесения нотариусом сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью Единой информационной системы нотариата (далее — реестр списков участников обществ).

Вносить сведения в реестр списков участников обществ вправе любой нотариус Российской Федерации¹ без территориальной привязки к месту нахождения общества. Все нотариусы имеют доступ к сведениям, содержащимся в реестре списков участников обществ в период хранения таких сведений в Единой информационной системе нотариата (далее также — ЕИС), в полном объеме².

2. Нововведение обусловлено необходимостью реализации прав и защиты законных интересов:

— участников общества от недобросовестных действий единоличного исполнительного органа общества (например, мошеннического исчезновения, удержания документов общества, отказа в предоставлении сведений, содержащихся в списке участников) либо его смерти, что препятствует участнику общества, который инициировал проведение собрания, получить сведения об адресах других участников для направления им уведомления о проведении собрания³;

— третьих лиц от последствий недостоверности сведений списка участников в случае ведения его самим обществом, а также в случае злостного уклонения единоличного исполнительного органа от исполнения обязанности по внесению изменений в список участников⁴;

¹ Часть 1 статьи 34.3, пункт 31 части 1 статьи 35, статья 40 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

² Подпункт 1 пункта 11 Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок (утв. приказом Минюста России от 30.09.2020 № 225) (далее — Порядок ведения реестров ЕИС).

³ В рамках требований пункта 4 статьи 35 и пункта 1 статьи 36 Закона об ООО извещение участников общества о созыве общего собрания участников осуществляется по общему правилу заказным письмом по адресу участника, указанному в списке участников общества.

⁴ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 11.01.2016 № 309-ЭС15-16776 по делу № А71-12450/2014.

— наследников участников общества по своевременному обеспечению их прав по управлению долей до истечения установленного срока для принятия наследства⁵;

— самого общества и его правопреемников от последствий утраты документов и сведений при передаче документации правопреемникам реорганизованного юридического лица.

Участники общества и их правопреемники всегда смогут получить необходимые сведения и документы, обратившись к нотариусу.

3. Доступ к сведениям списка участников общества с ограниченной ответственностью предоставляется с момента создания записи в реестре списков участников обществ.

В рамках требований пункта 1 статьи 31.1 Закона об ООО список участников общества должен содержать сведения:

- о каждом участнике общества;
- размере доли участника в уставном капитале общества;
- оплате участником доли в уставном капитале общества;
- размере долей, принадлежащих обществу, датах их перехода к обществу или приобретения обществом.

4. В соответствии с пунктом 8 статьи 11 Закона об ООО сведения о размере и номинальной стоимости доли каждого участника общества также содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ). В силу статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) лицо, добросовестно полагающееся на данные ЕГРЮЛ, вправе исходить из того, что они соответствуют действительным обстоятельствам. Кроме того, в рамках требований пункта 5 статьи 31.1 Закона об ООО в случае возникновения споров по поводу несоответствия сведений, указанных в списке участников общества, сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ, право на долю или часть доли в уставном капитале общества устанавливается на основании сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ. По аналогии с ЕГРЮЛ реестр списков участников обществ также обладает особой доказательственной силой: в рамках требований статьи 69 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, статьи 61 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, не требуют доказывания, если совершение нотариального действия не опровергнуто в судебном порядке. При нотариальной процедуре ведения и хранения списка участников общества он приобретает условно публичный характер⁶, когда нотариальное вмешательство приводит к публичной конста-

⁵ Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.01.2012 № ВАС-12653/11 по делу № А36-3192/2010.

⁶ Поваров Ю.С. Нотариальный порядок ведения списка участников общества с ограниченной ответственностью: содержательный и субъектный аспекты // Нотариус. 2017. № 4. С. 15–18.

тации внешней легитимности достигнутых участниками общественных отношений договоренностей⁷.

В ЕГРЮЛ в отношении участника — физического лица указаны только фамилия, имя, отчество и индивидуальный номер налогоплательщика, что не позволяет идентифицировать гражданина без дополнительных проверочных действий, тогда как в реестре списков участников обществ содержатся все идентифицирующие сведения об участнике общества, включая реквизиты документа, удостоверяющего личность, и сведения о месте жительства, об оплате им доли, о документах, подтверждающих принадлежность доли участнику, и датах перехода долей к обществу или приобретения им долей.

5. Обеспечение достоверности сведений списка участников общества возложено на лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, если иной орган не предусмотрен уставом общества. В случае передачи ведения списка участников Федеральной нотариальной палате достоверность сведений, внесенных в этот список, возлагается на нотариуса, внесшего такие сведения.

Презюмируя достоверность сведений, содержащихся в реестре списков участников обществ, законодатель возложил на участника и единоличный исполнительный орган общества обязанность по своевременному информированию нотариуса об изменении сведений, содержащихся в списке участников (п. 6 ст. 31.1 Закона об ООО). Вместе с тем, как следует из статьи 31.1 Закона об ООО, точные сроки для информирования нотариуса не определены. Представляется, такое информирование нотариуса должно осуществляться сразу, учитывая, что общество и не уведомившие общество об изменении соответствующих сведений участники не вправе ссылаться на несоответствие сведений, указанных в списке участников общества, сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ, в отношениях с третьими лицами, действовавшими только с учетом сведений, указанных в списке участников общества (п. 4 ст. 31.1 Закона об ООО). При этом обязанность участника по информированию общества об изменении сведений о нем также сохраняется, равно как и сохраняется обязанность лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа общества, по обеспечению соответствия сведений списка участников сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ, и нотариально удостоверенным сделкам по переходу долей в уставном капитале общества, о которых стало известно обществу. Двойная обязанность участника по информированию и нотариуса, и общества, а также общества — по информированию нотариуса и регистрирующего органа является нерациональной⁸ и порождает дополнительные действия участников и руководителей обществ, что может

⁷ Болдырев В.А. Понятие и частноправовое значение регистрационных действий // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 1.

⁸ Микрюков В.А. Проблемы включения сведений о гражданско-правовом статусе организаций в Единый государственный реестр юридических лиц // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 9.

отрицательно влиять на привлекательность данного нотариального действия. В целях исключения споров при неисполнении обязанности участника информировать общество об изменении сведений о нем нотариусу необходимо в рамках требований статьи 16 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) при обращении к нему такого участника проинформировать его о наличии у него такой обязанности. Вместе с тем информирование самим нотариусом общества о внесении изменений в список участников не согласуется с буквальным толкованием требований статьи 5 Основ, поскольку за совершением нотариального действия в рассматриваемом случае обращается участник как физическое лицо. Таким образом, надлежащим информированием общества об изменении данных его участника должно считаться донесение до сведения общества соответствующей информации участником любым способом, позволяющим достоверно установить, что общество получило или должно было получить указанную информацию⁹.

В целях реализации принципа достоверности сведений, внесенных в реестр списков участников обществ, целесообразно также законодательно предусмотреть обязанность нотариуса, удостоверившего сделку по отчуждению и (или) залогу доли в уставном капитале общества, решение об увеличении уставного капитала общества, выдавшего свидетельство о праве на наследство (в случаях наличия права наследников на участие в обществе), заключившего договор доверительного управления в рамках принятия мер по охране наследственного имущества, по внесению таких изменений в реестр списков участников обществ в случае передачи ведения списка Федеральной нотариальной палате наряду с внесением сведений в ЕГРЮЛ. Проявление инициативы нотариуса по внесению изменений в реестр списков участников обществ в рамках действующего законодательства противоречит установленному порядку, согласно которому заявителями являются либо участник, либо единоличный исполнительный орган.

6. Основанием внесения сведений в реестр списков участников обществ нотариусом является решение общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью о передаче ведения списка участников общества в реестр списков участников обществ, которое принимается общим собранием участников общества большинством голосов от общего числа голосов участников, если необходимость большего числа голосов для принятия таких решений не предусмотрена уставом общества (абз. 3 п. 8 ст. 37 Закона об ООО). При наличии у общества единственного участника такое решение принимается этим участником единолично (ст. 39 Закона об ООО). Порядок принятия указанного решения регулируется уставом общества с ограниченной ответственностью.

⁹ Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 3.12.2014 № 11АП-16680/2014 по делу № А55-11892/2014, постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 1.04.2014 № Ф05-2256/2014 по делу № А40-31488/13-172-254.

7. Для внесения сведений в реестр списков участников обществ к нотариусу вправе обратиться следующие лица (их представители) (ч. 1 ст. 103.11 Основ):

1) единоличный исполнительный орган общества с ограниченной ответственностью (*директор, генеральный директор, в случае передачи полномочий единоличного исполнительного органа общества коммерческой организации или индивидуальному предпринимателю — соответствующий управляющий, иное лицо, уполномоченное действовать от имени общества без доверенности, и проч.*);

2) иной орган, предусмотренный уставом общества с ограниченной ответственностью (*председатель совета директоров (наблюдательного совета), иного коллегиального исполнительного органа, ревизионной комиссии (ревизор) и др.*);

3) участник общества с ограниченной ответственностью.

Субъекты, обладающие правом обращения к нотариусу в целях внесения изменений в реестр списков участников обществ, предопределяются сведениями, вносимыми в такой реестр:

— в отношении внесения сведений об участниках общества и о принадлежащих им долях или частях долей в уставном капитале общества, о долях и частях долей, принадлежащих обществу, а также иных сведений, предусмотренных Законом об ООО, — единоличный исполнительный либо иной орган общества;

— в отношении внесения сведений об изменении имени или наименования участника общества, о месте жительства или месте нахождения участника общества — любое из вышеуказанных лиц.

8. В силу требований части 4 статьи 103.11 Основ нотариус вносит сведения в реестр списков участников обществ только на основании документов, подтверждающих достоверность этих сведений. Такими документами могут быть договоры (соглашения к ним) о переходе прав на доли в уставном капитале общества, решения органов управления общества (единственного участника), свидетельства о праве на наследство, решения судов об исключении участника из общества, вступившие в законную силу, заявления о выходе участника, документы, удостоверяющие личность участников, устав общества или выписка из ЕГРЮЛ, банковские документы, акты приема-передачи, отчет о рыночной оценке и проч.¹⁰

При первоначальном внесении сведений в реестр списков участников обществ нотариус устанавливает информацию на основании:

- представленного заявителем списка участников общества;
- выписки из ЕГРЮЛ.

¹⁰ Примерный перечень документов также указан в пункте 94 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования (утв. приказом Минюста России от 30.08.2017 № 156) (далее — Регламент).

В целях оказания помощи и придания большей достоверности сведениям реестра нотариус вправе в рамках статьи 15 Основ руководствоваться не только представленным списком участников, но и запросить у заявителя документы, подтверждающие принадлежность участникам и оплату ими долей в уставном капитале общества.

9. С технической точки зрения процесс внесения записи состоит из трех частей:

1) заполнения карточки общества с ограниченной ответственностью либо внесения в нее изменений и дополнений;

2) регистрации нотариального действия в реестре регистрации нотариальных действий, ведущемся на бумажном носителе;

3) регистрации нотариального действия в реестре нотариальных действий ЕИС.

Единой информационной системой нотариата каждой записи в реестре списков участников обществ присваивается уникальный идентификатор, не являющийся номером регистрации нотариального действия, в следующем порядке¹¹:

«О» — буквенное обозначение реестра списков участников обществ;

XXXXXXXXXX — десятизначное цифровое обозначение порядкового номера регистрации в реестре списков участников обществ (через дефис с буквенным обозначением реестра списков участников обществ).

Например: О-0000000012, где «О» — обозначение реестра списков участников обществ, «0000000012» — порядковый номер регистрации.

До вступления в силу Порядка ведения реестров ЕИС содержание реестра списков участников обществ регулировалось пунктами 54.2–54.5 Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата¹². С 29 декабря 2020 года перечень сведений, подлежащих внесению в реестр списков участников обществ, аналогичен сведениям реестра нотариальных действий ЕИС, поскольку указанные сведения переносятся в реестр списков участников обществ и, следовательно, в части регулируются Требованиями к содержанию реестров единой информационной системы нотариата¹³ (далее — Требования к содержанию реестров ЕИС). Однако в действующем правовом регулировании имеется пробел в части содержания самого реестра списков участников обществ, поскольку Требования к содержанию реестров ЕИС не распространяются на данный реестр¹⁴, а значит, не содержат четкого перечня информации, подлежащей внесению в отношении самого общества, а также сведений

¹¹ Пункт 69 Порядка ведения реестров ЕИС.

¹² Утвержден приказом Минюста России от 17.06.2014 № 129 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата».

¹³ Утверждены приказом Минюста России от 30.09.2020 № 224 «Об утверждении требований к содержанию реестров единой информационной системы нотариата».

¹⁴ Пункт 2 Требованиям к содержанию реестров ЕИС.

о документах, которые послужили основанием для внесения сведений. Перечень сведений, подлежащих внесению в реестр списков участников обществ, также не содержится и в главе XX.4 Основ.

10. В соответствии с разделом XIV Регламента при ведении реестра списков участников обществ нотариус кроме фиксации сведений в реестрах ЕИС осуществляет фиксирование информации путем помещения в соответствующее номенклатурное дело следующих документов:

— протокола общего собрания (решения единственного участника) общества с ограниченной ответственностью о передаче ведения и хранения списка участников в реестр списков участников обществ;

— документов, подтверждающих изменения сведений реестра (например, договоров, свидетельств о праве на наследство, протоколов, решений, банковских документов, передаточных актов).

При первоначальном внесении сведений в реестр списков участников обществ нотариусу целесообразно в целях предотвращения возможных споров поместить в дело также представленный заявителем список участников общества и выписку из ЕГРЮЛ на дату внесения сведений, несмотря на отсутствие в пункте 96 Регламента указания на обязательность их оставления.

Информацию о статусе заявителя и полномочиях на внесение сведений в реестр списков участников обществ нотариус фиксирует в реестре регистрации нотариальных действий и (или) реестре нотариальных действий ЕИС (п. 96 Регламента).

11. При первоначальном внесении сведений в реестр списков участников обществ нотариус кроме сведений о заявителе или его представителе¹⁵ вносит в ЕИС:

11.1) сведения об обществе с ограниченной ответственностью, список участников которого передается на ведение и хранение в ЕИС:

— полное наименование и место нахождения — в соответствии с уставом общества,

— адрес, основной государственный регистрационный номер юридического лица и идентификационный номер налогоплательщика — на основании выписки из ЕГРЮЛ;

11.2) сведения об участниках общества с ограниченной ответственностью:

— о физическом лице:

фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина (в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства должны быть продублированы буквами латинского алфавита (за исключением случаев, если в документах, удостоверяющих личность, не используются буквы латинского алфавита в написании сведений об имени)),

дата рождения (число, месяц, год арабскими цифрами),

место жительства,

¹⁵ Подпункт 4 пункта 3 Требований к содержанию реестров ЕИС.

гражданство,

реквизиты документа, удостоверяющего личность гражданина (вид документа, серия и номер (при наличии), дата выдачи, наименование органа, выдавшего документ), код подразделения (при наличии) — на основании документа, удостоверяющего личность гражданина, в соответствии с пунктом 10 Регламента,

страховой номер индивидуального лицевого счета (при наличии) — на основании страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования.

В отношении несовершеннолетнего лица в возрасте до 14 лет, ставшего участником общества, например, в результате наследования доли в уставном капитале, вместо паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, вносятся данные о свидетельстве о рождении;

— о юридическом лице:

для российского юридического лица — полное наименование, юридический и фактический адрес, основной государственный регистрационный номер юридического лица и идентификационный номер налогоплательщика — на основании выписки из ЕГРЮЛ и учредительного документа юридического лица,

для иностранного юридического лица — полное наименование, регистрационный номер юридического лица в стране его регистрации (при наличии) — на основании выписки из соответствующего иностранного реестра.

Требования статьи 31.1 Закона об ООО не содержат указания на обязательность внесения в список сведений об адресе юридического лица (только о месте нахождения¹⁶ — п. 3 ст. 31.1 Закона об ООО). Вместе с тем включение адреса юридического лица — участника в список имеет практическое значение, поскольку направление участникам уведомлений о созыве общего собрания осуществляется по адресу, указанному именно в списке; более того, одной из функций списка является обеспечение надлежащего взаимодействия общества с участниками и третьими лицами (в частности, на организацию возлагается риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу юридического лица)¹⁷. Внесение достоверных сведений об адресе участника также необходимо при реализации участником обязанности по извещению общества и других участников о своем намерении продать свою долю или часть доли в уставном капитале общества третьему лицу (п. 5 ст. 21 Закона об ООО);

— сведения о размере принадлежащей участнику доли в уставном капитале общества в процентах или в виде простой либо десятичной дроби (п. 2 ст. 14 Закона об ООО) подлежат внесению нотариусом на основании выписки

¹⁶ В силу статьи 54 ГК РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования).

¹⁷ Поваров Ю.С. Указ. соч. С. 15–18.

из ЕГРЮЛ и документов, подтверждающих принадлежность доли в уставном капитале (ст. 13.1, п. 5 ст. 31.1 Закона об ООО). Средствами ЕИС осуществляется автоматическая проверка суммы указанных размеров долей в уставном капитале общества и заполняется поле «сумма долей, в % (справочно)».

Законом об ООО прямо не предусмотрена обязанность вносить информацию о залоге доли в список участников общества. Вместе с тем в целях придания реестру большей информативности представляется целесообразным вносить в список участников общества дополнительные сведения:

о передаче в залог или ином обременении долей, принадлежащих участнику, учитывая, что в ЕГРЮЛ сведения об обременении (за исключением залога) или ограничении распоряжения долей не содержатся,

наличии между участниками заключенного договора об осуществлении прав участников (корпоративного договора)¹⁸,

наличии (отсутствии) у отдельных участников дополнительных прав или обязанностей;

— сведения о полной или частичной оплате доли участником вносятся нотариусом на основании документов, подтверждающих такую оплату (акта приема-передачи и оценки имущества, приходно-кассовых ордеров, платежного поручения о внесении денег в счет оплаты доли в уставном капитале, справки банка и проч.).

Представляется, что при указании сведений об оплате доли нотариусом подлежат внесению не только информация о полной или частичной оплате, но и сведения о денежной или натуральной форме (ст. 66.1, 66.2 ГК РФ, ст. 15 Закона об ООО), датах оплаты доли, документах, подтверждающих ее оплату, с приложением их скан-образов, а также сроках оплаты доли в случае, если доля оплачена не полностью;

11.3) в отношении долей, принадлежащих обществу, в реестр подлежат внесению сведения:

¹⁸ В силу статьи 67.2 ГК РФ, пункта 3 статьи 8 Закона об ООО учредители (участники) общества вправе заключить договор об осуществлении прав участников общества, по которому они обязуются осуществлять определенным образом свои права и (или) воздерживаться (отказываться) от осуществления указанных прав, в том числе голосовать определенным образом на общем собрании участников общества, согласовывать вариант голосования с другими участниками, продавать долю или часть доли по определенной данным договором цене и (или) при наступлении определенных обстоятельств либо воздерживаться (отказываться) от отчуждения доли или части доли до наступления определенных обстоятельств, а также осуществлять согласованные иные действия, связанные с управлением обществом, с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общества. Участники общества, заключившие указанный договор, обязаны уведомить общество о факте его заключения не позднее 15 дней со дня его заключения. Согласно требованиям пункта 1 статьи 66 ГК РФ иной объем правомочий участников непубличного хозяйственного общества, к которым относятся общества с ограниченной ответственностью, может быть предусмотрен корпоративным договором при условии внесения сведений о наличии такого договора и о предусмотренном им объеме правомочий участников общества в ЕГРЮЛ.

- о размерах таких долей,
- датах их перехода к обществу или приобретения обществом,
- документах, на основании которых доли перешли к обществу;

11.4) в реестр списков участников обществ также подлежат внесению сведения о решении общего собрания участников или решении единственного участника общества о передаче Федеральной нотариальной палате права на ведение и хранение списка участников в части:

- даты принятия решения,
- номера решения (при наличии),
- наименования органа, принявшего решение.

12. При внесении изменений в реестр списков участников обществ указываются соответствующие изменения в сведениях реестра (об участниках, размере принадлежащих им долей и их оплате, размере долей, принадлежащих обществу) с указанием сведений о документах, подтверждающих эти изменения. При внесении изменений в реестр списков участников обществ все внесенные ранее сведения сохраняются с указанием даты внесения таких сведений.

13. Несмотря на исчерпывающий характер сведений, подлежащих включению в реестр списков участников обществ в рамках требований части 1 статьи 103.11 Основ, включение иных сведений об участниках общества и самом обществе, не указанных в статье 31.1 Закона об ООО, допускается, что прямо следует из пункта 1 части 2 статьи 103.11 Основ, устанавливающего возможность включения в реестр «иных сведений», предусмотренных Законом об ООО, а не только содержащихся в статье 31.1 указанного Закона.

14. В силу требований закона внесение в реестр списков участников обществ сведений об участниках и принадлежавших им долях *до передачи ведения списка Федеральной нотариальной палате* не требуется (аналогичная позиция содержится и в судебной практике в отношении ведения списка обществом)¹⁹. Вместе с тем в случае ведения списка обществом такие данные могут быть внесены, что делает список более информативным, а внесение таких данных нотариусом будет иметь еще и доказательственную силу в суде в случае возникновения споров.

15. По результатам совершения нотариального действия законодательством не предусмотрены составление и выдача нотариального акта, подтверждающего совершение нотариального действия, равно как и возможность аннулирования записи в реестре в связи с ликвидацией общества, исключением его из ЕГРЮЛ либо принятием решения о ведении списка участников самим обществом.

В подтверждение внесенных сведений по желанию лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, нотариус выдает соответствующую

¹⁹ Пункт 22 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.03.2010 № 135 «О некоторых вопросах, связанных с применением статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 312-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»».

выписку из реестра списков участников обществ²⁰, что является самостоятельным нотариальным действием с взиманием соответствующего нотариального тарифа и платы за оказание услуг правового и технического характера.

16. Статистические данные о количестве переданных списков участников в реестре ЕИС свидетельствуют о невысокой востребованности данного нотариального действия, причиной которой может являться тройное дублирование указанных сведений: внесение части сведений в ЕГРЮЛ, параллельный учет сведений самим обществом и обязанность по передаче сведений в реестр списков участников обществ через нотариуса, а также нежелание бизнеса осуществлять траты на правовую защищенность, несмотря на возможные риски, связанные с утратой документов или сведений, недобросовестностью директоров или отдельных участников.

Конкуренцию данному нотариальному действию может составить инициатива передачи регистраторам права ведения списков участников обществ с ограниченной ответственностью, с которой периодически выступают профильные министерства — Минэкономразвития России в 2020 году²¹ и Минфин России в 2022 году²². Вместе с тем параллельные предложения Минфина России об отказе от раскрытия информации об участниках обществ в ЕГРЮЛ могут положительно повлиять на востребованность данного нотариального действия, если полномочия по ведению списков участников не будут полностью переданы регистраторам.

Статья 103.12. Выдача выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата
(введена Федеральным законом от 3.07.2016 № 360-ФЗ)

Нотариус выдает сведения из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата по просьбе общества с ограниченной ответственностью, а также участника такого общества.

1. К сведениям, вносимым в реестр списков участников обществ, как и к любым сведениям о совершенных нотариальных действиях, доступ третьих лиц ограничен.

²⁰ Пункт 74 Порядка ведения реестров ЕИС.

²¹ Регистраторам передадут хранение данных об участниках ООО // URL: <https://rg.ru/2020/07/28/registratoram-peredadut-hranenie-dannyh-ob-uchastnikah-ooo.html>; Минэкономразвития предлагает наделить регистраторов правом вести и хранить списки участников ООО // URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_predlagaet_nadelit_registratorov_pravom_vesti_i_hranit_spiski_uchastnikov_ooo.html.

²² Минфин предложил убрать данные о владельцах ООО из ЕГРЮЛ // URL: <https://www.interfax.ru/business/853908>.

Перечень лиц, обладающих правом на получение выписки, является исчерпывающим:

— общество с ограниченной ответственностью в лице единоличного исполнительного органа либо иного лица, имеющего право действовать без доверенности, а также представителя общества на основании доверенности, договора либо решения общего собрания участников;

— участник общества с ограниченной ответственностью или его представитель, действующий на основании доверенности.

Информация выдается любым нотариусом Российской Федерации, а не только тем, кто первоначально вносит список в реестр списков участников обществ, в виде выписки из реестра²³. Выписка может быть выдана как на бумажном носителе, так и в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса.

2. Выписка из реестра списков участников обществ может содержать²⁴:

— все сведения, внесенные в отношении общества с ограниченной ответственностью;

— сведения, актуальные на дату формирования выписки и находящиеся в реестре списков участников обществ:

в отношении всех участников общества с ограниченной ответственностью,

в отношении одного из участников общества с ограниченной ответственностью.

В связи с признанием утратившим силу Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, утвержденного приказом Минюста России от 17.06.2014 № 129, ранее действовавший порядок регистрации данного нотариального действия в самом реестре списков участников обществ ЕИС и реестре списков участников обществ с ограниченной ответственностью на бумажном носителе изменен. С 29 декабря 2020 года нотариус регистрирует совершенное нотариальное действие по выдаче выписки из реестра списков участников обществ в реестре регистрации нотариальных действий, ведущемся на бумажном носителе, и в реестре нотариальных действий ЕИС.

Выдача выписки из реестра списков участников обществ удаленно (без личной явки заявителя) не предусмотрена требованиями статьи 44.3 Основ, несмотря на то что проверка дееспособности, равно как и иных фактов, требующих личного присутствия обратившегося лица, при совершении данного нотариального действия не требуется.

3. Выписка подтверждает принадлежность доли участнику, факт оплаты доли, состав участников общества в действующий момент, например, в случаях:

²³ Пункт 12.12 части 1 статьи 22.1 Основ, пункт 74 Порядка ведения реестров ЕИС.

²⁴ Пункт 75 Порядка ведения реестров ЕИС.

— определения действительности решения общего собрания участников об одобрении крупной сделки или сделки с заинтересованностью по просьбе третьего лица. В такой ситуации выписка из реестра списков участников обществ будет надлежащим подтверждением права на участие в голосовании лиц, принявших решение, поскольку в ЕГРЮЛ не содержится сведений об оплате доли²⁵;

— подтверждения статуса участника общества для лица, требующего предоставления информации о деятельности такого общества, поскольку право требовать предоставления информации принадлежит только участникам хозяйственного общества²⁶;

— подтверждения статуса участника общества при рассмотрении арбитражным судом иска о признании недействительным решения органа управления, поскольку истец должен представить доказательства наличия у него статуса участника как на момент проведения собрания, так и на момент его обращения в суд²⁷.

Выписка из реестра списков участников обществ является более информативной по сравнению с выпиской из ЕГРЮЛ, поскольку содержит сведения о документе, удостоверяющем личность, а также месте жительства участника, сведения об оплате доли участником и иные дополнительные сведения (при наличии): например, об обременении доли, о наличии договора на осуществление прав участников общества или о наличии дополнительных прав участников.

²⁵ В силу пункта 3 статьи 16 Закона об ООО доля учредителя общества, если иное не предусмотрено уставом общества, предоставляет право голоса только в пределах оплаченной части принадлежащей ему доли.

²⁶ Пункт 13 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18.01.2011 № 144 «О некоторых вопросах практики рассмотрения арбитражными судами споров о предоставлении информации участникам хозяйственных обществ».

²⁷ Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 24.09.2015 № Ф07-6069/2015 по делу № А21-3136/2014.

**Глава XX.5. СОВЕРШЕНИЕ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ
В СВЯЗИ С УВЕЛИЧЕНИЕМ УСТАВНОГО КАПИТАЛА
ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ВО ИСПОЛНЕНИЕ ДОГОВОРА КОНВЕРТИРУЕМОГО ЗАЙМА**
(введена Федеральным законом от 2.07.2021 № 354-ФЗ)

**Статья 103.13. Нотариальные действия, совершаемые нотариусом
в связи с увеличением уставного капитала общества с ограниченной
ответственностью во исполнение договора конвертируемого займа**
(введена Федеральным законом от 2.07.2021 № 354-ФЗ)

На основании требования займодавца об увеличении уставного капитала общества с ограниченной ответственностью, являющегося заемщиком по договору конвертируемого займа (далее — заемщик), либо на основании документа, выражающего совместное волеизъявление заемщика и займодавца об увеличении уставного капитала заемщика во исполнение договора конвертируемого займа, нотариус совершает следующие нотариальные действия:

- 1) уведомляет заемщика о предъявлении такого требования займодавца;
- 2) подает в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, заявление об увеличении уставного капитала заемщика во исполнение договора конвертируемого займа при отсутствии поступления от заемщика возражений;
- 3) уведомляет займодавца о поступлении возражений заемщика в отношении такого требования займодавца.

Для совершения нотариальных действий, указанных в настоящей статье, займодавец вместе с требованием об увеличении уставного капитала заемщика во исполнение договора конвертируемого займа представляет нотариусу следующие документы:

- 1) нотариально удостоверенный договор конвертируемого займа;
- 2) документ, выданный кредитной организацией и подтверждающий исполнение займодавцем условий договора конвертируемого займа по передаче в собственность заемщику суммы займа.

Нотариус не позднее одного рабочего дня после получения требования займодавца об увеличении уставного капитала заемщика во исполнение договора конвертируемого займа направляет заемщику уведомление о предъявлении такого требования в порядке, установленном Федеральным законом от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Нотариус подает в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, заявление об увеличении уставного капитала заемщика во исполнение договора конвертируемого займа в форме электронного документа в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предприни-

мателей». Такое заявление должно содержать сведения, предусмотренные Федеральным законом от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью». Нотариус подает указанное заявление не позднее одного рабочего дня после истечения срока, установленного Федеральным законом от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» для представления заемщиком возражений в отношении увеличения его уставного капитала во исполнение договора конвертируемого займа, либо не позднее одного рабочего дня после получения документа, выражающего совместное волеизъявление заемщика и займодавца об увеличении уставного капитала заемщика во исполнение договора конвертируемого займа.

При поступлении возражений заемщика в отношении требования об увеличении его уставного капитала во исполнение договора конвертируемого займа заявление об увеличении уставного капитала заемщика в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, нотариусом не направляется. Нотариус не позднее двух рабочих дней после получения таких возражений заемщика направляет займодавцу уведомление о поступлении таких возражений.

1. Договор конвертируемого займа введен в правовое поле Федеральным законом от 2.07.2021 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹. Новые нормы, создающие материально-правовое основание конвертируемого займа, были закреплены в Федеральном законе от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»² (далее — Закон об АО), в Федеральном законе от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее — Закон об ООО) и в Федеральном законе от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»³.

Законодательство формирует данный договор как новый договорный вид, опосредующий общественные отношения договора займа, в котором заемщиком может выступать только хозяйственное общество — акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью, обязанное в случае неспособности возратить сумму займа в установленный срок удовлетворить требование займодавца о зачете своих денежных требований к обществу в форме получения дополнительных акций, которые разместят путем закрытой подписки, если заемщиком выступает непубличное акционерное общество (АО), или путем увеличения уставного капитала, а также увеличения размера и номинальной стоимости своей доли или приобретения доли, если заемщиком выступает общество с ограниченной ответственностью (ООО).

2. Так как данные отношения предполагают совершение ряда корпоративных процедур, связанных с изменением прав не только участников данного договора, но и всех участников хозяйственных обществ, потребовалось

¹ Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (ч. I). Ст. 5182.

² Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

³ Собрание законодательства РФ. 1996. № 17. Ст. 1918.

создание развернутого механизма указанных процедур в специальных законах — Законе об АО и Законе об ООО. Нотариальное удостоверение договора конвертируемого займа установлено только в отношении ООО (п. 3 ст. 19.1 Закона об ООО).

Как установлено в законодательстве, заемщиками в договоре конвертируемого займа могут выступать только хозяйственные общества — общества с ограниченной ответственностью или непубличные акционерные общества, в то время как займодавцами могут быть любые участники гражданского оборота. Причем это могут быть как участники самих заемщиков — хозяйственных обществ, так и третьи лица. В законодательстве также установлен ряд ограничений и запретов для заемщиков. В частности, не могут быть заемщиками по договору конвертируемого займа ООО, являющиеся кредитной организацией или некредитной финансовой организацией, либо общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (абз. 2 п. 1 ст. 19.1 Закона об ООО). Здесь следует уточнить, что в данном случае работают и корпоративные запреты: если в устав ООО внесены запреты на увеличение уставного капитала за счет вкладов третьих лиц, то так как зачет конвертируемого займа, заключенного с третьим лицом, возможен только в форме увеличения уставного капитала, то такой договор заключен быть не может. В этом случае займодавцем по договору конвертируемого займа, заключаемому с ООО, может являться только участник общества.

3. Все процедурно-процессуальные правила нотариального сопровождения договора конвертируемого займа с участием ООО как заемщика получили закрепление в комментируемой статье, находящейся в новой главе XX.5 «Совершение нотариальных действий в связи с увеличением уставного капитала общества с ограниченной ответственностью во исполнение договора конвертируемого займа», которая и предусматривает особый порядок осуществления нотариального сопровождения договора конвертируемого займа с участием обществ с ограниченной ответственностью.

Законодатель сформировал новый круг существенных условий договора конвертируемого займа, которые создают новую совокупность существенных условий, формирующих новую видовую особенность данного договора. С учетом положений о займе, установленных в пункте 1 статьи 807 Гражданского кодекса Российской Федерации, можно выделить следующие существенные условия для договора с участием ООО:

1) сумма займа;

2) срок и (или) обстоятельства, при наступлении которых займодавец вправе предъявить требование об увеличении уставного капитала общества, являющегося заемщиком, во исполнение договора конвертируемого займа. Законодатель уточняет, что такими обстоятельствами могут быть в том числе совершение или несозвершение сторонами договора конвертируемого займа или третьими лицами определенных действий, принятие обществом, являю-

щимся заемщиком, или третьими лицами определенных решений, достижение обществом, являющимся заемщиком, определенных финансовых показателей;

3) сумма или порядок определения суммы, на которую увеличивается номинальная стоимость доли займодавца — участника общества в уставном капитале общества, в процентах от стоимости вносимого им дополнительного вклада, а если займодавцем является третье лицо — номинальная стоимость или порядок определения номинальной стоимости приобретаемой им доли в уставном капитале общества в процентах от стоимости вносимого им вклада (п. 4 ст. 19.1 Закона об ООО).

4. Корпоративная природа ООО потребовала особого порядка реализации права займодавца на зачет денежных требований к заемщику — хозяйственному обществу. Поэтому комментируемой статьей введены правила о применении предварительного согласия ООО и ряда других процедур, связанных с заключением или изменением договора конвертируемого займа. Заключение договора, в котором заемщиком выступает ООО, требует обязательного предварительного согласия этого ООО в форме решения общего собрания. Такое согласие дается общим собранием участников общества посредством принятия решения о том, что общество увеличит уставный капитал на основании заявления участника этого общества о внесении дополнительного вклада или заявления третьего лица о принятии его в общество и внесении вклада, в счет внесения которого будет осуществляться зачет денежных требований займодавца к обществу по обязательствам из договора конвертируемого займа. В таком решении должны быть указаны стороны договора конвертируемого займа, сумма увеличения номинальной стоимости или номинальная стоимость доли займодавца в уставном капитале общества в процентах от стоимости вносимого им дополнительного вклада либо вносимого им вклада или порядок их определения, иные существенные условия договора конвертируемого займа или порядок их определения. Это решение должно быть принято единогласно всеми участниками общества. Важно отметить, что таким образом законодатель вводит новый случай обязательного нотариального удостоверения подтверждения факта принятия общим собранием участников общества решения о таком согласии и состава участников общества, присутствовавших при его принятии, путем выдачи нотариально удостоверенного свидетельства. Это третий случай требований обязательного нотариального подтверждения решений общих собраний в ООО⁴.

По общему правилу требование займодавца об увеличении уставного капитала общества во исполнение договора конвертируемого займа предъявляется заемщику после наступления предусмотренных договором конвертируемого займа срока и (или) иных обстоятельств, с которыми договор

⁴ Илюшина М.Н. Решения общих собраний в обществах с ограниченной ответственностью как правовое основание возникновения гражданских прав и обязанностей // Законы России: опыт, анализ, практика. 2021. № 7. С. 24–31.

конвертируемого займа связывает возможность предъявления займодавцем указанного требования.

5. В законодательстве закреплены и особые процедуры, направленные на исполнение договора конвертируемого займа, при котором реализуется право займодавца на зачет денежных требований. Понятно, что зачет не может быть осуществлен с учетом всей суммы займа, поскольку при наличии, как правило, очень небольших уставных капиталов (10 000 или чуть больше) при значительных суммах займа (даже от 500 миллионов) включение на такую большую сумму нового участника с соответствующим увеличением уставного капитала неизбежно повлечет не только уменьшение долей других участников, но и потерю всей предпринимательской привлекательности участия в ООО для других участников. Стороны при заключении договора заранее должны договориться, на какую сумму произойдет зачет денежных требований займодавца в уставном капитале ООО и, соответственно, на какую сумму будет увеличиваться уставный капитал, соответственно, как будет выглядеть доля нового участника (или давшего займа участника) и прежних участников. После осуществления такого зачета требуется внести изменения в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ). В отношении обществ с ограниченной ответственностью нотариус является заявителем сведений, вносимых в ЕГРЮЛ, и это полномочие сохранено в отношении внесения в ЕГРЮЛ сведений о конвертируемом займе. Соответственно, в пункт 1.4 статьи 9 Федерального закона от 8.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»⁵ введены новые абзацы, в которых закреплено правило, что при внесении в ЕГРЮЛ изменений, касающихся сведений о наличии заключенного заемщиком-ООО договора конвертируемого займа, в том числе о займодавце по указанному договору и размере (максимальном размере) его доли в уставном капитале ООО, которую он может получить (приобрести) в результате реализации соответствующего права по договору конвертируемого займа, заявителем является нотариус, удостоверивший договор конвертируемого займа.

Особо следует указать, что правовой механизм конвертируемого займа может быть реализован в бесспорном порядке только при отсутствии возражений со стороны хозяйственного общества. В частности, нотариус, ведущий договор конвертируемого займа и получивший требование займодавца об увеличении уставного капитала заемщика во исполнение договора конвертируемого займа, должен теперь не позднее одного рабочего дня после получения такого требования направить заемщику уведомление о предъявлении такого требования. Если от заемщика не поступает возражений, то не позднее одного рабочего дня после истечения срока (таковой срок составляет 14 дней) для представления таких возражений либо не позднее одного рабочего дня после получения документа, выражающего совместное волеизъявление за-

⁵ Собрание законодательства РФ. 2001. № 33. Ст. 3431.

емщика и займодавца об увеличении уставного капитала заемщика во исполнение договора конвертируемого займа, нотариусом осуществляется подача заявления об увеличении уставного капитала заемщика во исполнение договора конвертируемого займа в форме электронного документа для внесения сведений в ЕГРЮЛ. Если от заемщика (ООО) поступают возражения в отношении требования об увеличении его уставного капитала во исполнение договора конвертируемого займа, заявление в ЕГРЮЛ об увеличении уставного капитала заемщика нотариусом не направляется. О том, что поступили такие возражения, нотариус обязан уведомить займодавца (ч. 4 ст. 103.13 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате). На этом активные действия нотариуса прекращаются, поскольку нотариальная деятельность осуществляется как бесспорная правоприменительная деятельность, то есть при отсутствии спора, при согласии участников отношений, сопровождаемых нотариальной формой. Соответственно, нотариус, получивший возражения заемщика, никаких иных действий по исполнению договора конвертируемого займа не осуществляет.

Как решил законодатель, новый договор конвертируемого займа может быть реализован только при отсутствии возражений со стороны заемщиков — хозяйственных обществ. Так как при наличии возражений заемщиков исключается всякая возможность проведения соответствующих корпоративных процедур, законодатель займодавцам специально предоставляет в этом случае новый способ защиты и формирует новый вид иска. Соответственно, займодавец ООО, не получивший возможности стать участником ООО или не реализовавший возможность увеличить свою уже имеющуюся в этом ООО долю, вправе потребовать в судебном порядке во исполнение договора конвертируемого займа увеличения уставного капитала общества. Решение арбитражного суда, удовлетворившего указанные исковые требования, является основанием для государственной регистрации соответствующих изменений, вносимых как в устав хозяйственных обществ, так и в ЕГРЮЛ. Оценивая данную часть механизма договора конвертируемого займа, следует сказать, что гражданский оборот получил новый тип иска — иск будущего участника хозяйственного общества (или участника общества) об увеличении уставного капитала.

Глава XX.6. ВЫДАЧА ВЫПИСКИ ИЗ РЕЕСТРА РАСПОРЯЖЕНИЙ ОБ ОТМЕНЕ ДОВЕРЕННОСТЕЙ

(введена Федеральным законом от 1.07.2021 № 267-ФЗ)

Статья 103.14. Выдача выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей

(введена Федеральным законом от 1.07.2021 № 267-ФЗ)

По просьбе любого лица нотариус выдает выписку из реестра распоряжений об отмене доверенностей, включающую сведения, указанные в части десятой статьи 34.3 настоящих Основ. Нотариус не несет ответственность за недостоверность сведений, содержащихся в реестре распоряжений об отмене доверенностей.

(часть первая в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Выписка из реестра распоряжений об отмене доверенностей может быть получена лицом, обратившимся за совершением нотариального действия удаленно, в порядке, предусмотренном статьей 44.3 настоящих Основ. В этом случае личная явка заявителя не обязательна, плата за оказание нотариусом услуг правового и технического характера не взимается.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ)

Заявление о выдаче выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей может быть направлено нотариусу в электронной форме в порядке, установленном Федеральной нотариальной палатой. Заявление о выдаче выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей в электронной форме должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. В этом случае личная явка заявителя не обязательна, плата за оказание нотариусом услуг правового и технического характера не взимается.

Форма выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей и порядок формирования этой выписки утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

1. Статья 103.14 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) введена Федеральным законом от 1.07.2021 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступила в силу 29 декабря 2021 года.

Реформа института представительства (в частности, создание реестра проверки нотариальных доверенностей) началась в 2014 году в рамках масштабного реформирования гражданского законодательства. Впоследствии, в 2017 году, реестру доверенностей законодатель придал публичный статус, определив, что с момента публикации информации о нотариальной отмене доверенностей, в том числе совершенных в простой письменной форме, заинтересованные лица признаются извещенными о такой отмене, что сделало

сервис Федеральной нотариальной палаты крайне востребованным. Возможность внесения в реестр распоряжений об отмене доверенностей сведений об отмене доверенности, совершенной в простой письменной форме, введена Федеральным законом от 6.12.2021 № 402-ФЗ в абзац 3 пункта 1 статьи 189 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ).

Ведение реестра распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей, осуществляется в электронной форме в порядке, установленном Основами.

Таким образом, посредством сервиса Федеральной нотариальной палаты возможно установить сведения в отношении:

— действительности доверенностей, удостоверенных нотариально, и факта их отмены;

— факта отмены доверенностей, совершенных в простой письменной форме, — посредством как нотариального распоряжения об отмене, так и распоряжения об отмене в простой письменной форме, а также публикации сообщения об отмене таких доверенностей в газете «Коммерсантъ».

Указанные сведения предоставляются Федеральной нотариальной палатой (далее также — ФНП) ежедневно (круглосуточно) неограниченному кругу лиц без взимания платы с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке: <https://reestr-dover.ru>.

Регистрация отмены доверенности, совершенной в простой письменной форме, в реестре распоряжений об отмене доверенностей не обязательна с точки зрения закона и является дополнительным, более удобным способом извещения заинтересованных лиц о прекращении действия представительства. При этом сохранен также альтернативный способ извещения третьих лиц о совершенной в простой письменной форме отмене доверенности — публикация в официальном издании, в котором публикуются сведения о банкротстве¹, на основании заявления об отмене доверенности, подлинность подписи на котором должна быть засвидетельствована нотариально.

Согласно требованиям пункта 1 статьи 189 ГК РФ, если третьи лица не были извещены об отмене доверенности ранее, они считаются извещенными о совершенной в нотариальной форме отмене доверенности на следующий день после внесения сведений об этом в реестр нотариальных действий и публикации на сайте ФНП, а о совершенной в простой письменной форме отмене доверенности — на следующий день после внесения этих сведений в реестр распоряжений об отмене доверенностей и, следовательно, публикации на сайте ФНП или по истечении одного месяца со дня опубликования таких сведений в газете «Коммерсантъ».

¹ В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 1049-р газета «Коммерсантъ» определена в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)».

Возможность проверки доверенности на предмет ее отмены в простой письменной форме через портал ФНП направлена на снижение рисков совершения юридически значимых действий по прекращенным доверенностям, защиту доверителей от злоупотреблений поверенных.

Сведения об отмене доверенности, совершенной в простой письменной форме, вносятся автоматически средствами Единой информационной системы нотариата ежедневно, круглосуточно, безвозмездно на основании заявления доверителя или его представителя, представленного только в электронном виде и подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, в том числе посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг².

2. Помимо предоставленной возможности онлайн-проверки действия доверенности заявители также могут получить выписку из реестра распоряжений об отмене доверенностей, выданных в простой письменной форме, обратившись к любому нотариусу. Выписка из реестра распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей (далее — реестр), выдается нотариусом любому лицу по его просьбе.

Заявление о выдаче выписки из реестра может быть направлено нотариусу как на бумажном носителе, так и в электронной форме, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. Порядок направления заявления о выдаче выписки из реестра устанавливается Федеральной нотариальной палатой. В этом случае личная явка заявителя не обязательна, плата за оказание нотариусом услуг правового и технического характера не взимается по аналогии с электронной выдачей выписок из реестра уведомлений о залоге движимого имущества.

С 11 января 2023 года вступила в силу новая редакция части 2 комментируемой статьи³, в рамках требований которой за получением выписки из реестра можно обращаться удаленно без личной явки к нотариусу в порядке, предусмотренном статьей 44.3 Основ. В данном случае взимается только тариф по пункту 12.18 части 1 статьи 22.1 Основ, плата за оказание услуг правового и технического характера не взимается.

Часть 2 в новой редакции и часть 3 комментируемой статьи, содержащие на первый взгляд разные способы получения выписки в электронной форме, тем не менее взаимосвязаны и речь идет именно о направлении заявления о выдаче выписки из реестра удаленно в рамках требований статьи 44.3 Основ через личный кабинет на портале ФНП, а не принятии Федеральной нотариальной палатой дополнительного способа, например направления на электронную почту заявителя, указанную в заявлении, минуя личный кабинет на портале ФНП. Выписка из реестра может быть выдана как на бумажном но-

² Часть 11 статьи 34.3 Основ в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

³ Федеральный закон от 14.07.2022 № 339-ФЗ.

сителе, так и в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Учитывая, что гражданское законодательство расширяет перечень публично значимых реестров, которые ведутся в Единой информационной системе нотариата, а статьей 44.3 Основ предоставлена возможность совершения нотариальных действий в электронной форме без личной явки заявителя к нотариусу, с 11 января 2023 года законодатель предоставил право на получение выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей посредством сервисов Единой информационной системы нотариата, упрощая, ускоряя и удешевляя получение доказательства наличия такой информации в указанном реестре. Особенно это ценно при возникновении спора по сделке, совершенной с участием представителя по доверенности.

Выписка формируется автоматически средствами Единой информационной системы нотариата на основании сведений, содержащихся в реестре, в соответствии с формой выписки, утвержденной приказом Минюста России от 3.12.2021 № 238 «Об утверждении формы выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей, и порядка ее формирования»⁴, путем обращения нотариуса к реестру за формированием выписки при получении заявления.

Выписка из реестра должна содержать сведения, аналогичные указанным в распоряжении об отмене доверенности (*ч. 10 ст. 34.3 Основ*), на что прямо указано в части 1 комментируемой статьи⁵:

1) о доверителе:

1.1) физическом лице — фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, вид, серия (при наличии) и номер документа, удостоверяющего личность, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета, адрес электронной почты,

1.2) юридическом лице:

— полное наименование (до внесения изменений в приказ Минюста России от 3.12.2021 № 238 в форме выписки из реестра графа именовалась «полное или сокращенное наименование»; представляется, что указанное дополнение было введено подзаконным нормативным правовым актом в целях придания большей достоверности реестру, поскольку заявители при передаче распоряжений об отмене доверенности для удобства могут указывать, например, вместо «общество с ограниченной ответственностью» сокращенное — «ООО», что не контролируется средствами Единой информационной системы нотариата, однако возможность указания сокращенного наименования впоследствии была исключена, поскольку не предусмотрена Основами и не имела практической значимости в связи с тем, что форма указания на-

⁴ Часть 4 статьи 103.14 Основ.

⁵ Содержание распоряжения об отмене доверенности приведено в соответствие с изменениями, введенными Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ, вступившими в силу с 11 января 2023 года.

именования юридического лица никак не влияет на розыск доверенности на портале ФНП <https://reestr-dover.ru/revocations>, так как поиск осуществляется в отношении российского юридического лица по основному государственному регистрационному номеру, а в отношении иностранной организации — по идентификационному номеру налогоплательщика),

— основной государственный регистрационный номер (ОГРН) — для российских юридических лиц,

— идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) (при наличии) — для иностранных юридических лиц, международных организаций, публично-правовых образований, при этом для российских юридических лиц не указывается, если указан ОГРН⁶,

— фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, действующего от имени юридического лица без доверенности, и его страховой номер индивидуального лицевого счета,

— адрес электронной почты юридического лица.

При наличии в доверенности нескольких доверителей сведения о каждом из них указываются последовательно с присвоением им номера по порядку в соответствующей графе в разделе 2 формы выписки из реестра.

Вступившие в силу с 11 января 2023 года изменения в часть 10 статьи 34.3 Основ⁷ предусматривают необходимость указания в выписке из реестра в отношении физических лиц идентификационного номера налогоплательщика, страхового номера индивидуального лицевого счета, а в отношении юридических лиц — фамилии, имени, отчества (при наличии) лица, действующего от имени юридического лица без доверенности, и его страхового номера индивидуального лицевого счета. Указанные изменения также внесены в форму выписки, утвержденную приказом Минюста России от 3.12.2021 № 238;

2) о доверенном лице (лицах):

2.1) физическом лице — фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, серия и номер паспорта или иного документа, удостоверяющего личность,

2.2) юридическом лице — полное наименование, ИНН (при наличии) либо ОГРН в том же порядке, что и при указании сведений о доверителе — юридическом лице. При этом пунктом 7 Порядка формирования выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей, утвержденного приказом Минюста России от 3.12.2021 № 238, в разделе 3 формы выписки из реестра предусмотрено указание фамилии, имени, отчества (при наличии) лица, действующего от имени юридического лица без доверенности, и его страхового номера индивидуального лицевого счета. Вместе с тем в разделе 3 са-

⁶ Пункт 7 Порядка формирования выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей (утв. приказом Минюста России от 3.12.2021 № 238).

⁷ Федеральный закон от 14.07.2022 № 339-ФЗ.

мой формы выписки из реестра указанные изменения не внесены, и также указанные сведения не содержатся в подпункте «б» пункта 2 части 10 статьи 34.3 Основ.

При наличии в доверенности нескольких доверенных лиц сведения о каждом из них указываются последовательно с присвоением им номера по порядку в соответствующей графе в разделе 3 формы выписки из реестра.

Вступившие в силу с 11 января 2023 года изменения в Основы в части описания доверенных лиц дублировали положения пункта 7 Порядка формирования выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей;

3) о доверенности:

3.1) номер (при наличии), дата выдачи или период выдачи отменяемой доверенности (сведения о периоде выдачи отменяемой доверенности введены с 11 января 2023 года Федеральным законом от 14.07.2022 № 339-ФЗ, но фактически содержатся в разделе 1 формы выписки из реестра, утвержденной до внесения изменений в Основы приказом Минюста России от 3.12.2021 № 238),

3.2) краткое содержание (назначение) доверенности;

4) о лице, подписавшем распоряжение об отмене доверенности:

4.1) сведения, предусмотренные в пункте 1 настоящей главы комментария для доверителя — физического или юридического лица (их представителей) и содержащиеся в подпункте «а» пункта 1 части 10 статьи 34.3 Основ в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ, за исключением даты рождения физического лица и адреса электронной почты физического и юридического лица, при этом предусмотрено указание адреса электронной почты представителя доверителя, если им является физическое лицо,

4.2) сведения об основаниях полномочий представителя:

— дата совершения доверенности,

— номер доверенности,

— срок действия доверенности,

— идентифицирующие сведения об информационной системе, которая предоставляет техническую возможность получения информации о досрочном прекращении действия доверенности в машиночитаемой форме, в том числе в силу ее отмены доверителем.

Кроме сведений, указанных в распоряжении об отмене доверенности в соответствии с частью 10 статьи 34.3 Основ, формой выписки из реестра, утвержденной приказом Минюста России от 3.12.2021 № 238, предусмотрено указание сведений:

— о месте выдачи выписки (село, поселок, район, город, область, край, республика) (полностью);

— дате выдачи выписки (день, месяц, год) (прописью);

— нотариусе или лице, его замещающем, выдавшем выписку (фамилия, имя, отчество (при наличии), наименование нотариального округа);

— дате и времени получения данных из реестра (число, месяц, год, часы, минуты, секунды);

— распоряжении об отмене доверенности (регистрационный номер, дата распоряжения, время регистрации распоряжения (по московскому времени),

— заявителе или его представителе, обратившемся за получением выписки из реестра (фамилия, имя, отчество (при наличии), основания полномочий представителя физического лица (в случае, если заявитель — представитель физического лица), полное наименование юридического лица (в случае, если заявитель — представитель юридического лица), основания полномочий представителя юридического лица), которые устанавливаются нотариусом из заявления на выдачу выписки, направленного удаленно, и по документам, представленным нотариусу при личной явке;

— регистрационном номере в реестре регистрации нотариальных действий на бумажном носителе или реестре нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, Единой информационной системы нотариата;

— размере платы за совершение нотариального действия.

При выдаче выписки из реестра представителю заявителя выписка после слов «Личность заявителя установлена» дополняется словами «Полномочия представителя заявителя проверены».

3. Нотариус при выдаче выписки подтверждает, что выписка из реестра сформирована по состоянию на определенную дату и время по указанному заявителем регистрационному номеру распоряжения об отмене доверенности в реестре распоряжений об отмене доверенностей.

До внесения изменений в приказ Минюста России от 3.12.2021 № 238 выписка могла формироваться в отношении нескольких доверенностей, отмененных одним распоряжением; в выписке указывались сведения о каждой доверенности с присвоением порядкового номера. После принятия изменений выписка формируется в отношении одной доверенности, указанной в распоряжении об отмене доверенности, регистрационный номер которого указан в заявлении на выдачу выписки.

Нотариальное действие по выдаче выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей, совершенное в порядке части 1 статьи 103.14 Основ, нотариус регистрирует в реестре регистрации нотариальных действий на бумажном носителе и в реестре нотариальных действий Единой информационной системы нотариата⁸.

В случае выдачи выписки из реестра удаленно в порядке, предусмотренном статьей 44.3 Основ, нотариальное действие по выдаче выписки из реестра регистрируется в реестре нотариальных действий, совершенных удаленно,

⁸ Пункт 75.1 Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата, внесения в них сведений, в том числе порядка исправления допущенных в таких реестрах технических ошибок (утв. приказом Минюста России от 30.09.2020 № 225).

и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, Единой информационной системы нотариата.

Если в заявлении о выдаче выписки из реестра, направленном удаленно в порядке, предусмотренном статьей 44.3 Основ, указано на необходимость выдачи выписки на бумажном носителе, то указанное нотариальное действие после регистрации в одноименном реестре Единой информационной системы нотариата регистрируется в реестре регистрации нотариальных действий, совершенных удаленно, и сделок, удостоверенных двумя и более нотариусами, на бумажном носителе.

Аналогично требованиям части 12 статьи 34.4 Основ⁹, согласно которой Федеральная нотариальная палата не несет ответственности за достоверность сведений об отмене доверенности, представленных доверителем или его представителем, статьей 103.14 Основ установлено, что нотариус не несет ответственности за недостоверность сведений, содержащихся в реестре распоряжений об отмене доверенностей, поскольку внесение сведений из распоряжения об отмене доверенности в реестр, а также формирование выписки из реестра осуществляются средствами Единой информационной системы нотариата автоматически исключительно посредством форматно-логического контроля на основании сведений, указанных доверителем или его представителем.

⁹ В редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 339-ФЗ.

Глава XXI. ПРИМЕНЕНИЕ НОТАРИУСОМ НОРМ ИНОСТРАННОГО ПРАВА. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 104. Применение норм иностранного права

Нотариус в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации применяет нормы иностранного права.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Нотариус принимает документы, составленные в соответствии с требованиями международных договоров, а также совершает удостоверительные надписи в форме, предусмотренной законодательством других государств, если это не противоречит международным договорам Российской Федерации.

1. Часть 1 комментируемой статьи носит общий характер, предусматривая применение нотариусом норм иностранного права посредством отсылки к неопределенно широкому кругу нормативных правовых актов, составляющих законодательство Российской Федерации и международные договоры Российской Федерации.

В связи с внесением изменений в часть 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации ранее установленный приоритет норм международного права по отношению к внутренним источникам права был изменен. Теперь общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Таким образом, основой отношений являются международные конвенции и договоры. Поэтому коллизионные нормы европейского законодательства не имеют для российского нотариата никакого значения.

Часть 2 комментируемой статьи, с одной стороны, содержит два полномочия нотариуса: уполномочивает нотариуса, во-первых, принимать документы, соответствующие требованиям международных договоров, и, во-вторых, совершать удостоверительные надписи в форме, предусмотренной законодательством других государств.

С другой стороны, налагает на него обязанности: удостовериться в соответствии предъявляемых документов требованиям международных договоров Российской Федерации и обеспечить соответствие формы удостоверительной надписи требованиям законодательства других государств, а также убедиться, что такие требования не противоречат международным договорам Российской Федерации.

Непосредственным образом комментируемая статья связана с положениями о применении правил международных договоров в части:

— принятия документов, составленных в соответствии с международными договорами (ч. 2 ст. 106 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) — см. комментарий к ней);

— применения правил международных договоров о нотариальных действиях, в том числе устанавливающих компетенцию нотариуса на совершение нотариальных действий, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (ст. 109 Основ — см. комментарий к ней).

2. Под международным договором Российской Федерации согласно подпункту «а» статьи 2 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»¹ понимается международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Юридическую силу имеют также международные договоры СССР, в которых Российская Федерация выступает стороной в качестве государства — продолжателя СССР в соответствии с пунктом 3 статьи 1 указанного Федерального закона. Соответственно, положения международных договоров, стороной которых не выступает в установленном порядке Российская Федерация, не могут являться источником норм, определяющих условия и сферу применения нотариусом норм иностранного права.

3. Основы определяют следующие сферы применения норм международных договоров:

— условия применения нотариусом норм иностранного права (ч. 1 комментируемой статьи);

— порядок принятия нотариусом документов, необходимых для совершения нотариальных действий (ч. 2 комментируемой статьи);

— случаи и порядок принятия нотариусом документов, необходимых для совершения нотариальных действий, не прошедших процедуру легализации (ч. 2 ст. 106 Основ);

— порядок взаимодействия нотариуса с органами юстиции других государств (ст. 107 Основ);

— правила о нотариальных действиях, не предусмотренные законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 109 Основ), в том числе совершение нотариусом нотариальных действий, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (ч. 2 ст. 109 Основ).

Хотя гражданское законодательство допускает выбор сторонами применимого права при заключении договоров (п. 1 ст. 1210 Гражданского кодек-

¹ Собрание законодательства РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

са Российской Федерации (ГК РФ)), сфера применения права, избранного сторонами, ограничивается императивными нормами: а) если в момент выбора сторонами договора подлежащего применению права все касающиеся существа отношений сторон обстоятельства связаны только с одной страной, выбор сторонами права другой страны не может затрагивать действие императивных норм права той страны, с которой связаны все касающиеся существа отношений сторон обстоятельства (п. 5 ст. 1210 ГК РФ); б) избранное сторонами право договора применимо к отношениям, не основанным на договоре, только в случае, если такой выбор допускается законом (п. 6 ст. 1210 ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 1192 ГК РФ нормы иностранного права не могут применяться в деятельности нотариуса в тех случаях, когда установлены императивные нормы российского законодательства. Это означает, что правила определения применимого права не затрагивают действие императивных норм законодательства Российской Федерации, которые вследствие указания в самих императивных нормах или ввиду их особого значения, в том числе для обеспечения прав и охраняемых законом интересов участников гражданского оборота, регулируют соответствующие отношения непосредственно, независимо от подлежащего применению права (нормы непосредственного применения). Например, к числу таких норм относится статья 1224 «Право, подлежащее применению к отношениям по наследованию» ГК РФ.

Применение иностранного права связывается с определением правового положения лиц (глава 67 ГК РФ) и имущественных и личных неимущественных отношений (глава 68 ГК РФ). Так, необходимость применения норм иностранного права зачастую возникает при удостоверении сделок с имуществом, когда нотариус обязан проверить принадлежность этого имущества на праве собственности или ином вещном праве, наличие сособственников и обременений, запрещений отчуждения или ареста данного имущества.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1186 ГК РФ право, подлежащее применению к гражданско-правовым отношениям с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц либо гражданско-правовым отношениям, осложненным иностранным элементом, в том числе в случаях, когда объект гражданских прав находится за границей, определяется на основании международных договоров Российской Федерации, ГК РФ, других законов и обычаев, признаваемых в Российской Федерации.

В случаях, когда международные договоры Российской Федерации, законодательство Российской Федерации, признаваемые Российской Федерацией законы и обычаи не позволяют определить применимое право, применению подлежит право страны, с которой гражданско-правовое отношение, осложненное иностранным элементом, наиболее тесно связано (п. 2 ст. 1186 ГК РФ).

В случае если международный договор Российской Федерации содержит материально-правовые нормы, подлежащие применению к конкретным пра-

воотношениям, то в соответствии с пунктом 3 статьи 1186 ГК РФ использование коллизионных норм для определения применимого права не допускается.

К нормам непосредственного применения следует отнести положения статьи 106 Основ, устанавливающей обязательность применения российского законодательства при осуществлении действий, связанных с охраной имущества и выдачей свидетельства о праве на наследство в ситуациях, осложненных иностранным элементом (см. комментарий к ст. 106 Основ), а также норму, устанавливающую полномочия федерального органа юстиции определять порядок совершения нотариальных действий, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, право совершения которых предоставляется нотариусу в силу международного договора (см. комментарий к ст. 109 Основ).

4. В части 2 комментируемой статьи говорится о принятии документов нотариусом. Понятие «принятие документов» в Основах не раскрывается, однако содержание его устанавливается в статье 45 Основ, в которой определены цели представления документов для совершения нотариального действия (подтверждение фактов, которые нотариус обязан проверить при совершении нотариального действия) и общие требования к документам (отсутствие подчисток, приписок, зачеркнутых слов и проч.).

Системное толкование части 2 статьи 104 и части 2 статьи 106 Основ позволяет заключить, что нормы международных договоров могут устанавливать изъятие из правила, установленного частью 1 статьи 106 Основ (см. комментарий к ней), согласно которому составленные за границей с участием должностных лиц компетентных органов других государств или от них исходящие документы могут приниматься нотариусом при условии их легализации органом МИД России, под которой понимается так называемая консульская легализация.

Международные договоры соответственно устанавливают требования, при соблюдении которых документы, составленные в одном государстве — участнике международного договора, могут быть представлены нотариусу для совершения нотариальных действий в другом государстве — участнике соответствующего международного договора. Примером такого международного договора может служить Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенная в г. Минске 22 января 1993 года² (далее — Минская конвенция).

Таким образом, применение норм международного договора предполагает установление нотариусом:

— наличия действующего международного договора между Российской Федерацией и государством, в котором изготовлен представленный для совершения нотариального действия документ;

² Бюллетень международных договоров. 1995. № 2. С. 3—28.

- содержания требований международного договора к документам, при соблюдении которых их легализация не требуется;
- соответствия представленного документа требованиям международного договора.

5. Требования к совершению удостоверительной надписи, в том числе ее форме, установлены Порядком оформления форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах³ (далее — Порядок). В соответствии с пунктом 3 Порядка удостоверительные надписи на сделках и свидетельствуемых документах совершаются на русском языке, за исключением случаев, предусмотренных Основами. Данное исключение содержится в статье 10 Основ, в которой предусматривается возможность использования языков республик в составе Российской Федерации, автономной области и автономных округов.

Часть 2 комментируемой статьи предусматривает совершение удостоверительной надписи в форме, предусмотренной законодательством другого государства, при условии, если это не противоречит международным договорам Российской Федерации. Следует отметить, что данная норма практически не применяется, поскольку ни указанный выше Порядок, ни действующие международные договоры Российской Федерации не содержат специального правового регулирования по данному вопросу. Согласно общепризнанным нормам международного права, закрепленным в международных договорах Российской Федерации, документы, составленные в пределах юрисдикции одного государства, к числу которых относятся и нотариальные акты, принимаются на территории другого государства только при условии их соответствующего удостоверения в установленном порядке. Главным условием для признания нотариально удостоверенного документа в иностранном государстве является его легализация. В настоящее время наиболее широкое распространение получили два способа такого удостоверения: консульская легализация и проставление апостиля. Процедура консульской легализации документов довольно сложна. Кроме того, нотариально оформленный документ, прошедший такую легализацию, будет действителен лишь в государстве, консульское учреждение которого проставило на нем надпись о легализации.

6. В настоящее время наиболее распространенным, действующим более чем в 100 странах, в том числе и в России, является такой способ признания документов, как проставление апостиля. В целях упрощения процесса признания иностранных документов в г. Гааге 5 октября 1961 года была подписана Конвенция, отменяющая требования консульской легализации иностранных документов (далее — Гагская конвенция 1961 года). Проставление

³ Утвержден приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

апостиля менее обременительно, чем процедура консульской легализации, и является единственной формальностью, которую могут потребовать для удостоверения подлинности документа. В отличие от легализации документ, на котором проставлен апостиль, должен приниматься в любой стране — участнице Гагской конвенции 1961 года. Апостиль представляет собой специальный штамп, который проставляется на официальных документах, в том числе и нотариально оформленных, и не требует дальнейшей легализации. Апостиль проставляется на самом документе или на отдельном листе, скрепляемом с документом. Апостилем удостоверяется подлинность подписи нотариуса, подписавшего документ, нотариальный акт. Апостиль проставляется в субъекте Российской Федерации, на территории которого выдан документ.

Необходимо отметить, что процедура проставления апостиля не требуется, если международным договором Российской Федерации предусмотрено взаимное признание официальных документов (отказ от легализации).

Таким образом, прежде всего необходимо удостовериться, что изготовление удостоверительной надписи не противоречит действующим международным договорам Российской Федерации.

7. Следует обратить внимание, что в соответствии с письмом Минюста России от 26.09.2014 № 06/86999-МТ «О возможности принятия российскими нотариусами для совершения нотариальных действий документов, исходящих из государственных образований, не признанных Российской Федерацией самостоятельными субъектами международного права» международное право не запрещает государствам признавать действительность некоторых юридических актов органов, осуществляющих фактическую власть на неконтрольных официальной власти территориях, а практика признания официальных документов, выданных непризнанными государственными образованиями, встречает поддержку в актах международных судебных органов.

8. В настоящее время существуют проблемы, связанные с применением норм иностранного права и международных договоров. Прежде всего это относится к участию в международных конвенциях. Казалось бы, восстановление членства Российской Федерации в Гагской конференции по международному частному праву, произошедшее в 2001 году, давало надежду на то, что некоторые зарекомендовавшие себя на практике международные конвенции могли бы существенно упростить ведение международной нотариальной деятельности. К таким конвенциям относятся Гагская конвенция от 2.10.1973 о международном управлении имуществом умерших лиц, упрощающая администрацию международного наследства; Гагская конвенция от 1.08.1989 о праве, применимом к наследованию в силу смерти, устанавливающая единство права, применимого к наследству, независимо от его движимой или недвижимой природы и допускающая выбор применимого права самим заинтересованным лицом; Гагская конвенция от 5.10.1961 о коллизии законов, касающихся формы завещательных распоряжений, которая практически исключает возможность формальной недействительности завещания

при соблюдении внутреннего законодательства государства, с которым само завещание или завещатель были связаны; Базельская конвенция от 16.05.1972 о введении системы регистрации завещаний, которая сводит к минимуму случаи необнаружения завещания как во внутреннем обороте, так и на международном уровне; Вашингтонская конвенция от 26.10.1973, предусматривающая единообразный унифицированный закон о форме международного завещания, которая облегчает международный оборот завещаний и актов их отмены за счет использования унифицированной формы. Деятельность России в рамках этих конвенций привела бы к успешной реализации и защите прав российских граждан за рубежом, однако на практике указанные конвенции практически не действуют. Не действует и специальный европейский Регламент от 4.07.2012 № ЕС 650/2012 о юрисдикции, применимом праве, признании и исполнении решений, принятии и исполнении нотариальных актов по вопросам наследования, поскольку не является международным договором или соглашением.

9. Отношения, связанные с нотариальной деятельностью, особенно в области наследования, содержатся в основном в двусторонних договорах Российской Федерации о правовой помощи с иностранными государствами. В настоящее время действуют следующие международные договоры по вопросам правовой помощи и по вопросам гражданского процесса:

1) Соглашение между СССР и Австрийской Республикой по вопросам гражданского процесса 1970 года;

2) Договор между СССР и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимном оказании правовой помощи 1982 года;

3) Договор между Российской Федерацией и Аргентинской Республикой о сотрудничестве и правовой помощи по гражданским, торговым, трудовым и административным делам 2000 года;

4) Договор между СССР и Народной Республикой Болгария о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1975 года;

5) Договор между СССР и Венгерской Народной Республикой об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1958 года;

6) Договор между СССР и Социалистической Республикой Вьетнам о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1981 года;

7) Договор между СССР и Греческой Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам 1981 года;

8) Договор между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет о взаимной правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, коммерческим и семейным делам 1997 года;

9) Договор между СССР и Иракской Республикой о взаимном оказании правовой помощи 1973 года;

10) Договор между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам 1996 года;

11) Договор между СССР и Королевством Испания о правовой помощи по гражданским делам 1990 года;

12) Договор между Российской Федерацией и Республикой Индия о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и торговым делам 2000 года;

13) Конвенция между СССР и Итальянской Республикой о правовой помощи по гражданским делам 1979 года;

14) Договор между СССР и Народной Демократической Республикой Йемен о правовой помощи по гражданским и уголовным делам 1985 года;

15) Договор между СССР и Республикой Кипр о правовой помощи по гражданским и уголовным делам 1984 года;

16) Договор между СССР и Корейской Народно-Демократической Республикой об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1957 года;

17) Договор между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года;

18) Договор между Российской Федерацией и Литовской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1992 года;

19) Договор между Российской Федерацией и Монголией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам 1999 года;

20) Договор между Российской Федерацией и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам 1996 года;

21) Соглашение между Министерством юстиции Российской Федерации и Министерством юстиции Республики Польша о порядке сношений по гражданским делам в рамках Договора между Российской Федерацией и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам от 16.09.1996. Сведения о наименованиях, адресах и территориальной компетенции окружных судов Республики Польша;

22) Договор между СССР и Румынской Народной Республикой об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1958 года;

23) Договор между СССР и Тунисской Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам 1984 года;

24) Договор между СССР и Финляндской Республикой о правовой защите и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1978 года;

25) Соглашение между СССР и Францией о передаче судебных и нотариальных документов и выполнении судебных поручений по гражданским и торговым делам 1936 года;

26) Договор между СССР и Чехословацкой Социалистической Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1982 года;

27) Договор между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года;

28) Договор между СССР и Федеративной Народной Республикой Югославия о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1962 года;

29) Договор между Российской Федерацией и Республикой Куба о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам от 14.12.2000;

30) Договор между Российской Федерацией и Республикой Мали о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 31.08.2000;

31) Договор между Российской Федерацией и Республикой Албания о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам от 30.10.1995;

32) Договор между Российской Федерацией и Республикой Грузия о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 15.09.1995.

Статья 105. Охрана наследственного имущества и выдача свидетельств о праве на наследство

Действия, связанные с охраной находящегося на территории Российской Федерации имущества, оставшегося после смерти иностранного гражданина, или имущества, причитающегося иностранному гражданину после смерти гражданина Российской Федерации, а также с выдачей свидетельств о праве на наследство в отношении такого имущества, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Статья состоит из одной части, содержащей норму непосредственного действия, устанавливающую обязательность применения российского законодательства к совершению действий, связанных с охраной определенных видов имущества, а также порядку выдачи свидетельств о праве на наследство. Указанная норма исключает применение норм иностранного права к порядку и содержанию указанных в комментируемой статье действий без ущерба для применения нотариусом норм иностранного права при установлении фактов, имеющих юридическое значение, а также норм международ-

ного права при решении вопроса о принятии документов, подтверждающих соответствующие юридические факты.

Положения комментируемой статьи непосредственно связаны с пунктами 27 и 28 части 1 статьи 35, частью 2 статьи 46, статьями главы XI, а также со статьей 107 Основ в части получения сведений и документов, необходимых для совершения соответствующих нотариальных действий.

2. Меры по охране наследства предусмотрены статьями 1172 и 1173 ГК РФ. В соответствии с общим правилом, установленным пунктом 2 статьи 1171 ГК РФ, нотариус принимает меры по охране наследства и управлению им по заявлению одного или нескольких наследников, исполнителя завещания, органа местного самоуправления, органа опеки и попечительства или других лиц, действующих в интересах сохранения наследственного имущества. Принятию мер по охране наследственного имущества и выдаче свидетельства о праве на наследство посвящены статьи 64–73 Основ (см. комментарий к ним).

3. На стадии, предшествующей совершению нотариальных действий, предусмотренных комментируемой статьей в отношении находящегося на территории Российской Федерации имущества, оставшегося после смерти иностранного гражданина, или имущества, причитающегося иностранному гражданину после смерти гражданина Российской Федерации (меры по охране наследственного имущества), а также выдаче свидетельства о праве на наследство в отношении такого имущества, неизбежно возникает необходимость применения нотариусом норм иностранного права для определения правового положения иностранных граждан (глава 67 ГК РФ), имущественных и личных неимущественных отношений (глава 68 ГК РФ), а также правил международных договоров, устанавливающих особенности оформления предъявляемых для совершения нотариальных действий документов.

В этой связи действия, связанные с охраной наследственного имущества, и меры по охране наследственного имущества как нотариальное действие не являются тождественными понятиями и соотносятся между собой как общее и частное.

Сфера применения российского законодательства к действиям, связанным с охраной наследственного имущества, подлежит установлению с учетом положений части 1 статьи 104 Основ, а меры по охране наследственного имущества и выдача свидетельства о праве на наследство регулируются российским законодательством, в том числе приказом Минюста России от 30.09.2020 № 226.

Так, например, согласно позиции Федеральной нотариальной палаты, изложенной в письме от 26.07.2013 № 1605/06-09 «О принятии нотариусом мер по охране наследственного имущества», в соответствии со статьей 1112 ГК РФ нотариус должен убедиться, что имущество, в отношении которого планируется установить меры по охране, входит в состав наследства, то есть имущество принадлежало наследодателю на определенном вещном праве.

4. Наследование с участием иностранных субъектов основывается исключительно на национальных правовых нормах. Теперь общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Таким образом, основой отношений являются международные конвенции и договоры. Большинство норм в области наследования содержится в двусторонних договорах Российской Федерации о правовой помощи с иностранными государствами (чуть более 40) или региональных конвенциях, самые известные из которых — Минская и Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Кишиневе 7.10.2002; далее — Кишиневская конвенция), ратифицированная Федеральным законом от 30.12.2021 № 452-ФЗ. Вместе с тем многие их положения устарели и требуют изменения и развития. Это касается и двусторонних международных договоров о правовой помощи между Россией и другими странами. Их основными вопросами в области международного наследования должны стать квалификация, выбор применимого права и применение компетентных норм о наследовании. Прежде всего необходимо определить понятие «иностраный субъект» в наследственном правоотношении. Международные договоры Российской Федерации не содержат определения международного наследования, поэтому во всех случаях для квалификации данного понятия любой нотариус, в том числе российский, должен опираться на национальное право — статьи 1186, 1187 ГК РФ. Понятие «иностраный субъект» (ст. 1186 ГК РФ) в наследственном правоотношении исходит из факта нахождения наследственного имущества за рубежом, наличия иностранного гражданства у наследодателя, постоянно проживавшего на территории России, факта проживания наследодателя за рубежом при наличии имущества на российской территории. Между тем нахождение наследников, даже имеющих российское гражданство, за границей создает дополнительные проблемы при ведении наследственного дела, связанные с необходимостью уведомления заинтересованных лиц о начале наследственного процесса и его движении. Иностранное гражданство наследников не оказывает существенного влияния на процедуру наследования, которая осуществляется в соответствии с российским правом. Специальные постановления об исчислении срока для принятия наследства содержатся в договорах о правовой помощи с Болгарией (п. 4 ст. 39 Договора), Венгрией (п. 3 ст. 44 Договора) и Польшей (п. 3 ст. 46 Договора). Как предусматривается в этих договорах, в тех случаях, когда наследодатели являлись гражданами соответствующих договаривающихся государств и умерли на территории другого государства, срок для принятия наследства будет исчисляться со дня уведомления дипломатического или консульского представителя о смерти наследодателя. Существенными являются положения международных договоров и конвенций о незамедлительном уведомлении

другой договаривающейся стороны, гражданином которой являлся умерший, о смерти наследодателя и доведении до сведения не только дипломатического или консульского представительства, но и нотариусов всех данных, которые известны в отношении наследников, отказополучателей, о составе и размере наследства, о наличии или отсутствии завещания, о том, какие меры приняты по охране наследства, и других сведений. Такие нормы предусмотрены двусторонними договорами о правовой помощи со странами Балтии (например, Эстонией (ст. 46), Латвией (ст. 46), Литвой (ст. 46)), но должны лечь в основу двусторонних международных договоров о наследовании.

5. Вопрос о компетенции решается в приоритетном порядке на основании соответствующих правил международного договора Российской Федерации с иностранным государством, на территории которого находится наследственное имущество или проживал наследодатель, и только при отсутствии применимых договорных правил — на основании национальных норм.

В международных договорах Российской Федерации разрешение вопроса о компетенции по наследственным делам происходит по принципу разделения компетенции для оформления наследственных прав отдельно для движимого и недвижимого имущества. Для оформления наследственных прав на движимое имущество компетентны учреждения государства по последнему месту жительства наследодателя, а в отношении недвижимого имущества компетентны учреждения государства по месту нахождения недвижимости. В частности, такой подход поддерживают Минская конвенция (ст. 48), Кишиневская конвенция (ст. 51), двусторонние соглашения Российской Федерации о правовой помощи с Азербайджаном (ст. 45), Болгарией (ст. 35), Ираном (ст. 39), Кыргызстаном (ст. 45), Латвией (ст. 45), Молдовой (ст. 45), Монголией (ст. 41), Чехией и Словакией (ст. 43), Эстонией (ст. 45). Проблемным для нотариусов является отсутствие норм о компетенции по наследственным делам в двусторонних договорах о правовой помощи, заключенных Россией с Алжиром, Грецией, Ираком, Испанией, Йеменом, Кипром, Китаем, Тунисом, Финляндией.

6. Важное значение в делах международного наследования приобретает выбор права, применимого к наследственным правоотношениям. В России правовые нормы направлены в большинстве случаев на применение российского материального права при регулировании наследственных отношений с внешним субъектом (п. 1 ст. 1224 ГК РФ, Минская конвенция, большинство двусторонних договоров о правовой помощи).

7. Вопросы правового регулирования выморочного имущества определены в Минской конвенции (ст. 46), Кишиневской конвенции (ст. 49), в двусторонних договорах с Азербайджаном (ст. 43), Болгарией (ст. 33), Венгрией (ст. 38), Вьетнамом (ст. 36), Ираном (ст. 37), КНДР (ст. 37), Кыргызстаном (ст. 43), Латвией (ст. 43), Литвой (ст. 43), Молдовой (ст. 43), Монголией (ст. 36), Польшей (ст. 40), Румынией (ст. 38), Эстонией (ст. 43), Чехией и Словакией (ст. 41). В большинстве случаев движимое имущество должно

поступать в собственность государства, на территории которого наследодатель имел последнее место жительства, а недвижимое — в собственность государства, на территории которого оно находится. Рекомендуется использовать форму завещания, предусмотренную правом страны, которое предположительно будет применимо к самому наследованию. Завещание должно также соответствовать законодательству государства, где находится недвижимость (например, в договорах с Грецией (ст. 22), Кипром (ст. 22), Финляндией (ст. 25)). Однако вопрос этот остается спорным и требует особого решения в двусторонних отношениях по наследованию.

Статья 106. Принятие нотариусом документов, составленных за границей

Документы, составленные за границей с участием должностных лиц компетентных органов других государств или от них исходящие, принимаются нотариусом при условии их легализации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 1.04.2022 № 84-ФЗ)

Без легализации такие документы принимаются нотариусом в тех случаях, когда это предусмотрено законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

1. Статья состоит из двух частей, устанавливающих общее правило, согласно которому нотариус вправе для совершения нотариальных действий принимать составленные за границей документы, исходящие от должностных лиц компетентных органов других государств или составленные с их участием, только при наличии их легализации органом МИД России (ч. 1), а также возможность исключения из общего правила в случаях, предусмотренных российским законодательством и международными договорами Российской Федерации (ч. 2).

Положения статьи имеют значение для реализации любых нотариальных действий, предусмотренных статьей 35 Основ, в целях совершения которых предъявляются документы, подпадающие под критерии, предусмотренные частью 1 комментируемой статьи. Российская Федерация является участницей Гагской конвенции 1961 года. В соответствии с абзацем 1 статьи 3 указанной Конвенции единственной формальностью, которая может быть потребована для удостоверения подлинности подписи, качества, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и в надлежащем случае подлинности печати или штампа, которыми скреплен этот документ, является проставление апостиля. Процедура проставления апостиля не может быть потребована, если в соответствии с абзацем 2 статьи 3 Гагской конвенции 1961 года зако-

ны, правила или обычаи, действующие в государстве, в котором представлен документ, либо договоренность между двумя или несколькими договаривающимися государствами отменяют или упрощают данную процедуру или освобождают документ от легализации. Вместе с тем в соответствии со статьей 8 указанной Конвенции, если между двумя или несколькими договаривающимися государствами заключен международный договор, в котором содержатся положения, требующие определенных формальностей для удостоверения подписи, печати или штампа, настоящая Конвенция допускает это лишь в том случае, если указанные в таком договоре формальности являются более строгими, чем легализация путем проставления апостиля.

Часть 2 комментируемой статьи корреспондирует части 2 статьи 104 Основ постольку, поскольку принимаемые нотариусом документы должны соответствовать требованиям международных договоров.

2. В соответствии с пунктом 6 Положения о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 865, МИД России осуществляет консульскую легализацию документов в соответствии с порядком, установленным МИД России. В соответствии с пунктом 3 указанного Положения МИД России осуществляет свою деятельность непосредственно (центральный аппарат) и через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, представительства Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях (загранучреждения), территориальные органы — представительства МИД России на территории Российской Федерации (территориальные органы).

В соответствии с пунктом 1 Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по консульской легализации документов, утвержденного приказом МИД России от 18.06.2012 № 9470, услуги по консульской легализации документов осуществляют непосредственно МИД России, консульские учреждения Российской Федерации и консульские отделы дипломатических представительств Российской Федерации (консульские учреждения).

Соответственно, к органам МИД России, осуществляющим консульскую легализацию документов в смысле указанного Административного регламента, относятся только центральный аппарат МИД России и консульские учреждения, но не территориальные органы на территории Российской Федерации.

Такое расхождение в терминологии проистекает из содержания статьи 5 Венской конвенции о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04.1963), согласно которой консульские функции (в том числе функции нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и другие подобные обязанности) на территории иностранного государства осуществляются именно консульскими учреждениями.

Положения указанной Конвенции имплементированы в российское законодательство Федеральным законом от 5.07.2010 № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» (далее — Консульский устав РФ). В соответствии со статьей 5 Консульского устава РФ к консульским функциям относится консульская легализация иностранных официальных документов, предназначенных для представления на территории Российской Федерации. Согласно статье 27 Консульского устава РФ консульская легализация иностранных официальных документов — это процедура, предусматривающая удостоверение подлинности подписи, полномочия лица, подписавшего документ, подлинности печати или штампа, которыми скреплен представленный на легализацию документ, и соответствия данного документа законодательству государства пребывания.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 27 Консульского устава РФ консульское должностное лицо легализует составленные с участием должностных лиц компетентных органов государства пребывания или от них исходящие официальные документы, которые предназначены для представления на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами, участниками которых являются Российская Федерация и государство пребывания.

Российская Федерация является участницей ряда международных договоров, устанавливающих как правила консульской легализации, так и условия, при которых такая легализация не требуется. В соответствии с абзацем 1 статьи 3 Гаагской конвенции 1961 года консульская легализация не требуется в случае проставления апостиля компетентным органом государства, в котором был совершен документ.

4. Апостиль должен быть выполнен по форме, предусмотренной статьей 4 Гаагской конвенции 1961 года. Каждое договаривающееся государство назначает с учетом их официальных функций те органы, которым предоставляются полномочия на проставление апостиля, и уведомляет как о самом назначении, так и о любых последующих изменениях в назначении этих органов Министерство иностранных дел Нидерландов (ст. 6 Гаагской конвенции 1961 года). Подпись, печать или штамп, проставляемые на апостиле, не требуют никакого заверения (ст. 5 Гаагской конвенции 1961 года).

В соответствии с абзацем 2 статьи 1 Гаагской конвенции 1961 года ее действие распространяется на документы, исходящие от органа или должностного лица, подчиняющихся юрисдикции государства, включая документы, исходящие от прокуратуры, секретаря суда или судебного исполнителя, административные документы, нотариальные акты и официальные пометки (отметки о регистрации; визы, подтверждающие определенную дату; заверения подписи на документе, не засвидетельствованном у нотариуса).

Вместе с тем согласно абзацу 3 статьи 1 указанной Конвенции ее действие не распространяется на документы, совершенные дипломатическими или консульскими агентами, и административные документы, имеющие прямое

отношение к коммерческой или таможенной операции. Соответственно, такие документы не могут быть приняты без консульской легализации.

5. Минская конвенция предусматривает более широкий круг документов, не нуждающихся в консульской легализации документов в качестве необходимого условия взаимного их признания договаривающимися сторонами, а также устанавливает категорию документов, не нуждающихся и в проставлении апостиля.

В соответствии со статьей 13 Минской конвенции документы, которые на территории одной из договаривающихся сторон изготовлены или засвидетельствованы учреждением или специально на то уполномоченным лицом в пределах их компетенции и по установленной форме и скреплены гербовой печатью, принимаются на территориях других договаривающихся сторон без какого-либо специального удостоверения (п. 1), а документы, которые на территории одной из договаривающихся сторон рассматриваются как официальные документы, пользуются на территориях других договаривающихся сторон доказательственной силой официальных документов (п. 2).

Министерством иностранных дел Российской Федерации намечено проведение в г. Ереване российско-армянских консульских консультаций по консульским вопросам, где важным вопросом определено признание официальных документов Республики Армения и России, представленных в электронном формате, в частности нотариальных документов и документов, выданных органами записи актов гражданского состояния.

6. В соответствии с пунктом 4 статьи 120 Кишиневской конвенции Минская конвенция и Протокол к ней продолжают применяться в отношениях между государством, являющимся их участником, для которого Кишиневская конвенция не вступила в силу, и государством — участником Кишиневской конвенции.

Статья 107. Взаимоотношения нотариуса с органами юстиции других государств

Порядок взаимоотношений нотариуса с органами юстиции других государств определяется законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

1. Статья содержит отсылку к неопределенному кругу источников права, относящихся к российскому законодательству либо являющихся международными договорами Российской Федерации.

Содержание статьи непосредственно связано со статьей 108 Основ, а также со статьями, устанавливающими правила совершения определенных нотариальных действий и требования к приему документов, необходимых для их совершения.

2. Правила рассмотрения запросов, связанных с нотариальной деятельностью, установлены разделом VI Методических рекомендаций об организации работы по исполнению международных обязательств Российской Федерации в сфере правовой помощи, утвержденных приказом Минюста России от 24.12.2007 № 249 (далее — Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 50 Методических рекомендаций запрос о правовой помощи, связанной с нотариальной деятельностью, имеет вид поручения (просьбы) об оказании содействия в получении сведений, документов, информации и иных видов правовой помощи, предусмотренных международными договорами и необходимыми для совершения конкретного нотариального действия.

Согласно пунктам 50 и 51 Методических рекомендаций с запросом к органам юстиции иностранного государства в порядке, установленном международным договором и законодательством Российской Федерации, уполномочены обращаться нотариус (работающий в государственной нотариальной конторе или занимающийся частной практикой), а также лицо, временно исполняющее обязанности нотариуса.

Важно учитывать, что пункт 50 Методических рекомендаций, устанавливающий право нотариусов обращаться непосредственно к компетентным органам иностранных государств, противоречит подпункту «б» пункта 2 Указа Президента РФ от 17.04.2017 № 170, которым не предусмотрено соответствующее право нотариусов непосредственно взаимодействовать с компетентными органами государств — участников Минской конвенции и Протокола к ней.

В соответствии с пунктом 53 Методических рекомендаций запросы о правовой помощи от компетентных органов иностранных государств поступают к нотариусам на исполнение в пределах их компетенции через Минюст России (центральный аппарат или управление по соответствующему федеральному округу), а при поступлении запросов из стран Содружества Независимых Государств (СНГ) — через территориальные органы Росрегистрации.

Круг вопросов, по которым может запрашиваться правовая помощь: получение копий наследственных дел и материалов по ним; пересылка документов, касающихся личных или имущественных прав и интересов граждан запрашиваемого государства; предоставление сведений о законодательстве иностранного государства и о практике его применения; установление адресов лиц, проживающих на территории иностранного государства; принятие мер, необходимых для обеспечения охраны наследства, находящегося на территории запрашиваемого государства, или для управления этим наследством; вскрытие (оглашение) завещания.

3. Пункт 54 Методических рекомендаций устанавливает единые требования к оформлению как запросов, направляемых в иностранное государство, так и ответов на запросы, поступающих из иностранных государств: если объем запроса или ответа на запрос превышает один лист, то листы должны быть

прошиты вместе с приложениями, пронумерованы, скреплены подписью нотариуса и удостоверены оттиском его печати, количество листов должно быть указано прописью.

Пункт 52 Методических рекомендаций устанавливает требования к содержанию запроса о правовой помощи, связанного с нотариальной деятельностью, к которым относится указание наименования запрашиваемого органа юстиции иностранного государства. Необходимо отметить, что выполнение данного требования предполагает обращение непосредственно к тексту международного договора Российской Федерации с соответствующим иностранным государством.

Так, например, в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Минской конвенции под учреждениями юстиции понимаются суды, прокуратура и иные учреждения других договаривающихся сторон, к компетенции которых относятся гражданские, семейные и уголовные дела. В случае необходимости определить компетентный орган иностранного государства, в который подлежит направлению соответствующий запрос, представляется целесообразным предварительное уточнение сведений о таком органе в компетентном органе Российской Федерации.

Примерный перечень международных договоров Российской Федерации, предусматривающих взаимное оказание правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, приводится в письме ФНС России от 15.02.2005 № 26-0-05/1142[®].

Статья 108. Обеспечение доказательств, требующихся для ведения дел в органах других государств

Нотариус обеспечивает доказательства, требующиеся для ведения дел в органах других государств.

1. Комментируемая статья непосредственно связана со статьей 107, пунктом 18 части 1 статьи 35, статьями 102, 103 Основ (см. комментарий к ним). Обеспечение доказательств является одним из нотариальных действий в органах других государств, предусмотренных статьей 35 Основ, осуществляется через органы юстиции. Понятие «федеральный орган юстиции» является эквивалентом понятия «федеральный орган исполнительной власти в области юстиции» (см. ч. 3 ст. 1 Основ). В соответствии с подпунктом 28 пункта 6 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1313, Минюст России утверждает формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей, осуществляет иные функции по нормативно-правовому регулированию, предусмотренные законодательством Российской Федерации о нотариате.

В случае участия Российской Федерации в международном договоре, предусматривающем совершение нотариальных действий, не предусмотренных

ренных российским законодательством, положения части 2 комментируемой статьи в совокупности с подпунктом 28 пункта 6 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации обеспечивают надлежащую компетенцию Минюста России по нормативно-правовому регулированию порядка совершения соответствующих нотариальных действий.

В соответствии со статьей 102 Основ обеспечение доказательств осуществляется нотариусом по просьбе заинтересованного лица, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным. Оценка по критериям невозможности и (или) затруднительности представления доказательств впоследствии определяется заинтересованным лицом самостоятельно при принятии решения об обращении к нотариусу.

Формулировка комментируемой статьи не позволяет достоверно оценить, является ли эта норма обязывающей или управомочивающей нотариуса на совершение соответствующих действий. По крайней мере, Методические рекомендации не относят действия, связанные с обеспечением доказательств, предусмотренные статьей 103 Основ (допрос свидетелей, производство осмотра письменных и вещественных доказательств, назначение экспертизы), к вопросам, относящимся к запросам о правовой помощи по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью.

2. Процессуальные аспекты обеспечения доказательств в самом общем виде изложены в статье 103 Основ и не дают четких ориентиров относительно последовательности действий нотариуса, а также объема прав и обязанностей лиц, затрагиваемых соответствующими процедурами.

Следует отметить, что по своему содержанию к обеспечению доказательств, предусмотренному статьей 103 Основ, близки меры, связанные с морским протестом: заявление капитана о происшествии, имевшем место в период плавания или стоянки судна, которое может явиться основанием для предъявления к судовладельцу имущественных требований, принимается нотариусом в целях обеспечения доказательств для защиты прав и законных интересов судовладельца (ст. 99 Основ); на основании заявления капитана составляется акт о морском протесте, составлению которого должны предшествовать изучение данных судового журнала, опрос капитана судна и по возможности не менее чем четырех других свидетелей из числа экипажа судна (ст. 101 Основ). Причем обеспечение доказательств не увязывается с юрисдикцией, в которой акт о морском протесте будет предъявлен в качестве доказательства. При этом систематическое толкование статей 107, 108 и 109 Основ позволяет заключить, что, во-первых, международными договорами Российской Федерации обеспечение доказательств может быть отнесено к действиям, подлежащим исполнению в рамках запросов о правовой помощи, и, во-вторых, международными договорами Российской Федерации могут быть установлены специфические формы нотариальных действий, направленных на обеспечение доказательств, но не предусмотренных Основами.

Статья 109. Международный договор

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила о нотариальных действиях, чем те, которые предусмотрены законодательными актами Российской Федерации, при совершении нотариальных действий применяются правила международного договора. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

(в ред. Федерального закона от 8.12.2020 № 429-ФЗ)

Если международный договор Российской Федерации относит к компетенции нотариуса совершение нотариального действия, не предусмотренного законодательством Российской Федерации, нотариус производит это нотариальное действие в порядке, устанавливаемом федеральным органом юстиции.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ)

1. Понятие международного договора Российской Федерации изложено в подпункте «а» статьи 2 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (см. п. 2 комментария к ст. 104 Основ).

Международные договоры и соглашения, связанные с нотариальной деятельностью, можно разделить на две категории: двусторонние международные договоры и двусторонние корпоративные соглашения и договоры, заключаемые между нотариальными системами в лице их высших представительных органов — нотариальных палат и советов. Если первые являются источниками международного права, то вторые носят характер намерений и планов взаимного сотрудничества, определяющих организационный механизм взаимоотношений между нотариальными корпорациями, не имеющих нормативного характера. По содержанию международные договоры в области нотариальной деятельности подразделяются на определяющие легализацию документов и наследование с участием иностранных субъектов.

Если говорить о соглашениях и договорах между нотариальными системами, то они в настоящее время приостановлены. Информация о приостановлении членства России и Белоруссии в Международном союзе нотариата (МСН) появилась 4 марта 2022 года на портале **РИА Новости**, где указывалось следующее: «*Международный союз нотариата приостановил членство России и Белоруссии. Международный союз нотариата приостановил членство России и Белоруссии по инициативе Литвы. Заявление поддержали нотариаты Эстонии, Латвии, Германии и других стран. Международный союз нотариата до недавнего времени объединял нотариаты 91 государства. “После приостановки членства РФ и Белоруссии в UINL эти страны лишатся права участвовать в за-*

седаниях, лишатся доступа к постоянно проходящим обменам профессиональными компетенциями, международным конференциям, семинарам, источникам юридической мысли”, — говорится в заявлении. Ранее на неделе по инициативе Нотариальной палаты Литвы совет нотариатов Евросоюза, куда входят представители 22 стран — членов ЕС, единогласно принял нотариат Украины на правах члена-наблюдателя».

Возникает вопрос о легитимности принятого решения. Какая-либо исходящая от МСН официальная информация о принятом решении отсутствует. При этом необходимо иметь в виду, что Устав МСН не знает понятия «приостановление членства», а исключение из членов Международного союза нотариата регламентируется статьями 10.1 и 11 Устава, в соответствии с которыми данный вопрос отнесен к исключительной компетенции Ассамблеи и принимается большинством голосов членов.

Кроме того, нет сведений о созыве Ассамблеи, которая должна собираться на очередную сессию раз в год в сроки, назначаемые президентом не позднее чем за девять месяцев до ее проведения (ст. 7.1 Устава).

В ответ на действия МСН 22 августа 2022 года был создан общественный совет при базовой организации государств — участников СНГ в сфере нотариальной деятельности. Общественный совет был создан в соответствии с пунктом 4.3 Положения о базовой организации государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности, утвержденного решением Совета министров иностранных дел СНГ от 13.05.2022. Были утверждены состав общественного совета при базовой организации государств — участников СНГ в сфере нотариальной деятельности, Положение об общественном совете при базовой организации государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности, план работы базовой организации государств — участников СНГ в сфере нотариальной деятельности. В своей деятельности общественный совет руководствуется Уставом СНГ, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Совета министров юстиции, другими нормативными правовыми актами, принятыми в рамках СНГ, Положением о базовой организации государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности, а также законодательством Республики Беларусь.

Основными задачами общественного совета являются:

1) подготовка предложений по вопросам развития деятельности базовой организации, выдвижение и обсуждение инициатив, связанных с деятельностью базовой организации;

2) содействие базовой организации в решении задач, связанных с учебно-методическими, образовательными, научными и информационными вопросами в области нотариата;

3) внесение предложений, разработка и обсуждение проектов документов в области нотариата;

4) обсуждение в пределах компетенции проблемных вопросов в области нотариата, внесение предложений по их решению;

5) выполнение решений руководителя базовой организации.

2. Комментируемая статья состоит из двух частей. Часть 1 предусматривает приоритет международных договоров Российской Федерации в части применения установленных ими правил нотариальных действий по сравнению с правилами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Часть 2, во-первых, устанавливает возможность отнесения международными договорами Российской Федерации к компетенции нотариусов нотариальных действий, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, и, во-вторых, наделяет федеральный орган исполнительной власти в области юстиции правом устанавливать порядок совершения таких нотариальных действий.

Таким образом, в рассматриваемом в комментируемой статье случае обязанность обеспечить исполнение международных обязательств путем определения порядка совершения соответствующего нотариального действия возложена на Минюст России. Только при наличии такого порядка российский нотариус вправе совершить неизвестное в Российской Федерации нотариальное действие.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА
ФОНД РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
АНО ДПО «НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР»

**КОММЕНТАРИЙ
К ОСНОВАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О НОТАРИАТЕ**

**ПОД РЕДАКЦИЕЙ
ПРЕЗИДЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ,
ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК,
ЗАСЛУЖЕННОГО ЮРИСТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
К.А. КОРСИКА**

2-Е ИЗДАНИЕ

Редактор-составитель К.А. Малюшин
Корректор М.Д. Киранова
Дизайн обложки и верстка Д.А. Зотов

Отпечатано в ООО «Криэйженс»:
125040 Москва, ул. Скаковая, д. 5, стр. 4,
тел./факс: (495) 406-05-00.
Формат 70×100/16, усл.-печ. листов 48,0.
Печать офсетная.
Подписано в печать: 25.02.2023.
Тираж: 2270 экз. Заказ №